联合国 TD

联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/386
18 February 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

第十届会议
2000 年 2 月 12 日至 19 日，曼谷

行动计划

BKK. 00-0366 (C)
GE. 00-70208 (C)

目 录

章 次	段 次
一、在日益相互依存的世界中的发展战略： 吸取过去的教训，使全球化成为所有国家和人民的有效发展手段	1 - 102
A. 评估全球化对发展的影响	1 - 9
B. 主要国际行动和发展情况综述	10 - 35
(一) 乌拉圭回合	10 - 16
(二) 联合国非洲发展新议程	17 - 22
(三) 最不发达国家	23 - 31
(四) 债务减免	32 - 34
重债穷国计划	33
财政救助一揽子办法	34
(五) 主要的联合国会议	35
C. 国际社会为了确保发展中国家成功地与世界经济相结合必须采取的措施和行动	36 - 102
(一) 资金和投资	37 - 49
官方发展援助	38 - 40
债务	41 - 46
投资	47 - 49
(二) 国际贸易	50 - 77
贸易自由化	50 - 51
政策一致性	52 - 59
特殊和有差别待遇	60 - 63
初级商品	64 - 68
竞争	69 - 70
服务	71 - 74
发展中国家间经济合作与经济一体化	75 - 77
(三) 与发展有关的其他问题	78 - 102
企业发展	78 - 82
技术和技能转让	83 - 89
贸易支持服务	90 - 99
人力资源开发	100 - 101
南南合作	102

目　录(续)

章　次	段　次
二、贸发会议的工作	103 - 171
A. 全球化、相互依存和发展	107 - 113
B. 投资、企业和技术	114 - 128
(一) 提高对外国直接投资、技术能力建设和企业国际化的作用的认识	115 - 122
(二) 加强发展中国家拟定和落实吸引外国直接投资和从中受益、提高技术能力和扶 持企业发展方面的政策的能力	123 - 125
(三) 加强对新出现的问题的了解，包括国际安排对吸引外国直接投资和从中获益的作用；提高技术能力；在日益全球化的世界经济中促进企业发展	126 - 128
C. 国际贸易	129 - 147
(一) 市场准入	132
(二) 农产品贸易	133
(三) 服务贸易	134 - 135
(四) 支持发展中国家参加多边贸易谈判以及加入世贸组织	136
(五) 区域一体化和多边贸易体系	137 - 138
(六) 特殊和有差别的待遇	139
(七) 竞争问题	140 - 143
(八) 加强出口导向的初级商品部门的供应能力	144
(九) 加强出口导向的制成品和服务部门的供应能力	145
(十) 贸易与环境	146 - 147
D. 促进发展和贸易效率的服务基础设施以及人力资源开发	148 - 160
(一) 促进贸易与运输	150 - 152
(二) 海　关	153
(三) 银行与保险	154
(四) 为微型企业服务	155
(五) 电子商务	156 - 158
(六) 人力资源开发	159 - 160

目 录(续)

章 次 段 次

E. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家..... 161 - 163
F. 技术合作..... 164 - 169
G. 政府间机制..... 170
H. 执行..... 171

一、在日益相互依存的世界中的发展战略：吸取过去的教训，使全球化成为所有国家和人民的有效发展手段

A. 评估全球化对发展的影响

1. 全球化和相互依存，通过增进了的贸易自由化和技术进步，为世界经济的增长和发展开创了新机会。1990 年代初期全球化速度加快，人们期望，以全球市场力量为基础的增长和发展更加迅速、更加可持续、而且比以往更加广泛地为人们所共同享受。但是，所得到的成绩优劣互见。有些国家已经成功地适应了变化，从全球化获得了利益，有一部分是由于以出口为主导的战略和吸收外国直接投资的战略发挥了功效。但是，许多发展中国家，特别是最不发达国家，人均国内生产总值在以往三十年内向来不曾大量增加或持续增加。虽然国内因素发挥了作用，国际环境并不总是有利于它们的发展努力，看来，这一点是明确的。发达国家和发展中国家之间收入悬殊，同一个国家内也往往出现同样的情况。虽然全球化引起了严重的问题，可能导致不稳定，使一些阶层边缘化，可是，到目前为止取得的经验已经显示，全球化为发展中国家融入世界经济展现了新的前景。

2. 1990 年代发生的一系列金融危机影响了世界经济。人们主要通过亚洲危机明显地看到，即使是曾经取得高速增长的发展中国家经济体，也还是脆弱的，目前的国际机制对于处理危机，并不是完全有效。此外，由危机引起的蔓延，对全球国际贸易和许多发展中国家以及转型期国家的经济发展，产生了不利的影响。 虽然有迹象显示，这些国家的经济正在恢复，但是，危机所造成的社会后果，仍然存在。

3. 人们越来越意识到，主要由多边机构倡导的最近发展战略对发展进程有局限性，应该配合一些国内政策，适应变化了的世界状况。为了帮助发展中国家预防并克服经济和金融全球化的不利影响、从中获取利益、响应其挑战并利用其机会， 国际社会必须重新审议并拟订发展战略和政策，同时应考虑到发展的社会因素、人的因素和环境因素。

4. 全球化仍是促进增长和发展的一种潜在的强大和活跃的力量。全球化为发展中国家的出口开创市场机会，促进信息、技能和技术的转让，并且增加可用于

有形资产和无形资产方面的投资的财政资源，因而可改善发展中国家经济的总体绩效。为了尽量取得全球化的利益，必须采取健全的国内政策，通过具有扶持作用的全球环境和国际经济合作，来加以支持。国际社会也必须为此矫正国际经济中的不平衡和不对称现象。还必须从双边和多边方面努力以保障人口中的弱势阶层，遇到经济危机时，更应该这样。全球化的利益应该在各国之间和本国各阶层之间更加广泛地共享，因为没有任何程序，能使发展中国家自动向发达国家的收入水平靠拢。

5. 由于金融自由化的快速进展，在某些情况下， 使得金融和投资同国际贸易严重脱钩，导致资本流动高度动荡。这种情况削弱了某些发展中国家设法同世界经济切实接轨的能力。国际社会必须解决这种高度动荡的影响。

6. 虽然贸易自由化促成了增长，在对发展中国家具有出口利益的许多领域内仍有可供进一步开拓的余地。没有歧视而有竞争力的市场能够有效运作，会对发展作出重大的贡献。劳力市场的开放程度还没有达到资本市场的开放程度。为了使全球化能够促进持续的增长和可持续的发展， 必须加强国际合作和各国自己进行努力及在区域一级共同努力，来切实解决造成发展不足状况的内外因素。发展中国家要是考虑到本国的具体情况，自由化就能够促使它们改进国际竞争力，从而促进增长。

7. 民主、法治、透明而且应负责任的管理与行政——其中包括取缔和消除贪污腐败这个同时影响发达国家和发展中国家的全球现象，是实现以人为中心的可持续发展的不可或缺的基础。以发展权为其整体部分的人权和基本自由必须得到促进和保护。宏观经济稳定已证明是促进经济增长和实现脱贫的重要因素。

8. 必须在政策和方案注入男女平等的观点，使之有助于壮大妇女的力量、在一切经济部门实现男女平等。社会政策——首先是教育，包括女童教育，以及保健政策和社会保障网，对于增长有很大的助益。

9. 我们重申米德兰特文件“促进增长和发展的伙伴关系”第 84 段的要求。身体健康和实现基本教育是发展的基本组成部件，也是减少贫困和不平等所不可缺少。制定政策必须考虑到全球化对基本发展要求的影响。

B. 主要国际行动和发展情况综述

(一) 乌拉圭回合

10. 多边贸易谈判乌拉圭回合的结果改善了货物和服务的市场准入以及这种准入的保障。另外，世贸组织的争端解决机制原则上为世贸组织成员提供了维护其市场准入权利的有效手段。 而且，在普遍自由化进程的范围内，世贸组织的一些成员—包括许多发展中国家，已经自主地采取了对自由化进程有积极贡献的措施。

11. 但是，乌拉圭回合谈判把精力全部集中在实现关税自由化上，而没有处理相当多产品的峰值关税和关税升级问题。而这些基本上都是对发展中国家具有出口利益的产品。另外，农业部门的配额和其他非关税措施的关税化反映在一些高关税中，而许多部门的进入市场机会只是在关税配额范围内提供。对许多发展中国家具有重大利益的纺织品和服装部门逐步减少数量限制，直到 2005 年为止，最后才对现行配额实行最切实的放宽。

12. 关于卫生和植物检疫标准以及贸易技术壁垒的乌拉圭回合协议制订了一套规则制止将这些标准用作贸易障碍。

13. 由乌拉圭回合带来的市场准入的改善和市场占有率的提高，以及其他经济因素，使得许多国家的国内厂商更强烈地要求进行以应急措施为形式的“贸易补救”，包括各种保障、反倾销税和反补贴税。许多国家目前实施反倾销法，以及原产地规则等方面的另一些贸易措施。受影响最大的部门包括金属、塑料、纺织品和服装、鞋类和帽类。

14. 乌拉圭回合批准了一些协议，其中包括补贴和反补贴措施协议、涉贸知识产权协议和涉贸投资措施协议。这些协议中关于有利于发展中国家的特殊和差别待遇的规定需要彻底执行落实。到目前为止，执行其中某些协议的经验已经为发展中国家揭示了目前存在和可能存在的应该加以分析的问题。

15. 《服贸总协定》为自由化提供了一个很好的框架，在具体层面上容许各国采用根据本国的发展情况以自己的速度实行自由化的灵活结构。《服贸总协定》明文规定其目标为推动和增进发展中国家对服务贸易的参与。但各国在服务贸易方面所作市场准入承诺的程度则依部门和个别供应方式的不同而大不相同；

强调了为商业存在而进入市场的条件，而不是作为自然人的服务提供者的流动。各国还在《服贸总协定》之下谈判了最惠国待遇的例外，并将各项例外列成清单附在后面。因此，在一系列服务部门，特别是对发展中国家具有特别利益的服务部门，还存在着进一步自由化的相当大的余地。

16. 普惠制在为许多发展中国家提供优惠市场准入机会方面发挥着重要作用，对许多发展中国家仍是市场准入可能的进一步自由化的重要工具，虽然优惠幅度由于最惠国关税削减而减少。许多发展中国家受益于特别优惠安排，例如《洛美协定》和《加勒比区域计划》。

(二) 联合国非洲发展新议程

17. 《联合国 1990 年代非洲发展新议程》的主要目标是非洲各国经济的加速改革、一体化、多样化和增长，减少在外部冲击面前的脆弱性，加强自力更生和活力，以及发展进程内部化。在《联合国非洲发展新议程》执行情况 1996 年中期审查时，大会确认许多非洲国家在经济改革和调整以及加强民主化进程和加强公民社会等方面所取得的进展。尽管作出了这些努力，非洲的经济和社会问题仍然很严重。正在为非洲实施一些计划，但国际社会在《非洲发展新议程》方面的许多承诺仍然有待落实。这些承诺包括削减非洲债务、更多的资源流动、扩大市场准入以及协助多样化和能力建设。

18. 最近在关于非洲发展问题的第二次东京国际会议等场合重申了发展仍应是非洲国家的责任而由全球伙伴关系和国际合作予以支持的原则。会议鼓励发展伙伴根据这一原则支持非洲国家的努力。

19. 许多非洲国家的待偿还债务仍然是其发展的严重障碍，偿债用去其财税收入很大一部分，挤掉了国家对人力和物质基础设施的投资。

20. 许多非洲国家在出口收入和发展方面仍然只能依靠少数初级商品，自 1998 年以来，初级商品价格大幅度下跌。因此，储蓄和投资增加的希望很小。尽管许多非洲国家为改善私人投资的环境作了政策方面的努力，但注入大多数非洲国家的外国直接投资流量仍很低。许多非洲国家继续依靠官方发展援助弥补资金短缺。然而，官方发展援助目前在发展援助委员会各成员国国内生产总值中所占

的份额不到 0.2%，大大低于联合国所确定的目标。这仍然是一个令人关切的问题。

21. 此外，由于人道主义危机所引起的问题，紧急救济正耗用更大比例的援助预算。

22. 关于市场准入问题，某些发达国家市场对纺织品、服装和鞋类所适用的关税仍然很高，而且继续实行配额。除关税之外，卫生和植物检疫措施及其实施，在某些情况下，也会妨碍增加进口非洲产品。虽然有些普惠制办法有所改进，但仍不足以满足非洲的需要。针对非洲的出口品实行的特别农业保障措施继续存在。

(三) 最不发达国家

23. 《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》中包含一项制止和扭转最不发达国家社会经济状况恶化的承诺，但《行动纲领》执行情况 1995 年全球中期审查高级别政府间会议以及贸易和发展理事会随后的审查清楚地表明，《行动纲领》中所载承诺没有充分落实。这种情况——和由于最不发达国家没有所有权而且没有充分参与拟订政策改革的某些情况——影响了上述改革的实施和影响。

24. 在本国内，最不发达国家的发展受到下列因素的限制：物质基础设施和人力资源开发的缺陷；国内资金的筹措数额偏低；宏观经济政策的制定和管理缺陷；对不少最不发达国家造成痛苦的地方冲突或区域冲突的严重经济社会后果；人口的高增长率；农业和农村情况普遍不佳；不能充分把妇女纳入发展主流并使其成为全面参加和受益者；缺乏促进私有企业发展的适当政策以及法律和体制框架。

25. 由于最不发达国家对付自然灾害的能力仍然脆弱，其发展也受到这一因素的限制；在确实发生自然灾害的情况下，所作努力往往集中在紧急救灾方面，而不能充分考虑减轻自然灾害有害影响和长期建设的要求。

26. 总的来说，最不发达国家所面临的外部环境也仍然非常艰难。它们在世界贸易中所占份额仍然极低，其经济仍然难以适应商品市场的动荡。官方发展援助流量对于维持最不发达国家的增长和发展仍至为重要。然而，这种流量仍在下

降，已达到或超过了联合国指标的捐助国极少。最不发达国家难以承受的外债负担仍然极大，约为其合计国内生产总值的 90%。

27. 1997 年世贸组织召开的关于促进最不发达国家贸易发展综合行动问题高级别会议批准了《为支持最不发达国家贸易及与贸易相关活动而提供与贸易相关的技术援助，包括人力和体制能力建设综合框架》。但是，《综合框架》的执行进度很慢。为了推进这一工作，并考虑到必须以需求作为动力，由六个机构提供的资源必须按照各自的作用予以利用。这个办法也应该与世贸组织的《最不发达国家新加坡行动计划》保持一致，并借助 1997 年《综合框架》倡议中体现的现有协议。

28. 在高级别会议上及随后的有关场合，一些发达国家和发展中国家向最不发达国家通知了市场准入情况和贸易机会。

29. 贸发九大通过的“促进增长和发展的伙伴关系”把最不发达国家定为贸发会议工作的一个全方位问题，并提出，最不发达国家应是贸发会议的优先援助对象。贸发会议还是联合国系统在最不发达国家问题上的协调中心。令人遗憾的是，结果并没有达到预期所望。最不发达国家的特定问题没有得到足够全面的综合处理，或得到足够重视的优先地位。

30. 最不发达国家信托基金成立于 1997 年初，目的是促进新活动的启动和加强贸发会议支援这些国家的技术合作活动。信托基金的筹资目标是每年 500 万美元。到目前为止，包括发达国家和发展中国家的 13 个资助国的捐款约为 520 万美元。应该继续争取尽可能多的国家提供捐款，特别是要将此看作涉及贸发会议所有成员国和诸如非政府组织、各种基金会和私营公司等有关非政府实体的一种集体努力。

31. 将于 2001 年由欧洲联盟在布鲁塞尔主办的第三次联合国最不发达国家问题会议将是一项重大的活动，也是一个重要的场合，可以重振国际社会对改善最不发达国家社会经济条件和使之逐步融入世界经济的承诺。

(四) 债务减免

32. 在债务方面，本十年后半期出现了两个重要情况：关于全面解决重债穷国债务问题的计划的提出；利用大规模救助一揽子办法解决处于偿债危机中的中等收入债务国的问题。

重债穷国计划

33. 1996 年，国际捐助界一致同意发起一项债务行动，为将重债穷国的债务减少到可承担程度，从而摆脱还债期不断重订的局面，执行一项所有债权者共同分担的战略。目前有四个国家(乌干达、玻利维亚、圭亚那和莫桑比克)达到了最后的完成点。对重债穷国来说，过去一再重订双边债务偿还期并未达到大量减少无法偿还债务的效果。按 1999 年 6 月科隆最高级会议后提议、并在 1999 年 9 月底得到一些国际金融机构赞同的扩大重债穷国方案，将实行更深入、更迅速和更广泛的债务减免并且扩大重债穷国计划的实行范围。

财政救助一揽子办法

34. 目前没有任何机制着手大规模调整许多私营银行或公司向包括债券持有者在内的各种外国债权人欠下的债务。受 1990 年代金融危机影响的国家的偿付困难是通过官方债权国家和机构利用救助一揽子办法处理的，这种救助的规模每发生一次危机就变得更大。这种大规模救助一揽子办法有助于债权国应付严重的清偿危机。

(五) 主要的联合国会议

35. 在过去的十年中，一些重要的联合国会议帮助人们更好地认识到各种全方位的挑战，如：环境与发展、社会发展、男女平等、人权、生境及人口与发展等等。通过了国际社会的综合性的行动计划和具体的集体承诺。至今，这些承诺许多还没有落实。

C. 国际社会为了确保发展中国家成功地与世界经济相结合必须采取的措施和行动

36. 对国际社会的一项重大考验是，确保发展中国家—其中包括结构薄弱、易受攻击的小经济体—和转型期国家融入全球化的经济和减少边缘化的危险。必须在国家、区域和国际的层面上增进宏观经济政策的一致性和连贯性。内陆发展中国家由于缺乏出海口岸，地理位置隔绝，远离市场，使得它在经济社会方面所有的发展努力受到严重的限制。岛屿发展中国家—特别是地理位置偏远的小国—也在发展方面受到约束。

(一) 资金和投资

37. 一系列金融危机包括亚洲最近发生的危机突出表明，有必要加强改进现有国际金融体系的国际合作努力，以便防止危机再次发生，提供更好的危机管理机制，并使此种管理更加有助于贸易和发展。在为发展调动外部资源方面，需要解决的难题包括：为较多的发展中国家调动更多和稳定的外国投资来源；加强国际合作以扭转官方发展援助下降的趋势并确保把官方发展援助作为催化可持续发展的动力予以有效定位和使用；寻找持久解决发展中国家债务问题的办法。前面的挑战还在于维持、并在必要时制订合适的国内框架，以吸引外国直接投资。在筹措国内资金方面，它需要增加国内储蓄并确保本国资金市场富有效率。

官方发展援助

38. 官方发展援助对于发展中国家来说仍然是至关重要的资源。因此，官方发展援助数额的减少令人严重关注。应该设法防止为发展项目和方案提供的援助同发展、援助和紧急救助方面的其他需求互相争夺经费。多边开发银行优惠窗口补充资金的减少也是一个令人关注的问题。有了确定的对象并且进行了良好协调的发展援助可用于在受援国加强为私营部门的活动和国内外投资开创扶持性环境，推动经济及社会政策，并且发展有助提供高质量的援助的有效的经济及司法体制。官方发展援助除了发挥其他作用以外，应该促进物质基础设施和能力建设。

39. 人们越来越多地提出，紧迫需要减少穷国的贫困。经合发组织发展援助委员会成员国重申了有关发展伙伴战略的承诺，这一战略的目标是，到 2015 年，使世界上生活在极端贫困中的人口的 50%摆脱这种状况。工业化国家对发展中国家和最不发达国家的官方发展援助的数额应该按照联合国的规定，分别逐步达到国内总产值的 0.7%和 0.2%的目标。另外，在这方面，国际社会可以考虑采取更大胆的行动，其目标也应当包括促进人的发展。还应当吸取输送官方援助的成功经验，以鼓励为促进发展调动和有效利用更多官方资源。

40. 必须确保现有发展资金产生最大的发展影响。经合发组织捐助国最近为了更好地响应有关国家的发展需要而取消官方发展援助的附带条件，这是令人感到鼓舞的。应该继续努力取消对最不发达国家官方发展援助的附带条件。

债 务

41. 债务问题是争取经济和社会发展的一个严重障碍。沉重的偿债负担使发展中债务国失去建立具有竞争力的经济发展基础和发展强大的社会和物质基础设施所需要的资源。在全球金融危机之后，穷国的债务问题变得更为严重。同时，可利用国际资本市场的中等收入国家不断受到金融危机的冲击。

42. 债务减免应成为一个全面框架的一部分，这个框架要通过消除造成债务的结构性根源确保债务国不致重新回到债务拖欠的状态。现在，债权国必须给世界社会的最贫困成员一个重新开始的机会。科隆最高级会议采取的为最贫困国家提供更快、更深和更广的债务减免的行动十分令人鼓舞。

43. 由 7 国集团科隆首脑会议提出、经 1999 年 9 月货币基金组织/世界银行会议随后表示赞同的对《重债穷国计划》的充实加强，将使债务减免与减轻贫困联系起来，而债务国则可将预算节余用于社会开支。科隆最高级会议已经呼吁所有双边债权国免除合乎资格的重债穷国所欠的所有优惠债款。将通过提前现金流动减免(“过渡减免”)加快债务减免，并容许提前减少积欠额。

44. 关于非洲的债务，需要对这一复杂和重要的问题作进一步研究。应当继续重视设法改善状况，处理非洲国家负债的根源，以使这些国家能够将更多的资源用来满足基本社会需求，包括卫生保健和教育。在这方面，国际社会似可考虑设法确定据认为无法支付的那部分债务，从而使债权人酌情采取行动。

45. 关于面临严重清偿危机的中等收入国家，实行了巨额财政救助一揽子办法以使债务国能集中力量履行短期偿债义务。巴黎俱乐部为重订双边官方债务偿还期提供了框架，伦敦俱乐部则为调整银团贷款提供了框架，但没有明显的债务调整办法帮助这些国家快速调整积欠私人债权人——尤其是债券持有人的债务。这一复杂问题需要进一步研究。

46. 各国尤其是发展中国家管理债务的能力很重要：应该鼓励提供援助，以使这些国家能够切实有效地管理债务。

投　资

47. 1990 年代从外部筹措发展资金的特点是向发展中国家流动的民间资金日益增加。自 1980 年代初以来，国际投资流动增长比世界产出和世界贸易的增长都快。因此，国际投资已成为世界经济的驱动力之一，不仅促动市场一体化，而且越来越促进各国生产系统的一体化。资金的组成改变了，外国直接投资和外国综合证券投资在流向发展中国家的资金净额总值中占了最大的份额。1980 年代以来，流向发展中国家的外国直接投资增加了许多，但集中于少数几个发展中国家。外国直接投资是比较稳定的投资形式，但是外国综合证券投资往往比较不稳定。这两种资金具有不同的特性，对受援国的发展具有不同的影响。由于外国直接投资是一种一揽子行动，不仅包括了资本，而且包括了技术、组织和管理办法、技能以及进入国际市场的渠道，因而这一点更为重要。不能吸引外国直接投资流动的国家也就等于被剥夺了对发展至为重要的其他有形资源和无形资源。

48. 为了吸引这种资源，发展中国家努力创造有利的和具有扶持作用的投资环境以吸引国际投资流动。此外，各国为实现自由化而做出的努力也越来越得到国际一级与便利和保护有关的努力的补充。然而，虽然向发展中国家的外国直接投资流动增加了，但在 1998 年，最不发达国家在全部外国直接投资流量中的比例不到 0.5%。为改变这种情况，发展中国家需要制定政策，以吸引外国直接投资，从而从中受益。国际社会应支持发展中国家拟定外国直接投资战略和建立适当的财政负担最小的积极主动的政策框架及机构。有些国家采取了资本母国的措施以鼓励外国向发展中国家直接投资，应该鼓励采取这种措施。为了建立有利和具有

扶持作用的投资环境，调动外国直接投资和国内储蓄使之流向生产性投资活动，资本提供者也必须掌握可靠的、透明的、可比的财务信息。

49. 为了尽量减少金融混乱所引起的危险，资本市场自由化应当辅之以谨慎的规则和对金融市场的监督。在这一点上，一方面应当进一步切实加强本国金融部门的可靠性，以及宏观经济的效能；另一方面，还应当在借入和贷出资金方面的透明度，预防发生金融危机和资本外逃 ，洗钱和逃税等方面进一步改善国际金融体系，稳定国际资金市场。

(二) 国际贸易

贸易自由化

50. 国家贸易制度的自由化增加了以贸易为基础——尤其是以出口为基础的增长机会。在执行世贸组织协议的过程中，大多数发展中国家认为出现了一些不平衡和不对称的现象。有些国家由于受到人力、体制的和资金方面的限制，在若干协定方面遇到一些困难。这些现象迫切需要加以处理，以确保多边贸易体系使所有国家相互得益。

51. 另外，虽然发展中国家需要靠政策灵活性来支持并促进本国的企业、对生产和市场开拓的投资以及扩大出口和多样化，但迟到者面对的政策条件比先前存在的政策条件更为严峻。世贸组织规则的多边框架有助于形成一个稳定和可预计的环境，不过，在若干情况下，缩小了政府选择政策的范围。 在货币基金组织/世界银行结构调整方案下做出的承诺缩小了余下的政策选择范围。

政策一致性

52. 贸易政策和贸易自由化应与通盘的发展目标更为一致。在发展中国家，需要寻求各种方式和办法，以确保贸易为减少贫困做出更具有决定性的贡献。下列方面需要给予更多的注意：更多地发挥贸易促进增长的作用、增长效应的分配、农业和旅游业的部门发展政策，从长远着眼还包括追求多样化以发展工业和先进服务业等。同时还应监测多边贸易协定对发展的影响。

53. 同样，发达国家也有必要在国内和国际上改善其政策的一致性，具体地说，应该改善农业部门政策、税务政策和财政政策与本国发展政策目标之间的一致性，以及其本国政策行为与向发展中国家提供技术援助时提出的政策建议之间的一致性。削减关税和简化关税结构有助于增加发展中国家的出口。补贴会影响各国的相对竞争地位，对发展中国家具有扭曲性的影响。发达国家应该考虑到它们的财政政策选择对发展中国家的需求的影响。此外，各种单方面措施，包括具有域外影响的单方面措施，可能对创造真正无歧视和开放的贸易体系的努力带来不利的后果。

54. 必须确保各项必要条件，以便在发展中国家和其他国家切实执行世贸组织的各项协定。发展中国家认为，目前的过渡期并不总是很充分。达成的每一项新协定都应含有向发展中国家提供财政援助的明确规定，使发展中国家能够建立必要的基础设施和具备有效执行协定的其他必要条件，并且确保这些国家从上述协定所提供的机会中受益。也必须在包括贸发会议、世界银行、开发署、世贸组织、货币基金组织、国际贸易中心、以及各区域开发银行在内的国际组织之间开展合作，帮助在多边贸易体系所规定的权利和义务方面向各国提供必要的援助，使它们能够获取充分的益处。

55. 人们清楚地看到，按照规则运作的制度要求建立一个公平的竞争场地，尚未消除的贸易壁垒尤其对发展中国家具有不利的影响。虽然现在主要市场的贸易壁垒对于发达国家的大多数贸易来说是普遍较低的，但在目前的体系中，发展中国家缺乏平等的出口机会。例如，纺织品等对发展中国家具有具体利益的出口产品经常遇到很高的进口壁垒，包括非关税壁垒。与货物贸易这一工业部门不同，农产品多边贸易规则允许某些国家向农产品生产者支付大量转拨款。发达国家的这种对农产品生产和出口品的支助，可能产生相当大的扭曲效应，发展中国家尤其可能受到影响。一些发达国家为本国食品工业提供高度保护的做法也妨碍了发展中国家的多样化和增值生产。世贸组织的规则对基本上为发展中国家所使用的补贴而言是严格的。而且，许多国家在发展中国家出口商具有竞争力的部门采取了反倾销措施而征收反补贴税。最后，货物与服务贸易自由化和劳力密集服务之间出现不对称状况，使发展中国家尤其受影响。

56. 应该提供更加集中的资金和技术援助，以便切实解决发展中粮食净进口国的粮食安全问题。具体而言，应该采取切实措施以确保落实《关于应付改革方案可能对最不发达国家和发展中净粮食进口国造成的不利影响的措施的马拉喀什部长级决定》。各有关机构和组织都应当考虑到诸如粮食安全等非贸易关切，并考虑到《农产品协议》中提到的提供给发展中国家的特别和差别待遇。

57. 另一个需要注意的问题涉及这样的事实： 许多发展中国家在争取实现多样化，生产需求较活跃、出口前景好、而附加值较高的制成品方面遇到困难。有必要处理它们在进入纺织品、服装、和粮食工业等出口机会最佳的部门时所遇到的壁垒。卫生和植物检疫措施如依据《卫生与植物检疫措施协定》属于正当合理措施，就应当得到采取，该协定确认有关国际标准的重要性。应该促使发展中国家充分参与拟订这些领域的标准。

58. 对最不发达国家具有出口利益的农产品和工业产品的市场准入条件应该在尽可能广泛和宽松的基础上加以改善，并且应该立即考虑建议发达国家酌情作出承诺，给予基本上所有源产于最不发达国家的出口品免税和免受配额限制的市场准入待遇，还应当考虑其他的最大限度地扩大最不发达国家的市场准入的建议。关于发展中国家为改善最不发达国家出口品的市场准入状况出力的建议也应得到考虑。请在 1997 年 10 月举行的促进最不发达国家贸易发展综合行动问题高级别会议上做出市场准入承诺的所有国家，尽快充分履行这些承诺。

59. 许多发展中国家，包括相当多的最不发达国家，都不是世贸组织的成员，因此，应当为这些国家的加入提供便利，并且在加入条件上考虑到这些国家的发展阶段和给予特殊和差别待遇的基本原则。

特殊和有差别待遇

60. 联合国大会、贸发会议和世贸组织的各项决定充分确立并承认给予发展中国家以特殊和差别待遇的基本原则。可能需要使特殊和差别待遇跟上新形势并且化为业务行动，尤其应该以维持和扩大发展中国家的出口机会为着眼点，使它适应变动中的国际贸易情况，并且使特殊和差别待遇成为更好的发展手段，使发展中国家，尤其是最不发达国家逐渐融入多边贸易体系。应该使发展中国家能够充分利用特殊和差别待遇的规定。

61. 发展中国家出口成绩与国际竞争力之间不断扩大的差距，要求更多地重视在生产和投资的结构性条件方面采取直接的政策行动，并强化国际支持。当生产基础不够发达因而难以增加出口时，单是价格和优惠措施并不能使形势普遍改观，在这种情况下也不足以吸引大规模的外国投资。可以注重从供应的角度强调特殊和差别待遇，在多边贸易纪律中给予为发展具有竞争力的供应能力拟订必不可少的适当发展政策的空间。必须审议世贸组织各项协定——例如关于补贴和反补贴措施的协定中所规定的特殊和差别待遇，使它更好地反映发展中国家的需求。

62. 乌拉圭回合最后文件、特别是《马拉喀什宣言》和《部长级决定》所载的有利于最不发达国家的特殊和差别待遇措施，应作为优先事项充分地执行。还应考虑为最不发达国家采取新的措施。

63. 区域或多边协议范围内发达国家市场准入的改进所创造的新的贸易机会需要有作业方案、技术援助和发展资金加以补充。这种措施将使优惠的市场准入更为有效。与此同时，可以通过各种方式使普惠制更为有效，特别是在与最不发达国家有关时。应采取具体行动，使更多的发展中国家能够有效地受益于普惠制和其他优惠安排。

初级商品

64. 许多发展中国家，尤其是大多数增长疲软的发展中国家，在贸易、生产和就业方面仍然高度依赖初级商品。初级商品仍然是发展中国家重要的外汇收入来源：它们有很高的增值潜力；初级农产品是就业的重要来源，为解困工作提供机会；除其他部门外，农业常常成为经济问题面前的缓冲器，让城市失业者能够回到农村地区，当前的危机中所发生的情况就是这样。因此，以初级商品为基础，发展多样化，为按照现有的优势作变革提供了重大机会。在一些国家的社会经济发展中应该强调一些初级商品议定书所发挥的重要作用。

65. 但是，初级商品部门的实际发展情况只是在少数国家达到预期的效果：

- 许多发展中国家依赖少数初级商品的程度仍然很高。
- 关税升级是发展中国家的初级商品加工面临的主要障碍。
- 在一些国家，过去十年的初级商品贸易格局不但没有多样化，反而更加集中；只有少数国家在多样化方面，主要是在农商方面取得了

实质性进展。

- 初级商品价格不稳的程度仍然极高，有些初级商品的价格呈下降趋势。
- 应该评估比较广泛地使用初级商品风险管理情况，酌情就其效益向发展中国家国家的小生产商提供这种手段。
- 初级商品收入不稳定，问题重重。过去十年里一直没有利用货币基金组织的商品稳定办法。
- 许多发展中国家初级商品部门投入高额投资，作大量的合理化改革，主要使生产力得到了提高，使世界市场得益，但对生产商来说，获益很小。
- 采用卫生标准和植物检疫标准以后，尽管有了改进，许多发展中国家仍然在这方面遇到困难，使得出口能力受到限制。
- 农产品部门一些适销对路产品开始时十分畅销，但后来销售势头就减弱了，原因有由于进口期受到限制和反倾销税和反补贴税的适用等。

66. 有助于初级商品出口收入稳定的现行机制应予改善，以便能够对发展中国家生产商所真正关注的问题作出反应。

67. 发展中国家在国际初级商品市场上的竞争力必须提高。发展中国家的企业应考虑旨在提高供货可靠性和质量的合作安排。

68. 应提高市场透明度，提供更好的市场信息，也应提高发展中国家企业获得和利用各种信息，特别是利用电子信息的能力，应支持为此而开展的培训。

竞 争

69. 世贸组织内外的贸易和投资自由化，加速了全球化，并随着技术的发展，使跨国公司能够推行全球战略。主要跨国公司目前可集中注意整个世界市场，并设法通过合并、收购、投资或贸易使它们的投资业务在世界市场上占据主要地位。尽管在世界上的主导地位本身不是反竞争的，但享有这种地位的公司所采用的某些做法可能会限制竞争者的国际竞争和进入市场。反竞争惯例增加了发展中国家的进口成本。在这种情况下，有关国家的政府就会感到更加难以实施保

障市场力量及自由进入市场的本国竞争规则。为了使这些国家能够更好地应付和约束反竞争惯例，已经制订了本国竞争规则的国家必须采取适当的执行办法加以支持。应该支持技术援助、培训和为了达到这项目的的其他有关措施。

70. 不应以限制性商业惯例阻碍或妨碍实现影响世界贸易的关税和非关税壁垒宽放的好处，特别是影响发展中国家贸易和发展的壁垒宽放的好处。此外，还需要设法消除限制性商业惯例的不利影响，以提高国际贸易和发展的效率，为此，途径包括促进竞争、控制经济力量的集中以及鼓励创新。需要阻止企业在政府控制取消的领域重新确立市场壁垒。发展中国家的世界性跨国公司不多，它们极为关心的是，主要出口市场对它们的准入和进入渠道始终保持开放，而且不受到反竞争惯例的限制。

服　务

71. 服务贸易逐步自由化是为了使经济发展受益。改善发展中国家服务出口的市场准入状况可产生重大益处。劳力密集型服务的出口一直是许多发展中国家出口收入的一个重要来源，推动一些发展中国家提高自己的资格。但是，在产品市场与要素市场，资本与劳力之间，全球化进程不对称，对后者有害，从而限制了发展中国家服务出口扩大的范围。此外，由于基础结构薄弱，尤其是它们进入技术和分销网渠道受到限制，因此许多发展中国家尚未具备在世界服务市场上有效竞争的能力。因此，除其他外，通过技术和资金援助以加强发展中国家本国的服务能力乃是头等大事。

72. 发展中国家服务部门在体制、金融和人力和规章制度方面的能力应进一步提高，使它们能够有效地参与国际服务贸易。

73. 发展中国家要能够从现有的和潜在的市场中获得最大的优势，必须得到援助，促进和发展服务基础设施，获得服务贸易范围以及市场准入和服务贸易障碍方面的可靠信息。更加透明和健全的规章制度也将对发展中国家有所帮助。在《服务贸易总协定》的范围内，应该特别努力放宽对发展中国家具有利益的部门和供应模式，包括通过自然人的暂时流动提供服务。需要制订纪律，以免关于要求、资格程序、许可证和技术标准方面的规定不致成为不必要的贸易障碍。

74. 电子商务缩短生产国与消费国之间的经济距离，可能改变工业结构，将来会有利于发展中国家供应商。但如果它们要利用这种可能性，就需能够低成本地进入现代电信基础设施和网络。而且，电子商务可能提供出口劳力密集型服务的手段，但必须有取得技术的充分机会才能办到。电子商务不应该被视为通过自然人的暂时流动提供服务的一种替代手段而不放宽对这种人员流动的限制。

发展中国家间经济合作与经济一体化

75. 发展中国家间经济合作以及区域和次区域经济一体化依然十分重要。一些发展中国家正在出现一种新的潜力，因为它们成为一些工业的主要外国投资者、主要制造者和出口者。因此，发展中国家扩大相互贸易和投资的合作余地以及密切工业和技术合作的余地有所扩大。2000 年将在哈瓦那举行的南方首脑会议当成为发展中国家间经济合作领域和增强南—北关系方面的重大转折点。

76. 第二轮全面贸易优惠制谈判现已结束。尽管不久要进行一轮多边贸易谈判，但仍然值得考虑进一步深化和扩大全面贸易优惠制，以加强它的影响。但在这方面宜研究如何合理安排第三轮谈判进程。

77. 次区域和区域一体化提供了一种多部门的合作框架，可以将扩大贸易的手段与投资、服务、运输、关税便利和能相互提高效益的其他领域等方面的合作结合起来。生产者可以从规模经济中得益。次区域一体化是一种实现多样化的手段，由此生产出新的出口产品、鼓励许多新公司开始从事出口生产、获得区域市场上的经验、形成在区域市场超过成本效益限度的某些部门的竞争能力，因此，次区域一体化可以是学习取得国际竞争力过程中的一个重要阶段，在有些行业中还可能是以后打入世界市场过程中的一个阶段。它还能够加强成员国在贸易谈判中的地位。

(三) 与发展有关的其他问题

企业发展

78. 许多中小型企业没有发挥出它们在就业、增长、多样化、扩大出口基础、活跃工业部门以及发展方面的全部潜在贡献，因为它们缺乏市场准入，并缺乏获得资金、商业技能和技术的途径。这些传统意义上的“准入”问题在有些情况下因全球化和自由化而有所减轻，在另一些情况下则因之而更加复杂。现在，生产越来越靠知识，竞争也是在不断革新和价格的基础上进行的。以知识为基础的生产涉及所有部门，甚至包括传统部门。企业家必须精通设计，有广泛的市场和技术知识，并富有革新精神。

79. 尚需分析世贸组织的各项承诺对国家中小型企业发展政策的影响，特别是促进市场准入的政策的影响。此外，环境标准和与卫生有关的标准可能影响发展中国家的公司和中小型企业向要求遵守这些标准的国家的出口。一些最不发达国家已遭出口损失。必须促进发展中国家参与制订标准。

80. 中小型企业，尽管为数众多，但一直难以获得正式的信贷，特别是长期融资。众所周知，关键的原因是：中小型企业资产不足、资本化程度低、容易受到市场条件的冲击、破产率高，因此被认为是高风险贷款对象；在许多国家，银行偏重大的企业借方或公共部门企业；中小型企业缺乏会计记录和其他财务文件，由此导致的信息方面的不平衡使银行难以评估可能借债的中小型企业的资信情况；小额贷款手续费用高，一般来说，向中小型企业贷款，银行无利可图。

81. 为获得长期资本而需要解决的关键问题是，提供可以接受的担保品，否则就需要具备担保制度，并需降低手续/交易成本。资本供应者需要得到可靠、透明和可比的财务信息。增加透明度，定会提高投资者的信心，使其能一视同仁地增加向大型企业和小型企业的投资和信贷。推行国际公认的会计和审计标准有助于在全世界提高透明度和改善披露办法。一些发展中国家和转型期经济国家在执行方面可能需要援助。

82. 为了使中小企业能够在全球化的世界经济中存活和增长，必须在国家一级和国际上采取一些政策和方案，使它们能够在国内外进行竞争。在国内，需要建立新的支持结构，包括制订鼓励创业的方案，进行富有革新性的能力建设，能

够遵守在国际谈判中制订的新标准，提供关于市场销售机会的信息。可采取一些措施以增加中小型企业的市场准入以及获得融资、商业技能和技术的途径。必须考虑到国际产品质量和环境新标准，让发展中国家充分参与将来的标准制订工作。由于中小企业善于创造就业，而就业又是减贫的关键，因此应该鼓励实行支持中小企业的政策和方案。

技术和技能转让

83. 发达国家和发展中国家在技术上的差距很大，这种差距多半越来越大。技术流动往往与在技术先进行业的投资及此种行业的扩大联系在一起。必须更加确切地了解技术转让的各种渠道，例如外国直接投资和贸易。技术不是自动从发达国家流向发展中国家的。为了缩小技术差距，发展中国家必须大力获取和培育技术，发达国家则必须转让技术和技能。

84. 随着新技术的出现和外国投资的自由化，生产活动可能会分散，移向世界各地，更多的国家有可能由此获得参加国际生产和贸易的机会。但是，不是所有国家都能够轻易利用这些机会。技术能力广博的国家最有条件接纳货物和服务生产的各个环节的专门活动。创造出的技术资产加上合适的政策和规章环境，比之传统上的天赋因素，更能够决定在当今以知识为基础的世界经济中的相对优势。

85. 信息技术和电子商务等新技术将使工商经营方式产生革命性的变化，并可向中小型企业提供前所未有的全球市场准入。同时，它们也可能危及某些中小型企业的生存和增长。无害环境技术、生物技术和新材料开发等其他技术也为发展中国家提供了机会，但发展中国家须掌握这些技术以及须有加以采用和调整的技能、吸收能力和资金。另外，所有国家应建立适当的法律和规章框架，对知识产权提供有效的保护。

86. 因此，技术开发对于发展中国家融入和参与世界贸易体制是非常重要的。这种开发可通过国内和国际的行动予以促进，这些行动包括：人力资源开发；建立并加强适当的政策和法律框架及竞争环境；鼓励建立较先进的产业；建立科技研究所和基础结构；鼓励工商支助服务；总部所在国采取措施以鼓励按照

里约首脑会议通过的《21 世纪议程》中所规定的条件向发展中国家、特别是向最不发达国家转让技术和无害环境技术。

87. 对于在争取提高技术能力的国家，需要交流最佳做法，以及向它们提供技术援助，可能时还需提供资金援助。还需向各国、甚至各公司提供咨询服务，帮助它们提出具体技术需要以及明智购买和有效利用技术。向位于发展中国家的企业有效转让技术的一些障碍是：基础设施不健全、资金有限和受援国谈判能力薄弱等。

88. 必须帮助发展中国家估计自己的技术需要，物色技术提供者，达成互利的技术交易，并在信息技术、生物技术和无害环境技术等领域建立伙伴关系。

89. 各种有关论坛都承认向发展中国家转让技术的重要性。世贸组织制订的涉贸知识产权协议提到了发达国家应该向它们的企业和机构实行奖励办法，以促进和鼓励向最不发达国家转让技术，使它们能够建立健全和活络的技术基础。

贸易支持服务

90. 除了获得必要的专业技术外，发展中国家和许多转型期经济国家在多大程度上有能力通过参与越来越复杂的全球经济制度而获益，也将取决于它们的企业是否有能力在国内外市场上竞争。为此，充足的贸易支持服务，如贸易手续简化、运输、海关、银行和保险、人力资源开发以及商业信息等，都是必要条件。

91. 关于确立效率更高的贸易支持服务和扩大私营部门参与的战略，是提供发展援助支持可持续发展的有用工具。它们还应充分利用信息收集、处理和传送成本的下降以及信息技术提供范围的扩大。这些战略是贸易效率概念的核心。这些战略对于在发展中国家推广电子商务事宜必须给予充分考虑。

92. 由于跨界转让生产要素(特别是信息密集型的要素)相对价格急剧变化，电子商务开始对相当大的一部分国际贸易流动的性质和根源产生深刻和不可逆转的影响。

93. 提供效率更高的服务，支持促进创业精神，则能产生巨大的潜力，通过帮助微型企业和非正式部门从业人员，对脱贫和消除社会排斥现象作出贡献。

94. 行之有效的运输部门决定了各国参与全球贸易体系的程度。程序效率低下、运输费用过高或者不存在联接条件，会造成重大的障碍，阻挡进入外国市

场。因此，要提高出口商品在外国市场上的竞争力，就需处理发展中国家特别是内陆和小岛屿发展中国家的贸易商可用的陆运和海运服务成本和质量问题。

95. 有效的现代化海关行政管理对各国切实参与国际贸易具有关键重要性，因为它可以帮助执行三大任务：(1) 它们征收的税费，占发展中国家政府收入的很大一部分；(2) 它们在与非法产品贩运作斗争中是必不可少的；(3) 它们收集决策所必须的贸易统计数据。

96. 要融入世界经济，发展中国家还需要特别注意发展国内与贸易有关的金融服务能力。如果缺乏信贷信息系统以及与现代贸易融资产品和机构有关的知识，这些国家就不能适应国际公认的金融制度的要求。

97. 据估计，在贸发十大以后的两年里，电子商务将超过世界贸易总额的10%。许多分析和预测强调，发展中国家和中小型企业也可能成为电子商务创造的机会的主要获益者。但是，如果不解决以下障碍，许多发展中国家可能会得不到电子商务的好处：(1) 途径：对发展中国家中较小的用户来说，因特网往往仍价格太贵；(2) 人力资源：优先事项仍然是使政府和企业认识到电子商务以及传播有关技能(技术和管理技能)的重要性；(3) 内容：(特别是中小型企业)从电子商务中得益的能力意味着加速在万维网上提供当地内容并在网上促销；(4) 适当的法律和规章框架：在有关的讨论和谈判中需要在发展中国家的参与下审议认证、鉴定和知识产权保护以及加密等问题；(5) 金融和财税问题：电子商务的扩大将对付款担保机制和贸易融资办法发生根本性影响；还应考虑电子付款对制新币的影响；设想在电子商务条件下可采用的各类财税计征办法对发展中国家的影响仍然不明，需要进一步探讨；(6) 安全和管理：政府、国际组织和私营部门在界定电子商务的某些基本条件(如因特网顶层域名、商标、内容控制等)中各自的作用必须进一步确定。目前正在就“全球电子商务框架”进行的国际辩论开始触及发展问题。如果忽视这个问题，电子商务仍可能会造成正在形成的全球信息社会中的‘有产者’和‘无产者’之间的差距扩大而不是缩小。

98. 有些国家在这方面获得了成功，它们的经验中常常包括：有效动员民间社会达到以知识为基础的经济的目标：政府、企业和当地社区共同参加各种“国家工作队”。其他国家可以通过民间社会各部分的交流和辩论学习这种经验。国际支持也是必要的。应优先重视参与电子商务的机构和企业直接交流经验。

99. 为使发展中国家运输经营人能够在宽放的市场环境中兴旺起来，需要执行经营人能力建设和为之消除障碍的政策。这些政策与自由化进程有着内在联系。所有经营人都将获益于一种为之提供合理的成功机会的规章和促进环境。提高运输服务效率也十分有利于当地的进出口商。这种方针并不等同于要求采取阻碍用户自由选择运输和后勤服务的限制性或歧视性措施。但是，这种方针确实要求在一定程度上简化行政和规章程序，如船舶登记条件、征税等等。一些论坛已经揭示了过时的贸易和运输程序会在多大程度上阻碍发展中国家和新兴经济体在平等游戏场上与发达国家竞争。国际社会应协助发展中国家的政府简化这种程序，同时保证简化的贸易和运输程序有助于发展中国家的企业更好地参与世界贸易，为此需保证各方都能以公平的条件利用高效率及在价格上有竞争力的运输服务。

人力资源开发

100. 发展中国家的企业在总体上缺乏技能、知识和适应性，这有碍于它们在对外贸易中革新和适应不断变化的技术、法律要求和商业惯例的能力。它们在引进提高全球市场上的竞争力所需的更优良的工作方法和管理做法方面也有困难。虽然这些影响触及所有经济活动，但它们在贸易支持服务方面的限制作用特别严重，而对外贸易的扩张和多样化恰恰依赖这种服务。

101. 生产工序和服务必须顺应不断变化的情况：随着技术的发展，规章制度得到加强，经营做法发生变化，这些都意味着既是新的机会又是新的限制。个人的能力和做法也必须随之调整，必须密切注意人力资源开发。但是，除了这种显而易见的必要性外，效率的进一步提高和重大创新，越来越取决于人的努力，将是今后增长的一个主要源泉，因此人力资源开发必须成为关键的政策问题。

南南合作

102. 发展中国家的发展经验对于制订发展战略是宝贵的资源，因此，应通过处于不同的发展阶段的发展中国家交流发展经验并与发达国家合作促进南南合作。

二、贸发会议的工作

103. 为了确保各国享受全球化的利益，必须迎接多种政策挑战，这些挑战源于各个层面尤其是全球宏观经济的层面上经济活动中的各种领域不断加深的相互依存关系，特别是贸易、金融和投资等领域的相互依存关系，以及这种相互依存有时带来的负面影响。贸发会议作为联合国系统中负责综合处理贸易和发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展领域相关问题的联络机构，最适合研究上述问题并为从发展角度在日益全球化的世界中重新制定政策方面建立共识。贸发会议可发挥重大作用，帮助发展中国家，特别是最不发达国家，以及转型期经济体更加理解如何拟订有关政策，以有效融入世界经济，同时应考虑到决策人员所面临的许多新问题，并照顾到每一国家的经济发展水平和体制。在这方面，贸发会议也应根据相关的经验，继续研讨如何在国家、区域和国际层面上促进全球化进程所带来的发展机会。

104. 为了实现上述目标，贸发会议应该：

- 作为政府间讨论和审议的论坛，并由专家讨论和交流经验加以补充。这些活动的目的是达成共识；
- 进行研究、收集数据和分析活动，除其他目的外，是要为专家和政府代表的讨论提供素材；
- 与其它有关组织、受援国和捐助国进行合作和协调，开展符合发展中国家的需要并与研究和分析活动密切相关的技术援助活动。

105. 贸发会议的政府间及专家间辩论以及分析活动与技术合作，都应该继续注重以下四个活动领域：全球化与发展；投资、企业发展和技术；商品和服务贸易以及初级商品问题；促进发展的服务基础设施和贸易效率。应该查明四个领域中每一领域中的优先工作事项，反映发展中国家的需求和贸发会议的相对优势。成员国应该确定贸发会议和民间社会各有关人士和机构之间可能进行的合作事项。为了履行它作为联合国系统内有关最不发达国家问题的联络机构的任务，贸发会议应该继续通过分析工作和技术合作注意最不发达国家所关注的事项，以综合方式提高处理有关最不发达国家问题的能力。贸发会议也应该进一步研讨发展中国家间的经济合作对于促进经济增长、稳定和发展的作用。

106. 在履行任务时，贸发会议应考虑到其他国际组织的工作，与它们合作，以便促进协作、保持政策的连贯一致、相互补充和相互支持程度，避免重复。

A. 全球化、相互依存和发展

107. 贸发会议应作为一个论坛，继续就全球化的演变和把握以及贸易、融资、投资和技术等相互依存问题交换意见和观点，因为这些问题影响发展中国家的增长和发展前景。这项工作的目标是，协助在国内和国际一级制定政策和战略。关于金融和货币问题，贸发会议的工作应该体现发展观。重点应放在发展融资上，与保障金融稳定的努力相互一致。贸发会议应在考虑到其他有关组织工作的情况下，促进辩论与加强国际金融机构以及这些机构目前的改革相关的各项问题，其中包括提高对金融危机的出现和蔓延进行早期预报和尽早反应的能力。贸发会议应通过继续从发展角度进行有关分析来开展这项工作。在国家一级，贸发会议可帮助采取健全的国内宏观经济与财政政策，实行行政管理改革，并继续提倡建立一个稳定和透明的国家法律规章框架。在国际一级，为了实现这个目标，应采取连贯的国际宏观经济政策和财政政策并且继续提倡实现有利于发展的稳定的国际经济增长。

108. 贸发会议的分析工作涉及贸易、融资、技术和投资之间相互依存关系以及这种相互依存关系对发展的影响，应促使全球经济政策的制定工作连贯一致。贸发会议也应该继续分析严重的东亚金融危机等金融危机的原因与后果，并就预防、管理和解决上述危机的措施开展辩论。

109. 考虑到本行动计划第一章 A 节所述的“评估全球化夺发展的影响”，贸发会议应继续集中注意全球化对持续经济增长和可持续发展的影响。更具体地说，它应该进行下列分析工作：

- 发展中国家采取以资本积累和技术能力建设加强国内增长力等办法促进其发展和融入世界经济的可能性；
- 参照全球日益相互依存的情况探讨宏观经济改革和结构调整对发展的影响；
- 增进全球化的积极效果并尽可能减少其不利影响；
- 开展体制改革与能力建设，为实现以人为中心的可持续发展奠定不可

或缺的基础，例如扩大和加强民主体制的基础，确保健全的公共管理工作等；

- 在发展中国家之间和在发展中国家与发达国家之间进行区域合作对于确保经济更加稳定和减少不利的外部冲击的作用。为此，应该分析区域合作的经验。贸发会议应为发展中国家和发达国家之间的经验交流提供一个论坛，讨论区域和分区域合作事宜；
- 最不发达国家在努力融入全球经济时遇到的具体问题；
- 管理发展中国家的公共债务、外债和内债，支持债务管理和金融分析系统(DMFAS)方案在这个领域中的工作，并与其他国际组织合作；
- 转型期经济国家对整个社会的系统、体制、经济、社会和文化结构等方面进行深刻改革以期融入世界经济时遇到的具体问题；
- 有助于壮大妇女力量的男女平等观点，以便在所有经济部门实现男女平等。

110. 在关于全球化和发展的工作中，贸发会议应该：

- 考虑到执行《支援最不发达国家行动纲领》的结果和经验，以及《向最不发达国家提供涉贸技术援助综合框架》；
- 为切实执行《联合国非洲发展新议程》而进行有助于实现该《新议程》目标的分析工作，充分参与 2002 年最后审评的会前和会期工作；根据联大 1999 年 12 月 23 日第 54/249 号决议第 100 段的内容，鼓励联合国秘书长制订一项关于援助非洲的新的次级方案；
- 致力执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》和联大第二十二届特别会议确定的任务；
- 查明国家和分区域级别上的优先行动领域并为发展中内陆国和过境国以及在结构上虚弱、脆弱和小型经济体拟订方案。

111. 在关于官方发展援助的工作中，贸发会议应继续分析官方发展援助流动的趋势及其对发展中国家的影响。

112. 在对债务的分析工作中，贸发会议应分析所有发展中国家的债务问题，同时考虑到它们的特殊情况，以确定有效的以发展为重点的持久解决办法。

113. 在以政策为重点分析所有投资形式方面，关于综合证券投资的分析工作，贸发会议应该特别分析外国综合证券投资和国际资金流动对发展的影响、证券市场动荡的原因和影响、它对金融可持续性的作用，及其所涉政策问题。

B. 投资、企业和技术

114. 考虑到全世界的投资数额迅速增加，现已成为世界经济中的一种驱动力，贸发会议应继续发挥它在处理国际投资、特别是外国直接投资方面的相对优势。贸发会议也应继续探讨与投资有关的技术和企业发展问题。其目标应该是促使发展中国家和转型期经济体了解这些领域内的政策选择；加强这些国家本国在这些领域中拟订并执行政策、措施和行动方案的能力；使它们了解新出现的问题，包括国际安排的作用，以期加强它们参加讨论和谈判的能力。应该特别考虑到在发展中国家间进行合作的需求。

(一) 提高对外国直接投资、技术能力建设和企业国际化的作用的认识

115. 在投资方面，贸发会议应：

- 收集和分析数据，在政策方面对涉及发展的投资问题，包括对外国直接投资和国内投资之间的相互作用以及外国直接投资与贸易的相互关系等问题进行研究。它特别应在下列方面从事这类研究：外国直接投资对工业化、当地企业活动和总体上的供应能力发展等的影响；外国直接投资对资金筹措、基础设施开发、保持环境的可持续性、出口能力建设、人力资源开发等的作用，同时牢记国内外公司(包括中小企业)之间相互联系、相互影响的重要性；
- 在政策方面对涉及以下情况的问题进行研究：吸引国际投资并从中获益，包括外国直接投资的决定因素；在吸引外国直接投资方面的政策、法律和管理框架以及有利于发展私营部门和吸引外国直接投资和国内投资，包括对基础设施的投资的最佳做法，开发当地技能和区域网络；着眼于尽量扩大国际投资的积极影响并尽量减少国际投资可能产生的消极影响方面的政策；以出口为导向的外国直接投资；
- 审查用奖励吸引技术含量高、出口能力强的外国直接投资的情况，促

进所在地国市场的联系。必须进一步探讨双重征税条约对通过外国直接投资促进技术转让和传播的作用。

116. 在技术领域，贸发会议分析工作的目标应该是：吸取通过外国直接投资和其他渠道为协助发展中国家努力顺应科技变革而转让和传播技术方面的经验，制定政策文书促进技术转让。它还应探讨各种方式，扶植有利于转让和传播知识的环境，以及转让和传播的各种模式和机制，包括促进以优惠条件获得各种无害环境技术的具体方式和方法，同时充分考虑到里约会议的结论。应该适当注意《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》和联大第二十二届特别会议确定的任务。

117. 贸发会议应分析有关技术转让的现行国际协定的各方面规定。贸发会议应考虑到科学和技术促进发展委员会在保护生物资源方面所进行的工作以及生物技术对发展的影响。

118. 贸发会议应查明总部所在地国有哪些措施鼓励用各种方式向发展中国家，特别是向最不发达国家转让技术，并传播这些措施。

119. 在涉及企业发展的领域，贸发会议应收集并分析数据，协助各国查明促进企业发展的最佳做法，并查明发展中国家中小企业如何遵守国际标准，以及如何通过联网和建立伙伴关系获得新技术并从中受益。此外，贸发会议应分析中小企业和跨国公司之间的关系，查明中小企业的融资办法，增进妇女企业家管理中小企业的能力和参与程度，从而促进脱贫工作。

120. 贸发会议也应审查区域一体化对以下三方面的影响：(a) 发展企业的竞争能力，特别是在发展和加强商品和服务生产竞争网络，以及确定和加强支助这些网络的辅助措施方面的竞争能力；(b) 外国直接投资流动；(c) 投资协定。

121. 贸发会议应在政策方面研究外国直接投资、技术能力建设和企业国际化对竞争和竞争力的影响。特别是，贸发会议应审查公司之间在研究与开发方面的合作(如战略联盟)等事态发展的影响。贸发会议也应该在政府间一级和专家一级提供辩论这些问题的论坛。

122. 贸发会议应使用国际公认的会计、报告和审计标准，以及优良的公司管理办法，增加透明度和和加强财务通报制度。贸发会议应在这个领域内继续研拟适当的技术合作方案。

(二) 加强发展中国家拟定和落实吸引外国直接投资和从中受益、提高技术能力和扶持企业发展方面的政策的能力

123. 在投资领域，贸发会议应支持发展中国家拟定和落实政策，建立适当的规章制度，从而协助发展中国家吸引投资流动，特别是外国直接投资，并获得最大的净利益。投资政策审查可以在这方面起特殊作用。贸发会议应拟订援助非洲和最不发达国家的特别方案。贸发会议还应研究目前总部所在地国有哪些措施可以考虑列入这些方案，以支持发展中国家吸引外国直接投资并从中受益。

124. 在技术能力与企业发展领域，贸发会议应进一步支持各国制定投资、技术和企业发展的综合性办法，在某些国家提出要求时，实行国家政策审查，以加强企业的革新能力；贸发会议应开展各种培训和其他技术合作活动，协助各国在国内开发拟定和落实综合性投资、技术和企业国际化政策所需的人力资源。

125. 贸发会议应扩大和深化经营技术发展方案，协助各国建立创业能力，培养中小企业的革新能力和竞争力，帮助解决市场准入、商业技能、融资和技术等问题。

(三) 加强对新出现的问题的了解，包括国际安排对吸引外国直接投资和从中获益的作用；提高技术能力；在日益全球化的世界经济中促进企业发展

126. 在投资领域，贸发会议应帮助加强了解贸易与投资之间的关系、国际投资安排在发展过程中的作用、这种安排如何促进发展，包括通过为技术和企业发展提供便利等问题。有关领域包括涉及发展中国家的双边投资条约、将投资事项纳入区域协定、增进对条约中主要概念的理解以及国际投资协定的发展因素。

127. 为了用各国和各区域的具体经验(例如私营部门和公营部门的伙伴关系和对话方面的经验)丰富国际讨论，并为了推动国内决策者交流和传播国际惯例，贸发会议应该进行分析工作，开辟交流经验的论坛，讨论如何制订有利于在地方、国家和区域各级发展私营部门的政策，应有关国家的要求对其投资政策进行审查。

128. 在技术转让领域，贸发会议应审查获得技术的最佳做法并且予以广泛传播。

C. 国际贸易

129. 贸发会议在国际贸易领域的主要目标应仍然是协助发展中国家更加充分地融入国际贸易体系，并从中获益。贸发会议的工作重点应该是分析政策和促进达成共识，以更明确地界定多边贸易体系发展问题的范围。贸发会议的另一个目标应该是支持发展中国家的能力建设，逐渐使这些国家有能力在多边贸易体系中成为有效的参与者，从贸易自由化中获得充分的利益，享受多边权利，遵守多边义务。贸发会议还应在研究和从经验中得出的证据的基础上，通过评估对发展的影响，查明现行和新的多边贸易规则对发展中国家发展前景的影响。

130. 贸发会议工作的主要内容应以支持在贸易领域达成政府间共识为方向，推动为发展中国家在今后的贸易谈判中制定积极议程。这项工作包括查明对全球化的世界中发展工作发挥更大支持作用的国际贸易政策工具。贸发会议还应查明发展中国家在从贸易制度中全面获益方面面临的限制并提出解决的方法，包括与它们的结构障碍、国内政策办法有限和金融薄弱有关的限制以及发展中国家在执行协议过程中发现的问题和不平衡而产生的限制。应探讨区域合作和一体化安排的作用及其发展潜能和与多边贸易体系的关系。

131. 贸发会议应协助发展中国家和转型经济国家努力查找贸易政策工具以提高发展政策效力，同时考虑到这些国家在市场准入、体制能力不足和出口型领域供应能力不足方面的一般问题，以及缺乏技能人力资源的情况。在这些方面，贸发会议应向转型经济国家提供关于加入世贸组织谈判的。贸发会议应查找转型经济国家与发展中国家间扩大贸易的方式方法。

(一) 市场准入

132. 贸发会议的工作应首先就下列事项开展分析并酌情在分析的基础上促成协商一致意见的达成：

- 在对发展中国家有益的出口部门降低关税和非关税壁垒，重点尤其是发展中国家的市场；
- 通过向所有受益者提供国家普惠制办法保持和进一步提高免税或减税进入市场的程度；

- 为最不发达国家尽量扩大市场准入优惠，例如，发达国家为源自最不发达国家的几乎所有产品提供免税和无配额待遇，其他发展中国家推动改善最不发达国家出口品的市场准入，并实施一项多边和双边方案提高最不发达国家的生产和出口能力；
- 反倾销和反补贴税行动的作用。

(二) 农产品贸易

133. 贸发会议应协助发展中国家参与农业多边谈判。对此，应以有关下列方面的分析工作和对发展中国家的技术援助作为支持：(一) 改进其农产品市场准入的方法和途径；(二) 国内支助，包括支持其增强生产力和粮食安全的努力；(三) 出口补贴和其他类型的出口支助。在这方面，贸发会议应分析世贸组织《农产品协定》第 20 条所述改革进程对所有发展中国家的影响，注意最不发达国家和粮食净进口发展中国家的关注。贸发会议在分析工作中也应处理小岛发展中经济体的需要。贸发会议应针对发展中国家在农业问题上的主要关注点开展进一步的分析工作。

(三) 服务贸易

134. 贸发会议应帮助发展中国家确定：

- 尽早实行贸易自由化的优先部门；
- 发展中国家在这些服务部门遇到的主要贸易壁垒，特别是限制发展中国家服务出口能力的壁垒；
- 发展中国家从整个服务部门贸易自由化中获益所必须的国内条件。应注意开放经济环境给发展中国家带来的机会。这一分析在必要时应以增强其国内服务能力的技术援助作为支持，特别是在政策和法律调整方面给予支助。

135. 在电子商务领域，贸发会议应促进对国际一级电子商务领域提出的建议的了解。在从事分析工作的同时，应该通过能力建设活动予以补充，以提高发展中国家从电子商务中获益并积极参加这个问题的国际讨论的能力。

(四) 支持发展中国家参加多边贸易谈判以及加入世贸组织

136. 贸发会议应就既定议程和在其他可能的谈判领域向发展中国家提供分析和技术支助。贸发会议应积极协助发展中国家落实积极议程，为其谈判目标提供分析和技术方面的必要投入，支持它们的能力建设进程，提供意见交流和信息交换的论坛。贸发会议应继续协助各国加入世贸组织以促使它们早日加入，推动多边贸易体系的普遍化。

(五) 区域一体化和多边贸易体系

137. 贸发会议在这一领域的工作应包括分析和查明特定经济集团可加利用的办法，模拟区域贸易协定对发展中国家的发展和对贸易流动的影响，同时考虑到区域安排和集团与多边贸易体制的关系。

138. 贸发会议应结合世贸组织规则帮助发展中国家分析和设计以下各方面的最适当机制：

- 查明区域一级的新战略，提高发展中国家的竞争力，包括与发达国家签订协定，提高它们在全球谈判中增进它们的贸易利益的能力；
- 在区域集团中大幅度减免关税；
- 在区域集团内外增加它们的货物和服务进入市场的前景；
- 制定优惠的原产地规则。

(六) 特殊和有差别的待遇

139. 通过特殊和有差别的待遇为发展中国家提供合理程度的灵活性，使它们能采取对其发展政策和获得多边贸易体制全部益处至为关键的措施，贸发会议应审查如何把特殊和有差别待遇条款与经济和发展标准联系起来的方法及这会对它们争取逐步融入多边贸易体系的总目标的实效有何种影响。在这样做时，应注意：(一) 在履行世贸组织各项协定方面积累的经验；(二) 为了促进发展有国际竞争力的出口供应能力和鼓励产品多样化考虑拟订进一步的特殊和有差别待遇条款；(三) 将进一步贸易自由化与推动技术转让挂钩的可能性；(四) 认明有利于最不发达国家的特殊和有差别待遇措施。

(七) 竞争问题

140. 贸发会议应继续和扩大对有关国家的帮助，发展其在竞争法和政策领域的国家管理和体制框架。

141. 贸发会议在这一领域的工作应是与开发署、世行和其他有关组织合作，加强发展中国家负责竞争和消费者保护的公共机构的能力，帮助它们教育公众和这一领域的私人部门代表。

142. 贸发会议应继续研究与发展特别相关的涉及竞争法和竞争政策的问题。贸发会议应就战略部门的局限及其对发展中国家和转型经济国家尤其是对这些国家的竞争力的影响编制定期报告。贸发会议应深入研究可能的国际竞争协定对发展的影响。

143. 贸发会议还应进一步研究、澄清和监测竞争与竞争力的关系及竞争的贸易相关方面包括通过具体的国别和个案研究开展这一工作。

(八) 加强出口导向的初级商品部门的供应能力

144. 考虑到初级商品对许多发展中国家的就业、收入和出口收益的重要性，贸发会议应在此方面增强对发展中国家的协助。贸发会议的工作重点应是：

- 确定如何扩大初级商品生产国的供应能力，找出阻碍加工业发展的障碍，并协助依靠初级商品的发展中国家充分利用初级商品多样化，以便大大促进工业化；
- 明确国际初级商品市场动态和结构的变化情况，使依靠初级商品的国家能更好地针对关键的新情况制定对策；
- 深入阐述国际初级商品链的复杂性，使发展中国家的企业能处于最佳位置，最大限度地提留增加值，以最佳方式利用挂钩、技术和升级的动力；
- 除其他外，通过定期和经常收集和发表相关的初级商品信息和数据协助提高市场透明度和增加信息流量；
- 提供论坛，让效率较低的生产商与高效率生产商一道探讨开展合作与产地迁移的可能性；

- 酌情与世界银行等其他多边伙伴采取协调一致的行动，协助贸易商和生产商控制价格风险，并协助利用既定的融资工具筹集资金，促进初级商品部门的发展或多样化；
- 就有关机制，包括就金融风险管理工具向石油和天然气生产者及用户提供技术援助和政策咨询，特别是在执行私有化和自由化计划方面，目标是保护政府及私人用户和消费者不受价格高度不稳的冲击；
- 与商品共同基金密切协作，最大程度地发挥现有互补性优势。

(九) 加强出口导向的制成品和服务部门的供应能力

145. 贸发会议的工作重点应是：

- 继续评估包括最不发达国家在内的发展中国家大力发展出口导向工业和服务业的机会，尤其是，认明有发展中国家出口利益的服务部门，并设法通过采用新的服务贸易手段以及其他办法克服阻碍其发展的基础设施缺陷；
- 通过开发人力资源、建立体制能力、促进特别是在以数字技术为基础的信息技术开发及视听部门更好地获得和利用新技术及制定适当法律等方法，分析发展中国家提高服务贸易领域的供应能力的方法；
- 分析发展中国家增强工业产品和服务出口竞争力和改进市场准入的可能性；
- 协助发展中国家制订与区域市场和世界市场接轨的战略，并作为一项重大的政策选择，推动有竞争力的工业生产和服务。

(十) 贸易与环境

146. 贸发会议与其他有关组织合作开展工作的重点应是：通过强调发展中国家关注的各项问题和加强发展工作，力求在贸易与环境辩论中达到更好的平衡。所以，这需要特别重视以下的工作领域：

- 在考虑到每个发展中国家的环境和发展条件的情况下，确定有关政策，解决许多发展中国家在应付环境挑战方面遇到的重大制约因素，如缺乏技术、金融、机构和供应能力等；

- 进一步了解为改善环境而采取贸易措施对处于不同发展水平的国家造成的经济、社会影响，包括环境要求对发展中国家的出口所造成的影响；
- 认明发展中国家在能力建设方面的具体需求，并应促进制订贸易、环境和发展领域广泛的能力建设方案。

147. 贸发会议还应与其他有关组织充分合作，尤其是酌情与知识产权组织和卫生组织合作，促进分析和达成共识，以便认明可能有益于发展中国家的事项，包括公共卫生与发展的联系问题，这方面的工作重点应是：

- 审查多边环境协定对经济和发展的影响，并认明方法促进有效实行措施来实现各项全球环境目标；
- 通过执行《与贸易有关的知识产权协议》的有关规定(如该协议第 7 条和第 66 条第 2 款)以及其他办法，设法促进在发展中国家当地发展无害环境技术并促进向发展中国家转让这类技术，以便协助促进对技术知识的创造者和使用者都有好处的技术革新、转让和传播，增进社会、经济福利，平衡各项权利义务；
- 考虑到《生物多样性公约》和《与贸易有关的知识产权协定》的目标和条款，研究保护本地和土著社区的传统知识、创新和做法的方法，在研究和开发与可持续利用生物资源相关的技术方面增强合作；
- 研究环境措施的潜在贸易和发展影响和机会，同时注意发展中国家尤其是在中小企业可能受何影响方面的关注；
- 支持发展中国家努力促进有益环境产品的生产和贸易机会；
- 设法促进和支持生物资源等的投资和贸易以推动经济增长和可持续发展，如生物贸易倡议；
- 设法解决发展中国家在出口本国禁止贸易品方面的关注；
- 提高适当估价自然资源的重要性以期增强自然资源产品的竞争力；
- 帮助发展中国家更好了解生物技术包括转基因生物用于食物和农业等在贸易、环境包括生物多样性及发展方面的影响；
- 支助研发能力建设和法规制度，以支持联合国科学技术促进发展委员会的工作方案；

- 继续作为联合国可持续发展委员会执行贸易、环境和可持续发展问题上的任务管理机构开展工作。

D. 促进发展和贸易效率的服务基础设施以及人力资源开发

148. 贸发会议应继续协助发展中国家和转型经济国家在海关、运输、银行、保险和旅游方面建立服务基础设施，从而提高它们在国际市场中的竞争力。

149. 贸发会议涉及分析活动和技术合作的工作方案应包括：

- 促进、在涉贸活动中使用信息技术，尤其是在电子商务涉及发展的方面加以使用；
- 酌情进行体制改革和法律调整，能力建设和培训活动以支持建立有效的服务贸易基础设施；
- 在区域一级建立服务贸易基础设施的效率方面可能取得的成果；
- 最不发达国家的具体问题，例如获取信息技术和培养人才以利用信息技术，从而参与信息社会。

(一) 促进贸易与运输

150. 贸发会议的工作应集中发挥运输、贸易促进和多式联运的实用经济学领域的优势。作为国际支持措施整体的一部分，贸发会议必须处理涉及国际运输服务的提供与使用的各项问题，使发展中国家、尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和过境发展中国家的贸易界和工业界能更有效地参与全球化过程。

151. 贸发会议应继续和加强近些年在运输部门管理信息系统和后勤(如货物预报信息系统)方面开展的工作。贸发会议的方案应特别注意内陆发展中国家和过境发展中国家遇到的具体困难。

152. 贸发会议应与其他有关国际组织合作，继续研究多式联运规则的执行情况。

(二) 海 关

153. 贸发会议的海关数据自动化系统这一海关改革和自动化方案应继续支持发展中国家的努力。贸发会议应确保在执行海关改革和自动化项目时利用最新和最有效的信息技术。在这方面，应该特别注意发展中国家的能力建设以便利遵守世贸组织海关估价协定等多边协定中载列的标准要求。

(三) 银行与保险

154. 贸发会议应进行分析和技术援助工作，协助管理机构以及相关行业协会改进这个部门的管理机制和体制安排，采用国际上的最佳做法，满足世贸组织/《服贸总协定》的各项要求。

(四) 为微型企业服务

155. 贸发会议应继续开展为解决微型企业的需要而进行的关于发展金融基础设施的分析和技术援助工作，尤其是在微额贷款、保险和储蓄领域。

(五) 电子商务

156. 贸发会议应继续在关于全球信息网络对发展的影响的国际辩论中促进对情况的了解。尤其是阐述发展中国家的具体问题，如信息技术准入、基础设施的制约因素和建设人力资源能力。应特别重视这些问题对企业部门的问题，包括对企业结构和中小企业在全球竞争中的作用产生的影响，并重视国际贸易和投资流动受到的影响。贸发会议应继续组办研讨会，讲习班并采用就这方面的各种专题交流信息的其他办法。

157. 贸发会议应围绕以下各点开展政策分析工作：从发展角度看，电子商务所涉的经济、社会和法律问题对发展中国家的影响，与联合国国际贸易法委员会密切合作，对特别是运输和其他有关服务部门关注的问题进行法律方面的分析工作。贸发会议还应分析关于电子商务流动的统计数据。

158. 贸发会议应全面执行秘书处在TD/B/WP/120号文件中提出的贸易点方案战略，包括尽快地把电子贸易机会系统转让给一个非营利实体。

(六) 人力资源开发

159. 考虑到国家能力建设包括其中的性别方面对于发展中国家而言极端重要，贸发会议应继续在其职权范围内开展活动，以协助开发人力资源。贸发会议应在支持与大学和政府机构结成的网络方面及向政府和企业提供信息方面发挥作用：(a) 将人力资源开发活动(尤其是培训活动)与企业的业绩联系起来；(b) 就人力资源开发活动制定长期规划，协调培训活动，开展企业间合作，或建立企业间的伙伴关系；(c) 制定供发展中国家采用的人力资源开发政策和战略。

160. 贸发会议在其他国际组织的合作下，在改进标准和建立网络以开展适应发展需求的培训方面进行了开拓性的工作。贸发会议的商务外交、海运培训方案和外贸培训方案，通过协助发展中国家在贸易支助服务领域开展自己的培训活动，可大大协助发展中国家为满足发展需求开展合作活动。要想壮大这些网络，就必须继续执行这些方案，另外，这些网络也将在贸发会议促进发展的所有领域中开展培训活动。

E. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

161. 贸发会议通过监督《援助最不发达国家的1990年代行动纲领》执行情况，担任联合国内最不发达国家问题的联络点。除了最不发达国家以外，它还要满足内陆、过境和小岛屿发展中国家的需求，贸发会议继续为执行内陆和过境发展中国家与捐助界过境运输合作全球框架提供便利。贸发会议秘书处应尽一切努力改善与在日内瓦没有派驻代表的国家的联系。

162. 在其关于最不发达国家的工作中，贸发会议负责联合国第三次最不发达国家问题会议的协调和筹备工作，采取后续行动，进行监督，分析涉及最不发达国家的各种主要国际倡议，协助最不发达国家了解世贸组织即将谈判的关键问题，贯彻执行《与贸易有关的技术援助综合框架》和其他技术援助倡议，执行联大决议并采取有关后续行动。为了成功地开展与最不发达国家相关的这些活动和执行关于内陆和小岛发展中国家的任务，需要为最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别协调员办事处提供充分人力和适足的资源。贸发会议秘书处的所有各部门有责任保证贸发会议的活动考虑到最不发达国家的需要。。

163. 为了开展符合最不发达国家需求的活动，必须定期补充目前的最不发达国家信托基金，并要求提供实物捐助。鉴于贸发会议负责落实关于最不发达国家贸易发展综合倡议及其综合框架高级别会议的结果，尤其需要增加捐助：贸发会议需要制定向最不发达国家提供技术援助的综合行动纲领，并对执行这项纲领的资源需求进行实际评估。

F. 技术合作

164. 技术合作是贸发会议的三大职能之一，这是贸发会议致力于国家、区域和全球发展的决心的实际体现。贸发会议技术合作活动的效力和适用性取决于能否将这些活动与秘书处的政策分析和政府间机制的工作结合起来。贸发九大为此方法作出了基本规定，贸易和发展理事会后来于1997年6月通过的贸发会议技术合作战略中作了具体阐述。要想将贸发会议的三项基本职能加以充分有效的互联发挥，需要在技术合作领域作出以下更大的努力：

(一) 需要采取措施，确保集中精力开展技术合作，并在技术合作活动中有效地利用政策分析、政府间审议和业务活动之间的关系。贸发会议应以更加稳妥、有明确重点和精简的方式处理技术合作。优先工作事项应该是增进受援国切实参加国际贸易体系的能力。应按需开展活动，以受援国的需求为依据，其最终目标是通过加强贸易、投资和发展等方面的能力建设工作，提高发展中国家人民的生活水平；

(二) 在这方面，贸发会议应将技术合作的重点放在：

(a) 开展能力建设活动，协助发展中国家以符合其发展需求的方式与全球经济接轨；

(b) 准备参加多边贸易谈判，并落实谈判结果；以及

(c) 支持发展中国家在分区域和区域范围内以及在区域之间进行合作。

(三) 根据贸发九大达成的协议，贸发会议的技术合作应该以最急需的发展中国家为对象。在贸发会议提供援助时最不发达国家应该具有优先地位。应加强贸发会议技术合作的效力和作用，以此作为对该机构政策型分析和执行工作的一大补充。应该解决小岛发展中国家、内陆和过

境发展中国家及结构脆弱、经济规模小而易受冲击的一些发展中国家的具体需求。贸发会议应继续向转型期国家提供技术援助；

(四) 在开发计划署和其他多边供资机构的继续支持下，双边捐助国的捐款、正常预算以及其他资金来源能够确保贸发会议技术合作资金的可靠性和可预见性，促进各项业务方案的规划和执行工作，保障活动的连贯性。请捐助方继续并可能时增加对贸发会议制订的技术援助方案供资。贸发会议的技术合作活动应参照资金和指定用途的捐款的供应情况予以规划并执行；

(五) 在与其他国际组织合作方面，贸发会议秘书处应为有效地协助筹备联合国发展援助框架和进行统一国别评估，确保反映贸发会议在贸易与发展领域提供的技术援助情况。贸发会议也应推广通过《贸发会议、世贸组织、国贸中心合办综合技术援助方案》和《向最不发达国家提供涉贸技术援助综合框架》取得的协调经验；

(六)应促进技术合作活动的内部协调，例如实行高度的中央监督和向成员国提交技术合作方案的年度参考性计划。高度的内部协调也有助于促进捐助者之间的协调，使支持能力建设的各项行动能够连贯一致，相辅相成。在这方面，在捐助国之间进行协调和由受惠国完全拥有的原则能够改进技术合作活动；

(七) 有关机关应当考虑贸发会议将重点放在其技术合作活动之上的必要性；

(八) 技术援助方案应该实行成本会计，应该设法为若干方案资金的可持续性实行和改善机制。应进一步考虑海关数据自动化系统、债务管理和金融分析系统和货物预报信息系统的自持续能力问题。应该推行以符合成本效益的方式执行方案的办法，提倡利用发展中国家的专门知识和能力执行具体活动，对每一项目进行切实的监督和评价，为受援国培养本国人才。在这方面，必须拟订贸发会议的内外部评价制度；

(九) 在非营利实体和私人部门实体之间进行的牵线搭桥活动以及建立公共——私人部门伙伴活动和此后的活动应仅在联合国条例和规章的框架内进行。在这方面，秘书处应与联合国系统的其他构成部分共同全

面参与制订一套指南，并就这方面讨论取得的进展定期向会员国报告。

165. 贸发会议与世贸组织、国际贸易中心和捐助界协作，考虑是否能扩大三个单位的联合综合技术援助方案，请更多的非洲国家参与。

166. 贸发会议现有的能力建设方案应得到加强，这将使发展中国家和一些有兴趣的转型经济国家的官员和其他个人通过与联合国职员学院合作，经过定期的培训课程，更好地了解国际经济议程上的问题，特别是贸发会议主管领域的发展层面。课程可借助于贸发会议秘书处的专长和政策分析工作并将得到贸易和发展理事会拟设立的咨询机构的支持。在提供课程培训时，将确保与有关研究和学术机构以及与其他有关国际组织的合作与协调，这样做时要考虑到贸发会议对“关于提供贸易方面的技术援助以支持最不发达国家的综合框架”的承诺。这些课程的举办经费应从贸发会议现有经常预算资金和能得到的预算外资金中支出。请贸发会议秘书长向中期计划和方案预算工作组提出详细的费用概算。

167. 贸发会议秘书处向巴勒斯坦人民继续提供的援助受到欢迎，应当加强。

168. 贸发会议在债务领域开展技术合作时应通过债务管理和金融分析系统方案提供债务管理技术援助，并加强方案与世行工作的联系，尤其是通过世界银行债务可持续性模式予以加强。

169. 贸发会议在证券投资领域开展活动时应与其他国际和区域机构密切合作，继续当前的关于资本市场开发的技术合作方案，加强国内金融结构，以期协助发展中国家筹集稳定的资金。

G. 政府间机制

170. 大会欢迎贸发会议秘书处编制的题为“改进贸发会议政府间机制的运作和结构”的文件，并且认为，除其他外，文件中关于专家会议和委员会之间关联的提议应由专门召开的一届贸发理事会会议全面审议。这届会议应于贸发十大之后和各委员会会议之前举行。

H. 执　行

171. 为了高效和及时地执行本《行动计划》各执行段所述的活动，应按照联合国的规则和惯例，将这些活动写进一项两年期工作方案中，并清楚地界定方案的目标和产出，包括时限和预期结果。贸发会议秘书长应将此工作方案交由成员国在中期计划和方案预算工作组第一次会议上讨论，并提交其后举行的贸发理事会执行届会。

-- -- -- -- --