



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/397
4 May 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Одиннадцатая сессия
Сан-Паулу, 13-18 июня 2004 года

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫГОД ДЛЯ РАЗВИТИЯ ОТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВОЙ
СИСТЕМЫ И ТОРГОВЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

Справочная записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Настоящая записка подготовлена с учетом результатов межправительственных обсуждений в Совете по торговле и развитию и его вспомогательных органах за период после ЮНКТАД X, а также результатов аналитической работы секретариата ЮНКТАД. Ее основная цель заключается в том, чтобы облегчить обсуждения в ходе тематической сессии по вопросу об *обеспечении выгод для развития от международной торговой системы и торговых переговоров* в рамках общей темы Конференции *"Повышение согласованности между национальными стратегиями развития и глобальными экономическими процессами в целях обеспечения экономического роста и развития, в частности развивающихся стран"*. В ходе обсуждений могут быть изучены возможные стратегические подходы и вклад ЮНКТАД в достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая приверженность формированию "открытой, справедливой, основанной на соответствующих нормах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы". Главная задача заключается в том, что международная торговая система обеспечивала для развивающихся стран коммерчески значимые и поддающиеся оценке выгоды в области развития от международной торговли и торговых переговоров.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. Выгоды в области развития для всех	3
II. Переломный момент в развитии международной торговой системы и повышение ее значения для развивающихся стран	5
III. Тенденции в области международной торговли и развития	7
IV. Стратегические подходы к обеспечению выгод для развития	9
1. Роль торговли, ее либерализация и пространство для маневра в политике	9
2. Исправление экономических и институциональных диспропорций	13
3. Особый и дифференцированный режим	15
4. Торговые преференции	16
5. Выгоды от многосторонних торговых переговоров	17
6. Торговля и политика и законодательство в области конкуренции	23
7. Сырьевые товары	24
8. Торговля и окружающая среда	26
9. Передача технологии	27
10. Региональные торговые соглашения	28
11. Торговля Юг-Юг	29
12. Контрольные показатели развития и оценка	29
V. Вклад ЮНКТАД	30

I. Выгоды в области развития для всех

1. Как признается, международная торговля выступает важной движущей силой экономического роста в мировой экономике и в процессе глобализации. В этой связи главная задача заключается в максимальном увеличении потенциала развивающихся стран в торговле товарами, услугами и сырьем, с тем чтобы они могли добиться целей устойчивого экономического роста, развития и сокращения масштабов нищеты. Увеличивающиеся и предсказуемые доходы от торговли могут существенно ослабить валютные ограничения, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, уменьшить их зависимость от иностранной помощи и снизить бремя внешнего долга. Улучшение показателей торговли может способствовать увеличению отечественных и иностранных инвестиций, укреплению и диверсификации экономической базы и повышению эффективности распределения ресурсов благодаря усилению конкуренции. Торговля может придать существенный импульс усилиям по укреплению научно-технической базы страны и поощрению инновационной деятельности, от чего, в частности, зависит повышение доли местного компонента, расширение национальной экономической деятельности, связанной с созданием добавленной стоимости, и повышение производительности факторов производства. Торговля может содействовать развитию предпринимательского духа и потенциала. Благодаря расширению занятости в производительных секторах торговля может открывать новые возможности для бедных слоев и улучшать перспективы для более рационального участия женщин в экономической деятельности. Для бедных слоев населения торговля может обеспечивать доступ к продуктам питания, лекарственным препаратам первой необходимости и основным социальным услугам.

2. Увеличение выгод от торговли для развивающихся стран отвечает также интересам развитых стран, в частности, с учетом того, что в некоторых развитых странах в будущем рост внутреннего спроса, по всей видимости, прекратится из-за нынешних долгосрочных демографических тенденций и высокой степени насыщения потребительского спроса. Развивающиеся страны обладают резервом неудовлетворенного спроса, использование которого может придать экспоненциальный импульс развитию международной торговли и мировой экономики, что благоприятно отразится на экономике, благосостоянии потребителей и положении предприятий в развитых странах. Это свидетельствует об общемировом значении содействия развитию развивающихся стран и укреплению их производственного и торгового потенциала и покупательной способности в качестве средства, способствующего всеобщему процветанию и расширению рынков. Развивающиеся страны уже занимают важное место в торговле основных развитых стран. В 2003 году в Соединенных Штатах впервые объем импорта товаров из развивающихся стран был больше, чем из развитых, тогда как доля развивающихся стран в их экспорте

превысила 40%. Некоторые развивающиеся страны обладают потенциалом, позволяющим им превратиться в локомотив экономической активности, каковым выступали Европа, Соединенные Штаты и позднее Япония в XX веке. Вместе с тем развитые страны остаются основными рынками для развивающихся стран, несмотря на определенную страновую и региональную диверсификацию источников и направлений экспорта и импорта. Поэтому обеспечение выгод для развития от торговли имеет ключевое значение для того, чтобы в выигрыше оказались три стороны, а именно развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, развитые страны и мировая экономика.

3. В то же время в связи с международной торговлей и ее либерализацией возникают краткосрочные и долгосрочные издержки, требующие определенных корректировочных мер. Например, постоянно будет необходимо решать проблемы, касающиеся сокращения занятости, перенесения местного производства в другие районы, уменьшения размеров преференции и последствий неустойчивой конъюнктуры мировых рынков. Для максимального увеличения выгод от международной торговли и ее либерализации и сведения к минимуму связанных с ними издержек требуется целенаправленная и согласованная торговая политика и политика в области развития на национальном и международном уровнях, а также механизмы поддержки и системы социальной защиты. Поэтому, в частности, необходимо обеспечить, чтобы это было учтено в ходе будущих переговоров на основе системного подхода. Следует обеспечить эффект синергизма и надлежащую последовательность осуществляемых мер с учетом возможностей развивающихся стран, объема возлагаемых на них обязательств и издержек, связанных с осуществлением мер, а также выделить надлежащих финансовых и технических ресурсов. Развивающиеся страны нуждаются в конкретной помощи для укрепления своего производственного потенциала и создания "страховочных" сетей для покрытия издержек, связанных с корректировочными мерами, и смягчения последствий уменьшения размеров торговых преференций. Важными компонентами в этом отношении являются целенаправленная, всесторонняя и высококачественная техническая помощь и более глубокий процесс укрепления институционального и структурного потенциала. Необходимо активизировать усилия в этом направлении, которые должны выходить за рамки традиционного технического сотрудничества, направленного на осуществление соглашений Всемирной торговой организации (ВТО), в частности путем углубления процесса укрепления институционального и структурного потенциала.

4. Обеспечение выгод для развития от международной торговли зависит от национальной политики самих развивающихся стран. Решающее значение имеет также создание благоприятной и позитивной международной экономической среды и

проведение развитыми странами согласованной политики, дополняющей и поддерживающей усилия развивающихся стран.

II. Переломный момент в развитии международной торговой системы и повышение ее значения для развивающихся стран

5. В надежде на то, что расширение торговли принесет выгоды с точки зрения повышения благосостояния и эффективности для всех, в рамках международной торговой системы продолжают обосновываться и предприниматься беспрецедентные и широкомасштабные усилия в области либерализации торговли и разработки норм и принципов. На многостороннем уровне создание ВТО в 1995 году ознаменовало изменение в парадигме путем включения вопросов, относящихся к внутренней политике стран, в единый комплекс обязательств. Это означало существенное расширение сферы охвата многосторонней торговой системы (МТС). Был принят комплексный подход в торговой системе, который получил дальнейшее развитие в программе работы, принятой в Дохе. На региональном и двустороннем уровнях механизмы торговой и экономической интеграции, основывающейся на схемах Север-Север, Юг-Юг и Север-Юг-Юг, также набирают силу, углубляются и динамично развиваются, и в настоящее время на них приходится почти половина мирового торгового пространства. Эти процессы и далеко идущие последствия международной торговой системы и торговых переговоров для занятости и даже выживания людей во всем мире подчеркивают важность уделения приоритетного внимания вопросам развития в торговой системе и торговых переговорах. Поступательное утверждение принципов всестороннего охвата, сопричастности широкого круга заинтересованных сторон, транспарентности и демократии в переговорных процессах и процессах принятия решений на национальном и международном уровнях становится неременным условием, отражающим быстро развивающиеся ростки демократии во всем мире, что проявляется в расширении членского состава ВТО.

6. Поскольку интеграция развивающихся стран в международную торговую систему все в большей степени связана с приведением их политики и стандартов в соответствие с политикой и стандартами развитых стран, участие развивающихся стран в международной торговой системе основывается на ряде предположений, в частности о том, а) что их развитие, финансовые и торговые потребности и условия будут полностью "интегрированы" в систему прав и обязательств; b) что будет беспрепятственно оказываться надлежащая техническая и финансовая помощь и содействие для поддержки структурных преобразований и корректировочных процессов; c) что их собственные усилия в области либерализации и структурной перестройки будут дополняться усилиями, в частности со стороны их партнеров среди развитых стран; d) что международные рынки будут не столь несовершенными и деформированными и позволят предприятиям

развивающихся стран конкурировать на справедливой основе и оптимально использовать выгоды повышения эффективности, полученные благодаря экономическим реформам; е) что на основных рынках сбыта развивающихся стран будет обеспечен более широкий и стабильный преференциальный доступ в областях, в которых они обладают присущими им и формирующимися сравнительными преимуществами в секторах сырьевых товаров, продукции обрабатывающей промышленности и услуг; и f) что будет решена проблема их уязвимости и недостаточного веса на переговорах. В Декларации, принятой в Дохе, в подтверждение этих надежд говорится о стремлении к тому, чтобы "их [развивающихся стран] потребности и интересы составляли основу принятой программы работы...".

7. Высказывались прогнозы и обещания о том, что будут получены ощутимые выгоды, в том числе от "великой сделки" по итогам Уругвайского раунда, который был самым амбициозным раундом многосторонних торговых переговоров и который привел к созданию ВТО. Например, в конце Уругвайского раунда делались прогнозы о том, что к 2005 году прирост годовых доходов в группе развивающихся стран и стран с переходной экономикой составит 116 млрд. долл.¹ из общего прироста годовых доходов в размере 510 млрд. долл. по всем странам мира². С точки зрения развивающихся стран, которые составляют большинство членов ВТО, необходимо завершить неоконченную работу, оставшуюся от Уругвайского раунда, и обеспечить полное выполнение соглашений и практическую реализацию выгод, вытекающих из Раунда. Многие развивающиеся страны обращают внимание на безотлагательную необходимость обеспечить осуществление конкретных положений и мандатов, предусмотренных в Декларации, принятой в Дохе, по вопросам развития, и исправить асимметрию в МТС. Должное приоритетное внимание необходимо уделить основной повестке дня в области доступа к рынкам и либерализации торговли, в частности в таких областях, как сельское хозяйство, несельскохозяйственная продукция и четвертый способ поставки услуг в рамках Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС).

8. Для реализации этих целей и задач необходимо укрепить веру в МТС как в главный инструмент обеспечения выгод для развития от торговли с помощью конкретного прогресса и усилий, в особенности после пятой Конференции министров ВТО. Необходимо противодействовать возрождению протекционизма и беспокойности по поводу сокращения рабочих мест на некоторых ключевых рынках в традиционных и новых областях, имеющих важное значение для развивающихся стран.

¹ В настоящем документе термин "доллары" означает доллары Соединенных Штатов.

² The Results of the Uruguay Round of MTNs, Market Access for Goods and Services: Overview of the Results, GATT Secretariat, Geneva, November 1994, p.6.

9. Все страны заинтересованы в успешном осуществлении программы работы, согласованной в Дохе, и выполнении ее основной повестки дня. Эффективное осуществление и выполнение программы работы, принятой в Дохе, могут заложить элементы, необходимые для формирования "открытой, справедливой, основанной на соответствующих нормах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы", как это сформулировано в Декларации, принятой на Саммите тысячелетия. Она может способствовать укреплению многосторонности; защитить развивающиеся страны, в частности, от произвола и служить гарантией справедливости и равноправия в торговых отношениях; стимулировать международное экономическое сотрудничество и сотрудничество в области развития и содействовать обеспечению солидарности и сплоченности усилий в дел развития; служить хорошим предзнаменованием для мировой экономики, которая в настоящее время сталкивается в многочисленными факторами неопределенности и перспективами вялого роста; направить позитивные сигналы инвесторам и участникам торговли, что может вызвать расширение торговых и финансовых потоков; выступать в качестве инструмента сокращения масштабов повсеместной и хронической нищеты благодаря созданию новых возможностей для бедных слоев населения; и позволить странам и международному сообществу предоставлять общественные блага, такие, как устойчивое в экологическом плане развитие, доступ к основным товарам, услугам и технологиям для всех и доступ к лекарственным препаратам первой необходимости.

10. Первостепенное значение имеет укрепление МТС с заострением внимания на основных и ключевых вопросах торговли и развития, при этом следует обеспечить управляемость процессом переговоров, начатых в Дохе, и осуществлением согласованной в Дохе повестки дня в области развития с расставлением соответствующих приоритетов. Таким образом, не существует лучшей альтернативы эффективной МТС, ориентированной на цели развития и способствующей расширению международной торговли и обеспечению выгод для развития от нее.

III. Тенденции в области международной торговли и развития

11. В международной торговле, как представляется, наблюдается оживление, в частности темпы ее прироста возросли с 3% в 2002 году до 4,7% (13% в долларовом выражении) в 2003 году. По оценкам ЮНКТАД, в 2004 году прирост составит 7%. Помимо роли основных развитых стран, ощутимый вклад в расширение торговли внесли развивающиеся страны, в которых торговля увеличилась на 9%. Улучшение показателей торговли в значительной мере объяснялось расширением импортного спроса в развивающихся странах и, в меньшей степени, в странах с переходной экономикой. Среди азиатских стран выделялся Китай с впечатляющими темпами прироста торговли на

уровне 30%, тогда как в Африке и в Латинской Америке и в группе наименее развитых стран (НРС) рост был скромным. К 2001 году доля развивающихся стран в международной торговле возросла до 31%. В настоящее время почти 70% товарного экспорта развивающихся стран приходится на продукцию обрабатывающей промышленности, что свидетельствует о тенденции к усилению диверсификации.

12. Между странами наблюдаются значительные различия в показателях торговли. Большое число развивающихся стран, в частности НРС и страны, зависящие от сырьевых товаров, продолжают сталкиваться с маргинализацией в международной торговле и торговой системе и остаются уязвимыми к воздействию внешних шоковых потрясений³. Большинство развивающихся стран, которым удалось переориентироваться с сырьевых товаров на продукцию обрабатывающей промышленности, добились этого, сосредоточив усилия на решении проблем, связанных с ресурсоемкими и трудоемкими товарами, которые, как правило, характеризуются нединамичным мировыми рынками, низкой добавленной стоимостью или сильной конкуренцией, способной вызывать резкое снижение цен. Некоторые развивающиеся страны быстро перешли к экспорту товаров с высокой долей квалифицированного труда и технологии, мировая торговля которыми быстро расширялась на протяжении последних двух десятилетий. Ряду развивающихся стран, включая новые индустриальные страны (НИС) Восточной Азии, удалось значительно увеличить свою долю в добавленной стоимости мировой обрабатывающей промышленности, рост которой соответствовал или даже опережал рост их доли в мировой торговле продукцией обрабатывающей промышленности. Этот экспорт во многих случаях включает продукцию, относящуюся к верхнему сегменту в цепочке создания стоимости.

13. Во всех странах на протяжении последних двух десятилетий все большее значение приобретает сектор услуг, доля которого увеличивается в валовом внутреннем продукте (ВВП) и занятости. Услуги являются одним из важнейших экономических секторов, играющим ключевую инфраструктурную роль и имеющим большое значение для сокращения масштабов нищеты. Вместе с тем между странами и регионами наблюдаются различия в развитии сектора услуг и инфраструктурных услуг. В среднем к 2000 году доля услуг составляла 50% ВВП в развивающихся странах и 68% в развитых. На торговлю услугами приходится 16% совокупной торговли развивающихся стран, и она расширяется такими же темпами, как и товарная торговля. В большинстве развитых стран доля работников, занятых в секторе услуг, достигла 70% и 50% во многих развивающихся

³ Доля НРС характеризуется долгосрочной понижающей тенденцией, в частности она снизилась с 1,46% в 1970 году до 0,25% в 2001 году. Это означает, что темпы роста мировой торговли все в большей степени опережали темпы роста экспорта НРС в течение данного периода.

странах. Большинство предприятий в сфере услуг традиционно используют женскую рабочую силу, включая государственный сектор, который сохраняет свою роль в предоставлении услуг во многих развивающихся странах.

14. Доля развивающихся стран в общем объеме мирового экспорта услуг возросла до 23% к 2001 году, тогда как их доля в мировом импорте увеличилась до 25%. Хотя на группу НРС приходится всего около 0,4% совокупного мирового экспорта коммерческих услуг и почти 1% их импорта, услуги занимают, бесспорно, важное место в торговле отдельных стран. Большинство развивающихся стран остаются нетто-импортерами услуг. Они обладают сравнительными преимуществами в экспорте трудоемких услуг, прежде всего в рамках четвертого способа поставки услуг в контексте ГАТС, касающегося временного перемещения физических лиц. В ряде стран все большее значение приобретает электронная торговля и поставка услуг из развивающихся стран в развитые на основе внешнего подряда, что связано с достижением определенного уровня развития.

IV. Стратегические подходы к обеспечению выгод для развития

1. Роль торговли, ее либерализация и пространство для маневра в политике

Экономический рост и сокращение масштабов нищеты

15. Смешанные результаты, полученные за последние два десятилетия в плане развития торговли, экономического роста и сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах, вызывают продолжающиеся международные дискуссии о роли торговли и реформы торговой политики в процессе развития. Серьезной проблемой остается возросшее неравенство в доходах как между странами, так и внутри стран, и массовые масштабы сохраняет нищета в развивающихся странах, где в 1999 году примерно 1,2 млрд. человек имели доходы менее 1 долл. в день, что осложняет выполнение к 2015 году задачи по сокращению наполовину масштабов нищеты, предусмотренной в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Что касается положения в различных регионах с точки зрения данного порогового показателя нищеты, то быстрый экономический рост в 90-х годах в странах Восточной Азии стал одним из важных факторов, позволивших странам региона сократить масштабы нищеты, в частности за этот период среднегодовые темпы роста ВВП составили 6,4%, а масштабы нищеты сократились более чем на 40%⁴. В связи с большой численностью населения в данном регионе достигнутое там уменьшение масштабов нищеты внесло существенный вклад в сокращение масштабов мировой нищеты в 90-х годах почти на 10%. Вместе с тем

⁴ World Bank (2004), www.developmentgoals.org/poverty.htm.

в других регионах развивающихся стран экономический рост был вялым или даже отрицательным, и масштабы нищеты заметно увеличились в 90-х годах. Например, в Латинской Америке и Карибском бассейне среднегодовые темпы прироста ВВП составили лишь 1,6%, а масштабы нищеты возросли почти на 20%, тогда как в африканских странах к югу от Сахары ВВП в среднем уменьшался на 0,4% в год, а масштабы нищеты увеличились более чем на 30%. По последним прогнозам Всемирного банка, ожидается, что эти отрицательные тенденции будут обращены вспять в результате предлагаемого общего роста ВВП во всех регионах развивающихся стран и сокращения масштабов нищеты во всех регионах, за исключением Африки, до 2015 года⁵. Важно отметить, что, согласно этим прогнозам, ожидается существенное увеличение коммерческих выгод от торговли для развивающихся стран благодаря дальнейшей либерализации торговли на глобальных рынках. Менее благоприятные результаты либерализации торговли для развивающихся стран препятствовали бы реализации этих обнадеживающих прогнозов.

Либерализация торговли

16. Либерализация торговли является центральным элементом рекомендуемых стратегических направлений политики в последние десятилетия и одной из наиболее заметных черт процесса глобализации. Всесторонняя либерализация торговли осуществляется в большинстве развивающихся стран различных регионов с начала 80-х годов в рамках более широких реформ, которые проводились в соответствии со стратегическими рекомендациями международных финансовых учреждений, касающимися стабилизации экономики, либерализации и приватизации. Во многих развивающихся странах экономическая реформа и либерализация торговли принесли смешанные результаты с точки зрения устойчивого экономического роста и улучшения показателей развития человеческого капитала. Тем не менее открытие экономики для международной торговли и конкуренции в результате осуществления экономической реформы и либерализации может выступать важным фактором экономического роста, что подтверждается многочисленными примерами успеха. Однако, как показывает опыт, такие связи не возникают автоматически, и они должны подкрепляться другими мерами национальной и международной политики, некоторые из которых выходят за рамки торговой политики. Так, торговля является не самоцелью, а средством, способствующим достижению сбалансированного, справедливого и устойчивого развития, при условии, если она дополняется другими мерами политики - на национальном и международном уровнях - в экономической, социальной, технологической и экологической областях.

⁵ World Bank (2003). *Global Economic Prospects*.

17. Успешный опыт некоторых НИС Восточной Азии (хотя они не ограждены от серьезных внешних шоковых потрясений) свидетельствует о важном значении эффективных стратегических подходов к торговле и реформе торговой политики, обеспечивающих сочетание и координацию либерализации торговли и тарифной и промышленной политики в интересах получения выгод для развития от международной торговли и инвестиционных потоков. Обеспечение стратегического места торговой политики в рамках стратегий развития предполагает скоординированный подход к трем основным вопросам, которые тесно связаны между собой и которые касаются:

а) ориентации торговой политики на активное расширение доступа к рынкам и улучшение внешних условий для экспорта, включая усилия по устранению барьеров, препятствующих выходу на ее приоритетные и другие рынки; б) ориентации экономической политики на содействие диверсификации экономики, укрепление потенциала предложения и создание условий, благоприятствующих отечественным инвестициям и повышению конкурентоспособности национальных компаний; и с) принятия дополнительных мер для обеспечения надлежащей физической и торговой инфраструктуры, проведения социальной и финансовой политики, предусматривающей принятие надлежащих мер в рамках трудовой политики (например, создание "страховочных" сетей и осуществление программ переоснащения и переподготовки для адаптации к усиливающейся конкуренции и структурной перестройке) и создания устойчивых и эффективных регулирующих механизмов, включая управление финансовыми потоками.

18. Международные и национальные усилия, направленные на обеспечение выгод для развития от торговли, должны основываться на объективной и реалистичной оценке опыта развивающихся стран, влияния политики развитых стран на состояние и перспективы развития их торговли и их экономических и институциональных реалий. Хотя торговая политика и политика в области развития самих развивающихся стран играет ключевую роль, в свете более значительного, а иногда доминирующего влияния и веса политики развитых стран в международной торговой, финансовой и денежно-кредитной системе решающее значение приобретают внешние условия. Национальным органам, занимающимся разработкой политики, и международному сообществу следует безотлагательно заняться основными проблемами, выходящими за рамки торговли. К ним относятся, например, оптимальное управление ресурсами, обеспечение приемлемого уровня долга, сокращение масштабов нищеты и охрана окружающей среды.

Взаимозависимость торговой политики и политики в области развития

19. В настоящее время большое значение имеет управление взаимосвязями между торговой политикой и политикой в области развития на национальном уровне и обеспечение благоприятной интеграции этих двух направлений политики в глобальные экономические процессы. К глобальным экономическим процессам, от которых зависят результаты национальных стратегий развивающихся стран в области развития, относятся международная торговая, финансовая и денежно-кредитная система; международные рынки товаров, услуг и технологии и поведение международных предприятий. Поэтому эти процессы должны учитывать национальные усилия в области развития и согласовываться с ними. Развивающимся странам следует оптимизировать свои подходы и добиться согласованности в них, для того чтобы адаптировать их к различным ситуациям, задачам, региональным инициативам и национальным возможностям. Не существует какого-либо единого или универсального рецепта в отношении торговой политики и политики в области развития, обеспечивающего ускорение экономического роста и сокращение масштабов нищеты. Как раз наоборот, политика должна строиться с учетом национальных условий, ранее извлеченных уроков и развивающейся передовой практики.

20. Императивы более значительного открытия экономики для торговли и инвестиций, всеохватывающий характер международной торговой системы и давление, оказываемое на экономическую свободу на национальном и международном уровнях, подчеркивают необходимость обеспечения достаточной гибкости и пространства для маневра в политике в области развития в зависимости от уровня развития, для того чтобы развивающиеся страны смогли добиться прогресса в реализации целей развития, сформулированных международным сообществом в Декларации тысячелетия. Продвигаясь вверх по лестнице развития, развитые страны имели в прошлом и даже сохраняют в настоящее время существенное пространство для маневра в политике, позволяющее им осуществлять свои собственные стратегии развития. Сохранение такого пространства с течением времени имеет важное значение для целей развития и для защиты общественных интересов (например, в таких областях, как расширение занятости, передача технологий, развитие местных предприятий и предпринимателей, предоставление инфраструктурных услуг и услуг первой необходимости, сохранение культурного многообразия, наследия, традиционных знаний и окружающей среды, улучшение социальных условий, обеспечение равных возможностей и привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ), ориентированных на национальные приоритеты, искоренение нищеты и обеспечение равенства мужчин и женщин). Нахождение оптимальной траектории развития и экономического роста предполагает значительное экспериментирование, проведение национальных дискуссий с участием всех заинтересованных сторон,

пересмотр национальной политики и поиск новых институциональных решений с учетом потребностей и реальных интересов населения. Однако это ни в коей мере не означает разрыв с глобализацией, либерализацией и многосторонними обязательствами. Как раз наоборот, это предполагает, что пространство для маневра в политике должно вписываться в развивающуюся международную торговую систему.

2. Исправление экономических и институциональных диспропорций

Структурные и институциональные ограничения

21. Все шире признается, что единый для всех подход к интеграции в МТС стран с различными структурными, институциональными, регулирующими и другими ограничениями может обернуться асимметричными выгодами и издержками. Такие диспропорции обусловлены рядом институциональных и структурных факторов, таких, как уровень доходов, размеры экономических субъектов, структура специализации и другие структурные и институциональные факторы⁶. Недостаточное развитие и высокая стоимость инфраструктуры, в том числе инфраструктуры в области торговли, финансирования, технологии, энергоснабжения, транспорта, маркетинговых услуг и услуг квалифицированной рабочей силы, приводят к повышению производственных издержек во многих развивающихся странах, делая их менее конкурентоспособными и сдерживая их диверсификацию в направлении расширения производства товаров с более высокой добавленной стоимостью. Большинство развивающихся стран не могут оказать необходимую поддержку потенциальным и зарождающимся новым видам экспортной деятельности, в отношении которых они могут обладать явными или скрытыми сравнительными преимуществами. Структурные недостатки и "узкие институциональные места" ограничивают также местные возможности для адаптации к экономическим, социальным и человеческим издержкам, возникающим в связи с перестроечными процессами или внутренними и внешними шокowymi потрясениями. Кроме того, хотя некоторые предприятия развивающихся стран приближаются к достижению критической массы, необходимой для эффективной конкуренции на глобальных рынках, подавляющее большинство их предприятий являются малыми и средними.

22. Сталкиваясь с проблемой ограниченных ресурсов, развивающимся странам сложно обеспечить выделение в приоритетном порядке средств на цели, необходимые для достижения успеха в торговле, в условиях существования ряда неотложных приоритетов

⁶ Например, в 2000 году в развитых странах средний уровень ВВП на душу населения достигал почти 27 000 долл., что было в 20 раз больше, чем в развивающихся странах. В число 100 крупнейших мировых транснациональных корпораций, определяемых по объему зарубежных активов, входит всего две корпорации развивающихся стран.

развития (например, борьба с повсеместной нищетой, неграмотностью, голодом и недоеданием и пандемиями), законно требующих значительного институционального внимания и бюджетных ассигнований. Без надлежащей поддержки и постепенного подхода в деле интеграции в международную торговую систему издержки такой интеграции могут намного превысить соответствующие выгоды. Все эти факторы необходимо учитывать в процессе интеграции вопросов торговли в стратегии развития и интеграции вопросов развития в международную торговую систему и торговые переговоры. Поэтому помощь в области торговли и помощь в области развития должны быть достаточными, целенаправленными и взаимоподкрепляющими. Это подтверждается опытом выделения ресурсов в рамках Европейского союза через структурные фонды и фонды сплочения для оказания помощи новым и слабым в экономическом отношении членам в процессе интеграции⁷. Это также подтверждает существующий в Соединенных Штатах механизм оказания помощи в связи с перестройкой торговли, находящийся в ведении Органа по поощрению торговли⁸.

Согласованность между торговой и финансовой системами

23. Согласованность торговли с международными финансовыми системами необходима для того, чтобы действительно улучшить перспективы в области развития, которые в настоящее время подрываются продолжающимися крупными выплатами по долговым обязательствам и оттоком других финансовых ресурсов из многих развивающихся стран. Чистый приток ресурсов в развивающиеся страны, определяемый по состоянию счета текущих операций, является отрицательным. Согласно предварительным оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН), в 2002 году чистый отток финансовых ресурсов из развивающихся стран, включая сальдо потоков капитала, увеличение резервов и чистые платежи по доходам от иностранных инвестиций, достиг беспрецедентно высокого уровня в 192 млрд.

⁷ К структурным фондам относятся Европейский фонд регионального развития, призванный оказывать помощь регионам, отстающим в процессе развития, для наверстывания других регионов, Европейский социальный фонд и Европейский фонд ориентации и гарантии сельского хозяйства. Ресурсы, выделенные для структурных фондов, достигли 195 млрд. долл. на период 2000-2006 годов. Фонд сплочения предназначен для членов ЕС, в которых уровень валового национального продукта (ВНП) на душу населения ниже 90% среднего показателя по ЕС, в целях оказания помощи для поощрения экономического и социального сплочения и солидарности.

⁸ В рамках механизма по оказанию помощи в связи с перестройкой торговли выделяются ресурсы для оказания помощи работникам, потерявшим работу в результате иностранной конкуренции, связанной с торговыми соглашениями, в частности объем этих ресурсов составит, по оценкам, примерно 10-12 млрд. долл. в течение 10 лет.

долларов. Из них около 90 млрд. долл. приходилось на чистые выплаты доходов по иностранным инвестициям, что превышало совокупный чистый приток капитала, включая приток капитала по официальной линии, примерно на 15 млрд. долларов. Таким образом, чистый отток финансовых ресурсов из развивающихся стран в развитые страны наблюдается во всем развивающемся мире в целом даже после Монтеррейской конференции по финансированию развития. Такое положение приводит к серьезным последствиям, поскольку страны лишаются возможности использовать финансовые ресурсы, получаемые от торговли, на цели развития или дальнейшее расширение торговли.

3. Особый и дифференцированный режим

24. В программе работы, принятой в Дохе, вновь подчеркивается важное значение особого и дифференцированного режима для развивающихся стран в качестве ключевого принципа системы ВТО. В ней подтверждается, что "положения об особом и дифференцированном режиме являются составной частью Соглашения ВТО", и было принято решение о том, что все положения об особом и дифференцированном режиме "должны быть пересмотрены, с тем чтобы их усилить и сделать более четкими, эффективными и действенными". О цели положений об особом и дифференцированном режиме, содержащихся в соглашениях ВТО, можно судить по разрешительной оговорке, в которой предусматривается, что любой дифференцированный и более благоприятный режим, предоставляемый на основе этой оговорки развитыми странами-членами развивающимся странам, "должен разрабатываться и при необходимости изменяться, с тем чтобы потребности развивающихся стран в области развития, финансов и торговли находили положительный отклик". В данном свете большое число развивающихся стран в своих многочисленных предложениях на переговорах настаивали на том, чтобы подвести под положения об особом и дифференцированном режиме прочную договорную базу и нацелить их на конкретные потребности развивающихся стран. Согласование комплекса положений об особом и дифференцированном режиме (включая как положения, охватывающие все соглашения, так и положения, касающиеся конкретно определенных соглашений), имеющих практическое коммерческое значение с точки зрения либо повышения гибкости, либо предоставления преференциального режима, способствовало бы достижению прогресса в осуществлении повестки дня в области развития и укреплению доверия развивающихся стран к МТС.

25. Опирающийся на широкую базу недискриминационный и ориентированный на цели развития особый и дифференцированный режим должен включать следующие ключевые элементы: а) укрепление режима наиболее благоприятствуемой нации (НБН) и недискриминации наряду с сохранением принципа неполной взаимности для

развивающихся стран и преференциального режима, когда это возможно; b) повышение стабильности, гарантированности и предсказуемости особого и дифференцированного режима; c) улучшение условий доступа к рынкам и выхода на рынки для сырьевых товаров, продукции обрабатывающей промышленности и услуг, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, и выправление существующих диспропорций; d) обеспечение достаточной гибкости и пространства для маневра в политике для развивающихся стран в отношении внутренних вопросов и соглашений, связанных с интенсивным использованием ресурсов; e) полный учет аспектов развития в новых и формирующихся вопросах; f) предоставление переходных периодов, отражающих уровень развития и имплементационные возможности развивающихся стран; и g) повышение согласованности для обеспечения того, чтобы положения об особом и дифференцированном режиме учитывались международными финансовыми учреждениями и донорами.

4. Торговые преференции

26. Всеобщая система преференций (ВСП) и другие односторонние торговые преференции играют существенную роль в расширении доступа к рынкам для развивающихся стран. Совокупный стоимостной объем торговли, фактически осуществленной в рамках схем ВСП, составил в 2001 году 71,4 млрд. долл. по сравнению с общей стоимостью товаров, охватывавшихся схемами ВСП, как оценивается, 183 млрд. долл., т.е. коэффициент использования схем ВСП был на уровне 38%. Это свидетельствует о значительных возможностях для улучшения использования схем ВСП при сохранении ее исходных целей недискриминации и невзаимности.

Обнадеживающими признаками являются такие инициативы, как "Всё, кроме оружия", Закон Соединенных Штатов о содействии экономическому росту и расширению возможностей и шаги, предпринятые Австралией, Канадой и Японией для улучшения своих схем ВСП. Однако, как оценивается, фактическое использование НРС существующих преференций по-прежнему намного ниже их потенциала и охвата⁹. Низкая степень использования преференций в основном объясняется требованиями, с которыми связаны преференции, в особенности правилами происхождения и барьерами, препятствующими выходу на рынки. Для повышения значимости и расширения использования торговых преференций необходимо приложить дополнительные усилия для обеспечения большей стабильности, разработки реалистичных правил происхождения с учетом промышленного потенциала развивающихся стран и расширения странового и товарного охвата. Уменьшение размеров преференций вызывает обеспокоенность среди стран, получающих преференции. Инициативы, в частности со стороны международных

⁹ См. доклад ЮНКТАД TD/B/50/5, 7 августа 2003 года.

финансовых учреждений и сообщества доноров, по принятию корректировочных мер в связи с уменьшением размеров преференций позволили бы снизить обеспокоенность по поводу либерализации режима НБН и предполагаемых потерь в результате этого.

5. Выгоды от многосторонних торговых переговоров

27. МТС вносит бесспорный и ключевой вклад в расширение международной торговли. Важнейший вопрос заключается в том, какие аспекты программы работы, согласованной в Дохе, могут принести максимальные выгоды для развития и для каких стран. Другие вопросы, связанные с оценкой выгод, касаются роли собственной либерализации развивающихся стран и либерализации других стран в получении выгод. Некоторыми высказывается также мнение о том, что развивающимся странам следует найти надлежащий баланс между их приоритетами в получении доступа к рынкам и сохранением пространства для маневра в политике в свете существующих связей со стратегиями в области развития. Возникают вопросы относительно расстановки приоритетов и оценки основных областей для достижения прогресса, необходимого для успешного завершения торговых переговоров. Прогнозы выгод основываются на определенных предположениях и оценке возможностей, которые будут созданы, хотя превращение их в реальные торговые результаты и выгоды будет зависеть от соответствующей национальной и международной политики и усилий.

Сельское хозяйство

28. В большинстве развивающихся стран сельское хозяйство является преобладающим сектором в качестве источника занятости и доходов, хотя оно создает сравнительно небольшую добавленную стоимость. Торговля сельскохозяйственной продукцией имеет очень важное значение для развивающихся стран, в которых на эти товары часто приходится более 50% совокупного экспорта. В связи с чрезмерно высокой зависимостью (с точки зрения как доходов, так и расходов) беднейших слоев мирового населения от продовольственных товаров переговоры по сельскому хозяйству тесно связаны с вопросами нищеты. Таможенные пошлины на сельскохозяйственные товары во много раз превышают пошлины на несельскохозяйственную продукцию, и сохраняется значительная внутренняя поддержка и экспортные субсидии в развитых странах. Общий объем мер по поддержке сельского хозяйства в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) составлял в 2002 году, по оценкам, 318 млрд. долл., или 1,2% ВВП¹⁰. В 1995-2000 годах мировой объем экспортных субсидий составлял в

¹⁰ OECD (2003). По информации Европейского союза, фактические бюджетные ассигнования развитых стран составляют примерно 100 млрд. долл., а в Европейском союзе они не превышают 45 млрд. долл. в год.

среднем 6,2 млрд. долл. в год, которые давали непосредственные ценовые преимущества экспортерам и которые в подавляющем большинстве случаев имели место в развитых странах. Кроме того, такие проблемы, как эскалация таможенных пошлин и санитарные и фитосанитарные требования, затрудняют увеличение экспортных поступлений в развивающихся странах.

29. Многие страны подчеркивают важность получения выгод от реформы и либерализации торговли в сельскохозяйственном секторе благодаря улучшению условий доступа к рынкам, созданию "ровного игрового поля" и содействию возрождению сельскохозяйственного сектора развивающихся стран. Существуют значительные расхождения в оценках влияния полного устранения барьеров в торговле сельскохозяйственной продукцией на рост глобального благосостояния, хотя такой прирост может достичь 165 млрд. долл. в год, из которых примерно четвертая часть приходилась бы на развивающиеся страны¹¹. В случае полной либерализации торговли ее объем мог бы увеличиться примерно на 25 млрд. долл., из которых примерно 30% приходилось бы на развивающиеся страны. Поэтому радикальная реформа, предусматривающая сокращение и постепенную отмену экспортных субсидий, существенное уменьшение внутренней поддержки, оказывающей деформирующее воздействие на торговлю, и ощутимое улучшение условий доступа к рынкам в сельскохозяйственном секторе, остается важнейшим приоритетом для многих развивающихся стран. Наиболее значительные выгоды получают конкурентоспособные экспортеры сельскохозяйственной продукции в Азии, Африке и Латинской Америке, тогда как потенциальные экспортеры, предпринимающие усилия для модернизации и совершенствования своего производственного потенциала и повышения конкурентоспособности, также смогут выйти на мировые рынки и закрепиться на них. НРС, малые страны и развивающиеся страны - нетто-импортеры продовольствия, перед которыми стоят проблемы обеспечения продовольственной безопасности и развития своего производственно-сбытового потенциала, столкнутся с издержками перестройки и им будет необходима поддержка, например с помощью рыночных механизмов, с тем чтобы обеспечить практическую реализацию принятого в Марракеше "Решения о мерах в отношении возможных отрицательных последствий реализации программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия" и принятие членами ВТО мер по реализации этого решения.

¹¹ Anderson (2002).

Доступ к рынкам, выход на рынки и конкурентоспособность

30. Переговоры по вопросам доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции имеют важное коммерческое значение для развивающихся стран с точки зрения условий доступа к рынкам и выхода на рынки и сохранения гибких возможностей для усилий в области развития. Наличие доступа к рынку является необходимым, но недостаточным условием для выхода на рынок, поэтому необходимо уделить должное внимание реальным условиям выхода на рынки. Условия выхода на рынки имеют серьезные последствия для развивающихся стран с точки зрения высоких затрат, связанных с соблюдением установленных требований, и потенциальных или фактических торговых убытков, поскольку такие условия распространяются на все более значительную часть их экспорта. Поэтому, для того чтобы реально воспользоваться выгодами от либерализации доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции, требуются новые меры для существенного повышения технического уровня и возможностей развивающихся стран, в частности в разработке стандартов на основе соответствующих международных стандартов и научных критериев.

31. Особый интерес для развивающихся стран представляет либерализация торговли текстильными изделиями в 2005 году в соответствии с Соглашением по текстильным изделиям и одежде. Как оценивается, для развивающихся стран это может привести к увеличению доходов на 24 млрд. долл. в год, экспортных поступлений - на 40 млрд. долл. и занятости - примерно на 27 млн. рабочих мест¹². Выгоды для развитых стран-импортеров с точки зрения повышения эффективности и благосостояния могут быть столь же значительными, например в размере 18 млрд. долл. в год в Соединенных Штатах¹³ и 25 млрд. ЭКЮ в Европейском союзе¹⁴. В результате отмены квот экспортеры, пользующиеся преференциями, будут поставлены в равные условия с остальными экспортерами с точки зрения контингентирования экспорта, хотя они будут по-прежнему пользоваться тарифными и другими преимуществами. Кроме того, существующие региональные торговые соглашения окажут влияние на выгоды, возникающие в результате режима торговли, складывающегося после осуществления Соглашения по текстильным изделиям и одежде, для крупных экспортеров, не пользующихся

¹² International Monetary Fund/World Bank (2002). *Market Access for Developing Country Exports - Selected Issues*. 26 September, pp. 42-43.

¹³ World Bank (1987). *World Development Report 1987*, p. 150.

¹⁴ Francois JF, Glismann HH and Spinanger D (2000). *The Cost of EU Trade Protection in Textiles and Clothing*. Working Paper No. 997. Kiel Institute of World Economics, August, p. 67.

преференциями. Требуются конструктивные меры для оказания помощи менее конкурентоспособным развивающимся странам в адаптации к такому режиму.

32. В рамках многосторонних торговых переговоров и переговоров в контексте региональных торговых соглашений необходимо сосредоточить усилия на следующих направлениях: а) устранение перекоса в таможенных тарифах, отрицательно сказывающегося на экспорте развивающихся стран¹⁵; b) уменьшение эскалации таможенных пошлин и тарифных пиков в отношении экспорта обработанной продукции из развивающихся стран; c) дальнейшая либерализация секторов, представляющих интерес для развивающихся стран и НРС с точки зрения экспорта; d) решение проблемы уменьшения размеров преференций для многих развивающихся стран; e) совершенствование и упрощение процедур в рамках правил происхождения; и f) регламентирование и устранение в соответствующих случаях нетарифных барьеров и постоянно меняющихся дискреционных барьеров, препятствующих выходу на рынки, в особенности таких, как технические требования и стандарты, санитарные и фитосанитарные меры, экологические требования, антиконкурентные структуры рынков и антиконкурентная практика.

33. Добровольные кодексы поведения, инициативы в области справедливой торговли и социальная ответственность корпораций становятся все более распространенными чертами, характеризующими международные рынки с участием развивающихся стран. Это имеет важное значение для улучшения понимания социальных и экологических аспектов торговли и ее аспектов развития. Например, в сырьевом секторе концепция социальной ответственности корпораций способствует укреплению связей многих крупных корпораций с поставщиками в развивающихся странах, что позволяет таким поставщикам получать доступ к новым, зачастую более стабильным рынкам, а также к целому ряду услуг, таким, как кредиты и производственные ресурсы. Это позволяет странам также удерживать более значительную часть добавленной стоимости экспортируемой продукции. Вместе с тем необходимо следить за тем, чтобы такие кодексы и инициативы не превратились в а) аспект формальной обусловленности в

¹⁵ В странах ОЭСР таможенные пошлины на промышленную продукцию со временем снизились в результате различных мер либерализации и являются сейчас довольно низкими, в частности для НРС, хотя сохраняющиеся таможенные пошлины вызывают беспокойство у развивающихся стран. Согласно расчетам ЮНКТАД, среднеарифметический уровень таможенных пошлин в развитых странах (с учетом преференциальных ставок) на промышленную продукцию, импортируемую из развивающихся стран, на 38% выше (а именно 5,1%), чем из стран ОЭСР (именно на 3,7%). Тарифные пики наблюдаются в ряде конкретных секторов, таких, как одежда (12,7%), продукты из нефти и угля (18,4%) и текстильные изделия (10,2%).

торговле; b) слишком обременительные инструменты, выступающие препятствием для экспорта развивающихся стран; или c) сдерживающие факторы для крупных корпораций, ограничивающие их стремление осуществлять инвестиции в развивающихся странах и импортировать их товары и услуги.

Услуги

34. Услуги занимают центральное место в процессе развития, и поэтому для получения развивающимися странами оптимальных выгод от либерализации торговли услугами, включая как самостоятельную либерализацию, так и либерализацию в контексте ГАТС, требуется обеспечение ряда предварительных условий. На национальном уровне к ним относится принятие стратегий в области услуг, проведение надлежащей макроэкономической политики, укрепление регулирующих и институциональных рамок и рамок, регламентирующих конкуренцию, улучшение инфраструктурных услуг и обеспечение всеобщего доступа к услугам первой необходимости, в частности для бедных слоев населения. Во всех секторах услуг развивающихся стран приоритетной задачей остается укрепление и поддержка МСП. Постепенная либерализация в контексте ГАТС с надлежащими условиями и ограничениями может способствовать формированию благоприятной среды для ПИИ, развитию инфраструктуры, созданию возможностей для экспорта услуг и облегчению импорта более эффективных услуг и технологий. Важное значение для расширения участия развивающихся стран в международной торговле услугами имеет создание конкурентоспособного сектора услуг и обеспечение беспрепятственного и благоприятного доступа к технологии, информационным сетям, каналам распределения и достоверной информации о рынках. Развивающиеся страны сталкиваются также с серьезными торговыми барьерами на рынках развитых стран, которые необходимо устранить путем эффективного осуществления положения статьи IV ГАТС и специфических обязательств в рамках ГАТС.

35. Последние исследования свидетельствуют о том, что либерализация торговли в секторе услуг может принести гораздо более значительные выгоды с точки зрения повышения благосостояния, чем в других областях, в особенности это касается четвертого способа поставки услуг. Увеличение развитыми странами квот на временный въезд работников всех уровней квалификации до 3% их рабочей силы приведет, по оценкам, к увеличению благосостояния для всех стран примерно на 150 млрд. долл. в год¹⁶. В развивающихся странах денежные переводы работников из-за границы составляют более 90 млрд. долл. в год, что превышает объем годовой официальной помощи на цели

¹⁶ Winters LA, Walmsley TL, Wang ZK and Grynberg G (2002). *Negotiating the Liberalisation of the Temporary Movement of Natural Persons*. March.

развития и ПИИ, и таким образом выступают важным источником ресурсов на цели развития и сокращения масштабов нищеты.

36. Либерализация доступа к рынкам для торговли в рамках четвертого способа поставки услуг имела бы важное значение для восстановления равновесия в международной торговой системе с точки зрения обеспечения более свободного, но регулируемого перемещения рабочей силы для удовлетворения возрастающих потребностей развитых стран в конкурентоспособных по издержкам услугах в различных трудоемких секторах. Развивающиеся страны, для которых рабочая сила является единственным и ключевым активом в торговле услугами, нуждаются в доступе к рынкам для четвертого способа поставки услуг, с тем чтобы участвовать в экспорте информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), деловых и профессиональных услуг, услуг здравоохранения, образовательных и аудиовизуальных услуг, услуг туризма и строительных услуг. Существующие постоянно пересматриваемые дискреционные двусторонние или односторонние механизмы должны быть переведены на более предсказуемую основу обязательств в области многосторонней либерализации путем принятия мер по следующим направлениям: а) расширение сферы действия и охвата и углубление обязательств в отношении четвертого способа поставки услуг, не связанных с третьим способом (коммерческое присутствие); б) уточнение концептуальных вопросов; в) отмена критериев экономических потребностей и критериев рынка труда; г) повышение транспарентности и упрощение процедур, касающихся выдачи виз и разрешений на работу, и других регламентирующих требований и обеспечение того, чтобы они не приводили к установлению необоснованных ограничений для торговли; и е) упрощение признания эквивалентности уровня образования и квалификации.

37. Внешний подряд, относящийся к первому способу поставки услуг в контексте ГАТС (трансграничная поставка услуг с использованием ИКТ), является новой областью, в которой развивающиеся страны обладают сравнительными преимуществами. Эта практика претерпела изменения: если ранее она в основном имела место внутри ОЭСР, то теперь она включает новый компонент Север-Юг. Мировые расходы на внешний подряд составили в 2003 году, по оценкам, 320 млрд. долл., а к 2008 году, они, как ожидается, возрастут до 827 млрд. долларов. Для развивающихся стран это представляет большие возможности получения непосредственных и устойчивых выгод для процесса развития. Для развивающихся стран возможности внешнего подряда гораздо шире, и ожидается, что большой круг стран сможет заметно увеличить свое присутствие на мировых рынках внешнего подряда. Предполагается, что к 2010 году в секторе традиционных услуг, связанных с информационными технологиями, 25% контрактов на внешний подряд будут

получать развивающиеся страны¹⁷. Кроме того, выгоды, получаемые благодаря повышению эффективности и экономии затрат в результате внешнего подряда, в основном возвращаются странам - импортерам услуг по внешнему подряду, что способствует повышению жизнеспособности предприятий этих стран, выступающих источником рабочих мест.

6. Торговля и политика и законодательство в области конкуренции

38. Усиление рыночного влияния ряда мегакомпаний, оказывающих глобальное воздействие и контролирующих глобальные сети, ставит крайне сложные задачи перед развивающимися странами. Кроме того, трансграничная монополизация, образование картелей и антиконкурентная практика в рамках международных сетей распределения отрицательно сказываются на условиях выхода на рынки для экспортеров развивающихся стран. Вместе с тем доминирующее влияние таких компаний наряду с условиями олигопсонии, существующими на ключевых рынках и в ключевых секторах, в целом снижает вес производителей и предприятий развивающихся стран на переговорах, а также их возможности в плане удержания добавленной стоимости и участия в цепочках создания стоимости и ограничивает их доступ к рынкам. Возможности развивающихся стран для развития инновационной деятельности, диверсификации и получения доступа к технологии ограничиваются также существующими режимами в области прав интеллектуальной собственности и неблагоприятными условиями франшизинга и лицензирования, устанавливаемыми доминирующими компаниями.

39. Развивающимся странам необходимо национальное законодательство и рамочные механизмы в области конкуренции, отвечающие их потребностям и уровню развития и дополняемые технической и финансовой помощью для укрепления потенциала. Ориентированная на цели развития политика в области конкуренции, включающая межправительственное сотрудничество и регламентирование деятельности предприятий, призвана сыграть существенную роль в содействии развитию конкурентоспособного и динамичного предпринимательского сектора. На национальном уровне конкуренция имеет важное значение для успеха экономической реформы, включая хорошо спланированную либерализацию торговли с надлежащей последовательностью осуществляемых мер, дерегулирование, приватизацию и открытие экономики для ПИИ. В сельскохозяйственном и промышленном секторах, в сфере услуг и в области технологии правительствам развивающихся стран необходимо ориентировать политику в области конкуренции на создание надлежащих рамочных условий, способствующих укреплению производственного потенциала и конкурентоспособности и повышению эффективности

¹⁷ *Financial Times*, March 17, 2004.

экономики и благосостояния населения. Кроме того, с помощью различных мер и инструментов развивающимся странам следует поддерживать развитие своих национальных производителей и предприятий, большинство из которых являются МСП, с тем чтобы они могли достичь необходимой критической массы и жизнеспособности. На международном уровне правительствам следует в соответствии с Комплексом принципов и правил Организации Объединенных Наций по конкуренции¹⁸ принять эффективные меры для борьбы с антиконкурентными структурами и практикой и активизировать сотрудничество с развивающимися странами, для того чтобы помочь их производителям и предприятиям воспользоваться такими мерами.

7. Сырьевые товары

40. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается необходимость смягчения последствий сокращения экспортных поступлений для стран, зависящих от экспорта сырьевых товаров. Производство сырьевых товаров и торговля ими играют существенную роль в обеспечении устойчивых средств к существованию для бедных слоев населения, а также в развитии экспортной деятельности и обеспечении экономического роста во многих развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров. Большая часть экспортных поступлений половины всех развивающихся стран приходится на нетопливные сырьевые товары (и две трети с учетом топлива). За последние 10 лет существенно снизилась зависимость стран от экспорта сырьевых товаров и степень концентрации экспорта. Практически все сырьевые рынки продолжают характеризоваться неустойчивыми ценами при увеличении, как представляется, амплитуды колебаний цен. Рассчитываемый секретариатом ЮНКТАД индекс нестабильности цен на сырьевые товары (на основе среднемесячного отклонения от экспоненциального тренда) в текущих ценах в долларах США составил 2,8% в 1999-2002 годах по сравнению с 1,8% десять лет назад, а именно в 1989-1992 годах.

41. Масштабы колебания цен существенно различаются между группами сырьевых товаров и отдельными товарами при более значительных колебаниях в среднем на семена масличных культур, растительные масла, минеральное сырье, руды и металлы, чем на сельскохозяйственное сырье, продовольственные товары и напитки. На протяжении последнего десятилетия реальные цены на некоторые важные сырьевые товары

¹⁸ Комплекс принципов и правил ООН по конкуренции был согласован и единодушно принят Генеральной Ассамблеей 22 апреля 1980 года. Он содержит принципы и правила для правительств, предприятий (включая ТНК) и региональных и субрегиональных группировок. В нем определяются также международные меры и преференциальный и дифференцированный режим для развивающихся стран.

продолжали снижаться. В 2002 году индекс цен на сельскохозяйственные сырьевые товары, дефлированный по индексу цен на продукцию обрабатывающей промышленности, экспортируемую промышленными странами, в долларах США был (74) в два раза ниже по сравнению с 1980 годом (145). В 1998-2002 годах было отмечено существенное снижение цен на ряд сырьевых товаров, представляющих значительный интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, в частности на кофе, хлопок и сахар. Страны - производители кофе и западноафриканские страны - производители хлопка получили бы дополнительно соответственно 19 и 1 млрд. долл. в 1999-2002 годах, если бы цены сохранились на уровне 1998 года. В настоящее время для производителей кофе цены составляют примерно треть от их уровня в середине 90-х годов.

42. Долгосрочные тенденции к снижению реальных цен на сырьевые товары и сильные колебания цен непосредственно сказываются на проблеме нищеты, поскольку фермеры не получают доходов, необходимых для вложения средств в меры по повышению производительности благодаря более интенсивному и надлежащему использованию капитала и производственных ресурсов или для диверсификации экспортного производства. Кроме того, сталкиваясь с высокими рисками в сельскохозяйственном секторе и не видя путей их снижения, финансовые круги в целом неохотно идут на выделение рискованного и оборотного капитала. Решение проблемы сильных колебаний цен на сырьевые товары является трудной задачей для правительств и предприятий. Она еще больше осложняется появлением на международном уровне рыночных структур, характеризующихся дальнейшим усилением концентрации, и установлением жестких стандартов и требований на рынках развитых стран. При сохранении нынешних тенденций большое число развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, может оказаться за пределами динамично развивающихся сегментов мировой экономики с серьезными последствиями для их экономического роста, устойчивого развития и масштабов нищеты.

43. Настало время уделить приоритетное внимание вопросам сырьевых товаров в контексте международного сотрудничества в области торговли и развития в целях превращения проблемы сырьевых товаров в источник ресурсов для развития. В докладе Совещания видных деятелей по вопросам сырьевого сектора, созванного ЮНКТАД¹⁹, содержится ряд полезных рекомендаций в этом контексте, включая необходимость обеспечения более широкого, справедливого и предсказуемого доступа к рынкам для сырьевых товаров, имеющих ключевое значение для развивающихся стран, решение проблем перепроизводства, принятие мер, для того чтобы сделать схемы компенсационного финансирования более удобными в использовании и

¹⁹ UNCTAD (2003). TD/B/50/11.

функциональными, укрепление потенциала и институтов и создание фонда диверсификации.

44. В рамках МТС торговые переговоры, проводимые в соответствии с мандатом, определенным в Дохе, могут содействовать улучшению перспектив с точки зрения цен на сырьевые товары и диверсификации экспорта развивающихся стран. Следует уделить внимание оказанию помощи для смягчения последствий сокращения экспортных поступлений в результате низких цен, обусловленных структурным перепроизводством, в том числе через механизмы Международного валютного фонда, а также принятию усилий для снижения вероятности и масштабов сокращения экспортных поступлений путем применения инструментов управления ценовыми рисками и финансовых инструментов в сырьевом секторе и осуществления программ диверсификации. Необходимо увеличить доходы фермеров за счет повышения производительности, диверсификации и модернизации для увеличения добавленной стоимости. Следует также содействовать расширению участия развивающихся стран в глобальных производственно-сбытовых сетях и укреплению их возможностей для выполнения требований качества и других требований, вытекающих из международных соглашений и регламентирующих норм на отдельных рынках.

8. Торговля и окружающая среда

45. Все шире признается, что во многих случаях действительно существуют связи между торговлей и окружающей средой. Международная торговля определяет изменения в структуре национального производства товаров и услуг, что в свою очередь оказывает влияние на состояние окружающей среды. Национальное природоохранное законодательство играет ключевую роль в регулировании такого влияния. Выгоды от торговли могут также способствовать получению ресурсов, необходимых для сохранения окружающей среды. В свою очередь окружающая среда и экологические соображения также оказывают влияние на торговлю. Природная среда является основой для производства многих экспортируемых товаров, в частности в развивающихся странах, и важным источником их долгосрочного устойчивого развития. Растущая обеспокоенность состоянием окружающей среды, находящая отражение на международном уровне в многосторонних экологических соглашениях, а на национальном и местном уровне в природоохранном законодательстве и стандартах и предпочтениях, отдаваемых потребителями экологически более благоприятной продукции, оказывает все большее влияние на конкурентоспособность и структуры торговли.

46. Экологические вопросы вызывают значительную обеспокоенность у развивающихся стран, но большинство из них стремится к тому, чтобы переговоры в рамках ВТО были ориентированы на усиление взаимоукрепляющего характера связей между торговлей и окружающей средой в интересах достижения устойчивого развития и не приводили к созданию дополнительных препятствий в торговле. Экологические вопросы касаются многих направлений программы работы, одобренной в Дохе, включая сельское хозяйство, услуги, доступ к рынкам несельскохозяйственной продукции и Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС). Важно принять широкую повестку дня в области устойчивого развития, выходящую за рамки ВТО и направленную также на устранение факторов, ограничивающих потенциал развивающихся стран, создание стимулов и принятие мер содействия, а не только на меры и ограничения в области торговли. К вопросам, представляющим большой интерес для развивающихся стран, относится необходимость решения глобальных экологических проблем путем принятия надлежащих пакетов мер, включая меры содействия и при необходимости торговые меры; участие в разработке стандартов и признание эквивалентности стандартов; определение экологических товаров и услуг, обеспечивающих максимально возможные выгоды для развивающихся стран с точки зрения устойчивого развития; сохранение, защита, поощрение и использование традиционных знаний в интересах устойчивого развития, в том числе с помощью систем защиты интеллектуальной собственности и распределения выгод; и поощрение производства и экспорта на нишевые рынки, которые могут быть связаны с созданием высокой добавленной стоимости.

9. Передача технологии

47. Расширение технологических возможностей и развитие людских ресурсов играют важнейшую роль в укреплении производственного потенциала и повышении конкурентоспособности. В этой связи ключевое значение имеет расширение пространства для маневра в политике для поощрения инновационной деятельности и адаптации и совершенствования технологии с учетом местных условий и потребностей. Поэтому требования, вытекающие из применения прав интеллектуальной собственности и других обязательств, таких, как Соглашение по ТАПИС, должны учитывать эту важную задачу развития. Развивающимся странам следует в полной мере использовать гибкие возможности, уже предусмотренные в Соглашении по ТАПИС. Последствия ИКТ для процесса развития приобрели крайне важное значение в свете технологической революции последнего десятилетия. Сложившаяся ситуация требует по-новому взглянуть на вопросы передачи технологии и укрепления потенциала. Развитым странам следует создать стимулы, поощряющие их компании передавать ноу-хау и технологию развивающимся странам. Кроме того, возможности освоения ИКТ имеют ключевое значение для укрепления конкурентоспособности, поскольку они способствуют

уменьшению операционных затрат в производстве и торговле товарами и услугами, повышению эффективности управленческих функций и расширению возможностей занятости.

10. Региональные торговые соглашения

48. На протяжении истекшего десятилетия наблюдалось существенное распространение, расширение и углубление региональных торговых соглашений (РТС). В настоящее время действует в общей сложности 215 РТС. В 2000 году на них в целом приходилось примерно 40% мировой торговли, и ожидается, что в 2005 году этот показатель превысит 50%. Последние РТС и двусторонние торговые соглашения "нового поколения" все чаще охватывают не только торговлю товарами, но и вопросы, относящиеся к внутренней политике, включая торговлю услугами, инвестиции, политику в области конкуренции, права интеллектуальной собственности, правительственные закупки, рабочую силу, окружающую среду и сотрудничество в области развития, что выходит за рамки многосторонних норм и принципов и обязательств в области либерализации ("ВТО-плюс"). Кроме того, РТС могут оказывать влияние, способствующее расширению или переориентации торговли. В связи с этим возникает вопрос о взаимосвязи и согласованности между либерализацией торговли и реформой торговой политики в контексте РТС и МТС. Распространение РТС, в особенности среди крупных участников торговли, вызывает беспокойство у развивающихся стран и других стран, не участвующих в РТС, в связи с возможным ухудшением их условий доступа к таким интегрированным рынкам и сегментацией МТС. Важным явлением стало развитие РТС Север-Юг и РТС Север-Юг-Юг. В настоящее время в ряде развивающихся стран осуществляется пересмотр торговых и экономических связей с развитыми странами, которые ранее предоставляли им преференции, и создание на их основе зон взаимной свободной торговли, что наблюдается в рамках переговоров между Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом о заключении соглашения об экономическом партнерстве, Евро-Средиземноморских соглашений между Европейским союзом и странами Северной Африки и Ближнего Востока и переговоров с участием стран Западного полушария в контексте Соглашения о свободной торговле стран Американского континента. Основная задача развивающихся стран в связи с этими новыми формами РТС заключается в необходимости определения надлежащей степени и темпов либерализации региональной торговли, а также особого и дифференцированного режима с учетом их ограниченных экономических возможностей, переговорного потенциала и проходящих переговоров, начатых в Дохе.

11. Торговля Юг-Юг

49. Региональные интеграционные соглашения между развивающимися странами (соглашения Юг-Юг) не являются исключением в контексте происходящего процесса расширения, распространения и возрождения РТС. Ряд соглашений Юг-Юг способствовали ускорению их внутренних программ либерализации, включая торговлю товарами, и инициировали сложный процесс либерализации торговли услугами, дополняющий национальные усилия по укреплению потенциала и способствующий развитию нишевой специализации. Такие интеграционные усилия оказывают особенно благоприятное воздействие на развивающиеся страны, и они призваны использовать весь потенциал развития, в частности путем осуществления мер "более глубокой интеграции", включая развитие инфраструктуры.

50. Хотя на торговлю Юг-Юг приходится чуть более 10% всей мировой торговли, она расширяется существенными темпами и открывает развивающимся странам значительные возможности для увеличения своего экспорта. Более 40% экспорта развивающихся странах приходится на их взаимную торговлю, которая ежегодно увеличивается на 11%. Такая "тихая" трансформация еще больше усиливается растущими инвестиционными потоками, передачей технологии и взаимосвязями между предприятиями на внутрорегиональном уровне, а также, все в большей мере, на межрегиональном уровне. Это предвещает формирование новой географической структуры торговли в странах Юга. Торговля Юг-Юг в рамках Глобальной системы торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП) открывает развивающимся странам дополнительные возможности для увеличения и расширения их доступа к межрегиональным рынкам. Необходимо найти пути и средства для повышения роли ГСТП.

12. Контрольные показатели развития и оценка

51. Требуется более всестороннее понимание взаимосвязей между торговлей и выгодами для развития, а также существующего позитивного синергизма между национальной и международной торговой политикой и переговорами, с одной стороны, и стратегиями развития, с другой стороны. В данном контексте определение общих стандартов или контрольных показателей для оценки выгод с точки зрения развития является особенно важной и сложной задачей. Такие контрольные показатели могли бы в конечном счете использоваться в оценке результатов торговли с точки зрения процесса развития. Оценка процесса развития требует методологической проработки и институциональной адаптации к реалиям отдельных развивающихся стран. На пятидесятой очередной сессии Совета по торговле и развитию в октябре 2003 года секретариат ЮНКТАД представил информацию по общим направлениям

исследовательской и аналитической работы, касающейся связанных с торговлей контрольных показателей в области развития. В настоящее время осуществляется разработка методологических подходов к количественной и качественной оценке связей между торговлей и развитием и работа по определению потребностей и выгод развивающихся стран и направлению усилий в рамках солидарности в целях развития на удовлетворение таких потребностей и обеспечение выгод для развития. Требуется более углубленная оценка краткосрочных и долгосрочных последствий любого будущего торгового соглашения с точки зрения развития. В Декларации, принятой в Дохе (пункт 49), предусматривается, что переговоры должны "проводиться с целью обеспечения выгод для всех участников и достижения общей сбалансированности результатов переговоров". Аналогичным образом, в Руководящих принципах и процедурах переговоров по торговле услугами (пункт 15) предусматривается проведение оценки достигнутых результатов с точки зрения целей статьи IV до завершения переговоров по торговле услугами.

V. Вклад ЮНКТАД

52. Солидарность в области торговли и развития на международном, многостороннем, региональном или национальном уровнях, основывающаяся на приоритетах, определенных в Декларации тысячелетия, занимает центральное место в теме ЮНКТАД XI, касающейся обеспечения выгод для развития от международной торговой системы и торговых переговоров и одновременно с этим улучшения согласованности между национальными стратегиями развития и глобальными экономическими процессами в интересах содействия экономическому росту и развитию, в частности в развивающихся странах. ЮНКТАД, являющаяся координационным центром в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения вопросов торговли и развития, может, используя три основных направления своей работы межправительственные дискуссии и работу по достижению консенсуса, исследовательскую и аналитическую работу по вопросам политики и деятельность в области технической помощи и укрепления потенциала), внести весомый вклад в формирование нового подхода к торговой политике в целях развития. ЮНКТАД является важным партнером в усилиях, направленных на успешное завершение переговоров по согласованной в Дохе повестке дня в период после Конференции в Канкуне и практическую реализацию содержащихся в ней аспектов развития. ЮНКТАД может также оказать помощь развивающимся странам в разработке их торговой политики и стратегий, увязываемых с национальными стратегиями в области развития. Она может способствовать определению того, что требуется от многосторонних норм и международной политики и мер для удовлетворения конкретных потребностей в области развития и обеспечения развивающимся странам, находящимся на различном уровне развития, пространства для маневра в политике.

В быстро меняющихся условиях международной торговли ЮНКТАД может осуществлять наблюдение и прорабатывать различные сценарии, с тем чтобы обеспечить всестороннее понимание их последствий для развития и их учет в контексте глобального управления.
