



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/403
2 June 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Одиннадцатая сессия

Сан-Паулу, 13-18 июня 2004 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Контрольные показатели в области торговли и развития:
Состояние дел**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Улучшение положения в сфере торговли может помочь развивающимся странам добиться ускорения экономического роста и увеличения инвестиций, укрепить и диверсифицировать свою экономику и повысить эффективность распределения ресурсов благодаря усилению конкуренции. Это может также способствовать повышению уровня жизни в стране, стимулированию предпринимательства и расширению возможностей для бедных слоев и женщин в экономической сфере. Реализация таких выгод представляется особенно важной для развивающихся стран в интересах достижения целей устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Для того чтобы четко определить такие выгоды и пути их реализации, в том числе с помощью торговой политики и торговых переговоров, ЮНКТАД разрабатывает контрольные показатели в области торговли и развития, способствующие углублению системного понимания связей между торговлей и развитием. В настоящей записке содержится обновленная информация о текущей работе ЮНКТАД по разработке таких контрольных показателей.

Содержание

	<i>Стр.</i>
История вопроса	4
Контрольные показатели в области торговли и развития:	
1. Состояние торговли развивающихся стран	5
2. Открытость рынков	7
3. Равные возможности для неравных партнеров	9
4. Забота об общественных интересах.....	11
5. Придание нового импульса сырьевому сектору	13
6. Согласованность	15

История вопроса

Одна из ключевых задач международного сообщества заключается в максимальном увеличении потенциала в торговле товарами, услугами и сырьем для содействия экономическому росту, развитию и сокращению масштабов нищеты в развивающихся странах. Увеличивающиеся и предсказуемые доходы от торговли могут существенно ослабить валютные ограничения, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, снизить их зависимость от иностранной помощи и уменьшить бремя внешнего долга. Улучшение показателей торговли может содействовать увеличению отечественных и иностранных инвестиций, укреплению и диверсификации экономической базы и повышению эффективности распределения ресурсов благодаря усилению конкуренции. Торговля может придать ощутимый импульс усилиям по укреплению научно-технологической базы страны и стимулированию инновационной деятельности, от чего, в частности, в решающей степени зависит увеличение доли местного компонента, расширение национальной экономической деятельности, связанной с созданием добавленной стоимости, и повышение производительности факторов производства. Торговля может стимулировать развитие предпринимательства, воздавать новые возможности для бедных слоев населения, расширять перспективы для более действенного участия женщин в экономической деятельности. Для бедных слоев населения торговля может также обеспечивать доступ к продуктам питания, лекарственным препаратам первой необходимости и основным социальным услугам.

Увеличение выгод от торговли для развивающихся стран отвечает также интересам развитых стран с учетом того, что в будущем в некоторых из них, по всей видимости, будет исчерпан потенциал для роста внутреннего спроса из-за нынешних долгосрочных демографических тенденций и дальнейшего увеличения степени насыщения потребительского спроса. Развивающиеся страны обладают резервом неудовлетворенного спроса, использование которого может придать устойчивый импульс развитию международной торговли и мировой экономики, что благоприятно отразится на экономике, благосостоянии потребителей и положении предприятий в развитых странах. Поэтому обеспечение выгод для развития от торговли имеет важнейшее значение для того, чтобы в выигрыше оказались все три стороны, а именно развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, развитые страны и мировая экономика в целом.

Для содействия реализации таких выгод требуется более системное понимание и анализ взаимосвязей между увеличением торговли и развитием, в том числе в контексте усиления позитивного синергизма между международной торговой политикой и международными торговыми переговорами, с одной стороны, и национальными стратегиями в области развития, с другой стороны. В этой связи определение комплекса

общих стандартов или контрольных показателей для оценки выгод в области развития от торговли является особенно актуальной и сложной задачей. Такие контрольные показатели могут способствовать своевременному наблюдению и мониторингу за прогрессом в достижении целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и осуществлении Монтеррейского консенсуса и итогов других соответствующих многосторонних конференций и мероприятий.

На пятидесятой очередной сессии Совета по торговле и развитию в октябре 2003 года секретариат ЮНКТАД представил информацию об общих направлениях исследовательской и аналитической работы над связанными с торговлей контрольными показателями в области развития, и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюции 58/197 от 23 декабря 2003 года приняла к сведению работу ЮНКТАД над контрольными показателями в области торговли и развития. В консультации с другими заинтересованными подразделениями Организации Объединенных Наций ЮНКТАД предпринимает в настоящее время усилия для определения концептуальных и методологических подходов к дальнейшей работе над контрольными показателями.

Работа над контрольными показателями в области торговли и развития пока не завершена. Настоящая неофициальная записка была подготовлена в рамках усилий, предпринимаемых секретариатом ЮНКТАД, с тем чтобы постоянно информировать государства-члены о проводимой работе. В ней содержится краткое описание возможных показателей, каждый из которых иллюстрируется наглядным примером.

Контрольные показатели в области торговли и развития

1. Состояние торговли развивающихся стран

Оценка выгод, получаемых развивающимися странами от торговли, должна начинаться с анализа участия развивающихся стран в международной торговле.

Возможные индикаторы:

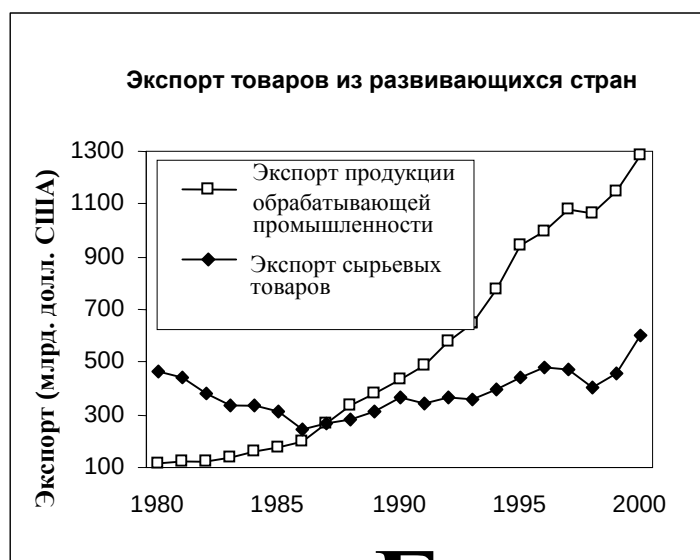
- Доля развивающихся стран в мировой торговле товарами и услугами
- Тенденции, характеризующие степень концентрации экспорта
- Тенденции, характеризующие условия торговли экспортеров развивающихся стран

- Тенденции, характеризующие добавленную стоимость, созданную в стране в экспорте развивающихся стран
- Тенденции, характеризующие долю развивающихся стран в динамичных секторах мировой торговли

***Экспорт развивающихся стран: замедление роста поступлений
при ускорении роста экспорта***

Одной из важных тенденций в развитии мировой торговли в последние 25 лет стало увеличение доли продукции обрабатывающей промышленности по сравнению с сырьевыми товарами в структуре экспорта развивающихся стран. Удельный вес продукции обрабатывающей промышленности в экспорте развивающихся стран, на которую в 1980 году приходилось лишь 20% экспорта (115 млрд. долл. США), неуклонно возрастал и достиг почти 70% в 2000 году (1,3 трлн. долл. США). В то же время ежегодный стоимостной объем экспорта сырьевых товаров колебался в узком диапазоне от 250 до 600 млрд. долл. США.

Диаграмма 1



Источник: UNCTAD Handbook of Statistics 2003.

Вместе с тем, более пристальный анализ этих тенденций свидетельствует о том, что ситуация не столь однозначна. Большое число развивающихся стран, включая наименее развитые страны (НРС) и другие развивающиеся страны, зависящие от

сырьевых товаров, во многом осталось в стороне от этого процесса. Фактически за последние два десятилетия усилилась маргинализация НРС в мировой торговле. Во многих развивающихся странах увеличение экспорта продукции обрабатывающей промышленности не сопровождалось ускорением роста внутреннего валового продукта (ВВП). Доля развивающихся стран в добавленной стоимости мировой обрабатывающей промышленности увеличилась за этот период с 17 до 24%, хотя их доля в мировом экспорте продукции обрабатывающей промышленности возросла в гораздо большей степени: с 11 до 27%. С другой стороны, хотя удельный вес развивающихся стран в мировом экспорте продукции обрабатывающей промышленности снизился с 80 до 70% за этот период, их доля в доходах мировой обрабатывающей промышленности фактически возросла с 65 до 73%. Это свидетельствует, в частности, о том, что доля развивающихся стран в мировом экспорте продукции обрабатывающей промышленности не является надежным показателем созданной в стране добавленной стоимости в экспортируемой продукции, поскольку она, как правило, является низкой в случае многих видов экспортируемых товаров, в частности трудоемкой продукции сборочных операций, в силу небольшой доли местных компонентов.

2. Открытость рынков

Способность развивающихся стран в полной мере использовать существующие и потенциальные экспортные возможности в решающей степени зависит от того, насколько открытыми и справедливыми являются их основные экспортные рынки товаров и услуг.

Возможные индикаторы

- Тенденции в области либерализации торговли развивающихся стран
- Тенденции в области тарифов (включая пиковые ставки и эскалацию таможенных пошлин), применяемых к основным статьям экспорта развивающихся стран
- Индикаторы степени открытости в отношении отдельных способов поставки услуг и секторов, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта
- Степень распространения барьеров, препятствующих выходу на рынки (например, дискреционные стандарты, технические и экологические требования, правила происхождения)

- Тенденции в области внутренней поддержки и экспортных субсидий
- Индикаторы, характеризующие антиконкурентные структуры и практику на ключевых международных рынках

Либерализация в развивающихся странах: все готовы, но куда идти?

На протяжении последних двух десятилетий развивающиеся страны осуществляли процесс либерализации торговли как в рамках многосторонней либерализации на основе соглашений ВТО, так и в одностороннем порядке, в том числе в контексте программ структурной перестройки и региональных торговых соглашений Север-Юг. Одним из основных проявлений данного процесса является неуклонное снижение ставок таможенных пошлин (см. диаграмму 2). Полученные результаты являются смешанными: во многих странах, в особенности в НРС, не было отмечено существенного увеличения экспортных поступлений или внутренней добавленной стоимости, в связи с чем возникают вопросы о том, каким образом осуществлялась либерализация. Действительно, ни одной стране еще не удалось добиться развития с закрытыми границами. Вместе с тем сплошная либерализация, проводившаяся во многих развивающихся странах при поддержке международных финансовых учреждений, безусловно, не является наилучшей альтернативой. Опыт развивающихся стран, добившихся более значительных успехов, свидетельствует о необходимости принятия стратегического и выборочного подхода к либерализации, учитывающего возможности и потребности каждой страны, в отличие от универсального для всех подхода.

Диаграмма 2



Одна лишь внутренняя либерализация не может гарантировать получение выгод для развития от торговли. Не менее важное значение имеет открытость основных экспортных рынков развивающихся стран. Развивающиеся страны сталкиваются с рядом серьезных ограничений. К экспорту из развивающихся стран развитые страны применяют ставки таможенных пошлин почти на 50% выше, чем к экспорту из других развитых стран. Кроме того, пиковые ставки таможенных пошлин и их эскалация продолжают затрагивать многие ключевые товары, экспортируемые развивающимися странами. Эти трудности осложняются барьерами, препятствующими выходу на рынки, такими, как необходимость соблюдения технических, экологических и санитарных стандартов, количество которых быстро возрастает. Объем внутренней поддержки и экспортных субсидий в сельском хозяйстве развитых стран достигает почти 1 млрд. долл. США в день, что оказывает понижающее воздействие на мировые цены на сельскохозяйственную продукцию и вытесняет с рынков потенциальный экспорт развивающихся стран. Кроме того, монополистические и олигополистические структуры и практика на международных рынках отрицательно сказываются на выгодах развивающихся стран от торговли.

3. Равные возможности для неравных партнеров

Справедливые правила и их справедливое применение - это лучшая защита для стран, являющихся более слабыми торговыми партнерами. Принцип особого и дифференцированного режима в рамках Всемирной торговой организации призван уменьшить структурные и другие виды асимметрии между развитыми и развивающимися странами в торговых соглашениях, с тем чтобы сделать их справедливыми и равноправными.

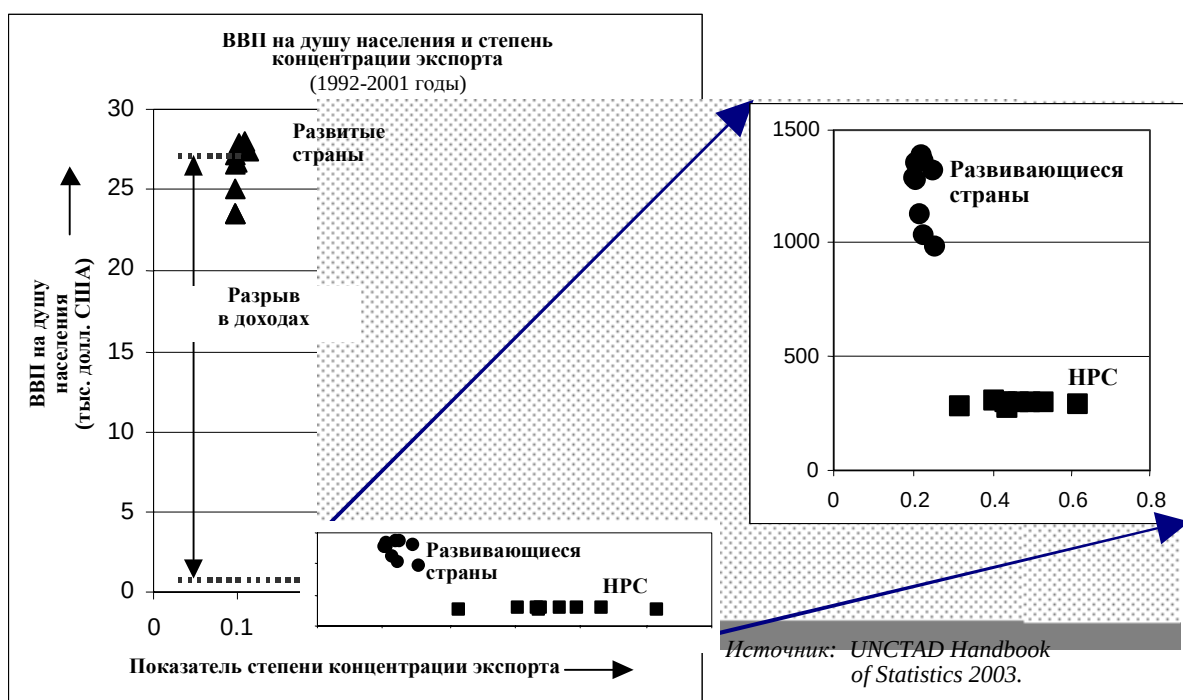
Возможные индикаторы:

- тенденции, характеризующие уровень доходов на душу населения в развитых и развивающихся странах
- индикаторы, характеризующие развитие инфраструктуры, технологии и людских ресурсов
- инвестиции в исследования и разработки в развитых и развивающихся странах
- объем субсидий, предоставляемых в развитых и развивающихся странах
- уровень отечественных и иностранных инвестиций.

Догоняя развитые страны: долгий путь

С течением времени ряду развивающихся стран удалось снизить степень концентрации их экспорта и повысить уровень доходов. Вместе с тем НРС по-прежнему намного отстают в данном плане, ситуация в которых существенно меняется от года к году. Это иллюстрирует диаграмма 3, которая, однако, свидетельствует также о том, что, несмотря на диверсификацию, уровень доходов на душу населения в развивающихся странах остается во много раз ниже, чем в развитых странах. Такой разрыв в уровне доходов обусловлен многочисленными экономическими, социальными и другими аспектами асимметрии между развитыми и развивающимися странами, что ограничивает возможности последних получать максимальные выгоды от диверсификации. Развивающимся странам следует сосредоточить более пристальное внимание на устранении таких проявлений асимметрии, с тем чтобы в более полной мере воспользоваться выгодами от торговли и добиться прогресса в сокращении разрыва в уровне доходов с развитыми странами. Они нуждаются, в частности, в достаточном пространстве для маневра в политике и гибких возможностях для осуществления национальных стратегий в области торговли и развития. Такая потребность должна найти должное отражение в международной торговой системе.

Диаграмма 3



4. Забота об общественных интересах

В Декларации тысячелетия содержится обращенный к международному сообществу призыв создать условия на национальном и глобальном уровнях, благоприятствующие устойчивому развитию и искоренению нищеты. Для этого требуются неустанные усилия, призванные обеспечить, чтобы торговая система учитывала ключевые общественные интересы, включая искоренение нищеты, борьбу с инфекционными заболеваниями и эпидемиями, а также обеспечение бедных и неимущих основными социальными и природоохранными услугами.

Возможные индикаторы:

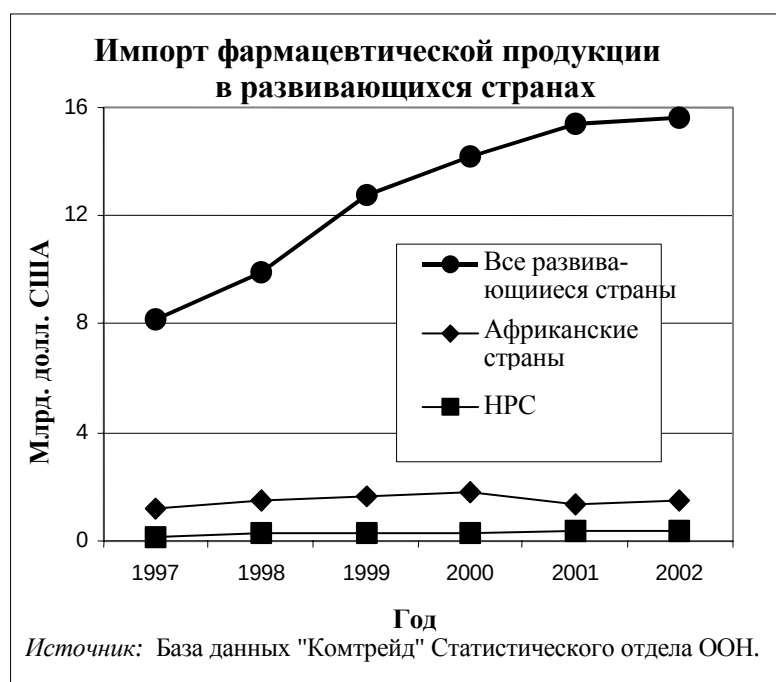
- тенденции в области нищеты; соответствующие социальные индикаторы
- тенденции, характеризующие торговлю (предлагаемыми на рынке) основными социальными и природоохранными услугами и существующий в стране доступ к ним
- тенденции, характеризующие участие женской рабочей силы в экспортных секторах
- тенденции в динамике мировых цен на экспортную продукцию секторов, влияющих на степень распространения нищеты
- беспошлинный и неконтингентированный режим для экспорта из НРС
- тенденции, характеризующие импорт лекарственных препаратов в развивающихся странах, не имеющих значительной фармацевтической базы.

Торговля может спасти жизни: доступ к импортным лекарственным препаратам

Решение ВТО о Соглашении по ТАПИС и вопросах здравоохранения (30 августа 2003 года) стало важным признанием роли, которую может играть многосторонняя торговая система в достижении провозглашенной в Декларации тысячелетия цели развития, касающейся доступа к лекарственным препаратам. Многие развивающиеся страны, особенно НРС и африканские страны, не имеют значительного собственного фармацевтического производства и зависят от импорта лекарственных препаратов. Как следует из диаграммы 4, если в развивающихся странах импорт фармацевтической

продукции возрос, то в НРС и африканских странах он фактически оставался стабильным или даже снижался на протяжении последних нескольких лет, притом что во многих из этих стран кризис здравоохранения приобретает все более критические масштабы. В настоящее время в НРС импорт фармацевтической продукции находится на уровне 50 центов на человека в год.

Диаграмма 4



Эффективное осуществление решения по ТАПИС и вопросам здравоохранения может помочь этим странам в нахождении более дешевых поставщиков лекарственных препаратов. Однако одного лишь этого может оказаться недостаточно. Некоторым из таких стран нужна будет также бюджетная поддержка, для того чтобы они могли обеспечить при наличии более дешевых лекарственных препаратов их доступность, в особенности для бедных слоев. Другими словами, требуется тесная согласованность между позитивными усилиями в рамках торговой системы и увеличением финансирования в области развития.

5. Придание нового импульса сырьевому сектору

Примерно в 50 развивающихся странах, включая многие НРС, большая часть экспортных поступлений приходится лишь на два-три сырьевых товара, а 39 из этих стран экспортируют только один вид сырья. Уделение более значительного внимания проблематике сырьевых товаров в рамках многосторонней повестки дня и более широкого международного сотрудничества в области торговли и развития при содействии формированию благоприятной международной среды для развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, имеет ключевое значение для своевременного достижения провозглашенной в Декларации тысячелетия цели развития, касающейся сокращения масштабов нищеты.

Возможные индикаторы

- Тенденции, характеризующие зависимость от сырьевых товаров
- Тенденции, характеризующие динамику цен на сырьевые товары и поступления от сырьевых товаров
- Тенденции, характеризующие процесс переработки сырьевых товаров в развивающихся странах
- Степень распространения барьеров, препятствующих доступу к рынкам и выходу на рынки, в торговле сырьевыми товарами
- Тенденции, характеризующие долю стоимости, удерживаемую отечественными производителями, в производственно-сбытовой цепочке
- Помощь сырьевому сектору: потребности и ее адекватность

От нормального ценообразования к нормальному уровню цен

Производство сырьевых товаров и торговля ими оказывают существенное влияние на положение бедных слоев населения в долгосрочном плане, а также на динамику экспорта и экономического роста во многих развивающихся странах. Страны, зависящие от сырьевых товаров, входят в число стран, которые осуществляли широкую либерализацию на протяжении последних двух десятилетий в рамках программ структурной перестройки и реформ политики. Одной из важных причин этих реформ была необходимость установления нормального ценообразования. Однако цены на

сырьевые товары продолжали снижаться и производители не смогли добиться нормального уровня цен.

Диаграмма 5



Долгосрочная понижающая тенденция, характеризующая динамику реальных цен на сырьевые товары, представляет серьезную проблему для многих развивающихся стран, в особенности для НРС, поскольку это приводит к существенному снижению покупательной способности доходов от экспорта сырьевых товаров. Цены на необработанные сырьевые товары (включая как минеральное сырье, так и сельскохозяйственную продукцию) сохранялись на исключительно низком уровне в реальном выражении, в частности с середины 90-х годов. Например, в настоящее время для производителей кофе цены в номинальном выражении составляют примерно третью часть от цен, отмечавшихся в середине 90-х годов. Повышение цен до уровня, обеспечивающего рентабельность производства, и решение проблемы сильных колебаний цен и их влияния на доходы, являются сложными задачами для правительств и производителей развивающихся стран. На международном уровне эти проблемы могут осложняться появлением рыночных структур, характеризующихся усилением концентрации, и жестких требований, ограничивающих выход на рынки.

6. **Согласованность**

Для ориентации международной торговой системы на цели развития решающее значение имеет степень согласованности, которая может быть достигнута между различными областями торговых переговоров и правил, между различными многосторонними учреждениями и политикой, а также между ними и региональными и национальными процессами и стратегиями.

Возможные индикаторы

- Положения об особом и дифференцированном режиме в многосторонних торговых соглашениях
- Условия, устанавливаемые донорами в рамках двустороннего и многостороннего финансирования развития
- Сфера действия и охват соглашений ВТО в сравнении с региональными торговыми соглашениями
- Потребности в финансовой и технической помощи в области торговли и обязательства в этом отношении
- Тенденции, характеризующие потоки официальной помощи в целях развития (ОПР), меры по облегчению долгового бремени и показатели отношения объема обязательств по обслуживанию долга к объему экспорта

Издержки, связанные с осуществлением торговых соглашений и процессом адаптации к ним: как измерить неизмеримое?

Торговые соглашения связаны с определенными издержками. Для их применения требуется осуществить институциональные и другие адаптационные меры, и это связано также с определенными имплементационными издержками. Даже крупные развитые страны выделяют ресурсы для этих целей. Проблема финансирования процесса адаптации стоит гораздо острее в развивающихся странах с учетом их ограниченных ресурсов. Определение размеров издержек, связанных с адаптацией и имплементационным процессом, напоминает задачу об измерении неизмеримого. Любой серьезный подход к данной проблеме должен основываться на оценке потребностей каждой страны и сектора.

Поддержка, оказываемая странам, присоединяющимся к Европейскому союзу, позволяет получить весьма приблизительное представление о том, что может быть необходимо. По линии программы Phare, которая является одним из трех механизмов, финансируемых Европейским союзом, для оказания помощи центральноевропейским странам на этапе, предшествующем присоединению к ЕС, в процессе их интеграции в ЕС, на цели укрепления институциональной базы в десяти странах (Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония) было выделено 11 млрд. евро на период 2000-2006 годов. Это соответствует ежегодным ресурсам в размере 0,5% совокупного ВВП данных стран. Если применить этот коэффициент к совокупному ВВП развивающихся стран, то получится сумма в размере 34 млрд. долл. США в год. Это не значит, что последний показатель достоверно отражает потребности развивающихся стран в объеме поддержки, необходимой для адаптации к соглашениям ВТО и их осуществления. Потребности, обусловленные адаптацией и имплементационным процессом при присоединении к Европейскому союзу, не являются такими же, как потребности, вытекающие из членства в ВТО. Кроме того, в большинстве развивающихся стран институциональные и другие соответствующие возможности не сопоставимы с соответствующими возможностями стран - кандидатов на присоединение к ЕС.

Диаграмма 6



Важно также отметить, что в 2001 году общий объем ОПР составил 52 млрд. долл. США, что соответствовало 0,22% совокупного ВВП стран-доноров по сравнению с согласованным на международном уровне целевым показателем 0,7%. Из этих 52 млрд. долл. США примерно 2,8%, или 1,5 млрд. долл. США, предназначалось на цели технической помощи и укрепления потенциала в области торговли.
