



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/47/5
15 August 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Сорок седьмая сессия
Женева, 9-20 октября 2000 года
Пункт 6 b) предварительной повестки дня

ДОКЛАД О ПОМОЩИ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

Подготовлен секретариатом ЮНКТАД

Резюме

Теперь, когда требования развития, стоящие перед палестинской экономикой, создают новые вызовы для тех, кто занимается формированием политики, потенциал палестинского экономического роста по-прежнему ограничивается структурными слабостями, возникшими из-за тенденций прошлых лет. Новая среда экономической политики, сложившаяся после израильско-палестинских договоренностей 1993 года, во многом способствовала укреплению системы регулирования и улучшению условий хозяйственной деятельности, необходимым для оживления экономики, двигателем которого служит динамичный частный сектор. Вместе с тем по мере подготовки палестинской экономики к более широкому региональному сотрудничеству и интеграции в глобальную экономику необходимо решить ряд макроэкономических и структурных проблем. Программа помощи палестинскому народу, осуществляемая ЮНКТАД, с 1995 года нацелена на оказание конкретной технической помощи в изучении проблемных областей и технических вопросов, представление консультаций по необходимым политическим мерам и на расширение возможностей политического руководства и практиков частного сектора, решающих вопросы развития палестинских секторов торговли, финансов и связанных с ними услуг. Деятельность ЮНКТАД в этой области построена на четырех программных узлах: торговая политика и стратегия; упрощение процедур торговли и материально-техническое обеспечение; финансы и развитие; а также предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции. Увязывая результаты аналитических и эмпирических исследований в этих областях с конкретными потребностями в техническом содействии, определенными Палестинской администрацией, секретариат смог оказывать адресное техническое содействие в областях своей компетенции. Это помогло мобилизовать растущую поддержку со стороны двусторонних и многосторонних источников финансирования для проектов ЮНКТАД по развертыванию реформ и модернизации в ключевых областях общего управления палестинской экономикой при одновременном развитии все более тесных связей с другими учреждениями, оказывающими содействие палестинскому народу.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса любой страны, территорий, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ.

СОДЕРЖАНИЕ

Глава	<u>Стр.</u>
I. Последние изменения в палестинской экономике в 1999-2000 годах	4
II. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу	9
A. Программа технической помощи палестинскому народу ЮНКТАД	9
B. Торговая политика и стратегия	10
1. Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии: этап I (осуществлено)	10
2. Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии: этап II (осуществляется)	11
3. Двусторонние и региональные торговые договоренности (осуществляется)	11
4. Транзитная торговля и транспорт (осуществляется)	12
5. Международные закупки стратегических продовольственных товаров (предлагается)	12
C. Упрощение процедур торговли	13
1. Укрепление оперативного потенциала таможенной администрации (осуществлено)	13
2. Субрегиональное сотрудничество ПА с Египтом и Иорданией в области услуг, связанных с торговлей: этап I (осуществлено)	13
3. Повышение эффективности торговли: палестинский центр по вопросам торговли в Рамалахе: этап I (осуществлено)	14
4. Субрегиональное сотрудничество ПА с Египтом и Иорданией в области услуг, связанных с торговлей: этап II (предлагается)	15
5. Управленческий и институциональный потенциал для морского порта Газы (предлагается)	15
6. Подготовка к АСОТД (предлагается)	16

СОДЕРЖАНИЕ

Глава	<u>Стр.</u>
7. Развитие людских ресурсов в области торговли: ТРЕЙНФОРТРЕЙД (предлагается)	16
8. Ряды статистических данных о международной торговле (предлагается)	17
D. Финансы и развитие	17
1. Расширение возможностей регулирования задолженности и финансового анализа (предлагается)	17
2. Укрепление потенциала внутреннего сектора страхования (осуществляется)	18
3. Палестинская система макроэкономического моделирования (осуществляется)	18
E. Инвестиции, предпринимательство и конкуренция	19
1. Техничко-экономическое обоснование создания Наблусского промышленного парка (осуществлено)	19
2. Поддержка развития малых и средних предприятий (предлагается)	19
3. Поощрение инвестиций (осуществляется)	20
4. Законодательство и политика в области конкуренции (предлагается)	20
III. Согласование, мобилизация ресурсов и программы работы	21
A. Межучрежденческое сотрудничество, поддержка доноров и консультации с Палестиной	21
B. Будущая деятельность по программе работы секретариата на 2000-2001 годы	22
Таблица 1. Палестинская территория: ключевые экономические показатели, 1994 и 1996-1998 годы	8
Таблица 2. Программа ЮНКТАД по оказанию технической помощи палестинскому народу, 1997-2001 годы	24

Глава I

ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПАЛЕСТИНСКОЙ ЭКОНОМИКЕ В 1999-2000 ГОДАХ

1. В последний год переходного периода, предусмотренного израильско-палестинскими договоренностями 1993 года, среда экономической политики оккупированной палестинской территории¹ характеризовалась усилившимся ощущением грядущих перемен. Это было вызвано срочной необходимостью реализации обещанных экономических дивидендов мирного процесса после пяти лет снижения в переходный период, а также ожиданиями решения в 2000 году еще не урегулированных между сторонами вопросов переходного и постоянного статуса. Концепция переходного периода и образование Палестинской администрации (ПА) строилась на том, что этим должны быть созданы условия для постепенной трансформации регулятивной и институциональной среды, влияющей на палестинскую экономическую активность. Предусматривалось, что с преодолением ограничений, действовавших до 1994 года, в переходный период возникнет благоприятная среда, соответствующая современным представлениям и способствующая предпринимательству, росту, развитию и реализации экономических возможностей. К 1999 году возможности экономической реформы, созданные переходными договоренностями, оказались по большей части исчерпаны, однако за последний год в регулятивной и институциональной базе отмечались некоторые области дальнейшего прогресса.

2. В июне 2000 года после длительной задержки Израиль и Палестина подписали соглашение, допускающее расширение одного из перечней товаров, разрешенных к ввозу ПА из соседних арабских стран в соответствии с ее собственной политикой. Сначала в этом списке товаров числилось менее 100 позиций, ограничиваемых квотами. Новое соглашение создает условия для дальнейшей диверсификации потоков палестинской торговли и указывает примерно 1 300 товаров, освобождаемых от пошлины в случае ввоза из Египта и Иордании в пределах квоты в 22 млн. долларов. Кроме того, Израиль согласился возместить ПА причитающиеся той налоги с продаж по товарам, ввозимым из Израиля или через Израиль. Хотя будущий характер торгово-экономических отношений предстоит определить на переговорах, такие заключительные экономические поправки к договоренностям на переходный период указывают на наличие основы для конструктивного торгового сотрудничества между сторонами.

3. Тем временем ПА продвигалась вперед в подготовке, рассмотрении и принятии ряда вновь подготовленных законов, регламентирующих политическую, социальную, экономическую и другие сферы. К середине 2000 года министерству юстиции ПА было

представлено для рассмотрения и передачи Совету министров и Законодательному совету ПА в общей сложности 128 проектов законов. Из них 40 были подписаны и введены в действие, а 20 других законопроектов находятся на различных этапах рассмотрения. Несмотря на препятствия, характерные для переходного периода, множасьи свидетельства главенства права во всех аспектах палестинской жизни представляют собой важные достижения нового палестинского правительства и обнадеживающий знак для будущего экономического и социального развития.

4. Недавно ПА опубликовала развернутое заявление, в котором ставилась цель обеспечения того, чтобы "в предстоящие годы экономическая политика вносила весомый позитивный вклад в преодоление проблем, стоящих перед палестинской экономикой"². Первым практическим шагом в этом направлении стало создание в этом году Высшего совета развития (ВСР) для руководства усилиями ПА по укреплению системы управления и системы финансов. Стратегическая роль, отводимая ВСР, "свидетельствует о существенной переориентации экономической политики ПА"³ и поможет приведению палестинского публичного порядка в большее соответствие с глобальными стандартами по следующим направлениям:

- консолидация рассредоточенных счетов государственных доходов в министерстве финансов ПА;
- сдерживание роста текущих государственных расходов, продолжающих возрастать чрезмерными темпами;
- полное раскрытие информации о коммерческих операциях и инвестициях ПА⁴;
- разработка стратегии приватизации активов ПА; а также
- разработка политики ПА в области привлечения его заемных средств⁵.

5. Наконец, по мере продвижения переговоров между Израилем и Палестиной о постоянном статусе также активизировалась подготовка на всех уровнях к выработке директив экономической политики, стратегий переговоров и программ развития для руководства палестинской экономикой в "послепереходный период". В этом году также отмечались дальнейшие улучшения в институциональной результативности экономического руководства ПА, а также налаживание более четкой координации и взаимодействия между министерствами. Это добрый знак для дальнейшего развития системы органов власти и управления, оказывающей основные социальные услуги, которые теперь рассчитывает получать палестинский народ, и одновременно

поощряющей динамическую роль рынка, а также реализацию огромных возможностей роста, развития и регионального сотрудничества и интеграции, который сулит такой путь.

6. После сложного начала переходного периода в 1997 году палестинская экономика пошла на подъем и с тех пор продолжает расти, демонстрируя свой потенциал устойчивого развития⁶. В таблице 1 представлена сводка основных экономических показателей, подготовленная на основе имеющихся официальных статистических источников. Палестинский валовой внутренний продукт (ВВП) и валовой национальный доход (ВНД - включая трудовые доходы из Израиля) выросли в 1998 году соответственно на 7% и 8%⁷. Это соответствует душевому росту ВВП и ВНД на 6% и 7%, наивысший показатель с 1988 года. Предварительные данные за 1999-2000 годы показывают, что совокупный, в особенности душевой, доход продолжал расти, хотя и более низкими темпами.

7. Эта динамика напоминает периоды роста 1992-1993 годов и до 1988 года, за которыми обычно следовал резкий спад, красноречиво свидетельствовавший об уязвимости палестинской экономики для внешних потрясений и давления. Как и до 1994 года, палестинский ВВП представляет собой не более трех четвертей валового национального располагаемого дохода. Для структуры совокупного спроса характерна высокая доля личного потребления в ВВП, указывающая на отсутствие каких-либо структурных сдвигов по сравнению с экономическими тенденциями за прошлые периоды, когда движущей силой совокупного спроса являлся внешний доход, а не внутренний рост. Тем временем доля потребления, связанного с удовлетворением общественных потребностей, выросла к 1994 году до почти четверти ВВП, главным образом из-за чрезмерного роста занятых в общественном секторе. В последние годы вырос объем и доля валовых капиталовложений, отражая неослабевающий бум в частном жилищном строительстве с 1994 года. Хотя общественные капиталовложения представляют собой более значительный элемент совокупного спроса, чем до 1994 года, их объем по-прежнему ниже потребностей, вырисовывающихся в Палестинском плане развития.

8. С 1994 года резко вырос дефицит в торговле товарами и услугами, что было вызвано беспрецедентным и устойчивым взлетом импорта, отражающимся также в отношении импорта к ВВП, достигшем в настоящее время высокого по сравнению с прошлыми периодами уровня. При этом стоимостной объем палестинского экспорта лишь недавно восстановился на уровне, уже достигнутом в начале 80-х годов. На дефицит в торговле товарами приходится подавляющая часть дефицита по текущим операциям, и здесь доминирующее место занимает торговля с Израилем. Тем не менее одним из недавних позитивных признаков в этом секторе стала постепенная тенденция открытости для более разнообразных источников импорта. Баланс по текущим операциям, сальдо которого за

прошлые периоды было положительным, с 1996 года сводится с большим дефицитом. Финансированию значительных расходов на импорт помогают экспорт, чистые факторные доходы от работы в Израиле и текущие личные переводы палестинцев из-за рубежа. Однако такие источники поступлений недостаточны для покрытия дефицита по текущим операциям, отчасти балансируемого финансовой помощью доноров. С 1996 года часть дефицита по текущим операциям, которая, по-видимому, связана с потребностями по финансированию импорта, покрывается коммерческим кредитом и другими краткосрочными коммерческими ссудами, а также официальными займами⁸.

9. Хотя за последние годы произошло определенное упорядочение системы финансов ПА, внутренние и внешние финансовые проблемы, с которыми сталкивается вновь формирующаяся палестинская экономика, стали более серьезными. Бюджет ПА 2000 года достиг 1,4 млрд. долл., 70% из которых выделяется на оплату труда и покрытие текущих расходов. Расходы на цели развития полностью зависят от финансовой помощи доноров, которая во все большей степени выделяется в виде займов. Дефицит бюджета с 1997 года уменьшается и должен быть полностью устранен в 2000 году, однако остается задолженность за прошлые годы. Вырисовывается новая серьезная проблема – растущий долг ПА, достигший к 1999 году свыше 600 млн. долларов. ПА только начинает разрабатывать политику и технические критерии привлечения ею заемных средств, которые до настоящего времени накапливались без какого-либо централизованного регулирования и без четких целей и приоритетов, как и соблюдения принятых требований экономической целесообразности. Хотя отношение задолженности в ВВП в 1998 году было низким по сравнению со многими развивающимися странами с высокой задолженностью, здесь не следует забывать о том, что такой внешний долг ПА накопился за короткий период времени. Хотя выплаты в обслуживание задолженности по большинству займов низки и еще не начались, состояние платежного баланса может вызвать еще большее нарастание официального долга.

10. Из сказанного выше следует, что несмотря на прогресс в проведении реформы, направленной на создание благоприятной среды в переходный период, сегодня палестинская экономика все еще находится на том пути развития, который обусловлен последствиями длительной оккупации, что имеет негативные последствия. Такой путь развития характеризуется опорой в первую очередь на внешние источники (факторные доходы, переводы, помощь и займы), низким внутренним потенциалом генерирования занятости и перекосами в использовании экономических ресурсов, структуре производства торговли и в распределении ресурсов на цели здравоохранения, образования и привлечения знаний. Такие перекосы по-прежнему сдерживают экономическую активность и имеют своим результатом низкий уровень душевых доходов, а также нестабильность и в целом низкий уровень темпов роста доходов. Для повышения обоих

этих показателей, а также активизации общего развития экономики ПА потребуются разработать такую стратегию, которая обеспечит выход экономики на качественно новый путь все более динамичного развития, характеризующегося более высокой эффективностью и более высоким ростом доходов. Хотя в послепереходный период политическая и экономическая системы позволят предпринимать более систематические усилия по переориентации макроэкономической и секторальной политики на достижение этих целей, возможности дальнейшего получения внешних ресурсов по-прежнему будут иметь решающее значение для поддержания программы реконструкции и развития в предстоящем десятилетии⁹.

Таблица 1: Палестинская территория^а: ключевые экономические показатели, 1994 и 1996-1998 годы

ПОКАЗАТЕЛЬ	1994	1996	1997	1998
<i>Национальные счета</i>				
Валовой внутренний продукт – ВВП (млн. долл. США)	2 624	3 413	4 173	4 484
Валовой национальный доход – ВНД (млн. долл. США)	3 096	3 864	4 906	5 475
ВВП на душу населения (долл. США)	1 274	1 497	1 500	1 548
ВНД на душу населения (долл. США)	1 503	1 695	1 763	1 890
<i>Расходы по отношению к ВВП</i>				
Личное потребление, включая некоммерческие учреждения (% ВВП)	105	106	100	98
Общественное потребление (% ВВП)	13	20	23	24
Частные инвестиции, включая изменение запасов (% ВВП)	23	26	35	32
Общественные капиталовложения (% ВВП)	6	7	7	6
Сальдо баланса торговли товарами и услугами (% ВВП)	-51	-59	-65	-60
<i>Платежный баланс</i>				
Сальдо по товарам и услугам (млн. долл. США)	-977	-1 856	-2 074	-2 439
Чистые факторные доходы – ЧФД (млн. долл. США)	575	469	606	828
Чистые текущие переводы – ЧТП (млн. долл. США)	559	594	385	354
Сальдо по текущим операциям: товары, услуги, ЧФД и ЧТП (млн. долл. США)	157	-793	-1 083	-1 256
Финансовая помощь доноров (млн. долл. США)	665	735	716	549
Чистое движение капитала, ошибки, пропуски и расхождения (млн. долл. США)	822	-58	-367	-707
<i>Население и занятость</i>				
Население (тыс. чел.)	2 060	2 279	2 782	2 896
Безработица (% экономически активного населения)	15	24	20	15
Занятость в Израиле (% общего числа занятых)	18	14	17	21

Источник: - Национальные счета, население и занятость: Палестинское центральное статистическое бюро (ПЦСБ) и Палестинский институт исследований экономической политики – MAS, *MAS Economic Monitor*, No. 6, April 2000.

- Расходы по отношению к ВВП: за 1994 год – оценки секретариата ЮНКТАД; за 1995/96-1998 годы – ПЦСБ.

- Платежный баланс: Палестинская администрация и Международный валютный фонд, "West Bank and Gaza Economic Policy Framework – Progress Report", 31 May 2000.

^а Исключая восточный Иерусалим.

Глава II

ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

А. Программа ЮНКТАД по оказанию технической помощи палестинскому народу

11. После первых миссий по предоставлению консультаций и проведению оценок для Палестинской администрации (ПА), проведенных сотрудниками ЮНКТАД в 1995 году, техническая помощь ЮНКТАД палестинскому народу переросла в многогранную комплексную программу технического сотрудничества, основывающуюся на экспертном потенциале всего секретариата. Когда ЮНКТАД начала деятельность по оказанию технической помощи ПА, такая деятельность задумывалась в рамках ее "Программы деятельности по техническому сотрудничеству в поддержку палестинской торговли, финансов и связанных с ними услуг"¹⁰, одобренной ПА в 1995 году. В этой программе намечалась помощь в формировании потенциала и развитии институтов по шести направлениям: процедуры международной торговли, торговая политика и стратегия; торговля товарами и поощрение экспорта; коммерческие транспортные системы и услуги; инвестиции и предпринимательство; а также международные финансовые потоки. Первоначальная нацеленность технической помощи ЮНКТАД определялась приоритетными потребностями, выявленными ПА на начальном этапе осуществления ее программы реконструкции и развития.

12. Однако вместе с расширением после этого круга потребностей в технической помощи возрос и экспертный потенциал секретариата, необходимый для их действенного удовлетворения, и одновременно расширились возможности ПА по результативному использованию такой помощи. Таким образом, вовлеченность ЮНКТАД приобрела более четкий программный вид и организована по четырем программам:

- торговая политика и стратегия;
- упрощение процедур торговли и материально-техническое обеспечение;
- финансы и развитие; а также
- предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции.

13. Увязывая результаты аналитических и эмпирических исследований ЮНКТАД в каждой из этих областей с конкретными потребностями в технической помощи, определенными ПА, секретариат смог оказывать адресную техническую помощь в областях своей компетенции. В каждой из этих программных областей используются

консультативные услуги, групповое обучение и другие формы технической помощи со следующими общими целями:

- укрепление потенциала формирования политики и управленческого и институционального потенциала ПА в целях улучшения показателей секторов торговли, общественных финансов и связанных секторов услуг; а также
- содействие созданию соответствующих благоприятных условий для задействования возможностей развития палестинского частного сектора.

14. К 2000 году реализованы пять проектов, а еще по шести проектам осуществляется оперативная деятельность. Ввиду возросшей поддержки донорами программы технической помощи ЮНКТАД должны были начаться или рассматривались новые консультативные услуги и проекты, запрошенные ПА, в девяти других областях. В следующих ниже разделах сообщается о прогрессе, достигнутом в этих девяти областях, а в таблице 2 представлена дополнительная информация о состоянии финансирования и приблизительных расходах по настоящее время. К 2000 году секретариат получил лишь 47% всех средств, необходимых для реализации всех предложений по технической помощи ЮНКТАД, подготовленных с 1997 года. За последний год возросла эта доля, однако все еще сохраняется большой разрыв между необходимыми и наличными ресурсами. По-прежнему предпринимаются усилия по привлечению поддержки доноров для 14 уже начатых и вновь предложенных проектов ЮНКТАД, под которые финансирование не поступило или поступило лишь частично.

В. Торговая политика и стратегия

1. Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии: этап I (осуществлено)

15. Мероприятия по групповому обучению в рамках этого проекта совместно финансировались ЮНКТАД, ПРООН и Научно-исследовательским и учебным институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР). Третья и последняя учебная сессия была проведена в ноябре 1999 года, и на ней основное внимание уделялось стратегиям и опыту ведения переговоров. Такие учебные занятия проводились в виде имитационных игр, а также лекций экспертов ЮНКТАД и международных экспертов. В занятиях участвовало 18 старших сотрудников семи министерств ПА, занимающихся двусторонними и многосторонними переговорами. В соответствии с планом основное внимание на них уделялось возможностям, связанным с различными торговыми договоренностями; валютно-финансовым вопросам; разработке стратегий, опыту и

методам ведения переговоров, ролевым играм и двусторонним имитационным играм; а также некоторым вопросам, связанным с ВТО. Учебные материалы, подготовленные ЮНКТАД и адаптированные преподавателями ПА, были использованы для последующих семинаров по вопросам коммерческой дипломатии, которые были проведены национальными преподавателями для сотрудников ПА.

2. *Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии: этап II (осуществляется)*

16. После успешной реализации первого этапа практической работы в этой области ПА обратилась с просьбой о проведении второго этапа учебных мероприятий и консультативных услуг, для которых были объявлены некоторые финансовые средства и была начата работа. Деятельность на этапе II нацелена на развитие достижений по всем элементам проекта и ориентирует консультативные услуги на конкретные вопросы, представляющие интерес для ПА, прежде всего касающиеся ее будущих связей с многосторонней торговой системой. Она могла бы оказать дальнейшее содействие налаживанию взаимодействия и формированию консенсуса между ПА и палестинским частным сектором по вопросам, представляющим совместный интерес. К числу предложенных мероприятий относится симпозиум высокого уровня о состоянии переговоров ВТО; информационно-учебные сессии для участников из государственных организаций частного сектора по новым вопросам ВТО; консультативное обслуживание по приоритетным вопросам ВТО, определенным ПА; а также обучение технике и методам ведения переговоров для должностных лиц, занимающихся торговыми переговорами. Кроме того, необходима адаптация и выборочный перевод учебных материалов, что обеспечило бы их более широкое применение.

3. *Двусторонние и региональные торговые договоренности (осуществляется)*

17. В 1998-1999 годах ПА предоставлялись консультативные услуги в контексте подготовки к предстоящим торговым переговорам с различными торговыми партнерами. Министерство экономики и торговли ПА обратилось с просьбой к ЮНКТАД активизировать свои консультативные услуги и передать ПА соответствующий опыт, прежде всего в областях развития национальной торговой политики и оценки стратегических возможностей торговой политики. В то время как учебная программа по международной коммерческой дипломатии рассматривает эти требования на многостороннем уровне, такие вопросы необходимо рассматривать и на двустороннем и региональном уровнях, включая последствия вступления Палестины в Панарабскую зону свободной торговли (ПАЗСТ). Для содействия ПА в разработке "Палестинской торговой

политики и стратегии секторального развития", предложенной на недавнем межучрежденческом совещании Организации Объединенных Наций и в настоящее время рассматриваемой ПА, требуется внебюджетные ресурсы.

4. *Транзитная торговля и транспорт (осуществляется)*

18. В рамках подготовки к заключению будущих торговых соглашений ПА запросила у ЮНКТАД техническую помощь в разработке соглашений о системе транзитных перевозок с ближайшими партнерами в контексте субрегионального сотрудничества в этой области. Основываясь на своем опыте в других регионах мира, секретариат сможет, используя имеющиеся ресурсы, оказать в этой области ограниченные консультативные услуги. Это будет включать в себя оценку физических и политических предпосылок взаимных договоренностей об упрощенных транзитных перевозках с Израилем, Египтом и Иорданией, а также выявление вопросов, которые в соответствии с нынешними международными стандартами и нормами предстоит включить в соглашения о системе транзитных перевозок. Более полный ответ на просьбу ПА, включая групповое обучение сотрудников, отвечающих за управление системами транзитного транспорта, зависит от наличия внебюджетных ресурсов.

5. *Международные закупки стратегических продовольственных товаров (предлагается)*

19. Консультативные миссии ЮНКТАД, проведенные с 1995 года, наметили ряд практических мер в рамках проекта технической помощи, включая семинар по торговле продовольственными товарами и управлению товарными поставками. После выражения заинтересованности в этом проекте со стороны одного потенциального донора в 2000 году с министерством снабжения ПА были начаты новые консультации. В свете нынешней ситуации и потребностей ПА вновь изучила предложение по проекту и представила ряд предложений по совершенствованию его плана и результатов. Предполагается, что этот экспериментальный проект позволит выявить ряд областей для оказания ПА последующей помощи в области торговли товарами, как на уровне импорта, так и на уровне экспорта, а также соответствующих требований к физической инфраструктуре. Потребности в технической помощи в последней из указанных областей будут иметь отношение к другим международным учреждениям, которым будет предложено принять участие в работе семинара, таким, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Мировая продовольственная программа (МПП) и "Сосьете женераль де сюрвеянс" ("СЖС").

С. Упрощение процедур торговли

1. Укрепление оперативного потенциала таможенной администрации (осуществлено)

20. Техническая помощь ЮНКТАД в этой области была начата с проведением в 1996-1997 годах консультативных миссий, включавших выработку рекомендаций относительно реформирования организации и процедур, таможенной администрации. Получив просьбу Главного управления таможен и акцизов ПА, в ноябре 1999 года ЮНКТАД направила новую консультативную миссию для оценки потребностей ПА в информационной технологии в области таможенных процедур и для демонстрации программы АСОТД++ для группы работников ПА. Благодаря миссии, участники и должностные лица, представлявшие ПА, выразили серьезный интерес к системе АСОТД (см. пункт 26 ниже). Кроме того, по итогам миссии были подготовлены подробный доклад об оценке и рекомендации для ПА об общих мерах по упрощению процедур торговли и о начале подготовительной работы, ведущей к автоматизации процедур обработки деклараций.

2. Субрегиональное сотрудничество ПА с Египтом и Иорданией в области услуг, связанных с торговлей: этап I (осуществлено)

21. Этот проект должен был основываться на достижениях мирного процесса, полученных с 1993 года, и на договоренностях между ПА и Египтом и Иорданией в отношении сотрудничества в вопросах таможенного оформления, координации транспорта, а также упрощения связанных с торговлей коммерческих услуг и операций. Содержательный доклад по вопросам, охватываемым этим проектом, и его политические и процедурные рекомендации были опубликованы ЮНКТАД в начале 2000 года¹¹. К концу 1999 года все программные мероприятия были завершены, когда было проведено трехстороннее межправительственное совещание в Аммане, на котором присутствовали три национальных координатора проекта и представители ЮНКТАД и ПРООН. На этом совещании представители Египта, Иордании и ПА согласились с тем, что выводы и рекомендации рамаллахского семинара, проведенного в рамках этого проекта, представляют собой надлежащую программу технической работы по приданию динамизма торговому сотрудничеству, а также основу активизации уже имеющихся механизмов сотрудничества. Они также предложили, чтобы трехстороннее совещание министров, в проведении которых состояла одна из рекомендаций рамаллахского семинара, должно быть нацелено на принятие конкретного плана действий, который может быть реализован. Представители трех партнеров также предложили изучить необходимость выработки совместного видения будущих торгово-экономических связей.

22. Кроме того, итогом этого проекта стало несколько последующих шагов на субрегиональном уровне и на уровне ПА. В ноябре 1999 года в Каире Египетский международный центр по вопросам торговли при участии ЮНКТАД и поддержке ПРООН провел техническое совещание палестинских, египетских и иорданских центров по вопросам торговли, посвященное развитию трехстороннего сотрудничества. Кроме того, в начале 2000 года по просьбе ПА были направлены две консультативные миссии ЮНКТАД. Первая миссия дополнительно изучила вопросы развития палестинских центров по вопросам торговли и сотрудничества с другими центрами по вопросам торговли региона, а вторая миссия оказала содействие в разработке круга ведения национального комитета по упрощению процедур торговли и транспорта в контексте уже реализуемых в этой области инициатив частного сектора.

3. *Повышение эффективности торговли: палестинский центр по вопросам торговли в Рамаллахе: этап I (осуществлено)*

23. Палестинский центр по вопросам торговли в Рамаллахе (ПЦТР) был создан в 1999 году при поддержке ЮНКТАД и ПРООН. На первоначальном этапе, завершенном в начале 2000 года, ПЦТР действовал на базе министерства экономики и торговли ПА. После того как ПЦТР полностью развернул свою деятельность и начал предоставлять торгово-информационные и деловые услуги группе палестинских мелких и средних предприятий, ПА решила разместить его на базе одной из структур частного сектора. На основе технической оценки структур частного сектора, на базе которых мог бы функционировать ПЦТР, в качестве наиболее подходящей организации по поощрению торговли и упрощению ее процедур был отобран Палестинский торговый центр (ПАЛТРЕЙД), имеющий возможности обеспечить функционирование и развитие Центра по вопросам торговли. В марте 2000 года под эгидой министерства экономики и торговли ПА ПЦТР был официально открыт в ПАЛТРЕЙД в качестве одного из его элементов по поддержке торговли. Главная цель ПЦТР будет и далее заключаться в координации предоставления услуг по поддержке торговли палестинским деловым кругам, а также в поощрении участия новых компаний и предпринимателей, прежде всего мелких и средних предприятий, в региональной и международной торговле. Для того чтобы потенциал этого проекта был полностью реализован, в 2001 году для последующей деятельности, подготовки кадров и развития концепции центров по вопросам торговли с вовлечением в эту работы Газы потребуются новые внебюджетные ресурсы.

4. *Субрегиональное сотрудничество ПА с Египтом и Иорданией в области услуг, связанных с торговлей: этап II (предлагается)*

24. В свете успешного осуществления этапа I этого проекта ПА, при поддержке Египта и Иордании, просила ЮНКТАД продолжить реализацию своих предложений по технической помощи в целях содействия субрегиональному сотрудничеству в этих секторах и изыскания необходимых ресурсов для осуществления второго этапа работы. В настоящее время ЮНКТАД изыскивает средства для этого проекта. Конкретно, проект этапа II будет осуществляться по трем основным параллельным направлениям, нацеленным на реализацию рекомендаций, ставших результатом этапа I, и на расширение субрегиональных рамок развития и диверсификации палестинской внешней торговли:

- поощрение и распространение в частном секторе Египта и Иордании и ПА результатов рамаллахского семинара, проведенного в июне 1999 года, вновь признанных актуальными;
- углубление изучения связанных с торговлей услуг Египта-Иордания-ПА путем охвата ключевых секторов, не охваченных на этапе I (материально-техническое обеспечение и сбытовые сети);
- расширение масштабов субрегионального сотрудничества с ПА в связанных с торговлей услугах путем включения других потенциальных региональных торговых партнеров, с уделением особого внимания последствиям присоединения Палестины к ПАФТА с точки зрения вопросов упрощения процедур торговли.

5. *Управленческий и институциональный потенциал для морского порта Газы (предлагается)*

25. В соответствии с просьбой, направленной в 1999 году министерством планирования и международного сотрудничества ПА, о возобновлении ЮНКТАД своего содействия в этой области, секретариат предложил направить в Газу миссию ЮНКТАД, которая будет уделять основное внимание просьбе ПА о содействии в подготовке портового законодательства. Предложенная миссия могла бы также подготовить дополнительные проектные предложения по оказанию технической помощи в создании портовой группы, которая выполняла бы функции технического секретариата дирекции морского порта Газы. Портовая группа также осуществляла бы надзор за планированием, строительством и вводом в эксплуатацию порта, а также обеспечивала бы надлежащую увязку правовых, инженерно-строительных, торговых, экологических, связанных с безопасностью и других

технических аспектов деятельности порта. В 1999 году усилия по мобилизации ресурсов для покрытия расходов по миссии были приостановлены ввиду новых задержек в начале строительства порта. Однако после того как в середине 2000 года строительные работы наконец начались, ПА сообщила ЮНКТАД о своей заинтересованности в установлении контактов в целях получения средств, необходимых для финансирования технической помощи, требующейся ПА в этой области.

6. *Подготовка к АСОТД (предлагается)*

26. После внимательного изучения рекомендаций ЮНКТАД, представленных консультативной миссией 1999 года, министерство финансов ПА (Главное управление таможен и акцизов) одобрило предложение ЮНКТАД установить в ПА АСОТД++. В июле 2000 года ПА просила ЮНКТАД определить возможные источники финансирования предварительного этапа проекта, за которым могла бы последовать полная установка. В качестве временного решения задачи регистрации статистических данных из деклараций и обеспечения сбора платежей подготовительный проект мог бы позволить ПА выверять таможенные декларации по списку, представленному Израилем, получать статистику для включения в уже созданную автоматизированную систему ПА, а также использовать статистику АСОТД для применения мер ревизионного контроля. Это могло бы быть связано с установкой простой системы в международном аэропорту Газы и в других отобранных местах для обработки упрощенной декларации, а также установку системы в одном центральном бюро для обработки деклараций после растаможивания. Кроме того, могло бы быть организовано соответствующее техническое и функциональное обучение таможенных работников и мог бы быть проведен анализ законодательства и тарифов. Предварительный этап мог бы быть также нацелен на определение потребностей в более комплексной системе, охватывающей все виды коммерческих процедур, и на оценку потребностей в обучении кадров и в оборудовании для внедрения системы во всех соответствующих подразделениях. Ведутся консультации с потенциальным многосторонним источником финансирования в целях дальнейшей разработки этого предложения и обеспечения необходимого финансирования подготовительного этапа АСОТД.

7. *Развитие людских ресурсов в области торговли: ТРЕЙНФОРТРЕЙД (предлагается)*

27. Ввиду нехватки ресурсов ЮНКТАД не имела возможности разработать для ПА программу ТРЕЙНФОРТРЕЙД, как это предусматривалось в предыдущих предложениях (подготовка учебных материалов, организация семинаров и предоставление консультаций для расширения возможностей подготовки специалистов на местах). В качестве первого

шага ПА просила осуществлять руководство работой по оценке потребностей в подготовке кадров и помочь в подготовке стратегий и программы подготовки кадров. Это могло бы послужить основой для последующих усилий по мобилизации ресурсов для расширения возможностей подготовки палестинских специалистов в этой области, что приобретает растущее значение по мере все большей открытости палестинской экономики для международной торговли на различных уровнях. Вновь составленные материалы ТРЕЙНФОРТРЕЙД и усиление внимания к этой программе должны создать прочную основу для разработки комплексного проекта в этой области, задействующего внушительный палестинский потенциал и институциональный опыт академического и технического образования.

8. *Ряды статистических данных о международной торговле (предлагается)*

28. После консультативных миссий, проведенных ЮНКТАД в 1996-1997 годах, работа Палестинского центрального статистического бюро (ПЦСБ) в этой области существенно продвинулась вперед. Продолжается обмен информацией с ПЦСБ, а на недавних консультациях были определены некоторые возможные области более тесного сотрудничества. В их числе – интеграция рядов международной торговли ПЦСБ в базу данных ЮНКТАД "Экономические динамические ряды" (ЭДР), а также возможные консультативные услуги, нацеленные на повышение качества этих рядов. В контексте предлагаемого проекта АСОТД появятся возможности внесения более конкретного вклада в разработку более надежной и точной торговой статистики в тесном сотрудничестве с ПЦСБ.

D. Финансы и развитие

1. *Расширение возможностей регулирования задолженности и финансового анализа (предлагается)*

29. Как сообщалось ранее, в 1999 году секретариат ЮНКТАД, в тесной консультации с министерством финансов ПА, доработал проектное предложение по оказанию содействия ПА в ключевых областях государственного управления. Предложение имело четыре основных компонента: создание институциональной среды для Управления задолженности ПА; компьютеризация Управления задолженности с помощью установки системы управления долгом и финансового анализа ЮНКТАД (ДМФАС 5.1); компиляция ДМФАС 5.1 на арабском языке, а также подготовка руководящих указаний по финансированию капиталовложений ПА и оптимальному использованию инструментов официального долга. В начале 2000 года ПА представила данное проектное предложение двустороннему донору, который в принципе согласился финансировать это крупное

проектное предложение. Создание ПА Высшего совета развития (см. главу I), мандат которого включает в себя контроль за вопросами долга ПА, придало дополнительный импульс этому проекту в свете его вклада а налаживание более четкого финансового управления и транспарентности. Ожидается, что мероприятия по проекту начнутся до конца 2000 года.

2. *Укрепление потенциала внутреннего сектора страхования (осуществляется)*

30. Консультативные услуги, оказывавшиеся ЮНКТАД в этой области в 1996-1997 годах, помогли Контролеру страхования ПА в согласовании страхового законодательства, определении роли надзорного ведомства и налаживании практической деятельности фонда страхования пострадавших от дорожно-транспортных происшествий. Секретариат также подготовил предложение относительно технической помощи в профессиональной подготовке работников органов страхового надзора и страховых агентств, хотя ресурсов для продолжения работы в этой области не поступило. ЮНКТАД по-прежнему готова предоставить дальнейшие консультативные услуги для оказания ПА содействия в разработке своей стратегии в данном секторе, который сталкивается со все более сложной ситуацией, обусловленной неразвитостью страхового дела и вызванными этим трудностями в регулировании рынка.

3. *Палестинская система макроэкономического моделирования (осуществляется)*

31. На основе своих прежних исследований и анализа палестинской экономики секретариат ЮНКТАД завершил обновление и программирование статистической базы данных и системы эконометрического анализа для изучения перспектив устойчивого развития палестинской экономики. "Палестинская система макроэкономического моделирования (СММ), 1994-2010 годы" устанавливает сложившиеся за период до 1994 года связи между основными палестинскими демографическими и экономическими агрегированными показателями и дает прогнозные альтернативные сценарии будущей динамики в свете альтернативных предположений и политических решений. Будучи разработана главным образом в качестве исследовательского инструмента для секретариата, СММ также предназначена для использования в качестве иллюстративно-справочного инструмента палестинскими центрами исследований, планирования и формирования политики. Первоначальные выводы СММ были представлены на двух недавних семинарах по палестинской экономике и будут опубликованы ЮНКТАД. Программа обеспечения и база данных СММ будут предоставлены ПА. С ПА обсуждается наиболее подходящий контекст для установки СММ, а также палестинские потребности в обучении специалистов в области экономического моделирования и прогнозирования.

Е. Инвестиции, предпринимательство и конкуренция

1. Техничко-экономическое обоснование создания Наблусского промышленного парка (осуществлено)

32. Этот проект связан с подготовкой ЮНКТАД комплексного технико-экономического обоснования планируемого создания Наблусского промышленного парка (НПП) в тесном сотрудничестве с министерством промышленности ПА и Палестинским управлением промышленных парков и свободных зон (ПУППСЗ). Этот проект был полностью осуществлен к середине 1999 года. Позднее ЮНКТАД была информирована о том, что двусторонние доноры рассматривают вопрос о покрытии расходов по развитию НПП за пределами объекта, в то время как для покрытия расходов по созданию инфраструктуры на объекте и управлению парком предстоит создать консорциум частных застройщиков. ПУППСЗ сообщило ЮНКТАД, что оно по-прежнему будет нуждаться в содействии в этой области, в частности в отношении привлечения инвесторов в НПП. С условием благоприятного завершения дальнейших консультаций ЮНКТАД надеется, что она сможет позитивно откликнуться на эту просьбу.

2. Поддержка развития малых и средних предприятий (МСП) (предлагается)

33. В контексте программы МЕД 2000, совместно осуществляемой ЮНКТАД и другими учреждениями, появилась возможность включения ПА в программу технической помощи ЮНКТАД, нацеленную на поощрение развития МСП. Готовясь к оказанию технической помощи ПА в этой новой области, секретариат провел тщательное изучение местных условий и проанализировал альтернативные стратегии помощи, принимая во внимание ряд ныне осуществляющихся финансируемых донорами программ для этого сектора. В результате этого в конце 1999 года сотрудниками ЮНКТАД была проведена программная миссия, за которой последовала подготовка на месте международным консультантом доклада о состоянии палестинских МСП и потребностях в их развитии¹². По результатам второй миссии по разработке проекта, проведенной в апреле 2000 года, было достигнуто соглашение о начале осуществления позднее в этом году на палестинской территории программы ЕМПРЕТЕК. Местным партнером в осуществлении программы со стороны палестинского частного сектора станет Палестинский фонд развития (ПФР). Этот проект, нацеленный на расширение и углубление подготовки палестинских предпринимателей, отвечающей самым высоким требованиям, будет самым тесным образом координироваться с соответствующими уже начатыми программами технической помощи, модернизации промышленности, улучшения доступа к проектному финансированию и поддержки в области сбыта для палестинских МСП.

3. *Поощрение инвестиций (осуществляется)*

34. В свете действенной реализации проекта по Наблусскому промышленному парку ЮНКТАД была включена в краткий список структур, главным образом местных и международных фирм частного сектора, отобранных для участия "в отборе по показателям качества" предложений по оказанию технической помощи Палестинскому агентству по поощрению инвестиций (ПАПИ). Предложенный проект, который будет финансироваться Всемирным банком, нацелен на удовлетворение ряда потребностей технической помощи в области инвестиционной оценки и поощрения инвестиций согласно мандату ПАПИ, выработанному в соответствии с палестинским законом о поощрении инвестиций. Предложение ЮНКТАД, представленное в конце 1999 года, было признано занявшим второе место, очень близко к первому месту, в числе шести предложений и таким образом не было отобрано. Тем не менее ЮНКТАД заверила ПА в своей готовности откликнуться на просьбы о предоставлении ПАПИ необходимой технической помощи при условии наличия ресурсов.

4. *Законодательство и политика в области конкуренции (предлагается)*

35. Одна из ключевых областей реформы политики, которая должна проводиться ПА в контексте работы Высшего совета развития (см. главу I), – это область приватизации коммерческих активов ПА и создания более прозрачной и благоприятной обстановки для конкуренции в частном секторе. С ПА было проведено обсуждение программы работы в этой новой области, однако ее конкретные потребности в технической помощи еще предстоит определить. Поскольку в предстоящий период роль Совета расширяется и возрастает необходимость создания правовых и институциональных гарантий конкуренции, ЮНКТАД будет и далее поддерживать свои контакты с ПА, с тем чтобы иметь возможность откликнуться на любую просьбу о помощи в этой области своей компетенции.

Глава III

СОГЛАСОВАНИЕ, МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ И ПРОГРАММА РАБОТЫ

А. Межучрежденческое сотрудничество, поддержка доноров и консультации с Палестиной

36. В соответствии со среднесрочным планом на 1998-2001 годы ЮНКТАД активизировала сотрудничество с другими международными организациями в целях повышения синергизмов, предотвращения дублирования и координации соответствующей деятельности. В нескольких областях Программа развития Организации Объединенных Наций, поддерживая тесное сотрудничество по вопросам, представляющим общий интерес, предоставляет финансирование и механизмы осуществления проектов ЮНКТАД. Секретариат ЮНКТАД также регулярно обменивается информацией со Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированной территории (ЮНСКО) и активно участвовал в работе шестого Межучрежденческого совещания Организации Объединенных Наций, проведенного в июне 2000 года в Газе. На этом совещании к учреждениям, задействованным в поддержке палестинской торговли и инвестиций, был обращен призыв объединить ресурсы и знания, чтобы в тесном сотрудничестве с соответствующими министерствами ПА подготовить "Палестинскую торговую политику и стратегию секторального развития" для ее рассмотрения и принятия ПА.

37. С 1999 года секретариат продолжает сотрудничество с другими учреждениями, действующими в данной области. Формы сотрудничества включают в себя координацию проектов, предоставление экспертов и учебных материалов для деятельности по технической помощи, совместные усилия по мобилизации ресурсов, обмен информацией и объединение контактов. За этот период были еще более углублены связи с Международным торговым центром ЮНКТАД/ВТО, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Международной организацией труда, Отделом Организации Объединенных Наций по правам палестинцев, Всемирным банком, Международным валютным фондом и палестинскими и международными неправительственными организациями, занимающимися оказанием содействия палестинскому народу.

38. Истекший год ознаменовался трансформацией потенциала секретариата по оказанию конкретной и действенной технической помощи палестинскому народу. Это можно отнести на счет ряда факторов, таких, как заметное место, занятое секретариатом за первые несколько лет его усилий в этой области на широком поле международных и

двусторонних действующих лиц; растущая необходимость для ПА на данном этапе его институционального развития такого рода технической помощи, которую в состоянии предоставить такое учреждение, как ЮНКТАД; а также повышение управленческого потенциала министерств ПА, с которыми работает ЮНКТАД. Однако главным импульсом возросшего участия ЮНКТАД в оказании технической помощи ПА, безусловно, стало признание главными двусторонними донорами технической значимости и результативности различных мероприятий ЮНКТАД по техническому сотрудничеству - и в глобальном плане, и в этом конкретном случае. Деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу способствовала щедрая внебюджетная поддержка, уже предоставленная или объявленная правительствами Италии, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства. Однако предложения ЮНКТАД относительно технической помощи палестинскому народу в ряде проектных областей остаются нереализованными. Это ограничивает возможности секретариата по оказанию оперативной, действенной и комплексной помощи в ответ на приоритетные просьбы ПА и подчеркивает необходимость более энергичной поддержки предложений секретариата по технической помощи на этом важном этапе развития палестинской экономики.

39. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи на всех этапах осуществления программы работы поддерживаются тесные консультации с Палестиной и функциональными министерствами ПА, в частности в том, что касается разработки и осуществления проектов. Будучи одной из первых международных организаций, занявшихся анализом проблем, связанных с развитием палестинской экономики в 80-х годах и в свете его эффективной и строго адресной деятельности по технической помощи, осуществляемой с 1995 года, секретариат наладил тесное взаимодействие с Палестиной. Излишне говорить, что такое взаимодействие будет развиваться и далее по мере все более полного подключения Палестины к межправительственному механизму ЮНКТАД.

В. Будущая деятельность по программе работы секретариата на 2000-2001 годы

40. В подпункте е) пункта 9.13 среднесрочного плана Организации Объединенных Наций на период 1998-2001 годов в качестве задач секретариата предусмотрено "продолжить работу ЮНКТАД в соответствии с ее мандатом, для содействия палестинскому народу в создании потенциала для осуществления эффективного процесса разработки политики и управления, касающегося вопросов международной торговли, инвестиций и связанных с ними услуг". В пункте 167 Плана действий, принятого на ЮНКТАД X, приветствуется помощь, предоставляемая ЮНКТАД палестинскому народу, и указывается на необходимость активизации этой помощи. Как показывает настоящий

доклад о масштабах деятельности по техническому сотрудничеству, проделанной, осуществляемой или запланированной секретариатом, этот мандат выполняется комплексно и постоянно.

41. Деятельность, запланированная согласно пересмотренному бюджету по программам ЮНКТАД на двухгодичный период 2000-2001 годов, следует основным направлениям, уже установленным в работе ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу. Предусмотренная в программах деятельность включает в себя: а) ежегодные доклады о помощи ЮНКТАД палестинскому народу для их рассмотрения Советом по торговле и развитию, отражающие исследовательскую и оперативную работу, проводимую секретариатом, б) три разовые публикации: завершенная в 2000 году комплексная оценка показателей палестинской экономики в переходный период и будущие направления национальной политики и регионального сотрудничества, выводы упомянутой выше СММ ЮНКТАД и справочник для палестинских МСП; с) консультативные услуги; d) групповое обучение; а также e) разработка и осуществление проектов на местах. Оценка отдачи технической помощи палестинскому народу была представлена в прошлогоднем докладе Совету¹³, и каждый проект ЮНКТАД включает в себя показатели отдачи, позволяющие оценивать ход работы и ее результативность. В завершенных проектах эти показатели были во многом достигнуты, хотя еще предстоит наладить систематическую оценку результативности в случае появления для этого необходимых ресурсов.

42. Деятельность секретариата, касающаяся помощи палестинскому народу, при необходимости обеспечивается различными оперативными подразделениями секретариата и координируется Группой по вопросам оказания помощи палестинскому народу (ГОППН) Сектора макроэкономической политики и политики в области развития Отдела по вопросам глобализации и стратегии в области развития. В прошлом году оказалось возможным укрепить кадровые ресурсы по регулярному бюджету, выделенные для этой области работы, с назначением в 2000 году Координатора помощи палестинскому народу. Такое укрепление ресурсной базы, выделенной для работы в этой области, позволит ЮНКТАД в предстоящие годы сохранить и усилить свою роль по оказанию помощи палестинскому народу.

Таблица 2

ПРОГРАММА ЮНКТАД ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ, 1997-2001 ГОДЫ

Программа/проект (частично финансируемые и нефинансируемые проекты отмечены курсивом)	Партнер от ПА	Срок	Состояние финансирования (долл. США – исключая АОС)			Состояние финансиро- вания*	Состояние осуществления
			Весь бюджет	Объявлен- ные взносы	Расходы		
ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ							
ТПС1: Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии: ЭТАП I	Министерство экономики и торговли	1998-1999	70,000	70,000	70,000	ЮНИТАР ПРООН ЮНКТАД	Осуществление завершено в 1999 году: три групповых учебных семинара.
ТПС2: Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии: ЭТАП II	Министерство экономики и торговли	2000-2001	110,000	65,000	15,000	Соединенное Королевство	Осуществление развернуто в начале 2000 года с получением ресурсов из целевого фонда Соединенного Королевства. Для остатка (45,000 долл.) общего бюджета изыскивается дополнительное финансирование.
ТПС3: Двусторонние и региональные торговые договоренности	Министерство экономики и торговли	1998-2000	90,000	35,000 10,000	35,000	ЮНКТАД ПРООН	Консультативные услуги экспертов и сотрудников в 1998-1999 годах; планируются новые мероприятия по региональным проблемам.
ТПС4: Транзитная торговля и транспорт	Министерство экономики и торговли	2000-2001	30,000	-	-	-	Услуги консультантов/экспертов и групповой семинар; изыскивается финансирование
ТПС5: Международные закупки стратегических продовольственных товаров	Министерство снабжения	2000-2001	80,000	-	-	-	Проектное предложение на этапе пересмотра: определен потенциальный донор.
УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ И ЛОГИСТИКА (материально-техническое обеспечение)							
ПТЛ1: Укрепление оперативного потенциала таможенной администрации	Министерство финансов	1997-1999	20,000	-	20,000	ЮНКТАД	Миссии по оценке 1997 года и демонстрация АСОГД в 1999 году.

Программа/проект (частично финансируемые и нефинансируемые проекты отмечены курсивом)	Партнер от ПА	Срок	Состояние финансирования (долл. США – исключая АОС)			Состояние финансиро- вания*	Состояние осуществления
			Весь бюджет	Объявлен- ные взносы	Расходы		
ПТЛ2: Субрегиональное сотрудничество ПА с Египтом и Иорданией; ЭТАП I	Министерство экономики и торговли	1998-1999	120,000	110,000	110,000	ПРООН	Осуществление завершено в 1999 году; в 2000 году предоставлены дополнительные консультативные услуги.
ПТЛ3: Повышение эффективности торговли: <i>Палестинский центр по вопросам торговли в Рамаллахе</i>	Министерство экономики и торговли	1999-2000	170,000	90,000 30,000	60,000 30,000	Италия ПРООН	Начало работы ПЦТР в 2000 году; для последующей работы в Газе не имеется финансирования.
ПТЛ4: Субрегиональное сотрудничество ПА с Египтом и Иорданией; ЭТАП II	Министерство экономики и торговли	2001	90,000	-	-	-	Последующие проектные предложения; изыскиваются средства
ПТЛ5: Управленческий и институциональный потенциал для <i>морского порта Газы</i>	Министерство планирования и международного сотрудничества	2000-2001	60,000	-	-	-	Утверждена портовая миссия (портовая группа и портовое законодательство); изыскиваются средства.
ПТЛ6: Подготовка к АСОГД	Министерство финансов	2000-2001	720,000	-	-	-	Утверждено предложение ЮНКТАД относительно первоначального этапа и установки; изыскиваются средства.
ПТЛ7: Развитие людских ресурсов в области торговли: <i>ТРЕЙНФОРТРЕЙД</i>	Министерство экономики и торговли	2000-2001	200,000	40,000	40,000	ПРООН	Первоначальная деятельность в 1998 году; намечена последующая оценка потребностей; средства изыскиваются.
ПТЛ8: Статистические ряды по <i>международной торговле</i>	Палестинское центральное статистическое бюро	2001	120,000	-	-	-	Проектное предложение устарело: требует новых консультаций и переработки.
ФИНАНСЫ И РАЗВИТИЕ							
ФР1: Укрепление потенциала контроля за задолженностью и финансового анализа	Министерство финансов	2000-2001	450,000	450,000	-	Норвегия	Ожидается заключительное одобрение донора; работа по проекту должна начаться в последнем квартале 2000 года.

Программа/проект (частично финансируемые и нефинансируемые проекты отмечены курсивом)	Партнер от ПА	Срок	Состояние финансирования (долл. США – исключая АОС)			Состояние финансиро- вания*	Состояние осуществления
			Весь бюджет	Объявлен- ные взносы	Расходы		
<i>ФР2: Укрепление потенциала внутреннего сектора страхования</i>	Министерство финансов	2001	150,000	-	-	-	Консультативные услуги в 1997 году; еще должна быть проведена новая миссия по оценке и подготовлено обновленное проектное предложение.
<i>ФР3: Палестинская система макроэкономического моделирования</i>	Министерство экономики и торговли	2000-2001	50,000	-	-	-	Консультативные услуги и групповой семинар; средства изыскиваются.
ИНВЕСТИЦИИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И КОНКУРЕНЦИЯ							
<i>ИПК1: Технико-экономическое обоснование создания Наблусского промышленного парка</i>	Министерство промышленности	1997-1999	260,000	260,000	230,000	ПРООН	Осуществление завершено в 1999 году.
<i>ИПК2: Поддержка развития малых и средних предприятий (ЕМПРЕТЕК)</i>	Министерство планирования и международного сотрудничества	2000-2001	300,000	300,000	-	Италия	Разрабатывается проектная документация; работа начнется в последнем квартале 2000 года.
<i>ИПК3: Политика поощрения инвестиций</i>	Министерство экономики и торговли	1998-2000	40,000	-	10,000	ПРООН	Участие экспертов ПА в работе региональных симпозиумов; остается оказать новые консультативные услуги.
<i>ИПК4: Палестинская политика в области конкуренции</i>	Министерство экономики и торговли	2000-2001	-	-	-	-	Миссия по оценке запланирована на конец 2000 года.
Итого: 20 проектов	Шесть партнеров от ПА	1997-2001	3 130,000	1 460,000	620,000	-	

* Кроме того, для оперативно-функционального обеспечения или консультативного обслуживания по каждому проекту выделяются кадровые ресурсы по штату ЮНКТАД из расчета два человеко-месяца в год.

Примечания

- ¹ Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи, содержащееся в настоящем докладе упоминания оккупированной палестинской территории касаются сектора Газа и Западного берега, включая восточный Иерусалим. В целях краткости также используется термин "палестинская территория".
- ² Palestinian Authority and International Monetary Fund, "West Bank and Gaza Economic Policy Framework-Progress Report", 31 May 2000, p. 4 . Этот важный документ был представлен на совещании Специального контактного комитета доноров, Лиссабон, 7-8 июня 2000 года, а впоследствии был опубликован.
- ³ Ibid.
- ⁴ Оценочная рыночная стоимость всех коммерческих активов ПА на конец 1999 года составила 345 млн. долларов. Ibid. Annex I.
- ⁵ Сообщалось, что в 1999 году этот показатель достиг свыше 600 млн. долларов: Palestinian Economic Policy Research Institute - MAS, *MAS Economic Monitor*, № 6., April 2000.
- ⁶ Все опубликованные источники данных и оценки палестинской экономической динамики, использованные в настоящем докладе, основываются на трех основных источниках ПА: Палестинское центральное статистическое бюро, министерство финансов и оценки сотрудников Международного валютного фонда:
- *MAS Economic Monitor*, op. cit.;
 - "West Bank and Gaza Economic Policy Framework- Progress Report", op. cit.
 - Office of the United Nations Special Coordinator "Report on the Palestinian economy", UNSCO, Gaza, Autumn 1999.
- ⁷ Если не указано иное, в представленных здесь экономических данных не учитывается восточный Иерусалим.
- ⁸ Палестинские данные о платежном балансе в целом считаются слабыми и страдают серьезными ошибками, пропусками и расхождениями, что может отчасти объяснять такой дефицит по "чистому движению капитала", составившему с 1999 года по оценкам свыше 700 млн. долларов. С другой стороны, эта позиция отражает реальные потребности палестинской экономики во внешнем финансировании.
- ⁹ В контексте осуществляющегося проекта технической помощи (см. главу II, D.3) секретариат ЮНКТАД разработал палестинскую "Систему макроэкономического моделирования" (СММ). Эта система демонстрирует то, что за десятилетний период экономика может отойти от нынешнего негативного пути зависимости, снизить макроэкономические диспропорции (торговый дефицит, низкую норму

накопления/капиталовложений и хроническую безработицу) и производительным образом поглотить крупное возвратное движение населения. Это может быть достигнуто благодаря сочетанию мер политики стимулирования внутреннего накопления и капиталовложений, расширения и диверсификации экспорта и более оптимального распределения значительного притока внешних ресурсов.

¹⁰ Опубликовано в документе UNCTAD/ECDC/SEU/11, Geneva, 27 December 1995.

¹¹ UNCTAD. Cooperation between the Palestinian Authority, Egypt and Jordan to enhance subregional trade-related services. UNCTAD/GDS/SEU/3, Geneva, 14 February 2000.

¹² Справочник для палестинских МСП, основывающийся на этой исследовательской работе, будет опубликован ЮНКТАД в начале 2001 года.

¹³ ЮНКТАД. Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу. TD/B/46/5, Женева, 10 августа 1999 года.