



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/422
14 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Двенадцатая сессия

Аккра, Гана

20-25 апреля 2008 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

**Повышение согласованности в разработке глобальной политики
на всех уровнях, включая вклад региональных подходов,
в интересах обеспечения устойчивого экономического развития
и сокращения масштабов нищеты**

**ГЛОБАЛИЗАЦИЯ, РАЗВИТИЕ И СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ
НИЩЕТЫ: ИХ СОЦИАЛЬНЫЕ И ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ**

Записка секретариата ЮНКТАД*

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Рыночная глобализация является жизненным фактом, который не оставил незатронутой ни одну страну, будь то богатую или бедную. Нынешняя волна глобализации не ослабевает на протяжении нескольких последних лет. Глобальная торговая и финансовая интеграция достигла беспрецедентных масштабов, охватив неуклонно растущее число стран, товаров, услуг и финансовых инструментов. В результате этого международная конкуренция обострилась, а взаимозависимость национальных экономик достигла той точки, в которой все страны оказываются подверженными влиянию событий и мер политики, имеющих своими источниками другие регионы Земного шара.

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

2. Проблема изменения климата привнесла дополнительный элемент в глобальную взаимозависимость, поставив перед теми, кто разрабатывает политику во всех странах, колоссальную задачу увязки сокращения масштабов нищеты и экономического роста с экологической устойчивостью. С усилением взаимозависимости и согласованности между торговой и финансовой системами как никогда важное значение обретает политика поддержки роста производства и сохранения окружающей среды на национальном, региональном и международном уровнях. Для этого необходимо подкрепить глобальное экономическое управление надлежащими социальными мерами и мерами в области развития с учетом фактора нищеты и гендерного фактора. Во многих случаях необходимо также рассмотреть вопрос о наиболее эффективном использовании инструментов национальной политики для достижения экономических и социальных целей.

3. Превалировавший на протяжении большей части последних 25 лет консенсус относительно центрального места либерализованных рынков и гибких цен оказался недостаточным в свете сложных проблем, порождаемых глобализацией в мире, для которого характерны значительные разрывы в уровнях доходов и производственного потенциала между странами и регионами. Должно сформироваться конкретное видение глобального партнерства в целях развития, основанное на новых реалиях, диктующих необходимость обеспечения более справедливого и действенного баланса между открытыми глобальными рынками, суверенитетом национального государства, верховенством права и соответствующими международными нормами и кодексами поведения. ЮНКТАД готова внести вклад в достижение такого нового консенсуса в рамках своей исследовательской работы и технической помощи.

4. Настоящая записка является одним из шагов в этом направлении. В ней рассматриваются позитивные экономические тенденции, связанные с экономической глобализацией (глава II), и анализируются некоторые предполагаемые проблемы, связанные с этими тенденциями (глава III). На этой основе в записке в конечном итоге изучаются варианты политики, которые могут взять на вооружение страны для уменьшения риска глобальных финансовых кризисов, содействия более глубокой интеграции в глобальные торговую и производственную системы и стимулирования более высоких и более устойчивых темпов экономического роста за счет поощрения инвестиций в реальный сектор. В ней анализируется также связь такой политики с сокращением масштабов нищеты и ее гендерные аспекты (глава IV).

II. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

5. Общие показатели развивающихся стран и их способность к сокращению отставания от самых богатых стран значительно улучшились со времени проведения последней конференции ЮНКТАД на африканском континенте, в Мидранде (Южная Африка), в 1996 году.

A. Высокие темпы экономического роста

6. Оживление мировой экономики после того, как лопнул спекулятивный пузырь виртуальных компаний, стимулировало рост практически во всех регионах и странах. Несмотря на сохраняющиеся огромные различия в абсолютных доходах, развивающиеся страны в период с 1996 по 2006 год увеличили свой реальный валовой внутренний продукт (ВВП) на 62% против 27% в странах Группы 7 (Г-7). Реальные доходы в Латинской Америке, невзирая на серьезный регресс из-за финансовых кризисов в Бразилии, Аргентине и некоторых более мелких странах, выросли на 33% по сравнению с 50% в Африке и 60% в странах с переходной экономикой. В 2006 году, через пять лет после начала глобального оживления, падение реальных доходов было зарегистрировано в 6 из 132 развивающихся странах по сравнению с 8 странами в период 2000-2005 годов и с 18 странами в предшествовавшее пятилетие. В то же время значительно уменьшилась неустойчивость темпов роста.

B. Рекордный уровень экспорта

7. Высокие темпы роста в большинстве развивающихся стран подкреплялись не только быстрым ростом экспорта в развитые страны, главным образом в Соединенные Штаты, но и высоким и растущим импортным спросом в некоторых крупных и быстро развивающихся странах в самом развивающемся мире, особенно в Китае и Индии. Реальный объем экспорта развивающихся стран в период с 1996 по 2006 год более чем удвоился, тогда как в Г-7 он увеличился только на две трети.

8. В наибольшем выигрыше от устойчивого роста импорта в Китае и Индии оказались экспортеры современной продукции обрабатывающей промышленности (т.е. более продвинутой из развивающихся стран и развитые страны), а также экспортеры нефти и продукции горнодобывающей промышленности (в основном развивающиеся страны, включая многие наименее развитые страны). Рост спроса на эти товары оказал положительное воздействие как на экспортные цены, так и на объемы экспорта. Одной из особенностей роста мировой торговли является быстрое увеличение торговли Юг-Юг как сырьевыми товарами, так и продукцией обрабатывающей промышленности. Однако

следует признать, что рост компонента продукции обрабатывающей продукции в торговле Юг-Юг сконцентрирован в небольшой группе стран, главным образом в Восточной Азии, и что существенная часть статистического прироста торговли продукцией обрабатывающей промышленности по линии Юг-Юг обусловлена двойным учетом, связанным с внутрирегиональной производственной кооперацией и перегрузками в Восточной Азии той продукции, которая в конечном счете предназначена для экспорта в развитые страны.

9. Рост торговли сырьевыми товарами между странами Юга, согласно торговой статистике, представляется более скромным. Однако он затронул большее число стран, чем впечатляющий рост торговли продукцией обрабатывающей промышленности между этими же странами. Он позволил Африке, а также странам Латинской Америки и Карибского бассейна вернуть себе часть тех рыночных долей в совокупной торговле Юг-Юг, которые они утратили в 1980-х годах. Более того, рост экспорта сырьевых товаров Юга в динамично растущие азиатские развивающиеся страны скорее всего станет наиболее устойчивым элементом в динамике торговли.

10. Поощрение торговли Юг-Юг может способствовать прогрессу в области развития и сокращения масштабов нищеты в силу разных причин. Во-первых, сохранение в развитых странах торговых барьеров на пути ввоза продукции, представляющей экспортный интерес для развивающихся стран, означает, что все развивающиеся страны могут оказаться в выигрыше, если будут уделять больше внимания рынкам друг друга. Во-вторых, колоссальные размеры экономики динамично развивающихся азиатских стран, а также региональная интеграция в других регионах снижают необходимость поиска развивающимися странами путей выхода на рынки развитых стран в целях обеспечения эффекта масштаба. В-третьих, сохранение зависимости от рынков развитых стран может сделать развивающиеся страны объектом давления, заключающегося в увязке улучшения доступа на эти рынки с серьезными обязательствами в отношении быстрой торговой и финансовой либерализации, защиты интеллектуальной собственности и политики открытых дверей для прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В более общем плане эта зависимость влечет за собой также риск все большего сужения пространства для маневра в политике для развивающихся стран, что еще более затрудняет обеспечение глобальной системной согласованности.

11. Мало кто сомневается в том, что ПИИ и создание международных производственных сетей сыграли важную роль в расширении экспорта продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран. Азия по-прежнему получает гораздо более значительную долю ПИИ, чем другие регионы, но в последние годы было зафиксировано их значительное увеличение и в Африке. Это обусловлено главным

образом увеличением спроса и ростом цен на многие сырьевые товары, особенно на нефть и продукцию горнодобывающей промышленности. Однако для мира в целом количественная значимость ПИИ невелика по сравнению с внутренними инвестициями. Даже с учетом приобретения существующих активов, которое не способствует накоплению основного капитала, приток ПИИ в 2005 году достиг уровня 3% от ВВП, что на один процентный пункт больше чем в 1995 году и на один пункт меньше чем 2000 году.

12. В порядке сравнения: устойчивое увеличение коэффициента отношения инвестиций в основной капитал к ВВП - с 23,6% в 2000 году до 26,6% в 2006 году - свидетельствует о том, что в целом развивающиеся страны в меньшей степени зависят от этой формы притока капитала с Севера, чем это часто считают. Внутренние инвестиции в основной капитал значительно увеличились даже в тех регионах, которые не получили выгод от увеличения ПИИ.

С. Улучшение состояния счетов текущих операций

13. Как следствие этой благоприятной динамики торговли впервые после распада бреттон-вудской валютной системы в начале 1970-х годов совокупное сальдо развивающихся стран по счету текущих операций стало положительным, прежде всего в связи с крупным внешним дефицитом Соединенных Штатов. Этот сдвиг просматривается в трех крупных региональных группах и, что еще более удивительно, в большинстве из крупных региональных подгрупп. В период с 2004 год по 2006 год в странах Африки к югу от Сахары (исключая Южную Африку, имеющую дефицит в размере 6%) было зарегистрировано активное сальдо по счету текущих операций в размере почти 4% от ВВП. В Южной Америке дефицит, составлявший 2,5% в 1995 году, сменился положительным сальдо в размере 3% в 2005 году и 2% в 2006 году; если исключить Бразилию, то положительное сальдо в 2006 году составило 5,2% от ВВП. Единственным исключением стала группа восточноевропейских стран с переходной экономикой, если не включать в нее производителей нефти этого региона.

14. Вместе с тем стоит отметить, что основным двигателем этих тенденций является экспорт более развитых из числа развивающихся стран. Хотя многие из наименее развитых стран также улучшили показатели своего экспорта, большинство из них не смогли значительно сократить высокие и устойчивые дефициты в их торговых балансах.

15. Вот уже на протяжении целого ряда лет наблюдается разворот в потоках капитала, поскольку сальдо по счету текущих операций поменяло свой знак на противоположный и развивающиеся страны стали чистыми экспортерами капитала. Это было обусловлено

главным образом улучшением показателей экспорта большинства развивающихся стран, включая страны, находящиеся в зависимости от сырьевого сектора, но во многих странах этому способствовали также изменения в денежно-кредитной и валютной политике, которые привели к повышению международной конкурентоспособности их производителей. Эта смена знака сальдо по счету текущих операций нашла отражение в образовании чистого притока капитала из развивающихся стран в развитые страны. Вопреки обычным предсказаниям ортодоксальной теории такой чистый экспорт капитала из более бедных стран, как представляется, не ограничил внутренние инвестиции. Это указывает на необходимость пересмотра ключевых посылок в отношении функциональной связи между сбережениями, инвестициями и потоками капитала.

III. Угрозы для экономического развития

16. Потенциальные выгоды от углубления интеграции развивающихся стран в мировую экономику и прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ставятся под угрозу в связи с повышенным риском финансового кризиса, обусловленным крупными и нарастающими глобальными дисбалансами, а также абсолютно неприемлемой гонкой на износ с точки зрения социальных и фискальных последствий.

A. Риск финансового кризиса

17. Для увеличения или сохранения странами выгод от глобальной экономической интеграции их производители должны стать и оставаться конкурентоспособными на глобальных рынках. Однако, хотя все страны могут одновременно повышать производительность, заработную плату и расширять объемы торговли в интересах повышения общего экономического благосостояния, они не в состоянии все вместе увеличивать свои доли на рынках или положительное сальдо по счетам текущих операций. Дефициты по счетам текущих операций нередко свидетельствуют о недостаточной международной конкурентоспособности. Однако в последние годы усилия по наращиванию конкурентоспособности предпринимаются не только в странах с дефицитами по счетам текущих операций, но и в странах с положительными сальдо, что приводит к усилению глобальных экономических дисбалансов и к повышению степени вероятности глобального финансового кризиса.

18. Колоссальный дефицит Соединенных Штатов по счету текущих операций (800 млрд. долларов в 2006 году) и положительные сальдо в Китае, Японии и Германии (в каждой стране - более 150 млрд. долл.) свидетельствует о неупорядоченности процесса глобальной интеграции. В то же время механизм валютных курсов отнюдь не

способствует корректировкам в потоках по счетам текущих операций, главным образом из-за спекулятивных элементов, влияющих на международные финансовые и валютные рынки.

19. В связи с этим показательной является динамика изменений реальных обменных курсов (на базе удельных издержек труда) некоторых ведущих стран с положительными сальдо в период с 1996 по 2006 год: только в Китае (где номинальный обменный курс фиксирован по отношению к доллару) было зарегистрировано умеренное реальное повышение курса национальной валюты по отношению к доллару Соединенных Штатов, тогда как в странах с крупными положительными сальдо, таких, как Япония, Германия и Швейцария (которые придерживаются режима "свободного плавления валюты"), наблюдалось дальнейшее снижение курсов валют по отношению к доллару и тем самым повышение их конкурентоспособности.

20. Как было показано в выпущенном ЮНКТАД *Докладе о торговле и развитии, 2004 год*, после либерализации странами счетов операций с капиталом спекулятивных потоков капитала в форме "керри-трейд" избежать вряд ли удастся, и это помешает упорядоченной корректировке глобальных дисбалансов. Это усиливает непредсказуемость корректировочного процесса и финансовую нестабильность. Нехеджированные заимствования, производимые хедж-фондами и другими спекулянтами, более чем что-либо иное ставят под сомнение правильность широко распространенного признания плавающих режимов в качестве единственного возможного решения проблемы внешнего баланса.

В. Гонка на износ

21. Сфокусированность правительств на обеспечении конкурентоспособности своих производителей с помощью рычагов политики на национальном уровне в условиях усматриваемой угрозы глобализации выдвинула на первый план проблематику политики, которую можно было бы назвать "новым меркантилизмом". Эта политика включает в себя меры по сокращению издержек труда (и, следовательно, доходов и социального обеспечения работников) и налогового бремени для корпораций (и, следовательно, финансовых ресурсов, имеющихся для государственных инвестиций и социальных расходов). Если все страны будут стремиться повысить конкурентоспособность такими средствами, то это будет не только неэффективным, но и пагубным для распределения доходов и сокращения масштабов нищеты.

22. Чтобы остановить эту гонку на износ, некоторые развитые страны призвали к включению социальных стандартов в подлежащие осуществлению торговые соглашения. Но для обеспечения эффективности такого подхода эти стандарты необходимо будет применять повсеместно, а в центр внимания необходимо будет поставить соображения справедливости. По крайней мере, не менее важное значение может иметь обеспечение того, чтобы повышение производительности труда в развивающихся странах выражалось в более высоком уровне жизни местного населения, а не в снижении цен, приносящем выгоды потребителям в других странах, или в политике, основанной на принципе "разори своих соседей".

Вставка 1. Занятость, нищета и демографическое давление

Обострение глобальной конкуренции и погоня за повышением международной конкурентоспособности породили опасения по поводу потерь рабочих мест во многих странах, как богатых, так и бедных. Но страх потерять рабочие места из-за глобальной конкуренции представляется столь же преувеличенным, сколь и оптимизм по поводу того, что рыночные силы в одиночку гарантируют справедливое распределение потенциальных выгод от глобализации.

Повышение конкурентоспособности производителей из стран с низкими уровнями заработной платы на определенных рынках потребительских товаров, вне всякого сомнения, потребует структурных изменений в других странах, но общее воздействие дешевой рабочей силы в странах нового Юга на занятость в развитых странах, по всей вероятности, будет ограниченным, поскольку международная мобильность рабочей силы и основного капитала ниже, чем часто принято считать, в отличие от мобильности краткосрочного спекулятивного капитала. Кроме того, повышение производительности, связанное с большей обеспеченностью капиталом стран с низким уровнем заработной платы, приводит главным образом к повышению уровня жизни работников в развивающихся странах, а повышение уровня внутренних доходов и потребления в странах с формирующейся рыночной экономикой означает также повышение спроса на товары из других стран мира. Динамика роста азиатских стран сопровождалась бумом спроса и ростом цен на многие сырьевые товары, открывая возможности для ускорения роста и увеличения инвестиций в новые производственные мощности в странах, находящихся в зависимости от сырьевого сектора, в том числе в Африке и наименее развитых странах.

В этой благоприятной внешнеэкономической обстановке в большинстве развивающихся стран наблюдался активный рост занятости или же им удавалось стабилизировать или несколько сократить уровень безработицы. Вместе с тем очевидно, что открытая безработица в развивающихся странах в гораздо меньшей степени реагирует на высокие темпы роста, чем безработица в развитых странах. С середины 1990-х годов уровень занятости наиболее сильно реагировал на изменения в уровне доходов на

Ближнем Востоке и в странах Африки к югу от Сахары, где в расчете на каждый процентный пункт прироста производства занятость возрастала соответственно на 0,9% и 0,7% по сравнению с 0,6% в Латинской Америке и 0,5% в Северной Африке. В Южной и Восточной Азии соответствующие показатели были ниже 0,5%. За средними региональными показателями скрываются значительные различия между странами внутри регионов. Например, в более развитых из развивающихся стран Азии наблюдался быстрый рост рабочей силы, и в этой связи значительно сокращались масштабы крайней нищеты.

Производительное трудоустройство безработных или частично занятых работников является единственным способом обеспечения устойчивого сокращения масштабов нищеты. И все же процесс такого трудоустройства является очень медленным. Медленное реагирование безработицы на экономический рост в развивающихся странах может проявляться в колоссальных и быстрорастущих резервах рабочей силы в сочетании со значительным ростом производительности. В странах, где рост в последнее время базируется на увеличении выручки в нефтяной и горнодобывающей промышленности, воздействие на занятость ограничивается также анклавным характером этих видов деятельности. Но даже в некоторых из стран, которые находятся в процессе быстрой индустриализации, включая Китай, чтобы создать необходимые условия для занятости, требуются многие годы высоких и устойчивых темпов роста.

Высокие темпы роста населения являются недооцененной и зачастую непреодолимой проблемой для стран, поскольку многие из них не обеспечивают или не удерживают необходимые темпы экономического роста в целях обеспечения достаточных возможностей для занятости. Например, хотя реальный ВВП на душу населения в группе наименее развитых стран в целом в период с 2000 по 2006 год возрастал ежегодно на 3,5%, в 12 из 50 стран этой группы он сократился. В результате этого страны сталкиваются с проблемой роста доли лиц, находящихся на иждивении государства, и они не смогут обеспечить устойчивого сокращения масштабов нищеты. Кроме того, эти демографические тенденции нередко ускоряют деградацию дефицитных природных ресурсов, включая сельскохозяйственные земли и питьевую воду. Этот пагубный круг взаимодействия между факторами демографического давления, безработицы, нищеты и деградации окружающей среды можно разорвать только с помощью комплекса последовательных мер экономической, социальной и природоохранной политики.

IV. Меры политики

23. Основной особенностью глобализации в последнее время является единообразие в реформах политики, дерегулировании рынков и либерализации, предпринятых многими развивающимися странами с 1980-х годов и странами с переходной экономикой в 1990-е годы. Ключевой фразой этой программы являлось "установление правильных цен". Ориентированная на рынок программа реформ основывалась на ожидании того, что

ослабление вмешательства правительств в работу рынка и высвобождение рыночных сил приведут к более эффективному распределению ресурсов, что в свою очередь ускорит рост и обеспечит повышение заработных плат и доходности капитала.

24. Однако ортодоксальная программа реформ, получившая известность как "Вашингтонский консенсус", была диаметрально противоположна успешным программам форсирования роста в ряде восточноазиатских стран и не оправдала возлагавшихся на нее надежд. Как указывается в ряде выпусков издаваемого ЮНКТАД *Доклада о торговле и развитии* (например, за 1996, 1998 и 2003 годы), вместо того чтобы опираться на ничем не сдерживаемые рыночные силы для обеспечения экономического развития, азиатские страны проводили инициативную политику стимулирования производительных инвестиций, технологической модернизации и структурных преобразований (вставка 2). В исследовании Всемирного банка, опубликованном в 2005 году¹, был признан ряд ошибок и недостатков прежнего подхода Банка к структурным корректировкам. В нем было признано, что "реформы должны выходить за рамки задач по повышению эффективности для стимулирования роста" и что "не исключено, что необходимы ориентированные на поощрение роста действия, например, в деле наверстывания технологического отставания или поощрения принятия на себя рисков для ускорения накопления капитала" (р. 10). Кроме того, "нельзя полностью отказаться от дискреционных действий правительства, т.е. важно найти способы их эффективного использования" (р. 14). Но эти способы могут сильно разниться между странами. В своем исследовании от 2005 года Банк признал, что единого шаблона для успешной политики не существует: "Есть множество путей обеспечения макроэкономической стабильности, открытости и внутренней либерализации... В зависимости от контекста разная политика может давать один и тот же эффект и одна и та же политика может приводить к разным последствиям" (pp. 12–13).

25. Действительно, на уровне политики необходимо смещение акцента с установления правильных цен на формирование правильного процесса развития. Последнее подразумевает переосмысление политики, нацеленной на управление глобальными экономическими взаимосвязями в сфере финансов, а также переосмысление национальной экономической политики, направленной на поощрение накопления капитала, технологического прогресса, структурных преобразований и более устойчивого экономического роста.

¹ World Bank (2005). *Economic Growth in the 1990s – Learning from a Decade of Reform*. Washington, DC.

Вставка 2. Дивергенция между развивающимися странами

Глобализация и связанные с ней глобальные экономические изменения принесли выгоды многим странам, но эти выгоды распределяются между ними неравномерно. С 1970-годов немногим развивающимся странам удалось не то что устранить, но даже сократить разрыв в уровнях доходов и технологий с наиболее развитыми странами мира, причем многие развивающиеся страны еще более отстали либо в относительном, либо в абсолютном выражении.

Опыт разных групп стран тесно связан с разными подходами к интеграции в глобальную экономику. Если новые индустриализующиеся страны Восточной и Юго-Восточной Азии проводили активную промышленную политику в сочетании с обеспечением постепенной и стратегической интеграции в мировую экономику, то многие страны Латинской Америки и Африки поощрялись к проведению глубокой и быстрой экономической либерализации. Нынешние наиболее развитые страны добились индустриализации, обратившись к в высшей мере протекционистским мерам и другим средствам неортодоксальной политики; многие из динамично развивающихся стран последовали аналогичным путем. Поэтому, как представляется, необходимо поставить под вопрос всеобщую рекомендацию относительно экономической либерализации и вместо этого изучить альтернативные модели глобальной экономической интеграции.

Такие развивающиеся страны, как Индия и Китай, встали примерно на тот же путь, по которому пошли такие страны, как Республика Корея и Япония, когда те находились на сопоставимых уровнях экономического развития, и на стратегической основе использовали промышленную и торговую политику, а также финансово-бюджетную и денежно-кредитную политику для поощрения инвестиций в нарождавшихся отраслях и стимулирования развития новых технологий. В течение ограниченного периода времени странам удалось повысить уровень производительности труда при сохранении низких ставок заработной платы. Благодаря этому компании добились выигрыша за счет повышения конкурентоспособности и норм прибылей, которые послужили стимулами и источниками для финансирования дальнейших инвестиций. Эта модель заработала в полную силу в других регионах и странах после того, как кризисные девальвации скорректировали перекосы валютных курсов 1990-х годов.

А. Доводы в пользу многосторонней системы финансового управления

26. Гонка на износ, для которой характерны конкурентные девальвации валют, а также опора на низкие ставки заработной платы, низкие налоги и значительные субсидии, имеет пагубные последствия. Для недопущения этого оптимальным решением представляется применение согласованного на международном уровне кодекса поведения, обеспечивающего тонкий баланс между выгодами одной страны и потерями других стран и осуществляемого под надзором международного органа.

27. Действительно, идея скоординированной глобальной валютной системы столь же убедительна, что и идея многосторонней торговой системы, но международное сообщество все еще далеко от ее создания. Сотрудничество в сфере финансов необходимо начать с элементарного признания того, что обменный курс валюты любой страны по определению является многосторонним явлением и любое его изменение в открытой экономике дает внешний эффект и влечет за собой многосторонние последствия.

28. Пока такой механизм не создан, развивающиеся страны нуждаются в гибкости и в достаточном арсенале инструментов, позволяющих не допускать чрезмерной неустойчивости во внешнем секторе, поскольку это повышает риски для долгосрочных инвестиций и успешной ликвидации отставания. После безуспешных экспериментов с использованием режимов как жесткой привязки, так и свободного плавания обменных курсов большинство развивающихся стран с открытыми рынками капитала отдали предпочтение "промежуточным" режимам. Они оставляют больше свободы для маневра в случае нестабильности на международных финансовых рынках и позволяют поддерживать реальный обменный курс на уровне, в большей степени согласующемся со стратегией развития страны.

В. Выправление асимметрий в многосторонней торговой системе

29. Торговая политика может быть эффективным инструментом индустриализации и создания добавленной стоимости. Индустриализация и экономический рост стимулируются повышением эффективности, увеличением размеров рынков и смягчением трудностей в сфере платежного баланса, связанных с нехваткой иностранной валюты, необходимой для финансирования импорта капитального оборудования и промежуточной продукции, а также потребительских товаров, которые невозможно эффективно производить внутри страны.

30. Для описания правил и обязательств в многосторонней торговой системе нередко используется такая метафора, как "ровное игровое поле". Однако открытый торговый режим неодинаково сказывается на всех странах, а правила и обязательства, которые с юридической точки зрения в равной мере связывают все государства-члены Всемирной торговой организации (ВТО), вполне могут подразумевать наличие сдерживающих факторов, которые в большей степени отражаются на развивающихся странах, чем на более развитых странах. В частности, они могут лишать развивающиеся страны шансов на использование мер политики, которые сыграли важную роль в индустриализации

нынешних развитых стран, а также новых индустриализующихся стран Азии, и тем самым сужать возможности для создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты.

31. Параллельно с ведущимися многосторонними торговыми переговорами в прошлом десятилетии наблюдалось увеличение числа региональных и двусторонних торговых соглашений, которые нередко охватывали области переговоров, далеко выходящие за пределы вопросов, рассматриваемых в ВТО, и это приводило к подписанию соглашений, которые оказывались более жесткими, чем соглашения ВТО, особенно в отношении инвестиций, интеллектуальной собственности и закупок (т.е. многих из "сингапурских вопросов"). В рамках торговых переговоров на всех уровнях те, кто занимается разработкой политики в развивающихся странах, должны будут определиться в том, в какой степени они готовы пойти на дальнейшее сужение пространства для маневра в национальной политике в области развития в обмен на улучшение условий доступа на рынки развитых стран. Для достижения результатов Дохинского раунда, ориентированных на развитие, в рамках переговоров необходимо а) укрепить положение об особом и дифференцированном режиме; б) обязать развитые страны пойти на реальное сокращение внутренней поддержки и тарифов; и с) сохранить возможности для полномасштабного использования гибких условий для развивающихся стран, особенно применительно к Генеральному соглашению по торговле услугами (ГАТС) и к доступу на рынки несельскохозяйственной продукции.

С. Выправление асимметрий в производственной структуре

32. В основе любого успешного опыта экономического развития неизменно лежало развитие эффективной обрабатывающей промышленности. Это свидетельствует о том, что для устойчивого повышения уровня доходов и, в конечном счете, искоренения нищеты крайне необходимо добиться долгосрочного роста обрабатывающей промышленности на основе повышения производительности труда.

33. Создание имеющих широкую базу обрабатывающих производств открывает возможность для мощного роста производительности труда и доходов. Этот потенциал роста основывается со стороны факторов предложения на предрасположенности к обеспечению эффекта масштаба, специализации и освоению нового, а со стороны факторов спроса - на благоприятных глобальных рыночных и ценовых условиях. Обрабатывающая промышленность обеспечивает также более оптимальную платформу для освоения новых направлений экономической деятельности с пока не используемым потенциалом для наращивания производительности. Это обусловлено тем, что производственный потенциал, необходимый для уже существующих отраслей обрабатывающей промышленности, требует менее значительной дополнительной

адаптации для развертывания новых видов деятельности с существенным недоиспользуемым потенциалом для повышения производительности, чем производственный потенциал, необходимый в первичном секторе.

34. Хотя за последние 15 лет доли развивающихся стран как в мировом экспорте продукции обрабатывающей промышленности, так и в мировой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности резко увеличились, в части экспорта это увеличение было гораздо более значительным, чем в части добавленной стоимости. Существенные вариации в показателях промышленного производства между развивающимися регионами усилили концентрацию промышленной деятельности, но быстрые темпы экономического роста и расширения обрабатывающих производств в некоторых развивающихся странах, прежде всего в Южной и Восточной Азии, привели также к быстрому повышению спроса и цен на многие сырьевые товары. В результате этого многие развивающиеся страны, в которых главной опорой национального богатства являются сырьевые сектора, в последние несколько лет обеспечили высокие темпы экономического роста, превышающие средние исторические показатели.

35. Продолжающийся рост в Южной и Восточной Азии и экономическое оживление в других регионах развивающегося мира скорее всего приведут к сохранению спроса на сырьевые товары. Но эти тенденции не решают фундаментальной проблемы, связанной с зависимостью от сырьевых секторов. Неустойчивость цен на сырье, а также долгосрочная тенденция снижения цен на сырьевые товары по отношению к ценам на продукцию обрабатывающей промышленности, особенно на продукцию, экспортируемую развитыми странами, продолжают негативно сказываться на экспортных поступлениях и экономическом росте стран, находящихся в зависимости от сырьевого сектора. Кроме того, эксплуатация минеральных и нефтяных ресурсов нередко носит анклавный характер при ограниченности прямых и обратных связей с остальной экономикой и тем самым создает лишь ограниченные стимулы для роста других секторов экономики.

36. В связи с этим развивающимся странам крайне необходимо не забывать о дальнейшей индустриализации и диверсификации. Полученные в последнее время непредвиденные доходы в виде увеличившейся выручки от продаж сырьевых товаров обеспечивают возможность для наращивания инвестиций в инфраструктуру и производственный потенциал, которые имеют жизненно важное значение для форсирования развития.

37. Страны-экспортеры, опирающиеся на ресурсы, должны всячески избегать повышения реального обменного курса их валют. Крайне важно также воздерживаться от проциклического поведения в финансово-бюджетной сфере. Страны должны избегать

проведения стимулирующей финансово-бюджетной политики в периоды, когда поступления от экспорта сырьевой продукции велики и вследствие этого экономика переживает бум, с тем чтобы избегать необходимости принятия мер жесткой финансовой экономии в периоды, когда выручка от экспорта ресурсов падает и экономика вступает в фазу рецессии.

38. Поиск решений сырьевой проблемы имеет важное значение не только для многих из беднейших стран, но и для глобального процветания в целом. Вследствие этого в духе глобального партнерства в целях развития международное сообщество могло бы рассмотреть вопрос о создании на глобальном или региональном уровне таких механизмов, которые могли бы обеспечить уменьшение нестабильности цен не только на нефть, но и на более широкую номенклатуру товаров.

D. Переосмысление экономической политики на национальном уровне

39. Исторический опыт свидетельствует о том, что повышение уровня жизни населения стран происходит благодаря повышению производительности труда. Это связано со значительным сдвигом в отраслевой структуре производства и занятости, т.е. с переориентацией с сельского хозяйства на производство промышленной продукции, и с переходом от трудоемких производств к капиталоемким и техноемким видам деятельности. Основой для изобретений и инноваций, которые приводят к модернизации и диверсификации, является упорное накопление все новых и новых знаний методом проб и ошибок. Исключительно важное значение для этого имеют инвестиции не только в фундаментальные исследования и разработки, но и в более базовые инженерные решения, включая разработку продукции и процессов.

40. Предприниматели готовы финансировать такие инвестиции в том случае, если они могут рассчитывать на соответствующие прибыли. Важное значение для стимулирования технологического прогресса имеют также инвестиции в формирование человеческого капитала, включая полное среднее и высшее образование, а также профессионально-техническую подготовку, которые помогают не допустить снижения приростного продукта капитала даже в процессе того, как все большее накопление капитала приводит к повышению коэффициента капиталовооруженности.

41. В противовес ортодоксальной экономической политике, возлагающей надежды на то, что рынки сами обеспечат необходимые инвестиции и структурные преобразования, политика, ориентированная на рост, характеризуется более активным и непосредственным поощрением таких инвестиций и структурной трансформации. Ориентированная на рост экономическая политика охватывает промышленную и торговую политику, а также

финансово-бюджетную и денежно-кредитную политику, которые нацелены на поощрение развития новых отраслей.

42. Использование рычагов промышленной и торговой политики, даже связанных с временными ограничениями импорта, не должно рассматриваться как антиторговая стратегия; напротив, в этом следует видеть стратегию поощрения более благотворной торговой интеграции. Такого рода стратегии призваны стимулировать частные инвестиции в производство и развитие технологического потенциала. И то, и другое являются предпосылками для наращивания странами их производственного потенциала и производительности труда, а также для диверсификации ими их производственных структур и экспортных корзин для налаживания экспорта больших объемов продукции и товаров, приносящих большую прибыль, увеличения экспортных поступлений и повышения импортного потенциала, а в конечном итоге для достижения более высоких и более устойчивых темпов экономического роста, что в свою очередь повышает шансы на решение социальных задач (вставка 3).

Вставка 3. Гендерные аспекты экономической политики

Хотя широко признается, что социальная политика (например, развитие здравоохранения и инвестиции в образование) затрагивает женщин, в меньшей степени распространено понимание того, что в экономической политике (например, поощрение торговли и инвестиций в инфраструктуру) также могут присутствовать важные гендерные аспекты. Ориентированная на рост экономическая политика на макро-, мезо- и микроуровнях, эффективно стимулирующая развитие зарождающихся отраслей и расширение международной торговли, особенно такой низкотехнологичной продукцией обрабатывающей промышленности, как текстильные изделия, как правило, приводит к созданию большего числа рабочих мест для женщин, чем для мужчин. Экономический рост в Африке, Азии и Латинской Америке привел к созданию гораздо большего числа рабочих мест для женщин, хотя конкретные показатели эластичности на межрегиональном уровне существенно разнятся.

Аналогичным образом радикально изменить жизнь женщин могут инвестиции в инфраструктуру. Подключение домов к сетям электроснабжения, обеспечение легкого доступа к источникам воды и строительство более качественных дорог к местным рынкам значительно сократят время, которое женщины тратят на непроизводительные и неоплачиваемые виды деятельности, включая запасание дров и ношение воды. Это сэкономленное время позволяет женщинам вести поиск оплачиваемой работы за пределами натурального хозяйства. Производительная и оплачиваемая занятость женщин поможет повысить степень их независимости, улучшить благосостояние домохозяйств, снизить уровни нищеты и в качестве побочного эффекта может также ослабить демографическое давление.

Кроме того, учреждения, занимающиеся микрокредитованием, рассчитаны в основном на женщин. Они помогают женщинам выравнивать потребление домашних хозяйств, а также развивать и поддерживать различные виды деятельности в рамках натурального хозяйства. Однако занимающиеся микрокредитованием учреждения в меньшей степени подготовлены к оказанию помощи женщинам в развитии их бизнеса и в конечном счете в преобразовании их бизнеса в малые и средние предприятия формального сектора. Это объясняется тем, что большинство таких учреждений способны предоставлять кредиты только в относительно малых размерах, на относительно короткие сроки и под относительно высокие процентные ставки, тогда как основой для инвестиций в реальном секторе являются кредиты, имеющие большие объемы, более длительные сроки погашения и более низкие процентные ставки. Чтобы обеспечить женщинам возможности для развития своего бизнеса, исключительно важно добиться получения ими более широкого доступа к кредитам формального сектора, включая кредиты, предоставляемые коммерческими банками и/или банками развития.

Поощрение гендерного равенства во всех сферах жизни является моральным императивом, но недопущение женщин к полномасштабному участию в экономике является еще и экономической глупостью. Это означает неиспользование значительной созидательной части трудовых ресурсов, что негативно сказывается на потенциальном производстве, и это означает снижение потенциального уровня потребления, что негативно сказывается на совокупном спросе. Взаимосвязи между политикой поощрения роста, эволюцией макроэкономических параметров и более глубокой интеграцией женщин в экономику являются довольно сложными и требуют дальнейшего изучения для определения соответствующих мер политики, улучшающих гендерное равенство как по политическим, так и по экономическим соображениям.

43. Кроме того, страны по мере необходимости используют рычаги финансово-бюджетной политики для прагматичного стимулирования спроса и рычаги денежно-кредитной политики для поддержания на более низких уровнях процентных ставок и обменных курсов. В Азии на протяжении последних 20 лет, за исключением лишь периода азиатского финансового кризиса, поддерживаемые правительствами процентные ставки (в реальном или номинальном выражении) были устойчиво ниже темпов роста (в реальном или номинальном выражении). В условиях денежно-товарной экономики низкие процентные ставки в этом смысле являются самым важным фактором политики, объясняющим динамику инвестиций в основной капитал, роста и ликвидации отставания от лидеров.

44. Одним из важнейших условий для определяющего влияния инновационных инвестиций на эволюцию экономической системы является наличие у компаний доступа к надежным, адекватным и рентабельным источникам финансирования инвестиций. Оптимальнее всего это условие обеспечивается в тех случаях, когда главным источником

финансирования инвестиций являются сами прибыли. В самом деле, если удастся запустить процесс "инвестиции-прибыли", то прибыли, получаемые от инновационных инвестиций, одновременно повысят для компаний стимулы к осуществлению инвестиций и расширят их возможности для финансирования новых инвестиций. Но хотя прибыли являются идеальным источником инвестиций, в краткосрочной перспективе потребности в инвестициях, возможно, потребуются удовлетворять из других источников. Это может включать в себя сбережения, а также ликвидные средства, обеспечиваемые за счет банковских кредитов в рамках стимулирующей политики центрального банка. Создание институциональных условий для обеспечения жизнеспособности этого последнего источника финансирования представляет собой одну из важнейших задач для многих развивающихся стран в предстоящие годы.

V. Выводы

45. Для получения положительной отдачи с точки зрения развития и сокращения масштабов нищеты можно определять контуры процесса глобализации, а государства должны сами решать, как им интегрироваться в глобальную экономическую систему. Одним из возможных вариантов является опора в такой интеграции исключительно на рыночные силы, но это необязательно приносит оптимальные результаты с экономической и социальной точек зрения. Подобно любому национальному рынку, должное функционирование глобальных рынков зависит от соответствующих правил, положений и государственной политики, которые помогают решать задачи, выходящие за пределы соображений исключительно экономической эффективности.

46. Во многих сферах вполне можно определить пределы пространства для обеспечения успеха в национальной политике, а при формировании основ международной системы можно придерживаться последовательного подхода, ориентированного на процесс развития. По мере все большей глобализации экономики становится все более безотлагательной потребность в достижении международной договоренности о создании надлежащей институциональной базы и основ управления для оказания влияния на игру рыночных сил. Реконфигурация глобальной архитектуры управления должна начинаться на многостороннем уровне - во взаимосвязанных областях на стыке валютно-финансовой и торговой систем. Усилия должны быть направлены на выправление асимметрий в обеих системах в целях их более адекватного реагирования на потребности развивающихся стран.

47. Кроме того, региональное сотрудничество может обеспечить дополнительные возможности для ограждения наиболее слабых участников от воздействия необузданных рыночных сил и непредсказуемых шоковых потрясений. Нельзя рассчитывать на то, что региональная либерализация сама по себе даст значительный выигрыш в области развития, однако она может послужить основой для выработки новаторских стратегических подходов благодаря расширению сотрудничества с охватом общей или хорошо скоординированной политики в денежно-кредитной и финансовой сферах, в областях промышленного развития, инфраструктуры и занятости. Действенное сотрудничество на этих направлениях может не только способствовать росту объемов производства развивающихся стран и расширению торговых возможностей, но и усиливать их влияние на глобальное экономическое управление.

48. И наконец, на национальном уровне можно извлечь определенные важные уроки из достижений и ошибок прошлого. Хотя каждая страна сама должна определять свои собственные стратегии и сочетание мер политики, уже имеются некоторые модели успешной адаптации к вызовам глобализации, заслуживающие более тщательного изучения теми странами, которые все больше отстают, несмотря на возможности, открывающиеся благодаря глобальному росту. В связи с этим прагматизм и уважение к разнообразию по всему спектру направлений политики в области развития, вне всякого сомнения, являются более уместными, чем приверженность идеологическим убеждениям, касающимся основ функционирования экономических систем и обществ. Это касается как макроэкономической политики, так и промышленной и торговой политики, а также все более подчеркиваемых в последнее время институциональных условий для роста и развития, включая аспекты нищеты и гендерные аспекты.

49. Ни одна страна никогда не делала выбор в пользу подхода, при котором "необузданные рыночные силы" могли править балом без установления правительствами разного рода правил и без их прямого вмешательства. Исходя из этого обстоятельства в усилиях по поощрению развития акцент следует сместить с "установления правильных цен" на "создание предпосылок для процесса правильного развития".
