



第十三届会议

卡塔尔多哈

2012年4月21日至26日

临时议程项目8

以发展为核心的全球化：实现包容性
和可持续增长与发展

考虑性别因素的包容性发展道路

贸发会议秘书处的说明

导言

1. 发达和发展中国家的政策制定者都越来越认识到，长期严重的不平等不仅提出了道德挑战，而且可能导致经济不稳定、增长减缓。男女不平等显然属于这种情况。不论是发达国家，还是发展中国家，同等条件的男女工资差距仍然很大。根据国际劳工组织(劳工组织)的数据，15岁以上不参与经济活动的女性约占50%，而男性只占22.3%。¹ 在农业领域，妇女拥有的土地面积往往较小，通常面临限制其获得投入、资产和服务，降低其生产力的市场缺陷。平均而言，女企业家管理的企业规模较小，通常在盈利性较差的部门。尽管国际贸易的扩大创造了许多就业机会，但是女性往往从事临时、不稳定的工作，几乎无法享受社保，也很少有晋升机会。全球8亿成年文盲中，女性占三分之二。² 妇女在议会中的席位平均不到20%。³ 在几乎所有国家，男女承担的家庭责任和照料工作都还存在巨大差距。

¹ 劳工组织(2011年)。《劳动力市场上的妇女：衡量进展、明确挑战》(*Women in Labour Markets: Measuring Progress and Identifying Challenges*)。

² 截至2008年。教科文组织统计研究所(2010年)。《成年和青年识字率：性别平等的全球趋势》(*Adults and Youth Literacy: Global trends in gender parity*)。统计研究所第3号概况介绍。

³ 各国议会联盟(2011年)。《妇女在各国议会中的席位》(*Women in National Parliaments*)。11月。

2. 显然，男女享有的机会不均等，不可能同等地得益于国家的发展并推动发展。将性别问题纳入经济政策迄今仍然进展缓慢。
3. 妇女渴望为经济发展发挥更大作用，这种正当的愿望往往与她们对公民权利和政治权利的追求相联系。“阿拉伯之春”显示了妇女可以作为社会变革的催化剂，发挥重要作用。她们现在面临的挑战是如何成为新政权的决策者，确保在制定更全面的发展战略时反映她们的需要和渴望。

一. 制定考虑性别因素的包容性发展道路

4. 经济发展与妇女赋权联系紧密。发展本身既是性别平等的推动力，也是赋予妇女权利的工具，因为结构改革、技术进步和教育发展为越来越多的公民提供了新的机遇。然而，这并非一个自动或直线发展的进程。实现性别平等和妇女赋权需要政策行动。⁴
5. 根据《华盛顿共识》的法则所作的假设是，自由贸易——加上投资自由化、放松对私营部门和金融体系的监管，以及国有企业私有化——将有利于经济持续增长和生产力的发展。增长和生产力的提高又将扩大就业机会，维持不论男女所有人的生计，给予他们同样从宏观经济政策中获益的机会。⁵
6. 由于调整方案未能取得全面成果，政策重点在 20 世纪 90 年代首次向减贫转变。2000 年通过《千年宣言》后，国际发展的讨论将重点扩大到千年发展目标。在贸易方面，2001 年启动的多哈回合多边贸易谈判十分强调发展，有助于人们审视贸易自由化必然带来经济增长和所有人的发展这一观点。
7. 鉴于近期经济和金融危机的严重程度，以及危机与粮食和燃料市场价格高且波动大的密切联系，人们对过去三十年所走的发展道路是否正确提出了一些疑问。人们指出，有必要明确地将减贫、创造就业和性别平等目标纳入发展战略，以便实现具有包容性和可持续性的“以发展为核心的全球化”。
8. 显然，经济政策以不同的方式影响不同人群，包括男性和女性；经济政策“不分性别”的假设遭到越来越多的质疑。只有当政策制定者有意识地考虑这些横向区别时，经济政策才能为缩小性别差距发挥重要作用。
9. 性别问题又给发展政策分析带来了新的视角。首先，经济与性别的联系促使政策重点从考虑收入和财富总量转变为考虑社会中的再分配效果。第二，引入性别问题有助于扩大关于包容性的讨论，因为它将宏观动态与更广泛的不平等挑战挂钩，包括：收入和财富的纵向不平等，以及根植于种族/族裔/种姓或区域的横向差异。最后，通过仔细研究社会规范和权力关系，考虑性别因素的方针在经济

⁴ Duflo E (2005 年)。《发展中的性别平等》(*Gender Equality in Development*)。发展研究和经济分析局(BREAD)第 011 号政策文件。

⁵ 《妇女观察》(2011 年)。《性别平等与贸易政策》(*Equality and Trade Policy*)。资料文件。

分析中纳入了社会和文化因素。总之，性别视角有助于更深层、更全面地理解宏观经济政策和绩效。它提供了一个重新评价宏观经济政策的框架，让我们更清楚地看到其社会意义和包容性。

10. 问题：经济价值到底是男人还是女人创造的又有什么区别？从经济角度来看，照顾妇女的政策是否合理，是否值得所花费的社会成本？赋予妇女经济权利有哪些社会影响(生育率、家庭结构等)？“职业妇女”是否真的是其他女性的榜样？

二. 贸易、贫困与性别

11. 性别与贸易之间的联系是多层面的，很难定义。首先，性别问题影响贸易，因为性别不平等可能严重影响贸易政策的结果和贸易水平。例如，一些出口导向型战略依赖低工资的妇女劳动力。最明显的是，20世纪70年代，一些亚洲国家妇女的低工资为劳动力密集型的出口制造业维持较低的生产成本发挥了重要作用。性别不平等影响贸易水平的另一个例子是农业。女性农民在参与较高水平的竞争时往往面临女性特有的限制，因为她们获得的服务和支持都比男性少。这意味着较低的农业生产水平，对粮食安全和女性的竞争力产生了负面溢出效应。

12. 第二，性别关系影响贸易的同时，贸易也影响性别关系，体现在贸易政策和水平对男女具有不同影响。贸易政策可能减轻或加重现有的性别不平等。例如，服务贸易的扩大可能有利于妇女到国外提供服务，例如担任医疗人员。她们赚钱寄回家，不仅改善了家庭生活，而且也是改变有收入妇女的性别关系的途径——为在国外临时工作的妇女赢得了尊重，提高了她们在家里和社区中的地位。在这个例子中，服务贸易减轻了性别不平等。相反，服务贸易的扩大也可能加重现有的性别不平等，例如教育、医疗和用水等基本服务允许外国参与竞争后，可能导致价格更高，妇女更难负担这些服务。

13. 问题：什么人从贸易自由化中获益？具体而言，从贸易中获益是否存在性别偏见？性别不平等、供应侧障碍和出口竞争力之间有何联系？关税自由化对收入以及对妇女有何影响？一些国家利用妇女低收入的工作建立生产和出口能力；这可以称为“聪明经济学”吗？

三. 农业、知识产权、粮食安全与性别因素

14. 农业部门仍然对许多发展中国家的发展前景至关重要，因为它是在经济增长、减贫与减少饥饿之间建立良性循环的关键。2006年，农业平均占最不发达

国家国内生产总值的 28%，只占最不发达国家的约 13%。农业吸收了最不发达国家约 69%的经济活动人口。⁶

15. 农业部门对妇女至关重要。据联合国粮食及农业组织(粮农组织)估计，妇女生产了全世界 50%以上的粮食。在发展中国家，妇女平均占农业劳动力人口的 43%。⁷ 妇女越来越多地参与农业部门是因为所谓的“农业女性化”趋势，全球化等因素导致越来越多的男性外出打工，务农的效益越来越差，从而造成这种现象。⁸

16. 许多发展中国家农业部门效益差也是性别制约所致。土地、现代投入(例如改良种子、肥料、害虫防治措施和机械工具)、信贷和推广服务等所有生产资源的获得方面，都发现男女有别。因此，男女产量平均相差 20%至 30%。据估计，缩小农业产量的性别差距将使发展中国家的农业产量提高 2.5%至 4%。这又能使全球营养不良人口降低约 12%至 17%。⁹

17. 虽然女性仅占全球农业部门领工资劳动者的 20%至 30%，但是她们在园艺等高价值的出口部门通常占多数，与传统农业部门相比，这些部门通常工资较高，工作条件较好。¹⁰ 然而，妇女往往集中在临时、不定期和季节性的工作，并且只从事某些相对没有技术含量的活动(例如加工和包装)。人们通常将这种职业隔离作为付给女性较低工资的合法理由。

18. 农业技术进步为妇女提出了新的挑战 and 机遇。对转基因作物可能带来的风险和收益存在不同看法。一些迹象表明，与传统作物相比，女性农民更加青睐转基因品种似乎主要出于以下两个原因：(a) 使用抗虫品种可以减少她们需要雇用喷杀虫剂的工人人数；以及(b) 这些品种将可能减少人工除草的工作量，这项艰苦的工作通常由妇女和儿童完成。男性农民偏爱转基因作物似乎主要是因为收成更好。¹¹

⁶ 贸发会议(2009 年)。《2009 年最不发达国家报告：国家治理和发展治理》(*The Least Developed Countries Report 2009: The State and Development Governance*)。联合国出版物。出售品编号：E.09.II.D.9。纽约和日内瓦。

⁷ 粮农组织(2011 年)。《2010-2011 年粮食和农业状况》(*The State of Food and Agriculture 2010-2011*)；以及粮农组织，《气候变化、生物燃料和土地》(*Climate Change, Biofuels, and Land*)。(ftp://ftp.fao.org/nr/HLCinfo/Land-Infosheet-En.pdf)。

⁸ Deere CD (2005 年)。《农业女性化？拉丁美洲农村经济结构的调整》(*The Feminization of Agriculture? Economic Restructuring in Rural Latin America*)。联合国社会发展研究所，不定期论文 1。

⁹ 粮农组织。《2010-2011 年粮食和农业状况》(*The State of Food and Agriculture 2010-2011*)。

¹⁰ 粮农组织(2010 年)。“农业价值链的发展：妇女就业的威胁还是机遇？”(*Agricultural Value Chain Development: Threat or Opportunity for Women's Employment?*)。《性别与农村就业政策简报 4》(*Gender and Rural Employment Policy Brief 4*)。

¹¹ 国际粮食政策研究所(2011 年)。《女性棉农：她们对转基因品种的看法和体验——哥伦比亚案例研究》，第 01118 号讨论文件(Women cotton farmers. Their perceptions and experiences with transgenic varieties - A case study for Colombia, Discussion paper 01118)。

19. 与许多其他技术一样，农业生物技术也对妇女造成了一些具体困难。首先，转基因种子价格高，这可能构成妇女购买种子的障碍。第二，法律禁止农民保留/交换/再次种植从收成中得到的转基因种子，违背了留种种子的常用耕作做法。这可能对靠务农自给自足的妇女产生特定影响。第三，适当掌握技术需要适当的培训和信息分享。“时间贫困”导致妇女不太可能接受培训和获取信息。妇女极少参加科学和技术学习/培训，因此无法紧跟技术发展，这可能对她们有效和安全地使用技术造成负面影响。此外，研究计划都是在科研机构制定的，妇女很少进入这类机构工作，因此可能导致农业生物技术的发展忽略了妇女的优先需要。

20. 问题：如何使信贷机构、农业推广服务和营销渠道更加照顾到女性农民的需要？妇女如何进入出口导向型农业部门，在更加稳定、收入更高的合同制度下工作，同时不失作为“廉价劳动力”的比较优势？土地确权是否赋予妇女经济权利的“灵丹妙药”？农业生物技术对农村妇女的益处、代价和威胁？妇女进入科研机构或进入公司董事会是否将保证技术发展满足妇女的需要？

四. 机会平等与结果平等：从妇女受教育到充分就业和体面的工作

21. 二十年来，各级教育的女生入学率显著提高。不过，妇女和女童在获得教育方面仍然不如男性，教育领域的性别差距仍然很大，撒哈拉以南非洲、南亚和西亚尤为如此。¹²

22. 有证据显示，男生和女生的入学率和就读率都与家庭收入成正比。不过，女生比男生更容易辍学，因为人们认为与其让她们上学，还不如在家做家务有用。然而，研究表明：(a) 多上一年小学可以使女生今后的工资提高估计 10%至 20%；(b) 受教育妇女少生、优生的可能性更大，且子女更可能受到更好的教育；(c) 除其他外，一国经济增长取决于利用所有技能和人才的能力。¹³ 一些国家采取了提高儿童，特别是女童入学率的措施(例如巴西的“家庭补助”方案和印度的“自行车计划”)。

23. 各国/各区域始终存在学科中的性别隔离，文化规范和以及男性或女性行业的刻板印象强化了这一现象。证据显示，随着国家变得富裕，性别差距往往从入学率转变为学科隔离。工程、建筑、技术和产业研究仍然为男性主导行业，女性则在教育和医学研究领域占主导地位，分别占 84%和 82%。¹⁴

¹² 联合国经济和社会事务部(2011 年)。《千年发展目标报告》(The Millennium Development Goals Report)。

¹³ 世界银行(2008 年)。《21 世纪女童的教育：性别平等、赋权与经济增长》(Girls' Education in the 21st Century: Gender Equality, Empowerment, and Economic Growth)。国际复兴开发银行/世界银行，华盛顿特区。

¹⁴ 世界银行(2012 年)。《世界性别平等和发展报告》(World Development Report on Gender Equality and Development)。国际复兴开发银行/世界银行，华盛顿特区。

24. 1980年至2008年，女性就业率从50.2%提高到51.7%，尽管区域差异仍然存在，但这证实了女性越来越多地进入劳动力市场的趋势。¹⁵ 不过，在大多数国家，妇女就业仍然局限于某些部门，且常常找不到与其教育/培训水平相当的工作。这表明劳动力市场没有充分反映教育水平，因此扩大妇女的受教育面是实现充分就业和妇女体面工作的必要途径，但这样还不够。

25. 创业部门也存在惊人的性别差异，妇女特别集中在微型和小型企业，从事自给自足和利润低的活动。她们通常在非正规市场和不需要特殊技能的部门工作(例如：小规模农业、小买卖、路边摊和美容美发)。¹⁶ 女性领导的企业生产力水平和收入平均低于男性领导的企业。资源、金融服务、信息和通信技术获得方面的限制，所从事行业本身的制约，缺乏适当的培训以及时间限制都影响了妇女所从事活动的结果，往往使她们无法得益于国外的市场机遇。¹⁷

26. 问题：哪些政策工具证明可以有效缩小男女工资差距？如果女性教育程度的提高不能转化为更好的工作，那么投资于女性教育在多大程度上是合适的？追求妇女充分就业和体面工作的目标在目前是否现实？为家庭供女童上学提供经济激励的政策效果如何？

¹⁵ 劳工组织(2011年)。同前。

¹⁶ 贸发会议(2011年)。《2011年信息经济报告》(*Information Economy Report 2011*)。联合国出版物。UNCTAD/IER/2011。纽约和日内瓦。

¹⁷ 同上。