



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/46/5
10 August 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок шестая сессия

Женева, 18 октября 1999 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

ДОКЛАД О ПОМОЩИ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

Подготовлен секретариатом ЮНКТАД

Резюме

Помощь ЮНКТАД палестинскому народу, которая на первоначальном этапе заключалась главным образом в анализе перспектив развития палестинской экономики, на настоящем этапе предусматривает комплексное использование существенных возможностей секретариата в рамках деятельности в области технического сотрудничества. Такая эволюция потребовала изучения основных аспектов эффективности и политики, касающихся торговли, финансов и связанных с ними услуг, в Палестине, что в свою очередь позволило повысить способность секретариата оказывать своевременную и эффективную техническую помощь в ответ на запросы Палестинской администрации. Сохранявшееся в течение продолжительного времени неблагоприятное положение в палестинской экономике, особенно в областях торговли и связанных с ней услуг, со всей очевидностью показывает проблемы, которые необходимо решить, несмотря на позитивные изменения в политических рамках, регулирующих экономическую деятельность, происшедшие со времени заключения израильско-палестинских соглашений в 1993 году. Эти соображения служат постоянным стимулом для активизации помощи международного сообщества палестинскому народу в создании им своей экономики и институтов. В этой связи ЮНКТАД расширила свою программу технической помощи палестинскому народу в деле развития потенциала для эффективной разработки политики и управления в области международной торговли, инвестиций и связанных с ними услуг. В этом контексте секретариат в настоящее время уже оказывает помощь в восьми проектных областях, в то время как в шести других областях решения еще не приняты, в контексте укрепления отношений сотрудничества с Палестиной и заинтересованными международными организациями.

СОДЕРЖАНИЕ

Глава	Пункты
Введение	1 - 3
I. Торговля, финансы и услуги в Палестине: достижения в промежуточный период и сохраняющиеся проблемы	4 - 28
A. Последние изменения в палестинской экономике	4 - 13
1. Замедление темпов экономического роста в условиях демографических проблем и проблем в области рабочей силы	4 - 6
2. Серьезное воздействие растущего дефицита торгового баланса на экономику	7 - 9
3. Распределение торговли между различными рынками: хронические проблемы и новые тенденции	10 - 13
B. Основные достижения в деле реконструкции и развития палестинской экономики	14 - 28
1. Политическая обстановка	15 - 17
2. Достижения и незавершенные задачи в промежуточный период	18 - 23
3. Сохраняющиеся проблемы	24 - 28
II. Техническая помощь ЮНКТАД палестинскому народу	29 - 61
A. Начатая оперативная деятельность	31 - 44
1. Техничко-экономическое обоснование для промышленного комплекса в Наблусе	31
2. Поощрение сотрудничества Палестинской администрации с Египтом и Иорданией в области совершенствования субрегиональных услуг, связанных с торговлей	32 - 35
3. Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии	36 - 37
4. Повышение эффективности торговли: Палестинский центр по вопросам торговли в Рамаллахе	38 - 39

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Глава	Пункты
5. Руководящие принципы в области развития людских ресурсов в торговле: ТРЕЙНФОРТРЕЙД	40
6. Руководящие принципы в области устойчивого развития палестинской экономики: экономический постоянный статус Израиля-Палестины (ЭПС).....	41
7. Поощрение инвестиций	42
8. Укрепление технического и оперативного потенциала таможенной администрации	43 - 44
В. Предлагаемая оперативная деятельность	45 - 53
1. Укрепление потенциала в области регулирования долговых и финансовых отношений	46 - 47
2. Управленческий и институциональный потенциал для организации работы морского порта в секторе Газа	48 - 49
3. Укрепление потенциала внутреннего сектора страхования	50
4. Поддержка развития малых и средних предприятий (ЕМПРЕТЕК)	51
5. Семинар по международным закупкам и торговле стратегическими продовольственными товарами	52
6. Составление рядов статистических данных по палестинской внешней торговле.....	53
С. Мобилизация, гармонизация и координация использования ресурсов.....	54 - 56
Д. Будущая деятельность в соответствии с программой работы секретариата на 2000-2001 годы	57
Е. Влияние и оценка	58 - 61
Таблица 1. Палестинская товарная торговля (Западный берег и сектор Газа), 1990-1998 годы	
Таблица 2. Техническая помощь ЮНКТАД палестинскому народу: положение по состоянию на 1 августа 1998 года	

Введение

1. В соответствии со своим мандатом по оказанию помощи палестинскому народу и согласно программе работы секретариата на 1998-1999 годы в настоящем докладе рассматривается помощь ЮНКТАД палестинскому народу в период с июля 1997 года по июнь 1999 года. Особое внимание уделяется работе, завершенной после 1998 года, с учетом неофициального доклада о ходе работы, который был подготовлен секретариатом для сорок пятой сессии Совета по торговле и развитию и в котором приводится обновленная информация о работе в этой программной области^{1/}.

2. Со времени ее составления в 1985 году программа помощи ЮНКТАД палестинскому народу претерпела определенные изменения: первоначально основное внимание в ней уделялось исследованиям и анализу перспектив устойчивого развития экономики оккупированной палестинской территории^{2/}, тогда как в настоящее время она включает комплексное и устойчивое использование широкого диапазона существенных возможностей секретариата в контексте деятельности по техническому сотрудничеству, подкрепляемое соответствующими исследованиями и политическим анализом. Такая эволюция происходила с учетом новых возможностей для оказания конкретной помощи палестинскому народу, открывшихся после подписания израильско-палестинских соглашений в 1993 году. Кроме того, естественная и полезная эволюция программы работы также заложила прочную и существенную основу для надлежащего и эффективного технического сотрудничества и оказания консультативной помощи по политическим вопросам.

3. С 1995 года "Программа мероприятий в области технического сотрудничества по поддержке палестинской торговли, финансов и связанных с этим секторов услуг"

^{1/} ЮНКТАД. Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу: доклад о ходе работы, октябрь 1997 - сентябрь 1998 года. TD/B/45/CRP/1. Женева, 9 октября 1998 года.

^{2/} Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи и, в частности, решениям Генеральной Ассамблеи об оказании помощи палестинскому народу, принятым на 81-м пленарном заседании 7 декабря 1998 года (A/53/L.65), содержащиеся в настоящем докладе ссылки на сектор Газа и Западный берег, включая Иерусалим, касаются "оккупированной палестинской территории". В целях краткости также используются термины "палестинская территория" или "территория".

секретариата^{3/} служила основой для проведения целого ряда консультативных миссий, учебных и рабочих совещаний в ответ на просьбы об оказании помощи, поступавшие от различных министерств Палестинской администрации (ПА). Целенаправленные исследования и анализ по-прежнему фигурируют в программе работы секретариата в контексте конкретных проектов, а также как часть мониторинга развития палестинской экономики, в особенности торговли, финансов и связанных с ними секторов услуг. В настоящем докладе приводится краткое описание совокупных показателей эффективности экономики и торговли в контексте оценки основных достижений в промежуточный период, а также обзор сохраняющихся проблем в области реконструкции и развития палестинской экономики. Такое описание является своего рода введением для подробного обзора технической помощи, которую ЮНКТАД оказала палестинскому народу в 1998-1999 годах, и областей, в которых помощь будет продолжена в течение двухгодичного периода 2000-2001 годов, а также для предварительной оценки воздействия программ.

^{3/} Опубликована в качестве документа с условным обозначением UNCTAD/ECDC/SEU/11, Женева, 27 декабря 1995 года.

Глава I

ТОРГОВЛЯ, ФИНАНСЫ И УСЛУГИ В ПАЛЕСТИНЕ: ДОСТИЖЕНИЯ В ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ПЕРИОД И СОХРАНЯЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ

А. Последние изменения в палестинской экономике

1. Замедление темпов экономического роста в условиях демографических проблем и проблем в области рабочей силы

4. По оценкам Палестинского центрального статистического управления (ПЦСУ), численность населения на Западном берегу и в секторе Газа в 1998 году составила примерно 2 858 000 человека, т.е. по сравнению с предыдущим годом она возросла на 6,4%^{4/}. Участие населения в трудоспособном возрасте в рабочей силе (общий показатель самодеятельности населения) является относительно низким и составляет около 42%. По оценкам ПЦСУ, численность рабочей силы в Палестине в 1998 году составила 585 000 человек, т.е. по сравнению с 1997 годом увеличилась на 5,9%. Средний коэффициент полной занятости увеличился в 1998 году до 78% (с 69% в 1997 году), при этом 91 000 человек являются безработными (16% рабочей силы) и 38 000 человек являются не полностью занятыми (6,5%). По прогнозам ПЦСУ, численность постоянного палестинского населения к концу века превысит 3 миллиона человек, при этом ежегодные темпы прироста населения составят 5,4%. Вместе с экспатриантами, численность которых, по оценкам, превышает 3 миллиона человек, создается мощный резерв людских ресурсов, который может быть задействован в будущем палестинской экономикой.

5. В период с 1990 по 1996 год в текущих ценах средние ежегодные темпы роста палестинского внутреннего валового продукта (ВВП) составляли почти 10%. Однако в области номинального роста наблюдались значительные колебания, а в некоторые годы

^{4/} Данные о численности населения и рабочей силы и оценки ВВП/ВНП за 1997-1998 годы приводятся в United Nations Special Coordinator in the Occupied Territories. *UNSCO Report. Gaza*, UNSCO, Spring 1999.

темпы роста были отрицательными. Согласно данным, недавно опубликованным ПЦСУ^{5/}, к 1996 году ВВП возрос до 3 413 млн. долл. США. ВВП на душу населения сократился с 1 438 долл. США в 1990 году до 1 274 долл. США в 1994 году, и лишь в 1996 году достиг 1 497 долл. США. Валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения сократился с 2 054 долл. США в 1992 году до 1 695 долл. США в 1996 году, т.е. до уровня, который ниже показателя, зарегистрированного в 1987 году. Были опубликованы различные оценки реального роста, при этом в самых последних оценках указывается, что темпы роста реального ВВП и ВНП в 1997 году составили соответственно 1 и 2%, а в 1998 году - приблизительно 3 и 3,5%. Это означает, что в 1998 году уровни реальных доходов на душу населения впервые возросли после начала их падения в 1993 году.

6. Палестинская экономика по-прежнему характеризуется искаженной структурой со сдвигом в пользу услуг, жилищного строительства и традиционного промышленного сектора. На долю услуг традиционно приходится около 50% ВВП, хотя после принятия ПЦСУ новой статистической методики эта доля была пересмотрена в сторону понижения. Доля ВВП в ВНП в период с 1990 по 1992 год колебалась в районе 76%, а в период с 1993 по 1996 год возросла примерно до 86%. Еще одним признаком диспропорций в экономике является значительное различие между конечным потреблением (которое в 1996 году, по оценкам, составила 4 297 млн. долл. США) и внутренним производством (3 413 млн. долл. США). Это указывает на минимальный структурный отход от исторических экономических тенденций, в соответствии с которыми совокупный спрос увеличивался не за счет внутреннего экономического роста, а за счет внешних источников доходов. Основой палестинской экономики по-прежнему являются главным образом мелкие надомные производства и предприятия, принадлежащие единоличным владельцам. Инвестиции частного сектора в производительный капитал по-прежнему находятся на низком уровне. В то время как общий объем инвестиций составил в 1996 году около 30% ВВП, на долю строительства, главным образом жилищного строительства, приходилось 77% общего размера ВВП. Такое положение отражает влияние целого ряда факторов, включая политическую неуверенность, ограничения на

^{5/} Данные за период 1990-1993 годов рассчитаны на основе Halbach, A.J. *New Potential for cooperation and trade in the Middle East*. Munchen, Weltforum Verlag, 1995. Данные за период 1994-1996 годов рассчитаны на основе информации, полученной на официальном web-сайте Палестинского центрального статистического управления (ПЦСУ).

передвижение лиц и товаров, закрытие границ и отсутствие механизмов кредитования, несмотря на значительный рост банковской системы с 1994 года. Действующие на территории банки проводят эффективную деятельность по мобилизации внутренних сбережений, однако их роль как финансовых посредников по-прежнему остается ограниченной. К середине 1998 года сумма банковских депозитов составила 2 269 млн. долл. США, в то время как размеры кредитных механизмов не превышали 709 млн. долл. США, при этом 58% этой суммы имели форму счетов, по которым был допущен овердрафт.

2. Серьезное воздействие растущего дефицита торгового баланса на экономику

7. Имеющиеся данные подтверждают тот факт, что параллельно со снижением масштабов, сложности и эффективности палестинского экспортного сектора происходил рост многообразия и значения импорта. Такое неограниченное увеличение импорта является отражением новых потребностей в области потребления и инвестиций, а также следствием наличия выгодных возможностей для деловых кругов в Палестине и соседних странах. Однако долгосрочные последствия длительного сокращения экспорта и существующий рыночный и товарный состав палестинской внешней торговли свидетельствуют о существовании серьезных диспропорций, требующих большого внимания как в политической, так и в технической областях. Общие характеристики зарегистрированных в последнее время показателей эффективности торговли подтверждают ускорение этой отрицательной тенденции, начавшейся в 80-е годы. Начиная с 1996 года хронические проблемы достигли критических масштабов (см. таблицу 1).

Таблица 1. Палестинская товарная торговля (Западный берег а/ и сектор Газа), 1990-1998 годы

Позиция/год	1990	1992	1994 <u>б</u> /	1995	1996	1997	1998
Экспорт (в млн. долл. США)	231	292	243	326	340	381	444
- в Израиль (в %)	78,4	85,2	84,3	93,9	93,8	93,9	94,8
- в Иорданию (в %)	13,9	10,0	12,8	4,5	5,3	4,9	4,9
- в Египет (в %)	-	-	-	0,2	0,3	-	-
- остальные страны мира (в %)	7,7	4,8	2,9	1,4	0,6	1,2	0,3

Позиция/год	1990	1992	1994 <u>b/</u>	1995	1996	1997	1998
Импорт (в млн. долл. США)	843	1260	1075	1690	2017	2164	2723
- из Израиля (в %)	84,7	87,7	85,6	90,0	86,4	83,3	69,0
- из Иордании (в %)	1,1	0,8	0,6	0,5	0,4	1,4	1,4
- из Египта (в %)	-	0,1	0,1	0,3	0,9	1,2	0,9
- из остальных стран мира (в %)	14,3	11,4	13,7	9,2	12,3	14,1	28,7
Соотношение экспорта к импорту в %	27	23	22	19	17	18	16
Торговый баланс (в млн. долл. США)	-612	-968	-832	-1364	-1677	-1783	-2279
Экспорт как процентная доля ВВП	10	11	9	10	10	10	n.a <u>c/</u>
Импорт как процентная доля ВВП	37	46	41	54	59	58	n.a <u>c/</u>
Торговый дефицит как процентная доля ВВП	27	35	32	44	49	48	n.a <u>c/</u>

Источники: За 1990 год, Halbach, A.J. *New Prtentials for cooperation and trade in the Middle East*. Munchen, Weltforum Verlag, 1995.

За 1992, 1994 и 1995 годы - оценки секретариата ЮНКТАД (см. UNCTAD/GDS/SEU/2).

За 1996-1997 годы - Палестинское центральное статистическое управление, статистические данные о внешней торговле и ВВП из официального web-сайта ПЦСУ.

За 1998 год - оценки баланса платежей от Палестинской администрации, министерства финансов, главного управления таможен, акцизных сборов и таможенной очистки и ПЦСУ.

Примечания: a/ За исключением восточного Иерусалима

b/ Оценочные данные за 1994 год являются наименее надежными за весь рассматриваемый период

c/ Данные отсутствуют.

8. По оценкам, импорт товаров в 1998 году составил 2 723 млн. долл. США против экспортных поставок на 444 млн. долл. США. С 1990 года стоимость импорта возростала

более высокими темпами, чем стоимость экспорта. Соотношение экспорта к ВВП, которое в 1980 году превышало 40%, к 1987 году сократилось до 25%, а затем еще более сократилось и с 1990 года застыло на исторически самом низком уровне в районе 10%. Такое явление представляет собой неблагоприятный структурный сдвиг в экономике, хотя его можно обратить вспять за счет стабильного роста экспорта благодаря сочетанию внутренних и иностранных инвестиций и дальнейшей диверсификации промышленного и сельскохозяйственного производства.

9. Одной из характерных черт палестинской экономики является крупный дефицит торгового баланса, который представляет собой значительное бремя для столь небольшой экономики. За восемь лет этот дефицит возрос более чем на 300% и, по оценкам, составил в 1998 году 2 279 млн. долл. США. С 1992 года экспорт эквивалентен менее чем 23% импорта, а в 1996-1998 годах он достиг исторически самого низкого уровня, составив в среднем 17%. Соотношение дефицита торгового баланса к ВВП возросло с 30% в 1990 году до более чем 50% в 1995 году, при этом импорт был эквивалентен почти 60% ВВП. По оценкам, в 1997 году дефицит баланса торговли товарами и нефакторными услугами составил 1 976 млн. долл. США, хотя это бремя было сокращено благодаря доходам, получаемым палестинскими рабочими в Израиле, размер которых в 1997 году составил 588 млн. долл. США. По оценкам, сумма денежных переводов и текущих трансфертов составила в 1997 году 683 млн. долл. США, что также способствовало сокращению дефицита. Эти факторы позволили сократить дефицит текущих статей в 1997 году до 680 млн. долл. США по сравнению с имевшими место ранее дефицитами, превышавшими 100 млн. долл. США.

3. Распределение торговли между различными рынками: хронические проблемы и новые тенденции

10. Концентрация палестинской торговли на одном главном партнере - Израиле - с 1990 года в большинстве аспектов еще более возросла. Хотя эта тенденция соответствует долгосрочным изменениям в рыночном составе палестинской внешней торговли в свете таможенного союза, действовавшего до 1993 года, она еще более активизировалась после того, как в 1994 году в результате переговоров был вновь заключен таможенный союз. Стоимость торговли с другими партнерами, помимо Израиля, сокращалась до 1997 года, при этом ее процентная доля сокращалась также с 1990 года. В период 1990-1998 годов (а также на протяжении значительной части 80-х годов) на долю Израиля приходилось 85-90% палестинского импорта. Палестинский импорт из Израиля вырос в 1998 году до

1 890 млн. долл. США по сравнению с 1 500 млн. долл. США в 1995 году. Введение Израилем тарифов на большинство товаров, импортируемых ПА, привело к росту цен на импортные товары по сравнению с идентичными товарами, производимыми в Израиле, что фактически ограничило спрос на импортные поставки из арабских стран.

11. Лишь начиная с 1997 года отмечается изменение этих тенденций. Важное изменение, отмеченное в 1997 и 1998 годах, заключается в росте доли импорта из остальных стран мира, которое в 1997 году впервые с 1990 года достигло 14%, а затем в 1998 году удвоилось до 29% импорта. В абсолютном выражении палестинский импорт из остальных стран мира в 1998 году составил около 780 млн. долл. США. Это отражает появление новых рыночных возможностей в области импорта, а также увеличение прямого импорта в ПА. Не меньшее значение имеет и тот факт, что ПА смогла подтвердить, что конечным назначением растущей доли импорта является Палестина, поскольку такой импорт ранее всегда проходил через Израиль и для статистических целей учитывался как импорт из Израиля. Это изменение имеет важные последствия с точки зрения доходов и политики и заслуживает серьезного рассмотрения. ПА представляет собой важный рынок для израильского экспорта; последние тенденции в области импорта могут привести к сокращению доли Израиля в палестинском импорте и к снижению абсолютного уровня импорта из Израиля.

12. По оценкам, импорт из Иордании составил в 1997 году 30 млн. долл. США, а в 1998 году увеличился до 38 млн. долл. США. Эти цифры следует рассматривать с учетом того факта, что ранее лишь однажды, в 1986-1987 годах, он превысил 10 млн. долл. США. В то же время импорт из Египта в 1997 и 1998 годах достиг небывалого уровня в 25 млн. долл. США. Нерегистрируемые импортные поставки, которые, как считается, составляют основную часть палестинской торговли с Египтом, свидетельствуют о наличии возможностей для более значительных импортных потоков из Египта. В то же время наличие зарегистрированных импортных поставок на сумму свыше 50 млн. долл. США из новых арабских источников, которых не существовало два года назад, является одним из наиболее явных позитивных результатов новой торговой политики, проводимой с 1994 года. Этот факт также свидетельствует о наличии потенциальных возможностей для торговли в направлении, которого ранее не существовало, в то время как перспективы оживления палестинского экспорта на арабские рынки остаются в значительной степени неизученными.

13. Без сомнения, наиболее прискорбной чертой палестинской внешней торговли в последние годы является тот факт, что темпы роста экспорта остаются низкими при постоянном увеличении доли торговли с Израилем. В то время как в 1990 году (и в меньшей степени в предыдущем десятилетии) Израиль являлся рынком сбыта для 85% палестинского экспорта, в 1998 году на долю Израиля приходилось 95% экспортных поставок, главным образом в ущерб экспорту в/через Иорданию. Значительную долю палестинского экспорта в Израиль по-прежнему составляют товары, произведенные на основе субподрядов, основной доход от которых получают израильские фирмы, сбывающие их как в Израиле, так и на экспортных рынках ^{6/}. В последнее время экспорт в Иорданию резко сократился: до 20 млн. долл. США в 1997 и 1998 годах по сравнению с 32 млн. долл. США в 1990 году и 125 млн. долл. США в 1982 году. До 1982 года на долю экспорта в/через Иорданию приходилось более 30% палестинского экспорта. С другой стороны, до открытия границ в 1994 году не имелось никаких возможностей для торговли с Египтом. Этот канал по-прежнему имеет маргинальное значение: в 1996 году стоимость экспорта составила 1 млн. долл. США и с тех пор продолжает сокращаться. Резко сократились экспортные поставки в остальные части мира: в 1990 году они составляли 18 млн. долл. США, а с 1993 года они уменьшались ежегодно на 1-4 млн. долл. США и составили в 1998 году менее 0,5% от общего объема экспорта. Что касается возможностей развития палестинского экспорта, то последние годы не дали удовлетворительных результатов.

В. Основные достижения в деле реконструкции и развития палестинской экономики

14. В контексте мониторинга и анализа основных изменений в палестинской торговле, финансах и связанных с ними секторах услуг секретариат ЮНКТАД рассмотрел основные достижения, полученные в промежуточный период (1994-1999 годы), и задачи на будущее, опираясь как на свой собственный опыт, так и на различные публикации, издаваемые другими источниками, осуществляющими активную деятельность в этой

^{6/} Согласно ПЦСУ, 71 и 69% от общего объема экспорта в 1996 и 1997 годах соответственно приходились на долю "национального экспорта", а оставшаяся часть главным образом классифицировалась как реэкспорт.

области ^{7/}. Задача заключалась в том, чтобы провести широкий политический анализ, необходимый для определения соответствующих и эффективных оперативных мероприятий в этих секторах и для совершенствования возможностей секретариата по оказанию консультативных услуг. В приводимом ниже разделе содержится обзор первых выводов, полученных в ходе такого рассмотрения, с уделением главного внимания основным достижениям и задачам на будущее.

1. Политическая обстановка

15. Декларация принципов, подписанная Израилем и Палестиной в сентябре 1993 года, предусматривала период временного палестинского самоуправления продолжительностью в пять лет (1994-1999 годы). ПА планировала, что в течение этого периода будут решены три важные задачи. Во-первых, это передислокация израильских войск из больших районов на палестинской территории и создание избираемого палестинского законодательного совета и должным образом назначенной Палестинской администрации. Во-вторых, ожидалось, что до 1999 года будут завершены переговоры, направленные на решение вопросов, связанных с постоянным статусом, включая границы, Иерусалим, беженцев, водные ресурсы и безопасность. В-третьих, ожидалось, что на смену прежней конфронтации придут меры по укреплению доверия между двумя сторонами, которые позволят ПА принять экономическую политику, способствующую реконструкции и развитию.

16. К концу первоначально установленного временного периода не удалось решить ни одну из этих задач. Израиль вывел войска из большей части сектора Газа и из большинства населенных пунктов на Западном берегу, однако до сих пор не завершил передислокацию, которая была согласована сторонами. Была учреждена ПА, и были созданы институты управления, однако серьезные трудности воспрепятствовали развитию эффективно функционирующего государственного сектора. Переговоры в отношении окончательного статуса так и не были начаты, поскольку начиная с 1996 года отношения между двумя сторонами ухудшились и в течение прошлого года зашли в тупик. Несмотря на позитивные изменения, связанные с созданием ПА и снятием ограничений, действовавших в период оккупации, экономическая деятельность подверглась неблагоприятному воздействию и промежуточные периоды характеризовался

^{7/} Полная оценка, подготовленная при содействии консультанта ЮНКТАД, будет опубликована в конце 1999 года.

продолжительным ухудшением уровня жизни, сопровождавшимся высоким уровнем безработицы. Политическая нестабильность и насилие привели к закрытию границ и внутреннему географическому отделению палестинской территории, что имело серьезные последствия для экономики. Эти факторы имели краткосрочные негативные последствия для доходов и занятости и долгосрочные последствия для роста и развития.

17. Однако формирование нового израильского правительства в июле 1999 года дало основания для оптимизма в отношении возрождения мирного процесса и преодоления тупика в отношениях между Палестиной и Израилем. Израиль и Палестина должны решить двудеиную задачу: урегулировать вопросы, не решенные в ходе промежуточного периода, и провести переговоры по вопросам, касающимся постоянного статуса. В связи с обоими этими направлениями ПА необходимо сделать важнейший стратегический выбор в экономической области. В приводимой ниже краткой оценке основных достижений и неудач в промежуточный период, а также нерешенных первоочередных задач находят свое отражение некоторые основные проблемы, которые необходимо рассмотреть в этой связи.

2. Достижения и незавершенные задачи в промежуточный период

18. Без всякого сомнения, к числу наиболее впечатляющих изменений, происшедших за промежуточный период, относятся серьезные усилия, предпринимавшиеся ПА с целью создания нового экономического климата, способствующего росту и развитию, и связанные с этими усилиями достижения и недостатки. Можно выявить три основные области. Первая касается усилий в институциональной и правовой областях; вторая касается материальной и социальной инфраструктуры; а третья касается финансовой и торговой политики.

19. Основным достижением в области создания новых институциональных структур является учреждение двух ветвей власти: законодательной и исполнительной. Совместными усилиями они смогли принять и ввести в действие новые законы и меры, которые устранили некоторые ограничения, сохранившиеся со времени оккупации, и оказали определенную поддержку частному сектору. Эти меры включают новое законодательство о поощрении инвестиций, промышленных зонах и банковском деле, налоговой реформе и эффективной внутренней безопасности. Кроме того, можно отметить позитивные изменения в экономической обстановке, которые являются результатом деятельности ПА в области создания институциональной структуры. Они

включают учреждение министерств, обеспечивающих функционирование государственного сектора, сбор налогов и оказание социальных услуг, устранение различных мер регулирования, ограничивавших экономическую деятельность, и создание механизмов регулирования, способствующих инвестициям, торговле и росту.

20. Несмотря на эти достижения, институциональная структура находится в процессе постоянных изменений, и поэтому компетенция и функции различных органов не всегда четко определены. В этой связи можно выявить две области, в которых безотлагательно требуется проведение преобразований, для того чтобы ПА смогла построить современную и открытую экономику. Во-первых, необходимо более четко определить и осуществлять на практике концепцию разделения полномочий. Частичное совпадение полномочий исполнительной и законодательной ветвей власти, которое существует в настоящее время и которое благоприятствует первой из них, необходимо устранить. Кроме того, система судебных органов, масштабы которой сократились в период оккупации, не получает того внимания, которого она заслуживает. Восстановление роли Верховного судебного совета и обеспечение его автономности и самостоятельности является первоочередной задачей в деле восстановления судебной системы в целом и имеет огромное значение как для строительства гражданского общества, так и для ускорения экономического развития.

21. В области материальной инфраструктуры ПА стоит перед лицом гигантской задачи обновления системы, которая является неадекватной и ненадежной. ПА признала безотлагательный характер этой задачи и придает ей первоочередное значение в своем плане развития на период 1999-2003 годов, выделяя на ее решение 48% от общего объема государственных инвестиций и выдвигая на первый план транспорт, нерациональное расходование водных ресурсов и энергетику. Важным шагом в налаживании авиационного сообщения с внешним миром стало открытие в конце 1998 года аэропорта в Газе. Следует также отметить, что Палестинская телекоммуникационная компания (ПАЛТЕЛ) добилась значительных успехов в создании сети как фиксированной, так и мобильной телефонной связи. Область социальных услуг, в особенности образование и здравоохранение, также страдает от запущенных проблем и нуждается во всеобъемлющем плане реформ, модернизации и роста. В этой связи план в области образования, подготовленный недавно совместными усилиями министерства образования, министерства высшего образования и министерства труда, является положительным первым шагом в деле разработки долгосрочной стратегии развития системы образования. Сектор здравоохранения нуждается в крупномасштабных реформах, включая расширение системы страхования для охвата неимущих семей и многих других групп населения.

22. Что касается финансовых ресурсов, то было отмечено, что министерство финансов укрепило свои возможности в области сбора налогов, и следует надеяться, что доходы ПА будут достаточными для покрытия ее текущих расходов в 1999 году. Улучшение фискального положения ПА позволит направлять донорскую помощь целиком на долгосрочные инвестиции в государственный сектор. Поскольку ожидается, что внешняя помощь в ближайшие несколько лет резко сократится, чрезвычайно важно, чтобы ПА предусмотрела в своих планах такую возможность, проведя реформу налоговой системы и обеспечив рационализацию расходов.

23. Достижения ПА в области заключения преференциальных соглашений или соглашений о свободной торговле с широким кругом торговых партнеров свидетельствуют о ее прозорливости и открывают перспективы для динамичного развития внешних торговых отношений Палестины в будущем. Торговые соглашения и договоренности о сотрудничестве, заключенные с 1994 года с Канадой, Египтом, Европейской зоной свободной торговли, Европейским союзом, Иорданией, Саудовской Аравией, Соединенными Штатами Америки и другими сторонами, заложили основу для создания разнообразных и перспективных возможностей для развития палестинской торговли товарами и услугами в ближайшие годы. Хотя условия на местах пока не позволяют в полной мере использовать все возможности, открывающиеся в связи с налаживанием таких новых отношений, ПА прекрасно осознает потенциальные выгоды и предпринимает активные усилия для воплощения этих соглашений в реальные деловые возможности для палестинских производителей и торговцев.

3. Сохраняющиеся проблемы

24. Наиболее серьезные проблемы стоят перед ПА в области реконструкции. Создание новых стимулирующих условий не может быть достигнуто без решения вопроса о суверенитете. Чрезвычайно важно, чтобы переговоры о постоянном статусе были завершены таким образом, чтобы их результаты предусматривали необходимую степень палестинского контроля над земельными и водными ресурсами и границами. Соглашения, допускающие двойственное толкование этого основополагающего вопроса, могут породить неуверенность и путаницу, которые в свою очередь подорвут усилия по созданию экономических условий, благоприятствующих в долгосрочной перспективе производству, торговле и росту. Еще одной предпосылкой для модернизации экономики

является реформа ПА в направлении разделения полномочий различных ветвей власти и обеспечения правопорядка.

25. В области экономической политики можно определить меры, которые помогут избежать как макронестабильности, так и микроинэффективности. К их числу относится политика, направленная на поощрение сбережений, инвестиций и экспорта, а также на ограничение нарождающейся практики монополизирования некоторых секторов экономики. Результаты рассмотрения существующих кредитно-денежных механизмов позволяют определить различные альтернативы на будущее. С учетом существующих экономических условий и реалистических перспектив следует рассмотреть возможность создания палестинской валюты посредством учреждения валютного совета. Он мог бы выполнять свои функции на протяжении переходного периода, в ходе которого новая валюта приобретет авторитет, в то время как Палестинское кредитно-денежное управление накопит достаточные экспертные знания в области функционирования центрального банка, и произойдет формирование финансовых рынков. Отказ в конечном итоге от этого режима в пользу независимой палестинской валюты стал бы естественным итогом переходного процесса, в ходе которого будет приобретен авторитет, будут созданы соответствующие институты и произойдет формирование финансовых рынков.

26. Что касается будущих механизмов торговли, то здесь можно подчеркнуть два принципа. Во-первых, торговые отношения между Израилем и Палестиной будут по-прежнему оказывать значительное политическое и экономическое воздействие. Они должны способствовать укреплению независимых палестинских органов в области руководства и управления экономикой, вместо того чтобы подрывать их. Торговое соглашение, в соответствии с которым Палестина лишь позаимствовала бы большинство элементов существующего израильского режима внешней торговли, не отвечает палестинским задачам в области развития ввиду огромных различий между этими двумя экономическими механизмами. Таким образом, торговые отношения с Израилем не должны подчиняться жесткому режиму, закрепляющему существующие схемы, а должны постепенно эволюционировать в направлении отказа от того наследия, которое накопилось за последнее десятилетие. Во-вторых, торговые отношения между Палестиной и ее различными партнерами должны отражать динамичные потребности и последовательные этапы палестинских программ реконструкции и развития. В этой связи уместной представляется концепция "специального и дифференцированного режима", позволяющая "переоснастить" некоторые палестинские предприятия, которые были ослаблены или вытеснены с рынка вследствие преимуществ, связанных с эффектом

масштаба, которые имели иностранные конкуренты. В течение определенного периода времени этим предприятиям необходимо оказывать надлежащую поддержку, которая позволит выявить их рыночный потенциал благодаря проведению подробных исследований затрат и преимуществ. Это придало бы новый импульс структурным преобразованиям в направлении замещения импорта и позволило бы выйти на этап поощрения экспорта. Если руководствоваться этими принципами, то можно определить несколько альтернативных торговых режимов на основе целого круга вариантов создания таможенных союзов и зон свободной торговли, которые в настоящее время рассматриваются ПА.

27. Проведенные в последние годы в ЮНКТАД исследования перспектив устойчивого развития палестинской экономики свидетельствуют о необходимости составления концепции будущего развития Палестины на основе как реалистичной оценки экономических условий в Палестине, так и соответствующих уроков, которые можно извлечь из опыта других развивающихся стран ^{8/}. Эта основа позволила секретариату оказывать ПА в последние два года целевые консультативные услуги. Если вновь вернуться к этому вопросу, то можно было бы подчеркнуть некоторые важные цели в связи с усилиями ПА, направленными на разработку руководящих принципов для переговоров с Израилем об экономических аспектах постоянного статуса и на официальное оформление мер по интеграции в многостороннюю торговую систему. Для успешного завершения предстоящих переговоров необходимо приложить активные усилия в целях разработки концепции палестинского развития, отражающей цели и потребности как государственного, так и частного секторов.

28. Первая цель касается последовательных этапов структурной перестройки. В этой связи надлежащий подход должен подчеркивать взаимодополняемость замещения экспорта и поощрения импорта как основополагающей динамики процесса перестройки. Это послужит основой для выработки торговой политики и торговых режимов. Вторая цель касается разработки национальной стратегии в деле совершенствования технологий и необходимости перехода палестинской экономики к созданию независимого потенциала в области освоения технологий. Для развития такого потенциала и для того, чтобы технология могла выполнять свои динамичные преобразовательные функции,

^{8/} Самую последнюю информацию по этим вопросам можно найти в UNCTAD. The Palestinian economy and prospects for regional cooperation. UNCTAD/GDS/SEU/2. Geneva, 1 July 1998.

необходимы серьезные перемены. К их числу относится значительное увеличение объема ресурсов, выделяемых на образование и научные исследования, а также на развитие либерально-демократических институтов, обеспечивающих свободный обмен мнениями и свободный поиск. Третья обширная цель касается взаимоотношений между государственным и частным секторами и направлений развития этих взаимоотношений с учетом особых условий палестинской экономики. Это подчеркивает большое значение строительства ПА на принципах *"внутренней автономии"*, присущей *"нацеленным на развитие"* государствам, для которых характерно существование автономного, хорошо подготовленного и компетентного управленческого корпуса^{9/}. Применение такого подхода к учрежденческому строительству в рамках ПА позволит ей взять на себя руководящую роль в различных областях при сохранении сотрудничества с предпринимательским сектором и гражданским обществом и при сохранении за ними инициативы.

^{9/} Справочную информацию по этим концепциям см. в Evans P., *Embedded Autonomy*. Princeton N.J., Princeton University Press, 1995.

Глава II

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

29. В свете новых возможностей, открывшихся в результате подписания в 1994 году экономических соглашений между Израилем и Палестиной, в работе секретариата ЮНКТАД в деле оказания помощи палестинскому народу основное внимание было перенесено на оперативную деятельность. Такая переориентация направлена на оказание конкретной помощи в целях активизации развития палестинских институтов и на содействие созданию благоприятных условий для частного сектора в рамках широкого круга методов технического сотрудничества. После того как ПА одобрила "Программу деятельности в области технического сотрудничества ЮНКТАД", секретариату было предложено расширить техническую помощь в приоритетных областях. Начиная с 1995 года секретариат ЮНКТАД направил свыше 20 консультативных миссий в 12 проектных областях и подготовил предложения по проектам, все из которых были одобрены соответствующими министерствами ПА. В таблице 2 содержится обзор проектов ЮНКТАД, которые в настоящее время находятся на стадии осуществления или планирования. До настоящего времени секретариат смог обеспечить 31% финансовых средств, необходимых для осуществляемых или предложенных проектов оказания технической помощи; этот показатель снизился по сравнению с прошлым годом, поскольку объем новых получаемых финансовых средств отстает от числа новых предложений по проектам.

30. В ходе среднесрочного обзора ЮНКТАД было подчеркнуто, что деятельность, связанная с оказанием помощи палестинскому народу, в настоящее время должна быть направлена на оказание непосредственного благоприятного экономического воздействия. В целях сохранения существенной основы для оперативной деятельности секретариат подготовил за рассматриваемый период два исследования по проблемам, стоящим перед палестинской экономикой в промежуточный период и в последующий период, которые были опубликованы в 1998 году ^{10/}. К середине 1999 года секретариат оказывал консультативные услуги и/или проводил подготовку кадров в восьми областях, описываемых в разделе А ниже. Эта деятельность полностью или частично

^{10/} UNCTAD. Palestinian merchandise trade in the 1990s: opportunities and challenges. UNCTAD/GDS/SEU/1. Geneva, 23 January 1998; UNCTAD. "The Palestinian economy..." op.cit.

финансировалась по линии регулярного бюджета, ПРООН, ЮНИТАР и двусторонних ресурсов. Были оказаны консультативные услуги, подготовлены предложения по проектам и получены новые запросы в шести других областях, описываемых в приводимом ниже разделе В, хотя необходимые финансовые средства пока получить не удалось.

А. Начатая оперативная деятельность

1. Техничко-экономическое обоснование для промышленного комплекса в Наблусе

31. Этот проект, осуществление которого было начато в первой половине 1998 года и который финансировался ПРООН, в целом был завершен к середине 1999 года. Проект предусматривал подготовку ЮНКТАД всеобъемлющего технико-экономического обоснования для запланированного промышленного комплекса в Наблусе (ПКН) в тесном сотрудничестве с министерством промышленности ПА и Палестинским управлением по промышленным комплексам и свободным зонам (ПИЕФЗА). В рамках исследования был разработан генеральный план ПКН, позволяющий в максимальной степени использовать потенциал развития данной зоны, свести к минимуму воздействие на окружающую среду и удовлетворять потребности промышленных предприятий, ищущих возможности для расширения, переезда или развития новых деловых возможностей. После того как ПА и ЮНКТАД провели его окончательный обзор, это исследование было представлено в апреле 1999 года группе в составе 80 старших сотрудников ПА, ПИЕФЗА, местных органов самоуправления, учреждений частного сектора, потенциальных инвесторов и представителей сообщества доноров. Впоследствии ЮНКТАД был проинформирован о том, что двусторонние доноры рассматривают вопрос о финансировании части расходов на развитие ПКН, которые будут понесены за пределами комплекса, и что формируется консорциум участников из частного сектора для финансирования инфраструктуры комплекса и управления им. ПИЕФЗА обратилось к ЮНКТАД и ПРООН с просьбой продолжать оказывать помощь в подготовке рекламных материалов для привлечения инвесторов, в организации рекламной поездки в регион и в создании отделения ПИЕФЗА в Наблусе. ЮНКТАД надеется, что имеющиеся ресурсы позволят ему положительно откликнуться на эту просьбу.

2. Поощрение сотрудничества Палестинской администрации с Египтом и Иорданией в области совершенствования субрегиональных услуг, связанных с торговлей

32. Цель этого проекта заключается в развитии достижений мирного процесса, полученных с 1993 года, путем консолидации и введения в действие достигнутых между партнерами соглашений в отношении таможенных процедур, координации транспорта и совершенствования связанных с торговлей деловых услуг и операций. ПРООН утвердил ассигнования для финансирования этого проекта, и в конце 1998 года началась деятельность по проекту. Предусматриваемые данным проектом виды деятельности осуществлялись в следующей последовательности:

- назначение трех национальных правительственных координационных центров;
- наем группы в составе шести национальных консультантов по проектам;
- проведение исследований на местах, составление и редактирование шести технических докладов;
- созыв рабочего совещания для экспертов из Египта, Иордании и ПА;
- организация учебной поездки для группы экспертов в Египет, Иорданию и ПА;
и
- созыв трехстороннего правительственного совещания для согласования таких последующих мер, которые будут сочтены необходимыми.

Таблица 2. Техническая помощь ЮНКТАД палестинскому народу: положение по состоянию на 1 августа 1998 года

Название проекта	Примерный бюджет <u>a/</u>	Министерство ПА-партнер <u>b/</u>	Примерная сумма расходов в 1998/99 гг.*	Источники финансирования	Положение в области осуществления
1. Техничко-экономическое обоснование для промышленного комплекса в Наблусе	260 000 долл. США	Промышленность; ПИЕФЗА	260 000 долл. США	ПРООН	Завершение осуществления в конце 1999 года
2. Поощрение субрегионального сотрудничества ПА с Египтом и Иорданией	110 000 долл. США	Экономика и торговля	110 000 долл. США	ПРООН	Завершение осуществления в конце 1999 года
3. Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии	70 000 долл. США	Экономика и торговля	25 000 долл. США 23 000 долл. США 22 000 долл. США	ЮНИТАР ЮНКТАД ПРООН	Завершение осуществления в конце 1999 года; потребуется последующая деятельность в 2000 году
4. Повышение эффективности торговли: Палестинский центр по вопросам торговли в Рамаллахе	220 000 долл. США	Экономика и торговля	90 000 долл. США 30 000 долл. США	Италия (MED2000) ПРООН	Завершение первого этапа в конце 1999 года; потребуется последующая деятельность в 2000 году
5. Руководящие принципы для развития людских ресурсов в области торговли: ТРЕЙНФОРТРЕЙД	230 000 долл. США	Экономика и торговля	50 000 долл. США	ПРООН	Предварительная деятельность - 1998 год; оценка потребностей не завершена
6. Руководящие принципы для устойчивого развития палестинской экономики: ЭПС	35 000 долл. США	Экономика и торговля	35 000 долл. США	ЮНКТАД	Оказание консультативных услуг экспертами и сотрудниками в 1998-1999 годах
7. Поощрение инвестиций	10 000 долл. США	Экономика и торговля; ПИЕФЗА	10 000 долл. США	ПРООН	Участие экспертов ПА в региональном проекте
8. Укрепление технических и оперативных возможностей в области управления таможами	260 000 долл. США	Финансы	15 000 долл. США	ЮНКТАД	Оценка и представление АСОТД в конце 1999 года
9. Укрепление потенциала в области мониторинга задолженности и финансового анализа	525 000 долл. США	Финансы	-	-	Подготовлено предложение по проекту – в ожидании финансирования в 1999 году
10. Управленческие и институциональные возможности для порта в Газе (портовое законодательство/портовое управление)	65 000 долл. США	Планирование и международное сотрудничество	-	-	ПА должна обеспечить финансирование со стороны доноров в 1999 году
11. Укрепление потенциала внутреннего страхового сектора	155 000 долл. США	Финансы	-	-	Запрошены консультативные услуги в конце 1999 года
12. Поддержка развития малых и средних предприятий (ЕМПРЕТЕК)	-	Экономика и торговля; ПИЕФЗА	-	-	Миссия по оценке потребностей запланирована на конец 1999 года
13. Семинар по международным закупкам стратегических продовольственных товаров	60 000 долл. США	Снабжение	-	-	Подготовлено предложение по проекту – в ожидании финансирования
14. Статистическая серия по международной торговле	130 000 долл. США	ПЦСУ	-	-	Подготовлено предложение по проекту: в ожидании финансирования
ИТОГО по 14 проектам	2 130 000 долл. США	Семь партнеров	670 000 долл. США	Четыре источника	8 проектов начаты; 6 ожидают финансирования

a/ Размеры бюджета и расходов носят приблизительный характер (поскольку некоторые виды деятельности включают административные накладные расходы, в то время как в другие виды деятельности такие расходы не включены).

b/ ПА - Палестинская администрация; ПИЕФЗА - Палестинское управление по промышленным комплексам и свободным зонам; ЭПС - (экономический постоянный статус; ЕМПРЕТЕК - поддержка развития малых и средних предприятий; ПЦСУ - Палестинское центральное статистическое управление.

33. К середине 1999 года все деятельности по проекту, за исключением последнего вида деятельности, были завершены. Комплект технических документов, подготовленных в рамках проекта, был распространен среди участников до начала Рабочего совещания и использовался в качестве справочных материалов, на основе которых проводились обсуждения. Этот комплект включает четыре тома, охватывающие: обзор, выводы и рекомендации; таможенные процедуры, процедуры и процесс очистки; наземный транспорт - правила, формальности и процедуры; телесвязь и услуги в области деловой информации^{11/}. Рабочее совещание в рамках проекта было созвано 19-21 июня 1999 года в Рамаллахе, и в его работе приняли активное участие 40 экспертов из Египта, Иордании и Палестины. Кроме того, сотрудники ЮНКТАД и ПРООН способствовали активизации обсуждений, и в проведение этих обсуждений внесли свой вклад представители Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (ЮНСКО) и Швейцарской инициативы в области торговли для Ближнего Востока и Северной Африки.

34. Обсуждение вопросов существа в ходе рабочего совещания проводилось в ходе трех заседаний, каждое из которых было посвящено одному из рассматриваемых секторов. Вклад со стороны экспертов по проектам и участников обогатил ход дискуссии и способствовал выработке итогов в рамках перспективных, надлежащих и реальных параметров. Заключительное заседание рабочего совещания было посвящено выработке конкретных рекомендаций для принятия мер партнерами в целях совершенствования услуг, связанных с взаимной торговлей. Участники обсудили предложения в рамках трех заголовков: вопросы, подлежащие рассмотрению на политическом уровне, вопросы, подлежащие рассмотрению на субрегиональном уровне, и вопросы, подлежащие рассмотрению на национальном (ПА) уровне. Кроме того, был обсужден трехсторонний план действий, предусматривающий меры по выполнению рекомендаций в рамках этих трех заголовков. В конце рабочего совещания участники приняли "Согласованные выводы" для рассмотрения и принятия последующих мер тремя партнерами на их правительственном совещании высокого уровня, которое будет созвано в контексте данного проекта до конца 1999 года.

^{11/} Их планируется опубликовать в конце 1999 года.

35. Рабочее совещание предоставило трем партнерам первую возможность, для того чтобы обсудить технические вопросы, влияющие на торговлю между ними, и способствовало определению консенсуса в отношении мер по решению этих вопросов на основе регионального сотрудничества. В своих Согласованных выводах участники приняли решение отделить рассмотрение связанных с политикой вопросов от широкого круга актуальных технических вопросов, которые необходимо рассматривать либо на субрегиональном, либо на национальном уровне. Это облегчает принятие последующих мер и отражает зрелую оценку обязанностей каждого партнера и результатов, которые могут быть реально достигнуты. В частности, техническая основа могла бы облегчить достижение тремя партнерами согласия в отношении конкретных вопросов, которые могут послужить основой для их конструктивного диалога с Израилем, направленного на нахождение реальных и взаимоприемлемых решений, в том что касается технических барьеров, которые продолжают затруднять палестинскую внешнюю торговлю.

3. Программа подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии

36. Деятельность в рамках этой программы, расходы по которой покрываются совместно ЮНКТАД, ПРООН и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), направлена на достижение следующих целей: повышение информированности должностных лиц ПА, частного сектора, научных кругов и средств массовой информации в отношении функционирования многосторонней торговой системы и ознакомление их с возможностями торговой политики, которую открывает такая система; оказание помощи ПА в разработке торговой политики, отвечающей потребностям и условиям региона; и разработка учебных материалов по коммерческой дипломатии, составленных с учетом местных условий. В ноябре 1998 года и в мае 1999 года Всемирная торговая организация (ВТО) успешно провела две сессии, посвященные, соответственно, торговле товарами и торговле услугами и проблемам интеллектуальной собственности. Кроме того, был проведен симпозиум высокого уровня, предназначенный для старших должностных лиц ПА.

37. В ходе обеих учебных сессий и симпозиума был проведен активный обмен мнениями, была продолжена разработка учебных материалов для использования на местах и были предприняты первые конкретные шаги в направлении создания динамичной базы знаний по этим вопросам в государственном секторе ПА и в частном секторе. ПА выразила свою признательность за начало осуществления Программы подготовки кадров,

которая позволила укрепить ее возможности в области ведения переговоров на двустороннем и многостороннем уровне, и подчеркнула необходимость того, чтобы ЮНКТАД продолжала эту Программу. Третью учебную сессию по стратегиям и методам коммерческих переговоров планируется провести в конце 1999 года. В то же время Палестина активно участвовала в совещаниях по интенсивному поиску решений, организованных ЮНКТАД в Женеве и в регионе, в контексте финансируемого ПРООН регионального проекта оказания помощи арабским государствам и ПА в деле интеграции в многостороннюю торговую систему. ПА просила ЮНКТАД продолжить оказание консультативных услуг в этой области.

4. Повышение эффективности торговли: Палестинский центр по вопросам торговли в Рамаллахе

38. После начала деятельности, финансируемой в рамках регионального проекта ПРООН, в конце 1998 года ЮНКТАД ассигновала внебюджетные взносы правительства Италии в рамках программы MED-2000 на финансирование начального этапа деятельности в рамках этого проекта в 1999 году. Предполагается, что Палестинский центр по вопросам торговли в Рамаллахе (ТППР) будет представлять собой механизм партнерства между правительством и частным сектором, возглавляемый Руководящим комитетом, в котором будут представлены все потенциальные партнеры ТППР. В настоящее время ТППР действует в структуре министерства экономики и торговли ПА, и после того, как он начнет функционировать в полном объеме, его планируется перевести в одну из принимающих организаций частного сектора.

39. Главная задача ТППР будет заключаться в координации процесса предоставления услуг, обеспечивающих поддержку торговли, палестинским предпринимательским кругам и в поощрении участия новых компаний и предпринимателей, в особенности мелких и средних предприятий, в региональной и международной торговле. Таким образом, ТППР будет осуществлять четыре стратегии: играть координирующую и консультативную роль; осуществлять информационно-пропагандистскую деятельность; заниматься сбором и распространением информации о возможностях электронных торговых операций; и осуществлять сотрудничество и связь с Центрами по вопросам торговли в соседних странах и других государствах. К концу первого этапа данного проекта ТППР будет зарегистрирован, начнет действовать его web-сайт, будет расширен круг его клиентов, опубликовано "Руководство по вопросам услуг, обеспечивающих поддержку торговли в Палестине", организована профессиональная подготовка сотрудников ТППР в

сотрудничестве с другими центрами по вопросам торговли в регионе и созданы механизмы по расширению и систематическому распространению информации о возможностях электронных торговых операций (ВЭТО). Для полной реализации всех потенциальных возможностей этого проекта осуществление последующих мероприятий, подготовка кадров и расширение Центра по вопросам торговли, включая сектор Газа, потребует в 2000 году новой внебюджетной поддержки.

5. Руководящие принципы в области развития людских ресурсов в торговле: ТРЕЙНФОРТРЕЙД

40. В 1997 году ЮНКТАД было предложено оказать техническую помощь в приоритетной области развития людских ресурсов для торговой сферы. После проведения консультативной миссии деятельность по проекту, предложенная секретариатом, включала подготовку учебных материалов, организацию учебных семинаров и предоставление консультативных услуг для расширения возможностей подготовки кадров на местах. Деятельность на предварительном этапе финансировалась в рамках регионального проекта ПРООН, в соответствии с которым палестинские преподавательские кадры участвовали в семинарах, организованных ЮНКТАД в 1998 и 1999 годах, для преподавателей и лиц, занимающихся разработкой учебных программ. Для сохранения прогресса, достигнутого в этой области, ПА обратилась к ЮНКТАД с просьбой осуществлять наблюдение за деятельностью группы местных экспертов, занимающихся проведением оценки потребностей в области подготовки кадров и разработкой стратегии и программы профессиональной подготовки. Это послужило бы основой для последующих усилий по мобилизации ресурсов для развития возможностей Палестины по подготовке специалистов в этой области, которая приобретает все большее значение по мере приобщения палестинской экономики к международной торговле. ЮНКТАД надеется, что ей удастся положительно отреагировать на эту просьбу.

6. Руководящие принципы в области устойчивого развития палестинской экономики: экономический постоянный статус Израиля-Палестины (ЭПС)

41. В ответ на просьбу, высказанную в 1998 году ПА и СКООНО, первоначальный вклад ЮНКТАД в этой области побудил министерство экономики и торговли ПА обратиться с просьбой о предоставлении дальнейшей помощи в области консультативных услуг по проведению торгово-экономической политики. В контексте подготовки к проведению переговоров с Израилем относительно экономического постоянного статуса и

к интеграции в многостороннюю торговую систему ПА обратилась к ЮНКТАД с просьбой активизировать процесс предоставления консультативных услуг и направить ПА соответствующих специалистов, особенно в области разработки торговой политики, валютно-финансовых вопросов, инвестиций и регионального сотрудничества, а также экономического моделирования. В рамках имеющихся бюджетных ресурсов секретариат сделает все возможное для удовлетворения потребностей ПА. Вместе с тем внебюджетная поддержка потребуется для предоставления на постоянной основе различных консультативных услуг ПА после того, как она вступит в важнейший период проведения торгово-экономических переговоров на двустороннем и многостороннем уровне.

7. Поощрение инвестиций

42. В контексте деятельности в рамках регионального проекта ПРООН, осуществляемого ЮНКТАД, ПА принимала участие в региональных семинарах и симпозиумах по вопросам регионального и международного инвестирования в 1998 и 1999 годах. В настоящее время ПА рассматривает возможность вступления во Всемирную ассоциацию агентств по поощрению инвестиций, поскольку она планирует создать собственный механизм по поощрению инвестиций. В конце текущего года предполагается провести консультации с ПА в отношении конкретных потребностей предоставления технической помощи в этой области, с тем чтобы ПА имела возможность получать все виды экспертной помощи ЮНКТАД в этой ключевой области.

8. Укрепление технического и оперативного потенциала таможенной администрации

43. После проведения консультативных миссий ЮНКТАД в этой области в 1996 и 1997 годах предложение по проекту, подготовленное ЮНКТАД, так и осталось нереализованным. После получения в мае 1999 года просьбы Генерального управления по вопросам таможенных сборов и косвенного налогообложения ПА провести оценку технической совместимости программы АСОТД++ с палестинской торговой структурой, было начато проведение новых консультаций. В настоящее время Управление рассматривает целый ряд предложений о предоставлении технической помощи, включая проект ПРООН, касающийся подготовки таможенных кадров, вступление во Всемирную таможенную организацию и оказание двусторонней технической помощи.

44. После проведения консультаций с ПА и ПРООН было решено, что ЮНКТАД организует новую консультативную миссию с участием таможенного эксперта и сотрудника ЮНКТАД для проведения оценки информационно-технологических потребностей ПА в области таможенных процедур и данных и продемонстрирует программу АСОТД++ группе сотрудников ПА, занимающихся таможенными и торговыми вопросами. Эта презентация будет включать проведение совещания, посвященного предложениям ЮНКТАД и ПРООН в области функционирования таможенной администрации. Цель этого совместного совещания, на котором будут присутствовать старшие должностные лица ПА и представители сообщества доноров, будет заключаться в показе согласованных видов технической помощи, определенных ПА, и в привлечении интересов потенциальных доноров к предложениям ЮНКТАД и ПРООН.

В. Предлагаемая оперативная деятельность

45. Дополнительные потребности в области технической помощи, выявленные в ходе проведенных ЮНКТАД исследований и консультаций с ПА, по-прежнему требуют принятия мер. Конкретные потребности были выявлены в целом ряде областей, в которых ЮНКТАД уже начала осуществлять свою деятельность или которые по-прежнему остаются неохваченными. В настоящее время уже сложился институциональный экспертный потенциал секретариата и сформировалось четкое видение задач по оказанию конкретной помощи в этой области. Вместе с тем в целом ряде областей в рамках ее компетенции ЮНКТАД не смогла удовлетворить все просьбы ПА по оказанию помощи или реализовать предложения по проектам на конечных этапах разработки. Ограниченный доступ ЮНКТАД к регулярным и внебюджетным ресурсам стал главным препятствием на пути активизации помощи палестинскому народу. В последующих пунктах рассматриваются те проектные области, в которых ПА и ЮНКТАД готовы быстро перейти к этапу реализации после выявления необходимых источников ресурсов.

1. Укрепление потенциала в области регулирования долговых и финансовых отношений

46. После получения просьбы со стороны ПА и проведения консультативной миссии ЮНКТАД в 1998 году секретариат в тесной консультации с министерством финансов ПА завершил разработку предложения по проекту, касающемуся оказания ПА помощи в этой ключевой области управления. Данное предложение включает четыре основных

компонента: создание институциональной основы для Управления ПА по регулированию долговых отношений; компьютеризация этого Управления путем установки системы контроля и регулирования долговых отношений и анализа финансового состояния (ДМФАС 5.1); компиляция ДМФАС 5.1 на арабском языке; и подготовка исследования по финансированию государственных инвестиций и оптимальному использованию государственных долговых инструментов.

47. Таким образом, в настоящее время ПА изыскивает возможности получения финансовых средств от двусторонних доноров для реализации этого проекта, надеясь, что его осуществление может начаться до конца 1999 года. Международный валютный фонд (МВФ) приветствовал инициативу ЮНКТАД в этой области, которая была сочтена жизненно важной для создания потенциала ПА в сфере регулирования долговых отношений. Он заверил ЮНКТАД в своей готовности оказать необходимую техническую поддержку на этапе осуществления. Ожидается, что перспективный вклад этого проекта в совершенствование системы управления финансами и повышение транспарентности будет способствовать активизации усилий доноров и ПА по скорейшему переходу к этапу его реализации.

2. Управленческий и институциональный потенциал для организации работы морского порта в секторе Газа

48. После проведения в 1995 году консультативной миссии ЮНКТАД последующая деятельность в рамках этого проекта была приостановлена до принятия окончательного решения в отношении договоренностей, касающихся строительства и функционирования морского порта в секторе Газа. К настоящему времени страны-доноры завершили проведение технических и институциональных исследований по созданию этого порта. В мае 1999 года министерство планирования и международного сотрудничества ПА от имени Комитета по строительству морского порта в секторе Газа обратилось к ЮНКТАД с просьбой возобновить оказание помощи в этой области, в частности в деле разработки закона о портах. ПА внесла предложение о том, что она обратится к донорам, которые могли бы покрыть стоимость выполнения этой задачи.

49. В ответ на это секретариат предложил организовать миссию ЮНКТАД в связи с созданием морского порта в секторе Газа, сосредоточив основное внимание на просьбе ПА разработать портовое законодательство. С учетом необходимости проведения дальнейшего исследования по некоторым техническим и торговым вопросам,

вытекающим из результатов экономических и технических исследований, подготовленных донорами для данного проекта, было внесено дополнительное предложение, в соответствии с которым предлагаемая миссия также разработает проектное предложение по оказанию дальнейшей технической помощи для создания портового управления. Это управление могло бы выполнять роль технического секретариата при Комитете по созданию морского порта в секторе Газа и действовать в качестве основы для формирования будущей портовой администрации. Оно выполняло бы функции по наблюдению за процессом планирования, строительства и пуска в эксплуатацию порта и обеспечивало бы необходимую взаимосвязь между правовыми, инженерно-строительными, коммерческими, экологическими и другими техническими аспектами проекта и аспектами, касающимися обеспечения безопасности. Решение об окончательной форме участия ЮНКТАД в этом жизненно важном проекте, включая деятельность на оперативном уровне в области развития людских ресурсов (ТРЕЙНМАР), будет принято после проведения дополнительных консультаций с ПА.

3. Укрепление потенциала внутреннего сектора страхования

50. Консультативные услуги ЮНКТАД в этой области в 1996 и в 1997 годах были направлены на оказание помощи Контролеру страховых операций ПА в деле разработки страхового законодательства, определения роли надзорного органа и эффективного функционирования Фонда компенсационных выплат жертвам дорожно-транспортных происшествий. Был намечен комплекс правовых, институциональных, управленческих и процедурных мер для последующего осуществления, включая повышение уровня технической подготовки должностных лиц, занимающихся разработкой политики в области страхования, определением размеров страховых взносов и их распределением. Дополнительная консультативная миссия, первоначально запланированная на конец 1998 года, ждет своего осуществления, поскольку в настоящее время ПА занимается разработкой своей стратегической деятельности в этом секторе, положение в котором все более осложняется из-за недостаточно развитой системы страхования и связанных с этим трудностей в области регулирования рынка.

4. Поддержка развития мелких и средних предприятий (ЕМПРЕТЕК)

51. После представления ЮНКТАД проекта по созданию промышленного комплекса в Наблусе (см. выше) ПИЕФЗА проявило интерес к осуществлению программы ЕМПРЕТЕК в контексте строительства центра технологического развития, который предполагается

создать в рамках планируемого в настоящее время ПА промышленного комплекса в Хадури (Западный берег). Хотя потенциальные источники финансирования для реализации этого предложения еще предстоит найти, ЮНКТАД надеется, что она сможет положительно откликнуться на эту просьбу, направив во второй половине 1999 года миссию в ПА по проведению оценки и составлению программы в рамках ЕМПРЕТЕК.

5. Семинар по международным закупкам и торговле стратегическими продовольственными товарами

52. В ходе консультативных миссий ЮНКТАД в 1995 и 1997 годах был намечен ряд мер для осуществления незамедлительных действий в рамках проекта технической помощи, включая проведение семинара по вопросам торговли сырьевыми товарами и управления снабжением такими товарами. После одобрения данного проекта ПА в ходе консультаций по этому проекту еще предстоит изыскать финансовые средства. Вместе с тем все большая открытость палестинских рынков для импорта международных сырьевых товаров все настоятельнее требует распространения навыков и знаний посредством данного проекта.

6. Составление рядов статистических данных по палестинской внешней торговле

53. После консультативных миссий, организованных ЮНКТАД в 1996 и 1997 годах, последующих мероприятий по линии этого предложенного проекта не осуществлялось. Вместе с тем продолжаются консультации и обмен информацией с Палестинским центральным статистическим бюро.

С. Мобилизация, гармонизация и координация использования ресурсов

54. Среднесрочный план на 1998-2001 годы требует от ЮНКТАД учитывать работу, проделанную другими международными организациями для обеспечения согласованности, избежания дублирования и координации связанных друг с другом мероприятий. Как уже указывалось, предложения ЮНКТАД относительно предоставления технической помощи палестинскому народу по ряду проектных областей остаются нереализованными из-за ограниченной ресурсной базы для оказания своевременной, эффективной и всеобъемлющей помощи в ответ на невыполненные приоритетные просьбы со стороны ПА. Хотя секретариат ПА продолжает предпринимать соответствующие усилия, широкий спектр потребностей и конкуренция между

различными учреждениями в отношении ограниченных ресурсов, предоставляемых двусторонними и многосторонними донорами, привели к тому, что предложения ЮНКТАД оказываются труднореализуемыми. Отчасти это может быть обусловлено ограниченностью механизмов межучрежденческой координации и слабой связью между учреждениями, донорами и бенефициарами, однако недостаточность присутствия ЮНКТАД на местах также сдерживает процесс взаимодействия с донорами и учреждениями. Хотя репутация ЮНКТАД на местах значительно улучшилась в результате осуществления деятельности по проектам, начатой в 1998 и 1999 годах, а контакты с другими участвующими в проектах учреждениями активизировались, это не улучшило доступа к источникам финансирования. Все это требует более активной поддержки предложений секретариата об оказании технической помощи со стороны доноров и государств - членов ЮНКТАД.

55. Как указывается в среднесрочном плане действий, деятельность ЮНКТАД в данной области должна тесно координироваться с соответствующими международными организациями. В целом, в ряде проектных областей финансирование и осуществление проектов ЮНКТАД обеспечивается ПРООН в рамках его Регионального бюро для арабских стран (РБАС) и его Программы помощи палестинскому народу (ПППН). Деятельность в областях, представляющих общий интерес, приобретает все более коллективный характер. Аналогичным образом ЮНКТАД получает преимущества от регулярного обмена информацией со СКООНО и участвует в межучрежденческих совещаниях и соответствующих видах деятельности. Секретариат также активизировал сотрудничество и обмен информацией с другими учреждениями, в частности с ЭСКЗА, ЮНИТАР, Всемирным банком, МВФ и неправительственными организациями, участвующими в предоставлении помощи палестинскому народу. Вместе с тем, как отмечается в среднесрочном обзоре, межучрежденческая координация по-прежнему нуждается в совершенствовании и расширении присутствия на местах.

56. Деятельность секретариата по вопросам помощи палестинскому народу осуществляется при поддержке различных основных отделов секретариата и координируется Отделом по вопросам глобализации и стратегии в области развития (ОГСР). На осуществление этих функций по оперативно-функциональному обеспечению в двухгодичном бюджете по программам на 1998-1999 годы предусмотрено выделение в общей сложности 48 человеко-месяцев работы специалистов указанного Отдела, помимо работы сотрудников соответствующих отделов по осуществлению проектных мероприятий. Кроме того, Генеральная Ассамблея в резолюции 52/220 от 22 декабря

1997 года постановила, что данная программа работы будет по-прежнему осуществляться специальным координатором и еще одним сотрудником. В силу бюджетных и кадровых трудностей, возникших в течение отчетного периода, в настоящее время на двухгодичный период выделена лишь половина предусмотренных в программах человеко-месяцев работы специалистов. Однако недавно удалось найти вакантную должность для оплаты услуг координатора, предположительно до конца текущего года. Кроме того, в ответ на просьбу секретариата ЮНКТАД правительство Нидерландов постановило профинансировать должность младшего эксперта в этой программной области для оказания секретариату помощи в формировании механизма для удовлетворения различных потребностей палестинской администрации в технической помощи. Эти дополнительные кадровые ресурсы должны позволить секретариату укрепить и расширить его роль в качестве консультативного органа и органа по подготовке кадров для оказания помощи палестинскому народу в предстоящий двухгодичный период.

D. Будущая деятельность в соответствии с программой работы секретариата на 2000-2001 годы

57. Деятельность, предусматриваемая в предлагаемом бюджете по программам ЮНКТАД на двухгодичный период 2000-2001 годов, будет осуществляться по основным направлениям, уже установленным в рамках деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу. Будут подготовлены два ежегодных доклада об оказании ЮНКТАД помощи палестинскому народу, которые будут представлены для рассмотрения Советом по торговле и развитию и в которых найдет отражение исследовательская и оперативная деятельность, проведенная секретариатом. Эта деятельность будет включать:

- а) завершение начатой в этом году оценки торговли, инвестиций и связанных с ними услуг в Палестине в промежуточный период с уделением особого внимания их интеграции в новую систему мировой экономики и будущим направлениям национальной политики и регионального сотрудничества;
- б) модернизация и дальнейшее совершенствование системы секретариата, предназначенной для высококачественного анализа перспектив роста экономики Палестины, ее внедрение в учреждениях ПА, занимающихся экономическим программированием и прогнозированием;
- с) предоставление консультативных услуг по просьбе ПА для укрепления институционального и управленческого потенциала государственного и частного сектора в области палестинской внешней торговли и связанных с ней услуг, а также частного инвестирования и соответствующих услуг;
- д) групповая подготовка по проблемам палестинской экономики и многосторонней торговой системы и регионального

сотрудничества в поддержку инвестиций и торговли в Палестине; и е) разработка проектов на местах для стимулирования палестинского регионального сотрудничества в области развития торговли и предпринимательства. При осуществлении этих рабочих программ будут по-прежнему проводиться широкие консультации с Палестиной и активизирована деятельность по согласованию и координации с другими международными учреждениями на местах.

Е. Влияние и оценка

58. После проведения ЮНКТАД IX новая ориентация на деятельность в области технического сотрудничества позволила соответствующим образом отреагировать на вновь возникающие потребности ПА в ключевых областях, которыми занимается ЮНКТАД. Дальнейшее укрепление потенциала ЮНКТАД потребует в контексте целой серии проектов, реализуемых в тесном сотрудничестве с другими учреждениями и бенефициарами ПА для увеличения согласованности. Ожидается, что это приведет к предоставлению ПА ощутимой технической помощи на жизненно важном этапе реконструкции и развития. Содействуя ПА в укреплении институционального и управленческого потенциала, необходимого для разработки перспективной политики, ЮНКТАД оказывает помощь палестинскому народу, что дает Палестине возможность сформироваться в качестве самостоятельного субъекта на региональной и глобальной экономической арене. Таким образом, содействие со стороны ЮНКТАД помогает создать плацдарм для интеграции палестинской экономики в региональную и глобальную экономику. Следует по-прежнему проводить систематическую оценку воздействия деятельности в области технического сотрудничества, поскольку до настоящего времени ни один конкретный проект так и не был завершен, а другие ожидают своей очереди. Вместе с тем секретариат проводит ограниченную оценку деятельности на основе информации, получаемой от бенефициаров ПА, результаты которой будут официально представлены Совету в период обсуждения данного вопроса.

59. Вместе с тем можно привести целый ряд факторов, свидетельствующих о необходимости технической помощи со стороны ЮНКТАД и спросе на эту помощь: это - количество просьб о предоставлении консультативных услуг, фактически проведенных миссий и последующих мер, принятых ЮНКТАД и ПА, для мобилизации проектных ресурсов и обеспечения тесного сотрудничества в этой области. Внебюджетные финансовые ресурсы, выделение которых уже одобрено различными источниками для осуществления проектов в период 1998-1999 годов, также свидетельствует о значимости

данной программы. Освещение в прессе, интерес со стороны читателей и ссылки различных источников на последние два исследования ЮНКТАД по данной теме являются дополнительным свидетельством влияния деятельности ЮНКТАД на экономику Палестины. Так, например, о первом из этих исследований сообщалось в статьях в двух газетах на арабском языке (Лондон и Рамаллах) и в известной международной финансовой газете (Лондон), в интервью с тремя международными радиостанциями (Женева и Вашингтон) и в официальном сообщении одного из международных агентств новостей (Лондон), а также в ссылке на информацию о палестинском торговом секторе в широко известной научно-экономической публикации. Такой интерес со стороны средств массовой информации способствовал тому, что научные учреждения и учреждения, занимающиеся анализом политики, агентства в области международного развития и министерства ПА обратились с просьбой о направлении им экземпляров этого документа. Второе исследование ЮНКТАД, опубликованное в 1998 году, вновь пробудило интерес читателей, особенно среди должностных лиц ПА и участников переговоров, которые на основе данного исследования сформировали свою позицию в контексте первого этапа вышеупомянутого проекта ЭПС. Опыт показал, что пресс-релизы ЮНКТАД и бюллетени для корреспондентов необходимы для обеспечения более широкой и более специализированной оценки деятельности ЮНКТАД, что невозможно при использовании традиционных каналов распространения документации.

60. Что касается недостатков, которые еще предстоит преодолеть, то сложные условия на местном уровне являются главной причиной срывов, отсрочек или иных препятствий на пути плавного осуществления деятельности в области технического сотрудничества. Нестабильная политическая ситуация и положение в плане безопасности после 1996 года, а также нерегулярное присутствие на местах осложнили поддержание связей с партнерами по проектам, контактов с донорами и реализацию последующих мер с участием других учреждений. Межучрежденческие координационные механизмы с трудом выполняют свои функции в силу наличия самых различных учреждений, требующих предоставления услуг, а организации, не находящиеся на территории Палестины, располагают слабыми возможностями в плане использования механизмов координации на местах.

61. Воздействие исследовательских и аналитических рекомендаций на процесс фактического формулирования политики труднее поддается оценке с учетом общих политических условий, влияющих на данный вопрос. Вместе с тем в той мере, в какой ПА одобрила предложения ЮНКТАД в отношении деятельности в области технического сотрудничества, разработанные на основе выводов исследований и аналитических

выкладок, возможности проектов ЮНКТАД с точки зрения внесения изменений в политическую и институциональную структуру в полной мере признаются основным бенефициаром. Хотя данная программа работы во многом диктуется спросом, она также отвечает интересам и чаяниям более широкой клиентуры ЮНКТАД в рамках регулярных контактов и диалога, а также в рамках проведения официального обзора в течение двухгодичного периода и посредством рассмотрения Советом по торговле и развитию вопроса о помощи ЮНКТАД палестинскому народу.
