



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/425
11 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Двенадцатая сессия

Аккра, Гана

20-25 апреля 2008 года

Пункт 8 b) предварительной повестки дня

**Ключевые вопросы торговли и развития
и новые реалии в географии мировой экономики**

**ПРЕВРАЩЕНИЕ НОВОГО ЮГА И ТОРГОВЛИ ЮГ-ЮГ В ИНСТРУМЕНТ
РЕГИОНАЛЬНОЙ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ЦЕЛЯХ
РАЗВИТИЯ**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Начало XXI века ознаменовалось ускорением темпов глобализации и беспрецедентным расширением ее масштабов. Неотъемлемой составляющей этого процесса расширения торговли стали появление динамичного Юга и быстрое увеличение взаимной торговли развивающихся стран. В мире происходит эволюция торговли Юг-Юг и инвестиционных моделей в таких секторах и областях, как полезные ископаемые, металлы, топливо, обрабатывающая промышленность, услуги, логистика торговли и упрощение процедур торговли. В последние годы развитие экономических и торговых связей между странами Юга происходит под действием рыночных сил, при этом предприятия Юга и Севера интегрируют южные рынки через каналы межотраслевых и внутриотраслевых сетей. По мере того как все больше предприятий стран Юга налаживают деловые отношения с другими развивающимися странами и странами с переходной экономикой, будет углубляться взаимное понимание императивов и условий развития, что в свою очередь будет повышать заинтересованность в создании партнерских союзов государственного и частного секторов для дальнейшего развития экономической интеграции и институционального сотрудничества. Можно надеяться, что впечатляющий рост на Юге станет новым импульсом для устойчивого роста глобальной экономики и будет способствовать достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и сокращению масштабов нищеты. Это является международным общественным благом и сулит бесприигрышный вариант не только для Юга, но и для развитых стран и стран с переходной экономикой, поскольку стремительный рост спроса со стороны стран Юга создает торговые возможности для всех.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В наше время мировая экономика как никогда взаимосвязана благодаря торговым и инвестиционным потокам. В период с 1995 года среднегодовые темпы роста товарной торговли составили 7,5%. В целом удельный вес развивающихся стран в общемировой товарной торговле повысился с 29% в 1996 году до 37% в 2006 году.

2. Эти развивающиеся страны стали региональными и глобальными локомотивами роста международной торговли благодаря массивному увеличению их производственных мощностей и под воздействием сдвигов в процессе структурной диверсификации их экономики и торговли. Им удалось опереться на свои традиционные сильные стороны - полезные ископаемые и ресурсы рабочей силы - и создать новый значительный потенциал в области технологии и капитала. Динамичный Юг выходит также на глобальный уровень, особенно в отдельных областях обрабатывающей промышленности, услуг и сельского хозяйства. Кроме того, в таких решающе важных областях, как продовольственная и энергетическая безопасность, эти развивающиеся страны становятся крупными производителями и потребителями на глобальных рынках.

3. Динамичный Юг - включая Китай (в первую очередь как один из полюсов обрабатывающей промышленности), Бразилию (в особенности в качестве сельскохозяйственного и агропромышленного полюса) и Индию (главным образом в качестве полюса услуг), а также новые индустриальные страны (НИС) первой и второй волны и некоторые другие страны Африки, Азии и Латинской Америки, - стал движущей силой расширения экспорта из развивающихся стран в целом и их взаимной торговли (торговли Юг-Юг) в частности. Всего чуть более чем за десятилетие объем взаимной торговли товарами стран Юга увеличился более чем втрое, с 577 млрд. долл. в 1995 году до более 2 трлн. долл. в 2006 году. В 2006 году на торговлю Юг-Юг приходилось 17% общемировой торговли и 46% совокупной товарной торговли развивающихся стран. Удельный вес продукции обрабатывающей промышленности достигает почти половины торговли Юг-Юг, однако движущей силой межрегиональной торговли между странами Юга выступает сырьевой сектор, включая топливные товары. На Юге находятся и крупные производители энергоносителей, и новые значительные источники спроса на них.

4. Опережая по темпам роста как общемировой валовой внутренний продукт (ВВП), так и общемировой объем товарной торговли, совокупный мировой экспорт в международной торговле услугами вырос за период с 1980 года по 2006 год с приблизительно 400 млрд. долл. до 2,8 трлн. долларов. Темпы расширения мировой торговли услугами продолжают расти, особенно в последние годы, и в среднем за год

составили в 2000-2006 годах 12%. Кроме того, судя по последним аналитическим материалам и оценкам, в настоящее время на взаимный экспорт услуг стран Юга, которые по своему характеру являются преимущественно внутрирегиональными, приходится свыше 10% общемирового экспорта услуг.

5. Динамичный Юг стал важным торговым партнером как для развитых стран, так и для стран с переходной экономикой. За десятилетие, закончившееся в 2005 году, экспорт из развитых стран в страны Юга возрос на 70%, что примерно соответствует темпам роста экспорта из этих стран в остальные страны мира. С другой стороны, их импорт из стран Юга вырос за тот же период на целый 161%, в то время как импорт из остальных стран мира увеличился на 97%. Что касается стран с переходной экономикой, то в последнее время (период 2000-2006 годов) наблюдался настоящий взрыв товарной торговли между ними и развивающимися странами. Так, с 2000 по 2006 год экспорт из развивающихся стран в указанную группу стран вырос более чем на 382%¹. За это же время их импорт из стран с переходной экономикой увеличился на 123%.

6. Повышение роли динамичного Юга не менее четко прослеживается и в динамике мировых инвестиционных потоков. Страны Юга не только являются получателями крупных объемов прямых иностранных инвестиций (ПИИ), но и все чаще становятся источниками таких потоков. Объем вывоза ПИИ из развивающихся стран увеличился с 65 млрд. долл. в 1990-х годах до 193 млрд. долл. в 2006 году (16% от общемирового объема). Не далее как в 1990 году лишь шесть развивающихся стран и стран с переходной экономикой представили данные, согласно которым суммарный объем вывезенных ПИИ превышал 5 млрд. долл.; к 2005 году этот пороговый уровень был пройден 25 развивающимися странами и странами с переходной экономикой².

7. Растут число и масштабы экономической деятельности транснациональных корпораций (ТНК) Юга. С 2004 по 2005 год зарубежные активы и зарубежные продажи 100 крупнейших ТНК развивающихся стран увеличились более чем на 40%. На предприятиях этих ТНК во всем мире заняты 1,9 млн. человек. Многонациональные компании "нового поколения" стремительно развиваются и увеличивают свою долю глобальных экономических операций, зачастую за счет приобретения солидных торговых марок, имеющих мировую репутацию³.

¹ Данные системы информации о торговле Юг-Юг ЮНКТАД (СИТЮЮ).

² Данные ЮНКТАД о ПИИ.

³ Emerging market multinationals. *The Economist*. 10 January 2008.

8. В этот поворотный момент в развитии мировой экономики, особенно применительно к торговле и инвестициям, чрезвычайно важно проанализировать вопрос о том, каким образом международному сообществу лучше всего использовать эти динамичные изменения в динамике торговли и инвестиций как возможность придать глобализации более всеохватывающий характер и создать более прочную и сбалансированную основу для мирового экономического роста. Действительно, динамичный Юг стал по словам премьер-министра Индии д-ра Манмохана Сингха "международным общественным благом", поскольку он открывает новые возможности для устойчивого глобального роста в период, когда возникают опасения по поводу спада в мировой экономике⁴.

9. Появление динамичного Юга и наблюдающиеся в настоящее время тенденции в области глобализации могут стать тем маяком, который осветит путь для международного сообщества, стремящегося найти выигрышные для всех варианты подъема стран, которые, похоже, все еще находятся на обочине мировой экономики. В этой парадигме происходят сдвиги, при этом, пусть и медленно, появляются перспективные изменения. Например, трехкратное увеличение африканского экспорта в остальные страны Юга за десятилетие до 2005 года включительно бесспорно было самым крупным среди всех развивающихся регионов. В области инвестиций основную часть ПИИ, поступающих в страны с низким доходом, в частности в наименее развитые страны (НРС), составляют потоки ПИИ по линии Юг-Юг.

II. ДИНАМИЧНЫЙ ЮГ КАК ОДНА ИЗ НОВЫХ РЕАЛИЙ В ГЕОГРАФИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

A. Торговля товарами по линии Юг-Юг

10. Наблюдающееся расширение мировой торговли имеет заметный южный уклон. Совокупный товарный экспорт из всех развивающихся стран достиг в 2005 году 3,7 трлн. долл. и по оценкам составил 4,5 трлн. в 2006 году⁵. Как уже отмечалось, на долю экспорта товаров из стран Юга в 2006 году приходилось 37% мировой торговли. Процесс подъема динамичного Юга ускорился, вышел на новый качественный уровень и набрал темп в

⁴ "Премьер-министр призывает расширять экономические связи между Индией и Китаем", пресс-релиз, канцелярия премьер-министра (<http://pmindia.nic.in/pressrel.htm>), 13 января 2008 года.

⁵ Данный показатель рассчитан на основе данных за 2006 год, имеющихся в базе данных Организации Объединенных Наций Комтрейд. На страны, учтенные в этой оценке, приходится 86% оценочного объема торговли.

1990-е годы. В 1985 году в числе 10 крупнейших экспортеров мира развивающихся стран не было. В 2005 году Китай вышел на третье место, переместившись с одиннадцатого в 1995 году, а семь других экспортеров (Гонконг (Китай), Республика Корея, Сингапур, Мексика, Китайская провинция Тайвань, Саудовская Аравия и Малайзия) входили в первую двадцатку. Удельный вес экспорта из наиболее динамичных развивающихся стран в общемировой торговле возрос с 13% в 1985 году до 20% в 1995 году и 26% в 2006 году. При этом среднегодовые темпы роста за период с 1990 до 2006 год составили 3,5%⁶.

11. В рамках торговли Юг-Юг развивающиеся страны Азии выступают центром притяжения большей части торговых потоков. В 2006 году на азиатский экспорт приходилось 86% совокупного экспорта Юг-Юг, в том числе 78% - на внутриазиатскую торговлю. Кроме того, на рынок Азии поступает более половины африканского экспорта в сегменте Юг-Юг и около трети экспорта из развивающихся стран Америки. В последние годы наблюдается резкое увеличение импорта в развивающиеся страны Азии из других регионов, в частности из Африки, что в значительной степени объясняется массированным увеличением спроса на энергоносители и промышленное сырье. Торговля же между Африкой и странами Американского континента ведется в относительно ограниченных масштабах, однако имеются явные признаки дальнейшего роста.

**Географическая структура торговли Юг-Юг, 2006 год
(в процентах от совокупной торговли Юг-Юг)**

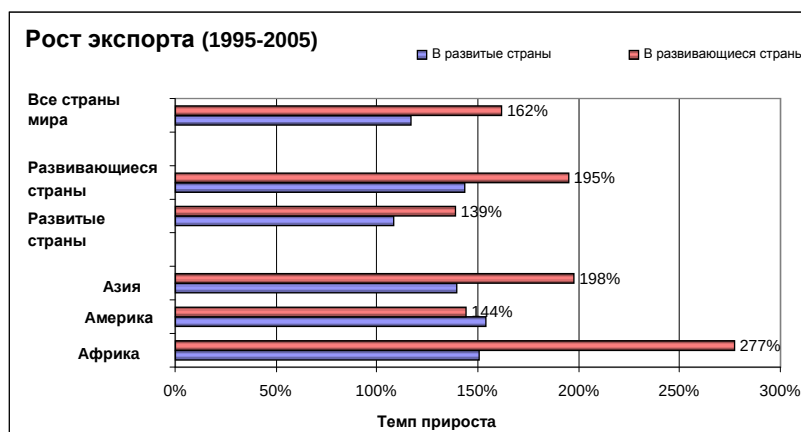
	Африка	Америка	Азия
Африка	1,4	0,6	2,6
Америка	0,6	5,8	3,3
Азия	4,3	3,9	77,6

12. Расширяется и экспортный ассортимент в торговле Юг-Юг. За период 1995-2005 годов номенклатура экспорта увеличилась во всех развивающихся регионах. Наиболее широко представлен во взаимной торговле стран Юга обрабатывающий сектор. На продукцию обрабатывающей промышленности, такую, как электротехнические/

⁶ В данном случае учтены следующие страны: Китай, Гонконг (Китай), Республика Корея, Мексика, Китайская провинция Тайвань, Сингапур, Малайзия, Таиланд, Индонезия, Бразилия, Индия, Филиппины и Южная Африка.

электронные товары, оборудование, механические приборы, компьютеры и телекоммуникационная аппаратура, в 2006 году приходилось почти 40% совокупной торговли Юг-Юг против 31% десятилетием ранее.

13. В числе других основных статей экспорта Юг-Юг, особенно из Африки, фигурируют топливо и промышленное сырье (например, руды, неблагородные металлы и т.д.). Если исключить азиатские НИС, главным сегментом экспорта Юг-Юг является топливо. Промышленное сырье экспортируется всеми развивающимися регионами, однако при более детальном дезагрегировании просматривается определенная специализация, особенно по показателю фактороинтенсивности.



На субрегиональном уровне руды в значительной мере экспортируются странами субрегионов Африканского континента и Андского региона Латинской Америки. Неблагородные металлы, прошедшие первичную обработку (например, полуфабрикаты из чугуна и стали) экспортируются из Южной Азии, региона МЕРКОСУР (и Чили) в Латинской Америке и южной части Африки, а обработанные металлоизделия - из Восточной и Юго-Восточной Азии и Центральной Америки.

14. Динамичные статьи торговли Юг-Юг, т.е. статьи экспорта Юг-Юг, по которым в период 1995-2005 годов было отмечено массированное увеличение (свыше 500%), в значительной степени относятся к следующим секторам: а) руды и металлы (например, железо, медь, никель, кобальт и свинец); б) органические химикаты; в) продукция черной металлургии и других отраслей металлургии; г) пластмассы и изделия из них; д) части и компоненты механических приборов и электронной аппаратуры; и е) оптические и прецизионные изделия (например, оптические волокна, линзы, жидкокристаллические устройства и т.д.).

15. Распространение динамичной продукции по различным сегментам фактороинтенсивности свидетельствует о том, что многие развивающиеся страны увеличивают свой потенциал предложения, находясь при этом на различных этапах товарной и экспортной диверсификации, т.е. в производственных областях, различающихся по показателям качества, степени переработки и уровня технологии и цен. Рынок Юга особенно важен для диверсификации экспорта стран с более низким уровнем доходов, например, в Африке, поскольку спрос на импорт во взаимной торговле стран Юга, особенно со стороны динамично развивающихся стран, по всей вероятности будет неуклонно возрастать как в количественном отношении, так и с точки зрения расширения ассортимента.

16. Одно из недавно подготовленных в ЮНКТАД исследований показало, что за десятилетие вплоть до 2005 года во всех развивающихся субрегионах повысилась степень взаимодополняемости торговли с другими торговыми партнерами из числа субрегионов Юга⁷. В нем также отмечается, что между некоторыми субрегионами торговля Юг-Юг ведется в значительных масштабах даже при относительно низком уровне взаимодополняемости торговли. Это происходит в случае субрегионов, которые связывает географическая близость (например, Карибский бассейн и Центральную Америку), тесная культурная близость (например, Северную Африку и Западную Азию) или традиционные торговые сети (например, Южную Азию и Восточную Африку).

В. Торговля услугами по линии Юг-Юг

17. В последние два десятилетия значительно увеличился вклад сферы услуг в формирование доходов, создание новых рабочих мест и обеспечение поступлений иностранной валюты. За период с 1990 года по 2006 год доля услуг в ВВП неуклонно возрастала, с 65% до 73% в развитых странах и с 50% до 51% в развивающихся странах. Сейчас на этот сектор приходится около 72% занятости в развитых странах и 35% - в развивающихся странах.

18. Страны Юга все шире участвуют в мировой торговле услугами⁸. Объемы экспорта услуг из стран Юга резко выросли с уровня всего лишь 155 млрд. долл. в 1990 году до

⁷ Molina C and Shirotori M (2007). *South-South Trade: the Reality Check*. UNCTAD (готовится к выпуску).

⁸ Handbook of Statistics, 2007, UNCTAD.

свыше 700 млрд. долл. в 2006 году. Укрепились и позиции развивающихся стран в мировой торговле услугами. Если в 1985 году в числе крупнейших в мире экспортеров услуг была только одна развивающаяся страна (Мексика), в 2005 году их стало четыре (Китай, Гонконг (Китай), Индия и Сингапур). Однако для экспорта услуг из развивающихся стран по-прежнему характерна высокая степень концентрации. На 15 развивающихся стран, которые являются крупнейшими экспортерами услуг и многие из которых расположены в Азии, приходится 80% всего экспорта услуг из стран Юга.

19. Главной статьёй экспорта услуг из развивающихся стран остается сектор перевозок и путешествий, на которые в 2005 году приходилось соответственно около 27% и 36% экспорта услуг из этих стран. Однако в настоящее время многие развивающиеся страны уделяют повышенное внимание созданию дополнительных мощностей, в том числе экспортных, в новых и зарождающихся секторах услуг с более высокой добавленной стоимостью, включая компьютерные и информационные услуги, финансовые и страховые услуги и услуги в предпринимательском секторе, совокупная доля которых в 2005 году превысила уровень одной трети экспорта услуг из развивающихся стран, составившего 606 млрд. долларов. Этому в немалой степени способствовали ПИИ.

20. Потоки ПИИ в страны Юга все активнее направляются в сектор услуг⁹. Доля ПИИ, поступающих в сектор услуг стран Юга, возросла с 35% от общего притока в 1990 году до почти 50% в 2004 году¹⁰. Практически достигнув на данный момент отметки в 1,2 трлн. долл., суммарный объем ввезенных ПИИ в секторе услуг развивающихся стран в два раза превышает по стоимости объем ввезенных ПИИ в обрабатывающей промышленности этих стран и составляет 20% от совокупного мирового объема ввезенных ПИИ в секторе услуг. За последнее десятилетие развивающиеся страны в свою очередь стали крупным источником ПИИ в секторе услуг. Совокупный объем их вывоза ПИИ увеличился со всего лишь 2 млрд. долл. в 1990 году почти до 30 млрд. долл. в 2004 году¹¹.

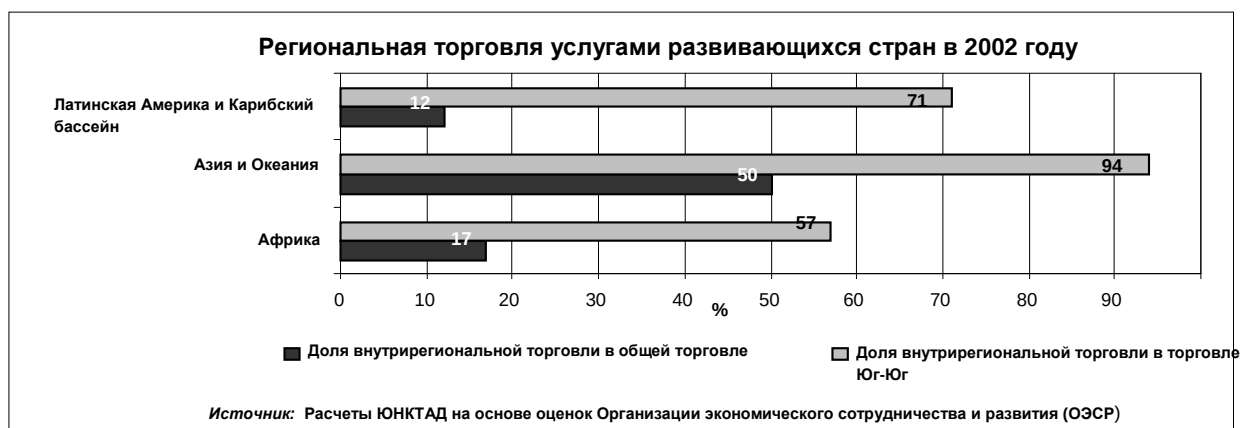
21. Внутрорегиональная торговля услугами играет основную роль в торговле услугами Юг-Юг, и на ее долю в Африке, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и в Азии и Океании приходится соответственно 57%, 71% и 94% от объема торговли

⁹ *World Investment Report, 2004, UNCTAD.*

¹⁰ *World Investment Report, 2007, UNCTAD.*

¹¹ *World Investment Report, 2006, UNCTAD;* в приведенных цифрах не учтены потоки ПИИ в офшорные финансовые центры.

услугами Юг-Юг¹². Особенно значительна внутрирегиональная торговля услугами в развивающихся странах Азии: почти половина всего экспорта услуг имеет внутрирегиональную направленность.



С. Движущие силы расширения торговли Юг-Юг

22. В качестве основных движущих сил наблюдающегося в последнее время динамичного расширения торговли Юг-Юг выделяют ряд факторов. Во-первых, благодаря быстрому повышению спроса на различные импортные товары, а также интереса к новым рынкам на Юге, в особенности благодаря высоким темпам экономического роста в динамично развивающихся странах Юга, перед развивающимися странами открываются перспективные и долговременные рыночные возможности. Во-вторых, большое место в совокупной торговле Юг-Юг занимает экспорт частей и компонентов продукции обрабатывающей промышленности и связанных с этим услуг, что является отражением растущей роли схем долевого распределения продукции в глобальной экономике, продвигаемых ТНК в первую очередь Севера, но также и Юга. В-третьих, улучшение физической стыковки через транспортные сети позволило снизить некоторые транзакционные издержки, связанные с взаимной торговлей развивающихся стран.

1. Рост спроса и предложения на Юге

23. Важной движущей силой внутрирегиональной торговли выступает взаимная торговля азиатских НИС. На субрегиональной основе на взаимную торговлю

¹² "Торговля услугами и последствия для развития", 2007 год, записка секретариата ЮНКТАД, TD/B/COM.1/85; Dihel et al., South-South services trade, 2006, Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) Trade Policy Working Paper No. 39.

развивающихся стран Восточной и Юго-Восточной Азии приходится 70% совокупного стоимостного объема товарооборота Юг-Юг. Растут объемы и торговли между динамично развивающимися странами Юга, расположенными на различных континентах, особенно в секторе обрабатывающей промышленности.

24. Динамичный Юг подстегивает и экспорт из других развивающихся стран, включая НРС, в результате повышения спроса на энергоносители и промышленное сырье. С учетом таких факторов, как различный уровень издержек, особенности рынка и стыковка производства, стремительная индустриализация, увеличение емкости рынка и повышение покупательной способности этих стран генерируют колоссальный спрос на импорт широкого ассортимента продукции из различных развивающихся регионов. Такое расширение торговли Юг-Юг на основе роста спроса приобретает, особенно для развивающихся стран с низким доходом, более устойчивый и экономически целесообразный характер, чем традиционная торговля по линии Север-Юг с Европейским союзом или Соединенными Штатами, где исходным стимулом для экспорта по большей части выступают преференциальные условия доступа на рынок, предоставляемые странами Севера¹³.

2. Распространение схем с разделом продукции в мировой экономике

25. В одном из выпущенных в 1998 году исследований высказывалась мысль о том, что даже в тот период около 30% мировой торговли машинным и транспортным оборудованием составляли детали и компоненты для дальнейшей переработки или сборки¹⁴. На протяжении прошедшего десятилетия экспорт этих товаров рос гораздо быстрее, чем готовая продукция в этих товарных группах.

26. Долевое распределение продукции становится одним из общепринятых методов организации производства почти всех потребительских товаров, от продукции пищевой и швейной промышленности до электроники и сложнейшего точного инструмента. Наиболее широкое распространение схемы с долевым распределением продукции

¹³ Broadman H (2007). *Connecting Africa and Asia. Finance and Development*. International Monetary Fund, Vol. 44, Number 2. June.

¹⁴ Yeats A (1998). Just how big is global production sharing? World Bank Policy Research Working Paper 1871, World Bank.

получили в развивающихся странах, в частности в динамично развивающихся странах Восточной и Юго-Восточной Азии, зачастую в рамках трехсторонних (Юг-Юг-Север) сетей торговли частями и комплектующими электротехнической/электронной продукции, автомобилями, телекоммуникационным оборудованием, компьютерным оборудованием и электросхемами. Соглашения о разделе продукции является также важной особенностью взаимной торговли в рамках МЕРКОСУР в Латинской Америке, в частности по статье транспортного оборудования.

27. Многие ТНК играют ключевую роль в происходящей эволюции схем долевого распределения продукции. С 1980-х годов главным мотивом для перебазирования производства в развивающиеся страны выступают соображения повышения эффективности, т.е. возможность воспользоваться низкой стоимостью производственных факторов, особенно рабочей силы. В последнее время одним из движущих факторов стали соображения поиска рынка, для того чтобы воспользоваться быстрым ростом спроса на продукцию обрабатывающей промышленности в самих развивающихся странах. В целом ряде случаев детали и комплектующие для различных этапов производства выпускаются в ряде развивающихся стран того же региона в целях обеспечения эффекта масштаба, что в свою очередь приводит к созданию производственной сети в рамках этого развивающегося региона.

28. ТНК развивающихся стран также начинают проявлять активность в кооперировании производства, по большей части с помощью трансграничных слияний и приобретений. Все больше ТНК Юга расширяют свои производственно-сбытовые сети с выходом на глобальный уровень. Наиболее крупной отдельной отраслью, где в 2005 году действовало 100 крупнейших ТНК из развивающихся стран, было производство электрического/электронного оборудования и компьютеров.

3. Улучшение положения в области упрощения процедур торговли и в секторе перевозок

29. Столь динамичное увеличение объемов торговли Юг-Юг было бы невозможным без глобальных сетей морских перевозок, реформ портового хозяйства и инвестиций в транспортную инфраструктуру. На торговле Юг-Юг плодотворно сказалось создание глобальных сетей морских перевозок, объединяющих маршруты Север-Юг и Восток-Запад через порты перевалки. Улучшение стыковки создало для многих стран необходимые условия для повышения международной конкурентоспособности их отраслей и торговых фирм.

30. Косвенные преимущества перевалочных центров для внутрирегиональной торговли можно проиллюстрировать на примере недавно проведенной реорганизации морских перевозок между Центральной и Южной Америкой и другими континентами. Хотя число прямых судоходных маршрутов, связывающих страны этого региона с Севером, уменьшилось, суда на межрегиональных и внутрирегиональных маршрутах стали ходить чаще, и шире стал выбор вариантов перевозки и конкурирующих перевозчиков благодаря стыковке с региональными узловыми портами.

31. Истоки впечатляющего роста спроса на портовые логистические услуги кроются в изменении практики и методов организации перевозок, а также в сдвигах, происходящих в мировой торговле. С появлением такой практики, как магистральная система стыковки портов - с присущей ей необходимостью организации перевалочных операций, смешанных перевозок и доставки "от двери до двери" - изменилась роль морских портов, превратившихся в ключевые узловые центры, связывающие национальные и международные транспортные системы. Таким образом, эффективно работающие порты стали неотъемлемым элементом физической и административной инфраструктуры любой страны. Расширение инвестиционных возможностей и перспективы высокого роста также подталкивают операторов глобальных терминалов размещать базы своих операций в развивающихся странах.

III. УГЛУБЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ: ОБЛАСТИ ДЛЯ КООРДИНАЦИИ ПОЛИТИКИ

32. Появление динамичного Юга и впечатляющий рост торговли и инвестиций Юг-Юг - что зачастую называют новой географией торговли - создают немалые возможности для того, чтобы динамизм Юга перерос рамки поиска природных ресурсов и новых рынков и способствовал позитивному социально-экономическому развитию всех стран независимо от их уровня развития. Решение этой задачи потребует заботливого внимания с осуществлением мер эффективной и согласованной политики, координируемой не только на уровне развивающихся стран, но и с развитыми странами и странами с переходной экономикой в трехсторонних рамках отношений Юг-Юг-Север в сферах торговли, инвестиций, конкурентной политики, сырьевых товаров, энергетической и продовольственной безопасности, развития инфраструктуры и других сегментов логистики торговли, а также упрощения процедур финансирования торговли и консультативных механизмов и механизмов урегулирования споров.

33. Важным инструментом генерирования торговли, инвестиций и регионального развития могут выступать региональные торговые соглашения (РТС) Юг-Юг, и в том числе двусторонние, региональные и межрегиональные соглашения о свободной торговле

(ССТ). В задачи РТС Юг-Юг входят углубление и расширение интеграционных мероприятий в секторах товаров и услуг с точки зрения их качества - например, посредством эффективного решения проблемы нетарифных барьеров (НТБ) - и охвата. До сих пор многие РТС Юг-Юг распространяются лишь на некоторые секторы товаров и услуг, и не касаются НТБ, при этом показатели их использования по-прежнему весьма низки¹⁵.

А. Политика в отношении торговли товарами

34. Тарифные барьеры в целом значительно снизились за последние три десятилетия в результате односторонней либерализации и различных переговоров по тарифам на многостороннем, региональном и двустороннем уровнях. Взвешенная по торговле средняя ставка эффективно применяемых в мире тарифов составляла в 2006 году порядка 2,1%. Однако в среднем тарифные барьеры во взаимной торговле развивающихся стран выше, чем в мировой торговле, несмотря на заключение множества преференциальных региональных соглашений Юг-Юг. В 2006 году средневзвешенный уровень применяемых тарифов в торговле Юг-Юг (т.е. тарифных пошлин, которыми та или иная развивающаяся страна действительно облагает экспорт из другой развивающейся страны) составлял 4,3% против средневзвешенной ставки в 2,3%, которой облагается в развитых странах экспорт из стран Юга. В целом, примерно 71% тарифных пошлин, которыми облагается экспорт из развитых стран, были введены другими развивающимися странами.

35. Таким образом, как представляется, имеет место разрыв между реалиями торговли (т.е. быстрым расширением потоков торговли между развивающимися странами в результате стремительного развития внутриотраслевого сотрудничества) и подкрепляющей торговой политикой (т.е. либерализацией тарифов между развивающимися странами, в частности в случае РТС Юг-Юг), поскольку значительная часть торговых возможностей, похоже, создается за их пределами¹⁶.

36. Последние исследования ЮНКТАД показывают безосновательность чаще всего возникающих опасений в отношении либерализации тарифов Юг-Юг, суть которых заключается в том, что рынки стран с более низким доходом захлестнут конкурентоспособные импортные товары из более развитых в промышленном отношении

¹⁵ См. *South-South Trade and Regional Trade Agreements in Asia*, совместное исследование ЮНКТАД/ЯВТО, 2008 год (готовится к выпуску).

¹⁶ *Latin America and the Caribbean in the World Economy 2006* (LC/G-2341-P/1), UN ECLAC (2007).

динамичных стран Юга, в частности Китая. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что либерализация торговли Юг-Юг на деле приведет к гораздо более значительному повышению благосостояния, чем либерализация Север-Юг или любая другая региональная либерализация взаимной торговли развивающихся стран¹⁷. Дело в том, что благодаря дешевому импорту потребительских товаров и продовольствия более бедные слои потребителей в развивающихся странах получают доступ к товарам, которые иначе были бы для них недоступны. В то же время расширение конкурентоспособного экспорта из Китая будет сопровождаться увеличением китайского импорта из стран Юга. В варианте либерализации Юг-Юг эти возросшие импортные возможности будут использованы другими развивающимися странами.

37. Помимо тарифов, наибольшее беспокойство в связи с торговыми барьерами в торговле Север-Юг на данном этапе вызывают такие НТБ, как технические регламенты, стандарты и санитарные/фитосанитарные нормы, а также такие инструменты контроля над ценами, как антидемпинговые меры. В торговле Юг-Юг в числе НТБ, выделяемых в качестве серьезных препятствий для торговли, называют таможенные и административные процедуры для выхода на рынок, паратарифные меры (например, дополнительные импортные сборы и пошлины) и другие меры регулирования, затрагивающие инфраструктуру и институциональные структуры. Кроме того, по мере расширения ассортимента экспорта в торговле Юг-Юг высказываются опасения по поводу возможных коллизий в связи с умножением числа стандартов и правил, распространяющихся на крупные статьи взаимной торговли развивающихся стран.

38. Несмотря на растущее значение НТБ как инструмента торговой политики, нет комплексной информации, требующейся для углубленного анализа реального влияния различных НТБ на торговлю и развитие. В этой связи ЮНКТАД в сотрудничестве с другими заинтересованными международными организациями обновила Систему ЮНКТАД по кодированию мер контроля в области торговли (СКМКТ) с целью упорядочения позиций в рамках ключевых категорий НТБ, расширения категорий технических мер и других неключевых категорий и дополнительного включения новых мер, таких как процедурные барьеры для торговли. Эта работа ведется в тесном сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным валютным фондом (МВФ), Международным торговым центром (МТЦ), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирным банком, Всемирной торговой

¹⁷ Fugazza M and Vanzetti D (2006). A South–South survival strategy: the potential for trade among developing countries. *Policy Issues in International Trade and Commodities*. Study Series No. 33, UNCTAD.

организацией (ВТО) и ОЭСР. В связи с этой деятельностью ЮНКТАД и МТЦ в конце 2007 года приступили к осуществлению совместного пилотного проекта, предметом которого являются НТБ, затрагивающие экспортеров и импортеров нескольких развивающихся стран.

В. Региональное сотрудничество в области торговли услугами

39. Развивающиеся страны расширяют торговлю и сотрудничество в области услуг по линии Юг-Юг, в том числе в рамках РТС Юг-Юг, охватывающих сферу услуг, в целях развития, в частности, потенциала предложения, финансового сотрудничества и институциональных механизмов для упрощения процедур торговли услугами. РТС Юг-Юг благодаря расширению сферы их действия с охватом услуг могут стать важным элементом стратегии развития Юга. Согласно одной оценке, полная либерализация торговли услугами даст глобальный прирост благосостояния в размере 130 млрд. долл., что примерно эквивалентно приросту в результате либерализации торговли товарами¹⁸.

40. В Азии по мере того, как некоторые страны этого континента становятся локомотивами развития обрабатывающей промышленности на глобальном уровне, постепенно усиливается стремление включать услуги в число положений РТС, при этом все шире признается значение регионального потенциала в сфере услуг для дополнительной поддержки торговли товарами. Одной из первых к либерализации услуг в Азии приступила Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), и в 1995 году было подписано Рамочное соглашение АСЕАН по услугам (АФАС). Положения АФАС, получившего название "Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) плюс", направлены на устранение ограничений в торговле услугами между участниками по всем четырем способам поставки услуг в областях воздушного и морского транспорта, деловых услуг, строительства, финансовых услуг, телекоммуникаций и туризма. Обязательства по либерализации дополняются соглашениями о взаимном признании (СВП) в отношении профессиональных услуг, включая инженерно-технические работы, бухгалтерское дело, архитектуру, топографо-геодезические работы и уход за больными и механизмы сотрудничества, например в целях развития инфраструктуры.

41. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна Андское сообщество, Карибское сообщество (КАРИКОМ) и МЕРКОСУР приняли правила либерализации торговли услугами, которая по глубине и охвату идет дальше достигнутого в рамках ГАТС. Например, Андское сообщество полностью либерализовало сферу услуг в

¹⁸ Dee P and Hanslow K (1999). Multilateral Liberalisation of Services Trade. Canberra, Australia Productivity Commission.

2006 году и отменило все меры, зарегистрированные в реестре ограничительных мер, за исключением национального компонента аудиовизуальных услуг и требования относительно регистрации в качестве компании, оказывающей коммунальные услуги¹⁹. Значительный прогресс в создании единого рынка услуг достигнут в КАРИКОМ. Во всех секторах, где не применяются ограничительные меры, зафиксированные в национальных перечнях, полная либерализация была проведена в 2002 году. Резко сократилось число ограничений в торговле услугами в МЕРКОСУР.

42. В Африке в Общем рынке для стран восточной и южной части Африки (КОМЕСА) создана Рабочая группа, которая возглавит усилия по разработке рамочного механизма для торговли услугами. В Сообществе по вопросам развития стран юга Африки (САДК) важность проведения политики и принятия имплементационных мер с целью либерализации секторов услуг в рамках Сообщества официально подтверждена в Торговом протоколе САДК. Государства - члены САДК завершают работу по составлению проекта протокола по услугам с целью достижения значительного уровня либерализации торговли услугами к 2015 году.

43. В сфере финансовых услуг в соответствии с положениями некоторых РТС Юг-Юг созданы институциональные механизмы для поощрения дальнейшей гармонизации регулирования и стандартов в данном секторе, а также для укрепления регионального потенциала и содействия повышению стабильности на финансовых рынках²⁰. После финансовых кризисов 80-х годов Центральноеафриканское валютное экономическое сообщество и Западноафриканский экономический и валютный союз придерживались региональных подходов к регулированию финансовых услуг через региональную комиссию по банковскому делу.

44. РТС Юг-Юг могут проложить перспективную дорогу к связанному с услугами временному передвижению лиц и работников всех уровней квалификации сверх предусмотренных в ГАТС обязательств и предложений по четвертому способу поставки услуг, которые ограничены по охвату и глубине и, как правило, ориентированы на квалифицированных работников. В ряде региональных группировок Юг-Юг выдвинуты

¹⁹ Боливии предоставлен особый режим до 2009 года.

²⁰ "Значение финансовых услуг для торговли и развития" (TD/B/COM.1/EM.33/3, 3 августа 2007 года).

конкретные инициативы касающихся работников сферы услуг (например, в САДК, Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Андском сообществе).

С. Сотрудничество Юг-Юг по вопросам политики в области конкуренции

45. Во многих развивающихся странах ощущается нехватка действенных законов и правоприменительных механизмов в области конкуренции, и порой им не хватает ресурсов и опыта для преследования международных картелей в судебном порядке. В результате эти страны становятся беззащитными перед, в частности, международными картелями или другой антиконкурентной практикой, поскольку их, как правило, небольшие и не слишком емкие (как по объемам продаж, так и по ассортименту реализуемой продукции) потребительские рынки могут оказаться во власти занимающих господствующие позиции глобальных ТНК.

46. Когда развивающиеся страны принимают конкурентное законодательство и создают национальные учреждения по вопросам конкуренции, этого оказывается недостаточно для решения проблем, связанных с антиконкурентными трансграничными слияниями. Сотрудничество стран Юга в области конкурентной политики в интересах борьбы с антиконкурентной практикой, затрагивающей двустороннюю и региональную торговлю, может выступать эффективным рычагом, позволяющим добиться, чтобы подобная практика не ставила под угрозу выгоды либерализации в области торговли и инвестиций.

47. Положения соглашений стран Юга о сотрудничестве в области конкурентной политики могут включать, в частности, а) принятие, обеспечение применения и гармонизацию законов в области конкуренции; б) нормы конкуренции, применимые к взаимной торговле сторон; в) контроль над государственной помощью и субсидиями; и г) положения об оказании технической помощи.

48. В правовом аспекте многие действующие РТС Юг-Юг просто предусматривают положения о "наилучших намерениях" в отношении принятия, сохранения и применения конкурентного законодательства. Реже формулировки РТС накладывают более серьезные юридические обязательства. Кроме того, могут включаться положения о сотрудничестве или координации деятельности органов по обеспечению применения конкурентного законодательства по конкретным делам. В конечном счете может быть создан независимый механизм для разрешения споров или проведения консультаций, наднациональный орган, обладающий полномочиями применять положения законодательства о конкуренции непосредственно в отношении частных субъектов или ограничивать применение таких торговых мер, как антидемпинг.

49. На данном этапе сотрудничество Юг-Юг по вопросам законодательства и политики в области конкуренции осуществляется в различных формах: а) может вводиться в наднациональное законодательство о конкуренции, заменяющее собой национальные законы; б) может осуществляться сотрудничество по вопросам проведения политики в области конкуренции с его переводом в плоскость конкретных положений о механизме сотрудничества; в) могут создаваться механизмы, например по оказанию технической помощи для разработки и/или укрепления национального законодательства и политики в области конкуренции в целях поощрения сотрудничества.

50. Издержки, сопряженные с усилиями по обеспечению соблюдения региональных положений по вопросам конкуренции будут в значительной степени варьироваться в зависимости от достигнутого уровня компетентности органов, занимающихся вопросами конкуренции. В случае развивающихся стран обеспечению надлежащего баланса затрат и выгод может способствовать особый и дифференцированный режим. Такие издержки могут снижаться благодаря переходным периодам, изъятиям или оказанию технической и финансовой помощи в процессе разработки и осуществления регионального соглашения о сотрудничестве.

51. В этом общем контексте задачи, стоящие перед развивающимися странами в процессе принятия и внедрения региональных конкурентных норм, должны обсуждаться международным сообществом. Во-первых, развивающимся странам нужна адресная техническая помощь со стороны обладающих более обширным опытом стран и региональных и международных специализированных организаций в целях разработки и осуществления регионального конкурентного законодательства. Во-вторых следует применять Комплекс принципов конкуренции Организации Объединенных Наций, учитывая при этом аспекты развития, в частности положения раздела F Комплекса. Наконец, развитые страны должны рассмотреть вопрос о применении "позитивной вежливости" в качестве инструмента регионального и двустороннего сотрудничества с развивающимися странами, особенно в вопросах предупреждения практики жестких картелей, злоупотребления господствующим положением, антиконкурентных слияний и односторонних мер.

D. Сотрудничество в сырьевом и энергетическом секторе

52. С 2002 года в мире происходит "сырьевой бум" и на мировых товарных рынках наблюдается сильная повышательная тенденция. Одним из факторов при этом является высокий рост импортного спроса в развивающихся странах, особенно в Китае, Индии и других динамично развивающихся странах. Перспективы повышения цен и стабильного роста спроса на протяжении значительного периода времени, вероятно до десяти лет,

дают зависящим от сырьевого сектора развивающимся странам возможность генерировать достаточные финансовые ресурсы для инвестирования в программы развития и сокращения масштабов нищеты.

53. Использование нынешнего бума цен на сырьевые товары в интересах развития посредством накопления значительных средств для осуществления инвестиций в инфраструктуру и создание потенциала предложения является вопросом безотлагательной важности для развивающихся стран и международного сообщества. Сотрудничество Юг-Юг - в дополнение к таким международным усилиям, как инициатива "Помощь в интересах торговли" - может сыграть ключевую роль в усилиях по повышению конкурентоспособности традиционных сырьевых секторов, вертикальной и горизонтальной диверсификации экономики стран, зависящих от сырьевых товаров, и смягчению краткосрочных последствий шоковых потрясений в сырьевых секторах на национальном уровне.

54. В развивающихся странах стремительно увеличивается спрос на энергию в связи с демографическим ростом и экономическими потребностями, обусловленными необходимостью создания инфраструктуры, включая транспорт, укрепления производственного потенциала сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности и повышения конкурентоспособности торговли. К 2030 году на развивающиеся страны будет приходиться почти половина совокупного спроса на энергоносители.

55. В этих условиях необходимо расширять взаимное сотрудничество развивающихся стран и их сотрудничество с партнерами по процессу развития, начиная с регионального уровня. Мысль о том, что региональное сотрудничество призвано играть важную роль в энергетическом секторе, не нова: на этой основе строились региональные институциональные структуры в послевоенной Западной Европе. Организация энергоснабжения в новом тысячелетии не ограничивается обеспечением соответствия предложения традиционных энергоносителей растущему спросу; при этом нельзя забывать об инновационной политике в целях повышения эффективности энергопользования и мерах поддержки исследований в области альтернативных источников энергии и их использования.

56. В Азии, например, в стратегической концепции "Видение АСЕАН 2020 года" делается попытка создания взаимосвязующихся механизмов использования электроэнергии и природного газа в регионе. Несколько позднее была выдвинута инициатива по завершению разработки нового соглашения АСЕАН о нефтяной безопасности. В Африке отправной точкой регионального сотрудничества в области энергообеспечения в рамках ЭКОВАС стало начало реализации в 2000 году проекта

западноафриканской энергосистемы. Энергосистема Юга Африки была создана прежде всего с целью обеспечения надежного и дешевого электроснабжения в этом субрегионе. В Латинской Америке начатый Боливарианской Республикой Венесуэлой проект "Петроамерика" предусматривает реализацию трех инициатив - "Петрокарибе", "Петросур" и "Петроандина" - которые а) гарантируют поставки венесуэльской нефти карибским странам и Суринаму на особых финансовых условиях; б) обеспечивают рамочную основу для комплекса двусторонних соглашений в целях поощрения сотрудничества и создания совместных предприятий государственных нефтегазовых предприятий этих стран для проведения изысканий, эксплуатации месторождений, распределения продукции и осуществления совместных проектов по сооружению объектов; и с) должны служить платформой для стратегических ассоциаций государственных нефтяных компаний стран Андского сообщества.

Е. Сотрудничество по вопросам торговой логистики

57. В последние годы во многих РТС Юг-Юг высокоприоритетными являются вопросы упрощения процедур перевозок и торговли. Так, например, в Азии страны АСЕАН приняли "дорожную карту" создания комплексной и конкурентоспособной системы морских перевозок (август 2007 года), где закреплена рамочная основа прогрессивного развития конкурентоспособных на глобальном уровне комплексных портов АСЕАН и сектора морских перевозок посредством развития инфраструктуры, поощрения либерализации нормативно-правовой среды, гармонизации стандартов и развития людских ресурсов и институционального потенциала. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, Центральноамериканский общий рынок, КАРИКОМ, Андское сообщество и МЕРКУСУР связаны между собой системами сухопутных и морских перевозок этих объединений, в которых имеются собственные транспортные сети, институциональные рамки, сложившаяся система регулирования и конкретные планы развития инфраструктуры.

58. В Африке в рамках КОМЕСА принята программа упрощения процедур торговли и транспортных перевозок, предусматривающая практические меры и инструменты, способствующие развитию торговли в регионе. В САДК утвержден протокол по вопросам транспорта, коммуникаций и метрологии, в котором рекомендуется развивать смешанные перевозки и предусмотрены меры по созданию крупных региональных коридоров, благодаря которым государства-члены, не имеющие выхода к морю, смогут организовать бесперебойные перевозки до морского побережья и в обратном направлении.

59. Стыковка транспортных систем имеет крайне важное значение не только для развития и укрепления совместных торговых механизмов, но и для межрегиональной торговли. Так, например, транспортные связи относились к числу главных вопросов, рассматривавшихся с самого начала проработки инициативы "Индия - Бразилия - Южная Африка (ИБЮА)". В 2006 году в рамках этой инициативы было заключено соглашение о морских перевозках ИБЮА, которое должно создать основу для улучшения логистического обеспечения, повышения квалификации работников морских профессий и поощрения трехсторонней торговли.

IV. ЭФФЕКТИВНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ, СВЯЗАННЫХ С ВОЗНИКНОВЕНИЕМ ДИНАМИЧНОГО ЮГА: РОЛЬ ЮНКТАД

60. С момента создания в 1964 году ЮНКТАД прилагает усилия по поддержке экономического сотрудничества между развивающимися странами (ЭСРС) в качестве существенно важного дополнительного элемента национальных стратегий развития. ЮНКТАД должна и впредь играть серьезную, ключевую роль в усилиях по укреплению сотрудничества между развивающимися странами, а также сотрудничества с развитыми странами и странами с переходной экономикой в ряде следующих важнейших областей политики.

A. Региональное и межрегиональное сотрудничество по вопросам торговой и инвестиционной политики

61. Программные меры по либерализации торговли и поощрению инвестиций будут и впредь играть решающе важную роль в содействии торговли и инвестиционной деятельности Юг-Юг как на региональной, так и на межрегиональной основе. В плане внутрирегиональной торговли необходимо активизировать и продолжать либерализацию торговли Юг-Юг, в том числе посредством рационализации и более эффективного осуществления РТС Юг-Юг. Либерализация региональной торговли должна дополняться выделением финансовых средств и капитала для создания необходимой инфраструктуры воздушных, железнодорожных, автодорожных и морских перевозок, а также мерами по расширению доступа к рынкам, например мерами, касающимися стандартов, методов испытаний и оценки соответствия и взаимного признания квалификационных требований. Для создания научно-технической основы будущих экономических связей нужно осуществлять инвестиции в исследования и разработки и развивать техническое сотрудничество на региональном уровне. Механизмы межрегионального сотрудничества Юг-Юг нового поколения, такие, как форум трехстороннего сотрудничества ИБЮА, должны дать возможность развивающимся странам реализовывать имеющиеся и

потенциальные сравнительные преимущества в отношениях друг с другом и в рамках трехстороннего сотрудничества Юг-Юг-Север²¹.

62. Крайне важное значение в этой связи имеет успешное завершение третьего раунда переговоров в рамках Глобальной системы торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП). Ожидается, что принятие на ЮНКТАД XII в дополнение к соглашениям ВТО и РТС Юг-Юг условий ГСТП в отношении либерализации применимых тарифных ставок с особым учетом потребностей НРС и необходимых норм послужит импульсом к повышению уже динамичного спроса на товары и связанные с ними услуги в развивающихся странах.

63. В рамках экономических связей Север-Юг все больше развитых стран в настоящее время заключают ССТ с развивающимися странами или с региональными и субрегиональными группировками стран Юга. Заключаются РТС Север-Юг нового поколения, которые порой подменяют собой традиционные невзаимные преференции. В этом контексте исключительно важно, чтобы упомянутые новые соглашения обеспечивали реальный, эффективный и дополнительный доступ на рынки для экспорта из развивающихся стран, причем не только посредством снижения тарифных ставок, но и на основе устранения таких препятствующих выходу на рынок барьеров, как НТБ, в том числе благодаря упрощению правил происхождения, в частности с помощью положения о региональной или межрегиональной кумуляции, в интересах расширения торговых возможностей развивающихся стран, находящихся на различных этапах диверсификации производства и экспорта. Кроме того, подобные соглашения могут действительно стать инструментом содействия развитию лишь в том случае, если они будут предусматривать также адекватное пространство для маневра в политике и должную степень гибкости в интересах развития. Программы "Помощь в интересах торговли" следует также ориентировать на сокращение издержек коррекции, возникающих для развивающихся стран в результате проведения либерализации торговли и реформ, в том числе в рамках РТС Север-Юг.

64. ЮНКТАД, обладая уникальным опытом в вопросах торговли, инвестиций и развития, способна вносить вклад в усилия по изучению и разработке новых моделей взаимного торгового и инвестиционного сотрудничества стран Юга в целях передачи импульса развития и умножения этого эффекта. В области торговли необходимо, чтобы ЮНКТАД продолжала систематически отслеживать и углубленно изучать и анализировать уроки и передовую практику торговли Юг-Юг, поскольку это может

²¹ Puri L (2007). *IBSA: An emerging trinity in the new geography of international trade. Policy Issues in International Trade and Commodities*. Study Series No. 35, UNCTAD.

способствовать распространению положительного опыта. Особенно полезным в этой связи является создание в ЮНКТАД информационной системы по торговле Юг-Юг. В целях накопления всесторонней информации о НТБ, затрагивающих развивающиеся страны, ЮНКТАД будет продолжать - в сотрудничестве с ФАО, МВФ, МТЦ, ЮНИДО, Всемирным банком, ВТО и ОЭСР - работу по выявлению и кодификации существенно важных сведений о таких НТБ.

65. ЮНКТАД выступила с инициативой по поощрению создания сетей РТС развивающихся стран на основе обмена опытом использования полезных инструментов развития для целей региональной интеграции. Нужно активизировать реализацию этой инициативы для создания форума для регулярного обмена опытом осуществления РТС Юг-Юг. В области торговли услугами Юг-Юг ЮНКТАД прокладывает - например, в сотрудничестве с САДК - дорогу к разработке региональных соглашений по услугам, проводя углубленные аналитические оценки и переговоры по этой тематике.

66. Кроме того, ЮНКТАД должна стать форумом для поощрения и упрощения торговли товарами и услугами между развивающимися странами и странами с переходной экономикой.

67. В интересах поддержки торговли Юг-Юг важно завершить третий раунд переговоров ГСТП. Продолжение работы в связи с Соглашением по ГСТП и третьим раундом переговоров по ГСТП остается для ЮНКТАД приоритетной задачей по вопросам торговли Юг-Юг.

В. Обмен опытом и идеями в отношении "южных решений" проблем развития

68. Возникновение динамичного Юга также требует совершенствования институциональных структур по линии Юг-Юг и осуществления правильно скоординированных стратегий для задействования имеющихся в этих странах предпринимательских, капитальных, технологических и трудовых ресурсов. Одной из важных областей сотрудничества Юг-Юг должны стать усилия по повышению осведомленности об успешных моделях развития, передовой практике и методах ее распространения. Благодаря техническому прогрессу последних лет, особенно в области информационно-коммуникационных технологий, производственные и деловые ноу-хау стали более доступны для развивающихся стран. В то же время почти ничего не делается в плане обмена накопленным опытом в области изыскания "южного решения", которое дополняло бы соответствующие глобальные решения и учитывало специфические потребности и условия стран Юга, например такие аспекты, как ухудшение экологической обстановки, вопросы здравоохранения, продовольственная и энергетическая безопасность

и цифровой барьер. Нужно будет создать эффективно работающие институциональные структуры с участием государственных учреждений, частного сектора и представителей гражданского общества для обмена опытом и информацией о реализуемых моделях на региональном и межрегиональном уровнях. Например, при решении проблемы организации здравоохранения в том или ином развивающемся регионе единая комплексная база знаний Юг-Юг позволяет задействовать опыт Индии в области дешевых фармацевтических препаратов²².

69. ЮНКТАД может результативно участвовать в выявлении путей организации и активизации такого сотрудничества стран Юга в области передачи знаний на основе продвижения новых моделей ЭСРС. Важно также развивать новые формы диалога между институциональными структурами Юга и соответствующими учреждениями в развитых странах и странах с переходной экономикой в рамках трехстороннего сотрудничества с целью расширения партнерских связей по вопросам торговли, инвестиций, финансирования, исследований и разработок, развития предпринимательства, технического сотрудничества и инфраструктуры торговли и транспорта.

С. Укрепление рынков капитала и финансовых рынков на Юге

70. На данном этапе рынки капитала на Юге еще не достигли достаточной степени зрелости и к тому же они не полностью интегрированы между собой или с глобальными финансовыми рынками. Это серьезно затрудняет для предприятий развивающихся стран, особенно малых и средних, выход на новые и динамичные рынки Юга, и Севера.

71. В этой связи можно вернуться к изучению таких инициатив, как создание Банка Юга, как в региональном, так и в межрегиональном разрезе. Банко дель Сур, созданный в декабре 2007 года несколькими странами Латинской Америки (Аргентиной, Боливарианской Республикой Венесуэла, Боливией, Бразилией, Парагваем и Эквадором), является конкретным шагом в процессе поощрения валютно-финансового сотрудничества этих стран в интересах поддержки их взаимной торговли, инвестиций и развития. Аналогичным образом Фонд Юга для развития и гуманитарной помощи, созданный на втором Саммите Юга, может оказать полезную поддержку в интересах сохранения динамики отношений Юг-Юг.

72. Значительную роль в расширении финансирования торговли и развития Юг-Юг могут играть такие инициативы, как созданная под эгидой ЮНКТАД Глобальная сеть экспортно-импортных банков и учреждений по финансированию развития (GNEXID).

²² Vaidyanathan R (2008). UNCTAD mimeo.

73. Кроме того, такие развивающиеся страны, как Китай и ближневосточные страны - производители нефти, накапливают все больше финансовых резервов и создают государственные фонды для инвестиций за рубежом. В этой связи следует изыскивать пути для поощрения осуществления инвестиций из этих фондов главным образом в других странах Юга.

D. Активизация деятельности по упрощению процедур торговли и расширению доступа к транспортным услугам

74. Для осуществления торговли по линии Юг-Юг нужно, чтобы торговые предприятия имели доступ к соответствующим транспортным услугам. Объемы торговли на многих маршрутах Юг-Юг по-прежнему невелики, что в свою очередь ведет к удорожанию перевозок и уменьшению частоты рейсов. Задача директивных органов состоит в том, чтобы запустить благотворный цикл, в котором расширение торговли помогает добиваться эффекта масштаба на транспорте, что в свою очередь дополнительно стимулирует торговлю Юг-Юг. ЮНКТАД может помочь в анализе и выявлении возможностей внутрирегионального и межрегионального сотрудничества Юг-Юг в области перевозок.

75. Меры по упрощению процедур торговли и перевозок позволяют снизить транзакционные издержки благодаря рационализации процедур, введению единых законов и правил и использованию современных технологий. В таможенной области ощущается потребность в оперативных и прозрачных процедурах импорта, экспорта и транзита. Важным инструментом в этой связи являются автоматизированные системы, такие, как программа АСОТД ЮНКТАД.

E. Трехстороннее сотрудничество Юг-Юг-Север

76. Неуклонно повышающаяся покупательная способность динамичного Юга, подкрепляемая прогрессом экономики и ростом численности населения, начинает генерировать столь необходимый импульс для более устойчивого роста глобальной экономики и торговли. Это сулит реализацию беспроигрышного сценария - не только для Юга, но и для развитых стран и стран с переходной экономикой, - поскольку благодаря стремительным темпам экономического роста динамично развивающихся стран Юга повышается спрос на их товары и услуги с высокой добавленной стоимостью.

77. Важное значение по-прежнему имеет политика стран Севера по вопросам торговли, инвестиций и сотрудничества в области развития. Как отмечалось выше, в РТС Север-Юг нужно закреплять как расширенные условия доступа к рынку и выхода на него, так и

адекватное пространство для маневра в политике для развивающихся партнеров с учетом их потребностей в области торговли, развития и финансирования. В противном случае подобные новые торговые механизмы будут недолговечны. Что касается учреждений, связанных с торговлей, то теперь со всей очевидностью стало ясно, что учет точек зрения развивающихся стран существенно важен для авторитетности, широты охвата и эффективности глобального экономического управления. Международные денежно-кредитные и финансовые учреждения - Всемирный банк и МВФ - также должны адаптироваться к новым реалиям в торговле и мировой экономике, позволяя развивающимся странам шире участвовать в их процессах принятия решений.

78. Главной задачей трехстороннего сотрудничества Юг-Юг-Север является обеспечение того, чтобы отдача для развития от реализации новых и динамичных возможностей глобальной торговли справедливо распределялась между всеми заинтересованными сторонами. На Юге отмечается тревожный разрыв в тех выгодах, которые развивающиеся страны получают от глобализации. Львиная доля прогресса достигнута благодаря значительным прорывам нескольких динамичных развивающихся стран. Плоды усиливающейся взаимозависимости в мировой экономике все еще обходят стороной страны с низким доходом, особенно НРС.

79. В то же время впечатляющие показатели торговли в динамичном сегменте Юга не означают, что эти развивающиеся страны преодолели присущие им хронические трудности, сдерживающие торговлю и развитие, а также справились с проблемами и уязвимостью в этой области. Так, например, индекс торговли и развития ЮНКТАД показывает, что даже страны динамичного Юга все еще сталкиваются со значительными проблемами в связи с широко распространенной бедностью и серьезным инфраструктурным дефицитом, а также финансовыми, структурными и институциональными проблемами. Кроме того, им предстоит решить грандиозную задачу ликвидации пропасти неравенства в своих обществах и обеспечить более широкое распределение выгод от торговли и развития для женщин и бедных слоев городского и сельского населения.

80. В этом общем контексте международному сообществу в ходе ЮНКТАД XII следует обсудить, идентифицировать и создать новую модель торгового, инвестиционного и экономического сотрудничества с целью обеспечения выигрыша для всех в контексте отношений Север-Юг и Юг-Юг на национальном, региональном и международном уровнях, включая специальные программы и вспомогательные меры по поощрению торговли Юг-Юг. Ниже приводится примерный перечень основных вопросов для рассмотрения:

- a) насколько велика и значительна роль возникшего динамичного Юга в международной торговле, финансировании, инвестициях и технологии? Насколько устойчива тенденция к экономическому и торговому возрождению Юга?
- b) какие стратегии, меры политики и институциональные рамки нужно предусмотреть в потенциальных моделях торгового, инвестиционного и экономического сотрудничества в контексте отношений Юг-Юг и Юг-Север, чтобы сделать динамичный рост на Юге более эффективным инструментом передачи импульсов развития и умножения этого эффекта?
- c) в условиях, когда Юг укрепляет свои преимущества в области трудовых и природных ресурсов, соединяя их с приобретением капитальных и технологических возможностей, какие скоординированные на международном уровне действия необходимы, особенно в областях экономического посредничества (в качестве примера можно назвать рынки капитала и товарные рынки, финансовые учреждения, рамочные основы для передачи деловых и технических знаний, разработку стандартов, регулирование мобильности рабочей силы и т.д.), которые позволят успешно обеспечить подлинное экономическое могущество Юга?
- d) каким образом можно провести рационализацию, увязку и консолидацию РТС Юг-Юг и соглашений об экономическом партнерстве в интересах максимального увеличения отдачи для развития, в том числе с помощью сетей сотрудничества по линии РТС Юг-Юг?
- e) каким образом можно превратить ГСТП в эффективный инструмент либерализации торговли, упрощения процедур торговли и осуществления инвестиционной деятельности на региональном и межрегиональном уровнях отношений Юг-Юг?
- f) каким образом можно шире задействовать все более сложные механизмы в торговле и инвестиционной деятельности по линии Юг-Юг и поощрять развитие региональных/межрегиональных торговых и инвестиционных отношений Юг-Юг по типу модели "летающих гусей"?
- g) станут ли вскоре страны Юга, в которых в настоящее время генерируется избыточный капитал и которые становятся все более привлекательными для размещения инвестиций, крупным источником капитала и инвестиций?

h) каким образом ЮНКТАД может разработать и составить - с учетом своих традиционных и текущих мандатов и сравнительных преимуществ - новую программу по ЭСРС?
