联 合 国 TD

联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/430
10 March 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

第十二届会议
阿克拉，加纳
2008 年 4 月 20 日至 25 日
临时议程项目 8(d)
加强贸发会议：强化其发展作用、
影响力和体制效力

加强贸发会议：强化其发展作用

贸发会议秘书处编写的说明 *

一、联合国与发展

1. 发展是联合国关注的主要问题。在 2005 年的世界首脑会议上，世界各国领导人承认和平与安全、发展和人权是联合国系统的支柱，也是集体安全与福利的基础。他们确认这三大支柱是相互联系和相辅相成的，同时也确认发展本身就是一项首要目标。

2. 联合国会员国在《千年宣言》中就一系列与发展相关的问题达成了共识。它们相信世界所面临的首要挑战是确保全球化成为有利于所有人的积极力量。它们认为尽管全球化带来了重大的机遇，但它带来的利益没有得到均衡的分享，代价也没有得到均衡的分担。它们指出，必须团结才能为解决这些不平等的问题找出对策。必须根据公平和社会公正的基本原则公平地分担代价和负担，从而驾驭

* 由于处理上的延误本文件在上述日期提交。

全球性的挑战。那些从中获益最多的人应当为那些受到困扰或获益最少的人提供协助。会员国承诺要为所有人实现发展权，并且使全人类免于匮乏。

3. 它们进一步商定了一系列更为具体的目标。除其他外，这些目标包括：(a) 各国国内的善治；(b) 国际层面上的善治；(c) 金融、货币和贸易体系的透明度；(d) 开放、平等、有章可循、可预测和非歧视的多边贸易和金融体制；(e) 为发展筹集资源；(f) 最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊需要；(g) 债务减免；(h) 更慷慨的发展援助；(i) 到 2015 年前使全世界每日收入不到 1 美元的人口比例减半；(j) 保证使新技术，尤其是信通技术带来的福利为所有人所享有。

4. 因此就一系列主要的发展目标已达成了广泛的一致。目前的挑战是就为实现这些目标所需的战略和全球团结共济达成类似的一致。

二、贸发会议

5. 《千年宣言》所指的团结共济不仅需要提供道义上的支持或援助和慈善，尽管这些也是不可缺少的内容。只有主流经济体采取行动，利用国家和国际经济政策，以及通过指导和促进经济关系的贸易、竞争和投资规则使“团结共济”得到具体的体现，这才是实现长期和可持续扶贫的唯一途径。这就是贸发会议作为联合国在贸易与发展领域的牵头单位所关注的问题。

6. 贸发会议是 1964 年建立的，负有广泛的发展任务。根据大会 1995(XIX) 号决议，贸发会议是大会的一个机构，除其他外大会要求贸发会议促进国际贸易，制定关于国际贸易和有关经济发展问题的原则和政策，审查和促进联合国系统内其他机构在国际贸易和相关的经济发展领域活动的协调。自其成立以来，贸发会议促进国际贸易和经济发展，以便为造福所有人建立更高效、更稳定和更平等的全球经济。成员国自始至终均一致认为促进贸易和经济发展的进程贯穿着一系列范围广泛的、相互联系的政策问题，必须对这些问题加以统筹全面、连贯一致的处理，从而确保贸易成为促进经济发展的有效手段。因此贸发会议的作用被界定为联合国系统内的牵头单位，以统筹全面的方式对金融、技术、投资和可持续发展领域的贸易与发展及相关问题加以处理。

7. 贸发会议自创立以来已作出重大贡献，在一系列领域产生了持久影响。贸发会议的研究和政策分析工作提高了人们对主要的贸易与发展问题的认识，促进了实事求是的知情决策。贸发会议启动了普遍优惠制，使发达经济体为发展中国家的出口提供了进一步的市场准入机会。贸发会议建立了通信行业协会(通协)和初级商品共同基金。它提出了《班轮公会行动守则公约》，加强了发展中国家保持国家商船队的能力。在其监督下通过的《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》为目前的竞争法和竞争政策工作奠定了基础。联合国大会在 1970 年通过了将占国内生产总值 0.7%作为发达国家向最贫穷国家提供官方发展援助的指标，贸发会议在设定这一指标方面发挥了主要作用。早在 1971 年贸发会议还协助确定了最不发达国家群组，随后成为联合国系统内解决最不发达国家相关的经济发展问题的牵头单位。作为这一牵头单位，贸发会议主办了前三次联合国最不发达国家问题会议，会议提出了最不发达国家行动纲领，包括目前的《布鲁塞尔行动纲领》。贸发会议支持通过了《发展中国家间全球贸易优惠制度协定》，该《协定》于 1989 年生效，为其成员提供关税和非关税优惠。

8. 在创立 40 多年后的今天，贸发会议所处的世界已发生了重大变化。随着新的机遇的到来，新的挑战也在涌现。与此同时，导致创建贸发会议的某些挑战仍然在妨碍着发展努力。

三、经济形势

9. 正如贸发会议秘书长向大会提交的报告所展示的那样，早自 2000 年以来世界经济就出现了以前所未有的增长率为特征的新的一轮全球化。比以往任何时候都有更多的发展中国家从有利的环境中获益，发展中国家整体在 1996 年至 2006 年期间实际收入增长 71%，而发达国家只有 30%。甚至是世界上最贫穷的国家中也有一些国家实现了 5%以上的年均增长率，远远超过了 1990 年代末期的水平。

10. 目前全球化的另一新的特征是南方在贸易和投资流动量方面日益举足轻重。一些大型的发展中国家已成为世界经济中的主要大国，其中一些国家甚至已成为发展的主要驱动者。总体而言，发展中国家占世界出口的份额从 1990 年的 24%上升到 2006 年的 37%，在外国直接投资流入量中所占份额翻了一番，从 18%

上升到 36%。发展中国家间贸易增加了两倍以上，从 1995 年的 5,770 亿美元上升到 2006 年的 2 万亿美元。

11. 初级商品价格在几十年连连下跌之后，在高速增长的亚洲国家增长日趋强劲的驱动下，在过去 5 年大幅度攀升。石油价格的上升是最为突出的例子，而实际上几乎所有初级商品的价格都在增长。这就为开采业带来了巨大的收入，这一行业出现了新的投资热潮。

12. 然而，尽管出现了这些令人振奋的趋势，贫困、生产能力不足、经济脆弱、由于技能和资本不足对经济能力的利用不足等问题在许多发展中国家里，尤其是在最不发达国家里仍然难以解决。大多数最不发达国家是非洲国家并且依赖初级商品，它们在出口总量中所占份额从 1960 年的 2.5%下降到 1995 年的 0.5%左右，之后一直在这一水平线上上下浮动，尽管近年来初级商品价格的上升使它们所占份额在 2006 年提升到 0.8%。整个撒哈拉以南非洲区域在世界贸易中所占份额只有 2%，在全球外国直接投资流入量中只占 0.8%左右。

13. 石油价格高企给石油进口国带来了重大挑战。据一些估算认为，石油价格的上升有可能抵消非洲发展中国家从债务减免举措中得到的所有收益，由于石油价格高企，有可能使这些国家的国内经济增长放慢，尤其是鉴于这些国家的石油生产密度大大高于发达国家，因此这一困境将进一步加剧。此外，许多发展中国家缺乏主要的生产能力，包括将产品运往市场所需的基础设施。在最不发达国家里只有 22%的道路是铺设道路，而最不发达国家的人口只有 20%获得供电。

14. 多边贸易谈判的多哈回合已进入第 7 年。缺乏具有强有力发展层面的综合成果有可能耗费为强化多边贸易体制所作出的努力。区域贸易协定在扩散，如果这些协定不能发展成与世界贸易组织(世贸组织)规则相一致的外向型协定，就有可能给多边贸易体系带来威胁。此外，尽管关税壁垒在不断地消除，但非关税壁垒正在日益普遍，制约了所有国家的贸易前景。

15. 这些日益紧迫的贸易与发展问题是复杂的，而由于气候变化的威胁又使克服这些问题变得更为困难。发展中国家由于适应能力低下，因此气候变化有可能给它们带来不相称的有害影响。在运输、能源使用、发电、农业和林业方面采取的对应措施将有可能对贸易和发展产生重大影响。

16. 因此，显然尽管最近各国，包括发展中国家取得了有利的贸易和经济业绩，但它们仍继续面临着重大的贸易和发展挑战，对那些未能从全球化中获得重大收益的国家而言，在 2015 年前实现国际商定的发展目标可能是遥不可及的。因此国际社会必须进一步努力力争实现千年发展目标。

四、强化贸发会议：各项问题

17. 鉴于目前各国所面临的重大贸易和发展挑战，贸发会议的任务将继续充满着现实意义。导致贸发会议建立的许多问题仍然是国际社会继续关注的主要问题，因此为解决这些长期悬而未决的问题所作的努力不仅要继续下去，而且也要进一步得到加强。此外，又出现了对贸易和发展有直接影响的其他一些新的重大问题，也是需要贸发会议加以解决的。其中包括气候变化和劳工流动性问题。

18. 自贸发会议十一大以来，贸发会议在两个不同、但相辅相成的进程中处理体制问题。其中第一个进程是在贸发十一大与贸发十二大之间于 2006 年进行的中期审评。在 2006 年 10 月审评结束时，成员国对与贸发会议所有三大支柱工作相关的一系列体制问题达成了共识。除其他外，贸易和发展理事会认为贸发会议的主要作用在于就发展相关问题促成共识，并支持制定有利于利用新的机遇的政策和办法，与此同时协助发展中国家和转型经济国家迎接全球化的挑战。贸发理事会还同意贸发会议致力于通过就贸易和发展相关问题的全球共识，以振兴全球发展伙伴关系。

19. 第二个进程是贸发会议秘书长在 2005 年 10 月建立的知名人士小组，该小组负责加强贸发会议的发展作用和影响力。该小组在 2006 年 7 月公布了载有 21 条建议的报告，贸易和发展理事会在 2007 年 4 月第四十一届执行会议上，在某些谅解的前提下批准了一些建议，并决定就已形成概念上趋向一致的其他一些建议展开磋商。例如，专题小组认为象贸发会议这样的国际组织可以、也应当通过最尖端的政策分析和倡导工作为国家和国际层面上的发展努力发挥催化作用。贸发会议作为一个独特的实体，作为联合国系统内的智囊团，应一马当先对贸易、投资、技术和金融等相关的发展问题作出统筹全面的处理。应保持和加强其主要的职能。整个联合国系统以及贸发会议的成员国应进一步利用经济发展政策问题方面现有的技术精英宝库，确保为全系统的努力作出贡献，以实现千年发展目标。

20. 根据这些结果，特别是属于贸发会议秘书处工作范围的结果，贸发会议秘书长主动采取行动落实这些建议。例如，在技术合作方面，在秘书处内成立了项目审评委员会，以协调技术合作政策及其执行工作。此外，秘书处还发起了一个进程，将现有的和新的技术合作活动进行归类分组，纳入几项主要的专题集群中。

21. 本届大会的讨论将提供进一步的机会，就如何强化贸发会议能够并且应当发挥的发展作用达成一致。

A. 发展共识

22. 如上文所示，国际社会在联合国系统内作出努力并已取得了很大的成功，就雄心勃勃的发展目标达成了一致。这不仅体现在《千年宣言》和世界首脑会议成果文件中，同时也体现在其他首脑会议和会议，尤其是关于发展筹资和可持续发展方面会议的成果文件中。但国际社会对实现这些目标的最佳方式并不总是能够达成广泛共识。

23. 例如，尽管目前人们已确认单靠贸易自由化本身并不足以成为一项发展战略，而这样一项战略需要比以往想象的要更加周到和复杂。一方面世界是高度相互依赖的，而另一方面各国也面临着自身的一系列发展挑战，需要自身的一套对策。在这种复杂的环境下必须找出驾驭目前全球化阶段的最佳方式，从而能够在不损害现有收益的前提下解决悬而未决的难题。必须对国际社会希望运作的基本框架达成共识，例如在全球金融架构方面。同时也需对较为具体的政策问题达成共识，例如如何解决能源问题，如何保证能够在尽可能减少对发展的不利影响的前提下解决气候变化所带来的难题，如何协助各国从国内和外国直接投资中获得更多的收益，以及如何保证最佳利用发展援助。

24. 为此，必须确定贸发会议如何能够全面地发挥其作用，在其任务授权范围领域内促成国际共识。知名人士小组认为贸发会议应当成为发展问题的智囊机构，并催发促成建立一系列的智囊机构。与此同时，在 2006 年的中期审查中，成员国强调贸发会议促成共识方面的支柱工作具有极其重要的意义，尤其是在发展主题方面，并强调这一支柱工作在提高认识和促进达成一致方面所发挥的作用。贸发会议对全球发展共识作出的最有效的贡献至少在部分程度上是由于它有能力

发挥以下两方面的作用：一方面是开展前沿性的研究和分析，另一方面是通过其政府间支柱工作对其分析工作的成果进行审评和修订，从而提出面向发展的政策办法以及在发展中国家加以有效传播的方案。更广泛的目标是拉近关于目标的共识与关于途径和手段的共识之间的差距。要这样做就必须解决在处于前沿与促进达成共识之间有可能存在的矛盾。

B. 发展伙伴关系

25. 在 2005 年的世界首脑会议上，世界各国领导人重申致力于《千年宣言》、《蒙特利尔共识》和《约翰内斯堡执行计划》所提出的发展伙伴关系。它们强调国家政策和发展战略在实现可持续发展方面的作用，同时也确认国家的努力需要有旨在扩大发展中国家的发展机会的扶持性全球方案、措施和政策等予以补充，同时要考虑到各国国情，保证尊重国家所有权、战略和主权。

26. 必须使贸发会议有能力为国家和全球层面的这些努力提供支持，并促进两者之间的互补性。贸发会议应有能力提出实事求是的政策建议，作为建立牢固的伙伴关系的基础，同时作为一个平台，使各利益相关方能讨论和达成这样的伙伴关系，并提供必要的援助，使伙伴关系能够得到落实。

C. 联合国系统和多边体系的发展工作

27. 如上文所示，世界首脑会议强烈重申了联合国在发展领域的作用以及发展在联合国所扮演的角色。同时还重申亟需建立有效的多边体系，以便更好地解决世界所面临的多方面和相互联系的挑战和威胁，并强调了联合国在这一方面的主导作用。因此贸发会议在联合国系统的发展工作中以及在更广泛的多边体系的框架内如何能发挥进一步的作用呢？贸发会议如何能协助强化多边体系呢？

28. 这一问题的一个方面是与其他机构的协调。必须确定贸发会议作为联合国系统在贸易和发展方面的牵头单位如何能最佳协调联合国在这一领域的工作以及与其他联合国机构——如区域委员会和联合国开发计划署——开展合作，从而加强明确性、互补性和预防工作的重叠和执行工作的缓慢。必须加强联合国在贸易

和发展领域的活动与其他在这一领域活跃的组织，例如世贸组织和世界银行的活动之间的协调。在贸易援助举措方面这种协调尤其重要。

29. 这一问题的另一方面是加强多边体系本身，从而为发展作出最大贡献。在 2006 年贸发会议的中期审查中，成员国认为有必要加强国际货币、金融和贸易体系以及国际经济治理的连贯性和一致性。还有必要加强发展中国家和转型经济国家在国际经济决策和规则制定方面的参与，还需继续加强努力，对国际金融架构进行改革。必须决定贸发会议如何通过其三大支柱活动作出进一步贡献，使多边体系在贸易和发展以及金融、技术、投资和可持续发展等相关领域加强连贯性。

D. 贸发会议的工作重点

30. 如上文所指出的那样，贸发会议的任务继续有着充分的现实意义。在全球化的新的阶段中，贸易和发展问题也许比以往任何时候都为国际社会所关注。为加强贸发会议的作用，以保证它能够更充分地为国际社会有效解决这些问题的努力作出贡献，就必须使贸发会议能够抓住关键问题。一方面必须保持贸发会议的专长和能力，为解决长期悬而未决、具有现实意义的问题作出贡献。另一方面，也必须甚至应当鼓励贸发会议将注意力转向成为目前各国政府当务之急的一些新的贸易和发展问题。

31. 因此必须保证贸发会议的工作方案能够包括目前各国政府最为关注的这些问题。此外，由于新的问题在不断出现，也必须保证有一定的灵活性，从而使本组织能够对新的难题作出迅速和适当的反应。这就需要对如何选择应特别重视的问题达成一致，与此同时也要在其他领域保持一定的能力。还必须通过采取鼓励技能发展和灵活性的管理方式对现有资源进行最佳利用。

五、结论和问题

32. 贸发会议处理处于目前全球化和发展核心所在的一系列范围广泛的问题(其中包括贸易、金融、技术和投资)。贸发会议通过三大支柱工作以统筹全面的方式在国家和全球层面上处理这些问题。它是联合国在这一领域的牵头机构。在国

际社会力争解决贸易与发展领域的难题和把握这一领域的机遇，并实现国际商定的发展目标方面需发挥主导作用。加强贸发会议是联合国会员国实现加强联合国的目标和加强整个多边体系目标，从而实现《千年发展目标》，并由此促进和平、安全和人权的一个方式。世界正处于前所未有和日益增强的相互依赖之中，必须使国际社会能够利用的所有手段都尽可能发挥有效的作用，否则整体努力就会减弱。贸发会议也不例外，必须尽可能强化贸发会议在当今所有国家都极为关注的这一领域的有效作用。

33. 在这方面必须找出对一系列具体问题的答案。当今全球经济的新的现实给贸发会议的发展作用产生何种影响？贸发会议如何能够强化在全球和国家层面上的发展作用？贸发会议如何能为实现全球发展伙伴关系作出最佳贡献？贸发会议如何能为联合国系统的总体发展工作作出最大的贡献？

-- -- -- -- --