



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/49/L.2/Add.2
11 October 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок девятая сессия

Женева, 7-18 октября 2002 года

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОВЕТА ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
О РАБОТЕ ЕГО СРОК ДЕВЯТОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций с 7 по 18 октября 2002 года

Докладчик: г-н Мехди Фахери (Иран)

Выступающие:

Директор ОГСР

Египет от имени Группы 77 и Китая

Дания от имени ЕС

Индонезия от имени Группы азиатских стран и Китая

Тринидад и Тобаго от имени группы стран Латинской

Америки и Карибского бассейна

Индия

Таиланд

Бахрейн

Китай

Бангладеш

Ямайка

Российская Федерация

Норвегия

Алжир

Куба

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в тексты выступлений отдельных делегаций следует направлять не позднее **среды, 23 октября 2002 года**, в:

UNCTAD Editorial Section, Room E.8108, факс: 907 0056, телефон: 907 5656/1066.

Глава II

ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ И ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ: РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ В МИРОВОЙ ТОРГОВЛЕ

(Пункт 3 повестки дня)

1. Для рассмотрения этого пункта Совету была представлена следующая документация:

Доклад о торговле и развитии, 2002 год, и Обзор (UNCTAD/TDR/2002)

2. **Директор Отдела глобализации и стратегий развития** отметил, что оценку, приведенную в *Докладе о торговле и развитии, 2002 год*, который был опубликован в апреле, кое-кто счел "если и не негативной, то мрачной", но теперь, ввиду последующих событий, она выглядит довольно оптимистичной. На последних заседаниях бреттон-вудских учреждений на смену осторожному оптимизму, превалировавшему на весенних совещаниях, пришел трезвый реализм. По текущим прогнозам, темпы прироста ВВП в промышленно развитом мире должны составить в 2002 и 2003 годах соответственно около 1% и 2%. Прозвучавшее в 2001 году предсказание секретариата ЮНКТАД о том, что оживление в экономике Соединенных Штатов будет медленным и неустойчивым и что Япония и Европейский союз не смогут заменить Соединенные Штаты в качестве локомотива мировой экономики, теперь ни у кого не вызывает сомнений. Истоками нынешних трудностей во многих странах, включая Японию, Соединенные Штаты и ряд развивающихся стран, которые чрезмерно опирались на приток иностранного капитала, стали финансовые перегибы. Нежелание серьезно воспринимать взаимозависимость между финансами, торговлей и развитием остается одним из серьезных препятствий на пути установления более оптимального баланса в многосторонней экономической системе.

3. Экономический ландшафт в развивающемся мире напоминает картину начала 80-х годов. Если в Восточной Азии темпы роста все еще удерживаются, то остальные регионы развивающегося мира вновь переживают период вялого роста или даже откровенного спада. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, доходы на душу населения все еще ниже уровня 20-летней давности, а шансы на устойчивое сокращение масштабов нищеты в решающей мере зависят от радикального пересмотра применяемого в международной политике подхода к стабилизации и структурным корректировкам, ослаблению долгового бремени, помощи и доступу на рынки.

В большинстве стран Латинской Америки благодаря двум десятилетиям рыночных реформ удалось поставить инфляцию под более жесткий контроль и обеспечить привлечение ПИИ, но показатели развития экспорта вызывают разочарование, и, как и в 80-е годы, нынешний спад высвободил силы, которые грозят дать толчок новому раунду долговых кризисов и сделать еще одно десятилетие потерянным для процесса развития. Превращение системы многосторонних экономических правил и институтов в более прочную опору для развития остается главенствующей задачей на период, предшествующий ЮНКТАД XI. В международной повестке дня происходит смена ориентиров на основе альтернативных идей и предложений, излагавшихся ЮНКТАД на протяжении ряда лет, о чем свидетельствуют: внимание, которое в настоящее время уделяется МВФ правилам банкротства суверенных государств и положениям о коллективных действиях; признание обоснованности тревоги по поводу того, что в контексте Инициативы в интересах БСВЗ анализ приемлемости уровней задолженности основан на нереалистических посылах относительно роста и экспорта, и по поводу того, что этот процесс не привел к мобилизации дополнительных ресурсов; поддержка, которую во Всемирном банке и Комиссии Седильо получило предложение о том, что ОПР странам Африки к югу от Сахары необходимо удвоить, если ставить задачу выхода на согласованные на международном уровне контрольные показатели по темпам роста и уменьшению масштабов нищеты; повышенное внимание, уделяемое вашингтонскими учреждениями вопросу о чрезмерной и "интрузивной" обусловленности многосторонних кредитов; а также признание всеми учреждениями, которые занимаются вопросами развития, идеи о том, что решения по многим торговым вопросам, предложенные ЮНКТАД, являются непременным условием успеха стратегий внешней ориентации в развивающихся странах. Реальный прогресс в рамках сотрудничества в области развития по таким вопросам, как помощь, задолженность и торговля, а также повышение эффективности глобального и национального управления и политики действительно являются решающими и определяющими факторами в вопросе о том, начнется ли новое тысячелетие еще с одного десятилетия упущенных возможностей в деле развития или же оно откроет эпоху возрождения роста, которое должно быть краеугольным камнем имеющего широкую базу и устойчивого развития.

4. Представитель **Египта**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, отметил, что перспективы развития мировой экономики являются весьма неопределенными, и не в последнюю очередь в силу шаткости настроений инвесторов и спада на фондовых рынках, которые отчасти обусловлены проблемами корпоративного управления в промышленно развитых странах. Мрачными такие перспективы представляются для стран Африки к югу от Сахары, где вряд ли удастся добиться хоть какого-то роста уровней доходов на душу населения, и для Латинской Америки, где прогнозируются даже отрицательные темпы прироста ВВП. Устойчивого сокращения масштабов нищеты невозможно добиться

за счет перераспределения застывших на одном уровне или даже снижающихся доходов на душу населения; для этого требуется ускорение роста в интересах всех стран и всех слоев в их обществах. Способность развивающихся стран извлекать выгоды из усиливающейся глобальной взаимозависимости зависит также от многосторонней торговой системы. Расширение торговли и потоков ПИИ способно форсировать экономический рост в развивающихся странах, но в настоящее время ввиду перекосов в международном экономическом порядке этот потенциал не реализуется.

Ориентированные на экспорт стратегии развития привели к увеличению доли развивающихся стран в мировой торговле продукцией обрабатывающей промышленности, но во многих случаях либерализация режимов торговли вызвала увеличение импортной составляющей потребления, производства и промышленного экспорта. Торговля не должна рассматриваться как самоцель, а успешное участие в международной торговле отнюдь не тождественно более высоким темпам роста доходов. Как явствует из выпуска *ДТР* этого года, динамика условий торговли продукцией обрабатывающей промышленности Юга вызывает серьезное беспокойство, особенно в связи с тем, что все растущее число развивающихся стран с крупными резервами неквалифицированной рабочей силы принимают на вооружение стратегии экспортной ориентации. *ДТР 2002* помогает тем, кто определяет политику в развивающихся странах, понять потребность в реализации мер для обеспечения того, чтобы расширение торговли промышленной продукцией находило реальное воплощение в росте внутренних доходов и в сокращении масштабов нищеты. Либерализация торговых и финансовых режимов, а также усилия по привлечению ПИИ должны осуществляться в строгой последовательности и находить свое четкое отражение во всеобъемлющей стратегии в области развития.

5. Защита рынков в развитых странах играет значительную роль в увековечении нищеты в развивающемся мире. Поэтому крайне важно расширить доступ на рынки для развивающихся стран, постепенно избавиться от деформирующих торговлю субсидий и ужесточить правила использования процедур применения ответных мер в торговле, таких, как антидемпинговые и компенсационные меры, а также стандартов и норм, препятствующих экспорту из развивающихся стран. В то время как сельскохозяйственные субсидии в ОЭСР более чем шестикратно превышают уровень совокупной ОПР, чистый перевод ресурсов беднейшим странам в последние годы был отрицательным. Для достижения целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия, промышленно развитым странам необходимо безотлагательно рассмотреть возможность увеличения уровня их ОПР с нынешних средних 0,22% ВВП до 0,7% ВВП. Осуществление Инициативы в интересах БСВЗ продвигается, но разочаровывающе медленными темпами. Необходимо более реалистично прогнозировать рост экспорта и устойчивость задолженности БСВЗ. Кроме того, следует также обратить внимание на ряд

стран-должников, не входящих в группу БСВЗ, на предмет предоставления им всеобъемлющего пакета помощи для облегчения бремени официальной задолженности. Непременным условием восстановления роста и достижения в развивающихся странах целей, поставленных в Декларации тысячелетия, остается эффективная и широкомасштабная реформа международной финансовой архитектуры. Недавняя новая волна финансовых кризисов в странах с формирующейся рыночной экономикой вновь продемонстрировала необходимость усовершенствования инструментов предупреждения и урегулирования кризисов. В последнее время наметился определенный отрядный прогресс в эволюции позиций МВФ по вопросу о внедрении более эффективных механизмов урегулирования проблем недопустимо высокой задолженности суверенных государств - по вопросу, который неоднократно поднимался секретариатом ЮНКТАД. Тесная взаимосвязь между торговлей и финансами и глобальный характер причин и последствий нынешнего кризиса требует от международного сообщества применения системных подходов для оживления роста мирового производства в краткосрочной перспективе и достижения целей развития, определенных на Саммите тысячелетия, в том числе по сокращению наполовину масштабов нищеты, в более долгосрочной перспективе. Теперь международному сообществу необходимо предпринять безотлагательные шаги, с тем чтобы перевести добрые намерения, отраженные в декларациях последних международных конференций, в плоскость конкретных действий.

6. Представитель **Дании**, выступая от имени **Европейского союза** и стран, стремящихся присоединиться к Европейскому союзу (Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония), отметил, что доля развивающихся стран в мировом товарном экспорте в период с 1970 по 1999 год выросла с менее чем одной четверти почти до одной трети. В структуре их экспорта также произошла переориентация с сырьевых товаров на продукцию обрабатывающей промышленности. На эту продукцию теперь приходится 70% совокупного экспорта развивающихся стран, тогда как доля сырья уменьшилась с 20 до 10%. Торговля способна стимулировать рост и помочь в сокращении масштабов нищеты; по оценкам Всемирного банка, либерализация торговых режимов может к 2015 году избавить от нищеты 320 млн. человек.

7. Доля развивающихся стран в совокупном импорте ЕС составляет сегодня 42%, а баланс их торговли с ЕС в 1999 году стал сводиться с активным сальдо. Вместе с тем в экспорте развивающихся стран по-прежнему доминирует ограниченная номенклатура товаров, производимых за счет эксплуатации природных ресурсов и использования неквалифицированной рабочей силы. Эти товары имеют небольшую составляющую внутренней добавленной стоимости. Кроме того, доля 49 наименее развитых стран снизилась с 3% в 50-х годах до 0,5% в начале 80-х годов и в последние два десятилетия.

Это может быть объяснено определенным сочетанием внутренних факторов, таких, как неэффективная политика, слабый производственный потенциал, низкий уровень образования и высокий уровень коррупции, и международных факторов, таких, как ухудшение условий торговли, высокая степень неустойчивости цен на мировых рынках и высокие барьеры в торговле сельскохозяйственной и трудоемкой продукцией. Помимо этого обострение конкурентной борьбы за привлечение ПИИ поставило малые страны в заведомо менее благоприятное положение.

8. Исследования, посвященные воздействию расширения участия развивающихся стран в международной торговой и инвестиционной деятельности, показали, что страны, более активно участвующие в этих процессах, как правило, достигают более высоких темпов роста и что для обеспечения устойчивого позитивного воздействия торговли на масштабы нищеты она должна составлять один из компонентов собственной более широкой стратегии каждой страны. Документы с изложением стратегии борьбы с нищетой, в которых находит воплощение эта концепция, являются наиболее эффективным средством сокращения масштабов нищеты. Любая эффективная стратегия борьбы с нищетой должна охватывать, в частности, продуманную макроэкономическую политику, меры по улучшению работы систем образования и здравоохранения, по созданию надлежащих сетей социальной защиты, а также соблюдение основных трудовых стандартов. В ней должна также учитываться необходимость повышения качества инфраструктуры; расширения доступа к рынкам, особенно для населения сельских районов; эффективного применения нормативно-правовой базы с целью гарантировать должное функционирование рынков и не допустить расцвета коррупции; а также потребность в надлежащем природоохранном законодательстве. Для обеспечения успеха национальной стратегии требуется внешняя финансовая поддержка с заострением внимания на реформах, укреплении потенциала и развитии инфраструктуры. Одну из ключевых ролей в этом деле играют бреттон-вудские учреждения. Важно, чтобы приоритеты, определяемые в национальных стратегиях развития стран - получателей помощи, учитывались в их кредитной политике.

9. ЕС готов выполнить свои обязательства по укреплению торгового потенциала, зафиксированные в Дохе и Монтеррее, а также по улучшению условий доступа на рынки в контексте принятой в Дохе повестки дня в области развития. Это направление было задано схемой ВСП ЕС и его инициативой "Все, кроме оружия", но уступки, предложенные по линии этих инициатив, не всегда используются в полной мере, что свидетельствует о необходимости устранения препятствий, связанных с производственно-сбытовыми факторами. В соответствии с обязательствами, принятыми в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, ЕС и его государства-члены готовы

оказать помощь в укреплении потенциала уязвимых стран в интересах использования ими открывающихся торговых возможностей.

10. Региональная интеграция между развивающимися странами способна привести к увеличению объемов торговли и инвестиций. Партнерские соглашения между ЕС и АКТ призваны повысить эффективность интеграционной политики, мер борьбы с нищетой и устойчивого развития. Однако позитивного эффекта от интеграции можно добиться только в контексте благоприятствующей этому общей политики, системы благотворного управления и подлинной безопасности.

11. Представитель **Индонезии**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, указал, что прогнозы по развитию экономики Азии являются более благоприятными, чем по остальным регионам развивающегося мира, однако с учетом сильной внешней ориентации большинства азиатских стран перспективы их роста зависят от оживления мировой экономики. В связи с неблагоприятными ожиданиями, обусловленными макроэкономическими тенденциями и политикой в развитых странах на ближайшее время перспективы развития экономики всех развивающихся стран и достижения прогресса в борьбе с нищетой не вселяют оптимизма. Если нынешний международный экономический сценарий сохранится, то достичь далеко идущих целей, поставленных в Декларации тысячелетия, окажется невозможно. Для достижения этих целей требуются также значительные структурные преобразования в мировой экономике, причем как в части торговли, так и в части финансов. Это было признано на конференциях в Монтеррее, Дохе и Йоханнесбурге.

12. Во многих странах выгоды, полученные благодаря расширению участия в международной торговле, не оправдали надежд. В ходе нового раунда многосторонних торговых переговоров для обеспечения более сбалансированных итогов требуется скорректировать остающиеся перекосы в многосторонней торговой системе. Все торговые вопросы, представляющие особый интерес для развивающихся стран, в том числе касающиеся торговых барьеров и мер, деформирующих торговлю, должны решаться в духе сотрудничества. Но развивающимся странам необходимо также сохранить свой суверенитет в вопросах разработки собственных стратегий в области торговли, индустриализации и развития.

13. *ДТП 2002* представляет собой воплощение нового концептуального видения тех выгод, которые были получены развивающимися странами благодаря внешней ориентации их политики в области развития, в частности либерализации торговли и открытию своей экономики для прямых иностранных инвестиций и международных производственных сетей. Как представляется, воздействие этой политики значительно

разнится по странам и регионам. Поскольку увеличение внутренней добавленной стоимости составляет сердцевину усилий в области развития, развивающимся странам особенно горько видеть то, что увеличение их доли в мировом экспорте продукции обрабатывающей промышленности не сопровождается соответствующим ростом их доли в добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности. Следовательно, необходимо тщательно проанализировать прежнюю политику в области индустриализации и, где это необходимо, пересмотреть ее или подкрепить свежими, новаторскими мерами, гарантирующими увеличение доли добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности. Кроме того, многие развивающиеся страны при производстве промышленной продукции опираются на значительную армию неквалифицированных или низкоквалифицированных работников. Но в *ДТП* обращается внимание на то, что при высокой доле такой продукции в совокупном экспорте сохраняется риск потерь на условиях торговли. Чтобы добиться полномасштабного выигрыша от глобализации, развивающимся странам необходимо укрепить технологический потенциал и кадровую базу своей экономики.

14. *ДТП 2002* внес важный вклад в полемику по поводу надлежащих стратегий развития в контексте глобализации. Как в нем показано, нельзя ожидать, что либерализация автоматически приведет к росту и развитию. Для обеспечения справедливого распределения дополнительных доходов от углубляющейся глобальной интеграции производства и рынков требуются новые концепции внутренней политики. Не исключено, что в интересах снижения риска создания избыточного предложения и падения цен на рынках трудоемкой промышленной продукции, особенно в нынешней фазе вялого спроса и высокой безработицы в передовых промышленно развитых странах, необходимо будет обратить более пристальное внимание на внутренние рынки и укрепить региональное и международное сотрудничество между развивающимися странами при разработке политики экспортной ориентации. Опыт многих развивающихся стран Азии показал, что для успешной индустриализации при экспортной ориентации требуется нечто большее, чем простая опора на рыночные силы, либерализацию и дерегулирование. Необходимо также определить позитивную роль государства, национальных институтов и национальной политики, которые призваны поддержать частный сектор в деле обеспечения конкурентоспособности на глобальных рынках.

15. Приведенная в *ДТП 2002* оценка последствий присоединения Китая к ВТО представляет особый интерес для развивающихся стран в Азии. Проведенный анализ и поднятые принципиальные вопросы внесут вклад в понимание задач структурных корректировок, связанных с этим событием, в самом Китае, а также в тех странах, которые являются его торговыми партнерами.

16. Представитель **Тринидада и Тобаго**, выступая от имени **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна**, сказал, что два десятилетия экспериментов с рыночными реформами в Латинской Америке и Карибском бассейне позволили поставить под контроль инфляцию и помогли привлечь беспрецедентные по своим масштабам ПИИ. Вместе с тем показатели динамики экспорта оставляют желать лучшего, а рост по сравнению с уровнями, достигнутыми в 60-х и 70-х годах, является крайне вялым. В 2002 году прирост ВВП не превысит 2%.

17. В настоящее время ведется открытая дискуссия по вопросу об экономическом и политическом влиянии международных финансов. Растет обеспокоенность по поводу того, что усилия, направленные на повышение уровня подотчетности демократически избранных правительств, в том числе в экономических вопросах, могут быть подрваны нерегулируемыми международными финансовыми рынками. Прогресс в проведении столь необходимых реформ международной финансовой архитектуры является слишком медленным, и в процессе этого тяжелой участи должников не уделяется никакого внимания.

18. Во взаимозависимом мире было бы ошибочно возлагать вину за все проблемы, с которыми сталкиваются страны Латинской Америки и Карибского бассейна, на непредсказуемое поведение международных финансов. В выпуске *ДТР 1999* значительное внимание было уделено вопросу о том, как торговые и финансовые потоки, взаимодействуя друг с другом в 90-х годах, вызвали деформации и привели к усилению действия внешних факторов, сдерживающих рост и развитие в большинстве развивающихся регионов. Анализ вопросов торговли и развития, приведенный в *ДТР 2002*, можно считать важным продолжением этой работы. Его Группа с определенной тревогой восприняла содержащийся в *Докладе* вывод о том, что большинство стран региона не смогли добиться прогресса в развитии экспорта наиболее динамичных видов продукции в мировой торговле. Она также с беспокойством отметила приведенные в *Докладе* данные об ослаблении связи между экспортом продукции обрабатывающей промышленности и экономическим ростом. В частности, в *Докладе* подняты очень важные вопросы, касающиеся опасностей чрезмерной опоры на ПИИ, включая ПИИ, имеющие более рельефно выраженную экспортную ориентацию. Такая аргументация очень напоминает прежние споры по вопросам развития, касавшиеся факторов, сдерживающих экспорт сырьевых товаров, – споры, в центре которых в значительной мере находился опыт Латинской Америки.

19. Выступающий отметил, что члены его Группы, безусловно, готовы поддержать основные принципиальные идеи, изложенные в *Докладе*, а именно идеи, касающиеся, во-первых, необходимости ускорения роста в развитых странах; во-вторых,

необходимости обеспечения развивающимся странам, особенно странам со средними уровнями доходов, достаточной свободы для маневра в политике в интересах модернизации их собственной промышленной базы и обеспечения более высокой добавленной стоимости; и, наконец, необходимости расширения рынков в развивающемся мире, в том числе на региональной основе, в качестве ключевого фактора преодоления глубоко укоренившихся проблем безработицы и нищеты. Но эти цели могут быть достигнуты только на основе скоординированного и последовательного подхода на международном уровне. В этой связи всяческой поддержки и укрепления требуют предпринятые на последних конференциях в Дохе, Монтеррее и Йоханнесбурге усилия, направленные на то, чтобы поставить процесс развития в центр международной экономической повестки дня.

20. Многие из опасений, высказанных секретариатом ЮНКТАД, выражались также секретариатом ЭКЛАК. В предстоящем году в связи с активизацией процесса подготовки к ЮНКТАД XI, которую планируется провести в Бразилии в 2004 году, эти идеи необходимо развить далее, причем в сотрудничестве с региональными комиссиями.

21. Представитель **Индии** отметил, что ЮНКТАД играет важную роль в анализе вопросов политики и формировании консенсуса по связанным с развитием аспектам взаимозависимости и глобализации. Ее уникальная функция заключается, в частности, в том, чтобы объективно отслеживать экономические тенденции и явления, лежащие в основе вырабатываемой политики; разрабатывать принципиальные предложения в интересах всеобщего повышения уровня благосостояния; стоять на страже интересов всех, оценивая влияние тех или иных мер политики на процесс развития; и способствовать выработке позитивной повестки дня как по системным вопросам, так и по вопросам политики.

22. В целях снижения своей уязвимости для ценовой нестабильности, а также усиления роста производительности труда развивающимся странам необходимо повысить долю готовых изделий в своем экспорте. Однако рост доли развивающихся стран в мировом экспорте готовых изделий сопровождается снижением их доли в доходах от такого экспорта, а попытки развивающихся стран получить свою долю мировой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности привели к "гонке вниз" между ними. Повестка дня Дохи показала, что развивающиеся страны готовы работать в партнерстве с развитыми странами на основе того понимания, что проблемы развития должны находиться в центре переговоров. Поскольку протекционистские тенденции в некоторых крупных развитых странах могут подорвать в развивающихся странах доверие к международной торговой системе, многосторонняя торговая система должна открыть более широкий доступ к рынкам и стабилизации цен на их экспорт, обеспечить более

широкие возможности маневра в политике для развития отечественной промышленности, а также выработать более адекватные условия присоединения к многосторонней системе. Каждая страна должна иметь возможность выбора пути, учитывающего особенности ее ситуации и народа, однако для того, чтобы развивающиеся страны получили выгоду от глобализации наравне с развитыми странами, необходимо подлинное чувство глобальной общности, которое должно найти выражение в конкретных политических решениях.

23. Представитель **Таиланда** сказал, что Министерская декларация Дохи вызвала среди развивающихся стран новые надежды на то, что их озабоченности, связанные с осуществлением соглашений Уругвайского раунда, будут серьезно рассмотрены, а новый раунд торговых переговоров приведет к более справедливому распределению выгод многосторонней торговой системы. Главная задача заключается в существенном улучшении рыночного доступа для товаров и услуг развивающихся стран на основе значительного снижения или ликвидации тарифных и нетарифных барьеров, реального осуществления положений об особом и дифференцированном режиме, а также увеличения технической помощи для формирования потенциала при заключении и реализации соглашений ВТО. Что касается торговли услугами, то руководящие принципы и процедуры переговоров, принятые в 2001 году, дают надежную основу для переговоров, обеспечивая то, что дальнейшая либерализация торговли услугами будет способствовать расширению международной торговли, полной занятости и росту уровня жизни. Достижение этих целей во многом зависит от законодательства стран о конкуренции.

24. Что касается взаимосвязи торговли, финансов и инвестиций, то настоятельно необходимо повысить согласованность политики на национальном и международном уровне, как это признается и в Декларации Дохи.

25. Усилия ЮНКТАД по оказанию технической помощи для формирования потенциала развивающихся стран в вопросах заключения и осуществления соглашений ВТО существенно расширили их возможности решать сложные проблемы международного торгового права и международной торговой политики. Многим развивающимся странам также требуется содействие в разработке и осуществлении соответствующего законодательства. Правовая помощь в вопросах подготовки законодательства о реализации таких сложных соглашений, как ГАПИС и ГАТС крайне важна для того, чтобы страны-члены могли реализовать свое право постепенной либерализации или использования защитных мер либо положений о развитии согласно различным соглашениям.

26. Представитель **Бахрейна** заявил, что, поскольку после резкого спада последних нескольких лет мировая экономика еще не вступила в фазу подъема, налицо острая необходимость координации политики в целях выработки глобального решения, позволяющего преодолеть кризис. Необходимо устранить коренные причины спада. Неспособность выработки такого решения усугубит экономический кризис, приведет к нарастанию социальных проблем и усилит глобальную нестабильность. Политика регулирования процесса глобализации должна поддерживаться механизмами укрепления взаимозависимости и координации макроэкономической политики. Развивающиеся страны слабо подготовлены к преодолению последствий нынешнего кризиса, поскольку их экономика более уязвима для внешних потрясений по сравнению с экономикой развитых стран. Для преодоления нынешнего кризиса развивающимся странам требуется все больший приток ПИИ, улучшение условий доступа на их экспортные рынки, а также дальнейшее усиление технической помощи в экономической области. Бахрейн придает большое значение поощрению инвестиций как средства генерирования роста и проводит либеральную политику привлечения ПИИ и создания рыночной экономики, где ведущую роль играет частный сектор. Благодаря такой политике Бахрейн стал одной из наиболее привлекательных стран для ТНК.

27. ЮНКТАД - одна из ведущих организаций в плане дополнения усилий развивающихся стран по всемерной интеграции в мировое хозяйство. Ей следует продолжать усилия по оказанию помощи странам, экономика которых переживает трудности, прежде всего оказать техническую помощь в целях поддержки устойчивого восстановления палестинской экономики. Весь ближневосточный регион ощущает последствия трагических событий, связанных с израильской политикой. Сегодня палестинская экономика нуждается в международной поддержке усилий по восстановлению ее разрушенной инфраструктуры и по выработке решения проблем безработицы и бедности.

28. Представитель **Китая** заявил, что без благоприятной международной среды развивающимся странам не удастся добиться успеха в развитии своей внешней торговли. В своих усилиях по поощрению либерализации торговли они преодолевают многочисленные проблемы, поскольку развитые страны не выполняют обязательств Уругвайского раунда и по-прежнему ограждают свои рынки от экспорта развивающихся стран. Сохраняются высокие тарифные пики, как и многочисленные нетарифные барьеры, в частности ужесточающиеся антидемпинговые меры и крупное субсидирование внутреннего сельскохозяйственного производства в развитых странах. Все эти меры во многом вызвали существенное неравновесие в торговле между развитыми и развивающимися странами и стали одной из причин неравноправия в международных экономических отношениях. Новый раунд многосторонних торговых переговоров

содержит несколько элементов, способных укрепить позиции развивающихся стран в международной торговой системе. Реальное и равноправное участие развивающихся стран в этих переговорах необходимо и для достижения целей Декларации тысячелетия. Однако развивающимся странам также необходимо активно проводить внутренние экономические реформы, укрепляя рыночный механизм, а также проводить соответствующую макроэкономическую и секторальную политику. Итоги Конференции в Монтеррее и Йоханнесбурге дают основания для оптимизма, однако сейчас важно обеспечить конкретные действия международного сообщества по реализации решений этих конференций.

29. Содержащаяся в "ДТР за 2002 год" оценка последствий присоединения Китая к ВТО весьма полезна в качестве подспорья для разработки политики, а предложения, содержащиеся в "Докладе" заслуживают глубокого изучения и практических решений.

30. Представитель **Бангладеш** заявил, что, хотя развивающиеся страны расширили свою долю в мировом экспорте продукции обрабатывающей промышленности, они не добились пропорционального увеличения добавленной стоимости. "ДТР за 2002 год" помогает политическому руководству глубже осознать тот факт, что многие развивающиеся страны находятся на конце международной цепи производства с низкой квалификацией и низкой добавленной стоимостью. Его рекомендация развивающимся странам добиваться расширения политического пространства для взращивания своих отечественных отраслей важна, однако ее сложно реализовать при нынешней системе. В то время как ВТО превозносит достоинства свободы торговли, торговые потоки регулируются протекционистскими торговыми барьерами крупнейших промышленно развитых стран и глобальными стратегиями ТНК.

31. В настоящее время для ускорения роста в развивающихся странах необходимы сильные спросовые стимулы со стороны промышленно развитых стран. Это указывает на асимметрию глобальной экономической системы; макроэкономические программы или программы структурной адаптации в развивающихся странах являются объектом гораздо более пристального многостороннего наблюдения, чем макроэкономическая политика развитых стран, хотя их глобальное воздействие намного слабее. В интересах ускорения роста и предотвращения еще большей экономической нестабильности, необходима более четкая координация макроэкономической политики "тройки", включая их политику валютного курса. Нынешняя международная торгово-финансовая система благоприятствует частным, а не государственным потокам, гибкости валютного курса, а не валютной стабильности, кредиторам, а не должникам.

32. Для достижения целей Декларации тысячелетия потребуется дополнительная ОПР в размере 50 млрд. долларов. План Маршала - хороший пример того, какой потенциал ускорения роста имеет официальная помощь. Во многих бедных странах ПИИ незначительны и часто поступают только в такие производства, где местная добавленная стоимость крайне мала. Теперь, когда торгово-финансовая либерализация повысила степень открытости развивающихся стран по отношению к глобализации и взаимозависимости, задача заключается в том, чтобы укрепить управление на глобальном уровне и вклад в него развивающихся стран.

33. Представитель **Ямайки** заявил, что, хотя "ДТР за 2002 год" говорит о растущем участии группы развивающихся стран в мировой торговле, эта тенденция ограничивается относительно малым числом экспортеров готовых изделий. Для значительного числа развивающихся стран, которым не удалось переключиться с сырья на другие экспортные товары, рынки переживают застой, а цены снижаются. Экономика многих развивающихся стран, в том числе стран Карибского бассейна, сталкивается с сохраняющимися препятствиями в доступе на рынки, ограничивающими их возможности переориентации на экспорт готовых изделий. Почти во всех карибских странах на 2-3 сырьевых товара по-прежнему приходится вплоть до 60% всего экспорта.

34. Ямайка, как и другие страны региона, в большой мере зависит от конъюнктуры внешних рынков, прежде всего рынка Соединенных Штатов. Поэтому она пострадала от последствий экономического спада, который больше всего ударил по сектору туризма. В 2001 году дефицит Ямайки в торговле товарами еще более возрос, достигнув 1 558 млн. долларов. Рост дефицита в торговле был отчасти вызван 6,6-процентным падением экспортных поступлений, когда доходы от экспорта товаров сократились на 5,6% до 1 224,5 млн. долл., самого низкого уровня с 1994 года.

35. Ямайке крайне сложно усилить свои позиции в международной торговле, что позволило бы ей извлечь экономические дивиденды либерализации торговли. Как и другие страны со сходными проблемами, Ямайка нуждается в особом и дифференцированном режиме, способном гарантировать ей равные возможности в глобальной торговой системе. Она также нуждается в техническом содействии и формировании потенциала в целях укрепления производственной базы как условия повышения эффективности торговли.

36. Представитель **Российской Федерации** заявил, что нынешняя сессия Совета происходит в момент критической важности для международного сообщества. Новый раунд многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО продвигается вперед, начата

работа по подготовке ЮНКТАД XI. Прогресс, достигнутый в осуществлении Бангкокского плана действий, - хорошая основа для выработки новой стратегии развития.

37. Обсуждение вопросов взаимозависимости, глобализации и либерализации торговли и их влияния на развитие свидетельствует о все большем интересе международного сообщества к этим проблемам. Это обсуждение должно быть нацелено на выработку общего подхода к определению концепции развития в глобальной экономике, отвечающей вызовам настоящего и будущего. Эта концепция должна отражать реальности все более взаимозависимого мира и проблемы экономической глобализации. Необходимо определить направление и модель развития, максимизирующие позитивные эффекты для всех стран и минимизирующие негативные последствия глобализации для отдельных стран или конкретных групп стран. Для того чтобы развивающиеся страны были реальными участниками глобальной торговой системы, необходимо укрепить их внутренний экономический потенциал. С этой целью странам следует проводить адекватную внутреннюю политику и проводить необходимые структурные реформы, учитывая связи между макроэкономическими и социальными аспектами своей политики.

38. Российская Федерация полностью участвует в глобальных экономических процессах. В настоящее время рассматриваются важные законопроекты, призванные привести законодательство страны в соответствие с нормами и принципами ВТО и достичь ее полной интеграции во всемирное экономическое сообщество. Как член "восьмерки", Российская Федерация также принимает усилия, призванные внести вклад в облегчение долгового бремени развивающихся стран. В 1996-2001 годах она списала 35 млрд. долл. долга развивающихся стран. Это соответствует 0,3% ее ВВП, что больше соответствующего показателя по многим развитым странам. В то же время Россия активно участвует в международных программах помощи НРС. Практически все товары, производимые в этих странах, могут ввозиться в Российскую Федерацию беспошлинно; в их отношении не начато каких-либо антидемпинговых, компенсационных или защитных процедур.

39. Представитель **Норвегии** заявил, что, хотя в последнее время на передний план выдвинулись насущные проблемы безопасности, проблемы развития по-прежнему занимают одно из первых мест в международной повестке дня. Сегодня главная задача - перевести позитивные итоги недавних международных конференций в плоскость соответствующих действий. Открытая многосторонняя торговая система, основанная на взаимосогласованных, юридически обязательных и обеспечиваемых санкциями нормам, отвечает интересам всех стран. Рецидивы протекционизма и односторонности - это путь назад. Торговля не обязательно ведет за собой устойчивое развитие или уменьшение нищеты, однако если процесс открытия рынков будет обращен вспять, то это окажется

пагубным для всех. Для того чтобы торговля работала на благо всех, важно достичь баланс не только между торговлей, устойчивым развитием и искоренением нищеты, но и между торговлей и другими инструментами развития, такими, как доступ к капиталам, технологии и ноу-хау. Рыночный доступ для товаров развивающихся стран необходимо существенно расширить как в развитых странах, так и в самих развивающихся странах. Необходимо предпринять особые усилия для предоставления полного, беспешлиного и неквотируемого доступа на рынки для всех товаров НРС.

40. Развивающимся странам необходим более широкий доступ к капиталу, в том числе в виде облегчения бремени задолженности. Всем развитым странам необходимо выйти на международно согласованный целевой показатель ОПР в 0,7% ВНД. Ожидается, что в новом бюджете Норвегии ОПР достигнет 0,93% ВНД. Кроме того, жизнеспособность любой стратегии развития в решающей степени определяется партнерством с частным сектором. Однако сами развивающиеся страны должны создать благоприятную среду для роста на основе "благого правления", включая приверженность главенству права, меры борьбы с коррупцией и пользующуюся доверием правовую систему. Вывод "Доклада о торговле и развитии за 2002 год" о том, что увеличение доли развивающихся стран в мировой торговле не сопровождалось соразмерным увеличением их доли добавленной стоимости, лишний раз говорит о необходимости диверсификации их экономики. Повышение производительности труда - это не только вопрос традиционной экономической политики, но и вопрос совершенствования инфраструктуры общего пользования и услуг здравоохранения и образования.

41. Представитель **Алжира** заявил, что неопределенность международной ситуации, в которой стали доминировать соображения безопасности, вызывает озабоченность. Эта ситуация чревата той опасностью, что вслед за кризисом в Латинской Америке последствия спада в мировой экономики для развивающихся стран могут стать еще большими из-за возможного вооруженного конфликта на Ближнем Востоке.

42. *ДТР 2002* с полным основанием указывает на трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в создании необходимых условий уменьшения своей зависимости от сырья - порой, от всего лишь нескольких его видов. Вызов для развивающихся стран заключается в изменении структуры их экономики на основе расширения производства и экспорта товаров с более высоким содержанием стоимости, добавленной внутри страны. Это требует существенного притока капитала и технологии как условия повышения конкурентоспособности на мировом рынке.

43. За прошедшие десятилетия некоторые страны из числа "новых рынков" сумели модернизировать свой производственный потенциал и повысить свой удельный вес в международной торговле, однако большинство развивающихся стран, прежде всего в Африке, оказались оттеснены в сторону, а их социально-экономическая ситуация ухудшилась, несмотря на большие усилия по адаптации экономики. В ДТР указывается примерная сумма потерь, понесенных развивающимися странами, которая составляет порядка 700 млрд. долл. по экспортным поступлениям, лишь из-за ряда протекционистских барьеров в развитых странах. Когда в Дохе был начат новый раунд многосторонних торговых переговоров, сосредоточенных на вопросах развития, высказывались надежды, что проблемы развивающихся стран будут в большей мере приняты во внимание в более прозрачной, открытой и равноправной торговой системе. Однако события, происшедшие после Дохи, заставляют испытывать озабоченность рецидивами односторонности и протекционизма, несовместимыми с духом и буквой Декларации Дохи. Развивающиеся страны согласились с программой Дохи в ответ на твердое обязательство развитых стран, что на нынешних переговорах в ВТО экономическим и социальным проблемам развивающихся стран будет уделяться первоочередное внимание.

44. Представитель **Кубы** заявил, что прогресс развития во многом зависит от того, насколько быстро будет закрыт разрыв между риторикой и реальностью. ЮНКТАД внесла важный вклад в решение встреченных проблем развития, даже если сначала он не был положительно воспринят.

45. Осуществление повестки дня Дохи может стать важным шагом вперед к выработке благоприятных для развития решений в конструкции многосторонней торговой системы. В рамках ВТО необходимо предпринять усилия по соблюдению установленных сроков; со стороны развитых стран необходим конструктивный подход на переговорах по особому и дифференцированному режиму, его применению, а также другим темам, представляющим интерес для развития. Некоторые недавние предложения, касающиеся особого и дифференцированного режима, вызывают озабоченность, означая пересмотр этого принципа. Куба считает особый и дифференцированный режим предварительным условием создания любого рода объединений между членами, находящимися на разных стадиях развития.

46. Рост взаимозависимости требует совершенствования управления на глобальном уровне в целях создания благоприятной среды для развития, что в свою очередь приведет к более равномерному распределению мирового дохода. ЮНКТАД доказала, что она обладает большими сравнительными преимуществами в рассмотрении вопросов развития, обладая комплексным видением вопросов торговли, финансов, технологии и инвестиций.

Она лучше всех готова к тому, чтобы следить за соблюдением соглашений, достигнутых по важным вопросам, обсуждавшимся на недавних встречах в верхах, а ее оперативный потенциал необходимо усилить.
