



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/50/6
28 July 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятидесятая сессия

Женева, 6-17 октября 2003 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В АФРИКЕ:
ТОРГОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ АФРИКИ**

Доклад секретариата ЮНКТАД

Резюме

Доля Африки в мировой торговле с 1980 года неизменно снижается. Этот континент по-прежнему сильно зависит от экспорта нескольких видов сырья, цены на большинство из которых постоянно снижаются, что влечет за собой значительное ухудшение условий торговли этих стран. В отличие от других развивающихся регионов африканский континент в целом так и не смог диверсифицироваться и перейти на производство промышленной или другой продукции с динамично развивающимися рынками и даже лишился своей доли на рынке традиционного экспорта. Изменить такое положение не смогла и прорыночная политика. Помимо улучшения доступа на рынок и сокращения субсидирования товаров, конкурирующих с африканской экспортной продукцией, требуются внешние ресурсы, которые позволили бы компенсировать потери и восполнить недостаток средств, с тем чтобы гарантировать адекватные инвестиции на цели развития людской и материальной инфраструктуры, создания институционального потенциала и диверсификации.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
1. Введение	3
2. Структура торговли и динамика развития Африки.....	3
a) Динамичные товары	8
b) Доступ на рынок	11
3. Ценовая нестабильность и ухудшение условий торговли	12
a) Влияние на экономическое развитие Африки	14
4. Кто остается в выигрыше?	18
5. Прошлые политические меры.....	20
a) Международные товарные соглашения и механизмы компенсационного финансирования	20
b) Внутренние стабилизационные механизмы	21
c) Управление ценовыми рисками на сырьевых рынках.....	22
6. Вопросы политики	22

1. Введение

1. В последнее десятилетие ориентация на либерализацию торговли и экспорт привела к беспрецедентному росту мировой товарной торговли, темпы которой неизменно опережали темпы роста производства¹. Несмотря на бытующее мнение о том, что Африка "непредрасположена" к торговле, некоторое повышение ее доли по отношению к ВВП произошло и в этом регионе. В период с 1980/1981 по 2000/2001 год объем торговли (товарный импорт плюс экспорт) как процент от ВВП увеличился в Африке с 45% до 50,4% (за исключением Южной Африки и Нигерии). В то же время в целом доля африканских стран в мировом экспорте снизилась примерно с 6% в 1980 году до 2% в 2002 году, а ее доля в мировом импорте - с порядка 4,6% в 1980 году до 2,1% в 2002 году. Такая тенденция связана равным образом как со структурой международной торговли, так и с номенклатурой товарной торговли Африки, торговой политикой, проводившейся на этом континенте последние 20 лет, а также со стратегией регулирования доступа на рынок и сельскохозяйственной политикой промышленно развитых стран.

2. Сильная зависимость Африки от сырья как источника экспортных поступлений означает, что этот континент в большей степени, чем любой другой развивающийся регион остается уязвимым для капризов рынка и погоды. Ценовые колебания, связанные главным образом с нестабильностью предложения и постоянным снижением реальных цен на сырье, и вызванное этим ухудшение условий торговли становятся тяжелым бременем с точки зрения доходов, задолженности, инвестиций, нищеты и развития. В предыдущих докладах ЮНКТАД об экономическом развитии в Африке подробно рассматривались некоторые аспекты этих проблем, в том числе потоки капитала и задолженность, общеэкономическая динамика и перспективы развития региона, а также перестройка и уменьшение масштабов нищеты.

3. Авторы доклада за нынешний год пытались выявить причины вялого экономического развития Африки и снижения доли этого континента в мировой торговле. В нем рассматриваются структура и номенклатура африканской торговли и связанные с ними проблемы товарной зависимости; в докладе анализируются также факторы, влияющие как на способность Африки диверсифицироваться и проникать в более динамичные рыночные секторы, так и на ее конкурентоспособность, даже в традиционных экспортных отраслях. Наконец, в докладе рассматриваются национальные и международные политические меры, которые могут потребоваться для того, чтобы помочь Африке преодолеть некоторые из стоящих перед ней препятствий.

2. Структура торговли и динамика развития Африки

4. В последние два десятилетия структура экспорта развивающихся стран в целом претерпела сильные изменения. Сегодня примерно 70% этого экспорта приходится на

промышленную продукцию². Два десятилетия назад ситуация была совершенно противоположной, поскольку экспорт из развивающихся стран на три четверти состоял из сырья. В то же время за этими цифрами кроются существенные различия между отдельными развивающимися регионами. Бум экспорта промышленной продукции практически не принес никакой выгоды Африке. Доля экспорта промышленной продукции в совокупном товарном экспорте Африки, составившая в 2000 году 30%, по сравнению с 80-ми годами увеличилась всего лишь на 10% пунктов.

Таблица 1

Доля развивающихся регионов в мировой торговле, 1980-2002 годы
(в процентах)

Регион	1980	1985	1990	1995	2000	2001	2002 ^a
	Экспорт						
Все страны мира	100	100	100	100	100	100	100
Развивающиеся страны Африки ^b	5,9	4,2	3,0	2,2	2,2	2,1	2,0
Северная Африка ^c	2,1	1,7	1,0	0,7	0,7	0,6	0,5
Африка к югу от Сахары ^c	3,7	2,5	1,9	1,5	1,5	1,5	1,5
Развивающиеся страны Азии	17,9	15,6	16,9	21,6	24,3	23,7	23,3
Развивающиеся страны Америки	5,5	5,6	4,2	4,4	5,5	5,5	5,9
	Импорт						
Все страны мира	100	100	100	100	100	100	100
Развивающиеся страны Африки	4,6	3,6	2,9	2,5	2,1	2,2	2,1
Северная Африка ^c	1,4	1,6	1,2	0,9	0,7	0,8	0,7
Африка к югу от Сахары ^d	3,1	2,1	1,6	1,6	1,3	1,4	1,4
Развивающиеся страны Азии	13,1	15,2	15,9	21,9	21,1	21,0	20,8
Развивающиеся страны Америки	6,1	4,2	3,7	4,7	5,7	5,8	5,7

Источник: UNCTAD, Handbook of Statistics.

^a Оценки.

^b Включая Южную Африку.

^c Исключая Судан.

^d Африка к югу от Сахары, включая Судан и Южную Африку.

5. В стоимостном выражении доля региона в мировом товарном экспорте снизилась с 6,3% в 1980 году до 2,5% в 2000 году. Кроме того, его доля в совокупном товарном экспорте развивающихся стран упала в 2000 году почти до 8% и составила почти треть от показателя 1980 года, в то время как его доля в экспорте продукции обрабатывающей промышленности осталась на уровне немногим менее 1%. Хотя доля латиноамериканских стран в товарной торговле практически не изменилась, их доля в глобальном экспорте промышленной продукции увеличилась с 1,9% до 4,6%. Среди развивающихся регионов

важное место как с точки зрения совокупного товарного экспорта, так и экспорта промышленной продукции играет Азия. Ее доля в мировом товарном экспорте увеличилась с 18% в 1980 году до 22% в 2000 году, а доля в совокупном товарном экспорте развивающихся стран за тот же период возросла почти с 60 до 72%. Аналогично этому доля этого региона в мировой торговле промышленной продукцией увеличилась втрое, и в 2000 году достигла 21,5% (таблица 2).

б. Среднегодовые темпы роста стоимости совокупного экспорта Азии в рассматриваемый период составляли 7%, а Африки - всего лишь 1%. В Азии стоимость нетопливного сырьевого экспорта росла на 5% в год, а в Африке - на 0,6%. В Африке самыми низкими были среднегодовые темпы роста не только товарного, но и иных категорий экспорта: сырьевых и нетопливных сырьевых товаров, а также продукции обрабатывающей промышленности (таблица 3).

Таблица 2

Структура экспорта Африки и других регионов в разбивке по товарным категориям
(темпы роста стоимости в процентах, 1980-2000 годы)

	1980		2000	
	Товарный экспорт ^а	Экспорт промышленной продукции ^б	Товарный экспорт ^а	Экспорт промышленной продукции ^б
Африка				
% глобального экспорта	6,3	0,8	2,5	0,8
% экспорта развивающихся стран	20,3	7,8	7,9	3,0
Развивающиеся страны Америки				
% глобального экспорта	5,9	1,9	5,9	4,6
% экспорта развивающихся стран	19,1	18,1	18,9	16,8
Развивающиеся страны Азии				
% глобального экспорта	18,1	7,1	22,4	21,5
% экспорта развивающихся стран	58,5	66,9	72,0	79,0
Для справки				
Развивающиеся страны (% глобального экспорта)	31,0	10,6	31,1	27,2

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

^а МСТК 0-9.

^б МСТК 5-8, исключая 68.

Таблица 3

**Рост экспорта Африки и других стран в разбивке по товарным категориям
(1980-2000 годы)**

(Среднегодовые темпы роста в %)

Регионы	Все товары	Сырьевые товары ^с	Нетопливные сырьевые товары	Промышленная продукция
Развитые страны ^а	5,9	3,3	2,9	6,4
Развивающиеся страны ^б	6,0	1,4	3,3	12,4
Африка	1,1	0,6	0,6	6,3
Америка	5,9	2,2	2,9	11,5
Азия	7,1	1,3	5,0	13,6
Африка к югу от Сахары ^б	1,3	1,3	0,4	5,6

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

^а Исключая Южную Африку.

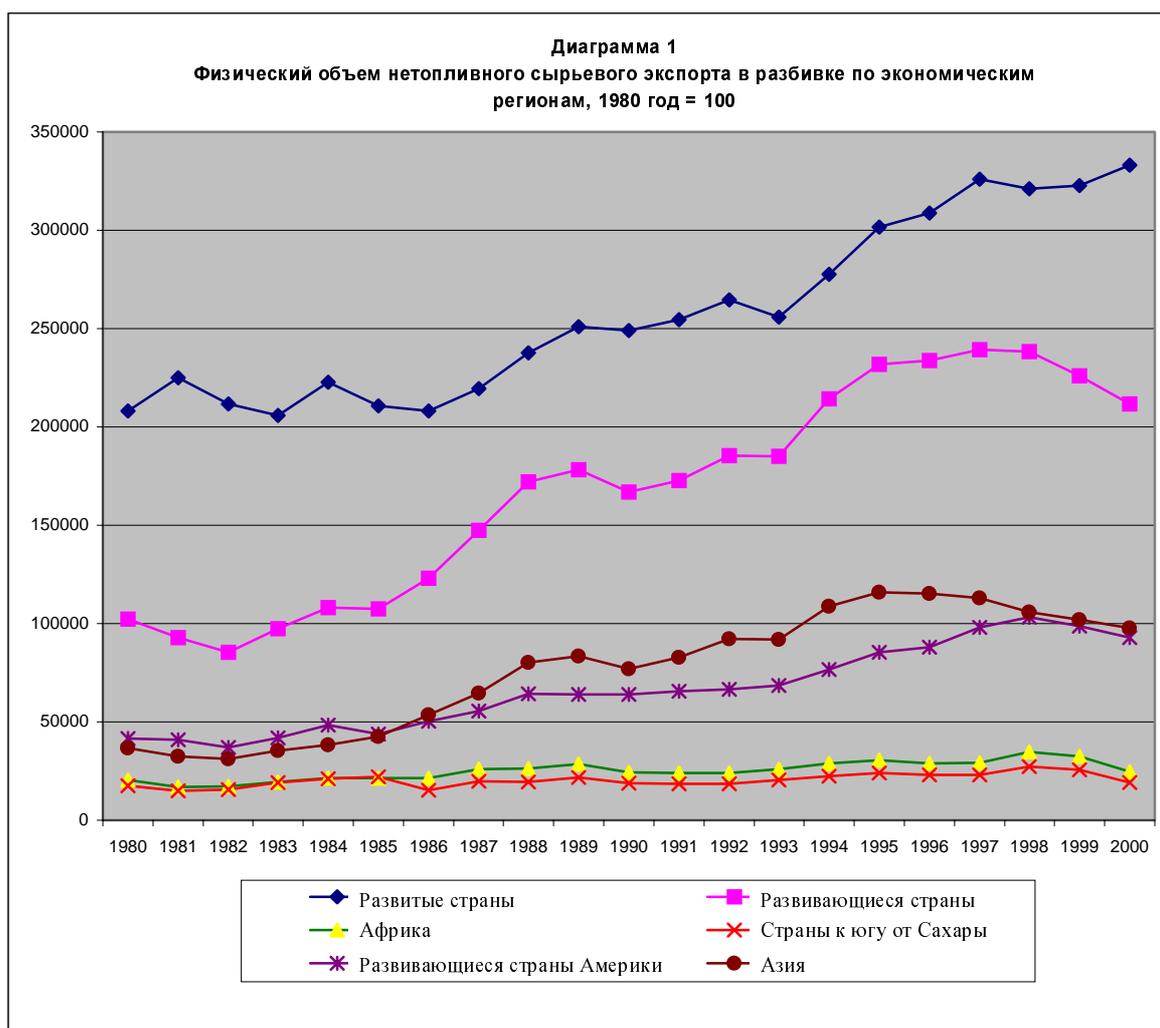
^б Включая Южную Африку.

^с Посвященные сырьевым товарам разделы (0-4) третьего пересмотренного варианта МСТК.

7. Хотя стоимость экспорта промышленной продукции Африки ежегодно и возрастала на 6,3%, такие, на первый взгляд, высокие темпы роста составляют примерно половину от темпов роста в Азии (14%) и Латинской Америке (около 12%), причем этот рост начался со сравнительно низкого исходного уровня. В то же время эти темпы роста во многом объясняются ощутимым увеличением трудоемкого и материалоемкого экспорта полуфабрикатов из нескольких стран, таких, как Маврикий (одежда) и Ботсвана (необработанные алмазы). Стоимость экспорта промышленной продукции из Маврикия с 1980 по 2000 год увеличилась со 115 млн. долл. США до 1,2 млрд. долл. США, в то время как Ботсвана, которая в 1980 году вообще не экспортировала продукции обрабатывающей промышленности, в 2000 году заработала от ее экспорта 4,6 млрд. долл. США. Росла и стоимость экспорта промышленной продукции из таких стран Африки, расположенных к югу от Сахары, как Лесото, Намибия и Свазиленд, а также из Марокко и Туниса в Северной Африке. Североафриканские страны увеличили стоимостной объем своего экспорта продукции обрабатывающей промышленности с менее 1 млн. долл. в 1980 году до почти 5 млрд. долл. (Марокко) и 4,5 млрд. долл. (Тунис) в 2000 году. С другой

стороны, в тот же период наблюдалось резкое падение стоимости промышленного экспорта из Нигерии, Демократической Республики Конго, Сьерра-Леоне и Замбии.

8. Хотя африканские страны и продолжают зависеть от сырьевых товаров, они стали отставать от других регионов планеты по экспорту нетопливных видов сырья (диаграмма 1).



Источник: База данных ЮНКТАД.

9. Вышеуказанные тенденции свидетельствуют о том, что большинство африканских стран уступают свою долю экспортного рынка сырья другим развивающимся странам, при этом большинство из них не в состоянии переключиться на экспорт продукции обрабатывающей промышленности. Трудности, с которыми сталкиваются африканские страны, стараясь сохранить свою долю на рынке традиционных сырьевых товаров, связаны с их неспособностью преодолеть структурные барьеры и модернизировать

сельскохозяйственный сектор, а также с высокими издержками в торговле³. Африка не смогла повысить производительность своего сельского хозяйства из-за низких инвестиций в этот сектор. В результате она лишилась конкурентных преимуществ в производстве какао, чая и кофе по сравнению с новыми, более эффективными производителями из Азии и Латинской Америки. Потеря африканскими странами своей доли на рынке хлопка и сахара во многом объясняется высокими субсидиями и той внутренней поддержкой, которая оказывается менее конкурентоспособным производителем в Соединенных Штатах и Европе.

10. Кроме того, странам Африки не удалось найти более дешевые источники финансирования, повысить эффективность логистики и увеличить свои капитальные и кадровые ресурсы, которые играют ключевую роль в международной торговле. На уровне распределения и маркетинга в сфере торговли усиливается господство супермаркетов, а также происходит глобализация стереотипов потребления и новых требований, связанных с производственными технологиями. Африканский континент сталкивается также с трудностями в удовлетворении требований рынка, таких как анализ рисков в критических точках контроля (НАССР), санитарные и фитосанитарные меры (СФСМ), вытекающие из норм ВТО на экспорт продуктов питания, или дополнительные национальные требования.

11. Кроме того, в результате структурных изменений возрастают, в частности, требования к точности рыночной информации, своевременности поставки и упаковке, которые становятся важным условием получения конкурентных преимуществ на мировых рынках. Таким образом, в силу слабости и ненадежности сетей транспорта и связи, а также отсталости в сфере информационных технологий по сравнению с другими развивающимися регионами Африканский континент оказался в крайне невыгодном с точки зрения конкурентных преимуществ положении. Помимо этого африканским странам не хватает мощного институционального потенциала, который оказывал бы необходимую поддержку производителям и экспортерам.

a) Динамичные товары

12. В мире наибольшей динамикой отличается торговля продукцией обрабатывающей промышленности. Хотя речь в первую очередь идет о высокотехнологичных товарах, в результате расширения международной производственной кооперации и субподряда (см. *Доклад о торговле и развитии, 2002 год*) в мире быстро растет объем торговли некоторыми трудоемкими товарами, в первую очередь одеждой. Среди наиболее динамичных товаров в мировой торговле Африка поставляет лишь один вид такой продукции - верхнее белье (МСТК 846) (таблица 4). В то же время доля этой продукции в

совокупном экспорте Африки составляет лишь 1,7%. Кроме того, свыше 85% ее суммарного экспорта приходится на две страны (Маврикий и Свазиленд).

13. 17 из 20 важнейших экспортных статей Африки приходится на сырье и материалоемкие полуфабрикаты. Мировая торговля такими товарами в целом растет гораздо медленнее, чем торговля промышленной продукцией. В то же время в последние два десятилетия развивалась торговля некоторыми нетрадиционными сырьевыми товарами, среди которых три относятся к 20 важнейшим экспортным статьям стран Африки, расположенных к югу от Сахары (а именно рыба и ракообразные (МСТК 034, 036 и 037) и на которые в 2000 году приходилось 8,5% совокупного африканского экспорта. Мировая торговля другими сырьевыми товарами, на которые приходится большая доля совокупного экспорта африканских стран, и в первую очередь такими сельскохозяйственными товарами, как кофе, какао, хлопок и сахар, является довольно вялой, и в последние два десятилетия среднегодовые темпы ее роста едва достигали одной трети от темпов роста мировой торговли всеми товарами вместе взятыми (8,4% в год в период с 1980 по 2000 год).

Таблица 4
Двадцать основных нетопливных статей экспорта стран Африки,
расположенных к югу от Сахары
(доля в процентах)

Код МСТК	Основная статья экспорта	Доля в экспорте стран АЮС в 2000 году	Место ^а	Темпы роста стоимости экспорта ^б	Основные страны-экспортеры в АЮС и их доля (в 2000 году)
667	Жемчуг, драгоценные и полудрагоценные камни, обработанные или не обработанные	15,3	103	7,8	Ботсвана (67,2) Намибия (8,3) Ангола (10,2) Демократическая Республика Конго (6,8))
072	Какао	6,6	208	1,6	Кот-д'Ивуар (70,3) Камерун (7,2) Гана (21,1) Того (0,3)
263	Хлопок	5,5	193	3,1	Мали (21,7) Кот-д'Ивуар (12,0) Зимбабве (14,5) Чад (11,7)
034	Рыба свежая (живая или снулая), охлажденная или мороженая	5,0	75	8,7	Намибия (31,8) Сенегал (13,6) Мавритания (19,2) Танзания (9,5)
071	Кофе и заменители кофе	4,7	209	1,2	Кот-д'Ивуар (25,7) Кения (13,0) Эфиопия (21,6) Уганда (10,6)
247	Древесина нетесанная или грубо тесанная	4,0	183	3,6	Габон (42,7) Экваториальная Гвинея (14,6) Конго (17,0) Камерун (8,9)
121	Табак необработанный; табачные отходы	3,9	192	3,1	Зимбабве (64,4) Танзания (4,2) Малави (25,3) Уганда (2,9)
287	Руды и концентраты неблагородных металлов, не включенные в другие категории	3,8	180	3,7	Ботсвана (38,0) Демократическая Республика Конго (6,4) Гвинея (34,4) Габон (5,7)
061	Сахар, патока и мед	3,0	206	2,0	Маврикий (38,2) Зимбабве (16,4) Свазиленд (19,4) Малави (6,8)
248	Древесина примитивно обработанная, и деревянные железнодорожные шпалы	2,8	139	6,4	Кот-д'Ивуар (36,7) Гана (12,6) Камерун (35,9) Конго (4,6)

Код МСТК	Основная статья экспорта	Доля в экспорте стран АЮС в 2000 году	Место ^а	Темпы роста стоимости экспорта ^б	Основные страны-экспортеры в АЮС и их доля (в 2000 году)
074	Чай и парагвайский чай	2,5	195	3,0	Кения (76,9) Малави (6,0) Уганда (6,2) Танзания (5,4)
057	Фрукты и орехи (кроме масличных орехов), свежие или сушеные	2,4	132	6,6	Кот-д'Ивуар (34,1) Мозамбик (10,7) Танзания (17,0) Камерун (9,7)
036	Ракообразные и моллюски, свежие, охлажденные, мороженные, соленые, в рассоле или сушеные	1,9	77	8,5	Сенегал (33,1) Мозамбик (22,3) Мавритания (23,4) Ангола (7,2)
846	Верхнее белье, трикотажное или вязаное	1,7	5	13,4	Маврикий (69,4) Лесото (4,0) Свазиленд (17,1) Ботсвана (2,9)
845	Верхняя одежда и прочие изделия, трикотажные или вязаные	1,7	50	9,7	Маврикий (53,4) Свазиленд (11,6) Лесото (20,9) Ботсвана (5,4)
037	Рыба, ракообразные и моллюски, приготовленные или консервированные, не включенные в другие категории	1,6	89	8,1	Кот-д'Ивуар (33,1) Гана (15,7) Сейшельские Маврикий (9,8) Острова (31,7)
011	Мясо свежее, охлажденное или замороженное	1,4	142	6,3	Ботсвана (47,5) Судан (10,8) Намибия (31,3) Зимбабве (5,7)
292	Сырьевые материалы растительного происхождения, не включенные в другие категории	1,3	110	7,3	Кения (34,5) Судан (10,1) Эфиопия (21,3) Зимбабве (9,3)
684	Алюминий	1,2	83	8,4	Гана (53,0) Кения (2,7) Камерун (39,0) Свазиленд (1,4)
842	Мужская верхняя одежда, изготовленная из текстильных тканей	1,2	51	9,7	Маврикий (57,9) Ботсвана (8,5) Лесото (21,8) Зимбабве (6,6)

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

^а Место товарных групп определяется темпами роста стоимостного объема экспорта за 1980-2000 годы

^б Мировые среднегодовые темпы роста.

14. Результаты этого анализа говорят о том, что расположенные к югу от Сахары африканские страны практически не участвуют в торговле динамично продаваемыми на рынке товарами, что свидетельствует о вялости мирового спроса на большинство экспортируемых ими нетопливных видов сырья, причем такое положение усугубляется сильной нестабильностью и снижением реальных цен. К сожалению, зависимость континента от этих сырьевых товаров в краткосрочной, а возможно и среднесрочной перспективе, вряд ли удастся ослабить. Это лишь подчеркивает необходимость принятия согласованных новаторских мер для снижения остроты вызванных подобной зависимостью проблем, в частности в новом контексте международной торговли.

15. Трудности, с которыми сталкиваются африканские страны, пытаясь выйти на рынки динамичных товаров, связаны также с теми важными изменениями, которые произошли в

последние годы в международной торговле сельскохозяйственной продукцией. В мировой торговле произошла переориентация с традиционного сырьевого экспорта на поставки нетрадиционных товаров, таких, как фрукты, овощи, рыба и морские продукты, которые имеют высокую эластичность по доходам и которые сталкиваются с менее высокими протекционистскими барьерами в промышленно развитых и крупных развивающихся странах. В период с 1980/1981 по 2000/2001 годы объем торговли кофе, какое, чаем, сахаром и сахарными изделиями, а также текстильными волокнами снизился на 18-11%, в то время как международная торговля фруктами и овощами увеличилась на 15%, рыбой и морскими продуктами - на 12% и алкогольными и безалкогольными напитками - на 10%. Экспорт из развивающихся стран сельскохозяйственных товаров умеренного климатического пояса (молоко, зерновые и мясо) также несколько возрос, главным образом в другие страны с гораздо более низкими тарифными и нетарифными барьерами.

b) Доступ на рынок

16. Доступ на рынок остается проблемой, поскольку большинство тарифных пиков приходится на сельскохозяйственную продукцию, в том числе переработанную, а большинство тарифов в период после Уругвайского раунда⁴ повышаются с переходом от сырья к полуфабрикатам, а также от полуфабрикатов к готовой продукции, причем такое повышение становится все более ощутимым по мере углубления степени переработки. Например, кофейные зерна и готовое к конечному потреблению кофе облагаются тарифами в 7,3% и 12,1% в Европейском союзе, 0,1% и 10,1% в Соединенных Штатах и 6,0% и 18,8% в Японии. В случае какао тарифы на сырье, полуфабрикаты и готовые изделия составляют соответственно 0,5%, 9,7% и 30,6% в ЕС и 0%, 0,2% и 15,3% в Соединенных Штатах. Ввоз сырых какао-бобов в Японию является беспошлинным, в то время как полуфабрикаты из какао облагаются 7-процентным тарифом, а готовые изделия - тарифом на уровне 21,7%.

17. Несмотря на конверсию НБН в тарифы (так называемая тарификация) в ходе Уругвайского раунда, средняя ставка сельскохозяйственных тарифов также гораздо выше ставок на промышленную продукцию. Например, в странах четверки (Канада, ЕС, Япония и Соединенные Штаты), если взять тарифы, охватывающие 86,1% тарифных позиций, ставка сельхозтарифа в среднем составляет 11% по сравнению с 4% для промышленной продукции. Разница между тарифами на сельскохозяйственную и промышленную продукцию гораздо выше в ЕС, где тарифы на сельхозпродукцию составляют 19%, а на промышленную продукцию - 4,3%. В крупных странах со средним уровнем дохода⁵ соответствующие цифры составляют 27,4% для сельскохозяйственной продукции и 13,1% для промышленных изделий, причем эти цифры касаются 90,7%

тарифных позиций. Кроме того, хотя в среднем в промышленно развитых странах тарифы гораздо ниже, чем в развивающихся, для них характерны высокие тарифные пики (или высокий уровень защиты) в отношении конкретных товаров. Максимальные ставки тарифов составляют порядка 1 000% в Республике Корея, 506% в ЕС и 350% в Соединенных Штатах.

18. Принятие в 2000 году Закона о содействии экономическому росту и расширению возможностей африканских стран Соединенными Штатами и программы "Все, кроме оружия" ЕС в 2001 году стало отрадным событием для африканских стран с точки зрения их доступа на рынок. В то же время проведенный в 2001 году анализ показал, что программа "Все, кроме оружия" используется весьма ограниченно, отчасти в связи с тем, что бенефициары продолжают ориентироваться на Ломейские протоколы, которые якобы содержат менее жесткие правила происхождения по сравнению с вышеуказанной программой (Brenton, 2003). Анализ Закона о содействии экономическому росту и расширению возможностей африканских стран позволяет утверждать, что предусмотренные в нем дополнительные льготы не намного расширяют тот преференциальный режим, которым страны Африки, расположенные к югу от Сахары, уже пользуются в рамках всеобщей системы преференций (ВСП) (UNCTAD, 2003:2). С другой стороны, утверждается, что, если бы не жесткие правила происхождения, регламентирующие доступ на рынок в рамках этого закона, отдача от него в среднесрочной перспективе была бы в пять раз больше (Mattoo et al., 2002).

3. Ценовая нестабильность и ухудшение условий торговли

19. Африканские страны сильно зависят от нескольких сырьевых товаров, на конъюнктуре которых отрицательно сказались как нестабильность, так и постоянное снижение цен с 1960-х годов. Колебания цен на такие сырьевые товары, как кофе, какао и чай, связаны главным образом с нестабильностью предложения из-за изменения погодных условий. В последние годы нестабильность предложения усугублялась явлением Эль-Ниньо, что сопровождалось заметным изменением реальных цен на сырье (Brunner, 2000). Например, заморозки в Бразилии в 1975, 1985 и в середине 1990-х годов вызвали повышение цен на кофе. Подобная ситуация не улучшается в связи с тем фактом, что характер производства сырья (в первую очередь древесных культур) не позволяет быстро вносить коррективы в предложение, чтобы компенсировать его дефицит или изменение спроса. В большинстве случаев разрыв по времени между изменением спроса и корректировкой предложения лишь усиливает ценовой спад, поскольку предложение становится циклическим (т.е. оно расширяется именно в периоды снижения спроса). В то же время ценовая нестабильность в последние годы отчасти объясняется также спекулятивными операциями на фьючерсных сырьевых рынках.

20. Хроническое снижение реальных цен связано главным образом с затовариванием товарных рынков. Что касается сырьевых товаров, производимых на севере, таких, как хлопок, арахис, сахар и пшеница, то здесь проблема значительного перепроизводства усугубляется субсидированием и другими мерами поддержки отечественных фермеров. Например, сельскохозяйственная политика ЕС направлена на стимулирование экспортного производства или снижение потребностей в импорте. В период 1980/1981 и 1991/1992 годов экспорт пшеницы из ЕС увеличился на 55% и достиг 22 млн. тонн (в результате доля ЕС на мировом рынке возросла на 6 процентных пунктов и достигла 20%). В Соединенных Штатах производителям хлопка ежегодно выплачиваются субсидии в размере 3-4 млрд. долл. США, и поскольку примерно 40% произведенного хлопка экспортируется, Соединенные Штаты являются крупнейшим в мире экспортером этого сырья.
21. Что касается таких тропических напитков, как кофе, какао и чай, их перепроизводство объясняется главным образом ростом производительности благодаря повышению технической оснащенности некоторых традиционных производителей в Латинской Америке и Азии, а также увеличением земель под этими культурами, например в Бразилии. В Азии на рынках некоторых из этих сырьевых товаров появились и новые производители: к их числу относится, например, Малайзия, которая в 1970/1980-х годах стала производить какао, а также Вьетнам и Индонезия, где в 1980/1990-х годах получило развитие производство чая и кофе. Низкокачественные кофейные зерна также усугубляют проблему избыточного предложения, поскольку новые технологии смешения сортов позволяют производителям кофе использовать более дешевые, низкокачественные сорта, которые 10 лет назад никто не покупал.
22. К числу других факторов, влияющих на реальные цены сырьевых товаров, относятся новые методы производства и появление новых синтетических и композитных материалов, вытесняющих в различных сферах конечного потребления традиционное натуральное сырье, а также неспособность международного сообщества обеспечить стабилизацию цен посредством товарных соглашений в условиях, когда экспортеры приспособляются к более конкурентному торговому режиму (Reinhart and Wickham, 1994:203).
23. Реальные цены на нетопливные сырьевые товары были относительно стабильными в конце 50-х и начале 60-х годов, а в 1966 году они достигли своего пика. Рекордный на сегодняшний день уровень был зарегистрирован в 1974 году, который стал кульминацией повышения цен на нетопливные виды сырья в обстановке потрясений на нефтяных рынках. Для второй половины 70-х и 80-х годов была характерна ценовая нестабильность

при общем снижении цен, при этом пиковые уровни были зарегистрированы в 1988 и 1997 годах и им предшествовало более чем 20-процентное падение цен (по сравнению с 5% на промышленную продукцию) в долларах США в период 1997-1999 годов на волне азиатского кризиса (Page and Hewitt, 2001:5).

24. Проведенный ЮНКТАД анализ реальных цен на 15 представляющих экспортный интерес для стран Африки сырьевых товаров в период 1960-2000 годов свидетельствует о том, что наиболее нестабильными были цены на бананы, копру, кокосовый орех, медь, хлопок, кофе, какао, рыбные изделия, золото, сахар, чай и белый перец. Стандартное отклонение цен от тренда (фильтр Ходрика-Прескотта) по всем этим товарам превышает 10%. Кроме того, для реальных цен на копру, кокосовый орех, хлопок, кофе, какао, золото, чай, сахар и белый перец характерны понижательные тенденции (диаграмма 2), в то время как цены на медь и бананы являются более-менее стабильными, а на рыбные изделия растут. На рынках хвойной и тропической древесины, а также железной руды ценовые колебания являются умеренными (т.е. стандартное отклонение от тренда от 5 до 10%). Для первых двух сырьевых товаров характерна повышательная ценовая тенденция, в то время как реальные цены на железную руду остаются более или менее стабильными (таблица 5).

25. Проблемы ухудшения условий торговли для зависящих от сырьевых товаров стран Африки, расположенных к югу от Сахары, в целом усугубляются высокой нестабильностью цен на такие важнейшие экспортные товары, как кофе, какао, золото, чай и хлопок. О масштабах колебаний реальных экспортных цен стран Африки, расположенных к югу от Сахары, по сравнению с другими регионами в документе МВФ/Всемирного банка говорится следующее: "Условия экспортной торговли региона к югу от Сахары являются примерно в два раза менее стабильными чем в Восточной Азии в 70-х, 80-х и 90-х годах и почти в четыре раза менее стабильными... чем в промышленных странах" (цитируется в документе UNCTAD, 2001:38).

а) Влияние на экономическое развитие Африки

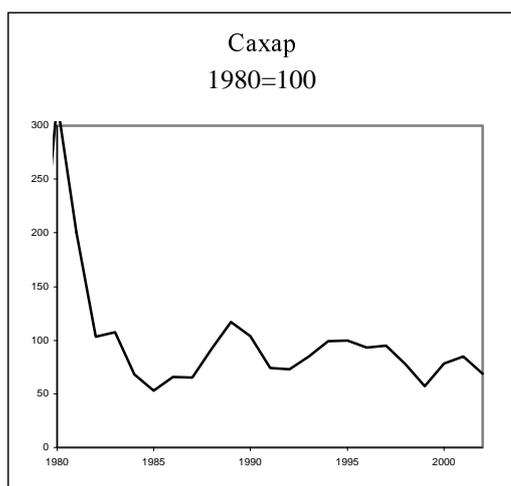
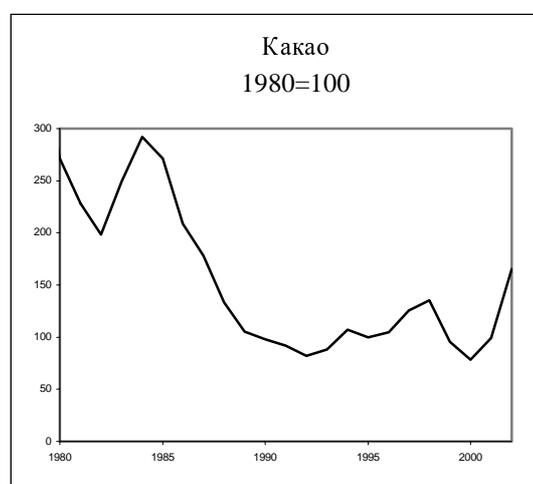
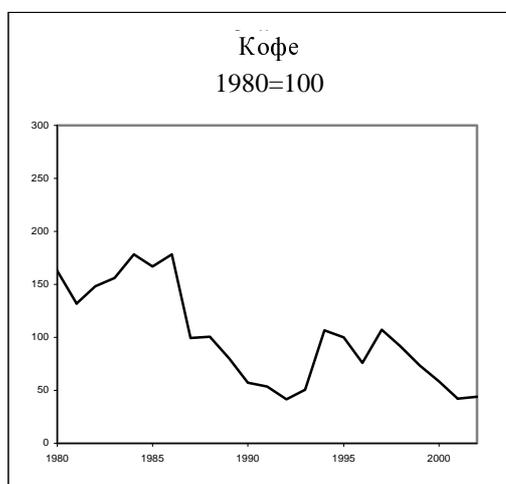
26. Нестабильность цен на сырьевые товары усугубляет трудности, возникающие в процессе макроэкономического управления, и подрывает инвестиционную деятельность в силу неопределенности общеэкономической конъюнктуры, включая обменные курсы, прибыльность инвестиций и импортный потенциал, особенно такой важнейшей статьи импорта, как нефть⁶.

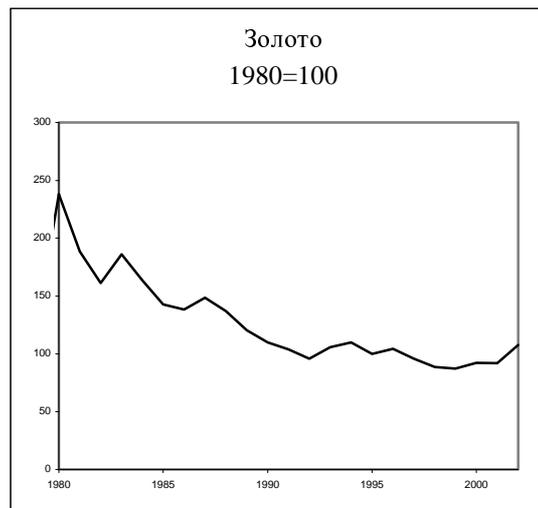
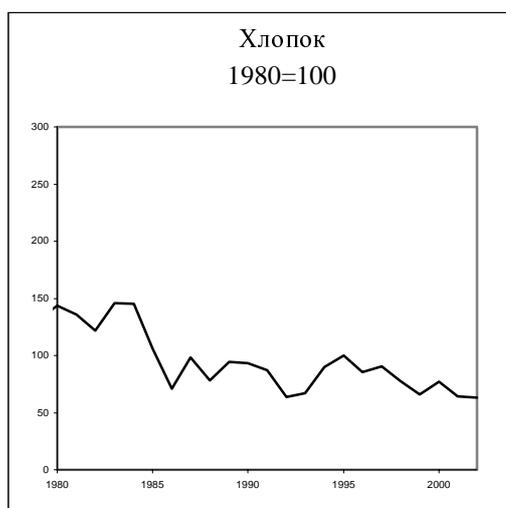
27. Рассчитываемый ЮНКТАД комбинированный индекс цен за период с 1997 по 2001 годы в долларовом выражении снизился на 53%. Иными словами, покупательная

способность сырьевых товаров по отношению к промышленной продукции снизилась более чем в два раза: африканским экспортерам сырья в 2001 году потребовалось бы удвоить физический объем своего экспорта, для того чтобы получить валютные поступления на уровне 1997 года. Наибольшим было снижение реальных цен на тропические напитки, масличные семена и растительные масла, на которые приходится порядка одной пятой африканского экспорта нетопливных сырьевых товаров.

Диаграмма 2

Цены на отдельные африканские экспортные сырьевые товары, 1980-2000 годы





Источник: Оценки секретариата ЮНКТАД на основе UNCTAD Commodity Price Bulletin.

Примечание: Индексы цен дефлированы с использованием индексов единичной стоимости промышленного экспорта развитых стран. Годовые данные.

Таблица 5

Тенденции движения и колебания реальных цен на отдельные сырьевые товары

Колебание цен	Тенденции движения цен		
	Понижающиеся	Стабильные	Повышающиеся
Сильные^a	Копра Кокосовый орех Какао Хлопок Кофе Чай Сахар Золото Белый перец	Медь Бананы	Рыбные изделия
Средние^b		Железная руда	Древесина/тропическая древесина
Слабые^c			

Источник: База данных ЮНКТАД.

^a Стандартное отклонение от тренда, превышающее 10% (фильтр Ходрика-Прескотта).

^b Стандартное отклонение от тренда 5-10%.

^c Стандартное отклонение от тренда менее 5%.

28. Одной из важнейших причин неудовлетворительного экономического развития региона в последние два с половиной десятилетия является потеря большого объема ресурсов из-за ухудшения условий торговли. По оценкам Всемирного банка ухудшение условий торговли африканских стран, не экспортирующих нефть (за исключением Южной Африки), примерно за последние три десятилетия (1970-1997 годы) составило в общей сложности 119% их совокупного ВВП за 1997 год, 51% суммарных чистых потоков ресурсов и 68% чистых трансфертов ресурсов в регион (World Bank, 2000, pp. 21-22). В проведенном ЮНКТАД исследовании делается вывод о том, что если бы условия торговли стран Африки, расположенных к югу от Сахары, оставались на уровне 1980 года, то доля этого субконтинента в мировом экспорте была бы вдвое выше нынешней. Кроме того, страны - производители кофе и сахара (в последнем случае речь идет о странах, экспортирующих продукцию на свободный рынок) получили бы дополнительно соответственно 19 млрд. долл. США и 1,4 млрд. долл. США, а западноафриканские страны-производители хлопка заработали бы дополнительно 1 млрд. долл. США, если бы цены на эти товары в 1999-2002 годах оставались на уровне 1998 года (средний исторический уровень). Если бы не ухудшение условий торговли и связанные с этим потери стран, не являющихся экспортёрами нефти, ежегодная норма инвестиций была бы на 6 процентных пунктов выше, темпы роста доходов - на 1,4% выше, а нынешний уровень доходов на душу населения - на 50% выше (UNCTAD, 2001: 6; 2002с: 5).

29. Кроме того, ухудшение условий торговли сыграло свою роль и в усилении долгового бремени африканских стран. Как отмечает МВФ, "практически все страны, в наибольшей степени пострадавшие от падения цен на сырьевые товары, относятся к числу беднейших стран мира. Всемирный банк относит все эти страны за исключением двух (Бразилия и Чили) к странам с низким уровнем дохода; более половины из них расположены в Африке к югу от Сахары; и 16 относятся к числу бедных стран с высокой задолженностью" (IMF, 2000: 112; in Page and Hewitt, 2001: 4).

30. В недавно вышедшей публикации МВФ/Всемирного банка утверждается, что значительное снижение цен на важнейшие экспортные сырьевые товары объясняет ухудшение отношения задолженности к экспорту 15 бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), 13 из которых расположены в Африке. В докладе отмечается, что индекс экспортных цен этих стран в среднем снизился на 4,8% по сравнению с 1,1% в других БСВЗ, где показатели состояния задолженности не ухудшились, и что экспортные поставки этих стран в основном приходятся на хлопок, кофе, орехи кешью, рыбу и медь - т.е. те товары, цены на которые в 2001 году сильно снизились. В нем делается вывод о том, что показатели торговли БСВЗ с наихудшими данными состояния задолженности снизились на 1,5% (IMF and World Bank, 2002a: 26). Например, в 2001 году цена на кофе - важнейшей экспортной статьи пяти БСВЗ, упала на 35%. Сильно снизились цены и

на другие сырьевые товары, являющиеся важнейшими статьями экспорта по крайней мере одной из БСВЗ: цены на хлопок упали на 19% (Бенин, Буркина-Фасо, Мали и Чад), орехи кешью - на 69% (Мозамбик и Объединенная Республика Танзания), рыбу - на 21% (Сенегал) и медь - на 13% (Замбия).

31. В этой связи неудивительно, что согласно нынешним оценкам, у 10 африканских стран⁷, сильно пострадавших от снижения экспортных цен, чистый текущий размер отношения задолженности к экспорту будет намного превышать предельно допустимый уровень даже после завершения расширенной программы для БСВЗ. Уганда, одна из шести африканских стран, которая вскоре перестанет являться бенефициаром этой программы, накопила неприемлемо высокую сумму долга по причине резкого снижения цен на кофе (IMF and World Bank, 2002b: 17-18); в то же время в дополнение к мерам по ослаблению долгового бремени в рамках вышеуказанной программы Буркина-Фасо придется предоставить еще 129 млн. долл. США из-за снижения цен на ее основной экспортный товар - хлопок. БСВЗ с ухудшающейся долговой ситуацией в среднем сильнее зависят от сырьевого экспорта, который является гораздо менее стабильным по сравнению с другими БСВЗ (IMF and World Bank, 2002a: 26).

32. Тенденции движения сырьевых цен отражаются и на масштабах нищеты, поскольку они влияют на ситуацию на рынке труда и доходы производителей сырья⁸. В то же время чистые последствия постоянного снижения цен зависят от того, в какой степени движение цен на мировом рынке ощущается производителями и есть ли возможность увеличить объем экспорта (например, за счет повышения производительности труда и урожайности) для компенсации падения цен. Большинство развивающихся стран не могут справиться с подобными потрясениями из-за отсутствия необходимых инструментов и технического опыта вследствие низкого уровня своего развития. Например, в африканских странах к югу от Сахары производительность сельского хозяйства является слишком низкой для того, чтобы они могли компенсировать снижение цен на сырье путем наращивания физического объема экспорта. Несмотря на реформы макроэкономической политики в рамках программ структурной перестройки страны Африки, расположенные к югу от Сахары, сегодня могут адаптироваться к росту и (падению) цен на сырьевые товары ничуть не лучше, чем в 70-е годы. Напротив, некоторые аспекты этих реформ даже ослабили способность правительств реагировать на подобные колебания.

4. Кто остается в выигрыше?

33. Хотя валютные поступления африканских производителей сокращаются, торговые предприятия и компании, представленные на более высоких ступенях цепочек, где создается добавленная стоимость, получают большие доходы. Например, по данным

Международной организации по кофе, в начале 90-х годов доходы стран-производителей кофе (экспорт фоб), составляли порядка 10-12 млрд. долл., в то время как стоимостной объем розничных продаж составлял порядка 30 млрд. долл. США. Сегодня стоимость розничной торговли достигает 70 млрд. долл., а производители получают лишь 5,5 млрд. долларов. Если учесть, что в развивающихся странах производство кофе является источником средств к существованию примерно 125 млн. человек, такое снижение цен повлекло за собой разрушительные социальные последствия, став причиной социального отчуждения и нищеты.

34. Анализ цепочки создания добавленной стоимости на рынке кофе позволяет сделать вывод о том, что с 1985 года все большую долю создаваемого в ней дохода присваивают хозяйственные субъекты в странах-импортерах. Несправедливое распределение совокупных доходов объясняется асимметричным раскладом сил в кофейной отрасли. "У стран-производителей они [силы] слабые: сельскохозяйственное производство является сильно раздробленным, а упразднение сбытовых советов лишь еще более сужает возможности фермеров увеличить свою долю в создаваемой добавленной стоимости. Что же касается импорта, здесь существует три центра силы: импортеры, производители готовой продукции и сбытовые предприятия. Хотя они и соперничают друг с другом за долю в создаваемой добавленной стоимости, они едины в своем желании свести к минимуму долю посредников и правительств в странах, где выращивается или производится сырье (Fitter and Kaplinsky, 2001:16).

35. Всемирный банк⁹ считает, что в 2002 году мировые цены на хлопок могли бы быть на 25% выше¹⁰, если бы не прямая поддержка Соединенными Штатами своих производителей. Кроме того, по различным оценкам, в 2002 году субсидирование производителей хлопка Соединенными Штатами и ЕС стало причиной недополучения африканскими странами, вместе взятыми, 300 млн. долл. США, что превышает суммарный размер списания задолженности (230 млн. долл. США), утвержденный на тот же год Всемирным банком и МВФ для девяти имеющих высокую задолженность и экспортирующих хлопок стран Западной и Центральной Африки в рамках расширенной инициативы для БСВЗ¹¹. По данным "Оксфам", снижение цен на хлопок обошлось в 2001 году Мали в 43 млн. долл. США. Именно на эту сумму Всемирный банк и МВФ снизили в том же году долговое бремя Мали в рамках инициативы для БСВЗ. В Бенине, Мали и Буркина-Фасо хлопок является единственным источником доходов примерно 11 млн. человек, и в Бенине, к примеру, снижение цен на хлопок в 2001 году стало причиной роста масштабов нищеты на 4%.

36. Нельзя не приветствовать объявленное недавно Европейским союзом реформирование Общей сельскохозяйственной политики (ОСП), в том числе отказ от

производственного и ценового субсидирования. В то же время еще рано оценивать влияние этих реформ на производство и цены или на то, как скоро ими будут охвачены такие товары, как сахар, табак и хлопок, являющиеся важными экспортными статьями некоторых африканских стран. От того, какими будут системы поддержки сельскохозяйственного производства в странах ОЭСР, во многом зависит, в какой степени удастся выполнить задачу по уменьшению масштабов нищеты, фигурирующую среди сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития. Маловероятно, что реформы ОСП изменят сложившееся положение, даже если они и приведут к сокращению субсидирования. Такие реформы главным образом ориентированы на меры внутренней поддержки, а не на торговлю, и в них не предусмотрено никаких новых положений по тарифам или расширению доступа на рынок для африканского сельскохозяйственного экспорта¹².

5. Прошлые политические меры

а) Международные товарные соглашения и механизмы компенсационного финансирования

37. В прошлом меры международного сообщества были главным образом направлены на стабилизацию сырьевых цен и компенсацию сокращения экспортных поступлений из-за ценовых потрясений на сырьевых рынках. Стабилизации сырьевых цен международное сообщество уделяло повышенное внимание еще на переговорах, по итогам которых был принят Гаванский устав. Позднее одним из важных результатов прилагаемых усилий стало принятие на ЮНКТАД IV Интегрированной программы для сырьевых товаров, благодаря которой были начаты переговоры по корзине различных видов сырья, за которыми последовали переговоры, увенчавшиеся созданием Общего фонда для сырьевых товаров (ОФСТ); для компенсации сокращения поступлений и краткосрочных ценовых колебаний были созданы такие механизмы компенсационного финансирования, как Система стабилизации экспортных поступлений (СТАБЕКС) и Фонд компенсационного финансирования МВФ.

38. В то же время, когда в начале 80-х годов стала расти популярность рыночных политических инструментов, интервенция на рынках (по крайней мере, для развивающихся стран) стала считаться неприемлемой или даже невозможной. Вместо этого роль наиболее эффективного механизма распределения ресурсов и повышения благосостояния стала отводиться свободной игре рыночных сил в сочетании с либерализацией цен. В результате переговоры по товарным соглашениям, содержащим экономические положения, остановились. С началом глобальной рецессии в 80-х годах действие одних уже заключенных товарных соглашений, например по олову, сахару и

каучуку, было приостановлено, в то время как из других, например по кофе и какао, были изъяты экономические положения. Таким образом, первое окно Общего фонда, через которое должно было вестись финансирование накопления буферных запасов в рамках международных товарных соглашений, стало анахронизмом еще до вступления в силу самого соглашения в 1989 году. Ничуть не лучше обстояли дела и с механизмами компенсационного финансирования: снижение цен на многие сырьевые товары приобрело хронический характер, а эти механизмы были слишком громоздкими, циклическими или дорогостоящими.

b) Внутренние стабилизационные механизмы

39. Во многих африканских странах-экспортерах функции посредников между мировыми рынками и производителями играли сбытовые советы и стабилизационные кассы (*caisses de stabilisation*). Они предлагали производителям гарантированные (управляемые) цены, объявляемые в начале каждого сельскохозяйственного сезона, и работали (либо должны были работать) на базе буферных фондов. В ряде случаев они оказывали и вспомогательные услуги, например, предлагали консультации и предоставляли в пользование сельскую инфраструктуру, а иногда и медицинские, и образовательные услуги, а также занимались снабжением исходными элементами производства, распределением товарной продукции и кредитованием.

40. В ходе осуществления программ структурной перестройки эти учреждения были упразднены, а производители сырья оказались брошенными на произвол стихии мировых товарных рынков. Несмотря на различия в послеперестроечном опыте, динамика реальных цен производителей в целом зеркально отражала тенденцию снижения цен на мировых товарных рынках (UNCTAD, 2002a, p. 141). В проводивших либерализацию странах внутренние условия торговли изменились в неблагоприятную для фермеров сторону, а переход от государственного к частному посредничеству не привел к увеличению доли экспортной выручки, достигающей производителей. При этом пострадали и фермеры, поскольку основные производственные и сбытовые расходы стали быстро расти, а цены на удобрения и транспорт резко подскочили. Не помогло и снижение заработной платы, поскольку на наемных работников приходится меньше 20% общей численности рабочей силы (UNCTAD, 1998: 165-176). Это еще более ослабило возможности производителей из стран Африки, расположенных к югу от Сахары, защищаться от снижения цен на сырьевые товары.

с) Управление ценовыми рисками на сырьевых рынках

41. Поскольку ни внутренние, ни международные механизмы стабилизации цен не смогли решить проблем, стоящих перед сырьевым сектором развивающихся стран, внимание в последнее время стало уделяться использованию рыночных механизмов, таких, как форвардные, фьючерсные и опционные контракты, а также контракты "своп", для целей управления ценовыми рисками на сырьевых рынках. В то же время можно сомневаться в том, что фьючерсные рынки столь же пригодны для решения проблем ценовой нестабильности, как и для повышения предсказуемости поступлений. Как отмечали в своей работе Томек и Грэй (1970 год, цитируется в работе Гилберта (Gilbert, 1996:17)), фьючерсные цены на сырьевых рынках являются лишь немногим более стабильными, чем наличные цены. Фьючерсный рынок, безусловно, не является тем инструментом, при помощи которого следует решать проблему долгосрочного ухудшения условий торговли сырьевыми товарами зависящих от них стран. Этот рынок наиболее пригоден для управления рисками, возникающими в связи с краткосрочными колебаниями цен.

6. Вопросы политики

42. Хотя политические меры должны учитывать характеристики сырьевых товаров и тенденции на глобальных рынках, необходимо обратить внимание на два важных вопроса. Во-первых, Африка как никакой другой развивающийся регион зависит от экспорта сырья, хотя, как это ни парадоксально, ее доля в мировом экспорте за последние два десятилетия снизилась. Во-вторых, для рынков большинства нетопливных сырьевых товаров, экспортируемых африканскими странами, характерна как высокая ценовая нестабильность, так и постоянное снижение реальных цен. Таким образом, континент движется вниз по спирали, причем зависимость от сырья со всеми вытекающими отсюда последствиями превратилась в структурную характеристику экономики многих африканских стран. Сырьевой экспорт не дает достаточных ресурсов для финансирования процесса диверсификации и развития людской и материальной инфраструктуры, которые необходимы для того, чтобы снизить уязвимость региона перед лицом как резких колебаний цен на сырье на внешнем рынке, так и хронического ухудшения условий торговли. Поэтому та "сырьевая ловушка", в которой оказались эти страны, по сути представляет собой "ловушку нищеты". Для африканских стран, которым экспорт сырья дает свыше 70% валютных поступлений, эта проблема превращается в проблему развития. Хотя ориентированные на конкретные сырьевые товары меры могут сгладить некоторые трудности, стоящие перед этими странами, для решения политических проблем сырьевой зависимости требуются действия одновременно на нескольких фронтах по преодолению структурных препятствий, стоящих перед африканскими странами.

43. Результаты проведенного выше анализа свидетельствуют о необходимости повышения роли государства по сравнению с нынешней в решении проблем сырьевой зависимости африканских стран. Правительства призваны сыграть решающую роль в оказании консультационных услуг и снижении такой зависимости посредством создания условий, стимулирующих горизонтальную и вертикальную диверсификацию в направлении производства товаров с более высокой добавленной стоимостью. Кроме того, правительства могут наиболее эффективно координировать комплексную программу мер на уровне предложения и обеспечивать контроль качества. В этой связи необходимо укреплять институциональный потенциал.

44. Программа горизонтальной диверсификации должна распространяться на более динамичные товары с более высокой добавленной стоимостью, такие, как фрукты, овощи, рыба и морские продукты, а также на продукцию умеренного пояса, например на зерновые и мясо, которые не являются предметом нынешнего или традиционного экспорта, с тем чтобы обеспечить баланс между сырьевыми товарами, на рынках которых происходят постоянные и краткосрочные потрясения¹³. Успех такой программы будет зависеть от расширения доступа фермеров к сельскохозяйственным факторам производства, в том числе к более качественным семенам и кредитованию, повышения эффективности консультационных услуг и агрономических методов, создания хорошей сельской инфраструктуры и расширения доступа к земельным ресурсам и защиты прав на владение ими. В случае вертикальной диверсификации государство должно стимулировать повышение качества и технического уровня, в том числе посредством поощрения связей с зарубежными рынками. Незаменимую роль в деле стимулирования экспорта могут сыграть такие меры, как тарифные льготы, освобождение от налогов, преференциальное кредитование и страхование экспортных кредитов.

45. Необходимо наращивать также институциональный потенциал в целях создания общественных товаров и услуг, позволяющих ликвидировать рыночные диспропорции, включая преодоление раздробленности сельских и городских рынков и увязывание их с региональными и глобальными рынками. Совершенствование портовой, грузообрабатывающей и телекоммуникационной инфраструктуры наряду с устранением нематериальных барьеров в сфере перевозок (например, унификация таможенной и транзитной документации) должны помочь снизить расходы и повысить конкурентоспособность экспорта, в частности африканских стран, не имеющих выхода к морю.

46. Многие развитые страны в прошлом уже проводили программы рационализации сельскохозяйственного производства. Их успех зависит от способности правительств

мобилизовать необходимые финансовые ресурсы как у себя в стране, так и за рубежом для выплаты компенсации тем производителям, которые, возможно, будут вынуждены сокращать производство и поощрять программы сельскохозяйственной диверсификации и товарозамещения.

47. В большинстве африканских стран развитие сельхозпроизводства не может сдерживаться из-за недостатка земельных ресурсов, равно как и отсутствие экономии за счет масштабов не может непосредственно ограничивать рост производительности труда, которую можно повысить в несколько раз путем профессиональной подготовки рабочей силы, проведения аграрных исследований и более интенсивного и адекватного использования биотехнологий. В отличие от других стран и регионов (например, Азии), которые уже вплотную подошли или подходят к передовым научно-техническим рубежам и пределам для эксплуатации природных ресурсов, у стран Африки, расположенных к югу от Сахары, которые от подобных рубежей еще очень далеки, существуют широкие возможности для повышения продуктивности сельского хозяйства. В Азии и крупнейших странах - экспортерах нефти будет расти спрос на продовольствие и зерно. Например, в 90-х годах рост сельскохозяйственной торговли развивающихся стран был на 56% связан с продажами в другие развивающиеся страны и на 44% - с поставками в промышленно развитые страны. По мере дальнейшей либерализации торговли для африканских стран может стать выгодным наращивать экспорт сырьевых товаров, для производства которых у них имеются сравнительные преимущества, связанные с климатическими и иными условиями (например, см. Ruttan, 2002).

48. Огромный потенциал для расширения внутриафриканской торговли, благодаря которой могут появиться новые рынки для африканского экспорта, пока остается нереализованным. Хотя этот факт получил признание уже очень давно, меры по расширению такой торговли не приносят ощутимых результатов. Поощрение региональной экономической интеграции за счет расширения региональной и внутриафриканской торговли является одной из важнейших задач программы Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), при этом с учетом мощной поддержки НЕПАД со стороны международного сообщества можно надеяться на то, что она даст реальную отдачу. Например, проведенный ЮНКТАД анализ торговли между Таможенным союзом стран юга Африки (САКУ) и Сообществом по развитию южной части Африки (САДК) позволяет сделать вывод о существовании огромного потенциала для развития торговли сырьевыми товарами, включая мясо, тропические напитки, хлопок, алмазы и цветные металлы. Этот анализ свидетельствует также о существовании возможностей для налаживания торговли некоторыми материалоемкими исходными видами промышленной продукции, такими, как хлопчатобумажная пряжа, цемент и некоторые виды тканей.

49. Поскольку проблемы сырьевой торговли проявляются на многостороннем уровне, внутриполитические меры вряд ли будут эффективными без дополнительных усилий со стороны международного сообщества.

50. По мере того, как более передовые развивающиеся страны Азии и Латинской Америки со сравнительно более диверсифицированной экономикой переходят от производства дешевой сельскохозяйственной продукции на трудоемкие промышленные изделия и динамичные товары с более высокой добавленной стоимостью, у более бедных стран открываются новые возможности в сфере производства и экспорта сельскохозяйственного сырья, в том числе переработанного. Их реализация зависит, в частности, от расширения доступа этих товаров на рынок. Кроме того, такие нетарифные меры, как санитарные и фитосанитарные меры (СФСМ), технические барьеры в торговле (ТБТ) и другие чрезвычайные меры торгового протекционизма следует применять таким образом, чтобы они не создавали ненужных препятствий для экспорта африканских стран. Этому помогла бы дальнейшая либерализация отечественных сельскохозяйственных рынков стран ОЭСР посредством значительного снижения до полного упразднения высоких сельскохозяйственных субсидий и мер поддержки таких сырьевых товаров, как хлопок, арахис и сахар, представляющих экспортный интерес для Африки. Пока этого не произойдет, на международном уровне необходим механизм, в рамках которого предоставляющие своим производителям субсидии страны пропорционально компенсировали бы африканским странам недополученные ими вследствие такого субсидирования доходы.

51. После того как НИС стали на путь индустриализации, международный экономический климат претерпел значительные изменения. Сегодня африканским странам приходится работать в рамках норм ВТО (дополняемых жестким механизмом принудительного обеспечения их соблюдения), которые несмотря на существование особого и дифференцированного режима ограничивают возможность использования инструментов, применявшихся НИС¹⁴. В то же время можно было бы в ходе переговоров в рамках ВТО предусмотреть изъятия из некоторых норм, с тем чтобы содействовать осуществлению программ развития, если их цели четко определены. Кроме того, Африка могла бы пользоваться в своих интересах системой ВТО, применяя в контексте региональных экономических группировок хорошо продуманные схемы тарифных льгот (или рационализации) с целью расширения доступа на рынок в рамках континента.

52. Сохранение проблем сырьевой зависимости в ходе последних трех десятилетий, позволяет говорить о том, что рынки не смогли и не смогут решить их. Можно также утверждать, что важной предпосылкой развала традиционных механизмов поддержки и

стабилизации цен стала ограниченная и даже неискренняя поддержка их со стороны международного сообщества.

53. Как отмечалось в предыдущих докладах ЮНКТАД, нынешние условия в Африке мало чем отличаются от тех, в которых находились НИС второго поколения в середине 1970-х годов (UNCTAD, 1998, box 8, p. 213), возможно за исключением лишь степени образованности населения и более высокого уровня накопления. Для решения проблемы долгосрочного снижения реальных цен на сырье потребуются политические меры на национальном и международном уровнях, направленные на структурную трансформацию экономики африканских стран, зависящих от сырьевых товаров, в контексте совершенствования системы распределения ресурсов. Столь важную трансформацию невозможно провести лишь за счет расширения доступа на рынок и снижения субсидий.

54. Для финансирования развития людской и материальной инфраструктуры, а также наращивания потенциала африканским странам требуются достаточные ресурсы. Помощь со стороны международного сообщества должна увязываться с комплексом продуманных политических мер для расширения официальных потоков ресурсов в африканские страны, которые помогли бы им преодолеть разрыв в уровне сбережений и инвестиций, а также для поиска окончательного решения долговых проблем Африки.

Библиография

Brenton P (2003). “The value of trade preferences: The economic impact of Everything But Arms”, mimeo, International Trade Department, World Bank, Washington, DC.

Brunner AD (2000). “El Nino and the world primary commodity prices: Warm water or hot air?”, *IMF Working Paper*, 203, December, International Monetary Fund, Washington, DC.

Cashin P, McDermott CJ and Scott A (2002). “Booms and slumps in world commodity prices”, *Journal of Development Economics*, 69, pp. 227–296.

Cleassens S and Duncan RC (1993). *Managing Commodity Price Risk in Developing Countries*, Baltimore: John Hopkins University Press, Washington, DC, World Bank (Article by Gilbert CL, pp. 30–67).

Collier P (2002). *Primary Commodity Dependence and Africa’s Future*, World Bank.

The Economist, 5 July 2003.

Fitter R and Kaplinsky R (2001). “Who gains from product rents as the coffee market becomes more differentiated? A value chain analysis”, *IDS Bulletin*, May, Institute of Development Studies, University of Sussex, UK.

Gilbert CL (1996). “International commodity agreements: An obituary notice”, *World Development*, 24, pp. 1–19.

IMF/World Bank (2002a). *Initiative for Heavily Indebted Poor Countries – Status of Implementation*, Washington, DC, 24 September.

IMF/World Bank (2002b). *The Enhanced HIPC Initiative and the Achievement of Long-Term External debt Sustainability*, Washington, DC, 15 April.

Mattoo A, Roy D and Subramanian A (2002). “The Africa Growth and Opportunity Act and Its Rules of Origin: Generosity Undermined?” *IMF Working Paper*, 158, International Monetary Fund, Washington, DC.

Mayer J (2002). “The Fallacy of Composition: A Review of the Literature”, *The World Economy*, 25(6), pp. 875–894.

Ozden C and Reinhart E (2002). "The Perversity of Preferences: GSP and Developing Country Trade Policies, 1976–2000".

Page S and Hewitt A (2001). *World commodity prices: Still a problem for developing countries?* London, Overseas Development Institute.

Reinhart CM and Wickham P (1994). "Commodity prices: Cyclical weaknesses or secular decline?" *IMF Staff Papers*, 41(2), June.

Romalis J (2003). "Would Rich Country Trade Preferences Help Poor Countries Grow? Evidence from the Generalised System of Preferences", Chicago, February (preliminary draft).

Ruttan WR (2002). "Productivity growth in world agriculture: Sources and constraints", *Journal of Economic Perspectives*, 16(4), pp. 161–184.

UNCTAD (1998). *Trade and Development Report, 1998*. United Nations publication, sales No. E.98.II.D.6, New York and Geneva.

UNCTAD (1999a). "Транспортная инфраструктура, торговля и конкурентоспособность африканских стран" (TD/B/46/10). Женева, 20 августа.

UNCTAD (1999b). *The Least Developed Countries Report 1999*, United Nations publication, sales No. E.99.II D.2, New York and Geneva.

UNCTAD (2001). "Экономическое развитие в Африке: показатели, перспективы и вопросы политики" (UNCTAD/GDS/AFRICA/1). Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева.

UNCTAD (2002a). *The Least Developed Countries Report 2002*. United Nations publication, sales No. E.02.II.D.13, New York and Geneva.

UNCTAD (2002b). *Доклад о торговле и развитии, 2002 год*. Издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.02.II.D.2), Нью-Йорк и Женева.

UNCTAD (2002c). "Общемировые тенденции и перспективы в области сырьевых товаров", записка Генерального секретаря, подготовленная для пятьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (A/57/381).

UNCTAD (2003). *The African Growth and Opportunity Act: A Preliminary Assessment*, Report prepared for the United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD/ITCD/TSB/2003/1), United Nations, New York and Geneva, April.

World Bank (1994). *Global Economic Prospects and the Developing Countries*. Washington, DC.

World Bank (2000). *Can Africa Claim the 21st Century?* Washington, DC.

WTO (2001). *Annual Report, 2001*. Geneva.

Примечания

- ¹ Доклад о торговле и развитии, 2003 год, глава 3.
- ² В то же время отмечалось, что в развивающихся странах большинство производителей занимаются выпуском продукции, не требующей высокой квалификации и имеющей низкую добавленную стоимость (см. ЮНКТАД, 2002b: 79-80).
- ³ Например, см. ЮНКТАД, 1999а, стр. 3-12.
- ⁴ Данные о тарифах взяты из комплексной базы данных ВТО (применяемые тарифы НБН).
- ⁵ В эту группу стран включены Бразилия, Индия, Китай, Мексика, Республика Корея, Российская Федерация, Турция и Южная Африка.
- ⁶ Например, в период с 1998 по 2000 год цены на важнейшие экспортные товары Ганы, а именно какао и золото, снизились соответственно на 47 и 5%, тогда как цены на нефть, основной импортный товар этой страны, выросли на 116%. С 2001 по 2002 год цены на какао выросли примерно на 76%, а цены на нефть снизились почти на 15% (ЮНКТАД, 2002с: 7).
- ⁷ Речь идет о Бенине, Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинеи-Бисау, Замбии, Малави, Руанде, Сенегале, Чаде и Эфиопии.
- ⁸ Примерно 70% мирового производства кофе обеспечивается мелкими производителями, которые непосредственно страдают от падения мировых цен на кофе. Например, на выращивании кофе занято более 40% сельскохозяйственной рабочей силы в таких странах, как Никарагуа. По оценке "ОКСФАМ", снижение мировых цен на кофе непосредственно затрагивает 125 млн. человек, для которых его выращивание служит источником средств к существованию (см. ЮНКТАД, 2002с: 7).
- ⁹ Цитируется в Меморандуме об увязывании сельскохозяйственной политики и политики в области развития министра сельского хозяйства, охраны природы и рыболовства и министра по делам сотрудничества и развития, Нидерланды, декабрь 2002 года, стр. 27.

- ¹⁰ В 2002 году мировые цены на хлопок опустились до самого низкого за 30 лет уровня: до 0,42 долл. за фунт (454 г) по сравнению со средней ценой за 25 лет на уровне 0,72 долл. за фунт.
- ¹¹ К числу этих стран относятся Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Мали (завершение), Гвинея, Гвинея-Бисау, Нигер, Сенегал и Чад (этап принятия решения).
- ¹² См. *The Economist*, 5 July, p. 73.
- ¹³ В то же время стратегия диверсификации сопряжена с риском дальнейшего снижения цен на сырьевые товары, если все диверсифицирующиеся страны переходят на производство одних и тех же сырьевых товаров (какао, кофе, чай и хлопок). В этом случае будет довольно сложно, если не невозможно, избежать проблемы "ошибочной композиции" на региональном уровне (например, см. Mayer, 2002).
- ¹⁴ Политические меры в поддержку ориентирующихся на экспорт фирм, ПИИ и совершенствования технологий должны согласовываться с требованиями Соглашений ВТО, по связанным с торговлей инвестиционным мерам (СТИМ) и торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС). Необходимость соблюдения требований этих двух соглашений ВТО серьезно осложняет для африканских стран задачу наращивания технического и промышленного потенциала. В соответствии со статьей XVIII (В) и (С) ГАТТ 1994 года защита зарождающихся отраслей допускается лишь в динамичных секторах, которые развиваются в соответствии с динамичными сравнительными преимуществами, такая защита должна осуществляться на уровне секторов, а не фирм, и что самое главное, она должна иметь временный характер (см. UNCTAD, 1999b, chapter 3, Part Two).
