



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/437
21 April 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Двенадцатая сессия
Аккра, Гана
20-25 апреля 2008 года

Обращение Форума гражданского общества к ЮНКТАД XII

"Нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния"

(Филадельфийская декларация, Международная организация труда, 1944 год)

Форум гражданского общества

1. Форум гражданского общества, собравшийся по случаю ЮНКТАД XII (20-25 апреля 2008 года), состоялся в Аккре, Гана, 17-19 апреля 2008 года. На нем были представлены общественные движения, группы, выступающие за развитие, женские группы, профсоюзы, организации крестьян и сельскохозяйственных работников, природоохранные организации, религиозные организации и организации, выступающие за справедливую торговлю (в дальнейшем определяемые понятием "мы"), которые выражают широкий спектр мнений по вопросам торговли, инвестиций и политики в сфере конкуренции и их воздействия на развитие. Участники Форума едины в отстаивании ряда принципов, позиций и действий, которые они хотели бы представить государствам - членам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее двенадцатой сессии.

I. Глобальный контекст

2. Эпоха глобализации характеризуется сохраняющимся и усиливающимся неравенством. Нынешняя неолиберальная политика далеко не является нейтральной. Рост мировой торговли сопровождается нарушением функционирования беднейших

обществ, включая наименее развитые страны (НРС), и продолжающимися страданиями для наиболее уязвимых групп, в частности для сотен миллионов женщин.

3. ЮНКТАД XII проводится в критический момент для глобальной экономики и многосторонней системы. Назревающая рецессия, неустойчивые цены на продовольствие и сырьевые товары и кредитный кризис, относящиеся к элементам, определяющим общие условия, в которых проводится ЮНКТАД XII, свидетельствуют о сбоях в функционировании глобальной системы.

4. С каждым новым проявлением сбоев в системе усиливается противостояние между противоположными полюсами богатства и бедности. Наиболее заметными проблемами сегодня являются, во-первых, массовые убытки (которые в настоящее время оцениваются Международным валютным фондом (МВФ) в размере почти 1 трлн. долл. США), вызванные глобальным финансовым кризисом, и, во-вторых, мировой кризис, связанный с ростом цен на продовольствие и нехваткой продовольствия.

5. Мы хотим, чтобы правительства и ЮНКТАД XII предприняли сейчас усилия по этим двум направлениям. Необходимо регламентировать деятельность финансовых учреждений и спекулятивных операций, а также глобальную финансовую систему, которая способствует нерегулируемому потоку капитала, в частности потоку спекулятивных ресурсов и спекулятивной деятельности. Секретариат ЮНКТАД проделал большую работу по проблематике финансов. Если бы международное сообщество учло его рекомендации, то подобного кризиса могло бы и не быть сегодня. ЮНКТАД XII должна поручить организации расширить свою работу в области финансов, включая изучение вопроса о том, каким образом последствия финансового кризиса, вероятно, скажутся на развивающихся странах, что они могут в этой связи предпринять и каким образом следует пересмотреть глобальную финансовую архитектуру. Главная задача должна заключаться в том, чтобы финансы служили целям развития, а не обогащению спекулянтов. К целям развития относятся достойная работа, полная занятость, надлежащие доходы, экологическая устойчивость и равенство мужчин и женщин.

6. Продовольственный кризис вызван в основном несоответствием спроса и предложения. Другая причина касается в переориентации производства с продовольствия на биотопливо, и эту тенденцию следует пересмотреть и обратить вспять. Вместе с тем еще одна причина заключается в том, что на развивающиеся страны оказывается неоправданное давление в форме условий, которыми сопровождаются займы Всемирного банка и МВФ, в целях снижения государственных субсидий, поддержки мелких фермеров и импортных пошлин на продовольствие. В то же время в богатых странах по-прежнему сохраняются высокие субсидии в сельскохозяйственном секторе. В результате

наводнения рынка дешевым субсидируемым экспортом местным фермерам сложно обеспечить себе достаточные средства к существованию.

7. Продовольственный кризис заставляет ввести изменения в политику. Развивающимся странам следует предоставить возможность принимать меры для обеспечения своей продовольственной безопасности и защиты мелких фермеров, с тем чтобы быстро увеличить производство продовольствия за счет устойчивого развития сельского хозяйства и повысить ставки тарифов для предотвращения резкого увеличения импорта. Развитым странам следует безотлагательно приступить к постепенной отмене субсидий, оказывающих деформирующее воздействие на торговлю, в том числе субсидий, относящихся к так называемой "зеленой корзине". Земли, отведенные для производства биотоплива, должны быть возвращены для сельскохозяйственного использования. Необходимо внести изменения в политику Всемирного банка, МВФ и Всемирной торговой организации (ВТО), а также в соглашения о свободной торговле (ССТ), включая соглашение об экономическом партнерстве (СЭП). ЮНКТАД может играть центральную роль в этой реформе, содействуя нахождению надлежащих решений для разрешения продовольственного кризиса.

8. Важным достижением ЮНКТАД XI стало признание важности обеспечения для развивающихся стран пространства для маневра в политике. Вместе с тем с тех пор еще больше сократились возможности для правительственных мер вмешательства и регулирования. В частности, это вызвано условиями, которыми сопровождается предоставление займов, и существующими нормами ВТО, а также значительным увеличением числа двусторонних и региональных соглашений о свободной торговле. Такие соглашения заставляют развивающиеся страны идти на неоправданную либерализацию импорта товаров и услуг и неподходящую политику в области прав интеллектуальной собственности (ПИС). ССТ и СЭП устанавливают также новые нормы в отношении либерализации инвестиций и государственных закупок, выходящие за рамки обязательств ВТО, что сокращает возможности правительств для осуществления регулирования в целях развития и общественного благосостояния.

9. Такое сокращение пространства для маневра в политике остается серьезной проблемой, в особенности с учетом того, что это создает угрозу для возможностей развивающихся стран по урегулированию финансового и продовольственного кризисов.

10. В этой связи наш главный призыв заключается в том, что ЮНКТАД XII следует еще более настойчиво заняться вопросом о пространстве для маневра в политике. ЮНКТАД, включая секретариат и межправительственный механизм, необходимо наделить более

широким мандатом для содействия расширению возможностей развивающихся стран в использовании инструментов политики в целях развития.

11. Вследствие ограничений, вытекающих из ортодоксальной политики, сократились возможности развивающихся стран для принятия мер вмешательства и регулирования. Хотя развитые страны обеспечивают себе сохранение достаточных возможностей для осуществления национальных мер вмешательства, развивающиеся страны лишены доступа к необходимому набору инструментов политики. За последние десятилетия вследствие осуществления программ структурной перестройки, а также торговых переговоров в рамках ВТО и двусторонних торговых переговоров Север-Юг развивающиеся страны пошли на существенное сужение пространства для маневра в политике, что лишило их возможности должным образом реагировать на экономическую нестабильность и чрезвычайное социальное положение и оказывает сдерживающее воздействие на долгосрочное развитие.

12. Увеличивающееся число и расширяющаяся сфера охвата двусторонних и региональных соглашений Север-Юг, выходящих за рамки обязательств ВТО и настойчиво продвигающих цели корпоративного сектора стран Севера, создают серьезную угрозу для демократии, развития и социальной солидарности на местном, национальном и международном уровнях, поскольку большинство таких ССТ Север-Юг, включая СЭП, приводят к резкому сужению пространства для маневра в политике, необходимого для экономического и социального развития. Международные нормы и условия, навязываемые правительствам развивающихся стран, не только ограничивают их возможности в выборе и осуществлении надлежащей политики в области развития, но и препятствуют подлинному диалогу с гражданами и гражданским обществом, поскольку директивные органы полагают, что они обязаны следовать политике, установленной такими учреждениями, как Всемирный банк, МВФ и региональные банки, а также в рамках торговых соглашений.

13. На развивающиеся страны оказывается постоянное давление в целях либерализации их импорта, хотя дешевый импорт подрывает местную промышленность и сельскохозяйственный сектор во многих странах. Демпинг в форме субсидируемого сельскохозяйственного экспорта из стран Севера на мировые рынки продолжает подрывать средства к существованию в сельских районах многих бедных стран. Из-за либерализации импорта по настоянию Всемирного банка, МВФ и региональных банков развития во многих НРС, в особенности в Африке, местные предприятия закрываются или теряют долю на местном рынке. СЭП, заключенные с Европейским союзом, приведут к новой волне экономических потрясений в странах Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ).

14. Переговоры в рамках Дохинского раунда ВТО пока привели к весьма несбалансированным предварительным предложениям. Развитые страны могут сохранять высокие сельскохозяйственные субсидии, перенося субсидии из одних "корзин" или категорий в другие, поскольку было установлено, что многие субсидии так называемой "зеленой корзины", не оказывающие деформирующего воздействия на торговлю, в реальности оказывают такое воздействие (и отрицательно сказываются на качественной структуре производства и экспорта развивающихся стран), однако предложения по улучшению положений, ограничивающих применение этих субсидий, являются слабыми и в целом недостаточными. Хотя страны Севера сохраняют свои субсидии, на развивающиеся страны оказывается давление в целях снижения их ставок тарифов на сельскохозяйственную продукцию в среднем еще на 36% (что превышает снижение на 24%, согласованное в рамках Уругвайского раунда), что делает их еще более уязвимыми в отношении резкого увеличения объема импорта и связанных с этим проблем в сельских районах.

15. В рамках переговоров по промышленной продукции "швейцарская формула", которая ранее никогда не использовалась, приведет к резкому снижению ставок тарифов на промышленную продукцию в развивающихся странах, что отрицательно скажется на многих местных предприятиях или даже приведет к их исчезновению. НРС не обязаны снижать свои ставки тарифов в рамках Дохинского раунда, однако на большинство из них могут также распространяться требования о существенном снижении ставок тарифов через другие механизмы, включая двусторонние соглашения, такие, как СЭП, и дополнительные условия, которыми сопровождаются займы. Между тем развитые страны не только сохраняют свои сельскохозяйственные субсидии, но и планируют защитить свою важную сельскохозяйственную продукцию от последствий снижения ставок тарифов с помощью различных механизмов, и они готовы пойти на снижение своих ставок тарифов на промышленную продукцию только в меньшей степени, чем развивающиеся страны, в соответствии со "швейцарской формулой". Нетарифные барьеры все шире используются для ограничения доступа на рынки в отношении продукции развивающихся стран. Результаты Дохинского раунда, похоже, оборачиваются против развивающихся стран, хотя этот раунд предполагалось сделать раундом развития.

16. Кроме того, развитые страны настаивают на либерализации услуг в рамках региональных и многосторонних торговых переговоров. Иностранные компании в конечном счете вполне могут занять доминирующее положение в таких стратегических секторах, как финансовые и телекоммуникационные услуги. В то же время возникает также угроза для роли государства в оказании услуг общественного характера.

17. Режимы интеллектуальной собственности, ограничивающие доступ к лекарственным препаратам и информации, также создают угрозу для доступа к социальным услугам. В частности, это касается доступа женщин к медицинским услугам, информации и образованию, что лишает их возможности играть более важную роль и подрывает их усилия для участия в политической и общественной деятельности и обеспечения устойчивых источников средств к существованию.

18. Несмотря на риски, связанные с изменением климата, в промышленно развитых странах сохраняются экологически неприемлемые объемы и структуры производства и потребления, что увеличивает угрозу и нагрузку на мировые природные ресурсы. Страны Севера продолжают накапливать экологический долг перед странами Юга, тогда как на развивающиеся страны по-прежнему оказывается давление, с тем чтобы многонациональные предприятия могли эксплуатировать природные ресурсы.

19. Существует угроза для права на осуществление регулирования и для обеспечения всеохватывающего характера процессов принятия решений на национальном и международном уровнях. Политика структурной перестройки приводит к ослаблению социального диалога. Глобализация производственных методов не гарантирует, а подрывает социальные и экономические права, права работников и профсоюзов, включая свободу объединений и принцип недискриминации.

20. Несмотря на преобладающее представление о том, что увеличение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) является основным инструментом развития для развивающихся стран, в действительности ПИИ оборачиваются во многих случаях более значительными издержками и потерями. Во многих странах они ускоряют отток ресурсов, включая инвестиционные ресурсы, из этих стран и еще больше усиливают значительные диспропорции в мировой экономике. Кроме того, Африка, являющаяся беднейшим континентом в мире, является нетто-экспортером капитала, несмотря на то, что бремя ее внешней (и внутренней) задолженности с каждым годом все больше ограничивает возможности и надежды в области развития. Несбалансированность потоков ресурсов, в особенности "бегство капитала", серьезно сдерживает мобилизацию внутренних ресурсов.

21. Выгоды глобализации по-прежнему получает небольшая группа. Выгоды для развития, которые были обещаны в связи с экономической моделью, ориентированной на расширение экспорта, и либерализацией импорта, остаются нереализованными в большинстве стран. Несмотря на недавнее повышение цен, производители сырьевых товаров получают лишь ограниченные выгоды от производства сырьевых товаров из-за небольшой создаваемой в странах добавленной стоимости в секторе сырьевых товаров и

концентрации значительной части производственно-сбытовых цепей в руках многонациональных предприятий и других сторон.

22. Усиливающаяся экономическая интеграция многих развивающихся стран в мировую экономику не привела к решению проблем развития, волнующих их население. Существующие модели развития не смогли обеспечить достойной и производительной занятости, поскольку безработица и неполная занятость сохраняются на неприемлемо высоком уровне.

23. Еще одним примером является парадокс экономического роста без расширения занятости, усиливающийся вытеснением сотен миллионов людей из производственных секторов и альтернативных нерыночных социально-экономических микросистем, которые исторически поддерживали определенный доступ к жизненно важным ресурсам для некоторой части наиболее уязвимых групп населения в развивающихся странах. То, что описывается как "превращение в товар ресурсов общего пользования", в сочетании с распространением товарных цепей, движимых рыночными силами, и сопутствующих форм собственности на природные ресурсы приводит к беспрецедентной интенсивности труда и зыбкой "гибкости" и "адаптируемости" в условиях работы для счастливого меньшинства, которому удается сохранять стабильную занятость в формальном секторе, и заставляет этих людей делиться ресурсами и конкурировать в огромной массе обездоленных людских ресурсов.

24. Мы подтверждаем, что занятость является ключом к искоренению нищеты, но это предполагает обеспечение полной и продуктивной занятости и достойной работы в сельском хозяйстве, сфере услуг и промышленности в качестве главной цели процесса разработки политики и требует осуществления торговой и финансовой политики, совместимой с данной целью. ЮНКТАД следует интегрировать в свою деятельность обязательство по обеспечению достойной работы, которое взяли на себя государства - члены Организации Объединенных Наций на Всемирном саммите Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2005 году и которое было подтверждено в заявлении министров, принятом на сессии Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций в 2006 году.

25. Поскольку преобладающие модели не смогли обеспечить общественного благосостояния, необходимо изучить альтернативные подходы, учитывающие разнообразие экономических систем с участием широкого круга заинтересованных сторон, адаптированные к местным и национальным реалиям, при уделении приоритетного внимания соблюдению таких принципов, как справедливость, демократия

и многообразии, права человека, трудовые права, экология, продовольственная безопасность и устойчивые структуры производства и потребления.

II. Конкретные вопросы в рамках подтем

A. Подтема 1: Повышение согласованности в разработке глобальной политики на всех уровнях, включая вклад региональных подходов, в интересах обеспечения устойчивого экономического развития и сокращения масштабов нищеты

26. Основная трудность в обсуждении вопроса о согласованности заключается в различном толковании согласованности. В развивающихся странах государственные органы рассматривают согласованность в основном как согласование политики, гарантирующей более значительные рынки и прибыли для их компаний.

Для гражданского общества согласованность означает ориентацию политики на искоренение нищеты и обеспечение социального равенства, равенства мужчин и женщин и социального развития; расширение занятости; а также обеспечение средств к существованию для фермеров и налаживание процесса индустриализации на основе устойчивого развития.

27. Бреттон-вудские учреждения и наиболее влиятельные государства-члены в рамках ВТО в настоящее время рассматривают согласованность как унификацию национальной политики, с тем чтобы она не противоречила существующему международному нелиберальному экономическому порядку. При такой посылке программы структурной перестройки, документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты, двусторонние и многосторонние нормы в области торговли и инвестиций, подкрепляемые соответствующими режимами, регулирующими оказание помощи, требуют от развивающихся стран, НРС и стран с переходной экономикой привести свою экономическую политику в соответствие с моделью, определяемой интересами корпоративного сектора.

28. Однако для рядовых граждан всего мира и организаций гражданского общества согласованность означает, как это указано в Сан-Паульском консенсусе, что международная экономическая политика должна отвечать потребностям всех людей. Для достижения этой цели приоритеты самостоятельного и суверенного развития с активным участием широких слоев должны стать отправной точкой и главным определяющим фактором в рамках переговоров и обязательств, связанных с участием этих стран в институтах экономического управления. Кроме того, правительства развивающихся стран и НРС и демократически избранные политические деятели должны

быть гораздо более широко представлены в механизмах принятия решений в этих институтах.

29. Недостаточное представительство развивающихся стран в механизмах управления на глобальном уровне приводит к построенным по принципу "сверху вниз" подходам и политике в области развития, при этом по-прежнему отсутствует связь между центрами принятия решений и странами-бенефициарами и их народами.

30. "Согласованность" на основе неправильных принципов и мер, которая преобладает в настоящее время, привела к неверным результатам. Многие региональные и двусторонние торговые соглашения Север-Юг используются для поощрения именно такой неправильной согласованности. Они вынуждают развивающиеся страны брать на себя обязательства, выходящие за рамки обязательств ВТО, и охватывают такие вопросы, как инвестиции и государственные закупки, которые не охватываются ВТО. Они существенно сужают пространство для маневра в политике, каким бы оно ни оставалось в развивающихся странах, и к тому же подрывают перспективы сотрудничества и региональной интеграции Юг-Юг.

31. Еще одна проблема связана с использованием так называемого "аспекта развития" торговых соглашений, таких, как СЭП, который развитые страны используют в качестве "приманки" для навязывания развивающимся странам основных аспектов ССТ или СЭП, наносящих ущерб процессу развития.

32. ЮНКТАД должна учитывать вышеупомянутые риски и ложные проявления "согласованности" и стремиться к обеспечению надлежащей согласованности в политике, обеспечивающей, чтобы все рекомендации, меры и договоренности в области политики были ориентированы на развитие развивающихся стран и согласовывались с ними.

33. В основу ЮНКТАД XII должна лечь радикально иная форма "согласованности": переориентация и интеграция политики, обеспечивающие, чтобы международный экономический порядок корректировался в интересах удовлетворения потребностей в области развития, имеющих у тех групп населения, на которых в наибольшей степени сказывается процесс глобализации, приводимый в действие усилиями корпораций.

В. Подтема 2: Ключевые вопросы торговли и развития и новые реалии в географии мировой экономики

34. Дискуссии о связи между торговлей и развитием продолжают. Согласно традиционной точке зрения, торговля и преобладающая торговая политика оказывают

позитивное воздействие на развитие. Вместе с тем большинство развивающихся стран сталкиваются с отрицательными последствиями ненадлежащей либерализации импорта, не получая при этом больших выгод от экспорта. Дешевый импорт задавливает их местную промышленность и сельское хозяйство, подрывая средства к существованию в сельскохозяйственном секторе и вызывая сокращение рабочих мест в промышленности.

35. Единый для всех шаблонный подход к разработке экономической и торговой политики не работает и оборачивается неправильной политикой и большими издержками для многих развивающихся стран и их населения. В отличие от точки зрения, преобладающей среди международных финансовых учреждений, дорога к устойчивому развитию является неодинаковой для всех.

36. ССТ Север-Юг, включая СЭП, в основном содействуют реализации программы корпоративного сектора стран Севера и создают серьезную угрозу для развивающихся стран. В *Докладе ЮНКТАД о торговле и развитии за 2007 год* содержится ценный анализ издержек и выгод, связанных с ССТ Север-Юг, и организации следует продолжить изучение данного вопроса.

37. Мы подчеркиваем необходимость незамедлительного пересмотра неправильной политики Всемирного банка и МВФ и, в последнее время, СЭП и ССТ. В случае СЭП Европейский союз должен прекратить оказывать нажим на страны АКТ, подталкивая их к заключению этих соглашений. Необходимо найти альтернативу СЭП, обеспечивающую, чтобы принцип невзаимности находился в центре торговых вопросов, при этом не должны охватываться такие вопросы, как услуги, права интеллектуальной собственности (ПИС), инвестиции и государственные закупки.

38. Африканское гражданское общество, поддерживаемое европейским гражданским обществом, выступало против СЭП и их рамочной основы, предлагая альтернативные подходы, обеспечивающие сохранение преференций для стран АКТ без установления для них обязательства о либерализации на взаимной основе своего импорта товаров. Кроме того, оно выступает за исключение других вопросов, таких, как услуги, ПИС, инвестиции, конкуренция и государственные закупки. Оно в целом считает, что СЭП были подписаны не в качестве инструмента, содействующего развитию стран АКТ, а из опасения по поводу того, что, если не удастся сохранить доступ к рынку ЕС, определенная часть их торговли нарушится. Необходимо пересмотреть уже подписанные СЭП и провести обзоры в других странах, которые пока еще не подписали СЭП, с тем чтобы позволить гражданскому обществу оценить все последствия, на основе чего могли бы быть приняты обоснованные решения (включая возможность принятия альтернатив СЭП) без давления.

39. Принятие последних предложений, сделанных в рамках переговоров Дохинского раунда ВТО, приведет к крайне несбалансированным результатам, означающим сохранение высоких сельскохозяйственных субсидий в развитых странах и менее значительное снижение ими ставок тарифов на промышленную продукцию по сравнению с развивающимися странами в соответствии со "швейцарской формулой".

Развивающимся странам пришлось бы пойти на более существенное снижение ставок тарифов на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. Многие более бедные страны, от которых, возможно, не будут требовать снижения ставок тарифов в рамках переговоров Дохинского раунда, будут вынуждены сделать это в рамках СЭП.

40. В нормах, касающихся торговли, на глобальном уровне должна быть признана ключевая роль правительств в области регулирования и тем самым обеспечено сохранение или расширение пространства для маневра в политике, с тем чтобы любая страна могла планировать и осуществлять свое собственное экономическое развитие, а также обеспечивать снижение рисков, связанных с нестабильностью, вызванной интеграцией рынков.

41. Установление условий при предоставлении займов и помощи часто приводило к ненадлежащей торговой и инвестиционной политике во многих развивающихся странах.

42. Развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, сталкиваются со сложными проблемами, начиная от неустойчивости цен и заканчивая усилением концентрации влияния в корпоративном секторе. ЮНКТАД XII должна найти практические решения, такие, как механизмы стабилизации цен и регулирование деятельности корпораций. ЮНКТАД следует принять расширенную программу в области сырьевых товаров.

43. Развивающиеся страны сталкиваются также с возрастающими нетарифными барьерами (НТБ) в отношении своей продукции на рынках развитых стран. Серьезной проблемой является применение односторонних мер. Хотя регулирующие положения в области безопасности и технические нормы нужны, наблюдается также тенденция к их использованию в протекционистских целях. Кроме того, большинство развивающихся стран не обладают возможностями для адаптации к все более высоким требованиям на рынках развитых стран. Развитые страны должны отказаться от использования односторонних, протекционистских мер. Следует разработать надлежащие международные стандарты, а развивающимся странам необходимо оказать помощь в проведении переговоров при разработке таких стандартов и в процессе их применения. ЮНКТАД должна работать по проблематике НТБ и оказывать помощь развивающимся странам в этом отношении.

44. Сотрудничество Юг-Юг открывает возможности для установления партнерских связей между развивающимися странами, которые могут носить взаимовыгодный характер. Ряду стран удалось достичь устойчивых высоких темпов экономического роста, что благоприятно сказалось на других странах в результате увеличения спроса на экспортируемые ими сырьевые товары. Вместе с тем нет гарантий, что этот процесс будет долгосрочным, в особенности в случае глобальной экономической рецессии. Поэтому необходимо принять конкретные меры для укрепления и институционального оформления сотрудничества Юг-Юг. Следует укрепить механизм Глобальной системы торговых преференций (ГСТП) в целях получения значимых конкретных результатов. В то же время необходимо приложить усилия для того, чтобы в рамках соглашений Юг-Юг более слабым партнерам был предоставлен особый и дифференцированный режим, включая достаточные стимулы и преференции, и к ним не должно предъявляться требований об осуществлении либерализации или проведении политики, делающей их уязвимыми к отрицательным последствиям. ЮНКТАД также следует играть соответствующую роль в поощрении и оценке процессов сотрудничества и интеграции Юг-Юг.

С. Подтема 3: Улучшение благоприятных условий на всех уровнях для укрепления производственного потенциала, торговли и инвестиций: мобилизация ресурсов и использование знаний в интересах развития

45. Поведение инвестиций и инвестиционных потоков не соответствует обещаниям тех, кто пытается оправдать глобализацию финансов, торговли и производства. Доля ресурсов, направляемых для осуществления новых производительных инвестиций, сократилась по сравнению с долей ресурсов, направляемых в финансовые и спекулятивные операции. Африка остается нетто-экспортером капитала из-за процесса "бегства капитала", несмотря на то, что она зависит от иностранных инвестиций и потоков помощи.

46. В тех случаях, когда развивающимся странам удавалось привлечь и использовать инвестиции, их успех основывался на таких факторах, как надлежащее регулирование, стратегическая ориентация и непосредственная, но селективная роль государства в экономике. В более бедных странах ощущается нехватка внутренних частных инвестиций.

47. В развивающихся странах иностранные инвестиции связаны с определенными выгодами и издержками. Если ожидаемые выгоды во многих случаях преувеличиваются, то издержки часто недооцениваются или вообще не учитываются в решениях по вопросам политики. Развивающимся странам следует принять комплексный подход и

разрабатывать политику на основе оценки издержек и выгод при содействии ЮНКТАД. В этом контексте важное значение имеют также условия договора между государством и иностранными инвесторами. ЮНКТАД должна оказывать помощь развивающимся странам в улучшении этих условий, с тем чтобы они могли получать более значительные выгоды. Кроме того, условия осуществления иностранных инвестиций должны обеспечивать, чтобы они не затрагивали суверенитет развивающихся стран путем ограничения их пространства для маневра в политике. Любые международные рамочные положения в области инвестиций должны поощрять реализацию прав и интересов принимающих развивающихся стран и обеспечивать им пространство для маневра в политике, с тем чтобы они могли регулировать инвестиции в свете национальных и общественных интересов. ЮНКТАД следует также заняться изучением успешного опыта развивающихся стран, которым удалось согласовать хорошие условия в договорах, касающихся иностранных инвестиций, и распространением этого опыта.

48. Важное значение для успешного развития является возрождение концепции "государства развития", или демократического государства, обеспечивающего развитие и сохранение возможностей директивных органов и институтов для планирования и осуществления необходимого стратегического курса, основанного на самостоятельной и собственной программе, содержание которой определяется демократическим политическим консенсусом относительно комплексного и сбалансированного развития и является проявлением такого консенсуса.

49. ЮНКТАД должна уравнивать многие из инструментов Всемирного банка, ОЭСР и учреждений-доноров, приводящих к реформам национального законодательства в области инвестиций и предприятий, отвечающим интересам иностранных инвесторов и сокращающим или подрывающим права населения и ограничивающим пространство правительств и парламентариев для маневра в политике.

50. Инвестиционные соглашения во многих случаях оборачиваются издержками для правительств и населения стран, не накладывая каких-либо обязательств на многонациональные предприятия. В некоторых случаях такие соглашения включают механизмы урегулирования споров, позволяющие многонациональным предприятиям взыскивать с правительств принимающих стран компенсацию. В новых ССТ, включая СЭП, предусматривается новый режим либерализации в сфере инвестиций, устанавливающий многочисленные новые ограничения, не позволяющие правительствам осуществлять регулирование деятельности. Странам следует пересмотреть свою инвестиционную политику, ставящую права инвесторов выше прав граждан. Одним из возможных вариантов является замена существующих двусторонних инвестиционных

договоров более сбалансированными, к чему уже приступили некоторые развивающиеся страны.

D. Подтема 4: Укрепление ЮНКТАД: повышение ее роли в деле развития, увеличение отдачи и повышение институциональной эффективности

51. Мы считаем, что ЮНКТАД играет уникальную роль, в особенности в нынешних неопределенных условиях. Необходимо расширить ее функцию по оказанию поддержки развивающимся странам в вопросах и процессах, связанных с развитием.

52. ЮНКТАД XI поручила ЮНКТАД создать целевую группу по сырьевым товарам. Это решение пока еще не было реализовано на практике, и организации следует как можно скорее выполнить его.

53. ЮНКТАД должна расширить работу по проблематике сырьевых товаров, с тем чтобы помочь развивающимся странам в расширении производства продовольствия; получении более значительных выгод от производства сырьевых товаров; и увеличении добавленной стоимости благодаря последующей обработке и переработке сырьевых товаров. Расширение работы ЮНКТАД по проблематике сырьевых товаров должно включать поиск решений на международном и национальном уровнях и обеспечение сочетания старых и новых подходов, с тем чтобы нынешнее резкое повышение цен на сырьевые товары привело к устойчивому развитию и диверсификации развивающихся стран. Усилия могли бы быть направлены на оказание помощи развивающимся странам в использовании возможностей, связанных с повышением цен на сырьевые товары, а также смягчении или предотвращении отрицательных последствий в случае снижения этих цен.

54. ЮНКТАД следует также продолжить работу по анализу последствий ССТ Север-Юг с точки зрения процесса развития в продолжение анализа несбалансированности таких соглашений, представленного в *Докладе о торговле и развитии за 2007 год*. В своей работе в данной области, а также по проблематике двусторонних инвестиционных соглашений она должна руководствоваться императивами развития.

55. ЮНКТАД следует переосмыслить свои рекомендации в отношении инвестиционной политики. Она должна содействовать прекращению "гонки на износ" в отношении стимулов для инвестиции, включая налоговые льготы. Она должна анализировать издержки и выгоды, связанные с иностранными инвестициями, и выработать рекомендации по вопросам политики, способствующие максимальному увеличению выгод и сведению к минимуму издержек. Ей следует также более углубленно изучить

последствия двусторонних инвестиционных договоров, а также инвестиционных положений и предложений в рамках ССТ для процесса развития.

56. Секретариат ЮНКТАД должен проводить независимую исследовательскую работу и предлагать альтернативные варианты политики. ЮНКТАД следует и впредь осуществлять анализ и оказывать поддержку в этом отношении, и ей необходимо предоставить средства для проведения анализа и выработки рекомендаций по вопросам политики в интересах развивающихся стран.

57. Необходимо обеспечить, чтобы секретариат ЮНКТАД мог продолжать осуществлять исследовательскую работу на независимой основе, с тем чтобы его исследования были объективными и содействовали достижению целей развивающихся стран в области развития, что способствовало бы обеспечению многообразия точек зрения среди международных учреждений.

58. Исследовательская работа ЮНКТАД вносит важный вклад в понимание вопросов торговли и развития и в прошлом содействовала выявлению новых тенденций. Важно сохранить независимость исследовательской работы ЮНКТАД. Мы настоятельно призываем государства-члены предоставить ЮНКТАД средства для продолжения ее независимых исследований и просим руководство ЮНКТАД принять меры к улучшению распространения информации о результатах исследовательской работы и публикациях организации.

59. ЮНКТАД должна расширить свою исследовательскую работу, включив в нее анализ предложений по либерализации торговли и их влияния на качественные и количественные аспекты занятости.

60. В условиях роста мирового населения, изменения климата и новых потребностей в сельскохозяйственной продукции наблюдается быстрая эволюция роли сельского хозяйства, что создает серьезные проблемы для устойчивого развития в ближайшие годы. ЮНКТАД должна оказывать помощь развивающимся странам в определении оптимальной политики, с тем чтобы устойчивое сельское хозяйство могло справиться с этими новыми вызовами.

61. ЮНКТАД следует изучить возможные варианты политики для развивающихся стран в области индустриализации с учетом меняющихся условий в мире и опыта развивающихся и развитых стран.

62. Комиссии ЮНКТАД выполняют важную функцию и должны продолжать свою деятельность на более эффективной основе. Кроме того, ЮНКТАД XII следует создать новую комиссию по вопросам глобализации и стратегиям в области развития.
63. ЮНКТАД следует предоставить более широкий мандат в отношении концепции пространства для маневра в политике и ее применения.
64. ЮНКТАД следует предложить расширить работу по актуальным вопросам, имеющим важное значение для всех стран мира, включая такие темы, как продовольственный кризис, финансы и развитие, изменение климата, миграция, торговые соглашения, интеллектуальная собственность и сотрудничество Юг-Юг. Она должна обеспечить анализ этих вопросов через призму развития и наметить пути их решения на будущее.
65. В связи с вопросами изменения климата ЮНКТАД следует заострить внимание на взаимосвязях между изменением климата и торговлей и развитием в целях укрепления возможностей развивающихся стран выдержать отрицательные последствия изменения климата для процесса развития, а также обеспечения того, чтобы предложения о мерах в связи с изменением климата, касающихся торговли, не сказывались отрицательно на развивающихся странах в рамках несбалансированного подхода и соответствовали принципу "общей, но различной ответственности".
66. Права интеллектуальной собственности (ПИС), и в особенности их последствия для развития, стали важным вопросом, вызывающим интерес и беспокойство среди общественности во всем мире. Организации гражданского общества и правительства развивающихся стран призывают предоставить более гибкие возможности развивающимся странам в осуществлении международных обязательств, таких, как обязательства, вытекающие из Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности или соглашений Всемирной организации интеллектуальной собственности. ЮНКТАД призвана играть важную роль в заострении внимания на аспектах развития в дискуссиях, посвященных ПИС, и в оказании помощи развивающимся странам в разработке ими своих мер и законодательства в области ПИС, ориентированных на цели развития. ЮНКТАД на протяжении многих лет занимается вопросами ПИС, передачи технологии и развития, и необходимо укрепить ее усилия в данной области, ориентированные на цели развития.
67. Необходимо повысить роль ЮНКТАД, и не следует ограниченно толковать ее мандат. Техническая помощь, оказываемая ЮНКТАД, должна определяться потребностями бенефициаров, включая гражданское общество, а не требованиями

доноров. Например, она не должна ограничиваться осуществлением существующих международных рамочных положений, таких, как нормы ВТО, а должна также включать творческое изучение альтернативных вариантов, ориентированных на цели развития, в условиях быстро меняющегося мира.

68. ЮНКТАД играет важную роль в формировании консенсуса на межправительственном уровне, и необходимо повысить целенаправленность и приоритетность данного направления работы. Она может дополнять переговоры или дискуссии, проводимые в рамках других форумов. При более серьезном подходе данная межправительственная функция может сделать ЮНКТАД инструментом для оживления диалога Север-Юг по вопросам развития и дискуссий по поводу связей между процессом развития и торговлей, финансами и другими вопросами.

69. В сотрудничестве с другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций ЮНКТАД занимается изучением последствий концентрации рыночного влияния в руках ряда компаний на международных сельскохозяйственных рынках. Аналогичные примеры концентрации влияния имеются также в обрабатывающих секторах, таких, как электронная, текстильная и швейная промышленность, в которых практика субподряда оказывает понижающее воздействие на заработную плату и условия труда для тех, кто находится в нижней части производственно-сбытовой цепочки. Недостаточно лишь полагаться на корпоративную социальную ответственность для решения этих проблем: ЮНКТАД следует поручить изучение вопроса о том, каким образом эффективнее всего решить проблему концентрации рыночного влияния с помощью законодательства и политики на национальном и международном уровнях.

70. ЮНКТАД должна также осуществлять оценку роли многонациональных предприятий и их влияния на процесс развития. С этой целью она может содействовать налаживанию дискуссии между правительствами развивающихся стран, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, предпринимательским сектором, профсоюзами и НПО.

71. Необходимо укрепить роль ЮНКТАД в обеспечении эффективного осуществления Брюссельской программы действий для НРС на десятилетие 2001-2010 годов, в том числе путем обращения с настоятельными призывами к НРС и их партнерам по процессу развития и оказания им соответствующей помощи.

72. Необходимо обеспечить верховенство принципа политического суверенитета. Должен быть гарантирован суверенитет над природными ресурсами, сырьевыми товарами и биоразнообразием. Несмотря на то, что глобализация и развитие являются

конкурирующими парадигмами, оба этих процесса составляют суть политических и политэкономических процессов, и фактический политический баланс, смещающийся в том или другом направлении, имеет во многих случаях решающее значение. Усилия ЮНКТАД в деле содействия развитию и ее сотрудничество с теми, кто вносит вклад в процесс развития, способствуют установлению более благоприятного политического баланса.

73. Начиная с ЮНКТАД X и Бангкокского плана действий надежды гражданского общества на повышение роли ЮНКТАД и Организации Объединенных Наций в разработке международной социальной, экологической и экономической политики неизменно разрушались. В последние годы роль ЮНКТАД не усиливалась, а ослабевала, и эту тенденцию необходимо обратить вспять. Хотя ЮНКТАД имеет важное значение, она по-прежнему лишена средств, которые могли бы ей позволить играть ключевую роль, что ставит под вопрос авторитетность глобальной системы управления. В нынешнем контексте, характеризующемся кризисом в ВТО и бреттон-вудских учреждениях, как никогда остро ощущается необходимость в альтернативном форуме. Вместе с тем для этого требуются совместные усилия всех членов в деле разработки устойчивой модели глобализации.

74. Мы настоятельно призываем ЮНКТАД постоянно работать во взаимодействии с организациями гражданского общества, общественными движениями, движениями, занимающимися гендерными вопросами, и группами, отстаивающими интересы общин, во всем мире. Необходимо обеспечить более широкое участие организаций гражданского общества, в частности НПО и профсоюзов, в совещаниях экспертов и комиссий, в том числе в качестве участников дискуссионных групп, а также взаимодействие с гражданским обществом в развивающихся странах при осуществлении деятельности по линии технического сотрудничества и проведении исследовательской работы. ЮНКТАД должна признать и использовать результаты исследований, проведенных организациями гражданского общества. В слушаниях с участием гражданского общества должен принимать участие весь круг членов ЮНКТАД. ЮНКТАД реально призвана играть глобальную роль. Она способна внести вклад в устойчивый политический и социальный мир во всем мире.

75. Как уже было заявлено в ходе ЮНКТАД XI, мы надеемся на то, что все государства-члены окажут необходимую поддержку и возьмут на себя обязательство сделать ЮНКТАД достаточно крепкой, с тем чтобы она вносила вклад в политический процесс по разработке надлежащей политики в области устойчивого развития, социальной интеграции и равенства мужчин и женщин во всем мире.

Аккра, 19 апреля 2008 года
