



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/50/4  
28 July 2003  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十届会议

2003年10月6日至17日，日内瓦

临时议程项目 6(b)

关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告

贸发会议秘书处编写

内 容 提 要

到 2003 年，被占领的巴勒斯坦领土经济连续 3 年滑坡，满目疮痍的破坏使其成为一个“饱受战争摧残的经济体”。要认识巴勒斯坦经济困境的真正性质可参考有关冲突经济体比较研究查明的战争经济后果：结构性恶化和持续负增长；出口能力下降和出现不可持续的贸易差距；入不敷出和预算赤字膨胀形成财政压力；经济向非贸易活动转变和非正规化；及实际收入、人均消费和储蓄减少、对外依赖性增大和贫困普遍化。2000 年至 2003 年期间的收入损失和实际资本与人力资本的急剧恶化以及经济所有部门的业绩与这种典型的饱受战争摧残的经济是一致的，因此，承认这种情况关系到恢复和发展政策与战略的拟订。

联合国安全理事会第 1397(2002)号决议设想的巴勒斯坦国应设法汲取冲突后阶段的所有相关发展经验和“国际最佳做法”，从中受益。经济发展和贸易政策必须立足于充分了解管理小规模、内陆和饱受战争摧残的经济意味着什么，尽管这是一个具有在未来几年内实现一系列全民族宏伟目标的经济。救济援助虽仍然需要，但不应继续孤立于发展援助。在这方面，遭受战争和不稳定巨大破坏的巴勒斯坦企业部门发挥作用，意义特殊。提高它对发展救济的贡献也应纳入制定统一发展战略的框架，因为该战略考虑到经济发生的结构变化。贸发会议为巴勒斯坦人民开展的技术合作活动将继续提供具体援助，以使它们能够更好地迎接这种挑战。

本文件中所采用的名称及材料的编写方式，并不意味着联合国秘书处对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对于其边界或界线的划法，表示任何意见。

## 目 录

<u>章 次</u>	<u>页 次</u>
一、2000-2003 年饱受战争摧残的巴勒斯坦经济 .....	3
A. 长期冲突和饱受战争摧残的经济 .....	3
B. 宏观经济业绩和总的发展情况 .....	6
C. 私营部门对危机的回应：家庭和公司 .....	11
D. 救济与发展相结合：巴勒斯坦私营部门的作用 .....	13
二、贸发会议对巴勒斯坦人民的援助 .....	15
A. 框架、目标和已完成的活动 .....	15
B. 正在进行的活动 .....	16
C. 贸发会议对巴勒斯坦经济危机的回应：提议的新活动 .....	17
D. 资源调动、协调和统一 .....	18
表 1 若干年份巴勒斯坦(西岸和加沙地带)的主要总体经济指标 .....	8

## 第一章

### 2000-2003 年饱受战争摧残的巴勒斯坦经济

1. 2002 年，秘书处提交了关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的上一次报告，其中提出了构成发展挑战的因素。现在这种因素甚至超过 2002 年，共有三个，构成数量上有别于迄今为止所面临的发展挑战。第一个因素是开始执行“以实绩为基础以色列—巴勒斯坦冲突两国永久解决办法的路线图”，它由国际社会提出，经以色列和巴勒斯坦认可为将来时期的参考框架。<sup>1</sup> 只要双方成功地迈出第一步，路线图进程将意味着立即拟订“经济路线图”。若要政治进程有机会成功，就得认真执行经济路线图。其次，必须处理三年冲突对巴勒斯坦经济的影响。在由饱受战争摧残的经济向成功的发展中经济过渡期间，联合国安全理事会第 1397(2002)号决议设想的巴勒斯坦国应能汲取全世界在制定让经济走上持续增长/发展道路的适当(和不当)的一揽子政策方面的广泛经验。在由目前对峙模式向冲突后局面过渡期间的第三个新挑战是制定更协调、详细和慎重的国家发展政策和战略。在所有这些方面，正如巴勒斯坦权力机构要求贸发会议提供的援助日益增多所示，贸发会议的研究和业务活动均与巴勒斯坦的有关，见第二章。

#### A. 长期冲突和饱受战争摧残的经济

2. 到 2003 年中，巴勒斯坦人民经历了数十年动乱，处于恶劣状况，经济和社会发展受到影响：在以色列军事占领之下和自 1994 年以来，有限的巴勒斯坦临时自治政府，其间贯穿长期的人民起义和暴力冲突，最近的一次长达 3 年。这些情况实际上使被占领巴勒斯坦领土转变为一个“饱受战争摧残的经济”，具有许多战争/冲突经济的多数特点，这种情况在一定程度上系前所未有。<sup>2</sup> 用这些措词界定巴勒斯坦经济所处困境是贴切的，因为若干因素继续影响其业绩：

- 在长期占领下(1967-1993 年)，与以色列经济的融合不对称，引起结构扭曲和失衡，积重难返；
- 高度脆弱，易受连续的外部冲击影响(1988、1991、1993、1996 年)；
- 过渡时期(1994-2000 年)的经济收益不全面和脆弱；及

- 自 2000 年暴发持续武装冲突以来整个经济的基础设施遭破坏，收入受损失。

3. 最近阐述战争和冲突对发展中经济影响的著作强调战争与冲突引起的深刻变化，在敌对行动停止后不会逆转。<sup>3</sup> 贸发会议参考了 25 个比较指数和影响巴勒斯坦经济的 1990-2003 年冲突各个阶段期间的巴勒斯坦实际成绩，分析了这一饱受战争摧残的经济典型。尽管在 1990-1999 年期间出现了一些相反的趋势，但自 2000 年以来巴勒斯坦经济具有全世界各种发展中经济的许多特点，这些经济经历并以相当大的经济和社会代价战胜了冲突。

4. 虽然秘书处即将出版的研究报告将作进一步的比较分析，<sup>4</sup> 但对 20 个发展中国家进行仔细研究的结果查明了战争的主要经济后果，并发现是自 2000 年以来巴勒斯坦经济的主要典型。<sup>5</sup> 除此之外，由于公共福利丧失，婴儿死亡率升高、营养和健康受到影响，造成死亡、受伤和沉重的人的代价：

- (a) 结构因素：依赖少数出口部门；易受外部冲击影响；贫困加深和扩大；战争的部门间影响；长期不稳定；基础设施遭到破坏和退化；及国际收支失衡。经济增长受到全面消极影响；婴儿死亡率和营养水平的变化造成人的代价；
- (b) 外部制约因素：出口收入增长减少；绝对出口水平下降；外来资源流动（人道主义援助、预算支持）并非由经济标准确定；借新债还旧债，债务积累；及平行金融市场和双重价格结构出现。出口能力呈下降趋势而进口能力维持不变，因而出现不可持续的贸易差距；
- (c) 财政制约因素：公共支出受到向上提升的压力；名义和实际公共资源分配之间失谐；公共税收基础缩小。虽然在战争期间政府税收在国内生产总值的份额得以维持，但入不敷出导致预算赤字不断扩大；
- (d) 私营部门(公司)的回应：活动由贸易转向非贸易货物，随着公司、营企业 and 中小企业削减投资，出现各种各样的回应；投资组合由固定资产转向非固定资产，本国货币资产转向外国货币资产，造成资本外流；随着投资构成脱离生产性用途，投资变为准租金创造。长时期内，这些因素加在一起会促使经济向非正规化转变；

(e) 私营部门(家庭)的回应：家庭消费需求面临供应瓶颈，导致官方市场出现压抑通货膨胀和平行市场无管制的通货膨胀；实际家庭收入分配恶化；获得准租金和官方福利机会较少的穷人为战争付出代价；既定就业格局瓦解；家庭劳工资源的“资产重新分配”和劳动参与发生根本性变化。结果，人均消费下降，同时国内储蓄减少，导致对外来(援助)的依赖性更大。

5. 在这样的背景下理解巴勒斯坦经济的结构和实绩有助于从新的角度确立和分析既定问题和形式，吸取有益教训并指出所涉问题。简言之，下一揽子“冲突后”政策/援助计划必须在质量上有别于先前帮助该经济从冲击和动乱中恢复的计划。1993年后人们兴高采烈，普遍认为以色列—巴勒斯坦区域经济合作新纪元已经开始，需要制定一个灵活外向型经济政策制度和一揽子国际援助计划，配合和平进程的政治特殊情况。一方面1996/1997年以色列—巴勒斯坦经济关系受到冲击，另一方面要求巴勒斯坦权力机构改善实绩的内部压力日增，但甚至这两种情况也不足以使人们接受实行主要政策改革和重新确立方向的论点。过渡时期经济和体制发展结果喜忧参半，巴勒斯坦权力机构到2000年未能取得预期或希望的所有结果，而2000年10月开始的情况迅速恶化对此进一步雪上加霜。自此后巴勒斯坦权力机构和国际注意力完全放在人道主义紧急情况方面，而由情况恶化造成的更深刻的发展代价仍无暇顾及

6. 因此，该地区未来阶段的经济恢复和“和平建设”不能简单地以回到2000年之前的情况为目标，因为其缺陷是迄今为止所出现的事件的根源。人道主义和救济援助虽然仍然需要，但不应再孤立于发展援助。同样，巴勒斯坦权力机构仅为权宜之计，为过渡时期服务，因此这项努力不能简单地以改革该机构为目的，而应该着眼于为一个独立、民主和可独立存在的巴勒斯坦国制定远景、政策和体制，正如联合国安全理事会第1397(2002)号决议和上述路线图所要求的。在这方面，新的巴勒斯坦国应设法利用一切有关发展经验以及“国际最佳做法”。

7. 除了路线图的政治/安全步骤外，巴勒斯坦权力机构提出了一系列“经济促进措施”，请以色列采取行动，迅速减少自2000年以来加剧的限制。同时，经济发展和贸易政策应立足于明确了解新国家(在暂定边界内，在路线图第三阶段期间)作为一个小型、内陆、饱受战争，摧残而没有充分主权的经济体运作的影响，尽管

它是一个具有在未来几年里实现一整套宏伟国民经济和政治目标的经济体。同样道理，支援巴勒斯坦人民的国际发展合作比任何时候更加需要由需求带动，即由一个得到支持和技术上有能力的巴勒斯坦政府和一个有活力、经过重建的市场经济带动，以实现巴勒斯坦人民自己确定的理想发展前景。

## B. 宏观经济业绩和总的发展情况

8. 封锁政策和经济萎缩限制货物和人员流动，引起私人和公共消费、投资、出口和来自以色列的劳工收入骤减，造成深刻的社会和经济影响。由于这些变化，长期占领和易受害性加剧造成的结构软弱进一步加深。自 2000 年 9 月爆发冲突以来，巴勒斯坦经济业绩呈下降趋势，自 2002 年 3 月以色列强化对巴勒斯坦领土的安全措施和内外封锁政策以来，衰退加剧。巴勒斯坦国内生产总值在 2001 年损失 24% 的基础上于 2002 年又下降了 22% 以上(见表 1)。2003 年预计增长也为负数。实际上在过去 3 年里，巴勒斯坦经济丧失了前 15 年取得的所有增长，当今的实际国内生产总值低于 1986 年的水平。<sup>6</sup> 此外，自 2000 年 9 月以来国民收入损失达到 54 亿美元，超过 1999 年全年创造的国民总收入。因此，人均国民总收入下降到 1999 年水平的 46%，2002 年为 755 美元。结果，现在被占领土上的 200 多万巴勒斯坦人生活在每天 2 美元的贫困线下，而年均失业率达到前所未有的 40% 以上的水平，加沙地带失业率超过 50%。<sup>7</sup>

9. 除了直接收入损失外，巴勒斯坦经济从 2002 年 9 月至 2003 年 4 月遭受的实际损失估计为 3.7 亿美元，自 2000 年 10 月以来累计总损失为 11 亿美元。<sup>8</sup> 这包括对私人和公共基础设施、机构、设备和公用事业造成的损失，并意味着现有社会资本锐减，因此经济体系的国内供应能力收缩。这使生产能力受到侵蚀，加上封锁政策和收入持续下降，实际上造成仅能维持生存的经济，主要依赖农业和以提供简单服务、从事商业和谋取租金的活动等形式的非正规经济部门。巴勒斯坦制造业部门由于得不到资本置换所需信贷，生产和交易成本极高，越来越难以在国内与来自以色列的进口品竞争。

10. 战争影响也体现于经济结构经历的转变。制造业部门损失 27,000 多份工作，估计后者占经济的比例从 1999 年的 16% 下降到 2002 年的 14%。建筑业占国内生产总值的份额损失一半，2002 年降到 6%。而农业得以提高对 2002 年规模较小的

经济的贡献；它在国内生产总值中的份额从 1999 年的 11% 上升到 2002 年的 15%。同样，公共行政和其他服务的比例由 42% 增加到 45%。商业和旅游收缩，其速度与经济收缩相符，因此保持在占国内生产总值约 14% 的比例。这说明当前危机造成的经济和就业影响在制造业和建筑部门最严重，而农业和公共行政则得以承受持续下降的压力，将就业和总需求维持在最起码的水平，从而使经济避免彻底崩溃。

11. 如此严重的经济危机无疑有损于巴勒斯坦社会各阶层的生计和福利。然而，巴勒斯坦经济尽管面临各种恶劣条件，仍继续发挥职能，虽然规模要小得多。这似乎有三个主要理由：(a) 巴勒斯坦社会显示了其弹性能力和它为对付危机形成的非正式安全网和创新对策——也许是所有因素中最重要的一個；(b) 巴勒斯坦权力机构的运转能力，该机构雇用目前正在工作的几乎三分之一的人；及(c) 捐助者对预算偿付能力、救济和发展努力的援助支付有所增加。

表 1

若干年份巴勒斯坦(西岸和加沙地带)的主要总体经济指标

	1995	1999	2000	2001 估计	2002 估计
<b>宏观经济业绩</b>					
国内生产总值—百万美元	3,225	4,201	4,108	3,138	2,308
国民总收入—百万美元	3,699	4,932	4,793	3,528	2,594
人均国内生产总值—美元	1,299	1,391	1,304	951	671
人均国民总收入—美元	1,490	1,633	1,522	1,069	755
国内生产总值实际增长(百分比)	6.1	8.6	-5.6	-24.4	-22.1
人均国民总收入实际增长(百分比)	7.9	4.1	-10.7	-26.8	-22.7
国内吸收(占国内生产总值的百分比)	147.0	160.0	152.4	153.0	155.0
通货膨胀(消费物价指数年百分比)	10.8	5.5	2.8	1.2	5.7
<b>人口与劳力</b>					
人口(百万计)	2.48	3.02	3.15	3.30	3.44
失业率(占劳力的百分比)	18.2	11.8	14.1	25.5	31.3
就业总数(以千计)	417	588	597	508	486
公共部门	51	103	115	122	125
在以色列和定居点	68	135	116	70	50
<b>财政收支平衡</b> (占国内生产总值的百分比)					
政府税收	13.2	23.7	23.1	8.6	13.0
经常支出	15.3	22.5	29.1	34.9	43.4
总支出	25.5	29.9	34.3	41.9	52.2
经常性收支平衡	-2.1	1.2	-5.9	-26.3	-30.4
总的收支平衡	-12.3	-6.2	-11.1	-33.3	-39.2
<b>国际收支</b> (百万美元)					
货物和服务出口	499	684	657	329	197
货物和服务进口	2,176	3,353	2,926	2103	1,671
贸易收支差额(占国内生产总值的百分比)	-52.0	-63.6	-55.2	-56.5	-63.9
经常项目差额(占国内生产总值的百分比)	-19.7	-31.7	-21.0	-21.2	-24.0
与以色列的贸易差额(百万美元)	-1,388	-1,644	-1,583	-1,268	-1,047
与以色列的贸易平衡(占国内生产总值的百分比)	-43.0	-39.1	-38.5	-40.4	-45.4
与以色列的经常项目差额(占国民总收入的百分比)	-21.1	-14.3	-15.8	-22.7	-27.1
从以色列的进口/巴勒斯坦权力机构私人消费(百分比)	56.5	52.4	52.5	50.4	54.5
巴勒斯坦权力机构与以色列的贸易/以色列贸易总额(百分比)	3.9	3.9	3.0	2.3	1.8
巴勒斯坦权力机构与以色列的贸易/巴勒斯坦权力机构贸易总额(百分比)	79.6	68.5	73.4	73.9	74.0

资料来源: 所有资料均不包括东耶路撒冷; 历史资料来自巴勒斯坦中央统计局; 以色列贸易数据来自以色列中央统计局、统计月报; 2001 年和 2002 年的数据是贸发会议秘书处依据历史资料和国际货币基金组织 2003 年 2 月的估计作的估算。巴勒斯坦和以色列贸易总数指货物、非要素和要素服务。

12. 由于国内吸收能力为国内生产总值的 150%以上,<sup>9</sup> 巴勒斯坦贸易统计数字表明长期出现贸易赤字, 高度依赖一个伙伴, 而且经济资源过分泄入该伙伴。<sup>10</sup> 尽管进口和出口因危机而下降, 但出口下降比进口快。巴勒斯坦贸易赤字 2002 年估计为 14.75 亿美元, 比 2000 年少约三分之一; 占国内生产总值的比例达到 64%, 比 1995-2000 年期间的平均数超出 9 个百分点。包含国外劳工收入和经常转帐的项目差额显示 2002 年国内生产总值估计赤字 24%, 与 1995-2000 年期间的历史平均数差距不大。这些数据确认资源外泄程度高, 需要加以逆转, 以便提高捐助者对发展进程供资的效率。实际上, 在 1995-2000 年期间, 巴勒斯坦出口的约 30%为再出口, 这种情况加上出口构成的其他特点显示了巴勒斯坦出口总构成属于低增值。

13. 2002 年巴勒斯坦贸易总值(包括劳务)低于以色列外贸总值的 2%(而 10 年前为 5%以上)。然而巴勒斯坦与以色列的贸易占巴勒斯坦贸易总值的 74%(10 年前为 90%)。这些数字突出说明与巴勒斯坦经济之间的贸易对较先进的以色列经济日益微不足道, 而以色列经济在全球经济中处于完全不同的地位。<sup>11</sup> 这意味着需要重新审查实现融合的先决条件, 它们对于制定过渡时期(半关税联盟)以色列-巴勒斯坦贸易制度至关重要。这些数据也反映了巴勒斯坦经济容易受外部冲击的程度, 如 1990 年代以色列贸易自由化的影响或以色列雇用非巴勒斯坦外国工人的政策转变, 这方面的需求达到数十万。由于没有国家货币和无法实行货币和汇率政策, 这种脆弱性增加, 巴勒斯坦权力机构避免这种冲击的政策余地很小。

14. 巴勒斯坦对以色列经济的依赖也清楚地体现于巴勒斯坦国内私人消费中来自以色列的进口所占比例, 2002 年估计为 55%。同时, 巴勒斯坦对以色列的贸易赤字占总贸易赤字的 71%。从贸易和财政赤字融资角度而言, 这些数字说明为来自以色列的进口造成的不平衡商品双边贸易融资所需占其外国借贷(这种情况中主要为捐助者支持资金)约 70%。这方面最能说明问题的统计是巴勒斯坦对以色列的贸易赤字占巴勒斯坦国内生产总值的比例。2002 年这一数字估计为 45%, 这意味着国内生产每一块美元, 其中 45 美分流入以色列经济。这对巴勒斯坦发展和创造就业方案的影响巨大, 因为在目前情况下难以期待注入巴勒斯坦经济的捐助者资金会在巴勒斯坦领土产生明显的积极收入乘数效应。相反, 以色列经济则会体会到这种资金的积极乘数效应。

15. 危机造成的财政条件也是饱受战争摧残的经济的典型特点：税收减少、对支出的压力增加和高度依赖赤字融资。巴勒斯坦权力机构的赤字由 1999 年占国内生产总值的 6% 骤增到 2002 年的 39%。支出从 1999 年的 30% 上升到 2002 年的 52%，而税收则从占国内生产总值的 24% 猛跌到国内生产总值的 13%。在支出方面，巴勒斯坦权力机构的开支需要自 2000 年以来一直增长，这是因为贫困蔓延、以色列入侵造成大量伤亡和基础设施遭破坏。在税收方面，下降受两个因素驱动：(a) 国内税收基础缩小和税收管理恶化；和(b) 以色列代巴勒斯坦权力机构收取的关税、货物税和增值税收入被扣留。

16. 2002 年的财政赤字主要由阿拉伯国家联盟以及欧洲联盟和世界银行提供的捐助预算支持的 4.64 亿美元供资。<sup>12</sup> 尽管得到这笔预算援助，但巴勒斯坦权力机构对私营部门供应者的拖欠付款仍高达 4.15 亿美元，欠国内银行的债务为 6,500 万美元。到 2002 年底，以色列仍扣押巴勒斯坦权力机构的税收，估计为 7 亿美元，释放这笔款项是路线图所载的为数不多的明确经济措施之一。与此同时，以色列已恢复以往做法，每月结清目前代巴勒斯坦权力机构收取的税款。鉴于巴勒斯坦权力机构在 2003 年预算中将职能部委的非工资支出削减约 50%，预计巴勒斯坦权力机构的财政平衡在 2003 年将有所改善，然而，其预算的维持能力在很大程度上取决于加速释放被扣留的税款和保持捐助者供资。

17. 除了短期国内债务外，巴勒斯坦权力机构到 2002 年底积累的外债达 8.55 亿美元，属于 12.36 亿美元总贷款承诺中的已拨付未偿债务。这笔债务中的最大部分是过去 3 年里积累的，其中 47% 以上是阿拉伯国家联盟为 2002 年预算支持而提供的贷款。尽管外债的几乎 75% 系欠多边债权人，但债务偿还将成为一个额外的预算负担。尽管多数贷款仍然在宽限期内，但利息付款将从 1998 年的 140 万美元上升到 2002 年的 380 万美元，累计拖欠为 240 万美元。按照目前的水平，偿付债务预测显示将来欠外国债权人的债务将直线上升。还本付息在 2004 年将达到 2,800 万美元，到 2007 年上升到 5,500 万美元。<sup>13</sup> 出于这一原因并由于债务供资的许多项目因危机而成为必需或在危机期间被破坏，相信巴勒斯坦权力机构将要求债权人考虑放弃未偿债务。这样的举措将符合为饱受战争摧残的其他经济体系提倡的办法，并可以帮助巴勒斯坦权力机构解决救济需要，同时重新确定冲突后重建阶段的发展重点。

### C. 私营部门对危机的回应：家庭和公司

18. 收入自 2000 年以来不断下降，实际上巴勒斯坦家庭的对策已黔驴技穷，贫困和赤贫司空见惯。到 2003 年 3 月底，家庭月收入中值达到 2000 年 10 月以来的最低水平，下降 44%。约 47% 的家庭收入损失超过 50%，生活在贫困线以下(每户六口每月收入为 390 美元)的家庭在 2003 年 3 月占巴勒斯坦社会的 63%。<sup>14</sup>

19. 减少对基本需要的支出成为几乎 70% 的家庭的主要对策。实际上，在 2002 年 3 月至 2003 年 3 月期间，家庭将食品消费削减 86%，推迟对公用服务的付款达 60%。同时，家庭债台高筑，63% 靠向家人和朋友借款维持生计。危机也迫使 20% 的家庭诉诸“侵蚀性对策”，如出售生产性资产和首饰，从而以不可挽回的方式耗尽其生存基础。<sup>15</sup> 此外，童工成为对付脆弱性的另一办法，但削弱未来生产力，增加贫困代代相传的可能性。有资料来源称，鉴于更多的儿童为增加家庭收入辍学，2001 年 12 月至 2002 年 12 月期间诉诸童工的家庭由 10% 增加到 20%。<sup>16</sup> 在这样的情况下，2003 年 3 月底，42% 的家庭为赤贫，靠人道主义援助维持生存。<sup>17</sup> 仅 16% 的家庭能再坚持一年，承受这种不利情况，而 79% 迫切需要援助。

20. 前所未有的限制性措施对收入下降给公司造成的影响不啻雪上加霜，削弱经济发展前景。具体而言，这些措施提高了运输费，特别是在约旦河西岸，使贸易活动极其昂贵，令人望而却步。这些地区运输和通讯消费物价指数到 2002 年底年增长 22%。<sup>18</sup> 商人因货物遭破坏，为躲避内部封锁绕道而行，使用路途长而不安全的备用道路，费用大幅度增长。同时，巴勒斯坦企业面临丢失市场份额的威胁，特别是因为以色列公司更容易进入国内市场。<sup>19</sup> 与约旦、埃及和以色列交接的过境点的过境运输手续收紧，限制巴勒斯坦企业可使用的车辆种类和路线，给参加国际贸易的企业增加了额外费用。<sup>20</sup> 此外，鉴于银行部门借贷政策严格，巴勒斯坦企业缺乏资金。<sup>21</sup>

21. 巴勒斯坦企业承受这种不利经济环境的后果的能力有限。巴勒斯坦经济以雇用不超过 5 人的微型家庭所有企业为主。在 1999 年，这些企业占注册经营企业总数的约 90%，雇用私营部门劳力的约 56%。雇用 5 至 9 人的小规模企业占所有企业的约 9%，在同一年吸收国内劳力的 28%，而雇用 20 至 50 人的中等规模企业不超过所有企业的 1%。<sup>22</sup> 约 90% 的企业从事传统劳力密集型制造业活动，包括食品和饮料、家具、鞋类、纺织品、服装和预制建筑材料。这些活动的资本/劳动比率低，

1999 年为 6,320 美元，资产基数有限，为 4.33 亿美元，净投资率低，折旧后不到 1%。<sup>23</sup> 此外，多数这些企业大量依靠以色列获得原材料和设备：例如纺织部门从以色列获得 86% 的原材料。<sup>24</sup>

22. 从事高增值活动的企业为少数，集中在制药、纺织品、食品加工和信息技术分部门。这些企业为技术含量高行业，资本基础雄厚，2002 年估计为 19 亿美元。<sup>25</sup> 同年仅 232 个企业参加国际贸易。它们以中等规模企业为主，主要从事制造业活动、信息技术和服务。<sup>26</sup> 这些企业的结构弱点因长期冲突而恶化，从而破坏整个工业部门的供应能力。

23. 根据巴勒斯坦中央统计局和贸发会议秘书处 2002 年进行的中小企业调查，制造、建筑、旅馆和餐馆以及房地产雇用的人数在 2001 年 6 月至 2002 年 6 月期间下降幅度在 14% 至 27% 之间，而总报酬的减少在 30% 至 43% 之间。纺织部门的企业受影响尤其严重，就业总数下降 27%，总报酬下降 42%，小规模旅馆和餐馆以及房地产部门雇用的人数无变化，但前者的报酬水平下降 31%。中等企业雇用的人数略有下降，但采矿和采石部门除外，其就业下降 17%，报酬下降 25%。相反，从事食品和饮料的中等制造企业就业总数上升 13%，总报酬上升 36%，这一增长反映了对这些部门的产出的需求增加，因为巴勒斯坦人尽可能用当地产品取代以色列产品。从事资本密集型活动(如信息和制药)的企业对广泛的经济危机抵抗力较强。<sup>27</sup>

24. 然而，较大公司的支撑能力并没有弥补巴勒斯坦企业平均规模大幅度全面收缩和雇用不超过 5 人的微型企业部门的扩张。根据 2001 年进行的调查，微型企业数目在 2000 年至 2001 年期间增加 28%，而小企业(雇用 5 至 9 人)的数目下降 29%。<sup>28</sup> 雇用 10 至 25 人的小企业数目也减少 24%，雇用 26 至 50 人的中型企业数目减少 49%。大型企业也遭到沉重打击，其数目下降 48%。

25. 另一广泛对策是减少工作时间。后一项调查所包含的企业的平均工作时间从危机前的 11 个小时减少到 2001 年底的 6.23 个小时。因此，60% 以上的企业到 2002 年 10 月仅利用其生产能力的 30%，从而给已经膨胀的生产成本进一步造成向上的压力。<sup>29</sup> 此外，较多的企业用在以色列注册的车辆向附近村庄和城市运输货物，以保护其市场份额。<sup>30</sup> 有些企业特别是批发商采用建立库存的办法，以确保迅速交货，而其他企业则在西岸不同地点盖建或租用新仓库设施，以确保对主要城市和村庄供货。<sup>31</sup> 从事外贸的企业也用以色列车辆运输来往工厂的货物，租费远远高于用工厂拥有的卡车的费用。<sup>32</sup>

26. 这些对策加上高度不稳定使投资活动大幅度减少，2000 年至 2002 年期间新注册公司数目下降约 21%。<sup>33</sup> 巴勒斯坦中央统计局/贸发会议进行的调查涵盖的

中小企业中约 19%取消了在 2002 年 6 月之前的扩张计划，而 23%的企业决定推迟这种计划，希望等恢复稳定后再付诸实施。这造成的结果是工业部门资产基数减少，从而限制企业增长前景。到 2001 年底，中小企业固定资本形成的总数与 1999 年相比减少 25%。<sup>34</sup> 接受调查的企业的 17%用尽所有对策，到 2002 年 9 月被迫关闭。<sup>35</sup>

#### D. 救济与发展相结合：巴勒斯坦私营部门的作用

27. 正如 2002 年的贸发会议报告强调的，巴勒斯坦权力机构在国际社会支持下，应将紧急救济援助与长期发展目标相联，以加强经济的弹性能力并走上持续恢复的道路。<sup>36</sup> 私营部门可在这方面发挥重要作用，其能力可作为新投资、工作机会和收入的主要来源。实际上，饱受战争摧残的其他经济体的经验表明，除非私营部门重建和加强其供应能力，重新建设和随后的增长均不会有广泛的基础，贫困仍将十分普遍和严重。<sup>37</sup> 然而，迄今为止，私营部门的发展得不到捐助界的重视，在总承诺和支付方面均排在最后一位。该部门在捐助者支付总数中的份额在 1999-2001 年期间估计仅为 14%，相当于约 1.52 亿美元。<sup>38</sup>

28. 普遍的经济危机表明迫切需要仔细评估未来发展战略和政策的某些方面。在这方面，贸易自由化的速度和顺序值得注意。这种政策的初步破坏性效果实际上会破坏重建努力，削弱私营部门的反应能力。<sup>39</sup> 同样重要的是，必须密切注意增长的质量和构成，不仅仅是其速度。就在危机之前几年的高速增长充其量主要是捐助者的援助和向以色列出口劳务的不可持续收入来源所创造的。

29. 所涉政策问题复杂、面广、包括宏观方面，如财政和贸易政策以及部门政策，如金融部门的管理。为了本报告的目的，只要注意若干问题即可，它们在目前的危机中特别突出。这方面的首要问题是必须制定部门/工业政策、指导遭到灭顶之灾的巴勒斯坦企业部门的恢复和发展并对这种政策加以补充，如制订劳工升级、投资鼓励和体制基础设施等适当方案，以能发挥“经济引擎”作用的具体部门以及战略重要部门为目标。在这样的背景下，巴勒斯坦权力机构将需要确定部门优先重点，制订新的贸易和劳工政策，以可量化、有时间限制、可以实现和注重部门目标的经济远景为基础。

30. 这种战略框架也应考虑政治条件，可量化目标应随着现行政治和安全条件变化，同时应维持部门优先和重点。这将有助于甚至在政治不稳定条件下巩固救济努力，实现可量化目标。迄今为止，巴勒斯坦权力机构主要注重制订贸易政策，而脱离工业政策。在两条轨道不能发生协同作用时，即便想重新创造市场和就业或吸

引所需水平的投资都会有困难。如能形成这种协同作用就可以具体部门为目标，辅之以支持措施，同时为新活动创立舞台，实现工业基础多样化，在符合部门优先的情况下向更高的增值产品进军。<sup>40</sup>

31. 提高私营部门对发展救济的贡献也应纳入和谐的发展战略，其中考虑到经济中发生的上述结构变化。这些变化造成的主要发展挑战之一是失业率膨胀。由于它，失去工作的相当一部分人在实现稳定后，也许不能重新加入劳动力。过去在以色列受雇的人尤其如此，因为其技能旨在满足以色列劳工市场的需要，特别是建筑领域。除此之外，还有工业基础能力枯竭和商业网络和贸易基础设施遭到破坏的问题。

32. 私营部门恢复元气的关键是恢复和扩大出口基础，创造目前进口所需要的外汇收入、减少经济泄漏、偿还债务和最终为增长所需要的投资供资。除了为中小企业融资制定计划外，加强市场辅助机构，特别是以这些企业为目标的机构同样重要。实际上，第二次世界大战后，中小企业为欧洲经济特别是德国和意大利的重建和现代化发挥了主导作用。巴勒斯坦中小企业在重建和发展阶段可发挥类似作用。

33. 另一问题是需要重新考虑目前的劳工政策。实际上，在下一个增长阶段期间，随着经济结构改革，巴勒斯坦劳力的很大一部分的技能有可能过时。除非为未来就业市场对劳力进行再培训和适当提升其技能，经济将继续创造高失业。劳工政策需要建立框架，发展符合发展战略部门优先重点的人力资本，同时为失业者和穷人建立安全网。这可以通过制定一揽子综合失业福利计划实现，其中包括失业保险、为失业和冒险企业提供补贴贷款方案以及再培训方案。

34. 在全面发展战略背景下支持中小企业的方案首先需要明确认定的部门优先重点和目标、恢复巴勒斯坦权力机构的各个机关以及所涉不同行为者的一致行动，包括私营部门、非政府组织、捐助者和国际发展机构。短期内中小企业是就业的重要来源，因为这些企业创造工作机会的费用低，特别是劳动密集性活动。长期来说，它们是新活动的可持续温床，特别是在信息技术领域和以知识为基础的其他服务部门。<sup>41</sup>

## 第二章

### 贸发会议对巴勒斯坦人民的援助

#### A. 框架、目标和已完成的活动

35. 根据联合国 2002-2005 年中期计划的规定、曼谷行动计划第 167 段和大会第 56/111 号和第 43/178 号决议，贸发会议与巴勒斯坦密切合作，加强了对巴勒斯坦人民的援助。自贸发会议 1995 年与巴勒斯坦权力机构开始技术合作以来，研究和业务活动已扩大到贸发会议的多数职能领域。秘书处的方案提供具体援助，以便为有效经济决策与管理建立能力和为私营部门加强有利环境。为此，与巴勒斯坦权力机构的技术合作着重四个方面：(a) 贸易政策和战略；(b) 贸易促进和物流；(c) 金融和发展；及(d) 企业、投资和竞争政策。

36. 贸发会议对巴勒斯坦人民的援助设法配合实现巴勒斯坦权力机构的目标，建立能创造持续增长以市场为基础的可持续经济所需要的体制能力和基础设施。秘书处与其他国际机构协调，积极响应巴勒斯坦权力机构的援助要求，在其职能领域进行具体干预，有效支持了巴勒斯坦权力机构实现其目标的努力。然而，自 2000 年以来的危机及其严重经济困难造成了新的现实，需要在恢复、重建和战略发展需要之间推动具有活力的协同作用。这样一种参照基准有助于指导贸发会议 2002-2003 年的技术援助方案。

37. 被占巴勒斯坦领土上冲突加剧，打乱了发展进程，使技术援助的提供日益困难，特别是培训学员和项目工作人员的行动受到限制以及贸发会议专家在实地的行动受到限制。贸发会议尽管面临这些情况，但仍通过若干灵活活动模式得以完成关键技术援助项目第一阶段的工作，并在四个其他项目方面取得具体进展，下文详细阐述。尽管实地条件迫使秘书处终止“巴勒斯坦在多边范围内发展服务贸易的整体计划”的研究报告，但应巴勒斯坦权力机构的要求，贸发会议赞助一项倡议，通过国际贸易和有针对性的市场准入支持巴勒斯坦橄榄油工业。此外，应巴勒斯坦权力机构的要求，秘书处以建议、意见、考察团和报告等形式就经济政策和贸易等若干领域提供咨询服务(主要为远程)。具体而言，在下列领域提供了经济政策咨询意见：

- “以色列经济促进措施”的提案，由巴勒斯坦权力机构提出，作为建立信任措施的一部分；
- 世界银行关于巴勒斯坦经济长期政策选择的研究报告；
- 巴勒斯坦经济政策研究所正在进行的贸易与发展政策研究；
- 巴勒斯坦权力机构与多边贸易制度接轨的路线图；
- 关于巴勒斯坦关税政策备选办法经济政策方案研究。

## B. 正在进行的业务活动

38. **贸易政策和战略：**秘书处加强了与国民经济部的磋商，贸发会议在上述领域提供“快速反应”咨询服务，目的旨在向巴勒斯坦决策者强调符合目前经济情况和自由贸易政策框架的可能替代贸易政策安排的影响。国民经济部也正与秘书处讨论能否执行下一阶段巴勒斯坦权力机构经济政策方案(经济政策方案四)的问题。同时，贸发会议支持发起关于加入世贸组织的巴勒斯坦权力机构民族工作组的培训方案正在国民经济部和可能捐助者之间进行讨论。

39. **贸易促进和物流：**该领域在海关数据自动化系统第一期项目的准备工作方面取得重大进展。该项目由世界银行通过巴勒斯坦重建和发展经济委员会供资，用于巴勒斯坦权力机构海关和国内税收总署。民族工作组与贸发会议密切合作，最后确定了海关数据自动化系统原型，因此，第一阶段计划的所有活动于 2002 年底完成。预计欧洲联盟将提供资金，执行第二阶段的工作正在筹备之中，其中包括在拉马拉海关总部和巴勒斯坦权力机构两个边界试点安装原型系统。

40. 此外，秘书处与巴勒斯坦贸易中心、私营部门东道主组织合作，继续与巴勒斯坦拉马拉贸易点进行咨询和动员活动。应巴勒斯坦贸易中心的请求向实地派遣了一个咨询团，审查和进一步发展巴勒斯坦拉马拉贸易点的服务，确保它们充分纳入巴勒斯坦贸易中心服务结构并解决巴勒斯坦商业界的目前和较长期的需要。同时正在为后续活动寻找新资金，包括培训活动和将贸易点的业务范围扩大至加沙地带和推行商务贸易促进工具。此外，秘书处完成了一项关于在过境贸易和海洋运输领域加强贸易便捷化的技术研究报告，于 2003 年发表。

41. **金融和发展：**贸发会议秘书处和巴勒斯坦权力机构财政部在执行加强债务管理和金融分析系统项目方面取得重大进展。自 2002 年以来，一资深国际债务专

家执行了两次咨询任务。该系统现已全部投产，债务数据库经常更新；工作人员已受到培训并参加了在日内瓦举行的债务管理和金融分析系统年会。第一期债务统计公报已定稿、已经编写了贷款一般指南的手册、条例和手续草案并正在起草公共债务法案。在未来几个月将开始进行一项关于债务战略和政策的综合研究，指导巴勒斯坦权力机构制定政策框架和在债务管理和贷款谈判领域的活动。

42. 秘书处正与国际劳工局和巴勒斯坦经济政策研究所密切合作，准备为国民经济部和劳工部执行新技术援助项目，建立使用数量和经济计量模型技术的能力，指导国家贸易、劳工和宏观经济政策的制定。该协作项目制定的综合分析和定量框架将于 2004 年安装在巴勒斯坦权力机构经济计划和政策研究各机构。

43. **企业、投资和竞争政策：**秘书处在支持中小企业发展(经营技术发展方案)方面取得稳步进展，举办了两期企业家培训讲习班(2002 年 10 月和 2003 年 7 月)并与巴勒斯坦中央统计局密切合作完成了对巴勒斯坦中小企业的统计调查。秘书处将使用调查结果，进行关于巴勒斯坦企业部门发展前景的综合研究，将于不久发表。经营技术发展方案小组将利用这项研究界定巴勒斯坦企业概况，根据当地企业环境和部门需要调整后续服务，帮助巴勒斯坦权力机构为该部门制定支持政策。秘书处也与巴勒斯坦权力机构磋商，讨论竞争政策领域的技术援助需要。

### C. 贸发会议对巴勒斯坦经济危机的回应：提议的新活动

44. 如前所述，实地现实需要促进恢复、重建与战略发展之间的动态协作关系——救济与发展进程之间的桥梁。结合确保执行路线图的国际努力，这项必要活动将指导贸发会议对巴勒斯坦人民的援助活动。秘书处与巴勒斯坦权力机构密切协商已作好准备，在下列领域进行有目标的技术合作，并为此寻求捐助者支持：

45. **通过国际商品贸易促进粮食安全：**依靠贸发会议的专门知识，通过下列途径可解决可持续粮食安全问题：促进农民出口活动的融资机制；获得国际市场信息和进入国际市场渠道；国际贸易融资设施；发展商品储藏设施。

46. **贸易促进、物流和便利设施：**与贸发会议/世贸组织合设国际贸易中心协作，贸发会议可协助巴勒斯坦权力机构制定适当战略，改善供应链管理。贸发会议还将通过巴勒斯坦贸易中心/巴勒斯坦拉马拉贸易点继续帮助编制和传播有关出口机会的信息并将巴勒斯坦企业与区域和国际出口促进机构联系起来。此外，秘书处

可审查各种备选办法，让巴勒斯坦贸易通过区域内邻国海港进行；在加沙建立一个临时海上泊岸设施；安装安全检查自动系统，以减少结关时间。

47. **贸易政策、优惠市场准入机会和区域合作：**贸发会议可以协助巴勒斯坦权力机构制定一个获得提供给最不发达国家的特别优惠和差别待遇的时间表。同时，在巴勒斯坦考虑争取世界贸易组织观察员地位和成为阿拉伯自由贸易区的成员可能得到的好处时，贸发会议秘书处过去对巴勒斯坦权力机构在贸易政策领域的咨询服务可以作为它可能需要的进一步技术援助的有益基础。

48. **投资促进：**贸发会议可与巴勒斯坦投资促进机构合作，制定和执行投资保留方案，向现有企业提供服务，以对付和战胜目前危机。

49. **国内保险部门的体制能力：**秘书处与财政部联合，可制定方案，支持巴勒斯坦保险部门的管理、体制能力和人力。

#### D. 资源调动、协调和统一

50. 秘书处在制定和执行工作方案时与有关国际组织保持密切联系，特别是国际贸易中心、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国驻被占领土特别协调员办事处(被占领土协调员办事处)、国际劳工局(劳工局)和世界银行以及各研究中心和民间社会机构。贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助受益于比利时、意大利、荷兰、挪威和联合王国政府以及贸发会议最不发达国家信托基金和世界银行向贸发会议提供的慷慨预算外支持。同时，联合国开发计划署继续向贸发会议工作人员、专家和项目人员提供不可或缺的实地后勤和联络支持。

51. 在最近努力与参与援助巴勒斯坦人民的其他国际机构建立战略伙伴关系中，贸发会议与西亚经社会、劳工局、开发署、被占领土协调员办事处、东盟和其他机构积极协作，筹备阿拉伯和国际“巴勒斯坦恢复和发展论坛”，目的旨在动员阿拉伯各国政府和民间社会支持巴勒斯坦重建和发展方案和建国努力。西亚经社会计划在 2004 年初召开论坛会议，目前由巴勒斯坦、阿拉伯和国际组织和专家参加的筹备进程正在进行之中。贸发会议还继续赞助被占领土协调员办事处机构间活动。2002 年 11 月秘书处就联合国为被占领土制定的人道主义行动计划提供了实质性意见。

52. 秘书处还继续为有关研讨会和专题讨论会作出贡献,包括巴勒斯坦经济政策研究所 2003 年 6 月 10-11 日在拉马拉举行的“关于提高巴勒斯坦经济的地方能力和改善与阿拉伯国家的经济合作的会议”;普罗旺斯—艾克斯大学和欧洲联盟 2003 年 6 月 13-15 日在巴黎举行的“中东经济合作潜力研讨会:以色列—巴勒斯坦前景”;和联合国 2003 年 7 月 15-16 日在日内瓦举行的“援助巴勒斯坦人民研讨会”。

### 注

<sup>1</sup> 根据大会有关决议和决定,本报告中“巴勒斯坦”一词指巴勒斯坦解放组织,该组织根据 1993-1994 年与以色列签订的和平协议建立了巴勒斯坦权力机构。

“巴勒斯坦国”提法符合安全理事会第 1397(2002)号决议和“路线图”表达的远景。

<sup>2</sup> 根据大会的有关决议和决定,本报告中提及的巴勒斯坦被占领土是指加沙地带和约旦河西岸,包括东耶路撒冷。为了扼要起见,报告中也酌情使用“巴勒斯坦领土”这一措词。除非另有提及,本报告中关于巴勒斯坦经济的资料适用于加沙地带和约旦河西岸,但不包括东耶路撒冷。

<sup>3</sup> 来自有关该主题的大量著作,最近的论述可见 F.Stewart 和 V.Fitzgerald (eds), *War and Underdevelopment*, 牛津,伊丽莎白女王出版社,2001 年;和 T.Brück、A.Grigsby 和 V.Fitzgerald, “Enhancing the private sector contribution to post-war recovery in poor countries”, 第 45(1)号工作文件,牛津,伊丽莎白女王出版社,2000 年 7 月。这一节主要参考后者。

<sup>4</sup> 贸发会议,“巴勒斯坦饱受摧残的经济:救济与发展相结合”,即将出版。

<sup>5</sup> Brück、Grigsby 和 Fitzgerald, 同前引,第 10-11 页。

<sup>6</sup> 贸发会议巴勒斯坦综合数据库估计 2002 年实际国内生产总值按 1997 年美元计算为 25.14 亿美元,而 1986 年为 29.3 亿美元。

<sup>7</sup> 根据(劳工组织)限制性较大的失业定义,其中不包括不再找工作者,2002 年约旦河西岸和加沙地带年均失业率为 31%,也是新高。

<sup>8</sup> 资料来源:巴勒斯坦民族信息中心, [www.pnic.gov.ps](http://www.pnic.gov.ps)。世界银行报告说 2000 年 10 月至 2002 年 8 月期间的实际损失为 7.28 亿美元。世界银行,“Two years of Intifada, closures and Palestinian crisis: An assessment”, 西岸和加沙地带驻地特派团,2003 年 3 月。

<sup>9</sup> 国内吸收能力指国内总(相对于合计)需求:私人和公共消费和投资之和。国内吸收占国内生产总值的比例大于 1,意味着经济生产能力不能满足国内需求,差距由进口弥补。

<sup>10</sup> “泄漏”指一国经济资源通过持续不断的经常项目差额流入世界其他地区的程度。差额越大，泄漏程度越高，依靠进口满足国内需求的程度就越高。巴勒斯坦情况中的重要问题是这种泄漏的很大一部分流向以色列。

<sup>11</sup> 在 2000 年以色列人均国内生产总值是巴勒斯坦水平的 15.4 倍，在 1995 年该差距为 13.5 倍。

<sup>12</sup> 国际货币基金组织，“Budgetary prospects: The impact of economic decline and the role of donor assistance”，提交 2003 年 2 月 18 日在伦敦兰开斯特宫举行的特设联络委员会会议的说明，未发表；和国际货币基金组织，“Budgetary policy in the WBG, 1<sup>st</sup> quarter 2003”，未发表的说明，2003 年 5 月，华盛顿特区。

<sup>13</sup> 贸发会议“关于巴勒斯坦权力机构公共债务管理的报告”，债务管理和金融分析方案编写的报告草稿，2003 年 5 月，日内瓦。

<sup>14</sup> 巴勒斯坦中央统计局，“Impact of the Israeli measures on the economic conditions of Palestinian households - 5<sup>th</sup> round: April–May 2003”，2003 年，拉马拉。

<sup>15</sup> 同前。

<sup>16</sup> R. Bocco 及其他人... ..，“Palestinian public perceptions on their living conditions and the role of international aid during the second Intifada”，日内瓦大学发展问题研究所第五次报告，2002 年 12 月。

<sup>17</sup> 巴勒斯坦中央统计局，同前引。

<sup>18</sup> 巴勒斯坦中央统计局，“Annual Consumer Price Index: 2001–2002”，参阅网页 [www. pcbs.org](http://www.pcbs.org)。

<sup>19</sup> 被占领土协调员办事处，“2002 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，封锁和对巴勒斯坦生产性活动的其他行动限制措施的影响”，2002 年，加沙。

<sup>20</sup> 贸发会议：“巴勒斯坦饱受战争摧残的经济：救济与发展相结合”，即将发表。

<sup>21</sup> 被占领土协调员办事处，“Closure, Palestinian productive activities and short to medium-term policy options”，2002 年年度报告，2003 年 4 月，加沙。

<sup>22</sup> 巴勒斯坦中央统计局，“Number of establishments and employees by employment size category in the Palestinian Territory”，未发表资料，拉马拉。

<sup>23</sup> 巴勒斯坦中央统计局，“Industrial Survey - 1999”，2001 年，拉马拉。

<sup>24</sup> 依据巴勒斯坦中央统计局/贸发会议对巴勒斯坦中小企业的调查。该调查采取分层任意抽样的办法，涵盖从事采矿和采石、制造业活动、建筑、旅馆和餐馆以及房地产活动的中小企业。分部门按其占总就业和产出的贡献挑选。抽样规模包含782个企业，占从事这些活动的中小企业总数(3,762个企业)的21%。即将发表的关于巴勒斯坦中小企业发展前景的研究报告将登载调查结果。

<sup>25</sup> 巴勒斯坦工业联合会和巴勒斯坦贸易中心，“Private sector needs assessment: Industrial sector survey”，与市场准入方案/DAI合作编写，美国国际开展署供资的项目，2002年9月，拉马拉。

<sup>26</sup> 巴勒斯坦贸易中心，“Palestinian exporting companies: Assessment of damage incurred by the Palestinian exporting companies during the 2000–2002 period”，2002年9月，拉马拉。

<sup>27</sup> 巴勒斯坦工业联合会和巴勒斯坦贸易中心，“Private sector needs assessment: Industrial sector survey”，与市场准入方案/DAI合作编写，美国国际开展署供资的项目，2002年9月，拉马拉。

<sup>28</sup> 巴勒斯坦商业、工业和农业行会联合会，“Role of small businesses in the Palestinian economy and impact of recent Israeli economic sanctions and measures”，2001年12月，耶路撒冷。

<sup>29</sup> 见巴勒斯坦工业联合会和巴勒斯坦贸易中心，“Private sector needs assessment: Industrial sector survey”，与市场准入方案/DAI合作编写，美国国际开发署供资的项目，2002年9月，拉马拉；巴勒斯坦贸易中心，“Palestinian exporting companies: Assessment of damage incurred by the Palestinian exporting companies during the 2000–2002 period”，2002年9月，拉马拉。

<sup>30</sup> 例如，用在以色列注册的车辆由拉马拉向纳布卢斯运输货物的费用涨了三倍，由2000年初的每批货400新谢克尔上升到2003年2月的1,200新谢克尔。见被占领土协调员办事处，“Closure, Palestinian productive activities and short to medium-term policy options”，2002年年度报告，2003年4月，加沙。

<sup>31</sup> 被占领土协调员办事处，“The impact of closure and other mobility restrictions on Palestinian productive activities, 1 January–30 June 2002”，2002年，加沙。

<sup>32</sup> R.A. Vadirieso, et al., *West Bank and Gaza: Economic Performance, Prospects, and Policies*, Washington, DC, IMF, 2001.

<sup>33</sup> 被占领土协调员办事处，“Closure, Palestinian productive activities and short to medium-term policy options”，2002年年度报告，2003年4月，加沙。

<sup>34</sup> 巴勒斯坦中央统计局，未发表的统计资料。

<sup>35</sup> 巴勒斯坦商业、工业和农业行会联合会, “Role of small businesses in the Palestinian economy and impact of recent Israeli economic sanctions and measures”, 2001年12月, 耶路撒冷。

<sup>36</sup> 贸发会议, “关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告”, 贸发会议秘书处为贸易和发展理事会2002年10月7日至18日在日内瓦举行的第四十九届会议编写。

<sup>37</sup> T. Addison, "Reconstruction from war in Africa: Communities, entrepreneurs and states", 联合国大学世界发展经济学研究所, 2001年2月6日, 赫尔辛基; 还见 Brück、Grigsby 和 Fitzgerald (eds.), War and Underdevelopment, 牛津伊丽莎白女王出版社, 2001年; 和 T. Brück、A. Grigsby 和 V. Fitzgerald, "Enhancing the private sector contribution to post-war recovery in poor countries", 第45(1)号工作文件, 牛津伊丽莎白女王出版社, 2000年7月。

<sup>38</sup> 巴勒斯坦中央统计局, 未发表的统计资料。

<sup>39</sup> 莫桑比克尤其属于这种情况, 在重建努力早期阶段, 迅速而过激的贸易自由化造成进口泛滥, 使制造业部门难以与之竞争。Brück, Grigsby 和 Fitzgerald, "Enhancing the private sector contribution to post-war recovery in poor countries", 第45(1)号工作文件, 牛津伊丽莎白女王出版社, 2000年7月。

<sup>40</sup> 同前。

<sup>41</sup> 同前。

-- -- -- -- --