



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/50/SC.2/L.1  
15 October 2003  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第五十届会议  
2003年10月6日至17日，日内瓦  
临时议程项目4  
第二会期委员会

第二会期委员会报告草稿

报告员：Steinard Lindberg 先生(挪威)

发言者：

贝宁代表最不发达国家	日本
巴巴多斯代表拉丁美洲和加勒比集团	埃塞俄比亚
意大利代表欧盟	阿尔及利亚
尼日利亚	瑞士
毛里塔尼亚	美利坚合众国
中国	

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。  
对代表团发言的修改意见请迟于2003年10月22日星期三送交：

UNCTAD Editorial Section  
Room E.8102  
传真：907 0056  
电话：907 5654 或 1066

## 非洲经济发展情况：非洲贸易业绩问题

1. 贝宁代表在以最不发达国家的名义发言时说，尽管非洲国家不断努力使它们的经济自由化并融入世界经济，但在过去二十年中由于初级商品价格下跌、关税和非关税壁垒高，以及发达国家实行出口补贴政策，致使它们在国际贸易中的比例下降了。此外，生产力薄弱和贸易成本高也促成了这种局面。初级商品价格不稳定和非洲贸易条件恶化的状况仍令人担忧并值得进一步深思。必须通过决定性行动来力求实现“非洲发展新伙伴关系”、第三次联合国最不发达国家问题会议《行动纲领》和《千年宣言》中制定的目标。在多边贸易谈判多哈回合中有必要考虑非洲国家的担忧及其特有的问题。虽然技术合作和能力建设是多边贸易体制之发展层面的基本要素，但不幸的是，向支持非洲的技术合作划拨的资源减少了，而那里有世界上多数最不发达国家。捐助国们应加强它们对贸发会议面向非洲的各种技术援助项目的支持。

2. 巴巴多斯代表以拉丁美洲和加勒比集团的名义发言时说，在今天这个相互依存的世界里，非洲的持续不发达状况和最穷困者的苦境是对整个国际社会提出的严肃挑战。非洲对初级商品的高度依赖，以及价格不稳定和贸易条件不断恶化的后果都是引起严肃关注的问题，正如与半成品及成品方面市场准入和关税升级有关的问题一样。拉丁美洲和加勒比国家曾有类似的经验，所以它们对由于依赖初级商品而给一个国家的宏观经济状况和发展造成的不利影响尤其敏感，特别是在吸引外国投资和实现持续收入增长的潜力、减轻贫困和持续承受债务能力方面。非洲之所以被卷入一种下降的旋涡，其中一个重要原因似乎是国家和国际方面为加速其发展所作出的努力之间缺乏一致性和连贯性。秘书处关于非洲贸易业绩情况的报告表明，非洲国家作为结构调整方案的一部分进行了改革，但其中有些方面严重损害了它们应付由于初级商品价格暴涨和突降造成的冲击的能力。报告中明确了一些促进非洲发展所必须采取的行动，如发达国家消除农业和纺织业中的贸易壁垒、减缓关税升级、加速产品多样化和进行体制建设等，这些行动不仅对非洲关系重大，而且对于加强多边贸易体制之发展层面来说具有更普遍的重要性。贸发会议在建立更有利于发展的贸易体制方面发挥有重要作用。它通过自己在贸易和金融领域中的各种技术援助方案，正在为发展中国家的发展努力作出积极贡献。双边一级的努力，如“除武器之外的一切产品”倡议和《非洲增长和机会法》等，也非常重要。为能更好地

开发非洲区域内贸易的潜力，该区域的国家应加倍努力，确保更好地进行区域合作并使区域一体化程度更高。拉丁美洲和加勒比集团已准备好与所有发展伙伴协作，为解决非洲所面临的问题设计可行的新方案。

3. 意大利代表以欧洲联盟(欧盟)和正在争取加入欧盟的国家(塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克和斯洛文尼亚)以及联系国(保加利亚、罗马尼亚和土耳其)的名义发言，他说虽然欧盟与非洲之间的关系具有战略重要性，但非洲国家必须自己承担起发展的任务。和平、民主、良好的施政和区域一体化是发展的必要条件。在落实“非洲发展新伙伴关系”时，非洲国家必须依靠国际社会作出的坚定承诺和发达国家政策中的变革。《多哈议程》、《蒙特雷共识》和《约翰内斯堡宣言》都对一种全球综合性办法的要素做了具体说明，以便帮助非洲国家实现千年发展目标。有必要增加为国际发展合作提供的资金总额，使官方发展援助达到 0.7% 的指标。欧盟已经承诺到 2006 年要共同达到 0.39% 的官方发展援助指标。虽然《重债穷国倡议》是项重要成果，但欧盟已准备考虑为受异常情况影响的国家额外减免债务。贸发会议秘书处关于非洲经济发展情况的报告描述了非洲贸易业绩方面的严酷现况，并指出发达国家必须改善市场准入条件，取消补贴，并向非洲国家提供大量资金，以帮助它们改善人力和物质基础设施。此外，秘书处有必要增加自己对非洲的技术援助。为了促进发展中国家的增长并减少贫困，贸易至关重要。欧盟在确保《多哈发展议程》名副其实的努力中起到推动作用。它还对其《共同农业政策》进行了一项改革，使之更有利于发展。欧盟将继续努力，争取为最不发达国家向发达国家以及某些发展中国家出口的全部产品实行免税和不限额市场准入政策。欧盟和非洲国家必须坚定地支持于 2004 年底议定出一个全面的《多哈发展议程》。一种合理和公平的多边贸易体制对发达国家和发展中国家都是有益的。

4. 尼日利亚代表说自 1980 年以来，由于国内生产受到限制、外部环境艰难以及市场准入方面遇到各种问题，无论是从贸易总额还是从传统的初级商品贸易额来看，非洲在世界出口中的比例都下降了。非洲不曾能够从活跃产品的贸易或国际生产网络中受益。多数非洲国家受到严重的资源限制，并面临巨大的外债负担、自然灾害、政治冲突以及流行性艾滋病毒/艾滋病等情况。而且，它们不能够利用曾在其他地方被用来稳定物价和收入的政策手段。由于机构能力和基础设施不足，以市场

为基础的机制往往运作不良。尽管某些非洲国家已大大获益于优惠市场准入方案，但其他国家看到的则是这些方案被削弱的情况，或者在多边、区域或双边贸易谈判中须面对互惠的需要。优惠市场准入方案需要具备更强的预测能力和不太苛刻的原产地规则，而非洲与其发展伙伴之间需要更好地合作。贸发会议应加强其努力，支持非洲进行能力建设，从而满足发达国家的产品和环境标准。尽管少数国家已能够实现相对较高的增长率，但目前要在非洲多数地区实现千年发展目标，这如果不是不可能，起码也会极其困难。由于持续增长还依赖外部环境因素，所以坎昆世贸组织部长级会议的失败给对未来的展望造成了不利影响。虽然非洲国家承认在提高它们的贸易谈判能力方面已获得支持，但是它们对非洲在贸发会议技术援助中的比例急剧下跌情况深感遗憾。

5. 毛里塔尼亚代表说国际社会对减贫问题给予优先重视，这实际是一种强烈的政治声明并标志着发展战略中的一种新方针。与其他区域不同，非洲似乎不曾从全球化和贸易自由化带来的机会中获得好处。过去二十年中，非洲在世界贸易中的比例骤跌，这是由于一些结构上的因素，以及其贸易条件不稳定和下滑造成的。市场准入壁垒是个反复出现的难题。最不发达国家对贸易优惠条件的利用率低是个复杂问题，说明急需采取辅助措施提高其效率。管理补偿性融资的机制、国家价格稳定系统和价格风险管理需要得到重新审查，以便制定能够考虑每种产品具体特征的新的有效办法，还要确定关税和非关税措施以及各种贸易安排。此外，还需要一种新办法来处理非洲经济的基本问题，即水平多样化和垂直多样化不足问题和出口依赖一小部分市场活力不断下降的初级商品的问题。“非洲发展新伙伴关系”一方面认识到经济发展必须以区域内贸易为基础，另一方面反映了非洲领导人们一定要让非洲摆脱经济和政治边缘化状况的理想和强烈的政治意愿。

6. 中国代表说，贸发会议在为促进非洲的发展做出实质性贡献，秘书处关于本议程的文件对非洲贸易业绩不佳的深层次问题做出了客观分析。近年来，非洲经历了经济增长缓慢，贸易条件恶化以及在世界贸易中所占份额下滑。非洲与世界其它部分在发展水平上的差距进一步扩大。非洲国家应当进行结构改革，同时它们也应得到国际社会的特殊援助和支持，国际社会应当更积极地采取有效措施，为本区域的可持续发展创造一个更为有利的国际贸易和金融环境。除了提供更好的市场准入并对本国有非洲产品参与竞争的领域削减补贴外，必须提供额外的外部资金来

源，补偿非洲的损失及其国内资源的不足，以此确保人力资源、基础设施、多样化和机构建设等领域获得充分投资。在多边贸易谈判中，亟需对非洲在世界贸易体系中的不利地位和特殊困难给予应有的考虑。中国非常重视中非合作论坛的后续工作，并成立了一个行动委员会，以兑现在论坛中做出的关于贸易、投资、减债和人力资源开发等方面的各项承诺。论坛第二次中非部长级会议将于 2003 年 12 月在亚的斯亚贝巴举行，目标是进一步促进中非在各个领域的合作。

7. 日本代表说，如果非洲的问题得不到解决，那么世界既不会有稳定也不会有繁荣。日本全力支持“非洲发展新伙伴关系”，将按照其在“非洲发展问题东京国际会议”（“东京会议”）上所做的承诺，做出更多努力为本区域国家提供援助。这种支持的第一个支柱是实现以人为中心的发展。在这个标题下，实施了许多项目，以满足人民基本需要并改善卫生和医疗状况。第二个支柱是通过经济增长减轻贫困，主要处理粮食采购、农业和农村发展、基础设施以及促进贸易和投资等领域的问题。下一步重点将是：以减少本区域对粮食进口的依赖为目标，通过合作来提高非洲的农业生产力。第三个支柱是巩固和平，日本也加强了这方面的合作，包括有关维和行动的合作。2003 年 9 月 29 日至 10 月 1 日举行的“第三次非洲发展问题东京国际会议”提供了一个机会，使来自 89 个国家(包括 50 个非洲国家)、47 个区域和国际组织以及民间团体的代表团可以就有关二十一世纪非洲发展的问题进行讨论，包括讨论“东京会议”在动员国际支持“非洲发展新伙伴关系”中的作用。此外，日本将与参与“东京会议”的其它组织合作，就促进亚洲和非洲在贸易和投资领域的合作于 2004 年召开一次会议。“第三次东京会议”的成功表明国际社会，尤其是“非洲发展新伙伴关系”对非洲发展的支持，也使伙伴关系得到扩大。

8. 埃塞俄比亚代表说，非洲目睹了二十年来自己在国际贸易中的最糟糕的业绩，只有少数国家实现了令人满意的增长率。非洲大陆仍旧依赖初级商品出口，但即使在这个自己具有传统竞争优势的领域中，它所占的贸易份额也在下降。这与其它区域，尤其是亚洲的表现形成反差。令人忧虑的是，从短期和中期前景中都看不出任何改善的迹象。造成这种状况的一个主要原因是贸易条件的冲击，它引起了债务过剩以及人均收入和国内生产总值投资比例的下滑。人们对于重债穷国倡议能否成功地帮助所有国家实现持续承受债务的能力非常怀疑。鉴于这种情况，应当认真对待重要人物关于商品问题的建议。非洲要推进横向和竖向的多样化，必须建设人

力和机构能力，增加社会和物质基础设施投资，加强区域一体化。非洲在处理这些问题时需要获得国际社会的支持，国际社会应当提供更好的市场准入，外部资源，债务减免，外国直接投资和技术援助。全球化的利益分配不均，没有从中获益的国家需要得到获益最多国家的支持。尽管实施了痛苦的经济改革，非洲仍然被边缘化。非洲的贫困可能会显著扩大，甚至持续到千年发展目标的预计日期之后。近期的峰会、大会和宣言所做的承诺必须转化为实际行动，这样“非洲发展新伙伴关系”不仅能够扭转边缘化进程，而且可以促进非洲的减贫。贸发会议应当监测并评估在这方面的进展。

9. 阿尔及利亚代表说，关于非洲在世界贸易中所占份额下滑的趋势能否得到逆转的预测并不乐观。造成这种状况的主要原因是：非洲对于少量出口商品的依赖，加之国际商品价格下降和贸易条件恶化，并且发达国家的市场准入不足，虽然有一些发达国家，即加拿大、欧洲联盟、日本和美国，提供了优惠待遇。国内和国际上稳定价格的机制和手段未能成功阻止非洲出口收入的大幅度下降。通过促进贸易和经济改革来扭转本区域的边缘化是非洲国家和多边组织的一个主要政治目标。加强区域一体化是非洲国家融入世界经济努力的一个基本要素。“非洲发展新伙伴关系”反映了非洲的决策者们致力于长期保持一个以民主、善政及和平的冲突解决办法为基础的伙伴关系。仅靠贸易不足以解决世界的全部经济问题。通过以多样化和增长生产力为目标的发展战略来加强非洲的供应能力也非常重要。大多数希望积极参与多边贸易体系的非洲国家对世贸组织坎昆部长级会议的失败深感关切，坎昆对四个非洲国家拟订的棉花倡议表现出的漠不关心尤其令人失望。处在不利地位的国家的经济和贸易利益需要在世贸组织框架中得到更好的反映。还必须通过提高本国公司的生产力并消除从高昂的交通成本到缺少(强有力的)贸促机构等各种供应障碍，来提高非洲的竞争力。贸发会议应当在工作方案中将非洲的发展置于优先地位。

10. 瑞士代表说，秘书处关于非洲经济发展的报告很好地说明了非洲国家在国际贸易中遇到的问题，即对初级商品的依赖，市场份额的损失，贸易条件的下滑，以及发达国家和其它发展中国家市场准入的缺乏。报告关于采取全球性办法来处理非洲各国经济面临的结构性限制的呼吁是正确的。政府能够在为私有部门提供有利的环境和推动经济活动更加多样化的鼓励措施方面发挥重要作用。这一方面需要加强机构，同时商品问题的解决也离不开私有部门的贡献。正如报告所建议的，必须

加强努力以推动非传统部门的发展，秘书处应当更具体地评估非洲在这方面的潜力和前景。人们也很有趣得到有关非洲最具活力的制造业的更多资料。此外，秘书处应为贸易和发展理事会将来的某次会议提供关于充分开发区域间贸易潜力可能性的深入评估。善政也在持续发展中发挥关键性作用，这一点也为“非洲发展新伙伴关系”所承认。

11. 美利坚合众国的代表感谢秘书处关于非洲贸易业绩的报告。他说，非洲没有从过去几十年世界贸易的迅速扩大中获得丰厚利益，至少不象其它区域那样获利甚丰。部分原因是本区域在其整部近代历史中一直饱受武装冲突、疾病以及社会和政治不稳定的折磨。和平以及健全的宏观结构对于贸易和发展的成功至关重要。美国努力通过制定“千年挑战”援助报告来鼓励非洲逐步形成稳健的国内政策。虽然发展的首要责任在于发展中国家自身，但美国也认为应当给予发展中经济体以机会，这种认识是“非洲增长和机会法案”背后的主要推动因素，“法案”是美国对非贸易和投资政策的基石。到2002年底，在撒哈拉以南非洲的48个国家中，已有38个符合该方案所规定的援助条件，上述国家全部出口的94%目前已经免税进入美国市场。美国是撒哈拉以南非洲的最大出口市场，也是该区域的一个主要投资伙伴。多哈回合多边贸易谈判的成功对非洲至关重要。在世贸组织坎昆部长级会议前的几周里，就低成本救生药物准入以及能实现史无前例地大幅削减补贴和关税的农业框架达成了一致。这些是对非洲有着直接重要性的真正收益，如果本轮贸易谈判失败，也就不会有这些收益。事实上，如果这一回合失败，最贫困的国家要付出最为高昂的代价。别的国家可以提供帮助，但非洲自己必须就贸易、发展和管理问题做出关键性选择。

-- -- -- -- --