



联合国 贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/50/2
TD/B/WP/163
1 July 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
中期计划和方案预算工作队
第四十一届会议
2003 年 9 月 15 日至 19 日，日内瓦
临时议程项目 3

审查贸发会议的技术合作活动

贸发会议秘书长的报告

内 容 提 要

2002 年，给贸发会议信托基金的双边和多边捐款比前一年增加了 15%，那是由于占这类捐款约 70% 的发达国家的双边捐款增加了 32% 的缘故。贸发会议技术合作费用缩水约 6%。在费用的地域分布上也有一些变化。非洲的份额下降了，而亚洲及太平洋以及拉丁美洲和加勒比的份额上升了。在提供贸易相关和投资相关的技术援助中实现更多的一致性方面有了一些积极的发展。在联合国一级以及贸发会议一级，在这方面都在开展工作。贸发会议正在参与联合国秘书长关于“加强联合国：发展议程”的报告中有关技术合作的一项建议的落实工作。联合国与欧盟委员会之间签署了一项新的财政与行政框架协议。这份协议在有关联合活动的行政安排方面比以往的协议提供了更多的灵活性。此外，贸发会议被确定为欧盟委员会 10 个预先选定的战略伙伴之一。贸发会议和世贸组织于 2003 年 4 月达成的谅解备忘录旨在使两个组织为落实多哈工作方案而缔结的战略伙伴关系得以深化并发挥实际效应。联合综合技术援助方案第一阶段已经结束，第二阶段已于 2003 年初启动。新加入该方案的有 8 个国家。综合框架的落实工作正在取得进展。能力建设继续是业务活动的重点，同时将特别重视将其充分纳入贸发会议的业务活动。至于今后，贸发会议将继续在其职权范围和具有比较优势的领域向各受益国和区域提供技术援助服务，并将特别突出能力建设。所有活动将是为了配合落实千年发展目标的有关指标以及各次全球性会议的建议。

目 录

	页 次
导 言	3
一、资金动员与交付的趋势及最新动态	3
A. 资金动员的趋势	3
B. 交付趋势	5
C. 走向更多的一致	9
D. 评 价	12
E. 能力建设	12
二、贸发会议技术援助的今后方向	13
A. 导 言	13
B. 全球化和发展战略司	14
C. 投资、技术和企业发展司	15
D. 商品和服务国际贸易及初级商品司	16
E. 发展和贸易效率服务基础设施司	17
F. 最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别方案	18
三、结论和建议	19

表

1 贸发会议信托基金捐款情况(1996-2002)	4
2 1990 年, 1995-2002 年贸发会议技术合作总支出和经费来源	5
3 截至 2002 年 12 月 31 日的项目支出: 按司/方案开列	7
4 按 1999-2002 年技术合作支出: 按区域和方案开列	8

图

1. 1972-2002 年贸发会议技术合作资金调动趋势: 按资金来源开列	4
2 2002 年信托基金捐款来源	6
3 2002 年按经费来源开列的支出	6
4 1996-2002 年技术合作支出: 按区域开列	9

导 言

1. 本报告旨在方便贸易和发展理事会对 2002 年贸发会议技术合作活动进行年度政策审查。本报告是根据贸发九大通过的“促进增长和发展的伙伴关系”(TD/378/Rev.1)第 107 (b)编写的。

2. 本报告也将提交中期计划和方案预算工作队,供其在对 2002 年贸发会议技术合作活动即将进行的审查时使用。工作队的审查结果将提交理事会审议。

一、资金动员与交付的趋势及最新动态

A. 资金动员的趋势

3. 贸发会议技术合作活动继续由三大来源提供经费:信托基金、开发计划署和联合国方案预算。

4. 信托基金捐款由个别国家的政府、多边捐助者、非政府组织、企业部门和基金会自愿提供。2002 年约 55 个国家政府以及一批多边组织和其它组织向贸发会议捐款。向这些基金的捐款额达 2,070 万美元,与上一年相比增加了 15%(见表 1 和图 2)。这一增加主要是由于发达国家的捐款比上一年提高了 32%,达 1,420 万美元,这是发达国家向贸发会议技术合作方案单年度捐款从未有过的最大捐款。它占向贸发会议信托基金捐款总额的 69%。

5. 发展中国家和经济转型国家向信托基金提供的捐助主要采取一般性支助或自筹资金安排的形式。后者是用于资助国家项目,基本上是由国内预算资金供资或利用世界银行和区域发展银行贷款或赠款作为经费。2002 年发展中国家和转型国家向贸发会议技术合作提供的直接供资份额达 380 万美元。发展中国家和转型国家捐助的总份额在信托基金捐款总额中占 20%。

6. 2002 年多边捐助者的捐款达 230 万美元,在信托基金捐款总额中占 11%。欧盟委员会的捐款额占多边捐款者捐款的 60%左右。

表 1
贸发会议信托基金捐款情况(1996-2002)^a
(以千美元计)

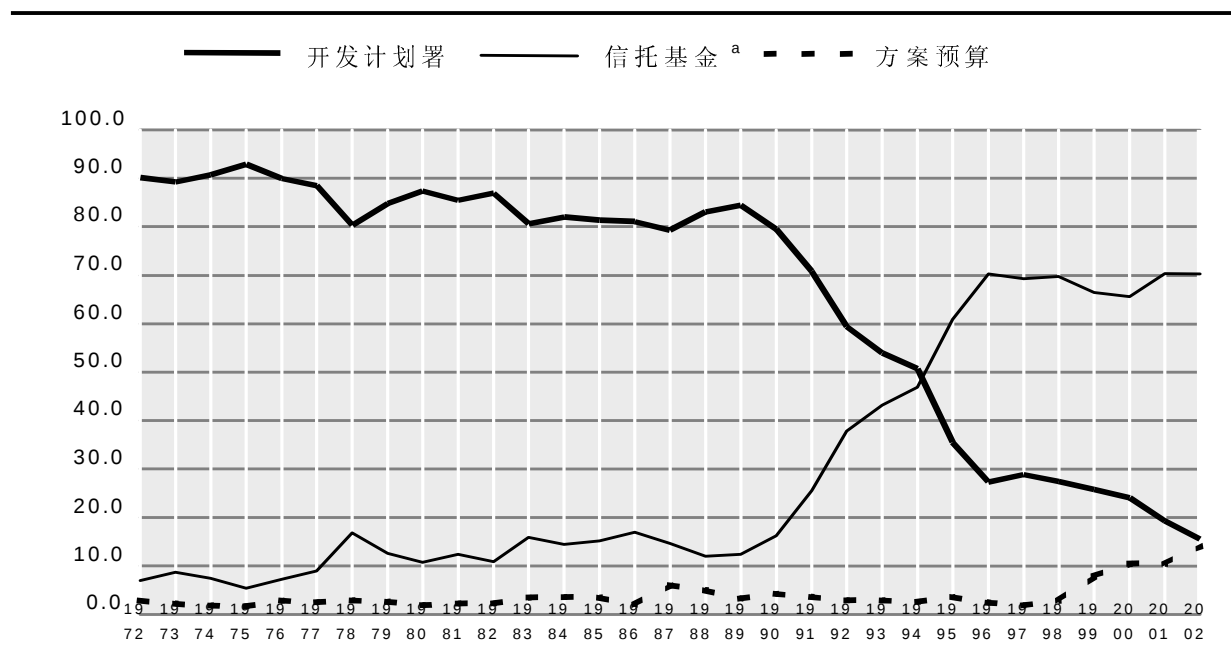
	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
发达国家捐款.....	12 732	5 991	9 373	7 863	13 312	10 744	14 243
(其中协理专家占)	(518)	(873)	(729)	(505)	(632)	(1 100)	(714)
发展和转型国家——一般性捐款	1 012	996	624	1 195	639	378	320
发展和转型国家——自行供资 ^b	2 229	1 092	2 070	938	2 330	4 819	3 822
欧盟委员会.....	5 634	3 821	3 527	1 139	675	551	1 374
其它多边来源 ^c	272	905	1 055	1 758	594	956	675
基金会/各种来源.....	135	464	557	742	1 127	589	271
总 计	22 014	13 270	17 207	13 635	18 677	18 037	20 705

^a 不包括通过开发计划署提供的第三方费用分摊捐款。

^b 为在本国开展的活动，资金来自国内预算资源或通过向世界银行和区域开发银行贷款。

^c 详情见统计附件(TD/B/50/2/Add.2-TD/B/WP/163/Add.2)表 6。

图 1
1972-2002 年贸发会议技术合作资金调动趋势：按资金来源开列
(占年度捐款的百分比)



^a 包括用于联合国国际伙伴关系基金和协理专家的支出。

7. 方案预算资源由技术合作经常方案以及发展帐户拨出，分别属于联合国方案预算第 21 款和第 33 款。发展帐户第三档项下供资的 4 个项目于 2002 年开始运作，预算总额为 270 万美元。这些项目是：(a) 就国际经济议程上的主要问题开展能力建设；(b) 在发展中国家开展能力建设，以吸引国际投资并从中获益；(c) 通过就国际贸易、投资和知识产权领域的解决争端培训开展能力建设；(d) 在竞争法和政策方面开展体制能力建设。在发展帐户第四档项下的 4 个新项目建议总预算为 260 万美元，已作为 2004-2005 两年度项目提交。这些项目是：(a) 关于发展中国家债务可持续性的能力建设；(b) 加强发展中国家的能力建设，通过贸易及贸易相关领域的政策和行动实现千年发展目标；(c) 发展中内陆国和过境国在贸易和运输便利化方面的能力建设；(d) 通过公、私营伙伴关系和国际投资协定的谈判促进发展中国家投资促进机构在投资促进方面的能力建设。一旦大会批准上述四项建议，贸发会议将在发展帐户连续三档获得其所有资金的五分之一。

8. 除了在多边援助方案框架内向贸发会议提供的自愿捐款之外，还制定了若干重要的国家项目，自 2002 年或 2003 年初开始实施，其资金来自双边援助方案。

B. 交付趋势

9. 2002 年贸发会议所有来源的技术合作总支出达 2,180 万美元，与 2001 年相比在交付方面减少了 5.9%(见表 2 和图 3)。支出的这一减少主要是由于开发计划署资助项目的支出下降，以及由信托基金资助的项目缩减，每一个项目缩减了约 100 万美元。尽管约绝对数字下降，信托基金资助的项目占贸发会议技术合作总支出的 70%。从 1990 年开始的开发计划署在贸发会议技术合作总支出中所占比例不断下降的趋势继续持续，在 2002 年达 15.5%。来自经常预算的支出占总支出的 14%。

表 2
1990 年，1995-2002 年贸发会议技术合作总支出和经费来源
(以百万美元计)

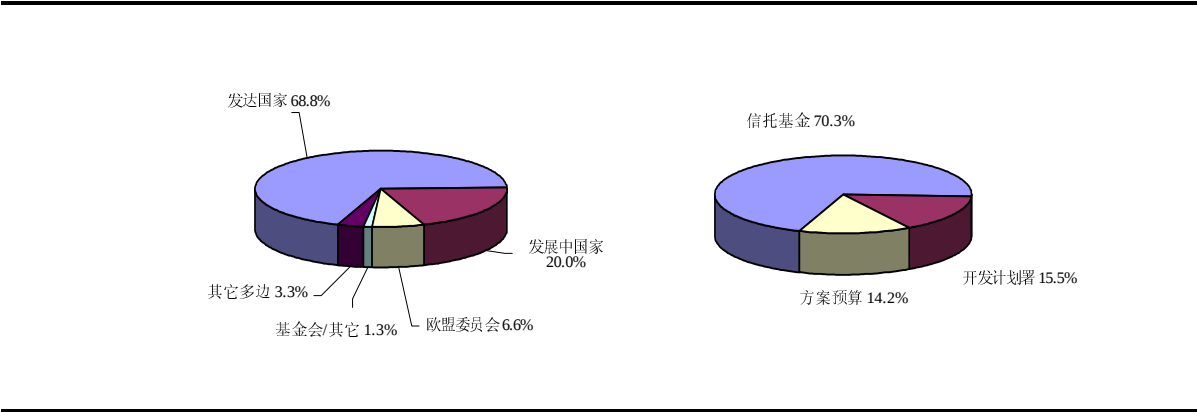
	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
开发计划署 ^a	17.4	7.8	6.1	6.8	6.0	6.5	5.8	4.5	3.4
信托基金	3.6	13.4	15.8	16.1	15.2	16.9	15.8	16.3	15.3
方案预算	0.6	0.8	0.5	0.4	0.6	2.0	2.5	2.4	3.1
共 计	21.6	22.0	22.4	23.3	21.8	25.4	24.1	23.2	21.8

^a 包括用于联合国国际伙伴关系基金和协理专家的支出。

图 2 图 3

2002 年信托基金捐款来源
(占总捐款的百分比)

2002 年按经费来源开列的支出
(占总支出的百分比)



10. 贸发会议继续在其工作的四个主要领域提供技术援助。2002 年，主要技术援助方案按支出顺序排列如下：海关数据自动化系统、投资政策和能力建设、债务管理和金融分析系统方案、贸易谈判和商业外交、贸易物流、技术与企业、贸易与环境(见表 3)。

11. 贸发会议继续在特定国家项目、区域和区域间项目的基础上开展技术合作活动。国家项目的总支出有所上升，而区域项目的支出大幅度缩减。区域间项目在 2002 年项目总交付中的比例仍然没有变化，占 54.4%。国家项目的交付有所上升，占总交付的 39%，而区域项目大幅度下降，只占总支出的 6.5%。

12. 在各项活动的地域分配格局方面出现了一些变化(见表 4 和图 4)。尽管信托基金资助的国家项目支出上升了 60%，非洲所占份额从 2001 年的 18%下降到 2002 年的 14%，这主要是因为区域项目支出大幅度下降，以及开发计划署资助的项目支出减少，这些都是在国家和区域一级的项目。2001 年，区域项目的支出占非洲国家和区域项目总支出的三分之一。而 2002 年同比数字是 12%。之所以出现后一种情况，是因为有若干区域项目已经完成，以及某些项目已经达到了成熟阶段。亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比的项目支出有所上升。亚洲比例在 2002 年从 16%上升到 18%，拉丁美洲从 7.9%上升到 9.2%。

表 3
截至 2002 年 12 月 31 日的项目支出：按司/方案开列
(美元)

司/方案	开发计划署	信托基金 ^a	方案预算	共 计	
				数 额	%
全球化和发展战略司：共计	648,834	2,080,791	87,893	2,817,518	12.9
宏观经济和发展政策	-	111,448	-	111,448	0.5
债务管理和金融分析系统方案	648,834	1,893,886	87,893	2,630,613	12.0
特别方案	-	75,457	-	75,457	0.3
贸易商司：共计	258,556	3,371,011	764,719	4,394,286	20.1
贸易分析	18,986	236,252	-	255,238	1.2
贸易谈判和商业外交	208,237	1,559,023	126,984	1,894,244	8.7
商 品	-287	116,679	396,699	513,091	2.4
贸易、环境与发展	-4,249	992,457	-	988,208	4.5
竞争法和竞争政策及消费者保护	35,869	466,600	241,036	743,505	3.4
投技企发司：共计	291,404	3,671,101	297,384	4,259,889	19.5
投资问题分析	33,589	479,444	-	513,033	2.3
投资政策和能力建设	189,056	2,268,297	297,384	2,754,737	12.6
技术和企业	68,759	923,360	-	992,119	4.5
发展和贸易效率服务基础设施司：共计	1,924,984	5,436,009	647,624	8,008,718	36.7
贸易物流	118,016	1,340,959	-	1,458,975	6.7
海关数据系统	1,545,426	3,601,183	-	5,146,609	23.6
信息和培训	86,958	13,627	221,856	322,441	1.5
人力资源开发	-	139,746	-	139,847	0.6
外贸培训方案	-	259,505	-	259,505	1.2
贸易点	64,583	80,989	-	145,572	0.7
电子商务	110,001	-	425,768	535,769	2.5
最不发达国家：共计	43,671	321,747	-	365,418	1.7
跨司咨询服务：共计	-	-	1,053,799	1,053,799	4.8
行政领导和管理：共计	218,411	455,644	258,631	932,686	4.3
总 计	3,385,860	15,336,303	3,110,050	21,832,314	100.0

^a 包括用于联合国国际伙伴关系基金和协理专家的支出。

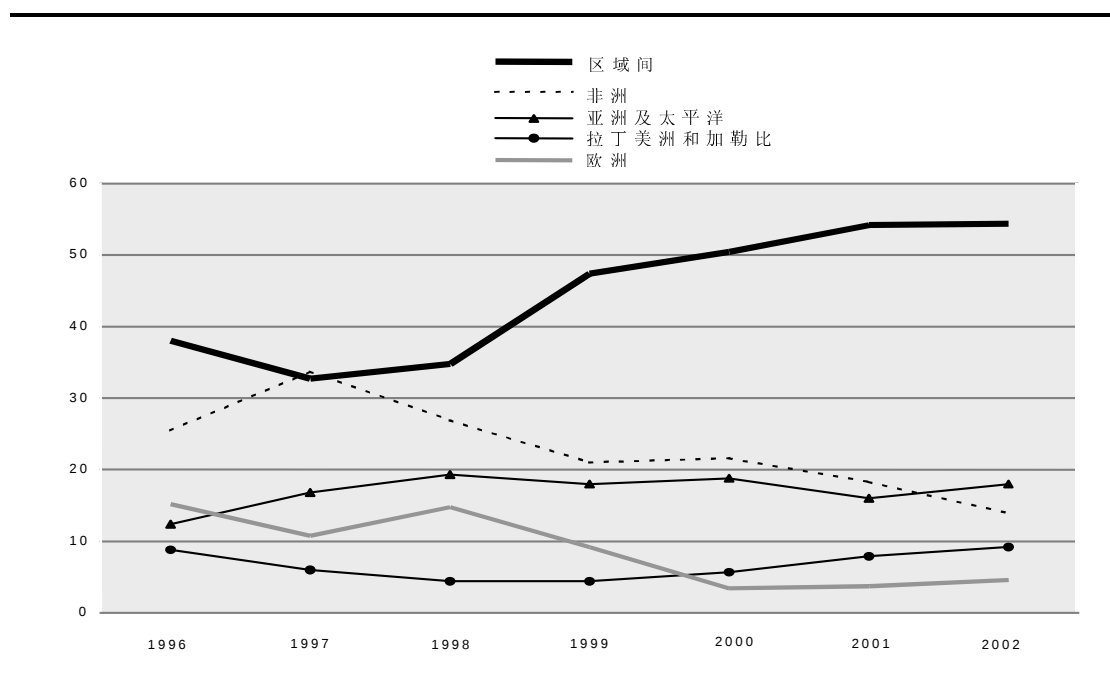
表 4

按 1999-2002 年技术合作支出：按区域和方案开列
(以千美元计)

	1999	2000	2001	2002	
	数 额	数 额	数 额	数 额	%
共 计	25,409	24,184	23'152	21,832	100.0
按区域开列					
非 洲	5,344	5,219	4'232	3,025	13.9
亚洲及太平洋	4,576	4,534	3'696	3,923	18.0
拉丁美洲和加勒比	1,110	1,376	1'820	2,008	9.2
欧 洲	2,338	845	851	1,006	4.6
区域间	12,040	12,211	12'553	11,871	54.4
按方案开列：					
全球化和发展战略	2,903	2,353	2'296	2,818	12.9
国际货物和服务贸易和商品	3,539	4,232	4'819	4,394	20.1
投资、技术和企业发展	3,948	3,346	3'274	4,260	19.5
发展和贸易效率服务基础设施	10,668	9,720	8'624	8,009	36.7
最不发达国家、内陆国和岛屿发展中国家	936	2,439	2'262	365	1.7
跨部门的咨询服务 ^a	2,001	1,269	848	1,054	4.8
行政领导和管理，以及支助事务	1,415	826	1'030	933	4.3
其中：最不发达国家	10,126	10,492	10,000	6,327	29.0

^a 本项目下的支出过去列入行政领导和管理支出项内

图 4
1996-2002 年技术合作支出：按区域开列
(占年度总支出的百分比)



13. 最不发达国家继续是贸发会议技术合作的主要受益者。然而，用于这些国家的支出在 2002 年下降到了 600 万美元，而 2001 年是 1,000 万美元。因此，其份额在技术合作总支出中的比例下降到了 29%。这一下降主要是由于缩减了支出——用于只涉及最不发达国家的国家间项目的支出以及主要是在非洲和亚洲的区域项目的支出。只涉及最不发达国家的国家间项目支出的减少是因为一些为了支持第三次联合国支援最不发达国家会议及其筹备进程的一些活动已经完成。

C. 走向更多的一致

14. 贸发会议继续在与其它机构和贸易相关的以及投资相关的技术援助实体提供者密切合作和配合下提供技术合作服务。这一部分将介绍在这方面的最新动态。本节还将介绍由贸发会议和其它机构共同实施的两个主要方案的发展动态。此外，本节还载有关于对贸发会议技术合作方案深入评价的信息，尤其是关于能力建设专题评价的后续行动方面的信息。

15. 在联合国秘书长题为“加强联合国：进一步改革议程”(文件 A/57/387)中，联合国提供的技术合作被指出是需要澄清联合国各实体的作用 and 责任的领域之一。就此，报告的行动 15 建议在 2003 年 9 月之前编写一份文件，澄清在技术合作领域的作用和责任。在这方面，将应用以下指导原则：(a) 某一事项或活动的主导责任应由能力最强的实体承担；(b) 某一事项或活动的主导实体应与联合国其它部门密切协作，而非复制本组织其它地方现有的专门知识；(c) 应做出更有系统的努力，利用联合国系统外现有的大量知识和专长宝库；(d) 技术合作应尽可能由在实地有常驻机构和实地经验的实体提供。秘书处各实体应视情况提供技术指导和专门知识。

16. 为了编写提交大会的报告，一位顾问正在审查联合国各个部份的活动。贸发会议通过与顾问的讨论和经社事务执行委员会的框架内参与了这项工作。后者提出了 10 类活动供审议，这些活动与为了审查 2004-2005 年方案预算草案而规定的联合国在经济和社会领域的活动是相同的。与贸发会议直接相关的类别包括贸易；宏观经济分析，财政和外债；以及科技促进发展。

17. 2003 年 5 月联合国和欧洲共同体签署的财务和行政框架协议规定了联合国和欧洲共同体加强合作的框架，包括方案伙伴关系。这一协议比以往的协议在管理由欧盟委员会供资和由联合国执行的项目方面又提供了更多的灵活性。确实，这一框架协议是对联合国与欧盟之间的关系作了彻底的反思，把两个伙伴追求一个共同而分担的目标定为一种战略。此外，根据以前的业绩，贸发会议被指定为欧洲联盟预先选定的 10 大战略伙伴之一。其它的预先选定的伙伴是：开发计划署、粮农组织、劳工组织、世界卫生组织、难民署、粮食署、儿童基金会、工发组织、近东救济工程处。

18. 贸发会议和世贸组织于 2003 年 4 月签署了谅解备忘录，以便使两个组织为实施多哈工作方案而结成的战略伙伴关系得以深化和发挥实际效应，确保贸易为发展目标服务，并协助发展中国家以有利的条件融入全球经济和多边贸易体系。谅解备忘录大体规定了合作的领域和方式，商定的活动，以及应用于合作的行政管理和财务模式。

19. 世贸组织与经合发组织共同设立的多哈发展议程与贸易相关的技术援助和能力建设数据库为与贸易相关的技术援助和能力建设项目提供信息。其覆盖范围包括了各个国家以及各区域和区域间的项目。约有 25 个机构，包括贸发会议，以及 33 个国家就与贸易相关的技术援助提供了信息。数据库旨在帮助技术援助提供

者实现更高层次的协调和一致性，避免重复，共享信息，以及监测承诺的履行情况。数据库也应是一种工具，用来帮助受益国掌握其技术援助的优先需求，查明其国家需求中的空白点，加强对这一进程的参与和所有权，并避免重叠和重复。目前正在对数据库更新以覆盖 2002 和 2003 年的项目，要提前在世贸组织坎昆部长级会议之前完成。

20. 若干最不发达国家和其他非洲国家综合技术援助联合方案(综合技援方案)第一阶段已于 2002 年 12 月结束。该方案是国际贸易中心、贸发会议和世贸组织与有关捐助者合作做出的一项综合反应，以促进非洲国家的人力、机构、政策以及出口战略的能力建设，以更好地理解并把握其对多边贸易体系的参与。综合技援方案第一阶段的受益者是：贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、乌干达。

21. 综合技援方案第二阶段于 2003 年 1 月启动，为期四年。在原先的 8 个国家的基础上又新增加了 8 个国家——博茨瓦纳、喀麦隆、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、赞比亚。在这一阶段，将建设或增强伙伴国家在三个主要领域的能力，即贸易谈判，执行世贸组织的协定以及相关的贸易政策的制定；关于多边贸易体系的国家知识库；出口和准备出口的企业的供货能力和市场知识，以便从在新的贸易体系下的贸易自由化所带来的商机中获益。

22. 去年实施了并扩大了向最不发达国家提供与贸易相关的技术援助综合框架方案。《综合框架》的诊断性工作已在一些国家开始，包括布隆迪、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、莱索托、马拉维、尼泊尔、马里、塞内加尔、也门。然而，人们有一种共同的关切，即《综合框架》诊断阶段的后续工作不完全令人满意。捐助国最近提出的为诊断性贸易一体化研究后续行动寻找一种临时解决办法，导致了在所有《综合框架》伙伴之间就《综合框架》信托基金第二窗口的使用办法和条件达成了协议。这将在确保优先项目在诊断性贸易一体化研究完成和通过世界银行咨询小组获得资金与开发计划署圆桌会议之间的阶段获得供资，这是作为这项研究的成果所确定的为实施技术援助方案和项目的筹资机制。第二窗口被看作是一种快速的拨款和补缺机制，可克服诊断性贸易一体化研究后须立即采取的后续行动所面临的拖延和不确定因素。

23. 将贸易纳入国家发展战略的主流是《综合框架》的另一项目标。预计最不发达国家要将贸易政策纳入(“主流化”)其总体发展计划和战略，包括扶贫战略

文件。他们这样做的能力，以及他们一般性的监测《综合框架》进程的能力，经常是通过《综合框架》的实施工作来检测的。贸发会议目前正在为最不发达国家设计一个“诊断前活动”的建议，已申请参与《综合框架》。这些活动的目的是在加强受益国拥有和监测《综合框架》进程的能力，以及与其贸易伙伴设计和执行一些措施，以确保贸易政策和与贸易相关的能力建设能有效地为增长和扶贫战略作出最大贡献。

D. 评 价

24. 编写关于贸发会议技术合作方案深入评价报告的工作继续进行。根据工作队的决定，今年的深入评价以贸易、环境与发展方案为重点。报告将于 2003 年 9 月提交工作队。此外，应捐助者的要求或根据有关项目文件的要求，进行了几个项目评估。能力建设专题深入评估建议落实情况报告将结合理事会第 472 (XLIX)号决定的执行情况和工作队第 39 次会议商定结论(见能力建设部份)的落实情况加以审议。

E. 能力建设

25. 贸发十大《行动计划》建议，技术合作以能力建设为重点，以帮助发展中国家融入全球经济，以及要加强贸发会议现行的能力建设方案。根据这一建议，贸发会议的技术合作方案特别强调要加强受益国的人力和机构能力的建设。正在继续做出进一步努力以确保能力建设是贸发会议技术援助方案的主要重点。本节以下段落将提供这方面的一些例子。

26. 2002 年 7 月贸发会议组织了关于能力建设的为期一天的休假地会议。该次会议讨论了在贸易、投资和发展领域与能力建设有关的问题，为受益国、捐助者和秘书处参与技术合作方案的工作人员之间的非正式交流提供了一个论坛。

27. 能力建设也是去年贸发会议技术合作活动深入评价的一个题目。工作队第三十九届会议商定结论的第 4 段要求秘书处开始与成员国协商的进程，以便将文件 TD/B/WP/155 号中所载的能力建设专题评估中所提出的适当内容纳入其技术合作方案。这些磋商是结合理事会决定第 472(XLIX)所要求的磋商一起进行的。这些磋商的内容是关于如何落实贸发会议技术合作内部审评的建议以及秘书处就贸发会议

对能力建设的可能做法编写一份说明。磋商的结果已于 2003 年 5 月向工作队作了汇报。在那次会议上还向工作队简要介绍了贸发会议秘书长关于在贸易、投资和发展领域的能力建设，在贸发会议内采取更加综合性的做法的最新举措。工作队在其第四十届会议后半部分的商定结论中注意到了秘书处在文件 TD/B/WP/161 号中所提供的资料以及关于将制定贸发会议的技术合作新的战略，并提交工作队第四十一届会议供成员国审议的说明。在 2003 年 5 月以来所举行的磋商的基础上，工作队将在 2003 年 9 月的会议上收到一份关于贸发会议对于能力建设的可能做法的说明以及贸发会议技术合作新战略的草案。

二、贸发会议技术援助的今后方向

A. 导 言

28. 贸易和发展理事会在其第 472(XLIX)号决定中要求秘书处在技术合作活动年度审查报告中收入其活动的预期演变趋势的资料，并清楚地指明下一年的战略目标和指标。本节是对该要求的答复。

29. 视资源情况而定，2004 年贸发会议的技术援助将会扩大，以跟上需求的增长步伐，同时将加强现有方案的影响和可持续性。各方案将继续以研究与规范性活动为基础，并涉及政策咨询和能力建设。

30. 贸发会议将继续在其工作的四大领域提供技术援助。为了确保与国际经济体系保持充分的联系，除了技术援助服务规范性方案之外，还将提供技术援助以支持落实《千年宣言》的有关条款，其中通过持久和基础广泛的经济增长和发展来减少贫困被指定为联合国工作的优先领域。有待实施的方案和开展的活动也将配合重大国际会议建议的相关条款的落实工作，这些会议包括：第三次联合国支援最不发达国家会议、国际发展筹资会议、可持续发展世界首脑会议、第四届和第五届世贸组织部长级会议，以及发展中内陆国和过境国国际部长级会议。此外，技术合作方案的内容及其执行形式也将考虑到在贸易和投资体制中日益增长的区域主义的影响。在非洲发展新伙伴关系的范围内也会提供支助。

31. 更具体地说，贸发会议今后的技术合作活动将在贸发十一大成果的指引下进行。根据贸发十一大临时议程的实质性项目和分标题，可预见在贸易领域今后将继续提供技术合作服务，以增强发展中国家的能力，从国际贸易体系和贸易谈判中

获益。在投资、技术、企业发展、贸易便利化和贸易支助服务领域的活动将处理供方角度的问题，并将集中开展和配合分析性的工作，目的在于增强生产能力和国际竞争力。

32. 为了取得规模经济效益，贸发会议将继续鼓励制定多方捐助、多方受益、多年度方案。贸发会议在进一步将重点放在长期能力建设方案上的同时，将继续提供短期而有针对性的援助，以满足各国和地区当前的需要。对于技术合作干预效果的评估机制，实际上已纳入所有的贸发会议项目，这使得活动得以不断地调整其类型和实施方式。

33. 贸发会议将在发展中国家和地区更多地推广国家方案的成功经验以实施新的项目。在可能的地方，贸发会议将鼓励各司、科的工作人员参与技术援助项目实质性内容的实施工作，以增强机构内部能力，确保贸发会议的研究与分析能充分的体现在方案的落实工作中，并确保秘书处的研究与分析工作以及技术合作活动是相辅相成互相支持的。

B. 全球化和发展战略司

34. 全球化和发展战略司的技术合作活动将在 2002-2005 年中期计划的范围和优先事项的安排下进行，并且将着眼于增强发展中国家实现《千年发展目标》的能力。根据《蒙特雷共识》，这些活动旨在增强发展中国家创造和维持有利于投资和增长的稳定的金融和经济条件的能力，防止不可持续的债务状况，并且减少因其对外金融状况和国际金融市场的波动而引起的外部冲击的脆弱性。

35. 为了实现这些目标，将利用本司在宏观经济、债务和发展金融领域的专门咨询能力，关于贸易、金融和投资之间日益增长的互相依存关系的经常性的分析工作，对于适当的金融政策和有效发展战略的分析工作，以及本司对于发展中国家外债状况的经常性的评估工作。这一工作的结论将尽可能地变为具体的建议，以改善金融和宏观经济政策以及债务管理，并加强发展中国家的政策制定、体制和管理能力，帮助它们实现并维持一种债务水平和结构——从长期来看是可持续的并且是与实现《千年发展目标》促进人类发展和减少贫困所需要的资金相一致的。

36. 在国家一级，本司将提供一套综合的解决办法，在财政部和/或中央银行债务办公室实施一种标准的电脑化债务管理系统，他们将得到培训和援助以有效使

用这一系统。贸发会议通过其债务管理和金融分析系统已成为这一领域技术和咨询服务主要的提供者。同样在国家一级，全球化和发展战略司将协调贸发会议向巴勒斯坦人民的技术援助，通过一整套综合性的业务和研究活动解决其特殊的贸易、金融和发展问题。

37. 在国际一级，本司将提供技术合作，协助处于不可持续的对外财政状况的发展中国家就在巴黎俱乐部范围内与其双边债权国开展债务谈判进行准备工作。发展中国家还会在以下方面得到支助：以区域讲习班的形式，为评估债务的可持续性制定适当的方法以及利用这种评估来制定外债和内债方面的合理的政策方面的支助。此外，本司还将继续帮助发展中国家进行财政体制建设并通过向设在华盛顿的国际金融机构的唯一的—一个发展中国家的团体，即国际货币事务与发展²⁴国政府间小组，就当前金融问题提供实质性的咨询，帮助发展中国家对国际货币和金融制度的管理作出有效贡献。

38. 全球化和发展战略司在其技术合作活动中将与联合国经社事务部在对发展筹资有影响的活动方面开展合作，与各区域委员会合作提供债务可持续性的分析方面的援助，与世界银行在债务管理和金融分析领域开展合作，以及与西亚经社会、劳工组织、开发署和其它组织在援助巴勒斯坦人民方面开展合作。

C. 投资、技术和企业发展司

39. 投资、技术和企业发展司提供技术援助的发展目标是支持发展中国家努力吸引外国直接投资并从中受益，特别是在加强其企业部门的技术能力和竞争力方面。在其核心能力领域，本司在国家 and 国际一级进行干预。在国家一级的服务包括：(a) 在投资政策制定和投资促进方面的能力建设，包括良好管治和技术(投资促进机构、投资指南、投资促进的良好管制、为了投资、投资革新政策审评)；(b) 通过准则、标准、程序和职能强化体制(STAMP、核算外国直接投资统计)；(c) 企业能力建设(Empretec、联系方案)。在国际一级的服务包括：(a) 政府间一级国家政策同行审评；(b) 通过培训开发人力资源(科学技术外交倡议，国际投资协议培训)；(c) 对双边、区域和国际投资协定的谈判者以及保险业管理者提供支助；(d) 通过投资促进机构网络交流经验(WAIPA、投资谈判者和企业家协会)。

40. 这反映在本司在国家一级的活动中，具体做法是，技术援助通过体制能力建设和培训来补充政策咨询，在落实投资政策评议建议的工作中就是这么做的。在国际一级开展的活动，尤其是在培训领域的活动，投资、技术和企业发展司的目标是要确保通过制定教员培训整套方案和应用电子学习和电视会议等创新工具，在国家的中央和地方各级推广转让知识和诀窍。在与贸发会议外贸培训方案合作下，已将主要的培训整套方案加以改编用于远程教学。

41. 在制定和提供技术援助活动方面，本司将与联合国系统兄弟机构密切合作，包括通过贸发会议/外国投资咨询服务/多边投资担保机构/工发组织多机构对最不发达国家投资倡议和贸发会议/世贸组织多哈后投资领域工作方案(正在针对 2003 年 9 月将于墨西哥坎昆举行的世贸组织部长级会议加以更新)，来加强与联合国系统兄弟机构的密切合作。关于在各国编纂外国直接投资和相关的统计资料问题，投资、技术和企业发展司同各区域组织密切合作(例如东盟秘书处和西亚经社会)。在适当的地方本司还将让私营部门和民间团体参与其活动。中小企业——跨国公司联系方案和投资者目标物色培训，尤其从私营部门专门知识得益。

D. 商品和服务国际贸易及初级商品司

42. 贸发会议是联合国系统内综合处理国际贸易和发展问题的牵头单位。商品和服务国际贸易及初级商品司执行贸发会议的任务，就贸易和与贸易相关的政策以及贸易谈判在发展中国家特别是最不发达国家和转型国家提供技术援助和开展能力建设，以便协助他们以有利的条件融入国际贸易体系。在这一进程中，将不断增长当地自身的能力，利用贸易作为增长和发展的动力，并为实现《千年发展目标和宗旨》促进扶贫做出贡献。这一任务还包括日常的监测、分析和就业务活动的质量、数量和重点促成政府间的协商一致意见。

43. 将加大力度向发展中国家和转型国家就多边贸易谈判提供技术和咨询援助。本司将扩大贸易政策和谈判方面的分析性支助，特别是通过开发和推广贸易信息系统和世界综合贸易方案——农业贸易政策模拟模型等数据库来这样做。此外，本司在以下战略问题方面还发挥着一种研究和智能库的职能：国际贸易体系，包括区域贸易进程，它们与国际贸易体系的结合点及其对于发展的影响等。

44. 在初级商品领域，本司将继续向发展中国家和最不发达国家就能力建设提供援助，促进其商品多样化和以商品为基础的发展。

45. 在竞争法和政策以及保护消费者方面，本司将加大支持力度，帮助发展中国家在竞争和保护消费者领域制定其国家管理和体制框架。这一领域的工作还包括协助发展中国家更好地评估加强多边合作对其发展政策和目标带来的影响。

46. 在贸易和环境领域，将继续提供技术援助，推动贸易、环境和发展各界之间的对话；加强发展中国家政策分析和贸易与环境政策协调的能力；确定政策以解决许多发展中国家在应付环境挑战方面所面临的重大制约因素，以及查明可能给发展中国家带来潜在利益的问题，包括公共卫生与发展之间的联系问题；以及支助发展中国家有效参与关于贸易与环境问题的国际讨论。

47. 商品和服务国际贸易及初级商品司将扩大其技术援助活动，以覆盖发展中国家所关心的具体新课题，例如生物贸易问题，在这方面本司将宏观和微观政策与对发展中国家的实际援助、贸易与环境问题磋商机制、和传统知识结合起来。本司的作用将越来越是努力将不同的问题协调起来。这将有助于发展中国家进行谈判，尤其是在音像服务、音像服务的贸易和文化方面、以及贸易与卫生服务等领域。

48. 本司将与以下方面合作制定和实施技术援助：联合国系统各机构、世贸组织等其他国际组织、次区域和区域组织、政府间和非政府组织。

E. 发展和贸易效率服务基础设施司

49. 在今后一年里，本司的技术合作将以以下三个方面为重点。

50. 第一个方面，是贸易便利化一揽子方案，包括：(a) 通过在海运、内陆和边境贸易界建立贸易和运输便利化联合体和伙伴关系加强体制建设；以及改进贸易和运输环境(管理、运营、行政和商业的)；(b) 贸易和运输监测的信息通讯技术解决办法，以及通过海关数据自动化系统和货物预报信息系统用信息通信技术解决选定的贸易和运输走廊的运作情况的数据制作和传播问题；(c) 自我实施指导原则的培训和传播，用于以下方面：合作社结构的发展、伙伴关系和知识管理组织；对贸易和运输业务问题和已知相关解决办法面临的共同障碍的评估；应用供应链管理方法对贸易和运输走廊的分析；(d) 将在参加的发展中国家中的公私营贸易界联系在一起的区域贸易和运输便利化知识管理网络。

51. 第二个方面，是利用远程教育技术促进国家和区域培训机构与贸易和投资问题能力建设方案的培训一揽子做法联网。更具体地说，本司将把其方案活动扩展到讲英语的非洲国家、亚洲和拉丁美洲。这一工作涉及在“为贸易培训”方法的基础上编写一套关于电子商务和旅游业的新的一揽子培训教材，为亚洲和非洲的机构举办教员培训研讨会，修改培训一揽子教材以适应新的受益国的需要，以及编写网上教材通过人力资源开发远程教育平台授课。此外，根据《曼谷行动计划》第 166 段，本司将继续提供区域和区域间能力建设课程，目的是使来自发展中国家的高级官员更好的了解国际议程上的关键问题。

52. 第三个方面，是关于能力建设方案，通过两种相辅相成的做法使发展中国家更充分的从电子商务中获得好处：(a) 鉴于许多发展中国家不断提出需要更多的了解情况的要求，将继续举办区域研讨会(这也会使贸发会议查明应在哪些领域开展工作并作出贡献)；(b) 就一般性的电子商务的各个方面以及在具体的部门，包括电子旅游业、电子运输业、电子金融和发展电子商务等方面举办培训班。在这方面，贸发会议计划就以下题目以小册子的形式向发展中国家提供信息：因特网新技术、来源开放的软件、电子商务的衡量、网上支付系统、电子商务的税收问题以及电子商务的法律方面。

F. 最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别方案

53. 最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别方案的战略目标是在贸发会议的权限范围内推动最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家的发展努力，并促进这些国家更好的融入世界经济。技术合作将继续围绕以下两大支柱进行组织：(a) 为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的贸发会议技术合作开始司际协调；(b) 特别方案为这类国家实施的具体项目。

54. 在最不发达国家领域，特别方案将在以下两个方面加强努力：(a) 向那些最不发达国家提供的技术援助要能够有效的提高最不发达国家地位所带来的好处，通过以下方面来实现：(一) 监测有关最不发达国家仍然留存那一类别的原因；(二) 分析最不发达国家地位所带来的实际好处；(三) 确定最不发达国家应如何更好的利用其地位；以及(b) 协助最不发达国家从贸易相关技术援助综合框架(综合框架)的角

度观测和评价技术援助方案。以及，与五个其他机构合作采取后续行动，落实《综合框架》下的这一技术援助工作。

55. 在内陆发展中国家领域，技术援助活动将涉及将于 2003 年 8 月在哈萨克斯坦举行的发展中内陆和过境国国际部长级会议的成果。此外，技术援助的重点不是仅仅放在减少内陆最不发达国家的过境费用方面，而是要采取更加综合性的做法，包括以下问题：投资促进、货物和服务的制造和提供的适当专业化分工、扩大区域贸易、以及加强区域贸易和运输基础设施。

56. 在小岛屿发展中国家领域，特别方案将作出特殊努力响应小岛屿发展中国家在为小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况十年审评以及为作为十年审评的高潮的毛里求斯会议(2004 年 8 月-9 月)作筹备时的特殊需要。相关的活动包括向个别的小岛屿发展中国家提供援助或应其要求向区域组织提供援助，采取的方式是咨询服务、关于脆弱性问题的技术和统计说明、以及参加宣教活动。此外，将继续实施进行中的技术援助项目，特别是在加勒比和太平洋地区。

57. 在制定和提供技术合作活动时，特别方案将与贸发会议其他司密切合作，以及与联合国系统其他机构和机关以及国际组织密切合作。在最不发达国家地位带来的实际好处这一领域，特别方案将与经社理事会发展政策委员会、经社事务部和联合国各区域委员会开展合作。在《综合框架》后续行动方面，特别方案将继续与世界银行、国际货币基金、世贸组织、国际贸易中心和开发计划署密切合作。在内陆最不发达国家和小岛屿发展中国家领域，特别方案将特别与以下机构合作：OHRLLS、经社事务部、开发计划署和联合国各区域委员会。

三、结论和建议

58. 技术援助将继续围绕着政策分析、体制能力和人力资源建设这几个方面开展。基于贸发会议所处理的问题的多样性，以及还要取决于技术合作方案的性质，技术援助服务将继续在与政策有关的领域和与产品有关的领域提供。

59. 在进一步强调受益国能力建设的同时，技术援助提供的形式和做法将着眼于进一步支持发展中国家之间的技术和经济合作。此外，还将进一步努力加强网络联系，特别是在开展技术合作方面与学术机构、非政府组织和智囊库的联系。

60. 2002 年，在国家活动项下，为了响应受益国的特殊要求和需要并且提供有针对性的重点突出的援助所花费的开支有所上升。工作队在上一次有关 2002 年技术合作问题的会议上强调了这类援助对许多发展中国家的重要性。秘书处将继续响应受益国对这类技术援助项目的要求。然而，这不应减损区域间活动的重要性，这类活动惠及所有国家和地区。这些活动继续占了费用的一半左右。通过这些活动所实现的规模经济使这些活动成为一种高效率的交付手段，因此将继续构成经社理事会所提供的援助中的最重要的部分。

61. 将进一步加强研究分析工作和技术援助活动之间的相互联系和相互反应。秘书处坚定地认为，这是经社理事会技术合作活动的一个独特的特点，正是其比较优势所在。

62. 通过提供更好、更强化的培训方案，更加突出了人力建设目标的重要性。在这方面，在执行《曼谷行动计划》第 166 段的框架内所提供的培训现已遍及所有区域，并且合并了教学大纲。其目标是要提高参加者对于当前贸易和投资谈判中的关键问题的深入理解，并提高他们对于获得竞争力和有效参与当前的全球经济环境所必要的多种政策和其他条件的认识。

63. 关于未来的重点，为实现《千年发展目标》作出贡献，特别是关于目标 12 和 15(处理关于贸易谈判与发展、债务可持续性与贸易便利化相互关系问题，重点是内陆国家)，将继续是经社理事会开展业务的目标。在捐助界的继续支持下，经社理事会将把援助的重点放在最不发达国家、非洲及需求最大的其他国家。

-- -- -- -- --