



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/48/9
21 August 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок восьмая сессия

Женева, 1-12 октября 2001 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

ДОКЛАД О ПОМОЩИ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

Подготовлен секретариатом ЮНКТАД

Резюме

Основные тенденции в развитии палестинской экономики в 2000-2001 годах обнажили ее давние структурные проблемы, усугубленные резким спадом и повсеместными сбоями в экономической активности в этот период. Высокий и неустойчивый уровень безработицы, хронический торговый дефицит и увеличивающийся разрыв между потребностями в инвестициях и национальными сбережениями отражают сохраняющиеся диспропорции, которые вновь вышли на передний план во время последнего кризиса. Хотя за десятилетие произошли некоторые существенные структурные сдвиги, они не сопровождались заметным укреплением производственного потенциала национальной экономики, что означало снижение ее возможностей создавать достаточное количество рабочих мест для ее рабочей силы, производить экспортные товары в объемах, достаточных для оплаты импорта, и генерировать сбережения для финансирования инвестиций. Кроме того, слабый вклад внутренних источников в увеличение национального дохода означает повышение уязвимости экономики перед внешними потрясениями.

Несмотря на прогресс в создании институтов, в осуществлении реформы правовых механизмов и в разработке экономической политики, достигнутый в течение переходного периода 1994-1999 годов после заключения израильско-палестинских мирных соглашений, длившийся более девяти месяцев экономический кризис свел на нет многие из достигнутых результатов. Помимо потери по меньшей мере четверти национального дохода и ущерба экономической и торговой инфраструктуре, кризис привел к резкому падению доходов палестинских домашних хозяйств, массовой безработице и росту нищеты. Палестинскому Органу необходимо срочно разработать программу экономического подъема и восстановления в контексте процесса разработки долгосрочной экономической политики. Хотя в рамках технической помощи ЮНКТАД палестинскому народу были предприняты попытки удовлетворить ряд новых потребностей, возникших в связи с кризисом в области торговли и в связанных с ней секторах услуг, она была по-прежнему нацелена на осуществление долгосрочных усилий по созданию потенциала. Оперативная деятельность призвана обеспечить соответствие основных технических возможностей секретариата потребностям Палестинского органа в области развития и целевому финансированию со стороны доноров. В этой работе секретариат продолжал укреплять сотрудничество с заинтересованными международными учреждениями и донорами в предоставлении конкретной помощи палестинскому народу.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса любой страны, территорий, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

СОДЕРЖАНИЕ

Глава	<u>Стр.</u>
I. Состояние палестинской экономики в 2000-2001 годах A. Сохраняющиеся структурные проблемы B. Общий экономический кризис с далеко идущими последствиями C. Перспективы устойчивого развития палестинской экономики II. Техническая помощь ЮНКТАД палестинскому народу A. Рамки, цели и завершенные мероприятия в 1997-2001 годах B. Основные осуществляемые оперативные мероприятия и предлагаемые приоритетные виды деятельности 1. Торговая политика и стратегия 2. Упрощение процедур торговли и логистика 3. Финансирование и развитие 4. Инвестиции, предпринимательство и конкуренция C. Реакция ЮНКТАД/МТЦ на палестинский экономический кризис и межучрежденческая координация	4 4 8 11 14 14 15 16 16 17 18 18
Таблица 1: Палестинская экономика (Западный берег и сектор Газа) - основные агрегированные экономические показатели, 1993-2000 годы Таблица 2: Программа ЮНКТАД по оказанию технической помощи палестинскому народу, 1997-2002 годы	

Глава I

СОСТОЯНИЕ ПАЛЕСТИНСКОЙ ЭКОНОМИКИ В 2000-2001 ГОДАХ

А. Сохраняющиеся структурные проблемы

1. События 2000-2001 годов не только нанесли ущерб всем экономическим и социальным секторам жизни оккупированных палестинских территорий, но и обнажили ряд глубинных структурных проблем палестинской экономики, которые препятствуют ее устойчивому развитию на протяжении многих лет¹. Недавний кризис вновь привлек внимание к этим ключевым проблемам и неблагоприятному направлению развития, на которое они толкают палестинскую экономику. В период оживления, начавшийся в конце 1997 года, палестинская экономика характеризовалась быстрым ростом в 1998-1999 годах, в частности в 1999 году реальный валовой внутренний продукт (ВВП) вырос, по оценкам, на 6%². Реальный валовой национальный доход (ВНД) на душу населения возрос, по оценкам, на 3,5% до 1 965 долл. США. Согласно прогнозам, в 2000 году ожидался дальнейший рост ВВП и ВНД, хотя и более низкими темпами, и в течение короткого периода времени в 2000 году создавалось впечатление, что экономика вышла на путь более устойчивого развития.

2. Однако в переходный период для палестинской экономики по-прежнему были характерны хронические перекосы. В предыдущих докладах и исследованиях ЮНКТАД содержится анализ глубоких и давних структурных проблем, с которыми сталкивается палестинская экономика³. Недостаточное расширение занятости, низкие темпы накоплений и слабый экспортный потенциал - все это указывает на хронические проблемы производительного сектора экономики, что увеличивает ее чрезмерную зависимость от израильской экономики. В свою очередь это делает палестинскую экономику особенно уязвимой перед внешними потрясениями и подрывает усилия по созданию более стабильной макроэкономической среды, необходимой для достижения устойчивого роста.

3. Несмотря на прогресс в создании институтов, в осуществлении реформы правовых механизмов и в разработке экономической политики, достигнутой в течение переходного периода 1994-1999 годов после заключения израильско-палестинских мирных соглашений⁴, выводы, сделанные в предыдущем исследовании, представляются еще более актуальными в свете последних событий. Взаимосвязь между долгосрочными сдерживающими факторами и новыми задачами можно проиллюстрировать с помощью ряда агрегированных показателей, которые дают представление о сохраняющемся трудном положении палестинской экономики и ее уязвимости в отношении внешних

потрясений, подобных тем, которые имели место в 1991, 1994, 1996 годах и вновь в 2000 году (см. таблицу 1):

- Диспропорции между предложением и спросом на рынке рабочей силы, проявляющемся в колеблющемся уровне безработицы, который резко возрастал в критические моменты в течение переходного периода и начал устойчиво снижаться, пока кризис сразу на несколько тысяч человек не привел к увеличению числа безработных. С учетом высокой доли работников, занятых в Израиле, еще более очевидными становятся ограниченные возможности палестинской экономики поглощать свободную рабочую силу.
- Хронические диспропорции в сфере внешней торговли и платежей при торговом дефиците, который неизменно увеличивался до и в течение переходного периода и достиг уровня, превышающего половину внутреннего продукта. Будучи менее уязвимым перед воздействием внешних потрясений, чем безработица, торговый дефицит по-прежнему обусловлен снижением экспортного потенциала и неограниченным потреблением, стимулируемым относительно открытой структурой импорта.
- Неспособность экономики генерировать достаточный объем накоплений для удовлетворения государственных и частных инвестиционных потребностей, что находит отражение в увеличивающемся разрыве между национальными сбережениями и инвестициями.

4. В условиях высокой неопределенности, обусловленной этими структурными проблемами, осложняющимися влиянием длительной оккупации, конфликтов и переходного характера временных соглашений, уровень инвестиций в производственную сферу оставался низким. Низкий уровень капитализации, который продолжает сдерживать развитие промышленной базы, контрастирует со значительным объемом валовых капиталовложений, который соответствует трети ВВП и состоит главным образом из частных инвестиций. Инвестиции по-прежнему направляются в основном в строительство, особенно в строительство жилья, что означает продолжение тенденций, начавшихся в 80-е годы, при повышении роли внешних источников дохода⁵.

5. Медленное осуществление государственных инвестиционных проектов в области инфраструктуры также сдерживает палестинский частный сектор и иностранных инвесторов от реализации капиталоемких проектов в производственном секторе. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) оставались по-прежнему ограниченными в течение переходного периода, несмотря на некоторые инициативы (главным образом со стороны

палестинских инвесторов-эмигрантов), которые дали определенные краткосрочные результаты, но с довольно ограниченными стратегическими обязательствами в условиях неопределенности. Несмотря на ряд стимулов, созданных для иностранных инвесторов (долговременные налоговые льготы, инвестиционные гарантии, предоставление национального режима и свободная репатриация капитала), прямые иностранные инвестиции ограничивались секторами строительства, недвижимости и туризма.

6. Несмотря на сохраняющиеся диспропорции, в переходный период произошел ряд значительных структурных изменений, в частности заметное снижение доли сельскохозяйственного сектора в ВВП при увеличении доли промышленного производства⁶. Оживление экономической активности в промышленном секторе и ускорение роста в секторе услуг, особенно в отраслях, связанных с туризмом, стимулировали рост ВВП начиная с 1997 года при сокращении безработицы до 12% по сравнению с 24% в 1996 году. Торговый дефицит стабилизировался, хотя и на очень высоком уровне. В то же время производственный потенциал экономики остался ограниченным⁷. Ограниченный вклад ВВП в национальный доход отражает сохраняющуюся зависимость экономического роста от экспорта рабочей силы, почти полностью в Израиль⁸.

7. Помимо вышеупомянутых внутренних ограничений, неравномерное развитие палестинской экономики все больше связывается с режимом торговли, который влияет на экономическую активность и который основывается на израильско-палестинском "Протоколе об экономических отношениях", и с проблемами, возникавшими в его осуществлении на протяжении большей части переходного периода. Нет необходимости говорить о том, что Протокол, которому присущи многие черты таможенного союза, оказал определенное благоприятное воздействие на палестинскую экономику, как указывалось в докладах ЮНКТАД с 1994 года. Однако его применение после переходного периода, для которого он был разработан, сопряжено с жесткими ограничениями в отношении возможностей торговли и развития для палестинской экономики вследствие сохранения присущих палестинскому импорту перекосов с точки зрения как его объема, так и его источников и сохранения на высоком уровне палестинских цен и тарифов.

8. Механизмы переходного периода стимулировали одностороннюю интеграцию экономики с более развитой израильской экономикой, характеризующейся более высоким уровнем доходов. Это проявилось в масштабах и направлениях концентрации торговли с Израилем. Вместе с тем появившиеся в рамках временного таможенного союза израильско-палестинские коммерческие интересы в некоторых случаях благоприятствовали развитию главным образом непроизводительных, спекулятивных видов деятельности⁹. Наряду с обременительными таможенными формальностями и процедурами осуществления сухопутных перевозок и досмотра, а также плохой физической инфраструктурой конкурентоспособность промышленности еще более подрывается увеличением операционных издержек.

Таблица 1

Палестинская экономика (Западный берег и сектор Газа) - основные агрегированные экономические показатели, 1993-2000 годы

ГОД	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
<i>Производство ресурсов</i>								
Валовой внутренний продукт (ВВП)	2759	2624	3112	3413	3882	4156	4622	3986
Чистый факторный доход	620	575	500	469	512	855	879	564
Валовой национальный доход (ВНД)	3 380	3 199	3 612	3 882	4 394	5 011	5 501	4 550
Чистые текущие трансферты	278	559	349	594	340	372	268	400
Валовой национальный располагаемый доход (ВНРД)	3 657	3 758	3 961	4 476	4 734	5 383	5 769	4 950
<i>Использование ресурсов</i>								
Потребление	3 068	3 334	3 510	4 297	4 724	4 921	5 362	4 983
Инвестиции	655	960	1 195	1 177	1 417	1 684	1 849	1 594
Национальные сбережения	589	424	451	179	10	462	407	-33
Национальные сбережения - инвестиции	-66	-535	-744	-999	-1 407	-1 222	-1 441	-1 627
Сальдо торгового баланса	-964	-977	-1 401	-1 856	-2 074	-2 439	-2 588	2 600
<i>Для справки</i>								
Население	2 090	2 060	2 149	2 279	2 575	2 683	2 799	2 923
Рабочая сила	380	412	451	479	596	667	683	787
Занятые в Израиле	84	70	75	76	77	119	135	100
Безработные	24	62	81	114	128	86	79	295
<i>в долл. США по текущему курсу</i>								
ВВП на душу населения	1 320	1 274	1 448	1 498	1 508	1 549	1 651	1 364
ВНД на душу населения	1 617	1 553	1 681	1 703	1 706	1 868	1 965	1 557
<i>Ежегодный прирост (в текущих ценах)</i>								
ВВП на душу населения		-4	14	3	1	3	7	-12
ВНД на душу населения		-4	8	1	0	9	5	-17
<i>в процентах</i>								
Сбережения - инвестиции/ВНРД	-9	-14	-19	-22	-30	-23	-25	-33
Сальдо торгового баланса/ВВП	-35	-37	-45	-54	-53	-59	-56	-65
Безработные/рабочая сила	6	15	18	24	22	13	12	37

Источники: Данные за 1993 год рассчитаны на основе публикации Central Bureau of Statistics, *Statistical Abstract of Israel*, 1995; все данные за 1994-1999 годы взяты из подготовленных Палестинским центральным статистическим бюро (ПЦСБ) национальных счетов, за 1994-1999 годы, а некоторые показатели за 1999 год были рассчитаны на основе средних значений за предыдущие годы; данные за 2000 год представляют собой оценки ЮНКТАД, сделанные на основе предварительных данных за 2000 год, опубликованных ПЦСБ в феврале 2001 года, с учетом последствий кризиса.

9. Кроме того, палестинские экспортеры сталкиваются с трудностями в получении доступа к рынкам, что фактически сводит на нет потенциальные преимущества, предусмотренные преференциальными торговыми соглашениями, заключенными с различными партнерами с 1994 года. Это сдерживает диверсификацию торговли и, соответственно, еще больше ограничивает рост производственного потенциала¹⁰. Развитию торговли препятствовали также случаи закрытия границы Израилем и меры, затрагивающие движение товаров и рабочей силы. Это лишает экономику поступлений от рабочей силы, занятой в Израиле, и препятствует торговле с остальным миром. Последствия проявляются как сразу, так и в долгосрочном плане с учетом сроков, необходимых для восстановления экономической активности, как это было в 1998-1999 годах в сравнении с 1996-1997 годами.

В. Общий экономический кризис с далеко идущими последствиями

10. Ситуация, складывавшаяся на палестинской территории в период с октября 2000 года, охватываемый настоящим докладом, определялась прежде всего рядом беспрецедентных ограничений на потоки товаров, рабочей силы и финансовых ресурсов, что привело к общему экономическому кризису с краткосрочными и долгосрочными последствиями для экономического развития. Ограничения на передвижение были особенно серьезными в случае закрытия международных границ между палестинской территорией и Израилем, Иорданией и Египтом, что фактически изолировало палестинскую территорию от остального мира. Граница по сути была закрыта в течение трех четвертей рабочих дней в период с 1 октября 2000 года по 31 января 2001 года, а международный аэропорт Газы был закрыт в тот же период в течение половины рабочих дней¹¹.

11. Между периодами полного закрытия границ движение товаров было также затруднено в связи с введением мер повышенной безопасности на коммерческих контрольно-пропускных пунктах, ограничивавших часы их работы и количество грузовых машин, которым разрешалось пересекать границы. Потоки товаров и рабочей силы ограничивались также внутренними мерами, вследствие которых дороги к городам и деревням Западного берега и сектора Газа были постоянно или временно перекрыты большую часть периода, в результате чего образовалось 54 сегмента изолированных районов, находившихся под юрисдикцией Палестинского органа. При этом неспособность наладить безопасный коридор между Западным берегом и сектором Газа (не считая короткого периода в 1999-2000 годах) подорвала хрупкую экономическую целостность Западного берега и сектора Газа, которую должны были гарантировать соглашения переходного периода¹².

12. Последствия закрытия границ и других ограничений на передвижение усугубились экономическими санкциями, применявшимися в различные периоды с конца 2000 года. Наиболее серьезным в этом отношении было удержание косвенного налога и таможенных поступлений, которые Израиль должен был выплатить Палестинскому органу и которые, по оценкам, достигли к апрелю 2001 года 190 млн. долл. США¹³. Грузовики и коммерческие грузы, направлявшиеся палестинским импортерам через израильские порты, задерживались или останавливались на предмет прохождения контроля безопасности и другого контроля на неопределенный период. Производители и потребители также неоднократно сталкивались с нехваткой сырьевых товаров, таких, как цемент и химические продукты, а также сбоями в снабжении топливом, зерном и другими массовыми импортными товарами, на поставках которых быстро сказывается введение ограничений или запретов на их ввоз на территорию¹⁴.

13. Эти меры серьезно отразились на палестинской экономике, лишив ее основных источников дохода. Ресурсы экономики были истощены, а ее потери, по оценкам, только за первые шесть месяцев составили, согласно разным источникам, около 2-3 млрд. долл. США¹⁵. Эти оценки включают потери, обусловленные снижением доходов от рабочей силы, занятой в Израиле (что составляет около 20% от общей суммы потерь), и сокращением доходов в большинстве секторов экономики. Кроме того, косвенные потери (разрушение инфраструктуры) оцениваются за тот же период в размере более 200 млн. долл. США¹⁶. В октябре-декабре 2000 года внутреннее производство сократилось почти на половину, а ВНД на душу населения снизился в 2000 году, по оценкам, почти на 20% по сравнению с предыдущим годом¹⁷. Оценка экономических потерь за октябрь-ноябрь 2000 года, проведенная Палестинским центральным статистическим бюро (ПЦСБ), свидетельствует о том, что производство и строительство пострадали в наибольшей степени, в частности на них в совокупности приходится примерно 40% сокращения ВВП.

14. Уровень безработицы возрос быстро и резко. По сообщениям, около 300 000 палестинцев, т.е. примерно две пятых рабочей силы, остались без работы к середине 2001 года. Показатели бедности в период с 1 октября 2000 года по 31 января 2001 года резко ухудшились, в частности более 1 млн. человек, или одной трети палестинского населения, живут, по оценкам, ниже черты бедности, составляющей 2,10 долл. США в день¹⁸. По оценкам, с точки зрения сокращения доходов домашних хозяйств, доходы 64% палестинских домашних хозяйств снизились до отметки ниже 400 долл. США в месяц (в расчете на домашнее хозяйство из шести человек)¹⁹. В экономике растет задолженность, частный сектор сталкивается с нехваткой ликвидности, а дефицит бюджета Палестинского органа, как ожидается, достигнет к концу 2001 года 524 млн. долл. США, что составляет около 25% запланированного на этот год чрезвычайного бюджета²⁰.

15. Ключевые доноры быстро отреагировали на неотложные потребности, вызванные кризисом, предоставив ресурсы для поддержки бюджета и осуществления чрезвычайных проектов для оказания помощи неимущим безработным²¹. Состоявшееся в октябре 2000 года совещание арабских государств на высшем уровне приняло решение мобилизовать 1 млрд. долл. США для оказания чрезвычайной помощи, однако фактическое выделение объявленных взносов было недостаточным для покрытия всех потребностей. К середине 2001 года было обещано выделить 700 млн. долл. США, хотя фактически было выделено 270 млн. долл. США, в частности в форме льготного займа, для поддержки бюджета в течение девятимесячного периода в дополнение к, по меньшей мере, 40 млн. долл. США, выделенным в качестве чрезвычайной помощи. В то же время Европейский союз выделил 87 млн. евро на оказание помощи в покрытии чрезвычайных расходов Палестинского органа, а Всемирный банк утвердил грант в размере 12 млн. долл. США на цели трудоустройства палестинцев, ранее работавших в Израиле. Эти важные меры поддержки осуществлялись параллельно с инициативами со стороны доноров и международных организаций, в таких областях, как срочное создание рабочих мест, продовольственная помощь, социальные услуги и бюджетная поддержка.

16. Совершенно очевидно, что кризис привел к серьезным последствиям, однако менее очевидным представляется вопрос о том, каким образом экономика сможет оправиться от него и сколько времени это займет²². Специальный координатор Организации Объединенных Наций на оккупированной территории заявил в декабре 2000 года, что "прогресс, достигнутый в деле улучшения условий жизни палестинцев за последние три года, был полностью сведен на нет за последние два месяца"²³. Кризис переориентировал внимание сообщества доноров с осуществления проектов развития на задачи создания в срочном порядке новых рабочих мест, что привело к приостановке проектов по развитию инфраструктуры и оказанию долгосрочной технической помощи, нацеленных на повышение производственного потенциала экономики. При этом ограничительные меры еще более усугубили структурные проблемы экономики, угрожая дальнейшим ухудшением условий жизни. Ключевые инвестиционные проекты были приостановлены из-за возросших политических и экономических рисков.

17. Туризм, транспорт и связанные с ними сектора услуг, остро реагирующие на подобные потрясения, оказались в особенно сложном положении после нескольких лет устойчивого роста инвестиций в этих секторах. В то же время еще больше ухудшилось положение сельского хозяйства, в частности фермеры были вынуждены оставлять урожай неубранным, чтобы избежать дополнительных расходов²⁴. Сельскохозяйственный экспорт резко сократился в то время, когда для финансирования инвестиций в повышение производительности сектора нужно было увеличивать экспорт. В свою очередь это тормозит структурные преобразования, необходимые для исправления хронических

диспропорций в экономике, в частности для устранения ее сильной зависимости от внешних ресурсов в качестве фактора, стимулирующего экономический рост, и обусловленной этим уязвимости перед потрясениями.

18. Возможности Палестинского органа для удовлетворения потребностей палестинского народа в области развития, которые уже до этого были ограничены, еще больше сократились. Его возможности поддерживать деятельность социальных служб недостаточны, в частности из-за переориентации ресурсов на чрезвычайные проекты. К середине апреля 2001 года Палестинский орган направил 630 млн. долл. США на покрытие расходов, связанных с улучшением положения в области здравоохранения, социальных служб и образование, на снабжение продовольствием бедных слоев населения и на восстановление поврежденной инфраструктуры и ликвидацию другого ущерба²⁵. В то же время неизменно увеличивается государственная задолженность и все бóльшая доля помощи приходится на займы. В связи с тенденцией к сокращению помощи доноров усиливается угроза для долговременных усилий в целях развития. Ухудшение условий торговли трудоемкими товарами и неблагоприятные условия доступа к экспортным рынкам делают как никогда сложной задачу развития палестинской экономики.

С. Перспективы устойчивого развития палестинской экономики

19. Как было показано выше, лицам, занимающимся разработкой экономической политики Палестинского органа, придется в самое ближайшее время и в последующие годы столкнуться с колоссальными задачами. Их придется решить, независимо от окончательного исхода палестинского экономического кризиса 2000-2001 годов или от конкретного момента, когда будет восстановлено нечто похожее на нормальную экономическую деятельность и нормальные отношения с Израилем и остальным миром. Структурные и "переходные" проблемы, с которыми сталкивается палестинская экономика и о которых шла речь в предыдущих пунктах, теперь хорошо известны ПО и международному сообществу. Хотя определение и анализ этих проблем является необходимым предварительным условием для принятия эффективных стратегических решений, в настоящий момент важнее срочно разработать программу оживления экономической активности и восстановления экономики в контексте более устойчивого процесса формирования экономической политики. В задачи настоящего доклада не входит предлагать решения или прогнозировать, как палестинская экономика будет развиваться в будущем. Фактически вряд ли вообще можно предложить какие-либо неожиданные решения или секретные формулы, которым нужно следовать: анализ задач развития и вариантов политики, проведенный палестинскими и международными органами, в том числе ЮНКТАД, позволил изучить этот вопрос с точки зрения различных секторальных аспектов и аспектов политики ПО, безусловно, имеет представление о наборе программных мер, которые он может использовать в сложившихся

обстоятельствах, и о стратегических экономических решениях, которые от него требуются в процессе создания "национальной экономики".

20. Наиболее важным в связи с этим представляется разработка и осуществление краткосрочной политики и программ, призванных помочь экономике пережить последние потрясения и начать восстанавливаться. В первую очередь, для оказания помощи домашним хозяйствам, пострадавшим от кризиса, потребуется значительная социальная помощь и материальная поддержка. Безусловно, устранение ограничений, введенных в прошлом году на торговлю и передвижение рабочей силы, само по себе придаст важный импульс генерированию доходов и развитию производства, что необходимо для стимулирования агрегированного спроса. Но этого будет недостаточно для резкого увеличения капиталовложений и стимулирования экспорта, поскольку они по-прежнему будут во многом зависеть от вышеуказанных структурных проблем. Уже начатые чрезвычайные программы по созданию рабочих мест также не смогут серьезно повлиять на сокращение безработицы в Палестине, особенно если не удастся вернуться к ранее достигнутому уровню занятости в Израиле.

21. Поэтому потребуются более активные и целенаправленные усилия, призванные стимулировать создание долговременных возможностей занятости в экономике, прежде всего в тех секторах, которые во время кризиса были вынуждены пойти на сокращение рабочих мест, а также в других отраслях, потенциальный вклад которых в стимулирование экономического роста, расширение экспорта и создание рабочих мест был уже установлен, но пока не материализован на практике из-за недостатка капиталовложений и неясности перспектив развития экспорта. Усилиям международных учреждений, наряду с возобновлением донорами своих обязательств отводится важная роль в предоставлении ПО технической консультативной помощи и учебной и финансовой поддержки, необходимых для развертывания заслуживающей доверия программы вывода экономики на путь устойчивого роста.

22. Уже в 2000 году в тесном сотрудничестве с Международным валютным фондом ПО приступил к планированию "рамок экономической политики" под руководством Высшего совета развития с целью обеспечить, чтобы "в предстоящие годы экономическая политика вносила весомый позитивный вклад в преодоление проблем, стоящих перед палестинской экономикой"²⁶. Хотя события прошлого года заставили прервать осуществление этого важного процесса по выработке политики, ПО понадобится вскоре возобновить прерванную работу. В определенном смысле кризис 2000-2001 годов дал ПО возможность переориентировать эту деятельность и придать ей новый импульс, учитывая структурные тенденции и последние тенденции. Как отмечается в подготовленной

ЮНКТАД накануне кризиса оценке экономических успехов и нерешенных задач переходного периода²⁷:

Сегодня широко признается, что в условиях, когда ПО готовится взять на себя функции национального правительства, ему необходимо сделать рассчитанное на перспективу программное заявление. Это позволит придать целенаправленный характер усилиям по созданию институтов, мерам по осуществлению реформ и программам восстановления экономики и направить в нужное русло разработку стратегической политики развития. Благодаря этому лица, занимающиеся разработкой политики, смогут также получить обоснованные количественные оценки долгосрочных экономических и финансовых затрат и выгод при выборе альтернативного пути развития. Кроме того, это станет необходимым подспорьем при проведении экономических переговоров на двустороннем, региональном или международном уровнях.

23. Пока положение не стабилизируется в достаточной мере, чтобы лица, занимающиеся разработкой политики ПО, могли вновь сосредоточить внимание на создании необходимых условий для проведения стратегической политики, их усилия, вероятно, будут по-прежнему направлены на удовлетворение насущных экономических и социальных потребностей, вызванных кризисом. Тем не менее после десятилетия экономических кризисов и послекризисного восстановления, больших надежд и невыполненных обещаний, последний кризис по сути подтвердил еще раз тесную взаимозависимость между развитием и миром. Точно так же, как кризис показал, что устойчивое развитие палестинской экономики маловероятно в нынешних условиях или условиях, существовавших в переходный период, неустанные усилия Палестины в области развития помогают создавать на местах условия для долгосрочной стабильности и мира. Так, недавно проведенное секретариатом ЮНКТАД исследование²⁸, содержащее количественные оценки, показало возможность и целесообразность устранения вышеуказанных диспропорций и перекосов, которые на протяжении десятилетий парализуют палестинскую экономику. В свете вышеупомянутых неблагоприятных тенденций прошлого года приводимая в заключение ссылка на это исследование призвана подтвердить уверенность в осуществимости реалистических надежд на улучшение в будущем процесса развития для палестинского народа после стольких лет лишений.

Глава II

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

А. Рамки, цели и завершенные мероприятия в 1997-2001 годах

24. В соответствии со среднесрочным планом Организации Объединенных Наций на 1998-2001 годы оказание технической помощи ЮНКТАД палестинскому народу было организовано на основе многопрофильной и комплексной программы технического сотрудничества, опирающейся на экспертный потенциал секретариата в целом. Когда ЮНКТАД приступила к оказанию технической помощи ПО в 1995-1997 годах, основные направления технического содействия определялись первоочередными потребностями, определенными ПО на начальном этапе осуществления его программы восстановления и развития. Однако, поскольку спектр потребностей в технической помощи с тех пор расширился, опыт и соответствующий потенциал секретариата в деле эффективного решения поставленных задач также возросли, а способность ПО осваивать эту помощь улучшилась. Это признано в пункте 167 Плана действий, принятого ЮНКТАД X, где приветствуется помощь секретариата палестинскому народу и содержится призыв к ее активизации. Таким образом, к 2000 году деятельность ЮНКТАД приобрела более четкую программную направленность и была построена по четырем разделам:

- торговая политика и стратегия;
- упрощение процедур торговли и логистика;
- финансирование и развитие; и
- предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции.

25. Исходя из результатов аналитических и эмпирических исследований в каждой из этих областей и конкретных потребностей в технической помощи, определенных ПО, секретариат смог готовить и оказывать адресную техническую помощь в сферах своей компетенции. В ряде областей техническая помощь ЮНКТАД способствует не только наращиванию потенциала, но и фактически созданию нового потенциала для решения новых проблем, с которыми сталкивается ПО. В каждой из этих программных областей используются консультативные услуги, групповое обучение и другие формы технической помощи для достижения следующих общих целей:

- укрепление потенциала в сфере формирования политики и управленческого и институционального потенциала ПО в целях повышения эффективности секторов торговли, государственных финансов и смежных секторов услуг; а также

- содействие созданию соответствующих благоприятных условий для задействия возможностей развития палестинского частного сектора.

26. Как видно из таблицы 2, к середине 2001 года было осуществлено пять проектов, продолжалась оперативная деятельность по трем другим и в ближайшее время намечалось начать реализацию трех новых проектов. К 2001 году секретариат мобилизовал 65% (почти 2 млн. долларов) от общей суммы средств, необходимых для осуществления всех предложений ЮНКТАД по оказанию технической помощи, подготовленных с 1997 года. Это - большой прогресс по сравнению с предыдущими годами, так как от ПО поступили новые просьбы об оказании помощи, а уровень поддержки донорами технической помощи ЮНКТАД возрос. Около 1 млн. долларов внебюджетных средств еще предстоит изыскать для осуществления 2 текущих (частично профинансированных) проектов и 10 предложенных (непрофинансированных) проектов, запрошенных ПО, в том числе для срочной технической помощи в связи с недавним кризисом (см. раздел С, ниже).

27. Секретариат готовился в середине 2000 года приступить к осуществлению трех новых крупных проектов в области развития, но намечавшаяся активизация деятельности была резко приостановлена из-за ухудшения положения в регионе после октября. В дополнение к отсрочке осуществления трех вышеуказанных проектов были приостановлены и другие виды деятельности, связанные с представлением консультативных услуг и профессиональной подготовкой. Таким образом, фактические расходы на осуществление проектов технической помощи в 2000-2001 годах оказались меньше прироста объявленных взносов. Эти события показывают, насколько лучше может быть реализован вклад ЮНКТАД в этой области в нормальных и стабильных условиях при комплексном и системном подходе и эффективной координации с соответствующими международными программами. Хотя ситуация на протяжении этого года осложнила предоставление технической помощи и вынудила сбавить темпы, тем не менее были найдены пути, позволившие в 2001 году постепенно возобновить работу по ряду проектов, особенно по тем, на которые уже выделены средства.

В. Основные осуществляемые оперативные мероприятия и предлагаемые приоритетные виды деятельности

28. Деятельность ЮНКТАД по оказанию технической помощи ПО, запрограммированная до последнего кризиса, возобновилась в середине 2001 года, причем проектная деятельность ведется по каждой из четырех программных областей, указанных выше, а по четырем другим предложенным первоочередным проектам она должна начаться, когда появятся средства. В нижеследующих пунктах дается краткий обзор

прогресса в этих областях, а дополнительная информация о завершенных и текущих проектах приводится в таблице 2.

1. Торговая политика и стратегия

29. Секретариату удалось продолжить оказание консультативных услуг и услуг в области подготовки кадров в Женеве и на местах по линии двух тесно взаимосвязанных проектов: *Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии: этап II* и *Двусторонние и региональные торговые соглашения*. С этой целью для делегации ПО в Женеве в феврале и мае 2001 года секретариат организовал брифинги экспертов и консультации высокого уровня по вопросам, касающимся подготовки палестинцев к более глубокой интеграции в многостороннюю торговую систему. Кроме того, учебные материалы ЮНКТАД по вопросам международной коммерческой дипломатии адаптируются методистами ПО для использования в серии финансируемых ПРООН семинаров для представителей палестинского частного сектора, которые будут проводиться специалистами ПО, ЮНКТАД и арабских государств. В ЮНКТАД поступила также просьба провести для Технической консультационной группы ПО выездную сессию по вопросам, связанным с торговлей услугами. Оба этих мероприятия, если позволят обстоятельства, будут проведены летом 2001 года. Наряду с этим в 2001 году продолжают предоставляться также консультативные услуги по вопросам региональной торговли, политики в области двусторонней торговли и торговли услугами.

30. В рамках этого раздела программы из-за нехватки средств не удалось начать работу по двум другим приоритетным проектам. ПО запросил помощь по линии проекта *Транзитная торговля и перевозки*, в частности в деле подготовки рамочных соглашений о транзитной торговле с ближайшими соседями, с учетом возросшего значения этой области сразу же после недавнего кризиса. До сих пор ЮНКТАД удавалось предоставлять лишь ограниченные консультативные услуги. Проект оказания помощи ПО в такой области, как *Международные закупки стратегических продовольственных товаров*, также пока не начат, несмотря на рост проблем, с которыми сталкивается ПО в этой области, и на сделанное недавно заявление о начале реализации крупного проекта ПО по строительству трех зерновых элеваторов на территории.

2. Упрощение процедур торговли и логистика

31. В этом секторе значительный прогресс в подготовке новой конкретной помощи ЮНКТАД был достигнут благодаря утверждению *Подготовительного проекта помощи для ПО: АСОТД ++*. Проект должен финансироваться Палестинским экономическим

советом по развитию и реконструкции (ПЭСРР), который управляет Целевым фондом технической помощи (ЦФТП) Всемирного банка для ПО. На 2001 год приходится первый из трех этапов осуществления проекта по созданию потенциала, в ходе которого ЮНКТАД обеспечит для ПО всеобъемлющую учебную подготовку по важнейшим элементам программ модернизации таможенных служб в целях повышения квалификации управленческих кадров и персонала. Эта деятельность будет включать в себя обучение информационным технологиям и автоматизированной обработке данных с использованием системы АСОТД ++. Кроме того, будут сформулированы конкретные предложения по внедрению упрощенных таможенных процедур для работы в автоматизированном режиме, а также по внесению необходимых изменений в соответствующие законы и положения. Прототип АСОТД ++ будет создан, установлен и испытан в Центральном таможенном управлении.

32. Еще одно важное проектное предложение в этом секторе нацелено на *Укрепление управленческого и институционального потенциала для морского порта Газы*, в том числе на оказание помощи в мобилизации дирекции морского порта, оценку правовых проблем и подготовку к осуществлению проекта ТРЕЙНМАР, обновленного в конце 2000 года после посещения Газы миссией экспертов ЮНКТАД. Хотя строительство морского порта в октябре 2000 года было заморожено, институциональная и правовая подготовка в середине 2001 года должна была возобновиться, в связи с чем дирекция морского порта обратилась к ЮНКТАД с просьбой предпринять шаги для мобилизации средств на оказание технической помощи в этой области, включая техническую оценку переходных альтернативных решений проблемы морского транспорта для ПО.

3. Финансирование и развитие

33. Одним из направлений технического содействия ЮНКТАД, помогающих ПА в создании нового потенциала для решения проблемы, связанной с растущей государственной задолженностью, является проект установки *Системы управления долгом и анализа финансового положения* (ДМФАС), осуществление которого должно было начаться в октябре 2000 года. Хотя деятельность на местах не удалось развернуть, как планировалось, была завершена первоначальная работа по подготовке институциональной структуры управления министерства финансов по вопросам государственной задолженности, а также подготовка к проведению исследования по стратегиям и политике в области задолженности. При этом с ПО была достигнута договоренность о переносе сроков выполнения рабочего плана проекта, чтобы обеспечить возможность его полного осуществления с лета 2001 года. Этот проект представляет особый интерес в силу все еще не завершившегося процесса формирования государственного долга ПО и возможного синергизма с другими проектами ДМФАС в регионе за счет обмена опытом и разработки версии ДМФАС 5.2 на арабском языке. По

мере внедрения ДМФАС в ПО его связи с другими системами финансового и экономического анализа (включая пока не профинансированный проект секретариата *Палестинская система макроэкономического моделирования*) могут способствовать дальнейшему развитию возможностей управления финансовыми ресурсами и разработки экономической политики.

4. Инвестиции, предпринимательство и конкуренция

34. Техническая помощь ЮНКТАД в этих областях в 2000 году должна была вступить в новую фазу с развертыванием проекта поддержки *Развития малых и средних предприятий (МСП) (ЭМПРЕТЕК)*. Хотя в середине 2000 года проектный документ был согласован с партнером со стороны ПО (Палестинская банковская корпорация), деятельность по проекту, в огромной мере зависящую от стабильных условий в регионе, начать не удалось. Однако последний кризис сделал этот проект, который должен быть тесно увязан с другими двусторонними и многосторонними программами в области развития МСП, еще более актуальным. Он поможет не только создать новый потенциал и возможности для предпринимателей МСП, которые особенно сильно пострадали от кризиса, но и сформировать крепкую клиентскую базу для освоения финансовых средств на цели развития, выделяемых донорами для этого сектора во все большем объеме через местную банковскую систему.

С. Реакция ЮНКТАД/МТЦ на палестинский экономический кризис и межучрежденческая координация

35. Учитывая обескураживающие показатели деятельности палестинского торгового сектора за последние несколько лет, необходимость переориентации палестинской экономики на установление более сбалансированных отношений с Израилем остро стояла еще до последнего кризиса. Как показано в главе I, кризис вновь заставил усомниться в основах и исходных установках торговой и экономической политики, проводившейся с 1994 года. И курс экономического сотрудничества, которого придерживались обе стороны, тщательно пересматривается ими обеими с учетом меняющейся ситуации в регионе. Эксперты и те, кто вырабатывает политику, не могут не считаться с необходимостью пересмотра действующего торгового режима в плане его способности решать первоочередные задачи развития. Ускорение взаимосвязанных процессов глобализации и либерализации, ухудшающиеся условия торговли трудоемкими товарами и плохие условия доступа на рынок, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, создают большие трудности, чреватые серьезными последствиями для перспектив развития палестинской экономики.

36. С учетом этой переоценки и переориентации ПО в декабре 2000 года запросил от ЮНКТАД и Международного торгового центра (МТЦ) ЮНКТАД/ВТО срочной скоординированной технической помощи, которая позволила бы преодолеть текущие проблемы, пока разрабатываются жизнеспособные альтернативы нынешнему экономическому и торговому режиму. В ходе консультаций между ПО, ЮНКТАД и МТЦ был определен ряд конкретных областей для оказания помощи, относящихся к сфере технической компетенции к охвату рабочих программ обоих учреждений. Предлагаемая техническая помощь касается трех следующих блоков деятельности: логистика и инфраструктура торговли; диверсификация рынка и меры по поддержке торговли, а также поддержка торговой политики. Эти области для оказания помощи отражают новые, насущные потребности, возникшие в нынешней ситуации, и задачи, вытекающие из процесса становления самостоятельной палестинской экономики; они определяются также краткосрочными и долгосрочными императивами диверсификации и упрощения процедур палестинской торговли.

37. Техническая помощь со стороны ЮНКТАД и МТЦ, предлагаемая на данном этапе, будет нацелена на подготовку в короткий, шестимесячный, срок углубленных оценок вариантов политики и технических альтернатив, стратегических и технических планов действий, а также проектной документации для последующих проектов технической или финансовой помощи. Для полного удовлетворения этих самых насущных потребностей и всеобъемлющего и последовательного ответа на призыв ПО, согласно оценкам, потребуются внебюджетные средства в размере 405 000 долл. США. Хотя помощь ЮНКТАД/МТЦ может сыграть каталитическую, техническую роль в подготовке почвы для осуществления ряда крупных проектов, которые, как считается, обеспечат предпосылки для переориентации и перестройки палестинской внешней торговли, ПО и донорам самим предстоит решить вопросы, связанные с направлением этой помощи на оперативные проекты и программы. В начале 2001 года Генеральный секретарь ЮНКТАД и Исполнительный директор МТЦ обратились к двусторонним донорам и многосторонним финансовым учреждениям с просьбой об оказании финансовой поддержки, которая позволила бы ПО приступить к осуществлению этих проектов, но никаких средств не поступило.

38. Тем временем секретариат активизировал свое участие в работе по межучрежденческой координации и согласованию усилий. Тесные рабочие связи с соответствующими программами и заинтересованными международными учреждениями являются неотъемлемой частью всего комплекса деятельности ЮНКТАД по линии технической помощи, и, как показал опыт, создают эффект синергизма, принося выгоды всем партнерам. Секретариат внес существенный вклад в проведение ряда координационных и консультативных совещаний, в которых он принял участие в этот период, включая совещание Исламского банка развития по проблемам укрепления

палестинской экономики (Каир, 28-29 января 2001 года), семинар Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу (Вена, 20-21 февраля 2001 года) и ежегодное межучрежденческое совещание Организации Объединенных Наций (Газа, 27-28 июня 2001 года).

Таблица 2

Программа ЮНКТАД по оказанию технической помощи палестинскому народу, 1997-2002 годы (по состоянию на 30 июня 2001 года)

Программа/проект (частично профинансированные и непрофинансированные проекты отмечены курсивом)	Партнер от ПО	Сроки	Состояние финансирования (долл. США – исключая АОП)			Источник финансиро- вания	Состояние осуществления
			Полный бюджет	Объявлен- ные взносы	Расходы		
ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ							
ТПС1: Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии: ЭТАП I	Министерство экономики и торговли	1998-1999	70 000	70 000	70 000	ЮНИТАР ПРООН ЮНКТАД	Осуществление завершено в 1999 году: три групповых учебных семинара.
ТПС2: Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии: ЭТАП II	Министерство экономики и торговли	2000-2001	110 000	65 000 37 000	25 000 -	Соединенное Королевство ПРООН	Осуществление развернуто в начале 2000 года; учебные семинары на местах в 2001 году.
ТПС3: Двусторонние и региональные торговые соглашения	Министерство экономики и торговли	1998-2000	90 000	35 000 13 000	35 000 -	ЮНКТАД ПРООН	Консультативные услуги и услуги экспертов в 1998-1999 годах; новые мероприятия по региональным проблемам в 2001 году.
ТПС4: Транзитная торговля и перевозки	Министерство экономики и торговли	2000-2001	30 000	3 000	3 000	ЮНКТАД	Услуги консультантов/экспертов и групповой учебный семинар; изыскивается финансирование
ТПС5: Международные закупки стратегических продовольственных товаров	Министерство снабжения	2001-2002	103 000	-	-	-	Пересмотренное проектное предложение одобрено ПО; с донорами проведена работа.
УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ И ЛОГИСТИКА							
ПТЛ1: Укрепление оперативного потенциала таможенной администрации	Министерство финансов	1997-1999	20 000	20 000	20 000	ЮНКТАД	Миссии по оценке в 1997 году и демонстрация АСОТД в 1999 году.
ПТЛ2: Субрегиональное сотрудничество ПО с Египтом и Иорданией: ЭТАП I	Министерство экономики и торговли	1998-1999	110 000	110 000	110 000	ПРООН	Осуществление завершено в 1999 году; в 2000 году предоставлены дополнительные консультативные услуги.
ПТЛ3: Повышение эффективности торговли: Палестинский центр по вопросам торговли в Рамаллахе	Министерство экономики и торговли	1999-2000	170 000	60 000 30 000	60 000 30 000	Италия ПРООН	Начало работы ПЦТР в 2000 году; для последующей работы в Газе не имеется финансирования.

Программа/проект (частично профинансированные и непрофинансированные проекты отмечены курсивом)	Партнер от ПО	Сроки	Состояние финансирования (долл. США – исключая АОП)			Источник финансиро- вания	Состояние осуществления
			Полный бюджет	Объявлен- ные взносы	Расходы		
<i>ПТЛ4: Субрегиональное сотрудничество ПО с Египтом и Иорданией: ЭТАП II</i>	Министерство экономики и торговли	2001-2002	102 000	-	-	-	Последующие проектные предложения; изыскиваются средства
<i>ПТЛ5: Управленческий и институциональный потенциал для морского порта Газы; правовые вопросы; ТРЕЙНМАР</i>	Дирекция морского порта Газы	2001-2002	82 000	-	2 000	ЮНКТАД	Утверждено предложение об организации миссии ЮНКТАД в порт; вопрос об учебной программе в стадии рассмотрения; изыскиваются средства.
ПТЛ6: Подготовка к внедрению АСОТД - этап I	Министерство финансов	2001	385 000	385 000	-	ПЭСРР/ ЦФТП	Утвержден проектный документ для первоначального этапа; изыскиваются средства.
<i>ПТЛ7: Развитие людских ресурсов: ТРЕЙНФОРТРЕЙД</i>	Министерство экономики и торговли	2002	-	-	40 000	ПРООН	Первоначальная деятельность в 1998 году; намечена оценка новых потребностей.
<i>ПТЛ8: Подготовка к внедрению АСОТД - этапы II-III</i>	Министерство финансов	2002-2003	-	-	-	-	Полная установка будет запрограммирована и расходы определены на этапе I; изыскиваются средства.
ФИНАНСИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ							
ФР1: Укрепление потенциала в области контроля за задолженностью и финансового анализа	Министерство финансов	2000-2001	531 000	531 000	20 000	Норвегия	Проектный документ подписан, средства выделены в конце 2000 года, начало проекта отложено.
<i>ФР2: Укрепление потенциала внутреннего сектора страхования</i>	Министерство финансов	2001	150 000	-	-	-	Консультативные услуги в 1997 году; еще должна быть проведена новая миссия по оценке и подготовлено обновленное проектное предложение.
<i>ФР3: Палестинская система макроэкономического моделирования</i>	Министерство экономики и торговли	2000-2001	50 000	-	-	-	Консультативные услуги и групповой учебный семинар; изыскиваются средства.
ИНВЕСТИЦИИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И КОНКУРЕНЦИЯ							
ИПК1: Технико-экономическое обоснование создания Наблусского промышленного парка	Министерство промышленности	1997-1999	260 000	260 000	230 000	ПРООН	Осуществление завершено в 1999 году.

Программа/проект (частично профинансированные и непрофинансированные проекты отмечены курсивом)	Партнер от ПО	Сроки	Состояние финансирования (долл. США – исключая АОП)			Источник финансиро- вания	Состояние осуществления
			Полный бюджет	Объявлен- ные взносы	Расходы		
ИПК2: Поддержка развития малых и средних предприятий (ЭМПРЕТЕК)	Палестинская банковская корпорация	2001-2002	300 000	300 000	-	Италия	Проектная документация утверждена; начало проекта отложено до 2001 года.
<i>ИПК3: Политика поощрения инвестиций</i>	Министерство экономики и торговли	1998-2000	40 000	-	10 000	ПРООН	Участие экспертов ПО в работе региональных симпозиумов: планируется оказать новые консультативные услуги.
<i>ИПК4: Палестинская политика в области конкуренции</i>	Министерство экономики и торговли	2001-2002	-	-	-	-	Миссия по оценке отложена.
СРОЧНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ ТОРГОВОМУ СЕКТОРУ (С УЧАСТИЕМ МТЦ ЮНКТАД/ВТО)							
<i>Девять проектов технической помощи в трех областях: логистика/инфраструктура торговли; диверсификация рынка и меры поддержки торговли; и торговая политика</i>	Министерство экономики и торговли	2001-2002	405 000	15 000 10 000	- -	ЮНКТАД	Обращение ЮНКТАД/МТЦ к донорам с просьбой о финансировании, январь 2001 года. Средства Целевого фонда ЮНКТАД и РБ выделены на три приоритетных вида деятельности.
Итого: 21 проект	Шесть партнеров от ПО		3 008 000	1 944 000	653 000		

Примечания

- ¹ Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи, при упоминании в настоящем докладе оккупированной палестинской территории имеются в виду сектор Газа и Западный берег, включая восточный Иерусалим (для краткости в соответствующих случаях используется также термин "палестинская территория"); термин "Палестина", используемый в настоящем докладе, относится к Организации освобождения Палестины, которая сформировала Палестинский орган (ПО) после подписания мирных соглашений с Израилем в 1993-1994 годах. Если нет других уточнений, то данные по палестинской экономике в настоящем докладе относятся к сектору Газа и Западному берегу, исключая восточный Иерусалим.
- ² Palestinian Economic Policy Research Institute-MAS, *MAS Economic Monitor*, № 7, 2000.
- ³ Замечания, которые высказывались ЮНКТАД на предыдущих этапах развития палестинской экономики, вполне могут быть отнесены и к кризису 2000-2001 годов. Десять лет назад в докладе секретариата Совету по торговле и развитию о последствиях кризиса в районе Залива были выявлены факторы, которые на протяжении всего этого десятилетия продолжали подрывать совместные усилия палестинцев и международного сообщества по удержанию экономики на пути роста и развития. См. документ ЮНКТАД "Последние изменения в экономике оккупированной палестинской территории" (TD/B/1305), Женева, 1991 год, пункты i, ii, 64.
- ⁴ Как указывалось в докладах секретариата Совету по торговле и развитию с 1994 года.
- ⁵ Крайне небольшие объемы капиталовложений и маленькое число рабочих являются характерными также для новых зарегистрированных компаний; малые частные компании составляют более половины от общего числа новых зарегистрированных компаний. К 1999 году общая стоимость "утвержденных инвестиционных проектов" ПО составляла 298 млн. долларов. В случае их осуществления было бы создано около 3 000 новых рабочих мест. *UNSCO Report, Gaza, UNSCO, Spring 2000*.
- ⁶ Увеличение доли промышленности в ВВП частично объясняется переоценкой ПЦСБ вклада промышленности после 1994 года в сторону повышения по сравнению с израильскими данными за период до 1994 года.

⁷ См. UNCTAD "Prospects for sustained development of the Palestinian economy: strategies and policies for reconstruction and development" (UNCTAD/ECDC/SEU/12), Geneva, 21 August 1996.

⁸ В 1999 году чистые факторные доходы составляли 20% от ВВП, т.е. были лишь ненамного ниже аналогичного показателя за 1993 год (22%). Помимо повышения степени уязвимости экономики перед внешними потрясениями незначительный вклад отечественных источников в рост национального дохода усугубляет "отсутствие четко выраженной связи между источниками дохода и использованием этого дохода, с одной стороны, и между предложением и спросом на товары и услуги, с другой стороны". См. UNCTAD, "Prospects for sustained development of the Palestinian economy in the West Bank and Gaza Strip, 1990-2010: a quantitative framework" (UNCTAD/ECDC/SEU/6), Geneva, 11 November 1994.

⁹ К ним относятся совместные предприятия, объединяющие активы частного и государственного секторов и подкрепляемые монополией на отдельные статьи импорта, исключительными агентскими и франшизными соглашениями, а также выгодными краткосрочными коммерческими сделками.

¹⁰ Одним из примером является Временное соглашение об ассоциации с Европейским союзом, по которому палестинцам предоставляются ограниченные квоты, значительно уступающие экспортному потенциалу, особенно в отношении сельскохозяйственной продукции. Министерство финансов Палестинского органа, "Всеобъемлющий доклад об общих потерях палестинских территорий после начала интифады Аль-Аксы с 28/9/2000 по 15/4/2001", Газа, апрель 2001 года (на арабском языке).

¹¹ В 1998 году территории были закрыты в общей сложности 14,5 дня, в результате было потеряно 5,2% рабочих дней по сравнению с 20,5% в 1997 году. См. "Экономические и социальные условия на Западном берегу и в секторе Газа", доклад ЮНСКО, весна 1999 года, Газа.

¹² Протокол об экономических отношениях, подписанный в 1994 году Израилем и Палестиной, "представляет собой договорное соглашение, которое будет регулировать экономические отношения между двумя сторонами и будет распространяться на Западный берег и сектор Газа в переходный период" (статья I.1).

¹³ Министерство финансов Палестинского органа, Газа, апрель 2001 года, цит. соч.

¹⁴ Объем иорданских поставок цемента на территорию с ноября 2000 года сократился с 75 000 до приблизительно 20 000 т в месяц, а поставки энергии и топлива в феврале и июне 2001 года приостанавливались на одну неделю. Palestinian Centre for Human Rights (PCHR), "Closure Update", No. 29, Gaza, 16 December 2000.

¹⁵ Многочисленные секторальные и агрегированные оценки экономических потерь ПО публиковались за различные периоды с применением различных методологий. Более низкие оценки, основанные на данных, полученных в ходе проведенного на местах обследования ПЦСБ, представляются наиболее достоверными.

¹⁶ PCBS, "Direct losses of the Palestinian economy due to the Israeli siege", December 2000, и UNSCO, "The impact on the Palestinian economy of confrontations, mobility restrictions and border closure, 1 October - 31 January 2001", Gaza, February 2001. Согласно некоторым источникам, общий объем потерь значительно превышает указанную цифру. См. Министерство финансов Палестинского органа, Газа, апрель 2001 года, цит. соч.

¹⁷ UNSCO, Gaza, February 2001, *op. cit.*

¹⁸ См. там же и World Bank, "The impact of prolonged closure on Palestinian poverty", Gaza, 1 November 2000.

¹⁹ См. PCBS "Impact of Israeli measures on the economic conditions of Palestinian households", April 2001.

²⁰ *Al-Hayat-al-Jadidah*, 30 марта 2001 года, Иерусалим (на арабском языке), и Palestinian Liberation Organization (PLO), "Crisis in faith", second submission to the Sharm El-sheikh Fact-Finding Committee, 30 December 2000.

²¹ World Bank, "US\$12 million grant from the World Bank in an effort to address the current economic crisis in West Bank and Gaza", Press release, Washington D.C., 6 December 2000; European Commission Representation Office West Bank and Gaza Strip, "Commission authorises special payment to Palestinian Authority", Press release, Jerusalem, 8 November 2000; *Al-Quds*, "The Arab League pledges \$240 million in urgent assistance for the Palestinian Authority", Jerusalem, 29 March 2001 (на арабском языке); и *Al Sharq al Awsat*, "Report on Arab donor states contributions to Al-Aqsa, Intifada funds", London, 12 April 2001 (на арабском языке).

²² По оценкам министра экономики и торговли Палестинского органа, сделанным в начале 2001 года, экономике понадобится два-три года для восстановления показателей,

достигнутых в середине 2000 года; цитата из *Al-Quds Al-Arabi*, London, 25 January 2001 (на арабском языке).

²³ Haaretz, December 2001.

²⁴ В предыдущий уборочный сезон палестинские фермеры оставили клубнику на полях несобранной; при этом экспорт не превышал 850 т из 2 000 т, предназначенных для внешних рынков; см. PCHR, "Closure Update", No. 33, Gaza, 22 February 2001.

²⁵ Министерство финансов Палестинского органа, Газа, апрель 2001 года, цит. соч.

²⁶ Palestinian Authority and International Monetary Fund, "West Bank and Gaza economic policy framework - progress report", 31 May 2000, p. 4.

²⁷ UNCTAD, "The Palestinian economy: achievements of the interim period and tasks for the future" (UNCTAD/GDS/APP/1), Geneva, 19 January 2001, p. 35.

²⁸ UNCTAD, "Prospects for sustained development of the Palestinian economy: macroeconomic simulation framework (MSF)" (UNCTAD/GDS/APP/3) (готовится к изданию).
