



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
GENERAL

TD/B/49/12  
20 September 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок девятая сессия

Женева, 7-18 октября 2002 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**ТЕНДЕНЦИИ И ВОПРОСЫ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПОСЛЕ  
КОНФЕРЕНЦИИ В ДОХЕ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС  
ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН**

Справочная записка секретариата ЮНКТАД

**Резюме**

В соответствии с межправительственным мандатом, предусмотренным в Бангкокском плане действий, в настоящей справочной записке представлен краткий обзор нынешнего состояния программы работы, принятой в Дохе, с точки зрения интересов и проблем развивающихся стран. Основное внимание в ней уделяется основным направлениям переговоров, включая такие темы, как сельское хозяйство, услуги, несельскохозяйственная продукция, особый и дифференцированный режим и имплементационные вопросы. Рассматриваются также некоторые важные тенденции, сказывающиеся прямо или косвенно на климате переговоров. Делается вывод о том, что решающее значение будет иметь достижение к концу переговорного процесса справедливого баланса в рамках единого комплекса обязательств. Достижение этой цели во многом будет зависеть от усилий, призванных учесть экономические и торговые интересы развивающихся стран, в частности в связи с вопросом об особом и дифференцированном режиме и вопросом о возможностях для осуществления их национальных стратегий в области развития, оказания технической помощи, создания систем социальной защищенности и оказания другой поддержки странам и секторам, на которых могут отрицательно сказаться результаты переговоров. Многое будет также зависеть от решения сохраняющихся проблем, связанных с осуществлением существующих соглашений ВТО.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I.    Основные направления переговоров после Конференции в Дохе.....	4
II.   Работа ЮНКТАД .....	26
III.  Выводы .....	27

## ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с Бангкокским планом действий<sup>1</sup> основными задачами ЮНКТАД в области международной торговли являются следующие:

а) помочь развивающимся странам полнее интегрироваться в международную торговую систему и получать соответствующие преимущества. В этом контексте работа ЮНКТАД должна быть нацелена на проведение анализа политики и формирование консенсуса для более четкого определения параметров связанных с развитием аспектов многосторонней торговой системы;

б) поддерживать усилия по укреплению потенциала в развивающихся странах, с тем чтобы постепенно эти страны смогли эффективно участвовать в многосторонней торговой системе, получая все выгоды от либерализации торговли, пользуясь своими многосторонними правами и соблюдая свои многосторонние обязательства;

в) выявлять на основе исследований и эмпирической информации с оценкой влияния на процесс развития последствия существующих и формирующихся норм многосторонней торговли для перспектив развития развивающихся стран.

2. С учетом этого вопросы международной торговли (в особенности их аспекты, связанные с развитием), являющиеся предметом многосторонних переговоров в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), рассматриваются на межправительственных совещаниях ЮНКТАД. Межправительственные совещания экспертов по различным вопросам в области торговли, включая такие темы, как сельское хозяйство, сырьевые товары, традиционные знания, экологически предпочтительные товары, экологические требования и доступ к рынкам, строительные услуги, энергоуслуги, законодательство и политика в области конкуренции и интересы потребителей, вопросы антидемпинга, а также аналитическая работа секретариата ЮНКТАД по ряду вопросов развития, связанных с торговлей, способствовали формированию позиций стран по соответствующим вопросам и улучшению понимания связанных с развитием аспектов конкретных проблем, касающихся доступа к рынкам и многосторонних торговых норм, в том числе внимательно изучаемых тем новых переговоров. После завершения Конференции министров в Дохе Комиссия ЮНКТАД по торговле товарами и услугами и

---

<sup>1</sup> В пункте 18 своей резолюции 55/183 Генеральная Ассамблея просила также ЮНКТАД продолжать оказывать развивающимся странам аналитическую поддержку и техническую помощь, включая деятельность по укреплению потенциала, с тем чтобы они могли принять эффективное участие в многосторонних торговых переговорах.

по сырьевым товарам рекомендовала "Совету по торговле и развитию регулярно рассматривать те тенденции и вопросы, связанные с осуществлением принятой в Дохе программы работы, которые представляют особый интерес для развивающихся стран"<sup>2</sup>. Совет одобрил эту рекомендацию, и государства-члены решили провести первый такой обзор на сорок девятой сессии Совета (7-18 октября 2002 года).

3. В настоящей записке предпринята попытка осветить основные тенденции и вопросы, возникшие в течение первого года переговоров в рамках программы работы, одобренной в Дохе, и представляющие особый интерес для развивающихся стран, с тем чтобы облегчить прения по данному пункту повестки дня<sup>3</sup>.

## **I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕГОВОРОВ ПОСЛЕ КОНФЕРЕНЦИИ В ДОХЕ**

4. Практически во всех мандатах, предусмотренных в Декларации министров, принятой в Дохе, была предпринята попытка ориентировать дальнейшие переговоры по вопросам многосторонней торговли на проблемы, волнующие развивающиеся страны. Это проявилось, в частности, в принятии довольно жестких и четких положений об укреплении особого и дифференцированного режима в интересах развивающихся стран, которые теперь являются более ясными, эффективными и оперативными, а также в заострении внимания на имплементационных вопросах, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. В Декларации и Решении по имплементационным вопросам и проблемам были установлены также жесткие сроки, с тем чтобы договоренности по этим крайне приоритетным вопросам, связанным с развитием, были достигнуты на раннем этапе переговоров.

5. Общий обзор изменений, происшедших после принятия программы работы на Конференции министров в Дохе, свидетельствует<sup>4</sup> о том, что во многих случаях вновь на первый план вышли расхождения в позициях, которые заставили министров пойти на

---

<sup>2</sup> Доклад Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам о работе ее шестой сессии, TD/B/EX(28)/4 - TD/B/COM.1/49.

<sup>3</sup> В настоящей записке были использованы материалы, включенные в доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Международная торговля и развитие", который будет вскоре представлен и который был подготовлен секретариатом ЮНКТАД во исполнение резолюции 56/178 Генеральной Ассамблеи.

<sup>4</sup> Всесторонний анализ вопросов программы работы, одобренной в Дохе, см. в публикации ЮНКТАД (2002), *Доклад о торговле и развитии, 2002 год*, глава 2, "Многосторонняя торговая система после Конференции в Дохе". Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.D.2, Нью-Йорк и Женева.

соответствующие компромиссы в ходе Конференции. Это привело к длительным дискуссиям по процедурным вопросам и по поводу рамок мандатов переговоров, в частности в связи с особым и дифференцированным режимом и имплементационными проблемами. Более того, отсутствие консенсуса привело к срыву установленных сроков, в частности в рамках процесса улучшения особого и дифференцированного режима для развивающихся стран. С другой стороны, в рамках намеченных в Дохе переговоров был практически завершен необходимый организационный этап и был установлен график для проходящих переговоров по сельскому хозяйству, услугам, тарифам на несельскохозяйственную продукцию и другим вопросам, запланированным на 2002-2003 годы.

6. Среди других основных изменений и тенденций, которые оказывают прямое или косвенное влияние на климат переговоров и служат проверкой взаимного доверия участников переговоров, можно отметить следующие:

- Конгресс предоставил президенту Соединенных Штатов полномочия для принятия мер по содействию развитию торговли (в июле 2002 года), дающие президенту более гибкие возможности для проведения переговоров по торговым соглашениям в рамках программы работы, одобренной в Дохе, и ряду региональных соглашений о свободной торговле (соглашение о зоне свободной торговли на Американском континенте и двусторонние соглашения с Чили и Сингапуром), а также было принято решение о продлении срока действия схемы США в рамках всеобщей системы преференций;
- вступил в силу (в мае 2002 года) Закон США о защите фермерского хозяйства и инвестициях в сельских районах, предусматривающий увеличение различных сельскохозяйственных субсидий до в общей сложности 73,5 млрд. долл. США в течение следующих десяти лет;
- в мае 2002 года Европейский союз объявил о своих планах вновь провести пересмотр своей общей сельскохозяйственной политики;
- Соединенные Штаты приняли защитные меры в отношении металлургической продукции (в марте 2002 года), после чего в рамках ВТО были задействованы процедуры урегулирования споров;
- медленно осуществляется отмена ограничений на текстильные изделия и одежду, предусмотренная Соглашением ВТО по текстильным изделиям и

одежде, в результате чего основная часть торговли, подпадающей под квоты, должна быть либерализована 31 декабря 2004 года;

- в рамках механизма ВТО по урегулированию споров был рассмотрен ряд дел, в частности арбитр вынес решение по делу "*Соединенные Штаты: налоговый режим для внешнеторговых корпораций*" (август 2002 года);
- были проведены конференции развивающихся стран на высоком уровне, такие, как третья Встреча на высоком уровне глав государств и правительств стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) (июль 2002 года) в Нади, Фиджи, и Конференция министров наименее развитых стран (август 2002 года) в Котону, Бенин; и
- были приняты важные решения на крупных конференциях Организации Объединенных Наций, таких, как Конференция по финансированию развития в Монтеррее (март 2002 года) и Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (август-сентябрь 2002 года).

7. В принятой в Дохе программе работы предусматривается жесткий график для завершения переговоров к 1 января 2005 года в рамках единого комплекса обязательств (в рамках которого все компоненты итогов переговоров будут представлять собой единый пакет договоренностей, являющихся обязательными для всех членов ВТО). Программа включает работу как связанную, так и не связанную с переговорами, при этом переговоры проводятся в рамках специальных сессий различных органов под общим контролем Комитета по торговым переговорам и Генерального совета. До пятой Конференции министров в Канкуне, Мексика (10-14 сентября 2003 года), будет проведен "среднесрочный обзор". На Конференции должно быть также принято решение о начале переговоров - на основе явного консенсуса о порядке проведения переговоров - по многосторонней рамочной основе в области трансграничных инвестиций, многосторонней рамочной основе для повышения вклада политики в области конкуренции в международную торговлю и процесс развития, многостороннему соглашению о транспарентности правительственных закупок и упрощению процедур торговли.

### **Сельское хозяйство**

8. Мандаты, согласованные в Дохе, придали новый импульс переговорам по "встроенной повестке дня", начавшимся в марте 2000 года. В Декларации, принятой в Дохе, подтверждается долгосрочная цель реформы сельскохозяйственной торговли, начало которой положило Соглашение Уругвайского раунда по сельскому хозяйству, и в

Декларации члены объявили о своем намерении "вести всесторонние переговоры, направленные на существенное улучшение доступа к рынкам, сокращение - в целях постепенной ликвидации - всех форм экспортных субсидий и существенное уменьшение внутренней поддержки, оказывающей деформирующее влияние на торговлю"<sup>5</sup>. Следует отметить, что в мандатах была подтверждена необходимость в особом и дифференцированном режиме для развивающихся стран, который должен стать неотъемлемой частью всех элементов переговоров по сельскому хозяйству с тем, чтобы он носил обязательный характер (он "будет включен в перечни уступок и обязательств и при необходимости в правила и нормы, которые будут предметом переговоров") и чтобы обеспечить его действенное функционирование и учет потребностей в области развития.

9. После Конференции министров в Дохе и после завершения второго этапа переговоров (апрель 2001 года - март 2002 года)<sup>6</sup> начался этап переговоров, на котором должен быть определен порядок проведения переговоров - т.е. фактические механизмы новых уступок и обязательств, включая количественные контрольные показатели, - для дальнейшей либерализации сельскохозяйственной торговли. В июне и сентябре 2002 года было проведено два неофициальных совещания, посвященных соответственно политике в области конкуренции на экспортных рынках и вопросам доступа к рынкам. Начиная с середины сентября планируется провести еще четыре совещания в целях согласования до 31 марта 2003 года комплексных процедур проведения переговоров.

10. Ниже представлено резюме основных аспектов переговоров в 2002 году:

а) в ходе углубленных обсуждений по 24 техническим вопросам на втором этапе проявились скорее расхождения в позициях, чем консенсус, в частности среди развитых стран, между развитыми и развивающимися странам, а также среди развивающихся стран. Вместе с тем этот процесс способствовал укреплению переговорного потенциала развивающихся стран и наименее развитых стран (НРС), включая их возможности для анализа вопросов и позиций их торговых партнеров.

б) В июне 2002 года были проведены первые переговоры о процедурах переговоров, касающихся политики в области конкуренции на экспортных рынках. Основное внимание было уделено графику возможной постепенной отмены экспортных субсидий. Большинство развивающихся стран надеется завершить этот процесс в рамках периода осуществления повестки дня, согласованной в Дохе. Вместе с тем одна из

---

<sup>5</sup> Пункт 13 Декларации министров, принятой в Дохе.

<sup>6</sup> Он включал углубленное обсуждение 24 технических вопросов.

проблем, волнующих многие развивающиеся страны, в особенности НРС, заключается в возможных отрицательных последствиях установления новых норм/принципов в отношении политики в области конкуренции на экспортных рынках (в том числе в отношении экспортных субсидий, экспортных кредитов, продовольственной помощи и экспортных пошлин) для продовольственной безопасности этих стран. Данный вопрос был рассмотрен, но не было предложено никаких конкретных способов, позволяющих учесть такие потребности.

с) Обсуждение вопросов доступа к рынкам, намеченное на начало сентября 2002 года, может вызвать более значительные разногласия среди самих развивающихся стран, чем между развитыми и развивающимися странами. Существенное снижение ставок тарифов режима наиболее благоприятствуемой нации может, несмотря на общее улучшение глобальных торговых возможностей, привести к непосредственному снижению доли некоторых развивающихся стран на рынках из-за уменьшения торговых преференций<sup>7</sup>. Кроме того, между развивающимися странами существуют разногласия по поводу оптимального уровня либерализации их собственных тарифов. Исходя из соображений необходимости обеспечения продовольственной безопасности и развития сельских районов, некоторые группы развивающихся стран могут выступать за сохранение высоких связанных ставок тарифов в целях защиты уязвимого фермерского хозяйства от международной конкуренции. По мнению других стран, ограничение масштабов снижения тарифных ставок в развивающихся странах сведет к минимуму выгоды от развития торговли Юг-Юг, которая является наиболее динамичным сектором сельскохозяйственной торговли в последние годы.

d) По вопросу об обязательствах, касающихся внутренней поддержки, основное внимание в ходе переговоров уделяется масштабам снижения внутренней поддержки, оказывающей деформирующее воздействие на торговлю. Поскольку большинство развивающихся стран не прибегает ни к такой внутренней поддержке, ни к экспортным субсидиям, то масштабы и сроки осуществления уступок развивающимися странами в области тарифов будут, возможно, зависеть от степени снижения или отмены предоставляемых фермерам субсидий в развитых странах.

e) В ходе переговоров по каждому из трех основных элементов Соглашения активно обсуждается вопрос о рамках нового особого и дифференцированного режима для развивающихся стран, включая принятие программы мер в области развития. Общая задача развивающихся стран заключается в нахождении путей, позволяющих наилучшим

---

<sup>7</sup> Аналогичная проблема, безусловно, возникнет при проведении переговоров по вопросам тарифов на несельскохозяйственную продукцию.

образом учесть потребности в области развития, такие, как продовольственная безопасность, развитие сельских районов и диверсификация производства, при достижении глобальной либерализации сельскохозяйственной торговли. Вместе с тем различия между развивающимися странами в уровне экономического развития и возможностях сельскохозяйственного производства затрудняют достижение договоренности между ними о конкретных элементах, которые следует включить в положения о новом особом и дифференцированном режиме. Страны с переходной экономикой, а также страны, недавно присоединившиеся к ВТО, выступают за включение особых положений, позволяющих учесть специфические проблемы с которыми они сталкиваются в процессе дальнейшей либерализации сельскохозяйственного сектора.

f) Один из основных имплементационных вопросов в области сельского хозяйства вытекает из принятого в Марракеше Решения о мерах в отношении возможных отрицательных последствий реализации программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, и нашел свое отражение в принятом в Дохе Решении министров по имплементационным вопросам и проблемам. В этой связи в докладе межучрежденческой группы экспертов, которая была создана Комитетом по сельскому хозяйству и которая представила свой доклад Генеральному совету 31 июля 2002 года, рекомендуется улучшить доступ к существующим механизмам Международного валютного фонда для снижения стоимости импорта основных продуктов питания и продолжить изучение возможности создания механизма предварительного кредитования для импортеров продовольствия в частном секторе НРС и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия.

11. На момент подготовки настоящей записки не было отмечено существенного сближения позиций различных сторон на переговорах. Однако члены ВТО как никогда активно проводят двусторонние консультации в целях согласования порядка проведения переговоров, отвечающего их расходящимся интересам. После того как Председатель подготовит обзор предложений о порядке проведения переговоров, который, как планируется, будет распространен в декабре 2002 года, можно ожидать дальнейшей активизации переговоров по данному вопросу при усилении их технического характера. В ближайшие месяцы техническая и аналитическая поддержка развивающихся стран, и в особенности НРС, должна быть ориентирована на конкретные страны и конкретные виды продукции.

### **Несельскохозяйственная продукция**

12. В Дохе министры договорились начать переговоры по вопросу о доступе к рынкам несельскохозяйственной продукции в целях снижения или устранения тарифных пиков,

эскалации ставок таможенных пошлин и нетарифных мер, затрагивающих все товары, в особенности представляющие интерес для развивающихся стран. Хотя в целом применяемые ставки тарифных пошлин на промышленную продукцию являются невысокими, тарифные пики и эскалация ставок имеют место прежде всего в секторах, затрагивающих экспортные интересы развивающихся стран, и могут рассматриваться как препятствия, сдерживающие их усилия по расширению и диверсификации своего производства и торговли. Такие высокие ставки тарифов и их эскалация имеют особенно важное значение в трудоемких секторах, включая текстильные изделия и одежду, обувь, изделия из кожи, некоторую основную продукцию обрабатывающей промышленности, рыбу и рыбопродукты и т.д.

13. Некоторые развивающиеся страны обеспокоены тем, что если им придется пойти на уступки в рамках новых переговоров по промышленной продукции, то это может ограничить их возможности для осуществления программ промышленного развития. Вместе с тем в Декларации министров, принятой в Дохе, предусматриваются определенные возможности для этих стран, в частности в ней делалась ссылка на положения статьи XXVIII-бис ГАТТ 1994 года о применении принципа неполной взаимности в отношении развивающихся стран. Кроме того, в развивающихся странах часто имеет место значительный разрыв между применяемыми и связанными ставками, что также служит определенной защитой на случай возможных существенных новых уступок, которые развивающиеся страны могут сделать в рамках переговоров<sup>8</sup>.

14. Один из вопросов, вызывающих обеспокоенность у ряда развивающихся стран, касается снижения тарифных преференций, таких, как преференции в рамках ВСП и других специальных механизмов и региональных торговых соглашений. Отрицательные последствия подобных шагов, по всей видимости, в большей степени скажутся на бенефициарах, получающих более значительные преференции, например на странах АКТ и НРС. Поэтому, возможно, было бы целесообразно предусмотреть меры, компенсирующие возможные отрицательные последствия, связанные с осуществлением результатов новых переговоров.

15. По состоянию на середину 2002 года не было принято решений в рамках ВТО в отношении целей или порядка проведения переговоров по промышленной продукции. Работа возобновится на основе процедур переговоров, которые пока еще не определены.

---

<sup>8</sup> Такой разрыв является результатом снижения тарифных ставок режима наиболее благоприятствуемой нации, осуществленного развивающимися странами в течение последних 10-15 лет в рамках односторонних (или самостоятельных) реформ.

16. Многие развивающиеся страны и НРС обладают лишь ограниченными возможностями, для того чтобы должным образом подготовиться к этим сложным переговорам о тарифах, несмотря на значительное влияние, которое оказывает тарифный режим на их промышленную политику и конкурентоспособность их несельскохозяйственной продукции.

## Услуги

17. В Дохе министры приняли к сведению работу, которая уже была проделана в рамках переговоров, начатых в январе 2000 года в соответствии со статьей XIX Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), и значительное число предложений, представленных членами по широкому кругу секторов и ряду горизонтальных вопросов, а также по вопросу о перемещении физических лиц. Они вновь подтвердили Руководящие принципы и процедуры ведения переговоров (S/L/93), принятые Советом по торговле услугами 28 марта 2001 года, в качестве основы для продолжения переговоров. В мандате, предусмотренном в пункте 15 Декларации, принятой в Дохе, предусматривается проведение переговоров по торговле услугами в целях содействия экономическому росту для всех торговых партнеров и развития развивающихся и наименее развитых стран, и определяются основные элементы графика переговоров по услугам. Первоначальные запросы в отношении специфических обязательств должны быть представлены до 30 июня 2002 года, а первоначальные предложения – до 31 марта 2003 года.

18. В настоящее время переговоры вступают в новый этап, в рамках которого основное внимание будет уделяться переговорам по вопросу о доступе к рынкам, а не общему обсуждению предложений, представленных на специальной сессии Совета по торговле услугами. В июле 2002 года начались двусторонние консультации по запросам в отношении доступа к рынкам. Некоторые развивающиеся страны определили свои интересы в отношении конкретных секторов и способов поставки услуг, барьеры, сдерживающие их экспорт, или последствия запросов, сделанных развитыми странами, для их секторов услуг. Особое значение для развивающихся стран имеет оценка запросов и формулирование своих собственных запросов и предложений, что является весьма сложной задачей, поскольку для этого необходимо четко определить цели своей национальной политики и конкурентоспособность каждого сектора или подсектора и установить, в частности, оптимальную последовательность шагов в процессе либерализации, возможности отечественных компаний поставлять соответствующие услуги и положительное или отрицательное влияние дальнейшего усиления конкуренции на рынке на такие возможности. К другим элементам такой оценки относятся влияние на инвестиции, занятость и доступ к высококачественному и более эффективному импорту.

Наиболее серьезной проблемой переговорного процесса является отсутствие данных и статистики, которые необходимы странам для рациональной оценки выгод и потерь, преимуществ и недостатков. Механизм национальных консультаций с участием всех заинтересованных сторон, должен сыграть важную роль в определении целей национальной политики. Ограничения в отношении трансграничного перемещения поставщиков услуг являются одним из наиболее существенных проявлений асимметрии, и они должны быть включены в специфические обязательства развитых стран.

19. В рамках нового раунда переговоров перед развивающимися странами возникают сложные задачи в связи с переговорами по ключевым инфраструктурным услугам. Социальные аспекты услуг и необходимость обеспечения общедоступности основных услуг имеют особенно важное значение в таких секторах, как здравоохранение, образование, транспорт и культурные и телекоммуникационные услуги. Необходимость согласования этого сложного комплекса задач с задачами обеспечения экономической эффективности и международной конкурентоспособности приводит к возникновению дилеммы для развивающихся стран в рамках переговорного процесса.

20. Дальнейший анализ и углубление понимания развивающимися странами вопросов торговли услугами облегчают выявление антиконкурентной практики, сказывающейся на процессе многосторонней либерализации и, в частности, на интересах развивающихся стран.

21. Переговоры по механизму чрезвычайных защитных мер предполагалось завершить к марту 2002 года. Однако из-за недостаточного прогресса этот срок был отодвинут до 2004 года. Развивающиеся страны выразили разочарование в связи с отсутствием консенсуса на переговорах по чрезвычайным защитным мерам, хотя дискуссии по данному вопросу стали более конструктивными. По мнению этих стран, без такого механизма их возможности и желание идти на уступки будут ограниченными. Достижение консенсуса в отношении определения отечественной отрасли и режима иностранных предприятий имеет решающее значение для достижения договоренности о таком механизме и режиме в рамках четвертого способа поставки услуг.

22. Для эффективного осуществления статей IV и XIX.2 требуется наличие двух функциональных элементов, а именно облегчение экспорта (т.е. расширение на невзаимной основе доступа к рынкам развитых стран для экспорта развивающихся стран) и возможность проведения развивающимися странами гибкой и дискреционной политики в отношении своих собственных рынков (т.е. возможность осуществлять регулирование, решать задачи развития, сохранять некоторые торговые барьеры и обеспечивать надлежащую поддержку отечественных поставщиков услуг). Развивающиеся страны и

НРС понимают необходимость установления в своих предложениях конкретных условий в отношении новых инвестиций и передачи технологии, которые могут способствовать укреплению потенциала и повышению конкурентоспособности их секторов услуг. Эти страны нуждаются в проведении национальных исследований и выработке прочной позиции на переговорах, с тем чтобы устанавливать надлежащие условия в своих новых перечнях обязательств. Было также предложено, чтобы Совет по торговле услугами регулярно контролировал осуществление всей деятельности и мер, необходимых для эффективного осуществления положений статьи IV, и при необходимости предлагал коррективные меры.

23. Дискуссии по поводу оценки торговли услугами, начатые в 1999 году, пока не привели к принятию Советом выводов, в том числе в отношении вклада ГАТС в расширение участия развивающихся стран в торговле. В Руководящих принципах четко определено, что задача оценки заключается в том, чтобы скорректировать переговоры в свете результатов оценки со ссылкой на цели статьи IV. Ниже перечислены некоторые темы, вытекающие из материалов, представленных развивающимися странами:

- a) специфика условий каждой страны должна определять темпы и направления либерализации, в наибольшей степени отвечающей ее положению;
- b) в некоторых случаях правительства должны иметь возможность гибко подходить к решению проблем, возникновение которых они не предвидели, когда брали на себя обязательства по либерализации;
- c) отсутствие значимых уступок, существование ключевых барьеров, препятствующих экспорту, и ограничения национальных секторов услуг не позволяют развивающимся странам воспользоваться соответствующими выгодами;
- d) выгоды от приватизации и либерализации не являются автоматическими, и для их получения требуется наличие определенных условий, включая надлежащий регулирующий механизм, укрепление предпринимательского и технологического потенциала и сопутствующую политику; и
- e) либерализация связана с издержками процесса корректировки, и приоритетной задачей является обеспечение общедоступности основных услуг.

24. Еще одно важное направление работы касается статьи VI.4, посвященной правилам в отношении внутреннего регулирования, в частности права членов осуществлять регулирование и вводить в действие новые положения, регулирующие поставку услуг на их территории, для достижения целей национальной политики. В свете существующей асимметрии в уровне развития регулирования секторов услуг в различных странах в преамбуле ГАТС была признана особая потребность развивающихся стран в осуществлении такого права. Кроме того, в Декларации министров, принятой в Дохе, в частности в пункте 7, вновь подтверждается право членов регулировать поставку услуг и вводить в действие новые положения в этой области. Реформа в области регулирования

имеет ключевое значение для развивающихся стран, и они настаивают на том, что в любой стране планируемые темпы либерализации должны корректироваться, с тем чтобы не создавалась угроза для ее потенциала в области контроля и регулирования. Трудности в этой области связаны с рядом факторов, включая сложность применения концепций необходимости и пропорциональности в сфере услуг, нежелание регулирующих органов идти на то, чтобы участники торговых переговоров определяли принципы, относящиеся к внутреннему регулированию, и давление гражданского общества, которое обеспокоено социальными последствиями таких принципов, в частности в отношении предложения общественных товаров и основных услуг. Необходимо также разработать четкие положения об особом и дифференцированном режиме в любых будущих принципах, касающихся внутреннего регулирования. Важное значение для развивающихся стран имеют вопросы, касающиеся обеспечения возможностей для гибкого осуществления реформ в области политики/регулирования, достижения целей государственной политики и предложения основных услуг.

25. Переговоры предоставляют развивающимся странам возможность добиться коммерчески значимых обязательств, касающихся доступа к рынкам в отношении секторов и способов поставки услуг, представляющих для них интерес, в частности в отношении трудоемких услуг, и разработать эффективные критерии для осуществления статьи IV. Вместе с тем их приоритетными задачами остаются определение надлежащей последовательности осуществления реформы в секторе услуг, устранение ограничений в сфере предложения услуг, определение целей своей национальной политики и сосредоточение усилий не столько на улучшении доступа к рынкам, сколько на укреплении потенциала. Усилия развитых стран по обеспечению доступа к рынкам и поощрению потоков инвестиций и технологий, направляемых в ключевые секторы услуг развивающихся стран, будут иметь решающее значение для достижения результатов, благоприятствующих процессу развития. Для развивающихся стран одна из главных задач заключается в том, чтобы не просто увеличить поток торговли, но и усилить стимулирующее воздействие такой торговли на процесс развития, включая ее вклад в формирование конкурентоспособных секторов товаров и услуг и максимальное повышение общего уровня развития в национальном масштабе.

## **Правила ВТО**

26. Повестка дня Переговорной группы по правилам была составлена в соответствии с положениями Декларации министров, принятой в Дохе, вокруг следующих тем: антидемпинг; субсидии и компенсационные меры, включая субсидии в секторе рыболовства; и региональные торговые соглашения. С марта 2002 года было представлено много предложений как развитыми, так и развивающимися странами.

27. В ряде предложений, в том числе представленных некоторыми развивающимися странами, определяются конкретные меры по улучшению этих двух соглашений и в целом направления для усилий по уточнению или доработке соответствующих вопросов. В частности, некоторые предложения отражают работу по имплементационным вопросам, проделанную в преддверии Конференции министров в Дохе в ноябре 2001 года. Ряд развивающихся стран выразили обеспокоенность по поводу недостаточной транспарентности и предсказуемости некоторых положений соглашений по антидемпингу и субсидиям. Еще одна группа вопросов, вызывающих обеспокоенность, касается ощущаемой несбалансированности в обоих соглашениях между обязательствами развитых и развивающихся стран. Например, высказываются предложения о внесении изменений в обязательства, касающиеся запрещенных субсидий, применительно к развивающимся странам, и в положения, касающиеся финансирования экспорта и экспортных кредитов.

28. Статья XXIV ГАТТ 1994 года, посвященная региональным торговым соглашениям, вероятно, станет одним из ключевых вопросов в 2004 году, когда будет достигнут дальнейший прогресс в рамках некоторых проводимых в настоящее время региональных переговоров (например, о создании зоны свободной торговли на Американском континенте и о расширении Европейского союза) и, соответственно, когда возникнут конкретные вопросы об их совместимости с правилами ВТО. Статус многих соглашений между развивающимися странами в контексте правового механизма ВТО также будет зависеть от результатов этого обзора, а также от того, какого рода положения об особом и дифференцированном режиме могут найти отражение в новой статье XXIV.

### **Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (ТАПИС)**

29. На своем совещании в марте 2002 года Совет по ТАПИС приступил к работе над списком вопросов, который министры определили в Дохе для рассмотрения Советом. Этот список включает такие темы, как конкретные аспекты ТАПИС и вопросы здравоохранения, географические указания, патентоспособность сортов растений и видов животных, биоразнообразие, традиционные знания, общий обзор Соглашения по ТАПИС и передача технологии. Были обсуждены такие ключевые вопросы, как а) обязательные лицензии на производство лекарственных препаратов в тех случаях, когда страна, нуждающаяся в определенных лекарственных препаратах, не имеет своего собственного производственного потенциала; и б) возможность применения географических указаний к другим продуктам, помимо вина и спиртных напитков. В настоящее время

продолжаются обсуждения и должны быть подготовлены рекомендации для Комитета по торговым переговорам до конца 2002 года.

30. В июне 2002 года Совет по ТАПИС продлил до 2016 года переходный период, в течение которого НРС не обязаны обеспечивать патентную защиту лекарственных препаратов, что фактически означает применение положений пункта 7 Декларации министров, принятой в Дохе, к Соглашению по ТАПИС и вопросам здравоохранения.

### **Имплементационные вопросы и особый и дифференцированный режим**

31. После 1999 года и в процессе подготовки к Сизтлской конференции министров развивающиеся страны поднимали ряд вопросов и проблем, касающихся осуществления соглашений Уругвайского раунда. Большинство из этих вопросов нашли отражение в "Решении по имплементационным вопросам и проблемам", принятом в Дохе<sup>9</sup>. Решение содержит обязательное толкование некоторых существующих правил ВТО, а также мандаты (и сроки проведения) переговоров для решения остающихся имплементационных вопросов.

32. На данном этапе сложно оценить прогресс, достигнутый по имплементационным вопросам, поскольку а) Решение охватывает 11 соглашений (помимо работы по вопросу об особом и дифференцированном режиме, информация о которой представлена ниже), причем каждое из них включает несколько нерешенных "вопросов и проблем"; и б) многие из этих вопросов рассматриваются соответствующими органами ВТО в рамках разрозненных и пока еще не завершившихся процессов в соответствии с различными графиками.

33. Вместе с тем могут быть сформулированы некоторые замечания, например, по следующим вопросам, которые были изучены после Конференции в Дохе:

а) В отношении осуществления *Соглашения по текстильным изделиям и одежде*: в конце июля 2002 года несколько развивающихся стран высказали обеспокоенность по поводу недостаточного прогресса по всем предложениям, содержащимся в Решении. Эти предложения призваны содействовать ускорению и активизации процесса либерализации международной торговли в секторе, в котором

---

<sup>9</sup> Другие вопросы и проблемы были включены в распространенный секретариатом ВТО документ "Нерешенные имплементационные вопросы" (Job(01)/152/Rev.1), которые были учтены в программе работы, принятой в Дохе, в соответствии с пунктом 12 Декларации министров. Соответствующим органам ВТО было поручено рассмотреть эти вопросы и представить доклад Комитету по торговым переговорам до конца 2002 года.

многие развивающиеся страны и НРС обладают явными сравнительными преимуществами, а некоторые промышленно развитые страны пользуются защитой или длительным переходным периодом со времени ГАТТ 1947 года. В Соединенных Штатах недавно был принят Закон о содействии развитию торговли, содержащий конкретные положения, обеспечивающие защиту текстильной промышленности США (в частности, в том случае, если на импорт распространяется преференциальный режим США, в рамках которого были установлены более четкие правила происхождения). В Законе предусматривается проведение оценки тарифных ставок на текстильные изделия, которые были зафиксированы (связаны) в рамках ВТО торговыми партнерами Соединенных Штатов, в сравнении со связанными ставками США, прежде чем согласовывать меры по их дальнейшему снижению. С другой стороны, позиция Европейского союза, как представляется, направлена на достижение существенного прогресса в деле либерализации торговли текстильными изделиями путем отмены квот к 2005 году при сохранении, однако, жестких правил происхождения и возможности применения антидемпинговых мер.

b) В отношении Соглашения по ТАПИС в Решении по имплементационным вопросам предусматривается мандат на разработку *механизма мониторинга в области передачи технологии НРС*<sup>10</sup>, который пока еще не согласован. Это является одной из основных имплементационных проблем, которую НРС поднимают начиная с Сиэтлской конференции.

c) Еще один имплементационный вопрос, имеющий практическое значение для экспортеров развивающихся стран, касается унификации неpreferенциальных *правил происхождения*, которая должна была завершиться до конца 2001 года в соответствии с мандатом, установленным в Решении. Вместе с тем данная работа пока еще не закончена.

d) Ряд имплементационных вопросов связан с положениями соглашений, предусматривающими оказание *конкретного технического содействия, с тем чтобы помочь НРС в осуществлении их обязательств*, например в области технических барьеров в торговле. Эти имплементационные вопросы, возможно, будут рассмотрены Генеральным советом в декабре 2002 года в рамках общей оценки мандатов в области

---

<sup>10</sup> Пункт 11.2 Решения гласит: "В подтверждение обязательного характера положений статьи 6.2 Соглашения по ТАПИС было решено, что Совет по ТАПИС создаст механизм для обеспечения мониторинга и полного осуществления соответствующих обязательств. С этой целью развитые страны-участницы представят до конца 2002 года подробные отчеты о практическом применении стимулов, предоставляемых их предприятиям для содействия передаче технологии в соответствии с их обязательствами в рамках статьи 6.2. Эти материалы будут рассмотрены Советом по ТАПИС, и соответствующая информация будет обновляться членами на ежегодной основе".

технического сотрудничества и укрепления потенциала, предусмотренных в Декларации, принятой в Дохе.

е) В секторе сельского хозяйства главный имплементационный вопрос касается принятого в Марракеше Решения о мерах в отношении возможных отрицательных последствий реализации программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия. Этот вопрос был рассмотрен в пунктах 8-11 выше вместе с вопросом о нынешнем состоянии переговоров по сельскому хозяйству.

34. В Решении по имплементационным вопросам был определен ряд мандатов, касающихся особого и дифференцированного режима (в частности, в пункте 12, посвященном межсекторальным вопросам). На своих специальных сессиях Комитет по торговле и развитию начал эту работу в апреле 2002 года с учетом того, что он должен был представить рекомендации Генеральному совету к 31 июля 2002 года. Впоследствии этот срок был перенесен на декабрь 2002 года. Ниже изложены основные технические и политические аспекты, затрудняющие обсуждение путей практической реализации положений об особом и дифференцированном режиме:

а) Некоторые развитые страны считают, что положения об особом и дифференцированном режиме должны рассматриваться соответствующими органами ВТО, тогда как многие развивающиеся страны подчеркивают первостепенное значение того, чтобы данный межсекторальный имплементационный вопрос был поручен одному переговорному органу (например, специальной сессии Комитета по торговле и развитию).

б) Определение положений об особом и дифференцированном режиме, являющихся "обязательными" и "необязательными", затрудняется отсутствием договоренности о критериях для их классификации, подготовленных секретариатом ВТО. Поэтому не было достигнуто реального прогресса в выявлении тех положений об особом и дифференцированном режиме, обязательный характер которых по-прежнему вызывает споры, или в практической реализации существующих положений об особом и дифференцированном режиме.

с) Некоторые развитые страны вынесли на обсуждение концепцию "градации" среди развивающихся и наименее развитых стран в связи с осуществлением этих положений.

д) Некоторые развивающиеся страны предложили создать "механизм мониторинга" для оценки использования данных положений и их воздействия на процесс

развития, однако пока не обсуждалось никаких конкретных критериев воздействия на развитие.

е) Пока еще не обсуждалось предложение о заключении "рамочного соглашения об особом и дифференцированном режиме"<sup>11</sup>.

35. Таким образом, в целом работа, проделанная до конца июля 2002 года по имплементационным вопросам (в частности, в секторе текстильных изделий) и по вопросам особого и дифференцированного режима, не может считаться удовлетворительной с точки зрения целей развивающихся стран и основных мандатов, предусмотренных в программе работы, принятой в Дохе. Как было отмечено выше, в данной области оценка "значения для процесса развития" осложняется распределением работы по имплементационным вопросам среди ряда переговорных и постоянных органов ВТО. Просматривается также тенденция к заострению внимания на положениях об особом и дифференцированном режиме, предусматривающих изъятия и переходные периоды (т.е. на "негативном" подходе), вместо положений, ориентированных на развитие производственно-сбытового потенциала на основе "позитивных" обязательств в отношении технологий и инвестиций.

### **Наименее развитые страны**

36. В Декларации министров, принятой в Дохе, был определен ряд общих и конкретных мандатов, призванных прекратить маргинализацию НРС и улучшить их участие в многосторонней торговой системе. С этой целью в феврале 2002 года Подкомитет ВТО по НРС принял специальную программу работы<sup>12</sup>, построенную вокруг следующих системных вопросов: а) доступ к рынкам для НРС; б) инициативы, касающиеся технической помощи и укрепления потенциала в области торговли, в интересах НРС; в) оказание при необходимости поддержки учреждениям, содействующим диверсификации производственной и экспортной базы НРС; г) включение - в соответствующих случаях и с учетом мандата ВТО - в основную работу ВТО элементов Программы действий НРС-III, касающихся торговли; д) участие НРС в многосторонней торговой системе; е) присоединение НРС к ВТО; и г) меры по осуществлению решений и деклараций, принятых министрами в рамках ВТО. Обсуждения в Подкомитете пока еще не принесли каких-либо существенных результатов.

---

<sup>11</sup> Пункт 44 Декларации министров, принятой в Дохе.

<sup>12</sup> Документ WT/COMTD/LDC/11, 13 February 2002.

## **Малые страны**

37. В соответствии с мандатом, определенным в Дохе, Генеральный совет ВТО принял в марте 2002 года программу работы по вопросам малых стран. Программа работы осуществляется на сессиях, специально посвященных малым странам, в рамках Комитета по торговле и развитию. В первых материалах по данной теме основное внимание было уделено выявлению вопросов торговли в рамках различных соглашений ВТО, имеющих важное значение для малых стран.

## **Торговля и инвестиции**

38. На Конференции в Дохе министры признали необходимость укрепления технической помощи для осуществления данного мандата, и в этой связи была сделана конкретная ссылка на ЮНКТАД. В соответствии с этим мандатом Рабочая группа ВТО по взаимосвязи между торговлей и инвестициями (РГТИ) обсудила на своих совещаниях такие вопросы, как сфера охвата и определения, транспарентность, положения, касающиеся вопросов развития, принцип недискриминации и предынвестиционные обязательства на основе позитивного списка по аналогии с подходом, принятым в ГАТС. На своих следующих совещаниях РГТИ должна обсудить изъятия и защитные меры, связанные с состоянием платежных балансов, а также процедуры для консультаций в связи со спорами по инвестиционным вопросам и их урегулирования. Предполагается также, что Рабочая группа приступит к рассмотрению смежных вопросов, таких, как достижение баланса интересов стран базирования и принимающих стран; право осуществлять регулирование, исходя из общественных интересов; особые потребности развивающихся и наименее развитых стран в области развития, торговли и финансов; и связи с другими соответствующими положениями ВТО и существующими двусторонними и региональными соглашениями об инвестициях. Результаты обсуждений, проводимых Рабочей группой, должны внести вклад в возможное решение по вопросу об инвестициях, которое предполагается принять на следующем совещании министров ВТО в 2003 году.

39. С учетом мандата, определенного в Дохе, ЮНКТАД разработала новый проект в области технической помощи, призванный содействовать осуществлению установленного в Дохе мандата в тесном сотрудничестве с ВТО. Проект включает три направления работы на основе элементов, указанных в Декларации, принятой в Дохе. Этими направлениями в порядке приоритетности являются: а) анализ и разработка политики, б) укрепление людских ресурсов и с) укрепление институционального потенциала. Совместно с ВТО был организован ряд национальных и региональных учебных курсов, семинаров и симпозиумов.

## **Торговля и политика в области конкуренции**

40. В Декларации министров, принятой в Дохе, признается целесообразность создания многосторонней рамочной основы для повышения вклада политики в области конкуренции в международную торговлю и процесс развития. Министры постановили провести переговоры после пятой Конференции министров на основе решения о порядке проведения переговоров, которое будет принято явным консенсусом. Была признана необходимость расширения технической помощи. С этой целью министры договорились работать в сотрудничестве с другими соответствующими межправительственными организациями, включая ЮНКТАД. Было решено, что в период до пятой Конференции министров работа в рамках Рабочей группы ВТО по взаимосвязи между торговлей и политикой в области конкуренции будет посвящена дальнейшему уточнению основных принципов, включая транспарентность, недискриминацию и справедливость процедур, и положений о злостных формах картельной практики, а также методам добровольного сотрудничества и поддержки процесса постепенного укрепления учреждений, занимающихся вопросами конкуренции, в развивающихся странах на основе создания потенциала. Была отмечена необходимость полного учета потребностей развивающихся и наименее развитых стран и применения должного гибкого подхода для их удовлетворения.

41. Таким образом, необходимо уточнить основные вопросы и проблемы развивающихся стран, с тем чтобы помочь им лучше оценить последствия и защитить их интересы в связи с возможными переговорами о многосторонней рамочной основе в области конкуренции. В этой связи ЮНКТАД работает в тесном сотрудничестве с ВТО, оказывая техническое содействие развивающимся странам. Для пятой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (в 2003 году) секретариат ЮНКТАД подготовит доклады, в частности, по следующим вопросам: а) международное сотрудничество по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и используемые для этого механизмы; б) пути возможного применения потенциальных международных соглашений по вопросам конкуренции в отношении развивающихся стран, в том числе в рамках преференциального или дифференцированного режима, в целях оказания им содействия в принятии и обеспечении осуществления законодательства и политики в области конкуренции; и с) роль возможных посреднических механизмов урегулирования споров и альтернативных процедур, включая механизм добровольных экспертных оценок, в вопросах законодательства и политики в области конкуренции. Секретариат ЮНКТАД осуществляет также (помимо обычной деятельности в области технической помощи и

укрепления потенциала) в тесном сотрудничестве с секретариатом ВТО текущую программу по оказанию развивающимся странам технической поддержки в данной области.

### **Торговля и окружающая среда**

42. В программе работы, согласованной в Дохе, предусматривается проведение переговоров по некоторым вопросам, касающимся торговли и окружающей среды, а также продолжение работы Комитета по торговле и окружающей среде, включая выявление любых потребностей в уточнении соответствующих правил ВТО. Были начаты переговоры по вопросу о взаимосвязи между действующими правилами ВТО и конкретными торговыми обязательствами, установленными в многосторонних экологических соглашениях, а также по вопросу о либерализации торговли экологическими товарами и услугами.

43. Программа работы, одобренная в Дохе, включает также другие вопросы торговли и окружающей среды, представляющие особый интерес для развивающихся стран, в частности такие, как влияние экологических мер на доступ к рынкам и взаимосвязь между ТАПИС и Конвенцией о биологическом разнообразии, в том числе применительно к традиционным знаниям. В этом контексте важное значение имеют также обсуждения, проводимые в Совете по ТАПИС по поводу положений пункта 19 Декларации министров. Предполагается, что Комитет по торговле и окружающей среде подготовит доклад к пятой Конференции министров (Мексика, сентябрь 2003 года) и "в необходимых случаях вынесет рекомендации в отношении будущих действий, в том числе по поводу желательности переговоров"<sup>13</sup> по этим и другим вопросам, указанным в пункте 32 Декларации министров.

44. В Декларации министров, принятой в Дохе, признается необходимость укрепления потенциала в области торговли и окружающей среды в интересах развивающихся стран, и особенно НРС. ЮНКТАД в сотрудничестве с ВТО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подготовила ряд новых проектов, призванных содействовать укреплению потенциала развивающихся стран для разработки политики и проведения переговоров по ключевым вопросам, касающимся торговли и окружающей среды.

---

<sup>13</sup> Пункт 32 Декларации министров, принятой в Дохе.

## **Торговля, задолженность и финансы**

45. В принятой в Дохе Декларации министров предусматривается создание Рабочей группы по торговле, окружающей среде и финансам (пункт 36), которая на своем первом совещании 12 апреля 2002 года приняла решение приступить к работе на основе просветительного подхода. На своем совещании в июле 2002 года Рабочая группа обсудила взаимосвязи между торговлей и финансами. С докладами по этой теме было предложено выступить ЮНКТАД, Азиатскому банку развития и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). На следующем совещании Рабочей группы, намеченном на 30 сентября, предполагается обсудить взаимосвязи между торговлей и внешним долгом<sup>14</sup>.

## **Передача технологии**

46. В соответствии с пунктом 37 Декларации министров, принятой в Дохе, под эгидой Генерального совета ВТО была создана Рабочая группа по передаче технологии, которая будет рассматривать вопросы взаимосвязи между торговлей и передачей технологии и предлагать рекомендации в отношении мер, которые могут быть приняты для расширения потока технологии в развивающиеся страны. Рабочая группа провела два совещания по состоянию на конец июля 2002 года.

47. В Декларации министров отмечаются два ключевых вопроса: а) взаимосвязь между торговлей и передачей технологии и б) возможные меры, которые могут быть приняты в рамках мандата ВТО в целях расширения потока технологии в развивающиеся страны. Пока было представлено два предложения в отношении программы работы Рабочей группы. В первом предложении, представленном 15 развивающимися странами, определяется круг ведения Рабочей группы, предусматривающий изучение вопросов передачи технологии в рамках следующих пяти общих тем: положения соглашений ВТО, касающиеся передачи технологии, аналитическая работа, определение направлений возможного технического сотрудничества, области, в которых может быть достигнут консенсус и сотрудничество с другими организациями. Во втором предложении, представленном Европейским союзом, изложена программа работы, призванная внести вклад в обсуждение подхода, который должен быть принят, и предусматривающая в качестве первого шага проведение секретариатом ВТО обзора i) работы

---

<sup>14</sup> Во исполнение резолюции 56/184 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь подготовил доклад, озаглавленный "Кризис внешней задолженности и развитие" (A/57/253), для представления Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии.

соответствующих комитетов и рабочих групп ВТО в данной области и ii) существующих международных соглашений, конвенций и договоренностей или другой соответствующей документации, включая материалы, подготовленные другими международными организациями, такими, как ЮНКТАД. Впоследствии ЮНКТАД было предложено выступить с докладом о своей работе по проблематике передачи технологии.

### **Урегулирование споров**

48. Был создан отдельный механизм - Специальная сессия Органа по урегулированию споров - для проведения переговоров в целях уточнения и улучшения положений Договоренности об урегулировании споров в соответствии с Декларацией министров, принятой в Дохе. Работа в рамках этого механизма осуществляется по двум направлениям: соответственно, общие обсуждения, касающиеся вопросов и целей переговоров, и параллельное обсуждение конкретных предложений, представляемых членами (до летнего перерыва было представлено десять предложений). Предполагается, что работа Специальной сессии постепенно сосредоточится на рассмотрении конкретных предложений в рамках второго направления и в конце 2002 года будет проведено более целенаправленное обсуждение вопросов, предложенных для переговоров.

### **Правительственные закупки**

49. На Конференции ВТО в Дохе министры признали необходимость многостороннего соглашения о транспарентности в области правительственных закупок, а также необходимость расширения технической помощи и укрепления потенциала в этой области. Переговоры по данному направлению, возможно, начнутся после следующей Конференции министров на основе решения о порядке проведения переговоров, которое будет принято явным консенсусом. В соответствии с положениями Декларации министров в мае 2002 года было созвано совещание Рабочей группы по транспарентности в области правительственных закупок, для того чтобы обсудить ряд элементов, которые могли бы быть включены в многостороннее соглашение, а также для того чтобы проинформировать новых членов. Следующее ее совещание намечено на октябрь 2002 года для обсуждения остальных элементов программы работы.

### **Электронная торговля**

50. В мандате, согласованном в Дохе, предусматривается продолжение осуществления программы работы в области электронной торговли, принятой на второй Конференции министров в 1998 году. Было также принято решение о сохранении существующей практики, предусматривающей отказ от обложения таможенными пошлинами

электронных операций. В 2002 году Комитет по торговле и развитию провел семинар по вопросу о последствиях электронной торговли для доходов стран. Кроме того, обсуждения, посвященные электронной торговле, были проведены под эгидой Генерального совета, в деятельности которого данный вопрос относится к постоянным направлениям работы. Основным вопросом, который продолжает обсуждаться, является классификация электронной торговли. Следующее совещание намечено на конец 2002 года.

### **Упрощение процедур торговли**

51. В Декларации, принятой в Дохе, министры постановили начать переговоры по упрощению процедур торговли после Конференции министров в 2003 году на основе решения о порядке проведения переговоров, которое будет принято явным консенсусом. Тем временем Совет ВТО по торговле товарами должен был провести обзор соответствующих аспектов статей V, VIII и X ГАТТ 1994 года и при необходимости внести в них уточнения и изменения, а также выявить потребности и первоочередные задачи членов, в частности развивающихся и наименее развитых стран, в области упрощения процедур торговли. В ходе дискуссии основное внимание было уделено ряду материалов, представленных странами о накопленном ими опыте, а также материалам, представленным международными организациями и секретариатом ВТО. В частности, уже были рассмотрены такие темы, как публикация и применение регулирующих положений в области торговли (статья X ГАТТ) и сборы и формальности (статья VIII ГАТТ).

### **Техническое сотрудничество и укрепление потенциала**

52. В Декларации министров, принятой в Дохе, предусматривается мандат для осуществления деятельности в области технического сотрудничества и укрепления потенциала и одобряется Новая стратегия деятельности ВТО в области технического сотрудничества: техническое сотрудничество в целях укрепления потенциала, роста и интеграции. На основе этой стратегии был разработан и одобрен членами для осуществления "Скоординированный годовой план секретариата ВТО в области технической помощи 2002 года". Скоординированный план предусматривает объединение деятельности по линии технической помощи в рамках следующих восьми направлений: а) целенаправленный и комплексный рамочный подход, б) осуществление, с) укрепление потенциала для участия в переговорах, d) укрепление потенциала в области торговой политики, е) присоединение, f) нерезиденты, g) инструменты информационной технологии и h) модернизация инструментария в области технической помощи. Для финансирования осуществления плана члены

одобрили в декабре 2001 года создание глобального целевого фонда для повестки дня в области развития, принятой в Дохе, после чего были мобилизованы необходимые ресурсы на конференции по объявлению взносов в марте 2002 года.

53. ВТО осуществляет деятельность по оказанию технической помощи также в рамках совместных программ с другими международными организациями, например, с Международным торговым центром и ЮНКТАД в рамках Совместной комплексной программы технической помощи (СКПТП) и с пятью другими учреждениями, участвующими в осуществлении Комплексной рамочной программы<sup>15</sup>. На Конференции в Дохе министры предложили Генеральному директору ВТО провести широкие консультации о путях повышения эффективности и рационализации Комплексной рамочной программы и СКПТП.

## II. РАБОТА ЮНКТАД

54. После первой Конференции министров ВТО в Сингапуре в декабре 1996 года ЮНКТАД разработала программу "позитивная повестка дня" для оказания содействия развивающимся странам в связи с торговыми переговорами. Усилия в этом направлении были активизированы в преддверии третьей Конференции министров в Сиэтле в ноябре-декабре 1999 года, а также в рамках подготовки к Конференции в Дохе. Данная деятельность была расширена в соответствии с мандатом, установленным в Бангкокском плане действий. В частности, в июне 1999 года Генеральный секретарь ЮНКТАД объявил о начале осуществления программы по вопросам коммерческой дипломатии как программы, охватывающей все развивающиеся страны и все связанные с торговлей темы и дополняемой конкретными программами по отдельным темам (например, СКПТП) и подгруппам стран (например, АКТ). Аналогичным образом работа по другим направлениям, таким, как торговая информация и анализ, политика в области конкуренции, торговля, окружающая среда и развитие; и сырьевые товары, была усилена, с тем чтобы создать возможности для лучшего удовлетворения потребностей развивающихся стран. После Конференции министров в Дохе ЮНКТАД оказывала техническую помощь развивающимся странам, в частности НРС, с тем чтобы помочь им оценить результаты программы работы, согласованной в Дохе, и создать надлежащий институциональный потенциал и накопить технические знания, необходимые для содействия развитию их торговли и улучшению экономического положения. Кроме того, ЮНКТАД оказывает поддержку развивающимся странам в связи с торговыми переговорами на региональном и межрегиональном уровнях, а также в связи с

---

<sup>15</sup> В ней участвуют следующие учреждения: ВТО, ЮНКТАД, Всемирный банк, МВФ, МТЦ и ПРООН.

необходимостью обеспечения совместимости между такими переговорами и программой работы ВТО, принятой в Дохе. Эта деятельность дополняется аналитической работой секретариата ЮНКТАД по вопросам, представляющим особый интерес для развивающихся стран в связи с переговорами после Конференции в Дохе, в частности по таким вопросам, как сельское хозяйство, услуги и доступ к рынкам для несельскохозяйственной продукции.

55. 4 февраля 2002 года Генеральный секретарь ЮНКТАД представил на шестой сессии Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам план ЮНКТАД по вопросам технической помощи и укрепления потенциала в свете итогов Конференции в Дохе. Этот план был разработан по результатам консультаций с рядом стран, и в настоящее время он осуществляется за счет внебюджетных ресурсов.

56. ЮНКТАД могла бы играть гораздо более существенную содействующую роль, если бы ей наряду с другими соответствующими международными учреждениями, такими, как МВФ и Всемирный банк, был предоставлен статус наблюдателя в переговорных органах ВТО.

### **III. ВЫВОДЫ**

57. Развивающимся странам пока удается принимать активное участие в переговорах после Конференции в Дохе. Они представили большое число предложений и других материалов во все переговорные органы. Многие из этих предложений хорошо оформлены технически и отражают индивидуальные и/или коллективные интересы и проблемы развивающихся стран. Однако необходимость следить за переговорами, анализировать позиции других сторон, выдвигать идеи и формулировать их, используя для этого надлежащий язык переговоров, а также координировать национальные позиции внутри стран ставит сложные задачи перед развивающимися странами, несмотря на усилия, предпринимаемые рядом учреждений по линии технического сотрудничества.

58. На данном этапе переговоров осуществляется большой объем технической работы. В некоторых областях наметился позитивный, хотя и промежуточный прогресс, в частности в области услуг и сельского хозяйства, где переговоры начали проводиться в 2000 году в рамках "встроенной" повестки дня, которая была согласована в конце Уругвайского раунда. В остальных областях прогресс является медленным или его вообще нет, что объясняется отчасти техническими сложностями, включая перегруженную повестку дня совещаний, а отчасти - трудностью согласования порой довольно существенно расходящихся позиций. Как и всегда в подходах участников переговоров присутствуют тактические аспекты, означающие, что они не раскроют до

конца своих позиций, пока не станет более ясным баланс между секторами/темами. Недавние меры, принятые некоторыми развитыми странами на уровне политики, возможно, отрицательно сказались на атмосфере переговоров, однако нынешние неблагоприятные экономические условия делают просто необходимым достижение успешных результатов.

59. Предстоит еще выяснить, сможет ли нынешняя программа работы ВТО, согласованная в Дохе, обеспечить достижение намеченных в ней целей развития. Решающее значение будет иметь достижение справедливого баланса в рамках единого комплекса обязательств. Это будет во многом зависеть от усилий, обеспечивающих учет экономических и торговых интересов развивающихся стран, в частности в связи с особым и дифференцированным режимом, переходными периодами, технической помощью и созданием систем социальной защищенности, а также оказанием другой поддержки странам и секторам, на которых могут отрицательно сказаться результаты переговоров. Многое будет также зависеть от решения сохраняющихся проблем, связанных с осуществлением существующих соглашений ВТО.

60. Новый Генеральный директор ВТО д-р Супачай Панитчапак наметил следующие четыре задачи, которыми он собирается заняться в приоритетном порядке, помимо задачи перехода в рамках переговоров, проводимых после Конференции в Дохе, к этапу обсуждений по существу вопросов: осуществление изменений, призванных помочь членам в урегулировании торговых споров, расширение технической помощи развивающимся странам, реформа внутренних процедур принятия решений и расширение сотрудничества с другими международными организациями, включая ЮНКТАД<sup>16</sup>.

61. В этом контексте следует также напомнить, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций изложил в своем докладе "План осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций", представленном на пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, стратегию в области многосторонних торговых переговоров, включающую следующие шесть пунктов: "i) обеспечение того, чтобы развитые страны полностью выполнили взятые ими в рамках Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров обязательства о расширении доступа на рынки для продукции из развивающихся стран; ii) обеспечение значительного улучшения доступа на рынки развитых стран для сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран; iii) устранение оставшихся препятствий на пути торговли промышленными товарами, особенно текстильными изделиями и одеждой; iv) принятие странами, находящимися на ранней стадии развития, на определенный срок ограниченных мер для защиты новых

---

<sup>16</sup> См. [www.wto.org/english/news\\_e/news02\\_e/dgtransript\\_03sep02\\_e.htm](http://www.wto.org/english/news_e/news02_e/dgtransript_03sep02_e.htm).

отраслей; v) создание потенциала и оказание технической помощи при проведении торговых переговоров и урегулировании споров; и vi) обеспечение того, чтобы следующий раунд торговых переговоров стал действительно раундом развития"<sup>17</sup>.

62. Секретариат ЮНКТАД по-прежнему привержен задаче достижения этих целей и готов к осуществлению любой дополнительной деятельности, которая может быть намечена Советом по торговле и развитию в данном отношении.

-----

---

<sup>17</sup> Документ A/56/326, 6 сентября 2001 года, стр. 33.