



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/49/SC.2/L.1
17 October 2002
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十九届会议

2002 年 10 月 7 日至 18 日，日内瓦

议程项目 5

第二会期委员会

第二会期委员会报告草稿

报告员：F. leger 先生(法国)

发言者：

贸发会议秘书长

非洲特别协调员

埃及(代表 77 国集团和中国)

南非(代表非洲集团)

巴西(代表拉丁美洲和加勒比国家集团)

印度尼西亚(代表亚洲集团和中国)

贝宁(代表最不发达国家)

丹麦(代表欧洲联盟)

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。

对个别代表团发言的修正请至迟于 2002 年 10 月 23 日星期三送交：

UNCTAD Editorial Section

Room E.8104

传真：907 0056

电话：907 5655 或 1066

贸发会议对落实《1990 年代联合国非洲发展新议程》 的贡献：非洲的结构调整和减贫

(议程项目 5)

1. 贸发会议秘书长说，非洲真实的人均收入仍然要比 1980 年的水平低 10%。杀伤力相当于大规模毁灭性武器的艾滋病仍然在蔓延，没有引起世界其他地区的充分注意。积累和增长的资源不足以及贸易条件恶化仍然是非洲的主要问题。非洲国家无法吸引外国直接投资，而官方发展援助也大幅度减少，尤其是在撒南非洲国家，同时许多国家中债务过剩问题持续存在。尽管欧洲联盟以及美国在贸易领域中采取了一些值得欢迎的主动行动，但是非洲继续面临关税高峰、关税升级以及各种非关税壁垒。国际金融机构重新强调减贫并不意味着根本改变以前的政策。应该通过仔细地估价这些政策对于经济增长、收入分配和贫困的影响来强调减贫，在采取任何新的政策之前应该进行社会影响分析。人们对管理条件也感到关切。非洲的政治领导人通过了《非洲发展新伙伴关系》，表明他们准备承担有关机构建设和良好治理的明确责任，但是国际社会必须根据在蒙特雷会议以及在 Kananaskis 举行的 8 国会议上作出的承诺，向非洲提供具体援助。必须一劳永逸地解决债务过剩问题，增加援助，同时非洲的贸易伙伴也应该减少目前仍然存在的贸易壁垒。

2. 非洲特别协调员说，国际社会有关增长、发展和减贫的政策仍然是建立在自由化和同世界经济迅速和紧密一体化的基础上的。然而，人们弄不清楚，强调市场机制首要作用的政策怎么会有助于穷国获得生产资本。发展中国家政府在稳定和结构调整方案中的行动自由似乎受到多边借贷和债务减免附设条件的严重限制。第六次重债穷国金融部长会议最近呼吁涉及更加灵活和以经济发展为着眼点的宏观经济框架，更加强调加强发展和就业，而不是进一步减少通货膨胀。如果减贫战略要取得成功的话，就必须事先对有关增长、收入分配和贫困的宏观经济政策的影响进行仔细而独立的评估。制订适合非洲经济结构和要求的政策，为制订农业、贸易和工业政策提供更大的空间，同时可持续地解决债务问题，为人力资本和有形资本的投资提供足够的资源以及更好地进入市场，这些就是新的全面发展战略的主要内容，有了这个战略就能把非洲带上增长和发展的道路。

3. 埃及代表代表 77 国集团和中国发言。该代表说，尽管人类已经取得了巨大的成就，但是非洲在经济和社会发展方面仍然远远落在后面。非洲在发展和社会方面的问题，尤其是非洲最不发达国家的问题，已经得到广泛的承认。最近，一些国家遭受了严重的旱灾，在更多的国家中艾滋病泛滥。非洲最穷的国家逐步陷入极端贫困。几乎 65%的人民每天的生活费不足 1 美元。内战破坏了许多非洲国家，目前仍然阻碍国民经济发展政策的落实，许多国家仍然面临无法偿还的债务、缺少基础设施以及入学率极低的困境。

4. 在通过《非洲发展新伙伴关系》时，非洲领导人曾经确认，非洲人自己必须在非洲发展中发挥实质性的作用。然而，国际社会也应该在支持非洲的发展进程中发挥重要的作用。发达国家和国际组织需要承担许多责任。贸发会议已经向非洲提供了重要的援助，非洲也对贸发会议表现出高度的承诺，屡次要求增加所提供的援助。采取不同政策的其他组织，例如世界银行和国际货币基金组织，也应发挥重要的作用。在过去 20 年中，这些组织在经济事务方面的思路发生了重大的变化，发展问题在他们的战略中开始占据日益重要的位置。

5. 贸发会议秘书处有关非洲经济发展的最新报告是一份重要文件，对于非洲是这样，对于所有发展中国家也是一样。有关这个文件中所提出问题的辩论将大大得益于那些已经进入减贫战略文件实施阶段的国家的观点。了解世界银行和国际货币基金组织的反应是有益的。

6. 贸发会议的文件可能给人以这样的印象：这份文件向布雷顿森林机构所通过的新的减贫战略提出了挑战。然而，这份文件提出的观点应该在这样一个框架内予以审议：积极的辩论目的在于尽可能扩大这些战略在不同的地区实施而获得的成效，而尽可能减少任何副作用。人们普遍赞赏贸发会议在提出发展方法，以解决发展中国家在各个地区的关切问题方面所发挥的先锋作用。贸发会议报告的结论，包括今年有关非洲经济发展的报告的结论引起了各个代表团的赞同和反对，这是正常的。然而，重要的是：发展中国家、发达国家以及有关的国际组织应当继续努力以迎接发展挑战，因为这种挑战不仅仅威胁到发展中国家而且威胁到整个地球。

7. 南非代表代表非洲集团发言。该代表说，通过有关《非洲发展新伙伴关系》的声明，标志着全球人民支持非洲努力加速发展和减少贫困。贸发会议一直

是非洲国家的可靠伙伴，向这些国家提供了必要的技术援助和加强在能力建设方面的努力，但是可能更加重要的是：贸发会议设计了新的方案，以便提高贸易效率和竞争能力。就《非洲发展新伙伴关系》而言，非洲领导人已经承诺在民主、良好治理以及和平解决争端的原则基础上促进社会 and 经济发展。《非洲发展新伙伴关系》的同侪审查机制也将是有益的。

8. 在过去 20 年中所采取的结构调整和稳定政策无视非洲人民的基本需求，结果导致贫困的增加。因此，布雷顿森林机构的减贫战略文件是建立真正伙伴关系的一个重要步骤。这些文件应该在制定适当的综合政策框架以及确保发展战略的国家所有权方面发挥关键的作用。减贫战略文件的拟订和实施涉及巨额的资源，其成功取决于国际组织和捐助国的政策、做法和程序的协调。它们还需要有坚实的机构基础，同时必须和国家预算适当地结合起来。2002 年 3 月，重债穷国的金融部长表示需要进一步简化布雷顿森林机构借贷政策的条件。必须要确保国家政策和国际政策的适当协调，同时确保所商定的政策反映现代社会的价值观念。

9. 减少贫困是经济发展的一个功能，而也只能在灵活的和以发展为着眼点的宏观经济的框架内才有可能成功；因为这种框架并不过分强调反对通货膨胀的政策，而是更加注重反对贫困的社会消费，特别是注重教育和医疗。

10. 非洲国家目前的债务过剩仍然是引起关注的主要问题，因为《重债穷国倡议》并没有取得令人满意的成果。必须设立更有创新精神的机制，以便重债穷国到达完成点，执行长期的发展战略，促进生产增长，人力资源发展以及可行的企业基地。

11. 实施《非洲发展新伙伴关系》需要不断地重新评估在一个充满活力的全球环境中的方案和政策。因此，贸发会议有关非洲的报告对于有关减贫的辩论是一项重要贡献，显示出贸发会议在政策分析方面的相对优势。

12. 巴西代表代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言。该代表说，非洲国家面临严重而持续的经济和社会问题，特别是撒南非洲面临严重问题，需要国际社会采取积极的措施。减少贫困的问题同非洲特别有关，需要所有国家的共同努力。必须帮助非洲国家减少其经济的脆弱性，将发展进程内部化以及加强自力更生。尽管在国际社会方面已经表现出一些积极的迹象，尤其是工业化国家，但是经过

20 年的政策改革，在减少非洲人民的苦难以及改进其经济和社会指标方面所取得的进展还是非常有限的。国际金融机构修改了以前的机构调整和稳定政策，从而引起了一些乐观的看法。既然贫困问题同全球化的进程是不可分割的，因此不能指望只靠个别国家的努力就能解决问题。减少贫穷促进增长信贷额度(减贫信贷额)以及减贫战略文件作为重债穷国倡议的组成部分以及减贫资助信贷的先决条件，可能为持续增长创造某些条件，但是需要加强。同时还必须确保对于方案的国家所有权，以及承认穷国的政策愿望。

13. 欧洲联盟和美国最近在贸易领域采取的措施是往正确方向迈出的重要步骤，但工业化国家尤其在多哈部长级会议之后仍有大力协助非洲国家的余地，需消除农业和纺织品领域的保护主义措施，适当解决各项执行问题，其中包括解决与特殊和差别待遇有关的各项问题。

14. 为推动在全球化背景下进行结构调整，各有关方面有必要以统一和协作的方式在微观和宏观领域采取协调一致的行动。要想单个国家为实现其发展目标作出的努力奏效，就必须有稳定的和有利于发展的国际金融和经济环境。光按“华盛顿共识”提供政策指导(如实行良好管理概念)还不够，还须创造有利的国际环境，保障金融稳定性，增加资本流动并提高资本流动的可预测性，对非洲国家主要出口产品开放市场，根据国际议定目标提供官方发展援助，并加强国际合作。

15. 国际社会面临巨大的挑战。共有 12 亿人平均每天的收入还不到 1 美元。重债穷国倡议的结果令人失望，因此，需要采取更果断的新颖做法，消除全世界最穷国家的债务负担，其中包括独立地重估偿债能力以及暂停还债。

16. 该集团同意秘书处报告中关于非洲经济状况的结论。该集团有几个成员国与非洲国家面临类似的经济和社会问题，如外债压力、农产品价格不断下跌、国内储蓄率偏低以及投资流动不足等。最有效的办法可能莫过于在贸易领域解决发展中国家面临的问题。工业化国家应重视取消保护主义措施，将自由贸易观念付诸实施，协助建立公正、平衡的多边贸易体制。

17. 印度尼西亚代表以亚洲集团和中国的名义发言说，秘书处提供了极为精彩的文件，促进了审议工作。文件表明，非洲国家继续面临严重的贫困问题，同时还面临贸易和金融全球化和自由化的复杂挑战。

18. 增长缓慢且起伏不定是非洲经济的一大特点。另外，在收入分配上出现了倒退现象。增长缓慢和收入分配状况的恶化加剧了非洲的贫困现象。结构调整政策可能会暂时对穷人造成不利影响，如果不建立适当的安全网，可能会相当长时间都摆脱不了贫困现象。需要对宏观经济和结构改革措施造成的社会影响进行分析，如有必要，还应相应调整政策。灵活性和适当的决策空间对非洲国家来说极为重要。参与并制定减贫战略文件的目的应是，加强非洲国家在根据其需求制定本国发展政策方面的自主性。减贫工作是与适当的社会政策分不开的，与此同时，必须实现迅速和广泛的增长。纯粹靠或甚至主要靠再分配政策并不能解决贫困问题，因为在未实现增长的情况下进行再分配会带来众所周知的政治和社会困难，而且在收入很低的情况下实际上根本无法通过再分配来大大减缓贫困现象。应由非洲国家自己负责制定增长与再分配相结合的战略。由外界开出政策处方并施加条件与事无补。过去 20 年来，非洲大陆最密集且最频繁地实行了结构调整方案，但减贫工作或发展均无太大进展。减贫战略要想奏效，就必须首先认真、坦率、独立地评估宏观经济和结构调整政策对增长、分配和贫困产生的影响。

19. 非洲领导人根据非洲发展新伙伴关系计划承诺尽力推动发展。另外，国际社会的支持也很关键。非洲发展新伙伴关系是一项全面可持续发展计划，增强了非洲国家在改革工作中的主人翁地位，并为国际社会协助非洲国家奠定了良好的基础。必须加强国际发展合作，并须努力解决与保护主义、援助额减少和债务负担相关的严重问题。有利的国际贸易和金融环境是这项计划成功的关键。为了提高实现千年首脑会议重申的非洲减贫目标的可能性，国家当局和国际社会有必要履行各自的职责。加大国内政策力度和进行良好管理并不能弥补外资短缺和世界其它地区保护主义日益盛行的问题。

20. 贝宁代表以最不发达国家的名义发言说，许多非洲国家于 1980 年代初在布雷顿森林机构的合作下实行了结构调整方案，以放开经济，控制政府开支，推动经济增长，并刺激投资。每个国家的经验并不一样，但仍有相似之处。未能解决非洲国家的结构性弱点和经济限制因素。另外，贫困仍是令人关注的一大问题。在多数国家中，增长疲弱且起伏不定，收入分配状况进一步恶化。约有 2.91 亿非洲人生活在每天 1 美元贫困线以下。这一数字占全球生活极端贫困人口的四分之一左右。尽管有关国家政府努力改善状况，但社会环境仍很艰难。要想改善诸如

保健、教育、持久的粮食供应和通讯手段等众多领域的状况，就需提供大量资源。结构调整贷款办法、优惠结构调整基金以及新的减贫战略文件框架为对付贫困问题提供了各种解决办法。贫困仍是面临的主要挑战。要想实行经济改革进而实现持久、迅速的经济增长，就须建立国家保障体系。另外，需认识到外部因素对非洲国家的经济和社会状况产生了重大影响。制约非洲发展的各种因素有：非洲产品难以进入世界市场；初级商品价格低落；流入的资本量不足，尤其是外国直接投资额不足；官方发展援助额不断减少；公共债务负担很重。在 49 个最不发达国家中，34 个为非洲国家。国际社会为此应协助非洲更有效地开展发展工作。

21. 最不发达国家集团呼吁贸易与发展领域的双边和多边合作伙伴采取具体行动，履行其在蒙特雷共识和布鲁塞尔援助最不发达国家行动纲领以及 2002 年 6 月 Kananaskis 八国首脑会议通过的援助非洲行动计划下作出的承诺，并支持执行非洲发展新伙伴关系计划。

22. 丹麦代表以欧洲联盟以及申请加入欧洲联盟的国家(保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、塞浦路斯、马耳他、土耳其)发言说，推动非洲的可持续发展是欧盟及其成员国的一项高度优先的工作。非洲领导人果断设立非洲联盟并同意非洲发展新伙伴关系计划朝实现非洲国家可持续发展和减缓贫困现象的方向迈出了一大步。非洲发展新伙伴关系计划既考虑到了创造有利于发展的环境的必要性，又兼顾到了减贫、促进经济发展和扩大贸易的可能性。这项行动计划确定的重点有：加强区域经济共同体，改善宏观经济框架，实行进一步一体化，通过消除阻碍区域内贸易的壁垒推动区域贸易等。区域贸易和区域一体化也是欧盟发展政策的重点和非加太集团——欧盟经济伙伴协定的核心内容。欧盟致力于确保通过落实这些协定来实现非洲发展新伙伴关系计划和非洲联盟的目标。

23. 与良好的管理和国内政策改革一样，扩大贸易流动也是推动迅速增长的一项先决条件。各国际金融机构应起协助作用。金融协助的附加条件是不可或缺的，但附加条件必须经过慎重斟酌。另外，还需将重点进一步放在由包括金融机构和负责促进国际贸易的组织在内的所有有关方面以更连贯的方式推动贸易活动上。

24. 还需提高国际发展合作总体筹资水平。欧盟在蒙特雷发展筹资问题国际会议上重申了关于官方发展援助达到 0.7%指标的承诺。欧盟决定首先迈出一大步，在今后四年中提高官方发展援助额，使整个欧盟的官方发展援助平均达到 0.39%的水平。根据重债穷国倡议，将减免实行了合理经济政策和进行了良好管理的 22 个非洲国家的债务。此外，欧盟愿意考虑进一步减免受到非常情况影响的国家的债务。

-- -- -- -- --