



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/50/SC.2/L.1/Add.1
15 October 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十届会议

2003 年 10 月 6 日至 17 日，日内瓦

临时议程项目 4

第二会期委员会

第二会期委员会报告草稿

报告员：Steinard Lindberg 先生 (挪威)

发言者：

非洲事务特别协调员

非洲联盟

泰国代表 77 国集团和中国

乌干达

津巴布韦代表非洲集团

南非

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。

对代表团发言的修改意见，请至迟于 2003 年 10 月 22 日星期三送交：

UNCTAD Editorial Section

Room E.8102

传真：907 0056

电话：907 5654/1066

非洲的经济发展：非洲贸易业绩方面的问题

1. 非洲事务特别协调员在作项目介绍时，概述了秘书处题为“非洲的经济发展：非洲贸易业绩方面的问题”的报告。该报告说明了商品依赖性始终是非洲发展的致命弱点。非洲要摆脱贫困陷阱，就必须实现生产和出口基础多样化。多样化需要有财政资源和专门知识。为了提高投资水平，实现“千年发展目标”，需要进一步追加官方金融流通，更快更多地减免债务，以及大幅度增加私人金融流通。

2. 泰国代表代表 77 国集团和中国发言说，秘书处报告中关于非洲贸易业绩的定论，在“初级商品问题知名人士会议的报告”(TD/B/50/11)中也得到了确认。自 1947 年起草《哈瓦那宪章》以来，商品问题一直是人们所关切的问题，同时也是贸发会议成立以来它所迫切解决的主要问题之一。商品依赖性、价格长期下跌，结果造成的贸易条件损失，这些问题不仅在非洲和最不发达国家中十分严重，在其他许多发展中国家里也是相当尖锐。农业贸易自由化和对市场力量的依赖，其目的是要以最有效的手段对发展中国家的资源进行更为有效的分配。然而，对农民的巨额补贴和持续不断的关税升级以及关税高峰，却被视为保护发达国家的农民和生产者不受竞争、过高价格运动和收入悬殊等因素影响的必要手段。自 1980 年以来，所有地区的非燃料初级商品出口额都在增长，惟有非洲的出口额却在下降。就价值而言，非洲在世界出口额中所占份额从 1980 年的 6.3% 下降到 2000 年的 2.5%。而同期发达国家出口额则从大约 2000 亿美元增长到 3500 亿美元，相当于为经合组织国家的农业部门提供的年度补贴数额。由于这些巨额补贴，已使发展中国家的数百万农民陷于贫困境地。因此，多样化依然是发展中国家、特别是撒哈拉以南非洲和最不发达国家所面临的一大挑战，但是，这些国家必须从其商品出口中获得足够的收益，并且能够增加对此种多样化的投资。

3. 非洲始终未能获得低利率外来资金供应，以保证高效率后勤和必要的人力资源和技能，这是国际贸易获得成功的关键要素。贫穷的农民不可能就其产品与多国贸易大公司谈判一个公平价格。贸发会议应当研究出可行的商品生产者之间的合作安排，以及将生产者与消费者联系在一起的安排。对于少数多国贸易和加工大公司滥用市场权力的行为，应当从竞争管制规则的角度加以分析。根据调整方案来取消国家规定的一些制度，也是降低市场价格的又一个因素。作物销售委员会，除其他外主要负责世界价格与生产者之间的调停事务，并在与买方的谈判中提供较为有

力的协调作用，但它至今仍未由基于市场的机制所取代。由于农业依然是非洲的主体经济，因此必须重新建设此种机构能力，以便为非洲农民提供援助，并鼓励实现多样化和经济转向。如知名人士的报告所建议的那样，还是应当通过国际渠道为多样化方案提供资金。需要建立一个迅速付款和高度优惠供资机制，以便补偿非洲国家因短期价格波动而造成的损失。还应当考虑对穷国的补偿问题，这些国家因提供的补贴所带来的倾销而受到损害。贸易与贫穷之间的联系，以及贸易促进减轻贫穷全球努力的方法，这些问题在贸发十一大前期和大会会议上应当给予适当的重视。对于增加新兴市场的贸易，包括南南贸易和非洲内部贸易的可能性，贸发会议秘书处应当作出进一步的研究。

4. 津巴布韦代表代表非洲集团发言说，非洲的一般商品、尤其是初级商品出口额在世界贸易中所占份额急剧下降。该地区大多数国家在加工出口品方面未能实现多样化，依然具有极大的商品依赖性。初级商品价格不稳和长期实际价格下跌，使大多数国家政府在经济管理上的问题更加突出。棉花和糖的市场份额的损失，在很大程度上要归咎于美国和欧洲对竞争性较差生产者的高额补贴和国内支助。除债务继续悬置以外，贸易条件日趋恶化，储蓄和投资水平很低，官方发展援助水平下降，种种情况都突出说明了非洲现已处于边缘境地。因此，如果说非洲将无法实现“千年发展目标”，这并不令人感到惊讶。

5. 应当将对非洲发展新伙伴关系有力的国际支持转化为解决该地区多方面需要的具体行动。非洲国家的债务悬置问题必须找到一种解决办法，以便取消债务，使人力资本和有形基础设施的发展获得额外的投资。甚至对少数已达到增加优惠的重债穷国倡议下的完成点的部分重债穷国来说，债务存量之大依然是无法支撑的。这对持续承受债务能力分析所依据的假设提出了疑问。目前具有暂定减免债务资格的八个国家，考虑到外部冲击和其他问题，包括财政吃紧，达到其完成点的时间很可能比预期时间要长。此外，九个受冲突影响或冲突后的重债穷国，也不可能在 2004 年年底重债穷国“日落”条款到期前达到完成点。这就需要制定更加灵活的原产地规则，使非洲国家最大限度地利用优惠市场准入计划，譬如《非洲增长和机会法案》和“除武器之外的一切产品”倡议，同时还需要消除关税高峰和关税升级，以及减少保护主义应急贸易保护措施。人们希望，关于《多哈发展议程》的多边贸易谈判将很快重新开始，以解决农业贸易自由化问题，包括大幅削减并最终消除经合组织

国家对棉花、花生和糖等商品提供的大量农业补贴和支助，而对非洲具有主要出口意义的也是这些商品。为了解决供应方对商品多样化的制约以及充分利用现有的市场准入机会，必须制定技术援助和能力建设加强方案。非洲各国政府必须确保合理的宏观经济管理和减少贫穷，并且应当促使增值较高的产品从横向和纵向实现多样性。

6. 非洲联盟代表说，非洲领导人已表现出在非洲发展问题上当家作主的政治意愿，为此发起了非洲联盟和非洲发展新伙伴关系，并建立了非洲商品交易市场。地区一体化倡议给非洲经济共同体和非洲国家融入多边贸易体系设置了障碍。非洲为实现“千年发展目标”和非洲发展新伙伴关系的目标所作出的努力，因发达国家提供农业补贴而被削弱。坎昆会议未能就棉花倡议和就商品问题通过一项工作方案的建议达成一致意见，非洲联盟及其成员国对此表示失望。非洲的发展伙伴应当加强努力，以满足国际商定的 0.7% 的官方发展援助目标，帮助该地区国家弥补储蓄与投资之间的差额。

7. 乌干达代表说，非洲在世界贸易体系中所处地位，对非洲决策者和他们的发展伙伴具有十分重要的意义。贸发会议将非洲问题列入国际议程的举措，应予以赞扬。正如秘书处关于非洲贸易业绩的报告着重指出的，非洲在世界贸易中所占份额一直在下降，该地区现在依然依赖于少数初级商品的出口品，而这些商品的价格始终很不稳定，并且还长期下跌。与其他地区不同的是，非洲始终未能使制造业和其他有活力的出口品实现多样化。要实现可持续发展，扭转这一局面具有至关重要的意义。迄今为止，非洲国家为实施以出口为方向的经济改革所作出的努力，并没有成功地减少该地区的商品依赖性；它们需要协调一致的国际支持，以产生所期望的结果。出口收益的损失，进一步加重了非洲的债务悬置问题，许多在重债穷国倡议下享有减免债务资格的非洲国家，也不可能在其完成点前后达到持续承受债务能力。造成这一状况的主要原因是商品价格趋势，它也对造成贫穷现象起到很大的影响作用。非洲国家不具有应付商品价格冲击的手段和技术知识。所采取的对策必须考虑到不同商品的特点和商品市场的特征。另外也需要就一些前沿问题采取行动，以解决非洲经济结构上的制约问题。为使较具活力和增值较高的产品实现更大程度的多样化，通过外部援助来提高质量和技术水平，并加强与国外市场的联接，这也

是十分重要的因素。另外，非洲国家还依赖于大幅增加官方金融流通，以帮助弥补其投资差额，以及对其债务问题的长期解决办法。

8. 南非代表说，多哈工作方案依然是使非洲国家融入全球贸易体系的主要手段，尽管商品和贸易优先权领域中的某些问题不是还未列入谈判框架之内，就是仅仅轻描淡写地一带而过。秘书处提供的报告作为这一项目的背景文件，对于阐明和恰当地对待与非洲贸易业绩具有重大相关性的许多问题大有助益，譬如，非洲对初级商品出口品的依赖性、补贴对棉花生产的消极影响、非洲地区对最具活力的经济活动的参与率低下、许多初级商品价格不稳定和长期下跌所涉问题，以及贸易条件损失的影响。多样化和改善的市场准入，对非洲具有极大的重要意义。非洲发展新伙伴关系秘书处与贸发会议合作，共同制定了“市场准入倡议”，以期找到非洲贸易问题的解决办法，而该倡议能否获得成功，这在很大程度上还将取决于多哈工作方案的完成情况。鉴于非洲资源上的制约，减免债务、增加官方发展援助和转让技术和其他形式的知识，这会有助于非洲国家应对多样化所带来的挑战。秘书处对各种优惠市场准入计划的分析，有助于确定更加有效地提供此种计划的可能性。在坎昆会议之后，贸发会议获得了恢复对多边贸易体系的信任的机会。贸发十一大应当有助于加强高级对话，以制定解决非洲问题的具体战略。

-- -- -- -- --