



联合国 贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/49/9
26 July 2002
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十九届会议

2002 年 10 月 7 日至 18 日，日内瓦

临时议程项目 7 (b)

关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告

贸发会议秘书处编写

内 容 提 要

2002 年被占领的巴勒斯坦领土上危机的加剧和目前约旦河西岸和加沙地带边界关闭使这一年大部分时间里巴勒斯坦国民收入急剧下降，国家和私营基础设施被摧毁，巴勒斯坦的经济活动普遍受到破坏。从 2000 年 10 月以来的 18 个月的时间里，巴勒斯坦的国内生产总值损失了一半以上，失业率增加了 3 倍，贫困现象大幅度增加，三分之二以上的巴勒斯坦家庭生活在贫困线以下。巴勒斯坦的经济现在已经走上了“倒退发展”的道路，对于其国家财政、贸易收支、储蓄——投资差距和社会服务业产生了严重的后果。被占领土上的这种形势是“人道主义复杂紧急情况”的一个明显例子，其脆弱易受损害性极其显而易见，而对生产力、体制和整个经济的影响又极其巨大。这种经济和人道主义危机再一次迫使巴勒斯坦当局放弃对长期发展目标和活动的注意，而严重依赖援助国的赞助以维持其基本活动。

这块土地上的现实带来了新的需优先考虑的问题，要求在恢复、重建和战略发展需要之间促进动态协作。这种框架将指导贸发会议短期和中期技术援助计划。贸发会议尽管在提供技术援助方面面临越来越多的困难，但仍然在 2002 年开始了一个新的研究项目，同时在 5 个其它能力建设项目上取得具体进展。经与巴勒斯坦协商，秘书处正在考虑是否有可能在以下新的领域里进行有针对性的技术援助：粮食安全和商品贸易；贸易物流和便利设施；贸易促进；贸易政策和优惠市场准入机会；以及投资促进。

本文件中所采用的名称及材料的编写方式，并不意味着联合国秘书处对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对于其边界或界线的划法，表示任何意见。

目 录

章 次	页 次
一、2001-2002 年巴勒斯坦经济的发展情况.....	3
A. 2000 年以来的冲突所产生的经济后果.....	3
1. 2002 年的升级：形势持续恶化 18 个月之后出现的新危机	3
2. “发展倒退”的周期	6
3. 对巴勒斯坦权力机构体制能力的影响	7
4. 对官方发展援助的影响.....	8
B. 对贸易、财政和发展领域政策的挑战.....	9
1. 对巴勒斯坦权力机构管理经济能力的挑战	9
2. 失衡经济状况的后果.....	10
3. 有缺陷的贸易体制和受限制的市场准入条件	12
4. 无国家货币的状况	13
5. 加剧的流动限制、人道主义危机和贫困.....	13
6. 将救济和发展联系起来.....	14
二、贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助.....	16
A. 框架、目标和正在进行的活动.....	16
1. 贸易政策和战略	17
2. 贸易促进和物流	17
3. 金融和发展.....	18
4. 投资、企业发展和竞争	18
B. 贸发会议对巴勒斯坦经济危机的回应.....	19
1. 粮食安全和商品贸易	19
2. 贸易物流和便利设施.....	19
3. 贸易促进	19
4. 贸易政策：优惠的市场准入机会	20
5. 投资促进	20
注	21
表 1：1994 年、1997-2001 年巴勒斯坦(西岸和加沙地带) 经济主要指标.....	5

一、2001-2002 年巴勒斯坦经济的发展情况

1. 2000 年 9 月以来的以色列-巴勒斯坦关系中的危机使被占领的巴勒斯坦领土上的经济失去了其最宝贵的资源，而且面对新的压力变得越来越脆弱。¹ 国民收入下降，基础设施和体制结构恶化，其经济所遭受的挫折为随后必须开展的恢复和重建计划带来了巨大的挑战。要实现联合国安全理事会第 1397(2002)号决议中声明的景象，使这一地区的两个国家，以色列和巴勒斯坦，在稳定和得到承认的边界内肩并肩的生存，这的确是一个极为紧迫的任务。

A. 2000 年以来的冲突所产生的经济后果

1. 2002 年的升级：形势持续恶化 18 个月 之后出现的新危机

2. 根据最保守的估计，最近这场危机使巴勒斯坦国民总产值在 2000 年 10 月至 2002 年 3 月之间损失了 24 亿美元。这 18 个月的直接损失相当于 1999 年国民总收入的 40%和 1999 年国内总产值的一半以上，而且还有至少 3 亿零 5 百万美元的基础设施方面的损失。2002 年，实际人均国民总收入下降了 12%，2001 年又下降了 19%。巴勒斯坦 2001 年国民总收入估计为 42 亿美元而 1999 年则为 55 亿美元(见表 1)。结果，40%至 50%的人口现在生活在估计每天两美元的贫困线以下。² 从家庭收入的恶化来看，估计有 67%的家庭生活在估计每月 350 美元的贫困线以下。³ 收入下降的原因主要是由于 2000 年 10 月以来不断发生的内部和边界关闭，采取了越来越严厉的限制措施，限制西岸和加沙地带内部、西岸和加沙地带之间以及这两个地区和世界其它地区之间的人员和货物流动。这些措施的直接后果使被占领土和以色列国内内外贸易活动受到破坏，就业机会减少。失业率从 2000 年 9 月的 10%增加至 2002 年 3 月底的大约 29%，使 20 万巴勒斯坦人失去工作。⁴

3. 2002 年危机的升级，特别是从以色列对巴勒斯坦权力机构管辖地区⁵ 进行军事攻击开始，加剧了巴勒斯坦经济的普遍衰退，使其滑到了崩溃的边缘。尤其重要的是从 2002 年 4 月开始的严格行动限制，包括 24 小时戒严、摧毁公共和私人财产以及扰乱经济和社会活动的各个方面。⁶ 除了国内经济中就业机会损失之

外，巴勒斯坦工人向以色列流动并在被占领领土上定居的情况也急剧减少，这些工人创造的收入从 2000 年 10 月至 2002 年 4 月底估计损失了 7.57 亿美元，相当于年度国民总收入的 20%。⁷ 制造业、建筑业、商业及公营和私营服务业中的生产活动进一步受到破坏，对外贸易大幅度下降，2002 年 4 月份巴勒斯坦经济的国内产值相当于减少近 75%。⁸

4. 基本公用事业和有形基础设施，比如水、发电设施和电网、固体废物处理站、公路网以及公共和私人机构，在入侵期间受到破坏，2002 年 4 月份的直接损失估计约为 36,000 万美元。⁹ 这些损失包括：建筑、设备和货物等私人财产(约计 9,700 万美元)；有形基础设施(约 8,800 万美元，其中 6,400 万美元涉及公路网)；私人房屋(6,600 万美元)；文化遗产(4,800 万美元)；巴勒斯坦权力机构的财产，包括各部及各市的财产(2,000 万美元)；公共和私人车辆(600 万美元)；非政府组织及私营社会服务业(5,600 万美元)。

5. 为了在危机期间继续营业，巴勒斯坦的企业采取了压缩生产和解雇雇员的办法，而一些企业则停业等待稳定时期到来。其它一些企业由于关闭越来越严重地隔离它们与目标市场的联系而被迫完全关闭。曾经一度繁荣的旅游业尤其如此，从 2000 年 9 月至 2001 年 12 月，这一部门的商业和服务活动减少了 90%。由于基础设施项目的停顿，建筑业的业务活动也同样减少。私人存款的减少，原料供应不足以及日益强烈的不安定感觉也影响了住宅建设。农业部门面临特别巨大的压力，因为除了关闭之外，有 17%的可耕地和大约 50 万株橄榄和其它果树被摧毁，使这一时期农业部门的产量下降了 70%。¹⁰

6. 与此同时，贸易部门的状况也进一步恶化，因为在 2001 年估计农业损失了大约 30%的可出口的产品，制造业则损失了大约 24%。¹¹ 同时，对于流动和其它方面的限制使本来已经很高的交易费用达到令人望而却步的水平，这是由于从 2000 年 9 月至 2001 年 12 月西岸区域内的运输价格提高了大约 15%，而且由于严密的封锁价格还在继续升高。¹² 即使在危机之前，国际贸易的运输成本就很高，送至约旦或从约旦运来每批货物估计约 500 至 630 美元，至埃及则需要 600 至 630 美元。¹³ 所产生的破坏现象使出口、国内支出和进口受到急剧影响：从 1999 年至 2001 年，出口估计下降 13%，而进口则大幅度缩减了 32%左右。¹⁴

表 1. 1994、1997-2001 年巴勒斯坦(西岸和加沙地带)
的主要总体经济指标

年 份	1994	1997	1998	1999	2000	2001
资源的产生(当前百万美元计)						
国内生产总值(GDP)	2,625	3,882	4,157	4,622	4,213	3,739
要素收入净值	471	512	854	879	987	461
国民收入总值(GNI)	3,096	4,394	5,011	5,501	5,200	4,200
经常性转移支付净额	559	340	372	268	n.a.	n.a.
可支配国民收入净值(GNDY)	3,655	4,734	5,383	5,769	n.a.	n.a.
人均国内生产总值(千美元计)	1,274	1,508	1,549	1,652	1,442	1,220
人均国民收入总值(千美元计)	1,503	1,707	1,868	1,966	1,808	1,392
资源的使用(百分比)						
消费/GDP	127	119	115	114	n.a.	n.a.
投资/GDP	37	37	40	39	n.a.	n.a.
公民储蓄/GDP	-9	-6	6	5	n.a.	n.a.
公民储蓄-投资/GNDY	-32	-35	-26	-28	n.a.	n.a.
贸易平衡/GDP	-64	-56	-55	-53	-56	-47
备忘录项目						
人口(以千计)	2,060	2,574	2,684	2,798	2,922	3,064
劳力(以千计)	464	554	576	599	641	672
在以色列就业的人数(以千计)	70	77	119	135	95	65
失业人员(以千计)	62	128	86	79	93	173
失业人员/劳动力(百分比)	13	23	15	13	15	26
经常预算余额/GDP(百分比)	-1.1	-1.1	1.4	1.1	-1.4	-2
援助交付总额/GNI(百分比)	16	12	7	9	11	22

资料来源：1994 年的资料来自于巴勒斯坦中央统计局《国家记录》，1994 年；1997-1999 年的资料来自于巴勒斯坦中央统计局《巴勒斯坦统计摘要第 2 号》，2001 年 11 月；2000-2001 年的资料来自于巴勒斯坦中央统计局《以色列围困对国家合算指数的影响》，初步报告，2002 年 4 月，而 1999-2001 年期间的贸易指数则是基于 Vadirieso, R.A. 等的著作所估算：《西岸和加沙：经济情况、前景和政策》，华盛顿，国际货币基金组织，2001 年，表 4.1，第 85 页，以及经济情报股《国别报告：以色列和巴勒斯坦领土》，2002 年 4 月。金融资料则基于 Alnos-Gamp, P. 等所著《西岸和加沙：奥斯陆协议 5 年以来的经济发展》，国际货币基金组织，1999 年以及 Vadirieso, R.A. 等所著《西岸……》，而关于官方发展援助的资料则是基于 Alnos-Gamp, P. 等《西岸……》和世界银行《15 个月的起义、关闭和巴勒斯坦危机》，西岸和加沙驻地特派团，巴勒斯坦，2002 年 3 月。

7. 对领土的封锁也使食品供应短缺，因为农村地区的农民不能进入西岸和加沙地带主要城市及其周围农村，因而不能出售他们的产品。这使西岸地区与粮食生产集中的加沙地带之间的食品价格存在巨大差距。特别是收入下降和交通受阻的双重影响使加沙地带食品价格下降，而西岸食品供应相对短缺使同一食品的价格受到向上增长的压力。至 2001 年底，西岸的粮食价格比加沙地带的粮食价格高出 10%。¹⁵ 同时，经济中主食严重依赖进口、缺乏畅通的贸易渠道以及农民有限的贷款机会使粮食安全可能进一步恶化。

8. 在金融部门，虽然 2000 年以来领土上银行和银行支行的数目没有变化，¹⁶ 但这场危机对金融业的调节能力产生了负面的影响。借贷——存储率从 2000 年 9 月的 41% 下降至 2001 年 9 月的 38% 左右，存款总数从 368,600 万美元减少至 336,000 万美元，下降了 9%，反映出了家庭和企业收入的下降。由于经济风险增加而使未偿贷款的数值下降了 16%。同一期间内对私营部门的贷款下降了 3%，而在 1998 至 1999 年期间此类贷款增长了 32%，这表明了银行对巴勒斯坦企业未来前景的关切。这使贷款分布不均，现在贷款倾向于服务业部门，而在过去则是农业、制造业和建筑业，而这些部门现在都出现了衰退。¹⁷

2. “发展倒退”的周期

9. 直接经济损失之外，由于封锁而使经济功能发生了深刻的变化，这些即使在实现稳定之后也很难以逆转过来。特别是由于巴勒斯坦家庭采用各种方法应付降低的收入水平，巴勒斯坦人口的购买力已经枯竭。这导致消费日趋谨慎，停止对许多公共服务的支付以及更多的动用储蓄和其它资财，包括财产的变卖。至 2002 年，似乎这一长期的冲突已经使人们用尽了各种应付的方法，从而更普遍的依赖食品袋和财政支助等紧急援助形式。这导致了非正规经济的扩展，特别是在西岸的农村以及在某种程度上在加沙地带，贫困的家庭为生存下去而采取了各种维持生计的活动。¹⁸

10. 在被占领的巴勒斯坦领土上的普遍情况就是这种与冲突联系的“人道主义复杂紧急情况”的明显例子，这里应付手段已经用尽，其脆弱性更加明显，对生产力、体制结构和经济信心的影响十分严重。¹⁹ 2000 年以来的长期占领和持续的经济危机使巴勒斯坦的经济走上了“倒退发展”的道路，²⁰ 对于其短期和中期

生存产生了威胁，对储蓄——投资差距、贸易平衡和公共服务业带来了严重的影响。

11. 在私营部门和大多数家庭用尽了他们的储蓄之后，家庭收入的减少和经济供应能力的削弱意味着在未来数年国内储蓄会绝对下降。整个市场的供资估计在 2000 至 2001 年期间下降了 40%。²¹ 在政治局势不稳定的情况下，私营投资将会继续下降，而对于流动的限制将会阻碍对那些需要大量资金和运输的活动的投资。

12. 促进出口的活动在一段相当的时间内不大可能产生积极的效果，这特别是由于企业的生产能力已经削弱，运输受到限制，交易费用增加，以及为那些努力恢复营业的当地企业寻求资金也非常困难。银行部门越来越严格控制并压缩对地方企业的贷款，而国外的私人贷款由于对巴勒斯坦经济缺乏信心将会甚至更加困难。

3. 对巴勒斯坦权力机构体制能力的影响

13. 除了对公共基础设施的破坏，巴勒斯坦权力机构的行政和计划能力也由于高度的不稳定性、政府机构不断遭受破坏以及机构中部分储存资料的损失而受到严重的削弱。一些政府部门的数据库遭受相当大的损失，在教育、内政和财政这些关键的部级部门，电子计算机、文件和重要资料或被损坏或被盗窃。预算压力的逐渐增加也威胁到巴勒斯坦权力机构工作人员的薪资以及预算的执行，而严密的封锁则使大多数工作人员不能到工作地点上班。

14. 巴勒斯坦权力机构由于实际上已经财力枯竭而且越来越多的依赖援助国的援助才能维持其经常性开支，因此由于维持其基本活动受到威胁而处境相当艰难。在未来中近期内对巴勒斯坦权力机构维持其基本管理活动的能力的真正威胁来自于增加收入的能力削弱、经济税收基础受到严重侵蚀以及公共事业费用收入不断减少。另外，巴勒斯坦权力机构不能利用以色列以其名誉征集的税收意味着到 2002 年 2 月底为止将进一步损失 50,700 万美元。²² 巴勒斯坦权力机构税收、关税和实物税从 2000 年第三季度的 8,800 万美元下降到 2001 年的 2,000 万美元，减少了近 80%。这使预算赤字由 2000 年 9 月的 1,900 万美元增加至 2001 年 12 月份的 7,300 万美元，预计 2002 年赤字将会更大。这促使巴勒斯坦权力机构采取紧缩措施削减开支，包括降低工资、推迟支付帐单和从商业银行借贷。到 2001 年底，巴勒斯坦权力机构对主要是商业银行的欠款累计达到 43,000 万美元左右，其

后果是它再也无法向国内借款以便为其活动筹集资金。²³ 这意味着巴勒斯坦权力机构将完全依赖援助国的支助以维持其活动，至少在本财政年度是如此。由于援助国以贷款的方式进行援助，这将增加巴勒斯坦权力机构的债务并进一步限制其开展社会活动的能力。巴勒斯坦权力机构的国家债务已经从 1999 年相当于其国内总产值 13% 的 6 亿美元增加到了 2002 年中期²⁴ 相当于与其国内总产值 34% 的 12 亿美元²⁵，而且考虑到国内总产值的下降以及新的债务的增加这一比例在未来一年可能会继续增大。

4. 对官方发展援助的影响

15. 1994 年至 2000 年 6 月期间，巴勒斯坦经济接受的外援总数为 30 亿美元，相当于年国民收入总值的 14% 和人均 175 美元。²⁶ 的确，援助国在 1994 年至 1998 年期间支付的 23 亿美元超过了 1993 年第一次圆桌会议上为此期间承诺的 22 亿美元。近 82% 的援助是以赠款形式提供的，欧洲联盟成员提供了 42% 的援助，而美国提供了援助总数的 15%，为最大的单一援助国。²⁷ 这些款项的分配反应出了一个逐渐的变化，既逐渐转向为有形基础设施、卫生和教育领域的发展项目提供资金，而预算支助则自从 1994 年至 1995 年的 31% 下降至 1999 年 4%，只是随后才又快速增长。²⁸

16. 2000 年以来，援助国资助的基础设施项目受到越来越大的破坏，加沙国际机场设施和加沙海港项目的破坏就是一个明显的例子。²⁹ 与此同时，人道主义危机又将援助国的注意力转向预算支助和紧急援助，2000 年 9 月至 2001 年 12 月期间此类援助吸收了近 80% 的援助款项支付。伴随这一危机出现了外国援助的增加。与 1999 年相比，2001 年的援助支付增加 93%，援助的承诺增加 77%，使 2001 年底援助支付总数达到 92,900 万美元，援助承诺达到 122,800 万美元。这些援助款项多以赠款形式提供，其中阿拉伯国家联盟和欧盟分别提供了援助总数的 47% 和 26%，美利坚合众国提供了 20%。³⁰

B. 对贸易、财政和发展领域政策的挑战

1. 对巴勒斯坦权力机构管理经济能力的挑战

17. 尽管 1994 年以来以色列和巴勒斯坦之间签订的各项协定为经济发展提供了不大的选择余地而且政治局势也不稳定，巴勒斯坦权力机构还是成功的建立了一个对全民族赋有使命的能够发挥功能的政府，这个政府为在巴勒斯坦领土改善生活条件并促进经济发展建立了大部分所需的体制和管理框架。1994 年至 1999 年期间可利用的统计资料表明主要社会和经济指数出现了上升的趋势。其中最引人注目的包括：尽管情况变换不定，其国内总产值在此期间增长了 76%；人均国内总产值从 1994 年的 1,274 美元增加到 1999 年的 1,652 美元；生活在每天人均 2 美元贫困线以下的人口从 1996 年的 27%下降到 1998 年的 23%；初等和中等教育入学人数继续增长；卫生、公共事业和其它人文及社会发展指标明显改善。³¹

18. 这些成绩本身增加了对巴勒斯坦权力机构作用的可信度，并使人们有理由相信它已准备好在将来承担国家政府的功能。甚至在危机之前，巴勒斯坦权力机构已经承诺加强和改进公共机构的业绩。巴勒斯坦权力机构还在 1999 年建立了一个部间委员会以发展公共机构，并在 2000 年根据与国际货币基金组织合作制定的“经济政策框架”在公共财政管理方面推行了一系列改革。经济政策框架使巴勒斯坦权力机构承诺在统一帐户下加强所有公共税收，使征税和海关手续现代化以与国际接轨，并使巴勒斯坦权力机构放弃了到 2000 年估计为 34,500 万美元的在私营企业的财产。这些做法又辅之以促进私营部门发展的措施，包括在经济政策制定和法律框架改革方面与私营部门进行公开对话。³²

19. 尽管如此，巴勒斯坦权力机构的业绩记录表明工作仍有改进的余地。³³ 特别是由于紧急事态发展竭尽了巴勒斯坦管理机构进一步扩大管理的能力，并使更广大的公众看到了它的弱点。在制定规划方面、除了贸易和金融自由化的一般性承诺以及建立有利于私营部门和以出口促进发展的环境之外，巴勒斯坦权力机构尚需制定明晰的发展远景和战略。虽然这些政策导向中有的已经反应在特定法律或管理安排之中，但它们还需要在可操作性的发展政策中体现出来，因为目标是以一般性的术语说明的，与具体的计划、项目或短期政策措施并未紧密联系。

20. 在实施方面，由于各部内部和各部之间不同的能力，将优先考虑事项和目标转变为相关行动的行政能力较差以及预算过程中的弱点，特别是统一金融帐户方面的弱点，使得发展项目的作用受到破坏，造成了财政漏损和服务延宕。³⁴ 高达 5.1%的年人口增长率将不断增加对未来公共服务的要求，巴勒斯坦权力机构文职官员结构调整的计划也须考虑到这一因素。目前巴勒斯坦权力机构雇员冻结，本已数目不大的工资单又进行了 4%的削减。³⁵

21. 考虑到今后变革的幅度，使巴勒斯坦权力机构促进持续恢复的关键是恢复其管理经济的能力并维持基本社会和公共服务。使巴勒斯坦权力机构能够在其管辖的区域内开展工作而不受以色列的干预是任何持续性发展努力的前提。巴勒斯坦权力机构已经开始了对公共机构进行财政和行政方面的重新改组，这不仅仅是文职官员队伍的压缩。在 2002 年 6 月，新的巴勒斯坦权力机构内阁提出了一个政府行动百日综合方案，建议采取适当的改革措施，包括调整文职官员的薪资以及下属各部现代化准则。³⁶ 最近的危机也使得巴勒斯坦权力机构于 2002 年 6 月进行了部一级的改革，包括将经济贸易部与工业部合并，并任命了教育部、内务部、财政部、司法部、劳工部、自然资源和旅游部的新部长。同时，巴勒斯坦权力机构也在制定一个综合的私有化计划，而最近通过的审判法和计划通过的其他措施，例如，工业用地法和竞争法，将有助于改进管理环境。

2. 失衡的经济状况的后果

22. 不管巴勒斯坦权力机构在经济政策制定和管理方面是多么的有能力、机构多么精简而且多么透明，它所面临的经济却被根深蒂固的结构弱点和失衡现象所困扰。但应该回忆一下，造成这些弱点的是 35 年的占领、与以色列扭曲的经济关系以及与地区和全球市场的隔绝，而不是由于有限的、本来就是临时的以及过渡期限内的自治政府的安排。

23. 贸发会议秘书处以前的报告表明，以人均国内总产值和国内总收入的增长来衡量的 1994-1999 年期间，巴勒斯坦经济增长情况掩盖了对持续经济发展来说是一个很不可靠的基础。外部资源继续提供经济增长的动力，经济严重依赖进口以获得原料和必须商品，而以色列是主要的进口来源和唯一的供应渠道。其结果就是明显的储蓄——投资差别，贸易赤字增加，而且其在国内总产值中的比例加

大。后者反应出了不断削弱的出口能力，不加限制的进口增长(直至 2002 年)，以及完全依赖外援为发展项目提供资金。³⁷ 尽管由于经济结构发生实质性变化而使收入来源多样化，上述情况还是发生了。农业在国内总产值中的比重从 1991-1993 年的年平均 17%下降至 2000 年的 7%，而服务行业和工业在国内总产值中的比重则分别从 45%和 9%增加到 54%和 16%。³⁸

24. 近年来巴勒斯坦经济发展不均衡的状况首先要归咎于缺乏政治局面的稳定，以及在所签订协定的执行方面不断地推迟和所存在的缺点，特别是 1994 年以色列和巴勒斯坦之间的“经济关系巴黎议定书”。这使(1994-1999 年)过渡期延长，而原先的设想是过渡期为临时措施，在过渡期内实现到永久性经济安排的平衡过渡。这种事实上的延长对于未来经济管理安排增加了不稳定的程度。持续进行的边界关闭使很长时期内经济活动陷于瘫痪并使巴勒斯坦经济更易受到外界的冲击，从而构成一个主要因素，不断地破坏着发展努力所产生的结果。无限期的推迟巴勒斯坦在加沙的海岸港口的开放以及严格限制加沙国际机场的使用，导致在参与国际贸易时对以色列设施的严重依赖。³⁹

25. 不利的经济环境给政府和私人投资都带来很高的风险。而由于生产情况不可预测，以及巴勒斯坦跨过约旦、埃及和以色列主要边境的贸易运输手续繁杂而费用昂贵，这就使得投资风险进一步加大。另外，由于巴勒斯坦权力机构对土地和水的管辖权有限，这也使得可供生产发展利用的自然资源减少。

26. 结果是经济结构更加脆弱，这反应在以下几点：(一) 私人投资及其向建筑业集中的趋势处于停滞状态；(二) 雇员在五人以下的微型企业占了企业总数的 90%，继续处于主导地位；(三) 一系列问题影响着中小企业，包括缺乏管理技术和参加贸易所需的经验；(四) 出口商品的组成方面，在 1998 年，劳动密集型商品占了商品出口总数的 42%；(五) 60%的新进入劳动力大军的人力不能为国内经济所吸收；⁴⁰ 和(六) 刚刚建立的金融体制，资本市场很小，银行部门主要进行短期放款，保险业有限。⁴¹

27. 因此，巴勒斯坦发展努力面临双重挑战：在冲突后需要恢复和重建的同时又要应付长期令人失望的经济运行情况。

3. 有缺陷的贸易体制和受限制的市场准入条件

28. 按照《巴黎议定书》的条件界定的巴勒斯坦贸易体制不能为巴勒斯坦经济高效率的发展提供充分的基础，据其所制定的政策更适合于一个更强大的以色列经济的商业利益。⁴² 《议定书》保持了以色列所实行的一系列的补助、对某些进口品的间接税以及非关税壁垒以保护其工业，而巴勒斯坦权力机构则不能执行类似政策。除此之外，《议定书》还对从多数第三方的进口使用以色列的规格。巴勒斯坦权力机构除了从埃及和约旦进口一定数量的种类有限的产品时可使用自己较低的税率外，巴勒斯坦进口必须执行最低限度的以色列税率。这使得巴勒斯坦的贸易政策基本上与以色列一致，使巴勒斯坦权力机构不能提高税率(或降低税率，上述情况除外)。

29. 因此，在现行贸易体制下，巴勒斯坦权力机构必须在贸易自由化的背景下刺激其工业的发展，这就限制了其政策制定的空间。实际上，巴勒斯坦经济由于和以色列贸易体制相联系，不得不承受世界贸易组织(世贸组织)成员资格的贸易自由化所带来的各种代价，而且很少能享受贸易自由化和加入世贸组织所带来的种种好处。尽管存在上述缺点，《议定书》原意为巴勒斯坦人提供的一些机会，使它们从以色列扩大的贸易和就业机会方面获取好处，从两国领土间货物和人员的自由流动可以预测到这一点。然而，1996-1997 年以及 2000 年以来的边境关闭已经破坏了此类机会，而且这样做实际就为巴勒斯坦经济发展的可能性带来了限制。

30. 另外，巴勒斯坦与地区和国际伙伴(例如：加拿大、埃及、欧洲联盟、约旦、美利坚合众国)签订的优惠或自由贸易协定在很大程度上并未得到利用，这主要是由于市场准入条件与巴勒斯坦经济发展需要不相符合。在政策制定方面，巴勒斯坦出口受到一系列条件的限制(配额、季节和关税)，甚至在得到优惠准入条件时也是如此。在实施方面，巴勒斯坦权力机构由于不能控制边境而使巴勒斯坦贸易处于不利地位，因为运输限制和行政费用提高了从约旦和埃及运输的进出口的价格。

31. 在最近将来以及直到以色列和巴勒斯坦之间永久性经济安排作出之前，《巴黎议定书》将继续限制巴勒斯坦权力机构政策自主的范围。然而，从现存贸易体制的经验来看，需要从完全符合巴勒斯坦经济现实和利益的国家战略性发展远景出发来仔细审查巴勒斯坦权力机构未来的双边、区域和多边贸易政策选择。

4. 无国家货币的状况

32. 没有国家货币使巴勒斯坦权力机构不能利用货币和汇率政策抵消微观经济不平衡的影响，而这种情况在近期内不可能改变。恢复的努力只能在目前安排下进行，而这种安排又依赖三种可兑换货币即以色列的谢克尔，约旦的第纳尔和美国的美元。以往的研究表明，这种安排使银行体系不愿意提供长期贷款，因为其中存在着一种风险，即很难与将其财产的货币价值与债务的货币价值相比较。⁴³ 因此，在设计未来巴勒斯坦国民经济政策时，国家货币是一个极其重要的组成部分。⁴⁴

5. 加剧的流动限制、人道主义危机和贫困

33. 即使没有以色列在被占领土上更加严厉的限制，制定发展政策对巴勒斯坦权力机构的挑战本已相当复杂。这些限制包括在西岸城市周围建立“缓冲区”，将它们与以色列分隔开来，这样就对与以色列及通过以色列的货物流动以及西岸和加沙城市之间的货物流动增加了新的限制。根据 2002 年年终宣布的安排，进出口商品只允许在某些边境检查点通过，而且货物需从运来的货车上卸下，然后重新装入当地的货车上才能运往最后目的地。⁴⁵ 以色列当局还正在推行一种更严格的许可证制度，以控制巴勒斯坦人在西岸和加沙之间的流动及其向以色列的流动。反复进行的边界关闭以及以色列安全部队的占领使巴勒斯坦人被外国工人顶替，这样就很难设想巴勒斯坦劳工向以色列的流动会达到冲突前的水平。

34. 以色列限制的扩大和制度化将肯定会加深人道主义危机，因为巴勒斯坦经济应付策略中压倒一切的是贫困问题。这使解决发展需要的努力非常困难，特别是因为即使在稳定实现之后，紧急援助的需要也会非常明显。其他遭受战争破坏的经济的经历表明，粮食援助会扭曲价格并妨碍国内粮食生产。⁴⁶ 然而援助是对目前人道主义危机作出反应的必要政策组成部分。从较长远的观点来看，减少对援助依赖最好的办法是为其重建基础设施和使其实现自立发展提供必要的外部资源。⁴⁷

6. 将救济与发展联系起来

35. 虽然援助数量对于帮助重建过程非常关键，但援助的质量也同样重要。就政策而论，目前对援助协调的方法并不直接与巴勒斯坦权力机构预算和发展优先考虑直接联系。直到 2000 年为止为分配外援提供框架的巴勒斯坦发展计划主要集中于公共支出，这使一系列发展项目未能在国家预算上得到体现。然而，最近危机的紧急事态压倒了计划，在新情况下计划的作用已经不那么明显。就执行情况而论，需要在援助国之间和巴勒斯坦权力机构内部加强协调，特别是在私营部门发展领域。经验表明，援助国项目缺乏协调和统一加重了巴勒斯坦权力机构的行政工作，而且破坏了私营部门发展努力所起到的作用。⁴⁸

36. 虽然贫穷家庭的紧急人道主义援助需要在未来数月内将会引起越来越多的注意，但经济应付能力的枯竭将可能引起长期的对外依赖，并增加经济的脆弱性。因此需要在发展方面作出新的努力，以加强经济在家庭和工业方面的弹性。在直接救济努力之后，发展政策方面最重要的优先考虑应是缓解冲突对经济所产生的影响，特别要停止产量和就业方面的下滑，并为开始复苏创造必要的条件。这需要在恢复、重建和战略发展需要之间进行动态协调。

37. 特别是，恢复的努力应该致力于加强经济抵抗危机的能力。尤其是通过创造紧急就业机会计划，而重建的努力则需与战略发展政策相吻合，特别要解决经济脆弱的根本原因并且改进那些产生负作用的机制。⁴⁹ 考虑到冲突对于出口和贸易有关的活动所产生的经济影响，应作出特别努力恢复出口能力，重建财政和贸易与传统市场之间的联系，发展新的产品种类，并且帮助工业进入新的出口市场。

38. 重建巴勒斯坦权力机构的体制能力应当包括恢复加强其征税能力并恢复基本公用事业和服务设施。这些努力应辅之以积极的劳工市场政策，以抵消急剧上升的失业率的影响，同时要作出新的努力改善紧急粮食援助已经无法解决的日益恶化的粮食安全状况。要制定计划帮助有困难的企业，特别是中小企业，使它们恢复营业，特别注意为它们发现新的市场并确保得到贷款。从中期角度看，这些应被视为重新制定巴勒斯坦贸易的方向，使之与以色列的关系更加平衡，特别要将其经济纳入区域和全球市场。这些努力应包括寻求其他的海洋运输安排，以便减少巴勒斯坦企业对以色列港口设施严重依赖的情况。

39. 长期冲突造成的新的现实情况使原来的发展政策越来越不能满足经济的需要。这里特别重要的是需要认真考虑经济和贸易自由化的速度及相关政策。这不仅是由于私营部门对市场刺激的反应能力削弱，而且由于劳动密集产品贸易条件的恶化。这就提出了一个问题，即如何通过结构改革加大高附加值的技术密集型产品的生产来使巴勒斯坦经济工业基础的现代化。⁵⁰

40. 这样一种动态工业政策可能需要采取临时保护措施。这些措施应立足于对不同部门的出口潜力和发展需要进行彻底的评估，从而作出尽可能大的选择。这种保护“目的应在于在特定时间支持某些工业，而减少或取消对其他工业的支持”⁵¹，同时为了提高效果，应在部门一级制定政策，在适当的情况下吸引外国参加，同时也要改善工业的技术能力。

二、贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助

A. 框架、目标和正在进行的活动

41. 贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助目的在于加强其工业能力并支持其发展努力，自 1995 年开始以来，已经发展成为与巴勒斯坦权力机构进行的多方面的和综合性的技术合作。从 1995 年至 2001 年，经与巴勒斯坦密切协商，贸发会议在吸收了整个秘书处经验的基础上通过 20 个以研究为基础的技术协助项目向巴勒斯坦人民提供技术援助。为了促进巴勒斯坦的体制发展，帮助建立有利于私营部门发展的环境，贸发会议技术援助以一整套相互联系的策略为指导，目的在于实现巴勒斯坦权力机构以下列四类确定的国家发展具体目标：

- 贸易政策和战略；
- 贸易促进和物流；
- 金融和发展；以及
- 企业、投资和竞争政策。

42. 然而，2000 年 10 月以来的长期冲突打乱了巴勒斯坦的发展进程，并且使技术援助变得愈加困难，这特别是由于驻地条件恶化、流动限制更加严格、以及对提供贸发会议专家实行的限制。这就造成了根据国际商业外交术第二阶段培训方案开展的培训活动的停顿以及在下列四个项目下拟议进行的咨询服务和训练活动的推迟：双边和区域贸易安排；战略粮食商品的国际采购；加沙海港的机构能力；以及加强国内保险部门的能力。然而，通过部署合理的和选择性的业务活动，特别是咨询服务、群体培训和技术支助，贸发会议在 2002 年开始了一个新项目并在五个其他已经开始的项目里取得了具体进展。

43. 2000 年以来，贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助受益于意大利、荷兰、挪威和联合王国等国政府的预算外援助以及联合国开发计划署(开发计划署)和世界银行的援助。在设计和执行其技术援助时，秘书处与有关国际组织保持了联系，特别是开发计划署、联合国工业发展组织、贸发会议/世贸组织国际贸易中心、联合国被占领土特别协调员、联合国巴勒斯坦难民救济和工程处和世界银行，以及巴勒斯坦和国际研究中心和文明社会机构。

1. 贸易政策和战略

44. 2002 年初，贸发会议在此领域的活动进入一个新的阶段，开始了旨在协助巴勒斯坦权力机构发展和管理服务部门的新的项目，同时增强其未来在服务贸易开展双边和多边谈判的能力。在 2001 年中期的一次咨询活动之后，根据巴勒斯坦权力机构经济、贸易和工业部请求的项目活动包括了编制一份关于全国范围服务部门的研究报告，其目的是在设计和执行“发展服务贸易整体计划”方面为巴勒斯坦权力机构提供一个政策框架。研究报告的结果将于 2002 年底在巴勒斯坦权力机构国家贸易对话项目范围内举行的国家论坛上提供给私营和公共机构。需要进行的后续活动包括向经济、贸易和工业部在制定发展服务贸易总体计划方面提供援助并为其实施编制行动计划。

45. 这些领域的进展主要是在巴勒斯坦权力机构过境贸易和运输问题上，编制了两份技术研究报告，标题分别是“巴勒斯坦过境贸易”和“区域海洋贸易选择方案”，在 2002 年初期交给了巴勒斯坦权力机构。经济、贸易和工业部目前正在为此领域内的进一步的咨询服务寻求资金。虽然贸发会议秘书处将协助巴勒斯坦权力机构起草与其邻国过境运输框架协议，但仍需要与有关的巴勒斯坦权力机构和私营机构协调，以制定关于咨询和培训活动的详细的一揽子计划。

2. 贸易促进和物流

46. 秘书处正与经济、贸易和工业部和作为私营部门东道主组织的贸易中心密切合作实施巴勒斯坦马拉马贸易点项目，继续进行咨询和培训活动。应巴勒斯坦权力机构的请求，秘书处为这一项目制定了 2002-2004 年商业计划，计划于 2002 年初提交，目的在于帮助巴勒斯坦拉马拉贸易点，进一步扩大其顾客基础和收入来源，并寻求新的进口和出口市场机会。巴勒斯坦贸易中心目前正在准备与贸发会议密切合作实施这一计划，同时在为后续活动寻找新的资金，包括培训活动和将贸易点的业务范围扩大至加沙地带。

47. 与此同时，海关数据自动化系统第一期项目的准备工作取得了稳步的进展，该项目始于 2001 年中期，现正由巴勒斯坦权力机构海关和国内税收总长实施。资金来源于巴勒斯坦重建和发展经济委员会。由于驻地活动困难影响了培训

活动和咨询服务的组织工作以及项目在拉马拉的办事处受到损坏，项目完成时间已经推迟。然而已经找到技术和功能培训以及系统建设的灵活方式，从而使海关数据自动化系统原型能够于 2002 年 9 月前在拉马拉海关总部安装。与此同时，巴勒斯坦权力机构正在为第二期项目寻找资金，以便对国家工作人员集中进一步培训，并在境外三个实验地点安装系统的原型。

3. 金融和发展

48. 贸发会议与巴勒斯坦权力机构金融部密切合作，采取必要措施继续为债务管理和金融分析系统项目提供咨询和培训服务。这包括派遣两名项目专家去加沙安装这一系统，开始建议数据库并培训财政部人员使用这一数据库。另外，秘书处正计划对债务策略和政策进行一项综合研究，以便为巴勒斯坦权力机构提供一个政策框架，指导其在债务管理和贷款谈判方面的努力。与此同时，秘书处正在修订和进一步发展巴勒斯坦经济宏观模拟框架，以便供秘书处使用，并最终用于巴勒斯坦权力机构经济规划和政策研究机构。

4. 投资、企业发展和竞争

49. 在 2001 年暂短停顿之后，这一项目下的技术援助进入一个新的阶段，援助中小企业发展的项目活动在 2000 年中期方案范围内重新开始。这导致了在巴勒斯坦银行公司这一东道主组织内建立了一个培训和支助能力中心，其责任是实施项目并将其与地区和国际经营技术发展方案网结合起来。另外，还建立了一个管理咨询委员会，协调这一项目的活动与其他正在进行的援助国资助巴勒斯坦中小型企业的项目之间的关系，以确保项目在最初资助周期之后继续进行。

50. 与此同时，秘书处正与巴勒斯坦中央统计局密切合作，编制一份关于巴勒斯坦中小企业部门的综合报告，包括对这一部门的突出特征和需要的统计调查。这一调查的结果将被用于：(一) 协助经营技术发展方案工作人员确立巴勒斯坦企业家的形象，并使后续服务活动符合地方商业环境和中小企业部门的需要；和(二) 协助巴勒斯坦权力机构为发展这一部门并提高其对经济增长的贡献制定必需的政策。

B. 贸发会议对巴勒斯坦经济危机的回应

51. 如第一章所述，普遍的人道主义危机使之有必要在恢复、重建和长期发展规划过程之间建立动态的协作关系。由于贸发会议技术援助主要致力于解决中长期体制和其他发展需要，建立这种协作关系需要修改某些正在进行的项目，以便解决紧急经济需要并在设计中长期发展新领域项目时考虑到此类需要。根据2002年5月贸发会议评估团的调查结果，秘书处正与巴勒斯坦权力机构密切合作，审查在以下领域里进行目标明确的技术援助的可能性。

1. 粮食安全和商品贸易

52. 视资源可得到的情况，贸发会议准备在下列项目设计上援助巴勒斯坦权力机构：(一) 为未参与出口活动的农民提供资助的机制；(二) 出口/进口金融设施；(三) 仓库及有关贸易；和(四) 在国际采购和战略粮食商品贸易方面的培训活动。

2. 贸易物流和便利设施

53. 根据贸发会议对巴勒斯坦权力机构在区域海洋运输中的各种选择所进行的研究结果，秘书处将进一步考虑巴勒斯坦贸易通过区域内邻国海港的各种可能性，以及是否有可能在加沙建立一个临时的海洋上岸设施。同时，贸发会议还可以建议巴勒斯坦权力机构在埃及和约旦边境建立一个货物安全检查自动系统，以便减少安全控制操作检查的时间和所引起的损失。

3. 贸易促进

54. 贸发会议将继续协助巴勒斯坦贸易中心/巴勒斯坦拉马拉贸易点编制和传播关于出口机会的资料，特别是在区域一级。这包括将巴勒斯坦企业和愿意在区域和世界市场上协助巴勒斯坦出口商的出口促进机构联系起来。另外，贸发会议还与国际贸易中心合作，协助巴勒斯坦权力机构为改进其公营管理制定适当战略。

4. 贸易政策：优惠的市场准入机会

55. 贸发会议可以协助巴勒斯坦权力机构制定一个获得提供给最不发达国家的特殊优惠待遇的时间表。大会早在 1988 年第 43/278 号决议中就承认被占领的巴勒斯坦领土需要得到这种待遇，而此后巴勒斯坦经济发展继续受到结构性问题的障碍，许多这类障碍是最不发达国家所共有的。与此同时，在巴勒斯坦考虑作为世界贸易组织观察员的地位可能得到的好处是，贸发会议秘书处过去对巴勒斯坦权力机构在贸易政策领域的咨询服务可以作为它可能需要的进一步技术援助的有益基础。

5. 投资促进

56. 巴勒斯坦投资促进机构正在为私营部门的紧急需要制定新的方法，并且要求贸发会议协助其修订机构的业务计划并制定一些机构的核心方案。贸发会议还表示愿意协助巴勒斯坦投资促进机构制定一个合理的框架，以便促进国内投资并吸引外国直接投资。

注

¹ 根据有关大会决议和决定，本报告中提及的巴勒斯坦被占领土是指加沙地带和约旦河西岸，包括东耶路撒冷(为了简短起见在适当的地区也使用“巴勒斯坦领土”这一词语)；本报告中所使用的“巴勒斯坦”这一词语是指巴勒斯坦解放组织，该组织根据1993-1994 年与以色列签定的和平协议建立了巴勒斯坦权力机构。除非另有提及，本报告中关于巴勒斯坦经济的资料适用于加沙地带和约旦河西岸，但不包括东耶路撒冷。

² 世界银行，“十五个月的起义、边境关闭和巴勒斯坦危机”，西岸和加沙驻地工作团，巴勒斯坦，2002 年 3 月。

³ 巴勒斯坦中央统计局，“以色列入侵前夕以色列措施对巴勒斯坦家庭经济状况的影响”，第四次，2002 年 1-2 月，巴勒斯坦，2002 年 4 月。

⁴ 根据巴勒斯坦中央统计局，第四次“劳动力调查”，2002 年 1-3 月，巴勒斯坦，在以色列的巴勒斯坦的工人的数目在冲突前为 125,000 至 130,000。根据世界银行，“十五个月……”，这一数字现在已下降了 50%，现在只有 50,000 工人在以色列工作。

⁵ 见安全理事会 2002 年 3 月 30 日第 1402 (2002)号决议和大会 2002 年 5 月 7 日第 ES 10/10 号决议。

⁶ 2002 年 3 月以来，加沙地带被分成三个地区，而约旦河西岸的城市则被三个永久性的检查站分隔开来。

⁷ 巴勒斯坦中央统计局，“以色列包围对国民统计指数的影响”，初步报告，巴勒斯坦，2002 年 4 月。

⁸ 同上。

⁹ 地方援助协调委员会，新闻发布稿，耶路撒冷，2002 年 5 月 15 日。

¹⁰ 巴勒斯坦经济发展和重建委员会，“被困中的人民：巴勒斯坦经济损失，2000 年 9 月至 2001 年 9 月”，巴勒斯坦，2001 年 9 月。至 2002 年 2 月底，以色列军队已经摧毁了 31,283 公顷农业土地和 485,665 株树木，使 5,243 个农民没有收入来源。巴勒斯坦权力机构农业部，“关于最近以色列行动使巴勒斯坦农业遭受损失的报告：2000 年 9 月至 2002 年 2 月”，巴勒斯坦。

¹¹ 世界银行，“十五个月……”。

¹² 巴勒斯坦中央统计局，“月消费价格指数”，季度报告，有关各期，巴勒斯坦，2000 年至 2001 年。

¹³ 贸发会议，“巴勒斯坦权力机构、埃及和约旦进行合作吸引地区贸易相关服务”，第 UNCTAD/GDS/SEU/3 号文件，日内瓦，2000 年 2 月 14 日。关于运输安排的进一步讨论及其对运输费用的影响，见 R.A. Vadirieso 等，“西岸和加沙：经济状况、前景和政策，华盛顿，国际货币基金组织。

¹⁴ 2001 年巴勒斯坦贸易赤字的数字基于 R.A. Vadirieso 等“西岸和加沙……”，表 4.1，英文第 85 页，以及经济情报股，“国别报告：以色列和巴勒斯坦领土”，2002 年 4 月。

¹⁵ 巴勒斯坦中央统计局，“月消费价格指数”。

¹⁶ 包括 22 个银行和 115 个分行。

¹⁷ 巴勒斯坦货币机构，统计公报，第 40-42 号，巴勒斯坦，2001 年。

¹⁸ 联合国被占领土特别协调员，“付出代价：应付耶利哥、加沙市和两个巴勒斯坦村庄的关闭”，加沙，2002 年 1 月。

¹⁹ 见 Fitzgerald, S., 战争和不发达情况，牛津大学伊莉莎白女王出版社，2001 年，第一章和第九章。

²⁰ Sara Roy 首先在下列文章中用这一术语分析加沙地带的经济情况，“加沙地带：发展倒退的政治经济”，华盛顿，巴勒斯坦问题研究所，1995 年。

²¹ 私营部门发展中心，“私营部门状况，巴勒斯坦，2001 年。

²² 这些税收包括以色列当局以巴勒斯坦权力名义在接管体制下征收的进口税。

²³ 援助国提供的预算承诺总值到 2001 年底达到 58,900 万美元。世界银行，“十五个月……”。

²⁴ 《MAS 经济监测》，第 6 期，2000 年 4 月；AL-Ayyam，“采访巴勒斯坦权力机构财政部长 Salam Fayyad”，拉马拉，2002 年 6 月 6 日(阿拉伯文)。

²⁵ 根据巴勒斯坦中央统计局，到 2002 年底的国内总产值与上一年相比预计减少到 35.74 亿美元，下降 4%。巴勒斯坦中央统计局，“以色列……的影响”。

²⁶ 巴勒斯坦权力机构规划和国际合作部，“外援季刊”，有关各期，巴勒斯坦。

²⁷ 同上。

²⁸ 世界银行，“西岸和加沙援助的有效性”，西岸和加沙驻地工作团，巴勒斯坦，2000 年 6 月。

²⁹ 这些项目由欧洲联盟提供资助，由于项目措施遭到破坏，欧盟损失了 1,470 万美元。世界银行，“十五个月……”。

³⁰ 同上。

³¹ 巴勒斯坦中央统计局，一般教育情况，1994/1995 年至 1998/1999 年，巴勒斯坦，2001 年。

³² 1999 年，巴勒斯坦权力机构在查明私营部门的发展利益以及提高私营部门在经济发展中的作用所需要的政策等方面开展“国内经济对话”。巴勒斯坦权力机构还为指导法律改革制定了一个战略框架，“法律规则 战略发展计划”。至 2000 年中期，巴勒斯坦权力机构已经执行了 40 项法律，对商业经济产生了直接的影响。见联合国被占领土特别协调员，西岸和加沙地带法律规则的制定：发展努力概况和现状，加沙，1999 年 5 月。

³³ 见贸发会议，“巴勒斯坦经济：过渡时期内的成绩和未来任务”。第 UNCTAD/GDS/APP/1 号文件，日内瓦，2001 年 1 月 19 日；和世界银行，“西岸和加沙：加强公共部门的管理”，西岸和加沙驻地工作团，1999 年。

³⁴ 巴勒斯坦权力机构可能具有某些“软国家”的特点，因为它缺少体制能力推进其发展日程。见 Myrdal, G., 亚洲场景：国家贫困研究，纽约，潘斯恩出版社，1968 年，第二章和第十九章及附录 4。

³⁵ R.A. Vadirieso 等，“西岸和加沙……”，第 22 页。

³⁶ 2002 年 5 月中旬，在基本法(宪法)和司法法律通过之后，巴勒斯坦立法委员会向主席提交了“改革宪章”，其中勾划了巴勒斯坦权力机构进行改革的基础。《耶路撒冷时报》，2002 年 5 月，约旦。

³⁷ 贸发会议，“巴勒斯坦经济……”。

³⁸ 由于以色列中央统计局和巴勒斯坦中央统计局分别使用不同的统计方法和计算标准，在对 1994 年以前和 1994 年后农业和其他部门所占比例进行比较时应小心谨慎。

³⁹ 根据现有协定的规定，加沙国际机场不允许进行货物运输操作。

⁴⁰ Basim Makhool，“西岸和加沙地带经济增长和就业”，阿拉伯经济报，27:11，2002 年春季。

⁴¹ 见联合国被占领土特别协调员，“关于巴勒斯坦经济的报告”，加沙，2001 年春季，和巴勒斯坦证券交易，“市场活动报告：第四季度”，2000 年，查阅网址 <http://www.p-s-c.com>。

⁴² 在贸发会议以往的研究报告中对此已有详细的论述，特别是贸发会议“巴勒斯坦经济和区域合作的前景”，第 UNCTAD/GDS/SEU/2 号文件，日内瓦，1998 年 6 月 30 日；第 GDS/SEU/3 和 GDS/APP/1 号文件。

⁴³ 贸发会议，“巴勒斯坦经济……”。

⁴⁴ 关于巴勒斯坦货币问题和未来巴勒斯坦货币的安排，详细讨论情况请见：贸发会议，“巴勒斯坦经济持续发展的前景：重建和发展的战略和政策”。第 UNCTAD/ECDC/SEU/12 号文件，日内瓦，1996 年 8 月 21 日；“合作……”；和“巴勒斯坦经济……”。

⁴⁵ 这种效率极差而且成本非常高的“背对背”的体制曾在许多边境地点实行了多年，普遍认为这是对贸易供资的主要障碍。贸发会议，“合作……”。

⁴⁶ 见 Hoddinott, J., “从发展援助到紧急援助的转变及其对贫穷和食物的影响：一个概念框架”，华盛顿，国际粮食政策研究所，1999 年。

⁴⁷ 贸发会议巴勒斯坦宏观经济模拟框架估计，要实现这一道路需要与投资和援助形式的外部转让的明显结合。对未来 11 年进行预测，这一重建和改革项目需要 160 亿美元的纯转让，每年平均 14 亿美元。这相当于在现在外援和投资的基础上再增加 100 亿美元。

⁴⁸ 世界银行“……援助的有效性”。

⁴⁹ 见 Buchanan-Smith 和 Maxwell, “联系救济与发展：引论和概述”，发展问题研究所公报，第二十五卷，Bruck, T., itzerald, S., 和 Grisby, A., “提高贫困国家中私营部门对战后重建的贡献”，工作文件第 45(1)号，牛津：伊莉莎白女王出版社，2000 年。

⁵⁰ 关于过去二十年市场动力和世界贸易发展的详细分析，见贸发会议，贸易和发展报告，2002 年，联合国出版物，纽约和日内瓦，第三章。

⁵¹ Shafaeddin, M., (2000 年), “自由贸易还是公平贸易？近期贸易谈判失败的原因研究”，贸发会议讨论文件，第 153 号，日内瓦，12 月，第 20 页。

-- -- -- -- --