



第十三届大会
卡塔尔，多哈
2012年4月21日至26日

内陆发展中国家集团立场文件

内陆发展中国家集团关于贸发十三大结果文件草案的立场文件

2011年10月，日内瓦

一. 导言和背景

1. 内陆发展中国家有具体的需要和问题，这是由于其处于不利的地理位置：没有海岸线，地处偏僻，远离主要的国际市场且运输成本高昂。这些国家分布于亚洲、非洲和拉丁美洲，占发展中国家总人口的 10%。根据最近的统计数据，这些国家的总人口约为 3.5 亿，约占每天生活费不足 1 美元的总人口的 40%。内陆发展中国家是全球经济中最为边缘化的一类国家。内陆发展中国家的经济状况反映出地理位置对其经济和社会发展的直接和间接影响。由于这些原因，内陆发展中国家的经济增长乏力，是发展中国家中最为贫穷的一类国家，31 个内陆发展中国家中有 16 个属于最不发达国家就说明了这一点。
2. 鉴于以下几个因素，内陆发展中国家面临增长和发展上的严峻挑战：基础设施缺乏或有限；薄弱的体制和生产能力；国内市场狭小；地处偏僻，远离国际市场；极易受到外部冲击的影响；甚少参与或有效地加入多边贸易体系；难以吸引外国直接投资；依赖少数几个市场；出口产品缺乏多样化、范围窄，多为初级商品；竞争力低下。此外，地理距离与运输成本直接相关。内陆发展中国家需支付最高昂的运输和过境成本。
3. 联合国认识到内陆发展中国家是一类具有特殊需要的国家，因此于 2001 年成立了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(UN-OHRLLS)，以便协助和支持处于特殊境地的国家。
4. 有必要回顾的是，自 1957 年联合国大会一致通过关于内陆发展中国家特殊情况和挑战的第 1028(XI)号决议以来，该问题就一直处于大会议程之上。自那时起，该问题一直处于联合国——包括大会及贸发会议等其他联合国机构——以及区域性组织的议程上。
5. 尽管如此，随着新世纪的开始，鉴于内陆发展中国家的需要仍未得到适当的处理，这些国家仍处于最贫穷和最为边缘化的国家之列，于是决定在千年首脑会议上再次推动解决内陆发展中国家问题的进程。《千年宣言》认识到内陆发展中国家的需要和特殊问题，要求给予这些国家更多的财政及技术援助。
6. 为了处理内陆发展中国家所面临的各种制约问题，内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议于 2003 年 8 月在哈萨克斯坦阿拉木图召开。会上通过了《阿拉木图行动纲领》及《阿拉木图部长宣言》。
7. 2005 年首脑会议和大会第六十五届会议期间关于千年发展目标的高级别全体会议均重申已认识到我们这些国家的特殊需要和面临的挑战。
8. 在贸发会议的框架内，自从 1964 年这个组织成立以来一直在其工作议程内关注内陆发展中国家的需要和问题。历届会议均涉及内陆发展中国家的特殊需要，也成为秘书处任务和工作方案的一部分。《阿克拉协议》在其主题及各项分主题中均提及内陆发展中国家的情况。

二. 情况介绍

9. 贸发十三大的举行恰逢世界经济一个非常重要的时刻。自《阿克拉协议》以来，世界已发生了变化。在过去的四年里，发生了一系列危机，包括 20 世纪 30 年代以来最严重的经济危机。全球经济复苏的迹象仍然微弱、不平衡且不明朗，同时还受到主要发达国家——特别是欧洲——的债务问题的影响。此外，多哈发展回合陷入僵局，有关粮食和能源危机的各种挑战不断涌现，同时还出现了新的紧迫问题，例如气候变化的相关问题。因此，内陆发展中国家认为，贸发十三大将提供一个重要的机会，使与会者能够讨论并处理所有国家——特别是发展中国家，包括内陆发展中国家——所面临的主要发展、经济和金融问题及挑战。

10. 因此，不仅作为当务之急，而且作为一种共同的、严肃的责任，要研究导致各种危机的根本原因，处理当前全球经济动荡可能对发展中国家产生的影响——特别是最为脆弱的那些国家，它们现有的弱点已经阻碍其实现并维持经济增长，使其无法实现国际商定的各项目标，例如千年发展目标。总之，贸发十三大可能成为一个转折点，推进新的发展方针，重振发展议程，并使全球化为发展服务。

11. 此外，贸发十三大对内陆发展中国家集团具有特殊的意义，因为这次大会是在 2013 年《阿拉木图行动纲领》十年期审查会议前夕举行，且正好与第四届内陆发展中国家贸易部长会议同期举行。而且，这次大会的举行距离原定实现千年发展目标的 2015 年只有 3 年时间了。

12. 内陆发展中国家集团期待一个有建设性和积极的筹备进程，使大会能够达到有意义的成果，将发展置于全球化的核心。

三. 贸发十三大的预期成果

A. 内陆发展中国家现状概览¹

13. 内陆发展中国家作为一个整体，其经济增长率从 2008 年的 5.8% 下降到 2009 年的 3.6%。此外，2009 年，出口和进口也有所下降，同时汇款额——许多内陆发展中国家重要的收入来源——也下降了。特别值得一提的是，近年来，由于经济危机导致就业机会和收入的减少，许多内陆发展中国家的极端贫困人口数有所增加，可能影响千年发展目标的实现。

14. 此外，2010 年，内陆发展中国家所收到的外国直接投资减少了 12%，而且联系这一点还要考虑到，正如《2011 年世界投资报告》所述，内陆发展中国家

¹ 本节所载数据源自秘书长提交联合国大会第六十六届会议的报告。

收到的外国直接投资仅占流入发展中国家的总额的 4%，而这些投资也主要集中在少数几个内陆发展中国家和采掘业中。

15. 内陆发展中国家在参与国际贸易方面仍面临各种制约。内陆发展中国家的初级商品出口额不足全球出口总额的 1%。与 2008-2009 年期间相比，内陆发展中国家的出口额下降了 42%。缺乏入海通道、远离主要市场、过境设施不足、海关及过境手续繁琐等因素造成了高昂的运输和贸易交易成本，对其建设生产能力造成了影响。

16. 尽管在基础设施开发和维护领域取得了一定进展，尤其是亚洲的内陆发展中国家，但沥青公路——我们这类国家的主要运输模式——的比例仍较低。仅有 9 个内陆发展中国家沥青路面铺设率在一半以上，8 个国家的铺设率仅在 20%到 49%之间。世界银行的研究显示，交通基础设施方面的挑战不仅在于硬件欠缺，还在于缺乏足够的软基础设施，主要是物流服务。应一并改善市场及运输和过境走廊。

17. 内陆发展中国家面临的另一项主要挑战是高昂的成本，因为 2009 年运费占进出口总额的比例较高，对非洲内陆国而言尤为如此，在某个非洲国家更是高达 21.4%。内陆非洲国家作为一个整体，运输费用在进出口总额中占比例较高：与过境发展中国家相比高出 45%。因此，内陆发展中国家支付的运输和贸易成本较高——这一资源本可用于其生产能力建设以推进结构转型。

18. 尽管我们付出了努力，但仍要做大量工作，才能充分及时地实施《阿拉木图行动纲领》和《中期审查成果》。

19. 此外，内陆发展中国家正在且将持续面临越来越多与气候变化有关的问题。例如，2000 年至 2010 年期间，内陆发展中国家的毁林面积增多，其中 5 个国家的森林覆盖率减少了 25%以上。此外，气候变化加剧了荒漠化和生物多样性的丧失，并对交通运输基础设施形成了不利影响。内陆发展中国家还易受到自然灾害的影响。

20. 此外，内陆发展中国家生活在饥饿之中的人口比例依然相对较高：其中一半国家在 2005 年至 2007 年期间有 20%以上的人口营养不良。内陆发展中国家所处的地理位置使得它们因运输成本较高而更易于受到粮食价格攀升的影响。

21. 实现粮食安全和消除贫困仍是重要的社会发展挑战。通过官方发展援助加强对内陆发展中国家的国际支持对加强努力以实现千年发展目标极为重要。

22. 多哈回合的成果应建立在《阿克拉协议》的基础之上，后者仍应保持其相关性，仍应是贸发会议继续开展工作的重要基础，包括在与内陆发展中国家有关的领域。《阿克拉协议》在许多段落中通过所有的分主题承认了内陆发展中国家的特殊需要，并呼吁各方支持我们这些国家。应该保持这些任务并注入新的活力，这尤其是因为要考虑到贸发十二大以来发生的各种重大事件。

B. 具体目标区域投入

23. 处于内陆位置对于经济增长和实现发展目标都是一个重大制约。内陆发展中国家的经济一直十分脆弱，非常易受外部冲击及国际社会所面临的各项挑战的影响，这些挑战包括全球经济危机及气候变化。因此，贸发十三大应呼吁加强对内陆发展中国家的发展援助，协助其克服脆弱性、建立抗冲击能力，助其实现经济增长及具包容性和可持续的发展。

24. 贸发会议在贸易、贸易物流、投资和技术转让等领域的贡献对处理这些国家的特点及其面临的问题至关重要。为此，贸发十三大应考虑到这些国家所面临的形势，并基于其具体需要和问题来加强自身的工作，通过政策分析和技术合作来向其提供帮助。

25. 贸发会议应在有关全球化和发展战略的工作中处理内陆发展中国家复杂而广泛的需要，包括官方发展援助。

26. 官方发展援助仍是内陆发展中国家主要的外部融资来源。因此，应保持目前的官方发展援助水平，特别是用以支持过境运输基础设施的开发和贸易便利化项目。

27. 南南合作是有助于减轻世界发展不平衡的重要因素之一。应强调南南合作的作用，以应对处理内陆发展中国家具体需要这一重要挑战，特别是通过开发充足的交通运输基础设施和建立过境运输系统。同时，区域一体化也对内陆发展中国家至关重要，能够简化和协调各项手续和程序，并改善过境措施。此外，南南合作应有助于调整内陆发展中国家的经济，重新使其专门化，并促进生产低量、高价值产品和服务及对外贸易。

28. 为了融入全球生产和分配进程，内陆发展中国家很大程度上依赖于有效的运输系统和贸易便利化措施。许多内陆发展中国家的基础设施薄弱，或基本没有基础设施。过境运输方面的问题依然存在，例如港口负载能力不足、港口和海关清关延误、繁琐的海关手续及其他法规制约造成的费用和障碍、法律和制度安排薄弱以及高昂的银行交易费用。

29. 贸发会议应继续为能力建设及促进运输和贸易便利化措施做出贡献，以便通过其研究、政策建议及技术合作活动来处理内陆发展中国家的需要。贸发十三大应加强贸发会议在运输和物流服务领域的作用，特别是在内陆发展中国家，以便帮助这些国家利用全球运输体系并降低交易成本。

30. 在国际贸易领域，世贸组织关于贸易便利化的谈判对内陆发展中国家十分重要。贸发会议应继续并加强对内陆发展中国家的支持，帮助它们强化这方面的谈判能力。

31. 应加强支持，以充分及时地实施《阿拉木图部长宣言》、《阿拉木图行动纲领》及其中期审查，特别是因为要考虑到《阿拉木图行动纲领》十年期审查会议将于 2013 年举行。
32. 尽管内陆发展中国家加大了实施《阿拉木图行动纲领》各优先事项的力，但仍面临高昂的贸易交易费用，这使其产品在竞争中处于劣势，有阻碍于外国投资，是它们在全球经济中被持续边缘化的主要原因。
33. 依照《阿拉木图行动纲领》第 49 段，应于 2013 年召开《阿拉木图行动纲领》审查会议。这将为内陆发展中国家、其过境邻邦及合作伙伴们提供一个重要的机会，全面审查和认真评估《阿拉木图行动纲领》的实施情况，并为下一个十年制定新的着眼于行动的共同战略框架。贸发会议应继续为此进程提供实质性援助和技术援助。
34. 应积极研究内陆发展中国家的贸易相关问题，并针对这些问题作出回应，以促进这些国家充分融入多边贸易体系，同时注意与多哈成果保持一致。
35. 贸发会议应协助内陆发展中国家制定国家贸易政策和与贸易有关的政策，并将贸易纳入发展和减贫战略的主流。贸发会议应协助内陆发展中国家制定国家战略，以减轻外部冲击对其的影响，从而协助其融入多边贸易体系。
36. 贸易援助计划极为重要，因为该计划为内陆发展中国家提供关键性的支持，协助实施国际协议、战略性地加强能力、发展基础设施并提高其在全球市场上的竞争力。
37. 贸发会议应继续向希望加入世贸组织的内陆发展中国家提供技术援助，并贯穿这个过程的始终。同时还应在“入世”进程中考虑到这些国家由于地处内陆的地域劣势而导致的不同的发展水平、不均衡性及特殊的需要和问题。
38. 外国直接投资在加快发展和减贫进程中发挥着极其重要的作用，可创造就业机会、转让管理和技术知识、非债务性资本流动，同时还在提供运输、通信和公用事业基础设施方面发挥关键作用。
39. 由于内陆发展中国家的经济发展一直受到其固有的地域劣势的影响，这些国家在吸引外国直接投资方面表现不佳，因此，贸发会议应帮助内陆发展中国家争取外国直接投资，加强在外国直接投资和促进投资等领域对内陆发展中国家的援助，继续进行投资政策审评并为内陆发展中国家编写投资指南，协助这些国家根据其发展需要、在考虑到自身地域限制的前提下吸引外国直接投资。
40. 考虑到内陆发展中国家因地域劣势所受到的制约，这些国家面临发展和强化其生产能力方面的挑战。
41. 因为出口多样化程度不足，内陆发展中国家的经济仍易受外部冲击的影响。贸发会议应协助内陆发展中国家实施政策措施，加强和拓宽其生产能力，提升进口产品附加值，以便获得贸易机会。

42. 技术是经济发展和转型的推动力。技术转让，尤其是信息和通信、农业、旅游业、市场营销、现代金融服务等领域的技术转让有助于增加价值链。应为内陆发展中国家提供技术转让方面的支助，以帮助这些国家降低地域劣势导致的高昂交易成本。

43. 应通过增加资金和技术援助，对内陆发展中国家提供支持，使其能够应对多重外部冲击，并减轻新的挑战对人口中最脆弱群体的影响。

44. 气候变化可能对内陆发展中国家的经济社会发展造成长期严重的影响，可能影响这些国家为实现千年发展目标所作出的努力，因为它们未就应对适应气候变化的挑战及减轻其影响作出准备，而这将进一步加剧内陆发展中国家的劣势。内陆发展中国家易受气候变化影响农业生产、自然灾害频发、土地退化、荒漠化、粮食安全、内陆渔业可行性及生物多样性受侵蚀等问题的影响。

45. 应向内陆发展中国家提供援助，以应对气候变化的挑战，特别是应帮助这些国家制定有效的适应战略——作为优先事项——及适当的缓解行动。在这方面，可开展研究，以更好地了解气候变化对内陆发展中国家的影响及消除其不利影响的发展措施。