



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B(S-XXIII)/6
9 August 2006

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第二十三届特别会议第三期会议
2006年10月3日至10日，日内瓦
议程项目4

贸易和发展：前进之路

贸发会议秘书处的问题说明¹

目 录

	<u>页 次</u>
一、导 言.....	2
二、促进发展的全球化.....	2
三、国家发展战略与国际经济进程之间的一致性.....	6
四、贸发会议、联合国改革与发展.....	10

¹ 本文件因处理延误而在上述日期提交。

一、导 言

1. 《圣保罗共识》规定贸易和发展理事会在 2006 年进行一次中期审查(第 9 段)。为进行此种审查,已分别于 2006 年 5 月 8 日至 11 日和 6 月 12 日至 16 日举行了第二十三届特别会议先前两次会议。首次会议报告载于贸发会议文件 TD/B(S-XXIII)/4,6 月会议《商定的结果》载于 2006 年 6 月 16 日的贸发会议文件 TD/B(S-XXIII)/L.4。

2. 定于 2006 年 10 月 3 日至 10 日举行的第三期审查会议旨在完成这一审查进程。另外还商定,这部分审查将采取高级别政策对话的形式,议题将为:促进发展的全球化、国家发展战略与国际经济进程之间的一致性以及贸发会议、联合国改革与发展。本文件旨在提出一些在政策对话过程中可能涉及的关键问题,从而便利成员国之间的讨论。²

二、促进发展的全球化

背 景

3. 全球化的扩展提出了如何实现广泛发展从而有利于贫困者的复杂问题。人们现在普遍认识到,世界经济的一体化既可给发展中国家带来许多益处,又可给这些国家带来许多挑战,而国内和国际两级的决策可对一体化进程的形态、方向和速度产生影响。全球化既可为切实融入世界经济创造机遇,又可给许多设法改善其人民境况的政府构成挑战。当今一些较为重大的挑战牵涉以下问题:如何以可持续方式提高生产能力;如何实行多种经营,摆脱依赖初级商品的局面,以抵消贸易条件的衰退;如何满足日益上升的能源需求;以及如何利用科学技术进展加速实现发展等。

4. 近年来,外部环境的改善在某种程度上对发展起到了很大的促进作用。市场准入机会方面出现了一些进展;金融市场相对稳定;直接外资、官发援和汇款增

² 除了中期审查第一期会议报告和第二期会议《商定的结果》之外,成员国还可参看这两期会议的以下文件:TD/B(S-XXIII)/2 和增编及 TB/B(S-XXIII)/32,贸发会议 2004 和 2005 年度报告,以及 2006 年《贸易和发展报告》。

加；初级商品价格有了提高。这种进展可归因于一些具体的政策变动、经济管理的改善和一些重要动态的出现。包括中国和印度在内的主要市场刺激了增长，世界其他国家从中受益。初级商品价格受迅猛上升的需求的驱使而上升，这种上升带来了意外收益，获益者是包括最不发达国家在内的许多发展中国家。

5. 由于在多边、区域和双边三级进行了贸易谈判，以及其他发展中市场单方面实行自由化，发展中国家的贸易机会得到改善。尤其是自从乌拉圭回合结束以来，还作出了一些旨在改善市场准入状况特别是改善最不发达国家的市场准入状况的努力，例如，作出了一些非互惠性优惠安排，如欧盟的“除武器之外的一切产品”倡议及美国的《非洲增长和机会法》等。由于上述多种政策动态和有利的国际经济环境，发展中国家在世界贸易中的份额已从1990年的24.3%上升到2004年的33.5%。南南贸易近几年也有了加强。

6. 尽管出现了上述积极的动态，但并非所有国家都均衡地获益，一些最贫困国家仍然处在边缘化境地。从某种程度上说，造成这一状况的原因在于一些制约因素，这些因素对贸易促进发展构成障碍。这些因素包括一些市场准入和市场进入壁垒，尤其是卫生和植物检疫措施/技术性贸易壁垒等非关税措施使用的增加。不过，发展中国家尤其是最不发达国家在设法提高生产能力和利用外部市场机会过程中，也面临着严重的供应方制约。这些供应方制约因素众多，主要包括：机构薄弱；行政和法律程序烦琐；与贸易相关的物质基础设施落后；资本和运输成本及生产和贸易的其他投入成本很高；生产率低下。处理这些制约因素的行动——例如通过采用“贸易援助”手段——必须与具体需求相适应，同时考虑到天赋资源、竞争力和基础设施发展水平方面的最初差异。

7. 最重要的是，要处理供应方制约因素，就需要增加发展中国家可利用的资源，包括采取下文将讨论的(一)减少债务、(二)增加援助流量、(三)汇款及(四)投资等手段。

8. 债务。解除发展中国家的外债负担，可能是增加可用的发展资源，包括腾出国家资金进行投资方面最为重要的初步步骤之一。“重债穷国债务倡议”和双边债务减免以及经济条件的改善，已经在近几年中减轻了债务负担。在“重债穷国债务倡议”发起约十年之后，42个符合条件的国家中共有29个国家有资格享受临时

债务减免，而有资格享受该项倡议之下的全额债务减免的国家却只有 19 个。现在需要在国家和国际两级作出更大的努力，落实债务减免倡议。

9. 援助。官发援流量近年来一直在增加，而且此种援助的目标确定和协调方式出现了一些重要变化，虽然一些观察人士仍然对援助承诺能否兑现和援助提供的方式持怀疑态度。现在有必要大幅度增加援助量，八国集团格伦伊格尔斯会议确认了这一点。极为重要的是，新承诺的官发援的增加应当是对现有承诺的补充，这尤其是为了确保债务负担得以维持，并确保追加资金尤其是用于社会目的和人道主义目的的资金，以赠款方式提供。

10. 贸易援助。在最近在圣彼得堡举行的会议上，八国集团国家元首还强调了贸易援助和贸易能力建设的重要性。此种援助可以帮助发展中国家逐步增强它们利用市场准入机会的改善所需的供应能力。此种援助应当在不牵涉贸易谈判的前提下长期提供。然而，贸易援助框架及国家和国际机构的作用仍然有待决定。在这方面，鉴于在提供与贸易相关技术合作方面积累的经验，贸发会议有能力对贸易援助的筹划和提供作出积极贡献。

11. 汇款。劳动力移徙和临时流动带来的工人的汇款，已成为许多发展中国家的外汇的一个主要来源，因而此种汇款能够有助于发展。另据估计，为劳动力临时流动(世贸组织《服贸总协定》谈判中的“模式 4”)开辟更多机会，可使全球福利提高大约 1500 亿至 2000 亿美元(多于世贸组织谈判的其他领域)，但迄今为止，进展主要限于较小的专业群体和需要高技能劳动力的职业。就总的移徙而言，正如最近在经社理事会所讨论的，目前存在着一些涉及国际劳动力流动对母国和东道国的社会影响和其他方面的影响的问题。尽管汇款和贸易营业收入一样自然属于私人资金，但现在值得考虑这一问题：是否存在其他手段，能够用来调动此种资金，以支持实现更广的社会目标或生产目标？

12. 外国投资。直接外资是发展所需资金的另一个潜在来源，直接外资还能带来市场准入以及技术和管理专门知识的获取。对发展中国家来说，内向直接外资和越来越多的外向直接外资提供了与国际生产网络的一种潜在联系。直接外资和跨国公司在全球经济中的作用在过去 30 年中显著增加。国内市场对贸易和资本流动的开放程度的提高以及技术变革等，降低了从事国际经营活动的成本，并且创造新的机会，这使得跨国公司——多数来自发达国家，但来自发展中国家的公司日益增

多——能够开拓新市场，获取利用国外的自然资源，并且/或者设法提高效率，而这又使这些公司能够在新的国际环境中竞争。但是，直接外资流量在发展中国家之间的区域分布不均衡。在流向发展中国家的直接外资总量中，几乎有 80% 的直接外资在不到十个国家落户。2004 年，中国一国吸引的投资占流入发展中国家的直接外资总量的 30% 以上，并占世界直接外资流入量的 10%。相形之下，非洲在流向发展中国家的直接外资总量中所占份额仅为 8.7%，其在全球直接外资流入量中所占份额仅为 2.7%。不过，由于认为采掘业的收益潜力极大，流向拉丁美洲和非洲的直接外资量最近出现恢复。所有最不发达国家在全球直接外资流入总量中所占份额仍然不到 1%，这表明这些经济体依然处于边缘化境地，未能融入国际生产体系。对许多最不发达国家来说，吸引更多的直接外资以补充其低水平的国内投资，同时确保此种投资有助于经济增长、就业机会创造、技术和技能转让，以及降低贫困发生率，仍然是重大的政策难题。

13. 然而，全球化进程和相关的政策改革也需要以更为切实有效的方式加以管理，同时适当顾及国际金融、货币和贸易体制规则，这方面的讨论详见第三节。

供讨论的问题

- 需要采取什么行动帮助贫困者得益于全球化？
- 贸易谈判是否能够推动发展进程？
- 需要采取什么行动帮助发展中国家利用贸易机会，并减少、消除或克服阻碍这些国家扩展贸易的主要制约因素？
- 发展中国家最为急需处理的与生产和供应相关的制约因素有哪些，如何以最佳方式处理这些制约因素？
- 贸易援助的作用是什么？
- 是否能够使工人的汇款在更大程度上促进发展，包括在世贸组织关于《服贸总协定》模式 4 的谈判的背景下？
- 有必要制定何种管理框架，以确保直接外资有助于东道国的发展努力？发展中国家如何能够深化其境内的外国投资者与本国经济的联系？

三、国家发展战略与国际经济进程之间的一致性

背 景

14. 多数发展中国家现在将在更大程度上融入全球经济视为一种发展途径。然而，尽管在很大程度上依赖市场经济促进此种融入的政策取得了一些显著的成效，但越来越多的证据表明，这些政策往往无法取得预期的发展结果。许多进行了广泛的经济改革的发展中国家并没有得到令人满意的供应响应。实际上，在某些情形中，这些国家经历了增长的减退或下降，这种减退或下降尤其出现在工业部门。一些国家开始重新考虑将积极主动的贸易和产业政策运用到其发展战略中这一问题，这些政策参照一些成功的东亚国家采取的做法。在以往，产业政策往往被等同于“挑选赢家”以及大量的国家支助和保护主义做法。出于这一原因，现在对于此种政策的合理性及其可行性存在着相当大的争议。这种争议涉及这些政策对高效率的资源配置可能产生的不利影响。但是，成熟和后起工业化经济体以往的经济追赶经验是：一味重视配置效率，就意味着对刺激作为结构变化和经济增长基础的动态市场力重视太少。正如世界银行最近的一份研究报告所认为的，“增长涉及的并非只是高效率地使用资源”。这对发展中国家来说尤其如此，在这些国家，实现经济增长需要大幅度改变生产结构和技术含量。

15. 所以，问题在于，在发展中国家逐步建立生产能力和供应能力以及促进经济多样化方面，某种积极主动的产业政策是否仍然发挥着作用？此外，对国际规则和纪律框架的修改在多大程度上限制了发展中国家为追求其发展目标而可利用的备选办法或“政策空间”？

16. 过去 10 至 15 年中，对改革方案作了一些评估，从中得出的一个教益是：发展政策需要认识到发展中国家的多种不同情况，“适合所有国家的模式”并不存在。然而，就设法逐步增强生产能力和国际竞争力——具体做法是采取支持创新投资的政策，并且设法使进口技术在当地条件下很好地发挥作用——而言，发展政策有着某些共同点。一些被认为对刺激投资(国内投资和直接外资)很重要的措施有：一个有助于扩大生产能力和提高生产率的宏观经济框架；旨在确保所通过的政策的有效性和可执行性的运行良好的体制和法律框架(“善治”)；政治稳定；一支熟练的劳动力队伍；足够的发展资金包括足够的中小企业所需资金，等等。还有必要使贸易政策和产业政

策能够相互补充，以便在技术密集特性日益突出的产品领域取得国际竞争力。例如，有必要制定恰当的科学和技术政策，开发信通技术、生物技术和纳米技术，同时建立知识生成与企业创建和发展之间的联系。另外有证据表明，支持发展物质基础设施可带来增长红利，特别是就撒哈拉以南非洲地区而言。从总体上说，还有必要通过实际的贸易便利化措施和贸易物流支持，处理行政和规章方面的障碍。

17. 其中一些上述措施是刺激生产性部门发展壮大的一个持久扶持性环境的组成部分。不过，一些旨在发起这一进程的短期措施可能也发挥着作用，具体途径或许是提供资金支持。此种支持不应当无限制地提供，而应当只是依据明确制订的可实现的业务目标、实际的检测标准和具体时间范围加以提供。

18. 对各项国际贸易协议限制发展中国家奉行积极主动的贸易和产业政策自由度的程度作一次评估，可以发现存在着喜忧参半的状况。一方面，世贸组织规则和承诺使发展中国家更加难以将外向做法与成熟和后起工业化经济体为促进经济多样化和技术升级而采用的政策手段相结合。这些规则和承诺在三个方面限制政策空间。首先，这些规则和承诺严格限制使用补贴，而此种补贴可能有助于利用外部条件，或有助于抵消阻碍新产品的当地生产和新的生产方式的形成的市场失灵。或许这方面对明智的产业政策的最大障碍，是世贸组织《补贴与反补贴措施协议》之下关于禁止根据出口业绩提供补贴的规定。其次，这些规则和承诺禁止对外国投资者规定有利于技术转让和使用国内含量的业绩要求。第三，知识产权规则会增加采用新技术的成本，并使国内生产者很难通过接触受专利或版权保护的技术进行反向工程和摹仿活动，或使其为此付出高昂代价。

19. 目前，关税是目前剩下的少数几个促进工业发展的办法之一，但各级贸易谈判正在缩小这一办法的使用余地。或许需要维持某种灵活性，这是因为“挤掉关税中的水分”（缩小应用关税和约束关税之间的差距）会导致反倾销、反补贴及保障措施等本身具有歧视性、复杂而且实施费用昂贵的应急措施得到更多的采用。另一方面，在现行多边规则之下，仍然有可能提供一般性补贴支持研发及环境和区域发展目标。有能力为此利用世贸组织规则和承诺的国家，能够继续利用一系列政策手段为本国提供支助，并在总体上推动国家实现技术进步的努力。这里的主要问题是，发展中国家往往在预算经费上受到严重制约，因此，虽然相关规则规定了法律上的

平等，但仍然存在着固有的经济制约，有人将这一制约视为世贸组织体制的一种系统性不公正。

20. 尽管基于规则的体制在贸易上规定了更大的可预测性，允许认为其他国家的政策正在对其造成损害的国家依法提出异议，但目前显然存在着某种担心，认为规则制定可能在利用外部条件和纠正市场缺陷方面超出了经济上可行的范围。此外，先前在放弃条款之下可利用的一些灵活规定现在事实上已经收紧。

21. 关于国家体制安排，一项艰巨任务是作出能够成功地管理与支持结构转变和持续增长的积极主动的贸易和产业政策相关的经济租金的体制安排。一旦一个经济体走上持续的追赶式增长道路，政府通过增加公共开支支持建立高质量机构的能力也将增强。但是，对于国家创造和管理促进增长的租金的能力所持的普遍的怀疑看法，不能忽视。鉴于许多发展中国家的体制结构的表现欠佳，其中一部分怀疑看法显然是有道理的。所以，积极主动的贸易和产业政策能否切实有效地实现其目标，在很大程度上取决于行政机构的专业精神以及国营和私营部门之间的信息交流的效率。在这方面，很可能有必要支持加强行政能力(“软基础设施”)，这也可作为官发援框架内的一项目标。

22. 不论采取何种做法利用积极主动的产业政策，同样重要的是，应当在一个扶持性的宏观经济环境中奉行此种政策。正统的宏观经济政策做法强调主要通过利用货币政策并在严格的财政政策支持下稳定价格。这种侧重稳定价格的做法，在某种程度上是由国际金融机构在处理一些拉丁美洲经济体的极高的、甚至是恶性通货膨胀问题方面积累的经验决定的。相形之下，亚洲的稳定经验显示，上述正统的途径不一定就是实现宏观经济稳定的唯一途径。亚洲模式将健全的货币政策与采用非正统、非货币一揽子手段(包括收入政策或直接干预货物和劳动力市场的手段)相结合。在这些国家，货币和财政政策在很大程度上旨在提高增长和投资，例如借助低利率，以及至少自亚洲金融危机以来借助定值略微偏低的汇率等。只要从周期动态来看有需要，财政政策也被用来实际刺激需求。

23. 外部融资依然很有必要，因为投资的增加引起的资本货物输入的上升会造成国际收支经常项目逆差，但是，许多成功的经济追赶事例和最近中国的事例表明，投资资金的国内融通能够在很大程度上有助于在不具备外汇纯储蓄的情况下提高增长率。经济追赶的决定性因素，在于社会各阶层实际收入逐步上升过程中投资和

消费的同时增长带来的国内资本积累。因此，实行开放让外国资本流入并非始终是成功的经济追赶所需具备一项条件。

24. 由于缺乏切实有效的汇率管理多边安排，许多发展中国家的宏观经济政策越来越多地侧重避免货币定值过高。这不仅是维持或增强国际竞争力的一项手段，而且也是维持较低的国内利率的一项必要条件，又是防止今后发生金融危机的一项保障措施。相形之下，依赖资本净流入或国际收支经常项目逆差在过去证明代价非常贵，常常会引发金融危机。利率上升、实际收入大幅度损失以及债务负担加重，是这种做法造成的共同结果。通过采用新的做法——这种做法旨在避免货币定值过高——货币主管机构就能够积极谋求发展目标，但条件是用非货币措施抑制通货膨胀的加速。

25. 非正统的亚洲政策组合被辅之以某种形式的资本账户调控。尽管此种调控可能有助于遏制并在某种程度上防止危机的发生，但是经济政策的首要目标应当是避免较大的利率差别、套利的可能性及刺激投机的因素的出现。然而，由于货币升值投机和游资的破坏稳定的流入无法完全避免，因此货币主管机构某种形式的干预，或征收“托宾税”（对资本流动特别是短期资本流动征收低额税），也许能在处理危机形势方面起到某种作用。

26. 在国际层面，现行全球经济治理体制可以概括为存在着两个重叠的不对称现象。首先，与现有国际贸易体制结构不同，现行国际货币和金融安排没有围绕一个对所有参与者适用一套明确的核心原则的多边规则体制作出。这种不对称现象对发展中国家的不利影响尤其突出，原因是货币和金融政策产生的有害影响要比贸易和与贸易相关政策产生的有害影响大得多。其次，管理国际经济关系的多边规则和承诺在法律上对所有参与者具有同等约束力，但是在经济上，这些规则和承诺却偏向于照顾发达国家的要求。从总体上看，这两种不对称现象形成的多边规则和做法，是想要在一些对发达国家的利益和优先事项至关重要的领域深化经济一体化，而在一些对工业化和经济追赶至关重要的领域降低国家经济政策的自由度。

27. 全球化经济中行之有效的金融框架的缺乏，表明有必要采用一种新的、多边做法管理汇率。然而，推动建立一个稳定的汇率制度以确保建立可预测的贸易环境的新的或经过改革的机构，有必要在对待所有成员国方面提高对称性。此种机构的主要目的，是在密切监测顺差国家和逆差国家的贸易不平衡及全球汇率失衡基础

上，防止新兴市场发生系统性危机。将监督责任与贷款决定分离并将此种责任赋予一个独立机关，可能会提高此种机构的质量、正当性及效果。

供讨论的问题

- 积极主动的产业政策是否能够发挥作用，帮助发展中国家生成供应响应并促进这些国家的经济多样化？
- 是否有可能在一个以私营部门为主导的市场经济体中制定积极主动的产业政策？
- 为了逐步增强发展中国家的生产能力并取得国际竞争力，有哪些最为重要的步骤——体制方面、政策方面和手段方面——需要采取？体制和政策的相对重要性是什么？应当如何根据不同的发展水平、能力水平和天赋资源水平及总体经济条件确定优先事项？
- 国际规则范围内利用促进发展的积极主动的产业政策和其他支持政策的余地有多大？国际规则和纪律是否对发展中国家有着固有的不公正之处？是否需要重新实行以往在多边贸易规则的放弃条款之下允许实行的灵活做法？
- 国际社会如何能够协助发展中国家努力增强生产能力并获得国际竞争力？
- 何种宏观经济政策能够为发展提供最佳支持？如何使正统政策和非正统政策相结合，从而取得一种最佳、低通胀、高增长的结果？

四、贸发会议、联合国改革与发展

背 景

28. 联合国系统在考虑到发展与和平、安全及人权相互依存的前提下处理发展问题。联合国通过其首脑会议和其他会议，极为成功地吸引并说服会员国以一套共同的发展标准、目标和优先事项为指导，这些标准、目标和优先事项载于《世界首脑会议结果》和《千年宣言》。联合国系统在发展领域所具有的实力，也即其在多边经济治理体系中的比较优势，在于提倡采用综合办法管理全球发展，同时在利用发展援助资源方面维护普遍性、多边主义、无偏向、客观、灵活及不附加条件等价

值观。国际协商一致意见是联合国运作方式的组成部分，高度协商一致意见使联合国系统的工作具有正当性和可信度。

29. 如何能够通过高质量、及时和共同的有利于发展的业务活动，在实地切实落实体现在联合国发展工作中的标准、目标和优先事项，是当今世界各国需要处理的主要问题。然而，本系统往往被认为运转失灵，这是因为管理和秘书处结构各不相同的 30 多个机构，在缺乏充分协调也没有充分发挥不同机构的核心能力和特长的情况下，正在设法执行越来越多的任务。这就会削弱联合国业务活动的累积价值和明显效果，因而，处理这些缺陷是当前改革进程的一项关键内容。

30. 改革进程面临的一项关键任务，是联合国需要制订切实应对经济相互依存问题的复杂性的战略。人们现在日益认识到，全球相互依存程度的提高在今天构成了更大的问题。但是，过去 30 年中建立的机制和机构不足以应付全球经济决策的一致性、互补性和协调等方面的挑战。在当前争取实现联合国全系统的一致性的背景下提出的建议，应当首先设法通过联合国系统的恰当机构处理这些问题。作为联合国系统内全面处理贸易和发展问题以及贸易、金融、技术、投资及可持续发展领域内相互关联的问题的中心机构，贸发会议有能力研究这些问题，并且为从发展角度重新制定相关政策达成共识。

31. 建立一套协调一致的支持贸易和发展的国际机构，曾经是第二次世界大战之后设立的机构的一项目标。然而，《哈瓦那宪章》设想建立的处理宏观经济和金融政策问题的框架根本没有付诸实施，这就如前一节所述，造成了贸易多边规则的拟订程度高于金融领域规则的拟订程度这一结果。因此，鉴于金融危机再三发生，如何确保国际体制实现发展这一问题现在被再次提出也就不足为奇了。最近的经历促使各国——尤其是发展中国家——对国际金融机构倡导的政策的有效性提出疑问。除了各经济活动领域(贸易、债务、金融)令人不安和令人悲观的反馈意见以外，人们还对贸易、债务和金融领域的全球安排含有阻碍发展的系统性不公正之处和不对称问题感到忧虑。

32. 对于多数发展中国家来说，当今的国际贸易和金融体制没有提供足够的长期资金，以使其能够取得达到国际社会为新千年期确定的多项减贫指标所需的快速和持续增长。蒙特雷发展融资会议的结果突出了以下不一致性：在这次会议上作出的追加认捐远远没有达到弥补资金缺口所需的数额。国际社会最近在 2005 年世界

首脑会议上作出的承诺是一项积极得多的前进步骤。但是，要使发展资金以补充国家发展规划并促成对国际贸易体制更加充分的参与的方式得到提供，目前有许多未决问题有待处理，这些也是人们在当前围绕“贸易援助”展开的讨论的背景下探讨的问题。

33. 发展融资的结构问题也需要联系对联合国系统的审查加以处理，在这方面，需要强调贸发会议的全球能力。具体来说，需要研究重新设计国际金融体制结构问题，以便实现以确保充分发挥发展中国家的发展潜力的方式便利这些国家融入国际贸易体制这一基本目标。直到目前为止，国际金融结构的改革进程一直过分强调应当在国家一级采取何种行动这一点。如同战后国际金融体制的原先设计通过一个联合国主持下的政府间进程进行那样，现行体制的重新设计也应当在联合国框架内在顾及充分的代表性的前提下进行。有必要确保这项广泛的改革工作以旨在使各个国际机构倡导的政策趋于一致的努力为基础，从而为建立一个成功、持久、开放的多边贸易体制提供必要支持。

34. 在全球经济相互依存所涉专业化核心领域(涵盖有利于发展的贸易、货币和资金、投资、技术、企业等部门)内，一致、全面的视野不可或缺，贸发会议是处理这一问题的恰当机构。如果不采取综合办法处理贸易、资金、投资及发展问题，相互依存的国际贸易、货币和金融体制及政策就无法协同作用，以有效推动发展和减贫并切实有助于维护和平与安全这一更大的目标的实现。

35. 贸发会议的作用体现了本会议的任务，该机构的作用通过使包括发达国家和发展中国家的决策者、联合国系统其他伙伴及公民社会在内的主要利害关系方聚集到一起而得到加强。这就使贸发会议能够领导基础广泛的联盟，制订实际办法满足发展中国家的经济发展需要。如果贸发会议能够按照知名人士小组最近提交的题为《增强贸发会议的发展作用和效果》(联合国，日内瓦、2006年7月)的报告中提出的建议，发展其研究能力，这项作用就能得到进一步加强。该报告还建议“贸发会议以其工作的三大支柱为坚实基础，充当发展问题智囊机构”。

36. 贸发会议的一个主要优势是其制订规范活动、分析活动和业务活动之间的结构上内在的一致性，这些活动具体体现为由研究和政策分析工作、政府间达成共识进程以及为发展中国家开展的能力建设活动组成的三大支柱。无疑，贸发会议围绕这三大支柱开展工作，能够通过根据联合国发展系统各部分的核心能力和比较优势

改改进分工，使该系统的其余部门获益。

- 例如，贸发会议在制订规范方面发挥的作用——从全面的发展角度促进多边行动——可有助于联合国大会和经社理事会等其他论坛建立共识。
- 贸发会议的分析职能——从相互依存角度深入揭示不断变化的发展问题——可以被其他部门和方案更好地加以利用。
- 贸发会议的业务作用可以得到加强，其能力建设工作的价值和效果也可以得到增强，具体做法是加强、协调与开发署、项目厅及其他国家工作队的关系，从而更好地利用这些机构的项目执行能力。利用伙伴关系将使贸发会议能够在无须设立国别机构的情况下更好地为发展中国家服务，还将确保贸发会议的实质性监督、监测和评估工作能够便利技术援助的提供。

37. 大会委托贸发会议执行以下任务：审查和便利联合国系统内其他机构在国际贸易领域和处理相关的经济发展问题方面开展的活动的协调。为此，大会请贸发会议与大会和经社理事会合作，便利这两者履行《联合国宪章》之下的协调职责。贸发会议处在独特的有利位置，它愿意并且能够发挥作用，为设法采用独特、综合和协同方式开展联合国在经济发展方面的分析工作、政府间工作和业务工作出力。

供讨论的问题

- 贸发会议政府间进程是否应当充当一个其作用超出建立共识范围的论坛？
- 贸发会议如何能够发挥作为“以其工作的三大支柱为坚实基础的发展问题智囊机构”的作用？
- 与其他联合国机构的某种重叠是否不可避免？
- 贸发会议如何能够提高其在国家和区域两级的成效？
- 贸发会议如何能够以最佳方式利用政府间进程建立与来自首都的专家的网络联系？
- 贸发会议应当在新的“贸易援助倡议”中发挥什么作用？