



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
27 October 2011
Russian
Original: English

Тринадцатая сессия

Доха, Катар

21–26 апреля 2012 года

**Группа развивающихся стран, не имеющих
выхода к морю
Позиционный документ**

**Позиционный документ Группы развивающихся
стран, не имеющих выхода к морю, по проекту
итогового документа ЮНКТАД XIII**

Женева, октябрь 2011 года

I. Введение и общая информация

1. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ), испытывают особые потребности и сталкиваются с особыми проблемами в силу своего неблагоприятного географического положения, обусловленного отсутствием морского побережья, удаленностью и изолированностью от основных международных рынков и высокими транспортными издержками. В этих странах, расположенных в различных районах мира (в Азии, Африке и Латинской Америке), проживает 10% населения развивающегося мира, или примерно 350 млн. человек. Кроме того, согласно последним статистическим данным, на эти страны приходится около 40% населения мира, живущего на менее чем 1 доллар в день. РСНВМ относятся к числу наиболее маргинализированных стран в мировой экономике. Прямое и косвенное влияние на экономическое и социальное развитие этих стран и их экономические показатели оказывает их географическое положение. Именно поэтому РСНВМ принадлежит к числу наиболее бедных развивающихся стран с низкими темпами экономического роста, о чем свидетельствует, в частности, тот факт, что из 31 РСНВМ 16 относятся к категории НРС.

2. Серьезные проблемы, затрудняющие экономический рост и развитие РСНВМ, обусловлены целым рядом факторов, включая отсутствие или неразвитость инфраструктуры; слабую институциональную и производственную базу; узкий внутренний рынок; удаленность и изолированность от международных рынков; высокую степень уязвимости перед лицом внешних потрясений; низкий уровень вовлеченности или эффективной интегрированности в многостороннюю торговую систему; сложности с привлечением ПИИ; зависимость от небольшого числа рынков; недиверсифицированность и узкую номенклатуру экспортной продукции, состоящей главным образом из сырьевых товаров; и низкий уровень конкурентоспособности. Кроме того, существует прямая связь между географической удаленностью и транспортными издержками. РСНВМ несут самые высокие расходы, связанные с перевозками и транзитом.

3. Организация Объединенных Наций признала РСНВМ в качестве одной из групп стран с особыми потребностями и учредила Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, которая призвана оказывать помощь и поддержку странам, находящимся в особом положении.

4. Следует напомнить, что вопрос об особом положении и особых проблемах РСНВМ находится на повестке дня Генеральной Ассамблеи ООН с 1957 года, когда путем консенсуса была принята резолюция 1028 (XI). С тех пор он постоянно фигурирует в повестке дня Организации Объединенных Наций, причем не только в повестке дня Генеральной Ассамблеи, но и в повестках дня других ее органов, включая ЮНКТАД, а также в повестках дня региональных организаций.

5. Тем не менее в начале нового столетия на Саммите тысячелетия было принято решение придать новый импульс дискуссиям по данному вопросу, поскольку проблема надлежащего удовлетворения потребностей РСНВМ остается нерешенной и эти страны по-прежнему относятся к числу наиболее бедных и маргинализированных. В этой связи в Декларации тысячелетия признаются потребности и особые проблемы РСНВМ и содержится призыв к увеличению объемов оказываемой им финансовой и технической помощи.

6. В целях содействия преодолению трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в августе 2003 года в Алматы, Казахстан, была созвана Международная конференция министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, на которой были приняты Алматинская программа действий и Алматинская декларация.

7. О признании особых потребностей и проблем наших стран было вновь заявлено в 2005 году на состоявшемся в ходе шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи пленарном заседании высокого уровня, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.

8. Что касается ЮНКТАД, то потребности и проблемы РСНВМ являются объектом внимания Конференции с момента ее создания в 1964 году. Особые потребности этой группы стран обсуждаются на очередных сессиях Конференции, а содействие их удовлетворению является частью мандата и программы работы ее секретариата. Вопросы, касающиеся положения РСНВМ, затрагиваются также в Аккрском соглашении (как в рамках основной темы, так и в рамках всех подтем).

II. Общий контекст

9. ЮНКТАД XIII будет проходить в весьма ответственный для мировой экономики момент. Со времени заключения Аккрского соглашения мир изменился. За последние четыре года мир пережил ряд кризисов, включая самый тяжелый с 1930-х годов экономический кризис. Посткризисное восстановление глобальной экономики по-прежнему является неустойчивым, неровным, неуверенным и обремененным рисками, обусловленными долговыми проблемами крупных развитых стран, особенно европейских. Кроме того, не удастся преодолеть тупик на переговорах в рамках Дохинского раунда, вновь и вновь заявляют о себе проблемы, связанные с продовольственным и энергетическим кризисом, а также новые острые проблемы, в том числе обусловленные изменением климата. Поэтому РСНВМ рассматривают ЮНКТАД XIII в качестве важной возможности обсудить стоящие перед всем мировым сообществом, и особенно перед развивающимися странами, включая РСНВМ, проблемы и задачи в области развития, экономики и финансов и попытаться найти пути их решения.

10. В этой связи, с учетом нашей общей ответственности, настоятельно необходимо изучить коренные причины прошлых кризисов и рассмотреть вопрос о потенциальных последствиях текущих глобальных экономических неурядиц для развивающихся стран, и в частности для наиболее уязвимых из них, то есть тех стран, усилия которых по обеспечению устойчивого экономического роста и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ, затрудняются их "врожденными" проблемами. Более того, ЮНКТАД XIII могла бы стать поворотным пунктом в деле принятия новых подходов к развитию и придания нового импульса усилиям по решению проблем развития, а также в деле превращения глобализации в инструмент развития.

11. Для группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, ЮНКТАД XIII имеет особое значение, поскольку она проводится непосредственно перед конференцией, посвященной десятилетнему обзору Алматинской

программы действий (2013 год), и одновременно с четвертым совещанием министров торговли РСНВМ. Кроме того, она состоится всего за три года до намеченного на 2015 год подведения итогов работы по достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

12. Группа РСНВМ надеется, что процесс подготовки к ЮНКТАД XIII будет носить конструктивный и позитивный характер и позволит Конференции принять значимый итоговый документ, который сделает развитие сердцевинной глобализации.

III. Ожидаемые результаты ЮНКТАД XIII

A. Общий обзор текущего положения РСНВМ¹

13. Темпы экономического роста всех развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, вместе взятых снизились с 5,8% в 2008 году до 3,6% в 2009 году. В 2009 году сократились также объемы их экспорта и импорта, а также объемы денежных переводов из-за границы, которые являются для многих РСНВМ важным источником поступлений. Но хуже всего то, что в последние годы во многих РСНВМ увеличилось, главным образом из-за экономического кризиса и связанных с ним роста безработицы и снижения уровня доходов, число лиц, живущих в условиях крайней нищеты, что поставило под вопрос достижение ЦРДТ.

14. Кроме того, в 2010 году на 12% сократился приток в эти страны прямых иностранных инвестиций (ПИИ), и это при том, что, как отмечается в докладе о мировых инвестициях за 2011 год, на их долю и так приходится всего 4% от общего объема ПИИ, получаемых развивающимися странами. Более того, такие инвестиции достаются лишь немногим РСНВМ и концентрируются в основном в добывающем секторе.

15. РСНВМ по-прежнему ограничены в своих возможностях по участию в международной торговле. Доля товарного экспорта этой группы стран в общем объеме мирового экспорта по-прежнему составляет менее 1%. В 2008–2009 годах экспорт РСНВМ сократился на 42%. Отсутствие выхода к морю и удаленность от основных рынков, неразвитость инфраструктуры транзитных перевозок, обременительный характер таможенных процедур и процедур пересечения границы и другие факторы ведут к увеличению транспортных расходов и расходов, связанных с ведением торговли, подрывая, среди прочего, усилия этих стран по укреплению своего производственного потенциала.

16. Несмотря на определенный прогресс в деле создания и поддержания в надлежащем состоянии объектов инфраструктуры, особенно в РСНВМ в Азии, процент дорог с твердым покрытием, являющихся главными транспортными артериями наших стран, по-прежнему остается низким. Лишь в девяти РСНВМ твердое покрытие имеют более 50% дорог, и лишь в восьми этот показатель составляет от 20% до 49%. Согласно результатам исследования, проведенного Всемирным банком, проблемы этих стран в области транспортной инфраструктуры связаны не только с нехваткой физических объектов, но и с отсутствием надлежащей нематериальной структуры, и прежде всего развитой системы ус-

¹ Цифры, приводимые в настоящем разделе, взяты из доклада Генерального секретаря шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

луг в сфере логистики. Рыночные механизмы нуждаются в совершенствовании не меньше, чем транспортные и транзитные коридоры.

17. Другой серьезной проблемой для РСНВМ является высокая доля транспортных расходов в общей стоимости экспорта и импорта, что особенно характерно для не имеющих выхода к морю африканских стран, в одной из которых она составила в 2009 году 21,4%. Соответствующий показатель по всем РСНВМ на 45% превышает аналогичный показатель для развивающихся стран транзита. Поэтому РСНВМ несут большие транспортные расходы и расходы, связанные с ведением торговли, отвлекая на их покрытие средства, которые можно было бы инвестировать в создание производственного потенциала в целях ускорения структурной трансформации экономики.

18. Несмотря на предпринимаемые усилия для полного и своевременного осуществления Алматинской программы действий и решений по результатам ее среднесрочного обзора еще многое предстоит сделать.

19. Кроме этого, РСНВМ во все большей степени сталкиваются и будут продолжать сталкиваться с проблемами, связанными с изменением климата. Так, например, в 2000–2010 годах в этих странах ускорился процесс обезлесения, причем в пяти из них лесной покров за этот период сократился более чем на 25%. Климатические изменения придали новую остроту проблемам опустынивания и утраты биоразнообразия и оказывают негативное влияние на транспортную инфраструктуру. Серьезную проблему для РСНВМ представляют их уязвимость перед лицом стихийных бедствий и чувствительность к их последствиям.

20. В РСНВМ по-прежнему велика доля населения, страдающего от голода и недоедания: в 2005–2007 годах в половине из них недоедало более 20% населения. Это связано в том числе и с тем, что из-за высоких транспортных расходов, обусловленных их географическим положением, РСНВМ в большей степени подвержены негативному влиянию роста цен на продовольствие.

21. Обеспечение продовольственной безопасности и искоренение нищеты остаются главными задачами РСНВМ в области социального развития. В этой связи исключительно важное значение для создания условий, необходимых для активизации усилий по достижению ЦРДТ, имеет расширение международной поддержки РСНВМ за счет увеличения объемов официальной помощи в целях развития.

22. Дохинский итоговый документ должен стать развитием Аккрского соглашения, которое в свою очередь должно сохранять свою актуальность и служить одной из важных основ дальнейшей деятельности ЮНКТАД, в том числе в областях, представляющих интерес для РСНВМ. Во многих пунктах Аккрского соглашения, относящихся ко всем подтемам, признаются особые потребности РСНВМ и содержится призыв к оказанию поддержки нашим странам. Все эти мандаты должны сохраниться и получить дополнительный импульс, особенно с учетом всех тех событий, которые произошли после ЮНКТАД XII.

В. Конкретные предложения, касающиеся отдельных целевых областей

23. Отсутствие выхода к морю ограничивает возможности для экономического роста и достижения целей в области развития. Экономика РСНВМ остается неустойчивой и весьма восприимчивой к внешним потрясениям, а также к мно-

гочисленным проблемам и вызовам, с которыми сталкивается международное сообщество, в том числе связанным с глобальным экономическим кризисом и изменением климата. Поэтому ЮНКТАД XIII должна призвать к увеличению объемов помощи в целях развития, оказываемой РСНВМ, с тем чтобы они могли снизить степень своей уязвимости, укрепить свой потенциал и встать на путь экономического роста и всеохватывающего и устойчивого развития.

24. Важное значение ввиду особого положения этих стран и проблем, с которыми они сталкиваются, имеет деятельность ЮНКТАД в области торговли, торговой логистики, инвестиций и передачи технологии. Поэтому ЮНКТАД XIII должна принять меры к активизации работы Конференции в части содействия удовлетворению особых потребностей и решению особых проблем этих стран, а также в части оказания им методической помощи и помощи по линии технического сотрудничества.

25. В процессе своей работы над стратегиями в области глобализации и развития ЮНКТАД должна учитывать широкий круг взаимосвязанных потребностей РСНВМ, в том числе в части официальной помощи в целях развития (ОПР).

26. ОПР остается основным источником внешнего финансирования РСНВМ. Поэтому важно сохранить нынешние объемы такой помощи, особенно с учетом необходимости финансирования проектов, связанных с развитием инфраструктуры транзитных перевозок и упрощением торговых процедур.

27. Одним из ключевых факторов, способных внести вклад в уменьшение существующих асимметрий в области развития, является сотрудничество Юг–Юг. Следует подчеркнуть роль такого сотрудничества в содействии удовлетворению особых потребностей РСНВМ, и в частности в формировании надлежащей транспортной инфраструктуры и создании систем транзитных перевозок. Исключительно важное значение для РСНВМ имеет также региональная интеграция, поскольку она способствует упрощению и согласованию формальностей и процедур и повышению эффективности мер по развитию транзитных перевозок. Кроме того, сотрудничество Юг–Юг должно стать фактором реструктуризации и респециализации экономик РСНВМ, развития производственных отраслей и расширения экспорта обработанных товаров с высокой долей добавленной стоимости и услуг.

28. Успех усилий РСНВМ по интеграции в глобальные производственные и распределительные процессы во многом зависит от наличия эффективных транспортных систем и эффективности мер по упрощению торговых процедур. Во многих из этих стран инфраструктура либо не развита, либо ее нет вообще. Остаются нерешенными и проблемы в области транзитных перевозок, связанные в том числе с недостаточной пропускной способностью портов, задержками с обработкой грузов и их таможенным оформлением, высокими сборами и громоздкими процедурами таможенного и прочего контроля, неразвитостью нормативно-правовой базы и институциональной инфраструктуры, а также высокой стоимостью банковских операций.

29. ЮНКТАД должна продолжать свою работу в области укрепления потенциала и поощрения мер по упрощению транспортных и торговых процедур, в том числе и в первую очередь в целях содействия удовлетворению потребностей РСНВМ, и в частности свою исследовательскую работу и работу по оказанию методической помощи и помощи по линии технического сотрудничества. ЮНКТАД XIII должна способствовать повышению роли ЮНКТАД в содействии развитию транспорта и логистики, особенно в РСНВМ, с тем чтобы эти

страны могли получить доступ к глобальным транспортным системам и снизить операционные издержки.

30. Весьма важное значение для РСНВМ в контексте международной торговли имеют ведущиеся в рамках ВТО переговоры по упрощению торговых процедур. В этой связи ЮНКТАД необходимо продолжить и активизировать свою деятельность по оказанию помощи этим странам в укреплении их переговорного потенциала.

31. Необходимо активизировать поддержку усилий по обеспечению полного и своевременного осуществления Алматинской декларации министров и Алматинской программы действий, а также решений по результатам ее среднесрочного обзора, особенно ввиду предстоящей в 2013 году конференции, посвященной десятилетнему обзору Алматинской программы действий.

32. Несмотря на активизацию усилий по решению первоочередных задач, определенных в Алматинской программе действий, РСНВМ продолжают сталкиваться с проблемой высоких операционных издержек, связанных с ведением торговли, которые негативно сказываются на конкурентоспособности их продукции, отпугивают иностранных инвесторов и являются основной причиной их маргинального положения в глобальной экономике.

33. В 2013 году состоится конференция по обзору Алматинской программы действий, созыв которой предусмотрен пунктом 49 этой программы. Она станет важной возможностью для РСНВМ и соседних с ними стран транзита провести совместно со своими партнерами всеобъемлющий обзор и дать критическую оценку хода осуществления Алматинской программы действий, а также разработать новую общую стратегию практических действий на следующее десятилетие. В этой связи ЮНКТАД должна и дальше содействовать оказанию основной и технической поддержки этому процессу.

34. С учетом положений итогового документа, который будет принят в Дохе, необходимо будет и дальше активно заниматься изучением вопросов, касающихся торговли РСНВМ, и определением путей решения проблем такой торговли в целях содействия более полной интеграции этих стран в многостороннюю торговую систему.

35. ЮНКТАД должна оказывать помощь РСНВМ в разработке национальной политики в области торговли и смежных областях, а также в обеспечении учета проблем торговли в стратегиях этих стран в области развития и сокращения масштабов нищеты. ЮНКТАД должна также содействовать интеграции РСНВМ в многостороннюю торговую систему, в том числе посредством оказания им помощи в разработке национальных стратегий, направленных на уменьшение их зависимости от внешних факторов.

36. Важное значение в этой связи имеет инициатива "Помощь в интересах торговли", позволяющая обеспечить остро необходимую РСНВМ поддержку в деле осуществления международных соглашений и способствующая укреплению их потенциала, развитию их инфраструктуры и повышению конкурентоспособности их товаров на глобальных рынках.

37. ЮНКТАД должна продолжать усилия по оказанию технической помощи тем РСНВМ, которые хотели бы присоединиться к ВТО, на всех этапах этого процесса. При этом должны учитываться уровень развития, имеющиеся асимметрии и особые потребности и проблемы, обусловленные отсутствием выхода к морю.

38. Важную роль в ускорении процесса развития и сокращении масштабов нищеты играют прямые иностранные инвестиции, способствующие увеличению занятости, передаче управленческих и технологических ноу-хау и притоку капитала без увеличения объема долговых обязательств, а также имеющие решающее значение для создания инфраструктуры в области транспорта, электросвязи и энергетики.

39. Учитывая низкую привлекательность РСНВМ для иностранных инвесторов, обусловленную состоянием их экономики, на которую по-прежнему неблагоприятно влияет географический фактор, ЮНКТАД должна оказывать поддержку этим странам в создании стимулов для ПИИ и активно помогать им в решении соответствующих проблем, в том числе связанных с правами интеллектуальной собственности, и в частности готовить для них инвестиционные руководства, с тем чтобы они могли привлекать ПИИ в соответствии со своими потребностями в области развития и с учетом проблем, обусловленных их географическим положением.

40. Важной задачей, стоящей перед РСНВМ, является создание и укрепление производственного потенциала с учетом проблем и ограничений, обусловленных географическим фактором.

41. Восприимчивость РСНВМ к внешним потрясениям во многом обусловлена недиверсифицированностью их экспорта. В этой связи ЮНКТАД должна оказывать помощь этим странам в осуществлении мер политики, направленных на укрепление и расширение их производственной базы и увеличение степени обработки их экспортных товаров, что необходимо для эффективного использования возможностей, открывающихся на международных рынках.

42. Одной из движущих сил экономического развития и экономических преобразований являются технологии. Передача технологий, особенно в области информации и коммуникации, сельского хозяйства, туризма, маркетинга и современных финансовых услуг, способствует увеличению производства товаров с высокой степенью обработки. Поэтому РСНВМ нуждаются в поддержке в вопросах передачи технологий, необходимых им для снижения высоких операционных издержек, обусловленных их неблагоприятным экономическим положением.

43. Поддержка РСНВМ должна выражаться в увеличении объемов оказываемой им финансовой и технической помощи, без которой им трудно противостоять внешним потрясениям и добиваться смягчения негативных последствий новых проблем и вызовов для наиболее уязвимых групп населения.

44. Серьезную и потенциально перманентную угрозу для экономического и социального развития РСНВМ представляет изменение климата, которое может свести на нет их усилия по достижению ЦРДТ, поскольку они хуже всех подготовлены к тому, чтобы решать задачи, связанные с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, усугубляющих проблемы, обусловленные их неблагоприятным географическим положением. РСНВМ подвержены негативному влиянию изменения климата на сельское хозяйство, периодичность стихийных бедствий, процессы деградации земель и опустынивания, продовольственную безопасность, рыболовство во внутренних водоемах, а также биоразнообразие.

45. С учетом этого РСНВМ должна оказываться помощь в решении проблем, обусловленных изменением климата, и в частности помощь в разработке эффективных адаптационных стратегий и определении мер, необходимых

для смягчения его последствий. В этой связи необходимы исследования, которые позволили бы лучше понять характер влияния изменения климата на РСНВМ и выработать соответствующие меры противодействия.
