



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B(S-XXIII)/2
12 April 2006

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第二十三届特别会议
2006 年 5 月 8 日至 12 日，日内瓦
临时议程项目 2

《圣保罗共识》的执行情况

贸发会议秘书处报告 *

目 录

	<u>页 次</u>
一、导 言.....	2
二、在全球化世界经济中的发展战略.....	2
三、提高生产能力和国际竞争力.....	6
四、确保从国际贸易体制和贸易谈判中获得发展收益.....	11
五、有利于发展的伙伴关系.....	15
六、结 论.....	19

* 本文件因处理延误而在上述日期提交。

一、导 言

1. 《圣保罗共识》要求贸易和发展理事会 在 2006 年进行一次中期审查(第 9 段)。本文件报告了贸发十一大以来《圣保罗共识》的执行情况。为方便理事会进行审议,本报告按《圣保罗共识》各章的结构编写。圣保罗会议以来的许多活动已在以前贸发会议的年度报告述及。¹ 本报告在附件中以表格形式详细介绍《圣保罗共识》的主要任务和贸发会议执行这些任务的活动。还简要回顾了近两年执行过程中汲取的教训。

二、在全球化世界经济中的发展战略

2. 为促进国家、区域和国际各级有利于发展中国家持续增长和减贫的经济政策和战略(《圣保罗共识》第 26-31 段、第 35 段),“次级方案 1”进行了面向政策的研究,研究成果主要发表在两期《贸易和发展报告》、提交大会的两份外债与发展问题报告以及《非洲经济发展问题》年度报告中。这些分析工作为贸易和发展理事会进行“从贸易和发展的角度看待相互依存和全球经济问题”和“非洲经济发展”等项目的辩论,也为大会进行“宏观经济政策问题:外债危机与发展”的辩论提供了一个基础。对国家、区域和国际各级实施对发展中国家的债务管理领域技术合作活动和咨询服务亦很有帮助。在报告所述期间,这些工作促进了在全球化世界经济中的适当发展战略问题的国际辩论,为重新思考发展战略提出了很好的意见。贸发会议在相互依存、全球化、发展战略、债务与金融等领域建立共识的活动反映在各成员国通过的结论、建议和决议,以及较知情的决策中(见以下)。

3. 根据《圣保罗共识》第 26 段和《2005 年世界首脑会议成果文件》第 19 段(2000,WSO),2004 年和 2005 年《贸易和发展报告》(《贸发报告》)着重强调了全球经常账户不平衡对发展中国家带来的风险和可能的纠正办法。贸易和发展理事会大多数成员赞成报告中的建议:进行顺利调整,避免对发展中国家造成严重的负面冲击,防止在实现千年发展目标方面停滞不前。

¹ 贸发会议 2004 年年度报告(UNCTAD/EDM/2005/1),贸发会议 2005 年年度报告(UNCTAD/EDM/2006/1)。另见各司 2004 年和 2005 年活动报告(UNCTAD/DITC/MISC/2004/24, UNCTAD/DITC/MISC/2005/21, UNCTAD/ITE/2005/1)。

4. 关于贸发十一大的主要议题，按《圣保罗共识》第 26 和 28 段以及《2005 年世界首脑会议成果文件》第 38 段的要求，2004 年《贸发报告》分析了与政策协调有关的问题，提出了加强协调的具体建议。报告还审查了汇率波动和汇率管理对发展中国家国际竞争力以及生产性投资的影响。报告建议进一步探讨区域和全球汇率安排问题。

5. 2005 年《贸发报告》说明了中国和印度经济的上升如何改善了许多初级商品出口国的贸易前景，增加了发展中国家之间的贸易量，同时也加剧了某些制成品在国际市场的竞争。报告强调，应该重新审视缓解初级商品价格波动的可能机制，协助加强全球发展伙伴关系。

6. 2004 年和 2005 年《贸发报告》还表明，实现“千年发展目标”在最不发达国家尤其困难。为了从增加初级商品收入中获得长期收益，应该利用出口所得实现经济结构多元化，加快公共和私人投资，加速结构调整。

7. 根据《圣保罗共识》第 28 段和《2005 年世界首脑会议成果文件》第 21 和 35 段，贸发会议向“国际货币事务与发展问题 24 国政府间集团”提供了能力建设方面的技术支持，协助它们辩论国际货币和金融体制改革问题，加强发展中国家应对全球日益相互依存和国际金融波动的能力。它还根据《圣保罗共识》第 31 段特别注意增加发展中国家在国际决策中的声音和参加。

8. 根据《圣保罗共识》第 35 段，贸发会议秘书处加强了对巴勒斯坦人民的援助，设法为此目的筹集足够资金。活动集中于协助巴勒斯坦权力机构成功解决长期危机以及以色列近期在加沙的单边脱离接触行动造成的实地困难。贸发会议对巴勒斯坦人民最重要的技术援助活动是改造巴勒斯坦权力机构的海关运行，协助它使用贸发会议的“海关数据自动化系统”。其他项目涉及加强巴勒斯坦使用宏观经济、贸易和劳工政策分析工具的能力，通过巴勒斯坦托运人理事会项目支持巴勒斯坦贸易便利化改革和机构建设。在“经营技术发展方案”中对约 80 名巴勒斯坦企业家进行的培训立即产生了创造就业和收入的成果。

9. 根据《圣保罗共识》第 26、28、29 和 30 段以及《2005 年世界首脑会议成果文件》第 21 和 26 段，贸发会议就债务和债务可持续性进行了研究和分析，编写了提交大会的年度报告“外债危机与发展”，并发起了“发展中国家债务可持

续问题能力建设项目”。按照大会的具体要求和《2005 年世界首脑会议成果文件》第 25(d)段，还探讨了私营部门风险评级的方法和对发展的影响。

10. 根据《圣保罗共识》第 28 段，提交大会的年度报告就债务、国际金融不稳定、私人和官方资本流动、其对发展的影响进行了深入分析。对报告进行辩论和 20 个国家和集团发言后，大会最后通过了关于债务问题的决议。贸发会议还按照《圣保罗共识》第 31 段协助债务国进行债务重组谈判。

11. 根据《圣保罗共识》第 28 段和第 29 段以及《2005 年世界首脑会议成果文件》第 21 段和 26(a)段，贸发会议利用联合国发展帐户第四部分的资金，发起了“发展中国家债务可持续问题能力建设项目”。项目的主要研究成果有：评估债务可持续性与发展之间联系的分析框架；债务可持续性分析的其他办法；债务有效管理的体制框架；债务重组谈判框架；分析债务与贸易之间联系的经济和监管框架。2005 年 10 月在日内瓦举行的特设专家会议以及在非洲(2005 年 11 月与东部和南部非洲宏观经济和金融管理协会合作在哈拉雷举行)和亚洲(2000 年 2 月与印度尼西亚财政部合作在雅加达举行)举行的研讨会讨论了有关研究文件和案例。

12. 根据《圣保罗共识》第 31 段，债务管理和金融分析系统的主要技术援助方案继续协助发展中债务国加强债务管理能力建设，贸发会议在该领域的活动得到了国际认可。使用该系统的国家已达到 65 个，有 95 个机构安装了这一系统。2005 年，贸发会议举行了第五届区域间债务管理会议，吸引了来自 83 个国家的 250 多名国际债务管理人员和决策者参加。会议期间，在联合国经济和社会事务部协调下，作为蒙特雷会议的后续行动，举行了第一轮“可持续发展的主权债务”问题的多个利益相关者磋商会议。

13. 如向贸发理事会执行会议提交的年度报告所述，贸发会议继续按照《圣保罗共识》第 25 段和第 32 段的要求，为非洲国家开展各种活动，与非洲发展新伙伴关系计划进行密切合作。这些活动包括政治分析、咨询服务和技术合作。

14. 根据《圣保罗共识》第 16、19 和 28 段的要求，2004 年关于非洲经济发展的年度报告分析了非洲国家的债务可持续性问题，特别强调重债穷国倡议。在深入分析的基础上，编写了题为“债务可持续性：沙漠绿洲还是海市蜃楼”的报告，要求注销最贫穷国家的债务，审查多边金融机构的债务可持续性标准，使其符合实现千年发展目标的要求。

15. 根据《圣保罗共识》第 28 段和第 51 段，2005 年《非洲经济发展报告》在“重新思考外国直接投资作用”的标题下，分析了外国直接投资对东道国发展的影响以及如何使利益最大化和代价最小化。根据研究结果，非洲联盟要求贸发会议合作开展项目，设法统一非洲国家外国直接投资管理规章。

16. 《圣保罗共识》第 33、34、84 和 85 段要求贸发会议加强努力，协助解决最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊问题，以及过境发展中国家和结构薄弱的小国面临的具体问题和挑战。

17. 《2004 年最不发达国家报告》的题目是“将国际贸易与减贫联系起来”，其中强调国际贸易可在减贫中发挥积极作用。报告指出，尽管许多最不发达国家在贸易自由化方面取得了重大进展，但贸易绩效的改善不一定减轻了贫困。最不发达国家特别方案还定期协助发展政策委员会开展最不发达国家“毕业”和顺利过渡方面的工作。

18. 贸发会议为最不发达国家开展的技术合作活动大多涉及实施“与贸易有关的技术援助综合框架(综合框架)”，特别注重能力建设活动。在报告所述期间，贸发会议参与支持“贸易一体化诊断性研究项目”实施前的活动，特别是满足新加入国的大量需求。该方案分别在卢旺达和塞拉利昂组织了两次“综合框架”研讨会。贸发会议编写的“综合框架”手册已成为新加入国的参考工具，为增加“综合框架”成员国共同了解“综合框架”作出了贡献。

19. “综合框架”下的工作不断取得进展，已成为在 28 个最不发达国家协调提供经贸技术援助和机构能力建设活动的主要工具。迄今已完成了 13 个国家的贸易一体化诊断性研究，在 14 个国家举行了债务管理和金融分析系统确认研讨会。在 11 个最不发达国家发起的诊断性研究目前仍在进行之中。

20. 对小岛屿发展中国家给予特别待遇的问题是 2005 年在毛里求斯举行的“小岛屿发展中国家可持续发展问题巴巴多斯行动方案十年审查国际会议”出版物的主题。此外，还分析了如何提高内陆发展中国家过境运输系统的效率，以及这些国家参加多边贸易谈判的具体问题，特别是筹备 2005 年内陆发展中国家贸易部长会议的问题。

21. 关于小岛屿发展中国家和内陆发展中国家，分析工作和技术合作活动侧重于这些国家面临的具体困难和挑战，如脆弱性、“毕业”条款、贸易便利化和多边贸易谈判问题。

三、提高生产能力和国际竞争力

22. 在贸发十大大以来的两年间，贸发会议举行了 145 次大会、研讨会和小型会议，组织了 45 次培训活动，派出 140 多个咨询访问团，编写了 140 种有关投资、技术和企业发展的出版物。有 160 多个国家从这些活动中受益。工作中特别重视满足最不发达国家的需求：有 42 个最不发达国家(占总数的 84%)、27 个内陆发展中国家和 23 个小岛屿发展中国家从贸发会议的活动受益。

23. 投资分析(《圣保罗共识》第 49、50 和 51 段)：《世界投资报告》继续关注全球和区域趋势以及若干与外国直接投资及其对发展影响有关的议题。2004 年《世界投资报告》分析了服务业的外国直接投资，2005 年《世界投资报告》则探讨了研发领域的外国直接投资。为了让更多的人了解其中的信息，2005 年《世界投资报告》同时在全球各地约 75 个城市推出。2006 年 2 月，秘书处还与拉加经委会联合召开了区域研讨会。在推出《世界投资报告》的同时，还发表了预测和分析外国直接投资未来流动趋势的“外国直接投资前景与跨国公司战略”、《跨国公司杂志》等出版物以及审查跨国公司对行业发展影响的议题文件。

24. 贸发会议组织了外国直接投资统计领域能力建设问题的专家会议(2005 年 12 月)和各种国家研讨会，以协助受益国执行国际方法学标准和建立数据汇编及传播系统，提供国际可比的外国直接投资统计数据。贸发会议还举行了非洲外国直接投资统计领域特殊需求的会议。然而，由于经常预算资源的损失，外国直接投资统计领域的工作受阻。贸发会议的投资报告常常被引用、转载，证实了这些出版物的价值。²

² 我们收集了关于后两期的 1,000 多份剪报，包括主要国际新闻媒体 BBC、CNN、Bloomberg 和路透社的报告以及一些国家报纸的报道。此外，《世界投资报告》是互联网下载最多的贸发会议出版物。

25. **科学和技术**(《圣保罗共识》第 52 段): 贸发会议是联合国系统内讨论技术问题的主要机构, 秘书处继续向科学技术促进发展委员会提供实质性技术服务, 在这方面, 秘书处就技术差距和数字鸿沟以及通过科学技术应用实现“千年发展目标”等问题进行了政策研究。自上届会议以来, 贸发会议再次实施了科学技术和创新政策方案, 于 2005 年发表了伊朗伊斯兰共和国科学技术和创新审评报告。

26. 贸发会议还在技术转让和知识产权等相关领域开展各种工作。它与贸易和可持续发展国际中心合作, 出版了世贸组织《与贸易有关的知识产权协定》有关规定的综合读本, 受到了利益相关者的好评, 引起了发展中国家官员的兴趣。³这一活动和其他活动推动了世界知识产权组织内的讨论。贸发会议关于“通过技术转让成功地融入全球经济”的系列出版物中促进了世贸组织贸易与技术转让工作组的讨论。

27. **投资政策审评**(《圣保罗共识》第 53 段): 圣保罗会议以来, 已完成了 8 份投资政策审评报告(阿尔及利亚、贝宁、斯里兰卡、巴西、哥伦比亚、肯尼亚、伊朗伊斯兰共和国和赞比亚)。接受投资政策审评的国家多数批准了其中的政策建议(17 个国家有 15 个国家批准了这些建议)。投资政策审评方案还在 9 个国家开展了落实建议的后续行动。这些后续行动包括以下方面的咨询服务和能力建设: 外国直接投资的法律制度、商业条例、外国直接投资的战略审查、体制改革以及投资促进计划。在有些情况下, 还鼓励进行改善投资环境的改革, 以吸引更多的投资, 引导资金流入新产业, 加强国内企业与外国公司的关联(阿尔及利亚、埃及、博茨瓦纳、毛里求斯和秘鲁)。此外, 2005 年投资委员会收到了第一份埃及投资政策审评成果实施报告。投资政策审评鼓励将外国直接投资战略充分纳入发展计划, 审评建议十分重视贸易与投资的关系, 实施了企业关联和供给能力方案(巴西、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)。

28. 成员国对方案的实施表示赞赏, 敦促加强方案活动, 及时地答复收到的请求, 并提供后续政策咨询服务。成员国还请贸发会议审议汉堡研究所编写的题为“加强贸发会投资政策审评对发展的影响”的独立评价报告。

³ 例如, 2006 年 2 月, 坦桑尼亚联合共和国工业、贸易和市场销售部请求利用该手册编写“知识产权国家政策文件”。

29. 投资促进(《圣保罗共识》第 53 段): 自贸发十一大以来, 有 30 多个发展中国家和经济转型国家, 包括最不发达国家收到了投资促进方面技术合作方案的支持。主要活动包括: 支持投资促进机构, 制定投资政策和促进战略, 举办投资促进做法和方法的培训, 改进投资促进的管理。贸发会议为投资促进机构开发了新的互联网工具——电子规章, 目前正在 6 个国家试用。

30. 在区域一级, 贸发会议协助安第斯共同体制定了分区域投资促进战略, 对中非经济与货币共同体(中非经共体)的投资环境进行了诊断性研究。此外, 还对非洲、亚洲和东欧投资促进官员进行了政策宣讲培训。

31. 最不发达国家和非洲国家在建设生产能力方面面临的特殊问题(《圣保罗共识》第 54 段): 在请求贸发会议在投资方面提供援助的国家中有三分之一是最不发达国家。满足最不发达国家特别需求的具体技术援助方案包括: 贸发会议和国际商会共同编写的《投资指南》、贸发会议与日本国际协力银行联合编写的《投资促进和便利化最佳做法蓝皮书》以及“投资促进活动善治方案”。《投资指南》包括能力建设的内容, 要求对当地顾问和投资促进官员进行培训。贸发十一大以来, 已推出了肯尼亚、毛里塔尼亚、马里、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和东非共同体的投资促进指南。根据老挝人民民主共和国和柬埔寨对蓝皮书的积极反馈意见, 贸发会议为肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国编写了三本蓝皮书。

32. 贸发会议加强了“投资促进善治方案”, 以确保有效协助最不发达国家查明投资管理方面的障碍, 提高投资进程的透明度和问责制。

33. 自圣保罗会议以来, 贸发会议保险方案一直协助非洲国家包括最不发达国家加强保险行业。具体而言, 主要在以下方面提供了支持: (一) 按照国际规范, 提升保险政策和法律; (二) 对政府官员进行保险监管或管理职能的培训和教育; (三) 促进域间、区域和次区域保险事务的国际合作, 使保险标准与国际规范相一致。该方案与非洲保险组织联合制定了 5 个项目, 协助非洲国家提高保险行业的经营能力。

34. 投资和企业发展(《圣保罗共识》第 55 和 51 段): 贸发会议通过其“国际会计和报告准则政府间专家工作组(会计准则专家组)”, 继续在发展中国家和经济转型国家推广会计和报告准则的最佳做法。有关活动包括举行了两次“国际财务报告标准”实施研讨会。会计准则专家组在公司治理信息披露方面的工作包括出版了《公司治理信息披露良好做法准则》。专家组还确定了一些核心指数, 借以加强公

司责任报告制度的用途和可比性。贸发会议还向决策者提供了有关会计、财务报告、公司治理信息披露和公司责任报告方面的咨询服务。

35. 自贸发十一大以来，秘书处实施了各种能力建设项目，以提高发展中国家的供给能力和竞争力。在对外投资领域，秘书处组织了一次专家会议，发起了“塑造新兴市场的全球和区域行为者”的项目，借以提供技术援助和交流经验。秘书处还与巴西和中国联合举行了对外直接投资问题的国家研讨会。2005年，贸发会议印发了《企业关联方案准则》。在巴西的企业关联项目的范围内，一些跨国公司参与培育了各行业地方供应链伙伴。2005年10月，在乌干达发起了企业关联方案，协助建立和加强了40多个企业关联项目。

36. 贸发会议在南美和中美洲、非洲英语国家和法语国家加强了“经营技术管理方案”的实施。本着南南合作精神，贸发会议与现有各个经营技术管理方案中心合作，在安哥拉和罗马尼亚设立了国家方案。根据2004年在约旦、巴勒斯坦领土和罗马尼亚取得的积极成果，各自政府和权力机构提供了资助，支持贸发会议的“经营技术管理方案”的企业发展努力。

37. 国际投资协定、资本输出国措施和公司责任(《圣保罗共识》第56、57和58段)：“国际投资协定关键问题系列丛书”已经完成，将27份研究报告汇编成三卷。还在第二代“国际投资促进发展系列丛书”的框架内编写了另外三份研究报告。技术援助活动包括：以四种语言编写的国际投资协定谈判人员区域培训教材以及对国家和区域组织的咨询服务。2005年，约有75个发展中国家的300多人受益于这一方案。国际投资协定网站中的国际投资协定数据库是独一无二的信息来源。国际投资协定专家实现了电子联网，有助于交流意见和经验。独立外部评价以大量证据说明，贸发会议工作对受益者产生了有力持久的直接影响。

38. 根据会议的授权，国际投资协定方案还编写了关于资本输出国措施的研究报告，以促进外国直接投资和技术转让。

39. 秘书处组织了“公司对发展中东道国经济和社会发展积极贡献的专家会议”(2005年10月)。会议提出了跨国公司可对经济发展作出贡献的七个领域。囊括专家会议所有文件的CD-ROM已经完成，关于公司最佳做法和最佳政策的数据库正在建设之中。

40. **贸易物流**(《圣保罗共识》第 59、60 和 107 段): 2004 年和 2005 年, 贸发会议在运输和贸易物流方面的工作集中于以下主要领域: 国家一级的贸易便利化措施; 过境运输, 获得海运服务的影响; 关于运输和贸易便利化包括多式联运的国际法律文书; 最近采取的安全措施对国际贸易和运输的影响。

41. 贸发会议通过《海运回顾》和季刊《运输通讯》以及在各种国家、区域和国际研讨会、讲习会和专家会议上发言和讲演, 向成员国传播了运输和贸易便利化的信息。

42. 秘书处继续协助制定与过境运输有关的安排, 以支持发展中内陆和过境国实现贸易和运输便利化。这些活动依赖于国家和区域私营及公共实体积极参与寻找过境运输的合作办法, 作为对执行《阿拉木图行动纲领》的直接贡献。

43. **信通技术与发展**(《圣保罗共识》第 61、62 和 102 段): 过去两年, 这一领域的工作优先注意:

- 支持发展中国家参与有关国际进程, 特别是信息社会世界峰会, 支持制定和实施国家信通技术政策和战略。贸发会议在“信通技术计量多个利益相关者伙伴关系”中发挥了关键作用。
- 分析国家和国际各级信通技术和电子商务领域的政策选择、互联网管理和互联网连接费用(《圣保罗共识》第 62 段)等国际讨论议题, 以及信通技术诱发的变化对发展中国家关键性经济行业的影响。

44. 贸发会议通过主要年度刊物《信息经济报告》传播了关于信通技术的政策性研究和分析成果, 报告主要阐述了信通技术的趋势和发展以及对企业和产业的影响。

45. 技术合作活动补充了研究和分析工作, 主要通过为发展中国家高级官员举办培训班和研讨会, 协助进行信通技术和电子商务决策方面的能力建设。它还在信息社会世界峰会期间, 并根据单个请求, 向有关政府提供了自由和开放源码的咨询服务(自由和开放源码, 《圣保罗共识》第 102 段)。贸发会议在贸发十一大自由和开放源码伙伴关系范围内, 开展了将自由和开放源码的供求匹配起来的活动。此外, 还就信通技术计量、信通技术与经济绩效以及涉贸电子金融等问题提供了咨询服务。

46. 信息社会世界峰会的突尼斯议程指定贸发会议为执行会议以下主要行动方针的可能协调人/主持人：有利的环境、能力建设、电子商务和电子科学。作为峰会的后续行动，贸发会议被任命为促进世界峰会行动计划电子商务部分实施的临时协调中心。为此目的，贸发会议计划 2006 年 5 月在日内瓦举行第一次电子商务行动方针会议。此外，还建立了一个在线平台，汇总所有利益相关者执行该行动方针的有关信息。

47. 关于政府间的政策辩论，突尼斯议程要求经社理事会监督整个系统执行日内瓦和突尼斯会议成果的情况，并为此目的审查贸发会议提供实质性服务的科学技术促进发展委员会的任务、议程和组成。

48. 在后信息社会世界峰会进程中，赋予了各种指数以关键性作用。突尼斯议程要求根据有关指数和基准，并利用议定方法学如“信通技术促进发展成果计量伙伴关系”开发的方法学，进行定期评价工作。它还请国际社会加强发展中国家的信通技术应有情况的统计能力，这也是贸发会议对伙伴关系工作的一大贡献。

四、确保从国际贸易体制和贸易谈判中获得发展收益

49. 在执行《圣保罗共识》的工作中，贸发会议不断推动建立开放、公平、基于规则、可预测和非歧视的多边贸易制度，促使国家和国际贸易政策制定更加重视发展和减贫(《圣保罗共识》第 63 和 67 段)，从而有助于及时实现千年发展目标。贸发会议还进行了研究和分析、技术合作和能力建设活动，并向政府间政治对话和建立共识活动——贸发会议的三大支柱活动——提供了服务。

50. 支持政府间建立共识和信任的活动包括为以下会议编写文件和提供实质性服务：贸易和发展理事会审查后多哈工作方案的动态和议题的各届会议、商品和服务国际贸易及初级商品委员会各届会议、七次专家组会议⁴、大会关于国际贸易与发展问题的讨论(《圣保罗共识》第 95 段)。这一工作有助于监测国际贸易体系，评估如何在世贸组织多哈回合中全面和具体地照顾发展方面。

⁴ 分销服务、专业服务、监管框架、保险服务、世界贸易新兴产业(两次会议)、非关税壁垒、商品贸易和发展融资。

51. 技术分析包括包括：《世界经济形势和前景》(2005,2006)；对《世界经济和社会调查》提供的信息(2004,2005)；关于确保不同议题和部门中的发展收益的报告；有关最不发达国家的分析，为世贸组织第六次部长会议关于最不发达国家的决定提供意见⁵（《圣保罗共识》第 95 和 105 段）。

52. 贸发会议在国家、区域和国际各级提供了能力建设方面的援助，这些援助：(a) 促使各国深入了解贸易对千年发展目标的贡献；(b) 为千年发展目标 8 进展情况两项计量指标提供了数据和分析；⁶ (c) 为发展中国家参加多哈谈判的区域和国家筹备会议提供了支持；(d) 向世贸组织国家协调中心提供了援助和设备，使与利益相关者的贸易政策和战略磋商制度化；(e) 促使各国更多地利用普遍优惠制和其他贸易优惠，评估优惠侵蚀的影响；(f) 更加了解和积极参与农业、非农市场准入、服务业、贸易纠正措施、争端解决、与贸易有关的知识产权协定与发展问题的谈判（《圣保罗共识》第 95、97、108 和 109 段）。

53. 贸发会议协助通过以下手段澄清多边贸易与区域贸易之间的联系，以确保协调统一：分析；支持非加太国家参加非加太与欧盟之间经济伙伴关系协定的谈判；对东南非共市和南非洲发共体的服务业技术援助（《圣保罗共识》第 96 段）。

54. 贸发会议在 16 国家加入世贸组织进程的各个阶段提供了大量广泛的技术援助，持续协助它们了解、管理和参加复杂和充满挑战的“入世”进程，将国家发展优先事项反映出来（《圣保罗共识》第 98 段）。

55. 贸发会议还加强了非关税壁垒、产品标准和质量要求方面的工作，以解决市场准入壁垒问题。它协助查明贸易障碍并对其进行分类，鼓励利益相关者通过伙伴关系解决这些问题。它建立了“非关税壁垒问题杰出人士小组”，研究和提出澄清方法学、分类、定义和量化问题的全面持久的办法（《圣保罗共识》第 95 段）。

56. 贸发会议对世贸组织工业品谈判所涉相关实施和调整费用进行了量化，向各成员国提供了各种削减工业品和农产品关税谈判提案的经济分析结果（《圣保罗共识》第 95 段）。

⁵ 贸发会议的研究报告，题为“援助最不发达国家的新马歇尔计划”。

⁶ 指标 38：发达国家从发展中国家和最不发达国家的免税总进口（按数额计，不包括武器）的比例；指标 39：发达国家对发展中国家农产品及纺织和服装实施的平均税率。

57. 贸发会议在工作中强调，“贸易援助”是贸易自由化的必要先决条件。在世贸组织第六次部长会议前，贸发会议召开了一次会议，就推动“贸易援助倡议”，特别是与“综合框架”关系的新提案进行探讨和建立共识。香港会议后，贸发会议与英联邦秘书处一起开会，对“贸易援助倡议”加以概念化，并付诸实施。

58. 贸发会议还开始了一系列分析和政府间辩论，协助加强发展中国家对世界贸易新兴产业的参与，以增加贸易和发展收益，改善贸易条件(《圣保罗共识》第 95 段)。专家们讨论了以下问题：信息技术启动的服务外包、可再生能源产品、纺织和服装、电子产品、渔业和海产品以及钢产品。讨论后，产生了关于供给能力、竞争力和市场准入等一般性政策准则，还拟订了这些部门取得成功的先决条件。讨论还提出了决策者与私营部门可能伙伴关系的初步想法。

59. 在国际贸易和南南贸易新地理格局的工作中，贸发会议向第三轮发展中国家间全面贸易优惠制谈判提供了技术支持，全面贸易优惠制有可能接纳 8 个新成员国，并将于 2006 年底结束谈判(《圣保罗共识》第 96 和 97 段)。贸发会议一直协助加强区域经济一体化，例如在南部非洲发共体和东南非共市建立服务贸易制度，在南部非洲关税同盟、加勒比共同市场、西非经济和货币联盟、东盟和亚太经合论坛中促进区域竞争政策，制定区域间合作计划。它还在多哈贸易与投资高级别论坛(2004 年 12 月)、第二次南方峰会(2006 年 6 月)和进出口银行与发展金融机构全球网络中向发展中国家提供了支持。

60. 贸发会议一直协助各国建设能力，以减少对商品的依赖，加强初级商品部门的生存能力，增加在价值链中的参与，获取更多的回报；还协助提供一个国际商品问题辩论的场所(《圣保罗共识》第 100 段)。贸发会议为各种论坛包括联合国大会的两年期辩论提供了商品问题以及其他专题的实质性资料。⁷ 它根据“因改革规划对最不发达国家和粮食净进口发展中国家可能产生不利影响而采取措施的多哈部长会议决定”，协助世贸组织成员评估商品问题，提出了融资机制的模式。贸发会议还协助《1994 年国际热带木材协定》和《国际橄榄油和食用橄榄协定》成功地

⁷ 例如，2005 年在联合国大会期间举行的“对国际商品政策的挑战——棉花问题”专题小组会议；2005 年在经社理事会期间举行的“商品对最不发达国家和其他弱势经济体减贫及可持续发展的影响”部长级圆桌会议。

完成了重新谈判。贸发会议还在工作中通过商品信息系统(INFOCOMM)⁸、统计出版物和分析报告，向各成员国提供了商品市场基本情况的全面最新质量和数量信息。它还协助进行能力建设，以使有关成员国能够承担遵守食品安全要求的费用，建设商品交易所等机构，运行商品网络，通过非洲石油和天然气年度会议促进非洲的石油和天然气贸易及投资，建设伙伴关系。

61. 贸发会议会谈制定了贸易对发展影响和发展对贸易影响的评估标准，在2005年《国际贸易中的发展中国家》的新报告中推出了“贸易和发展指数”(贸发指数)。贸发指数可以对各国贸易和发展情况进行排名，也是一个诊断性的政策工具，有可能系统发现说明这一绩效的因素。

62. 贸发会议向发展中国家提供了服务业发展和自由化战略方面的援助，以提高它们的出口竞争力，吸引投资和激励经济发展(《圣保罗共识》第99段)。主要方案包括对30多个发展中国家不同行业服务贸易自由化情况进行了评估，为制定服务或谈判国家主体计划提供信息。这些方案强调基础设施服务以及确保人民普遍获得必要服务的重要性，还澄清了服务谈判和服务业关键规则问题，包括紧急保障机制和补贴等。

63. 贸发会议还支持加强贸易领域的体制、人力资源、监管和基础设施的能力建设(《圣保罗共识》第95段)。

64. 贸发会议的活动有助于提高国际社会的认识，增强发展中国家的能力，以处理贸易、环境与发展之间的联系问题，包括：(a) 需要在环境要求和市场准入问题咨询工作组的范围内解决市场准入问题；(b) 通过各种方案，包括知识产权保护制度，在国家与国际一级维护、保护和促进传统知识；(c) 转让环境友好技术；(d) 促进对发展中国家有出口和发展利益的环境产品和服务，包括在多哈谈判中这样做；(e) 审查生态标签制度和相关认证费用问题；(f) 落实《约翰内斯堡行动计划》的各个方面；(g) 加强环境规划署和贸发会议贸易、环境与发展问题能力建设工作组；(h) 执行“生物贸易倡议”，将生物多样性的可持续利用与发展收益协调起来；(i) 执行“生物燃料倡议”，促进发展中国家更广泛地使用和生产生物燃料(《圣保罗共识》第101和103段)。

⁸ 国际商品信息电子门户。

65. 贸发会议协助提供了农产品、制成品和服务贸易流动及措施的全面、可行的最新统计和数据库，以及使用方便的分析手段，它们对制定有效的国家政策和贸易谈判战略十分重要(《圣保罗共识》第 95 段)。贸发会议正在通过使用以下各种工具填补这一空白：“贸易分析和信息系统”、“世界贸易问题综合解决办法”、“农业市场准入数据库”、“农业贸易政策模拟模型”、正在开发的“共同分析型市场准入数据库”、“影响服务贸易的措施数据库”。

66. 贸发会议在竞争政策方面的工作，使各国更加认识到在全球化、自由化、取消管制和私有化进一步加深的情况下，应该管制国内和国际市场中影响发展中国家和经济转型国家的反竞争做法(《圣保罗共识》第 95 和 104 段)。贸发会议鼓励加强国际合作和交流经验，并制定了示范法。它协助 20 多个国家和一些区域组织制定和执行了竞争政策。第五次联合国审查会议于 2005 年审查和重申了《联合国管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》。这套《规则 and 原则》自 1980 年以来促进了政府和企业在国家 and 国际各级处理反竞争做法 and 结构的非约束性规则，使市场更有效率、更加公平 and 公正。贸发会议 2005 年第一次实行了同侪审查，推动了贸发会议的工作向“软协调”方向发展。

67. 机构间合作，可以确保有效地执行各种活动，避免重叠，加强 and 扩大实地的影响。贸发会议与其他联合国组织、学术机构、私营部门 and 民间团体合作实施各种活动(《圣保罗共识》第 11 段)。

68. 秘书处继续协助加强人力资源、专门知识和专业能力，以及体制和管理框架及基础设施(《圣保罗共识》第 95 段)，特别是实施培训 and 能力建设方案，如外贸培训方案、贸易 and 发展虚拟机构⁹以及国际经济议程关键问题培训班(《圣保罗共识》第 109 段，《曼谷行动计划》第 166 段)。

五、有利于发展的伙伴关系

69. 《圣保罗共识》(第 110 段)指出，所有有关伙伴之间加强合作，有利于应对全球化的挑战 and 利用全球化的机遇。贸发会议在发展与各民间团体的伙伴关系中起到了重要作用。

⁹ 第五章较详细介绍了“贸易 and 发展虚拟机构”。

70. 《圣保罗共识》第 115 段和第 117 段，呼吁贸发会议“使公民社会尤其是非政府组织和学术界、私营部门和联合国系统其他组织的参与更加系统化，并使之更好地与政府间工作进程相结合……”。为此目的，贸易和发展理事会将安排时间“以非正式方式听取非国家行为者对理事会所议问题的看法……”。

71. 迄今为止，在贸发理事会年度会议期间，组织了两次民间团体和私营部门的听证会。这些听证会的成果将提交理事会讨论，还需要成员国更多的参与和互动，鼓励建设性和富有成果的对话。有些成员国建议听证会议程应该更加突出重点。

72. 根据《圣保罗共识》的要求，秘书处筹集了预算外资金来资助 5 名发展中国家民间团体代表参加每次听证会。令人遗憾的是，后来的努力没有筹集到必要的资金，保证未来有足够的代表参加。希望成员国提供更多的支持，确保发展中国家的民间团体积极参加未来的听证会。

73. 根据《圣保罗共识》第 118 段，民间团体代表继续按照理事会通过的规则参加委员会和专家会议的工作，并作出贡献。然而，还需要做出进一步努力，确保民间团体的专家参与委员会和专家会议。

74. 2004 年和 2005 年，秘书处就民间团体和贸发会议感兴趣的问题组织了其他非正式交流和磋商，为民间团体与秘书处之间交流经济和意见提供机会。这些会议受到了民间团体的好评。

75. 《圣保罗共识》(第 114 段)指出，会议期间发起了信息通信技术促进发展、初级商品、投资和能力建设等领域的伙伴关系。这些领域的工作情况在以下简要叙述。

1. 信息通信技术促进发展

76. “信通技术促进发展成果计量伙伴关系”现在有 11 个成员：欧洲统计局、电联、经合组织、贸发会议、教科文组织统计机构、非洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经委会、联合国信通技术工作队和世界银行。这些合作伙伴进行了一次全球情况盘点，评估了发展中国家和经济转型国家信息社会官方数据供给情况，结果已在信息社会世界峰会突尼斯会议上公布(2005 年 11 月)。各合作伙伴和国家统计机构磋商后，提出了信通技术核心指数清单，所有国家都可以收集。突尼斯会议还发表了关于信通技术核心指数包括定义、模式问题和说明的合作伙伴出版

物。贸发会议还与突尼斯会议合作就“信息社会的计量”问题组织了一次专题会议(2005年2月,日内瓦)和一次并行会议(2005年11月,突尼斯)。

77. 在2005年11月举行的伙伴关系会议上,合作伙伴们选出了由贸发会议、电联和亚太经社会组成的指导委员会。指导委员会制定了2006-2007年伙伴关系工作计划,并建立了四个工作组(能力建设、教育中信通技术、电子政务、数据库开发)。贸发会议正在设立一个网站,以展示伙伴关系的工作,为讨论其活动提供一个论坛(<http://measuring-ict.unctad.org>)。

78. **电子旅游倡议:** 贸发会议电子旅游倡议的伙伴机构主要有:贸发会议和世贸组织合设国际贸易中心、联合国环境规划署、世界旅游组织。世界旅游组织主持举行了第一次机构间会议(2004年11月,马德里)。会议产生了关于设立联合国旅游网络的建议,这一网络将考虑到联合国各组织和机构特点,提供一个促进机构间旅游领域合作的轻型、灵活和实际机制。

79. 2005年4月发起了一个英文、法文和西班牙文网站(<http://etourism.unctad.org>),作为促进贸发会议在电子旅游领域活动的工具。“外贸培训方案”的教学材料旨在协助决策者和私营部门了解旅游业采用信通技术所带来的商业机会和挑战。

80. **自由和开放源码软件伙伴关系:** 贸发会议与Novel签署了谅解备忘录。还计划与非洲自由和开放源码基金会和巴基斯坦自由和开放源码基金会签署这类备忘录。贸发会议也与巴西政府签署了谅解备忘录,支持非洲葡萄牙语国家建设自由和开放源码相关问题的能力。

81. **电子金融网络:** 贸发会议协助建立了电子金融网络,过去两年的主要工作是改善中小企业获得贸易融资和电子融资的机会。通过这一网络,贸发会议收集了2005年《信息经济报告》某一章所需要的信息。

82. **电子政策网络:** 贸发会议的“全球电子政策资源网络”是2003年在信息社会世界峰会日内瓦会议期间发起的,已成为全球支持促进发展的国家电子战略活动的协调中心。

2. 初级商品

83. 贸发十一大期间,各国政府呼吁建立商品问题国际工作队。

84. 与初级商品领域各利益相关者协商后，贸发会议提出了一项促进国际组织、各国政府和民间团体之间结成伙伴关系的建议草案。坦桑尼亚前总统 Benjamin William Mkapa 先生同意担任工作队的主席，企业界(包括一些主要公司)和一些非政府组织已表示愿意参加这一进程。

85. 然而，只有筹集到必要资金后工作队才能开始运作。迄今为止，工作队还没有收到任何具体的资金支持。

3. 投 资

86. 《圣保罗共识》附件所述“投资促进发展的伙伴关系”旨在于允许贸发会议通过一系列产品、方案和服务，协助发展中国家提高生产能力和竞争力。截止开会时，捐助者已认捐了 300 多万美元支持这一倡议。每年都维持了这一数额。

87. 本着“有利于发展的伙伴关系”的精神，在多边一级加强了与主要伙伴组织——世界投资促进机构协会的工作。这一合作包括信息和经验交流，以及宣讲最佳做法，联合研究和编写出版物，为发展中国家和经济转型国家国际投资协定官员举行一系列培训研讨会。

4. 能力建设和培训包括培训和学术机构

88. 秘书处继续协助加强贸易领域的人力资源、知识和能力，以及体制和管理框架及基础设施(《圣保罗共识》第 95 段)，特别是实施培训和能力建设方案，如外贸培训方案和国际经济议程关键问题培训班(《圣保罗共识》第 109 段，《曼谷行动计划》第 166 段)。贸发会议一直不断通过贸易与发展虚拟机构，执行《圣保罗共识》中关于在成员国贸易能力建设方面与学术机构合作的规定(《圣保罗共识》第 114-115 段和附件第 9-11 段)。此外，秘书处通过在旅游等对发展中国家有特别利益的领域应用电子商务来加强机构能力和私营/公共伙伴关系的建设，以增加中小企业在国际市场的参与(《圣保罗共识》第 114-115 段和附件)。

六、结 论

89. 过去两年《圣保罗共识》的执行跨越了研究和分析、政府间进程和技术合作这三大支柱下的大量活动。贸发会议的主要报告、会议文件和研究报告阐述了世界经济的各种战略问题，包括宏观经济形势、贸易、债务、贫困、投资、金融和相互依存。贸发会议数据库和分析工具广泛用于这些分析，还在债务管理、贸易谈判和贸易程序方面向成员国提供直接援助。在过去两年，贸发会议政府间机构表现出了极大兴趣。各专家组对一些新的领域，如世界贸易新兴产业、服务评估和非关税壁垒等进行了详细分析。然而，要卓有成效，必须提出明确的结论，作为秘书处未来工作包括技术合作的基础。今天，技术合作活动是捐助者、受益者和其他机构在各自工作范围内共同实施的，而且常常是紧急实施的。技术合作资金在增加，但收到的要求仍然很多，有时需要受益者共同出资。《圣保罗共识》的执行经验表明，在中期和长期需要培育自立更生的能力——人力、管理和机构框架。在这方面，各种伙伴关系和其他合作安排——如贸发十一大发起的安排——已证明是最佳使用资源和最大限度地扩大贸发会议工作的作用及影响的有用机制。还需要进一步努力向成员国政府传播贸发会议工作的政策教训。

-- -- -- -- --