



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/382  
10 February 2000  
CHINESE  
Original: ENGLISH

第十届大会

泰国曼谷

2000年2月12至19日

贸发会议和民间社会：朝向我们的共同目标

秘书处的说明

随文附上题为“贸发会议和民间社会：朝向我们的共同目标”的第十届贸发大会说明，这项说明体现了2000年2月7至8日在曼谷举行的非政府组织全体核心小组预备会议的结果。参加该会议的约有160名来自40多个国家的、大约120个非政府组织的代表，该会议鼓掌通过这项说明。

## 贸发会议和民间社会：朝向我们的共同目标

我们民间社会组织于 2000 年 2 月 7 日至 8 日在曼谷举行会议，欢迎举行贸发十大，乐意提出经过我们研讨以后所形成的一些建议。

首先，我们要明确一下我们这些民间社会组织所共有的价值、愿望、以及关注的问题，其中有许多也是贸发会议成员国所认定的。所关注的问题是民间社会和一些国家的政府最近在具有历史意义的西雅图进程中共同确认的。

我们反对提倡和实施那种融合了自由化、选择性政策松绑、私有化和把人的生活和工作的一切方面商业化的新自由主义理论和方案。我们也反对国际货币基金组织、世界银行和世贸组织等全球性机构篡夺各国政府的角色和公民的民主权利。

反之，我们提议逐步形成一个以联合国议定的全球性公约为基础、能够尊重地方民主特权的全球管理系统。这种多元参与式的国际管理原则必须构成统括一切的原则和规章框架，所有全球、区域、国家和地方的政府机构和企业，以及所有人民都应该在这个范围内通力合作。

这些基本原则必须以人权义务至上为基础，它包括了不歧视、逐步实现和不后退的原则。这样一个系统也必须包括多样、顾全大局和综合发展的原则，不仅以经济因素为基础，也考虑到政治、社会、男女平等、文化和环境等方面的因素。为此，必须提倡国际合作和人民的基本需求，而不是象新自由主义者那样，提倡不受限制的竞争，并且争逐到底。

这些原则主张在全球、区域、国家和地方各级分散机构、下放权力和实行决策授权。还提倡提高透明度、落实行政管理责任。方法和手段同所有发展战略的目标一样重要。这些手段并不只是运用思考和进行政策辩论，还应该在一切实体机构和企业部门以及社会各阶层改变权力关系。这样一来，就必须授予权力、调动更加广大的人民，并且建立人民组织和国际联合会的联盟。

## 新 政

### 1. 农业与粮食安全

粮食自主权是每个国家的一项根本权利，而粮食安全——可以获得、买得起和有足够的营养——是全体人民的权利。对于发展中国家来说，粮食安全是一件事关生计安全的大事。因此，妨碍发展中国家落实粮食安全政策能力的农产品贸易方面的纪律应当从世贸组织中撤销。

各国政府应当维护和保护人民公平获得和管理土地、水和自然资源，其中包括种子的权利。生命形式绝不能商品化；因此，我们抵制任何形式的涉及生命的知识产权。应当提倡可持续的农业经营方式，应当加强当地、国家和国际一级的合作社。

为实现这些目标，我们敦促贸发会议承认合同耕种的不良社会后果并且反对农工商企业将它作为农村发展的一种手段而继续扩大。

《与贸易有关的知识产权协议》第 27.3(b)项，鼓励生物掠夺行为。贸发会议应当在建立基于《生物多样性公约》基础上的独特制度方面起带头作用并提供能力，以便保护社区对于资源的权利并加强国家惩治生物掠夺的法律。

贸发会议应当率领发展中国家对有关农工商企业充分竞争方面的纪律进行谈判。贸发会议还应当带头提供一种机制，保护发展中国家免遭廉价粮食倾销的危害。

贸发会议应当通过支持创建国家或区域技术机构，基于严格的谨慎原则和一项生物安全方案，加强发展中国家严格管制经过基因改变的生物体方面的贸易。

贸发会议应当推动农业和渔业方面的区域或南南合作和公平贸易，以便鼓励发展中国家在粮食生产方面实现更大的多样化、可持续性和自主性。

贸发会议应当以建设性态度解决发展中国家初级商品贸易条件长期恶化的问题。

### 2. 债务与赔偿

发展中国家的新政必须以从根本上解决债务危机为前提。

现有减免债务的建议没有使债务国摆脱债务的困扰，也没有解决债务的深层原因和再发问题，而是使发展中国家的人民和经济陷入债权国、机构和公司的压力和控制之下。

我们不同意这类解决重债穷国问题的倡议，也反对货币基金和世界银行以增长和减轻贫困为名对结构调整方案重新包装、延续下去。

我们支持各国政府和公民社会之间建立国际联合，促成新的安排，减免发展中国家的所有债务，公民社会认为这些债务是不正当的、不道德的，无法偿还的。我们还要求将债务解决过程的控制权从债权人，包括货币基金、世界银行和巴黎俱乐部的手中移走，必须建立一个对公民社会负责的新的、独立的和透明的安排。这样的安排应该迫使那些对发展中国家及其人民造成人的、社会的、政治的和环境的破坏者给予充分的赔偿和补偿。

### 3. 金 融

我们敦促贸发会议设法取消货币基金和世界银行的稳定和结构调整方案，无论这类方案冠以什么名称。

由于7大国集团对改革全球金融体制的强烈呼声置若罔闻，贸发会议应该在这一领域积极地进行讨论，提出建议，协助成员国之间达成协议，以便建立一个这样的制度。新的国际金融体制涉及国家、地区和国际一级的资本管制，包括征收Tobin税。改革对全球金融和经济稳定十分必要。这一体制的设计不应该服从于银行、对冲基金、货币基金、世界银行以及7大国集团财政部的政策或利益。贸发会议还应该争取消除各国和各领土上的“逃税乐园”。

贸发会议应该确保金融资本的流动不应该破坏保证粮食安全的“社会、文化和自然资本”。

因此，我们强烈建议贸发会议支持国际金融机构的民主改革，这些机构曾以挽救面临经济危机的国家为名，对它们的国家经济主权造成了消极影响。

### 4. 劳 工

目前的贸易和发展做法大大恶化了世界各地工人的处境。我们深信，贸发会议各成员国政府负有保障本国公民基本劳动权利的明确责任，作为民间组织，我们认为有责任声援并协助加强南部的劳工运动。

贸发会议所有成员国均应立即批准并确保有效执行国际劳工组织的各项核心

公约，即《第 87 号公约》(结社自由)、《第 29 号公约》和《第 105 号公约》(强迫劳动)、《第 100 号公约》(同工同酬)、《第 111 号公约》(就业歧视)、《第 98 号公约》(组织和集体谈判)以及《第 138 号公约》和《第 182 号公约》(最低年龄和童工)。贸发会议各成员国政府必须确认并允许劳工在制订和确定贸易和发展政策各方面内容中发挥重要作用。

随着企业全球化，临时工越来越多，脆弱的劳工群体，尤其是儿童、工作妇女、移徙工人、渔民、性工作者、家庭工人以及非正式部门的其他工人的处境越来越艰难，且这一不利趋势越来越猛。急需超越国际劳工组织现有三方体制的范围进一步保护和促进这些脆弱群体的基本权利。另外，我们认为在南北经济优势交换的过程中不应以歧视方式滥用劳工权利。

贸发会议及其各成员国政府必须认识到，尊重并落实劳工的各项基本权利能解决关键的发展问题，提高质量，顺利分配收入，并促进参与发展，进而对可持续发展产生非常有利的影晌。

必须从发展和人权的角度出发确定新的发展模式，确认劳工权利的关键作用。

我们认为，贸发会议应重点增进对劳工权利、人权与可持续发展之间有利互动关系的理解。

## 贸发会议面临的挑战

贸发会议可发挥关键作用，使世界变得更公平和更民主。贸发会议的研究和分析工作已在披露全球化的不良后果和建议相应对策方面发挥了至为重要的作用。

但贸发会议的工作方式现在必须与其发展任务更吻合。贸发会议的主要思路是，发展中国家渐渐、充分地与世界经济接轨是通向繁荣富强的康庄大道。考虑到全球化的许多不良后果，这一思路值得怀疑。在许多国家中，全球化显然带来了十分惨痛的后果。经济管理中的人权观点以及生态经济学和女权经济学领域的进展提出了与新的自由主义经济学截然不同的模式，突显了社会再生产和团结、社会公正、男女平等、环境健全等价值观念，而不只是单单强调效益。贸发会议的分析工作必须考虑到这些因素。另外，贸发会议应更重视以合作为主的多种多样的现行经济活动方式，而不是一味强调竞争驱动下的经济关系。

贸发会议在求助外部智囊的指导和协助时，还应扭转主要与北部研究机构的专家磋商的趋势，更多地听取发展中国家的研究人员、学者和思想家的意见。

贸发会议还必须重视南方和北方国家的经济造成的国内社会巨变。它尤其应鼓励各国确保人人有权获得足以维持基本生计的体面收入。但贸发会议对南、北国家之间以及内部日益不平等现象进行的分析并未引起各成员国任何有意义的政治辩论和行动。简单化的南北国际关系模式忽视了超越南北界限的社会矛盾，受这一模式的影响，内部社会巨变未受到大力重视。贸发会议必须主动代表南、北边缘化人民的利益。

### 对贸发会议的提议

占主导地位的全球经济机构所倡导的国际贸易和投资规则旨在为所有经济参与者铺设一个平整的竞技场，而不管其规模和经济力量如何。这种国家待遇规则中的“不歧视”的谅解假定平等的规则应适用于极不平等的参与者。迄今为止，这种趋势仅通过“特殊的区别待遇”规则遭到一些抵制，而这一规则在世贸组织常常不具有合约地位，仅仅依靠与需求的能力无关的人为的和任意的时间框架起作用。

我们呼吁用人权的方法适用“不歧视”规则，这种方法基于国家采取扶持行动的需求，以保护和促进易受伤害的群体和部门，避免歧视和进一步的边缘化。换句话说，这些措施并非对发展中国家及其公民的一个特别优惠，而是其发展权的一些基本组成部份。

在这一基础上，在公民社会组织的支持下，贸发会议可以起一种催化的作用，发起一场国际运动，目标是设法保证不让国际经济政策和规则取代各种设计来保护和促进所有各项人权——包括发展权和各项普遍持有的社会和环境目标——的国家、区域和国际措施。因此贸发会议应重申其有能力对那些实际上是“发展扭曲”的贸易和投资政策采取反行动。

要实现这一点，贸发会议就应当：

- 对贸易/投资自由化和全球化的发展、社会、性别和环境影响进行独立的监督和评估，单位细分到国家以下，并为解决这些问题提出建议；
- 与联合国其他各机构合作，对各种知识产权制度开展独立的影响评估，如有关食品安全、发展、健康和技术转让的涉贸知识产权问题；

- 与粮农组织和世贸组织一道，对世贸组织农产品协定及补贴和反倾销协定的影响进行一项全面评估；
- 在其《贸易和发展报告》等持续性工作的基础上，从发展的角度对诸如劳工、金融、政府采购和竞争等领域的各种新提议进行独立分析；
- 确保其关于外国直接投资、跨国公司和资金流动的工作、特别是《世界投资报告》的工作更加独立，对外国直接投资的发展影响持批评态度，与《贸易和发展报告》等其他领域的分析工作更加一致；
- 鉴于外国直接投资和其他形式的资本流动对人民的福利、国家主权和发展，常常产生负面影响，要极其小心地对待关于任何多边、区域或双边投资协定的提议；
- 教育和鼓励其成员国制定有助于赋予中小企业权力、面对跨国公司过大的市场力量保护消费者的各种国家反托拉斯政策的法律；
- 通过鼓励采用可以接受的金融、环境、社会、和道德会计、统计和报告标准，促进更好的企业管理和企业透明；此外，还呼吁所有成员国政府采取有效的反腐败措施；
- 解决现有贸易协定的不平衡和不平等问题以及与这类协定的执行有关的问题，以便最好地满足发展中国家人民的发展和社会需要；
- 监查贸易协定与各国政府根据联合国有关人权、环境、妇女和劳工等方面的条约所承担义务的一致性；
- 成立一个政府间专家组以讨论与消费政策有关的问题；
- 对发展中国家所欠资金债物的起因进行审计，同时研究北方国家在历史上和当代对南方国家欠下的社会债和环境债；
- 鼓励成员国政府向国际法院提出正式请求，以获得关于发展中国家外债的法律性质的咨询意见；

在所有这些领域，贸发会议的工作都必须与其发展任务紧密联系起来。

为加强平民社会对其工作的作用、贡献和监督检查，贸发会议，包括贸易和发展理事会、各委员会和专家组必须对平民社会开放，允许他们参加关于竞争政策、投资和保护消费者等问题的正式讨论。为此，贸发会议必须遵循经社理事会的指导，审查关于给予协商地位的程序和安排，并将其实行范围扩大到各国平民社会组织。

另外，贸发会议应当按照第九届贸发大会所商定，溶化和加强关于让平民社会参与的承诺。

而且，贸发会议可与平民社会组织发展活跃的伙伴关系，以加强在国家一级外展能力，特别是通过促进公众和议会就其政策建议进行辩论。这对促进发达国家和发展中国家经济管理的民主化可起重要作用，可有助于促进贸易部和财政部对经济政策的更广泛发展目标负责。

我们希望贸发十大考虑上述建议，这些建议的执行将有助于实现平民社会、贸发会议成员国政府和贸发会议秘书处所共同追求的平等、民主和可持续发展等目标。

-- -- -- -- --