



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B(S-XIX)/3
9 April 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Девятнадцатая специальная сессия

Бангкок, 29 апреля 2002 года

Пункт 2 b) предварительной повестки дня

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР

**Анализ хода выполнения обязательств и программы работы,
согласованных в Бангкокском плане действий**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение.....	3
I. Оценка работы, проделанной после ЮНКТАД X: полученные уроки.....	6
II. Направленность и области основного внимания в период до ЮНКТАД XI ...	13
III. Уроки использования показателей достижения результатов	16

Введение

1. На своей двадцать четвертой исполнительной сессии 12 мая 2000 года Совет по торговле и развитию решил рассмотреть во втором квартале 2002 года, в середине периода между ЮНКТАД X и ЮНКТАД XI, работу ЮНКТАД на основе показателей достижения результатов в среднесрочном плане на 2002-2005 годы¹. Эти показатели являются следующими:

Показатель первый: Своевременность, полезность, степень осуществления и качество осуществляемой в рамках подпрограммы исследовательской и аналитической деятельности, оцениваемые по опросам читателей и другим опросам;

Показатель второй: Мнения государств-членов относительно практической ценности и влияния на перспективы развития развивающихся стран рекомендаций в отношении политики, которые излагаются в выводах регулярных обзоров программ работы, проводящихся межправительственными органами;

Показатель третий: Степень осуществления, действенность и результативность мероприятий в области технического сотрудничества, определяемые по показателям, содержащимся в соответствующих документах по проектам.

2. На своей сорок восьмой сессии в октябре 2001 года Совет по торговле и развитию решил, что среднесрочный обзор будет состоять из трех взаимосвязанных элементов, а именно, обзора эффективности и функционирования межправительственного механизма, анализа хода выполнения обязательств и программы работы, согласованных в Бангкокском плане действий², а также перспективного политического заявления по основным новым моментам, имеющим отношение к работе ЮНКТАД. Второй элемент обзора, анализ хода выполнения, был проведен на сессиях Совета с января по март 2002 года.

Контекст: изменения международного характера

3. Со времени ЮНКТАД X прошло несколько крупных международных конференций, итоги которых сказались на методах работы ЮНКТАД. На третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (Брюссель, май 2001 года), за организацию которой отвечала сама ЮНКТАД, была согласована

¹ A/55/6/Rev.1, 2001.

² TD/386 от 18 февраля 2000 года.

десятилетняя Программа действий для наименее развитых стран³, которая охватывает весь спектр вопросов развития, включая сферу деятельности собственно ЮНКТАД. На четвертой Министерской конференции Всемирной торговой организации (Доха, ноябрь 2001 года) была принята программа работы Дохи⁴, которая включает в себя переговоры по широкому кругу проблем, относящихся к области компетенции ЮНКТАД. Эта программа работы ставит перед ЮНКТАД серьезную задачу: помочь полной реализации аспекта развития этой программы. На Международной конференции по финансированию развития (Монтеррей, март 2002 года) был установлен новый консенсус и партнерство между развитыми и развивающимися странами по подходам к развитию в поддержку совместных целей, включая цели Декларации тысячелетия⁵. Главы государств и правительств заявили о своей приверженности "принципам проведения рациональной политики, благого управления на всех уровнях и верховенства закона"; они также обязались "осуществлять мобилизацию внутренних ресурсов, привлекать международные ресурсы, содействовать развитию международной торговли как движущей силы развития, активизировать международное финансовое и техническое сотрудничество в целях развития⁶, обеспечивать финансирование при сохранении приемлемого уровня задолженности и облегчать бремя внешней задолженности и повышать согласованность и последовательность функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем"⁷, и все эти вопросы охватываются в Бангкокском плане действий. Инициатива Новое партнерство в интересах развития в Африке (НЕПАД), начатая в 2001 году, обозначила новый подход к развитию Африки, когда сама Африка играет ведущую роль в этой повестке дня. В предстоящие годы эта инициатива может иметь для Африки и ее партнеров по развитию первоочередную важность. Любая договоренность, которая придет на смену Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (НПООНРА), хотя в ходе этого анализа ее еще не появилось, вполне могла бы во многом основываться на инициативе НЕПАД.

³ A/CONF.191/11 от 8 июня 2001 года.

⁴ WT/MIN(01)/DEC/W/1/2 and /10 of 14 November 2001.

⁵ A/RES/55/2 от 18 сентября 2000 года.

⁶ См. пункт 39 монтеррейского консенсуса, A/CONF.198/3 от 1 марта 2002 года.

⁷ Там же, пункт 4.

Контекст: ресурсы

4. Бюджет Организации Объединенных Наций по программам на двухгодичный период 2002-2003 годов⁸, утвержденный в декабре 2001 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, выделяет ЮНКТАД две новые должности для подпрограммы 9.1В, "Развитие Африки". Однако он предусматривает существенное снижение ресурсов для ЮНКТАД в ряде областей, прежде всего по консультантам (снижение на 46%). Это неизбежно скажется на технической работе ЮНКТАД. В декабре 2001 года в соответствии с пунктом 116 Программы действий для наименее развитых стран в своей резолюции 56/227 Генеральная Ассамблея учредила новую Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в Нью-Йорке, к которой от ЮНКТАД перешли некоторые функции по координации, информационной работе и поддержке⁹. Вновь созданная Канцелярия отчасти была обеспечена кадрами за счет перевода из ЮНКТАД десяти должностей¹⁰, что могло иметь "негативные последствия для аналитической и технической работы ЮНКТАД"¹¹. В ходе процесса среднесрочного обзора высказывалась озабоченность последствиями уменьшения ресурсов.

5. Хотя доля вакансий в секретариате ЮНКТАД была значительно уменьшена - до уровня ниже среднего по всей Организации Объединенных Наций, - ряд ключевых должностей руководящего звена долгое время остаются вакантными.

6. После ЮНКТАД X имеющиеся в распоряжении ЮНКТАД внебюджетные ресурсы для технического содействия из всех источников (ПРООН, двусторонние целевые фонды и самофинансирование получателями помощи) оставались на примерно одном и том же уровне порядка 23-25 млн. долл. США в год. Рост спроса на техническое содействие после четвертой министерской конференции ВТО поставил для ЮНКТАД серьезную задачу, связанную как с ее позиционированием на рынке конкуренции за средства

⁸ A/RES/56/253 от 24 декабря 2001 года.

⁹ A/56/645 от 23 ноября 2001 года.

¹⁰ Там же.

¹¹ Согласованные выводы, принятые Рабочей группой по среднесрочному плану и бюджету по программам на ее тридцать восьмой сессии, TD/B/49/2-TD/B/WP/148 от 4 февраля 2002 года.

доноров, так и с повышением эффективности в целях максимального использования возможностей освоения таких средств.

Документация

7. Положительную оценку получил новаторский подход, отраженный в документе TD/B(S-XIX)/L.1 "Оценка программ за 2000-2001 годы", подготовленном для среднесрочного обзора: в нем не только приводятся подробные сведения о проделанной работе, но и сделана попытка проанализировать полученные результаты. Однако ограниченность, свойственная самооценкам - тенденция выделять достижения и относить недостатки на счет внешних факторов, - подчас проявлялась и в этом документе. Последующим оценкам также могло бы помочь систематическое измерение отдачи с использованием как количественных, так и качественных показателей и улучшение сбора и полное представление замечаний пользователей. Секретариату было предложено продолжать такие усилия, имея в виду эти моменты.

I. Оценка работы, проделанной после ЮНКТАД X: полученные уроки

8. За исключением нескольких областей, о которых подробно сказано ниже, прогресс в реализации четырехлетнего Бангкокского плана действий был в целом удовлетворительным. Сам План выдержал проверку временем. ЮНКТАД смогла реализовать на его основе содержательную и полезную программу работы; в ходе процесса среднесрочного обзора не было высказано каких-либо сомнений в том, что Бангкокский план действий сможет и далее служить основой эффективной программы работы до ЮНКТАД XI. Однако широта Плана и сохраняющаяся ограниченность ресурсов обуславливают актуальность работы по определению областей первоочередного внимания и мобилизации средств для приоритетной деятельности.

Показатель первый: Своевременность, полезность, степень осуществления и качество осуществляемой в рамках подпрограммы исследовательской и аналитической деятельности, оцениваемые по опросам читателей и другим опросам

9. Обзор исследовательской и аналитической деятельности, проведенный на основе такого показателя, оказался сложной задачей. Результаты опросов читателей и других опросов имелись не по всем подпрограммам. Читательский опрос среди государств-членов, приуроченный к процессу среднесрочного обзора, дал разочаровывающе малое число ответов. Поскольку этот показатель останется основой оценки за весь период среднесрочного плана 2002-2005 годов, потребуется рассмотреть пути повышения его эффективности. В заключительном разделе настоящего документа предложены

некоторые идеи такого рода. С другой стороны, в ходе самого процесса среднесрочного обзора государства-члены представили много полезных замечаний по исследовательской и аналитической работе ЮНКТАД, которая дала более четкое представление о ее воздействии. Эти замечания полностью отражены в данном документе.

10. Отклики, касающиеся аналитических публикаций ЮНКТАД после ЮНКТАД Х, были в целом позитивными. Указывалось, что в них содержится весьма качественный анализ и информация и что они внесли ценный вклад в политический диалог на международном уровне, а также в формирование политики на уровне стран. Во всех откликах давалась положительная оценка основных аналитических публикаций по инвестициям по подпрограмме 9.2. Ежегодный "Доклад о мировых инвестициях" ("ДМР") стал стандартным справочным изданием для практических работников как в развитых, так и в развивающихся странах и главным источником информации об инвестиционных потоках и создаваемых ими проблемах развития. Хорошо была принята публикация "Позитивная повестка дня и будущие торговые переговоры", опубликованная по подпрограмме 9.3. Многие государства-члены охарактеризовали ее как полезную справочную работу и предложили подготовить ее новое издание, учитывающее самые последние изменения, в особенности итоги четвертого Министерского совещания ВТО. Новая периодически издаваемая публикация по подпрограмме 9.4, "Доклад об электронной торговле и развитии", получила положительную оценку за содержащийся в ней анализ и информацию по этой все более важной проблеме. При столь большом числе игроков, уже присутствующих на этой площадке или выходящих на нее, сосредоточение внимания ЮНКТАД на вопросах, составляющих ее особую нишу, имеет важное значение. Государства-члены высоко оценили "Доклад о наименее развитых странах" по подпрограмме 9.5 как за его анализ, так и за представленную в нем статистическую информацию, которой не имеется ни в каком другом источнике.

11. Ведущая публикация по подпрограмме 9.1, "Доклад о торговле и развитии" ("ДТР"), внесла вклад в международные дискуссии по глобализации, в частности по проблемам, актуальным для развивающихся стран. По своей нацеленности доклад отличается от других указанных выше крупных публикаций: он ставит цель стимулировать дискуссии, изложив альтернативное видение событий через призму развития, характерную для ЮНКТАД. Он вызвал неоднозначную реакцию со стороны государств-членов, учреждений и средств массовой информации. Государства-члены, затронутые финансовыми кризисами сочли его тему реформы международной финансовой архитектуры своевременной и полезной.

12. Мандаты, данные в Бангкокском плане действий, обширны по сравнению с имеющимися ресурсами, в частности по подпрограмме 9.3. Некоторые государства-члены считают, что недостаточно внимания уделялось таким важным для них элементам мандата, как особый и дифференцированный режим, преференции или узоость производственной базы обрабатывающей промышленности и услуг. Аналогичным образом некоторые из них выразили то мнение, что непосредственное внимание удовлетворению потребностей государств-членов в технической помощи, возможно, имело издержки для исследований и анализа: необходимо поддерживать правильный баланс. Бангкокский план действий расширил работу ЮНКТАД по экологическим проблемам. Работа, проделанная в этой области, получила высокую оценку государств-членов и имела важное значение в свете предстоящей Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 26 августа - 4 сентября 2002 года).

13. Неоднократно подчеркивалось, что полезные исследования и анализы должны излагаться в выигрышной и удобной для пользования форме, а также получать широкое и реальное распространение - в том числе в переводе, - чтобы они могли быть получены всеми теми, кто мог бы ими воспользоваться, что позволило бы им оказать должное воздействие. Некоторые потенциально полезные исследования не были доведены до сведения женевских делегаций, для которых они могли бы быть полезными. Государства-члены по-прежнему придают большое значение качественным, регулярно обновляемым и многоязычным вебсайтам и своевременному распространению документации и крупных докладов, при соблюдении соответствующих правил Организации Объединенных Наций о многоязычии.

Показатель второй: Мнения государств-членов относительно практической ценности и влияния на перспективы развития развивающихся стран рекомендаций в отношении политики, которые излагаются в выводах регулярных обзоров программ работы, проводящихся межправительственными органами

14. Что касается замечаний государств-членов по поводу работы, проведенной в двухлетний период 2000-2001 годов, то в Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам в январе 2002 года¹² государства-члены высоко оценили как аналитическую работу, так и работу по техническому сотрудничеству в этой области, указав на ряд конкретных положительных результатов, полученных благодаря этой программе. Выражалось удовлетворение усилиями по распространению. В Комиссии по

¹² TD/B/COM.2/40 - TD/B/EX(28)/3 от 27 февраля 2002 года.

торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам в феврале 2002 года¹³ государства-члены положительно оценили большую проделанную работу, и некоторые из них указали на области будущей работы, представляющей для них большое значение, в частности сельское хозяйство. Подчеркивалась необходимость более инициативного подхода в привлечении внимания к качественной работе, проделанной в рамках программы. В Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию в феврале 2002 года¹⁴ несколько государств-членов подчеркнули необходимость дальнейшего осуществления вынесенных политических рекомендаций.

15. Оценки, данные комиссиями, были посвящены в основном работе секретариата. Мало сведений было представлено о практической ценности и воздействии на перспективы развития развивающихся стран - или даже о степени осуществления - политических рекомендаций на национальном уровне и международному сообществу, таких, как рекомендации, согласованные на предыдущих сессиях комиссий. В докладах о ходе работы по осуществлению согласованных рекомендаций, представленных комиссиям¹⁵, основное внимание, как правило, уделялось рекомендациям в адрес секретариата. Поскольку процесс выработки таких политических рекомендаций требует большой затраты ресурсов, этот аспект будет нуждаться в дополнительном внимании. Ряд соображений для дальнейшего обсуждения включен в последний раздел настоящего документа.

Показатель третий: Степень осуществления, действенность и результативность мероприятий в области технического сотрудничества, определяемые по показателям, содержащимся в соответствующих документах по проектам

16. В ходе среднесрочного обзора и в связи с ним было представлено множество замечаний и соображений, касающихся деятельности по техническому сотрудничеству. Следует, однако, отметить, что показатели не включались на систематической основе во все документы по проектам технического сотрудничества, а там, где они в них включались, такие показатели обычно фиксировали количественные, а не качественные аспекты. Систематическое использование показателей и совершенствование имеющихся показателей в целях оценки наряду с количественными качественных аспектов могли бы способствовать оценке отдачи.

¹³ TD/B/COM.1/49 - TD/B/EX(28)/4 от 21 февраля 2002 года.

¹⁴ TD/B/COM.3/46 - TD/B/EX(28)/5 от 1 марта 2002 года.

¹⁵ TD/B/COM.1/48, TD/B/ COM.2/39 и TD/B/ COM.5/45 от 21 декабря 2001 года.

17. Спрос на техническую помощь со сторон ЮНКТАД оставался высоким, и полученные отклики были в целом позитивными. Ее Система регулирования уровня задолженности и финансового анализа (ДМФАС) и Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД) сегодня стали глобальными лидерами на рынке. Содействие, оказанное государствам-членам по таким вопросам, касающимся многосторонней торговой системы, как программа торговой дипломатии и Совместная комплексная программа технической помощи для отдельных наименее развитых и других африканских стран (СКПТП), получило высокие оценки. То, что сами страны - получатели помощи выделяют финансирование для некоторых программ (например, техническая поддержка Межправительственной группы 24 по международным валютным вопросам), показывает, что, по их мнению, ЮНКТАД оказывает качественные услуги, имеющие для них непосредственную актуальность и ценность. В ходе среднесрочного обзора также были представлены конкретные свидетельства положительных результатов, полученных на уровне стран (например, сокращение сроков таможенной очистки благодаря АСОТД).

18. Положительно оценивались усилия по завершению исследований и выполнению политических рекомендаций на основе межправительственных дискуссий и содействия в реализации рекомендаций, таких, как обзоры инвестиционной политики, программы по международным инвестиционным соглашениям и работа над связями ТНК-МСП. Можно было бы и далее использовать хорошо зарекомендовавшие себя программы формирования потенциала и их сети, например программы Трейнфортрейд и ЭМПРЕТЕК, в качестве каналов распространения результатов исследований и анализа и оказания технической помощи на более комплексной основе.

19. Эффективными средствами реализации мандатов и обеспечения максимальной отдачи работы ЮНКТАД стали такие совместно осуществляемые с другими организациями программы, как Целевая группа по формированию потенциала в области торговли, окружающей среды и развития (ЦГФП) ЮНЕП-ЮНКТАД, или программы, осуществляемые совместно гражданским с обществом, например в области упрощения процедур торговли или товарной диверсификации. В некоторых случаях "издержки координации" были большими, в частности на начальных этапах: примером этого служит экспериментальная схема комплексных рамок. Однако в тех случаях, когда цель такого сотрудничества была достаточно важной - как в случае включения вопросов торговли в стратегии развития, - первоначальные затраты были оправданы потенциальной отдачей для соответствующих стран. ЮНКТАД было предложено содействовать успешному завершению таких усилий.

20. Вызывают беспокойство медленные темпы осуществления пункта 166 Бангкокского плана действий: за два года после ЮНКТАД X подготовку получили только 18 человек. Хотя подготовка учебных материалов и административной поддержки для курсов, а также выделение координатора от секретариата, как и предусматривалось, были проведены по регулярной программе, возникло недоразумение относительно наличия ресурсов в бюджете по программам Организации Объединенных Наций для оплаты путевых расходов и проживания слушателей. Подготовку удалось провести только благодаря щедрости двустороннего донора. Это требует новых усилий и нового мышления в предстоящий период, чтобы этот мандат был выполнен действенным и эффективным с точки зрения затрат образом.

21. Успех более крупных программ технической помощи - ДМФАС, АСОТД и Система предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС) - привел к их превращению в своего рода крупные "предприятия". Это вызывает вопрос о том, должны ли они действовать на более независимой основе. Пока что по-прежнему считается важным сохранить их в рамках нынешней структуры, чтобы опыт, полученный в их реализации, мог быть использован в других областях деятельности организации, исследованиях, анализе и формировании консенсуса. Однако в будущем было бы полезно вернуться к этому вопросу. Когда имеющие практическую направленность программы по результатам оценки достигают известной степени зрелости, вполне возможна постепенная передача ответственности партнерам, по аналогии с программой центров по вопросам торговли.

22. Шаги, предпринятые по содействию самофинансированию крупных программ технического сотрудничества, в некоторых областях начинают давать свои результаты, и секретариату предлагалось продолжить их.

23. Высказывалось одобрение тем, как ЮНКТАД реагировала на мандат в пункте 164 vi) Бангкокского плана действий по международной координации деятельности по техническому сотрудничеству, проведя в секретариате внутренний обзор, подготовленный группой сотрудников. Государства-члены придают большое значение четкой внутренней координации и диалогу с партнерами и надеются в скором времени наладить взаимодействие с секретариатом по поводу рекомендаций, содержащихся в обзоре, и их осуществления.

Прочие вопросы программ

24. Выдвинутая на ЮНКТАД X инициатива учреждения подпрограммы 9.1В по развитию Африки начала приносить определенные плоды. Исследования,

подготовленные в рамках подпрограммы¹⁶, стали вкладом для структуры сотрудничества по вопросам развития Африки. Хотя они вызвали неоднозначную реакцию, многие африканские страны сочли их полезными для разработки политики. Эта небольшая подпрограмма имела дополнительную ценность благодаря использованию метода работы, заключавшегося в задействовании опыта всего секретариата и сведения воедино полученных результатов.

25. В период нескольких месяцев до среднесрочного обзора программа работы по подпрограмме 9.5 была скорректирована¹⁷ с учетом передачи ресурсов новой Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в Нью-Йорке. Новая направленность подпрограммы, заостренной на тех областях, в которых она могла добиться наибольшей отдачи, была в целом одобрена, хотя многие призывали к тому, чтобы "Доклад о наименее развитых странах" оставался ежегодной публикацией. Как и подпрограмма 9.1В, эта подпрограмма для выполнения своих мандатов могла бы основываться на опыте, имеющемся во всем секретариате, используя контактные точки в каждом отделе и обеспечивая тем самым усиление комплексного подхода и создания синергизмов, в частности с подпрограммой 9.1В, которая имеет во многом одинаковый круг клиентов.

26. Были одобрены инициативы по общим вопросам, выдвинутые секретариатом после ЮНКТАД Х. Что касается гендерного вопроса, то проведение совещания экспертов и последующие решения, принятые в целях более рельефного включения гендерного аспекта в работу всех отделов на основе создания координационных центров, должны при наличии необходимого контроля служить усилению этого аспекта в работе ЮНКТАД. Интерес гражданского общества к участию в совещаниях ЮНКТАД растет, и в рамках соответствующих правил Организации Объединенных Наций необходимо прилагать усилия по укреплению конструктивного взаимодействия. Более активное вовлечение гражданского общества в процесс осуществления программ - о чем говорилось в других разделах этого документа - было позитивным. Страны - получатели помощи подчеркивали и приветствовали усилия, предпринятые в рамках различных программ технического сотрудничества, таких, как СКПТП, в целях привлечения широкого круга

¹⁶ "Потоки капитала и экономический рост в Африке" (TD/B/47/4-UNCTAD/GDS/MDPB/7 от 27 июля 2000 года) и "Экономическое развитие в Африке: показатели, перспективы и вопросы политики" (TD/B/48/12-UNCTAD/GDS/AFRICA/1 от 1 августа 2001 года).

¹⁷ TD/B/49/2-TD/B/WP/148 от 4 февраля 2002 года.

партнеров, включая гражданское общество, к процессу торговой политики. Это - один из путей выполнения ЮНКТАД своего мандата по обеспечению эффективного государственного управления; двусторонний диалог с получателями помощи по линии главных программ технического сотрудничества - второй такой путь.

27. Подчеркивалась важность "усвоения уроков" во всех областях, с организации конференций до укрепления программ технического сотрудничества, на основе регулярных независимых оценок и выполнения их рекомендаций. Это содействовало не только постоянному повышению результатов работы, но и сохранению и расширению поддержки.

II. Направленность и области основного внимания в период до ЮНКТАД XI

28. В ходе процесса среднесрочного обзора неоднократно подчеркивалось, что отличительная особенность ЮНКТАД - которая высоко оценивается государствами-членами, как развитыми, так и развивающимися странами, - заключается в комплексном рассмотрении ею проблем развития и торговли, финансов, технологии и капиталовложений. Из этого следует, что дальнейшие усилия по углублению такой направленности, которая выделяет ЮНКТАД из числа других организаций, вероятно, позволят активизировать выполнение ее мандатов. Инициативы по "устранению перегородок" в работе ЮНКТАД, укреплению связей между исследованиями, формированием консенсуса и технической помощью, обеспечению большей интеграции внутри отделов и между ними и привлечению Целевой группы по торговле, а также по включению деятельности по техническому сотрудничеству в более взаимоувязанный комплекс - все это могло бы помочь этим усилиям, которые также рельефнее высвечивали бы роль ЮНКТАД.

29. На протяжении всего процесса среднесрочного обзора подчеркивалась актуальность поддержки развивающихся стран в ходе нынешних и предстоящих переговоров в ВТО - поддержки, которая охватывала бы все три области деятельности ЮНКТАД, а именно исследования и анализ, формирование консенсуса и техническое сотрудничество. Это - одна из главных областей первоочередного внимания на период до ЮНКТАД XI. ЮНКТАД уже откликнулась на это, составив общеорганизационный "План технической помощи и формирования потенциала на период после Дохи". Способность ЮНКТАД синтезировать информацию из различных источников в рамках своей программы и тем самым уточнять политические варианты для развивающихся стран получила высокую оценку. Такие инициативы, как выбор темы торговли для "ДТР 2002 года", были своевременными. Этот приоритет должен определять выбор тем для исследований и анализа по вопросам Бангкокского плана действий, что должно быть нацелено на

предоставление развивающимся странам материалов, полезных для разработки политики. Вопросы, имеющие самое приоритетное значение для государств-членов, касаются сельского хозяйства, услуг, особого и дифференцированного режима, а также тарифных и нетарифных барьеров, обусловленных крайними сроками ВТО. Не менее важными были и последующие усилия по объединению нынешней работы по формированию потенциала, ведущейся в различных подразделениях организации, в единую систему в целях максимального повышения ее эффективности, а также более результативное использование имеющихся каналов и сетей распространения. Формирование потенциала после Дохи, осуществляемое за счет внебюджетных ресурсов, должно основываться на регулярной работе, не подменяя ее, поскольку именно она дает ЮНКТАД сравнительные преимущества в этой области.

30. Не менее важно обеспечить то, чтобы развивающиеся страны смогли воспользоваться нынешними и будущими возможностями путем укрепления своего производственного потенциала и повышения своей конкурентоспособности. Здесь ЮНКТАД обладает рядом сильных моментов, включая ее знание проблематики сырьевой торговли, услуг, инвестиций, технологии, конкуренции, электронной торговли, развития предпринимательства, упрощения процедур торговли, а также развития людских ресурсов в различных областях, относящихся к ее мандату. Они могли бы быть реализованы для оказания содействия развивающимся странам в повышении конкурентоспособности и достижении их дальнейшей интеграции в глобальную экономику. В этой связи высокую оценку получила новая направленность подпрограммы 9.5, в которой делается акцент на содействии интеграции ее стран-клиентов в глобальную торговую систему на основе укрепления производственного потенциала, содействия диверсификации экспорта и помощи в развитии людских ресурсов и институционального потенциала в связанных с торговлей областях.

31. Подчеркивалось, что ЮНКТАД не может выполнять такие задачи одна или в изоляции. Для того, чтобы усилия дополняли друг друга и давали наибольшую отдачу, необходимо тесное сотрудничество между всеми учреждениями и донорами, участвующими в оказании связанной с торговлей технической помощи. Сохраняющаяся ограниченность ресурсов и возможностей освоения средств требует большей заостренности на областях сравнительных преимуществ, например на приоритетных областях, определенных для трех комиссий¹⁸. Их следует четко обозначить и активно продвигать, включая усилия по мобилизации средств. Потребности велики, однако не менее важно обеспечить то, чтобы новые инициативы определялись реальными нуждами

¹⁸ Решение, принятое на двадцать восьмой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию 12-13 марта 2002 года.

и соответствовали стратегиям и приоритетам в области развития, имеющимся у самих развивающихся стран.

32. Кроме того, подчеркивалась важность выполнения решений третьей Конференции ООН по НРС. Здесь была высказана просьба о составлении перечня обязательств из брюссельских документов и их оценки, при четком разделении труда между ЮНКТАД и вновь созданной Канцелярией Высокого представителя. Приветствовалась направленность, определенная для подпрограммы 9.5, включая большую заостренность на секторальной и конкретной работе при вкладе со стороны всех подразделений секретариата.

33. ЮНКТАД осуществляет свои мандаты на основе исследований и анализа, межправительственных обсуждений и технического сотрудничества. Укрепление связей между этими тремя формами работы могло бы повысить политическую актуальность ее деятельности. Подчеркивался ряд хороших примеров, например работа в области конкуренции или капиталовложений. В вопросах, касающихся, в частности, многосторонних торговых переговоров, техническое содействие и формирование консенсуса могли бы более действенным образом подкрепляться соответствующими исследованиями и анализом. Важное значение имеет выбор тем для совещаний экспертов, обеспечивающий их политическую актуальность, - вопрос, также обсуждавшийся в связи с первой составляющей среднесрочного обзора.

34. По пункту 166 Бангкокского плана действий в ходе процесса среднесрочного обзора было выдвинуто много новых идей по более активной и эффективной по затратам организации обучения и повышению отдачи формирования потенциала в развивающихся странах. На основе учебных курсов в регионах могла бы быть сформирована база специальных знаний, обеспечивающая большую преемственность и доступ. Один из путей достижения этого - сотрудничество с учреждениями развивающихся стран, региональными институтами и организациями, в том числе на основе сотрудничества Юг-Юг; другой вариант, заслуживающий изучения - использование в некоторых случаях дистанционного обучения. Эти вопросы будут дополнительно обсуждаться в Консультативном органе, созданном в связи с пунктом 166. При хорошей подготовке и эффективном и разумном использовании ресурсов подготовка кадров, предусмотренная по пункту 166, могла бы стать ценным инструментом укрепления формирования потенциала, который считают приоритетным многие развивающиеся страны. Ресурсы, имеющиеся в настоящее время по разделу 33 бюджета по программам Организации Объединенных Наций, позволяют проводить в двухгодичный период 2002-2003 годов большее число курсов при меньших расходах на одного участника, однако при этом не решен вопрос долгосрочной устойчивости такой деятельности.

35. В итоговых документах Конференции по финансированию развития (Монтеррей, март 2002 года) подчеркивается центральное значение вопросов, охватываемых ЮНКТАД, в международных усилиях по поощрению развития, уменьшению нищеты и достижению международно согласованных целей развития, включая цели Декларации тысячелетия. Конференция придала новый импульс работе ЮНКТАД. Государства-члены надеются на скорейшее обсуждение вопросов третьего элемента среднесрочного обзора вклада ЮНКТАД в достижение целей, обозначенных в Монтеррейском консенсусе.

III. Уроки использования показателей достижения результатов

36. Показатели достижения результатов, использованные в качестве основы анализа хода работы в рамках среднесрочного обзора, были показателями Среднесрочного плана на 2002-2005 годы. Эта работа дала возможность проверить, насколько хорошо они оценивают достижения по подпрограммам.

37. Первый показатель, взятый отдельно, не дал достаточных данных для содержательного обзора. Однако отклики государств-членов относительно актуальности и полезности исследований и анализа ЮНКТАД для разработки политики очень помогли секретариату в его усилиях по постоянному совершенствованию. Можно было бы изучить возможности улучшения выбора сроков читательских опросов или сосредоточения на ограниченном числе ключевых публикаций. Другим вариантом стало бы проведение целенаправленных опросов по конкретным публикациям с ограниченной, но репрезентативной группой правительственных экспертов, знакомых с разработкой политики в соответствующих областях.

38. Второй показатель оказался наименее эффективным ввиду малого числа замечаний по осуществлению политических рекомендаций на уровне стран и рекомендаций международному сообществу, как и об их отдаче. Оказалось трудным получить ответы от государств-членов и учреждений по этим рекомендациям, возможно, в силу их общего и необязательного характера. Можно было бы рассмотреть возможность более инициативного подхода к установлению обратной связи, например проведение секретариатом исследований на примере стран, хотя придется учесть последствия этого в плане ресурсов.

39. Третий показатель мог быть полностью эффективным только в том случае, если бы все документы по техническому сотрудничеству содержали показатели достижения результатов. Кроме того, эти показатели необходимо выбирать так, чтобы они

показывали как количественные, так и качественные результаты. Такого рода информация также полезна для руководителей программ в их усилиях по уточнению программ и, как подчеркивалось в ходе среднесрочного обзора, может помочь в поддержании и расширении их поддержки.

40. Направление, которое могло бы быть изучено в целях усиления оценки работы ЮНКТАД, - более широкое использование углубленных оценок, охватывающих исследования и анализ, а также техническое сотрудничество. Углубленная оценка программы технического сотрудничества, ежегодно проводимая Рабочей группой по среднесрочному плану и бюджету по программам, оказалась действенным инструментом определения поправок к курсу и дачи указаний. Любая более широкая оценка, которая имела прецеденты и согласуется с соответствующими правилами и положениями ООН, могла бы быть проведена межправительственным механизмом, например комиссиями в контексте их регулярных обзоров программ. Эта идея потребует дальнейшего обсуждения.

41. В целом признается, что показатели, касающиеся политики, будь то на национальном или на международном уровне, разработать сложнее, чем показатели, касающиеся получения таких осязаемых результатов как техническая помощь некоторых видов. В области политических исследований присутствуют особые трудности. В Организации Объединенных Наций ведется обсуждение опыта использования показателей для оценки результативности программ и выполнения плана осуществления Декларации тысячелетия (A/56/326). Над подобным исследованием работает Объединенная инспекционная группа (ОИГ). Когда это исследование будет получено, данный вопрос и идеи, предложенные в предыдущих пунктах, вполне могли бы быть рассмотрены Рабочей группой по среднесрочному плану и бюджету по программам на одном из своих последующих совещаний.
