



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD(XII)/PC/2
5 February 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

贸发会议第十二届大会筹备委员会
2008 年 1 月 26 日至 2 月 1 日，日内瓦

民间社会和私营部门听证会

2008 年 1 月 28 日，日内瓦

贸发会议秘书处的说明

1. 由贸易和发展理事会第五十四届会议设立的贸发会议第十二届大会筹备委员会于 2007 年 11 月 2 日的会议上决定举行两个半天的民间社会听证会。第一次于 2008 年 1 月 28 日举行，第二次将于 2008 年 3 月 3 日举行。

一、开幕发言

2. 继贸易和发展理事会主席致欢迎词之后，贸发会议秘书长指出，联合国贸易和发展会议第十二届大会将包含一个民间社会论坛，他突出强调，在主会之后随即举行的世界投资论坛将有来自私营部门和民间社会的代表和专家参与。他提到了给贸发第十二届大会报告的主要结论，并表示希望听证会能够为贸发会议找出改进工作的途径。

二、分主题 1

加强全球各级决策在可持续经济发展和 扶贫方面的一致性，包括发挥区域办法的效力

3. 许多与会者重申，贸发会议是联合国系统内负责贸易和发展及相关问题的协调中心。他们呼吁加强贸发会议有关贸易与发展的任务授权。适值贸易谈判多哈回合面临僵局且国际商定的发展目标进展迟缓之际，这尤为重要。在这方面，会议感到，应当赋予贸发会议以明确的授权，使之对贸易的发展贡献具有新的憧憬。会议强调，贸发会议应当着眼于其相对优势，例如它在专门领域的特长，而非力图解决与国际金融和货币体系及其该体系协调性有关的所有问题。

4. 许多与会者强调贸发会议需要保持其思辨方面的独立性。其中一部分人认为，质疑现行主宰的经济模式并提出替代办法建议很重要，评估贸易规则和目前的多哈回合贸易谈判对国家发展权的影响也十分重要。与会者感到，贸发会议的研究和分析应当超前于曲线，以便对常规智慧提出质疑。一个与会者说，贸发第十二届大会应当审查多哈回合的僵局，并承认国际贸易和金融体系在处理发展中国家所面临的挑战方面的漏洞。这一分析应为可持续的全球化模式的真诚合作努力铺平道路。一名与会者补充说，贸发会议的分析应当以人为本在处理全球化利益分配问题上这一点应当更为突出，另一名与会者呼吁将体面和创造生产性就业纳入贸发会议工作的主流。

5. 许多与会者报怨说，强调经济自由化作为增长的关键太过头了。他们说，它造成有人受益有人受损的局面，表明一刀切的办法不能凑效。从全球角度看，世界经济最近的事态继续证明，市场力量不仅不能有效发挥作用，而且可能损害社会的向心力和男女平等关系，并在国家一级造成经济和社会的不稳定的增加。“有效分配资源”的含义受到质疑。有人提出是否应当基于经济增长、就业创造或教育和健康的公共遍及来评估效率问题。

6. 一名与会者强调自由贸易协定可能损害多边和以区域为基础的体系。对后者的损害特别有碍于发展，因为区域协定在通过共用资金储备、市场扩张和多样化推动发展方面发挥重要的作用。另一个与会者强调，多边谈判是发达国家的优先考虑，由于并非所有国家能够对贸易规则作出相同保证，对部分最不发达国家

需要有特殊安排。还有人指出，南南贸易中的高关税和非关税壁垒应当成为须加以解决的一个重要问题。

7. 许多与会者将贸易协议，尤其是自由贸易协议与因这类协议而损失的政策空间联系到一起。其中部分人认为，金融机构以及多边和双边贸易协定准许的灵活性极少。以有限和虚幻的市场准入方面的增加换取签署其他与贸易有关问题的协议，例如投资和知识产权，可能妨碍发展。一些与会者赞扬了政策空间概念，强调它不应当受到意识形态障碍的束缚，他们呼吁发达国家不要取消这一概念。然而，另一名与会者强调说，现有的规则允许发展中国家有灵活性，而贸发会议的作用应当是就如何最佳利用这些灵活性。

8. 一名与会者强调了增加援助的重要性，因为发达国家增加援助占其国民收入比例的承诺远低于 0.7% 的目标。另一名与会者说，贸易援助应当与发展融资明确分开，需要一种监督和评估援助的客观标准。另一名与会者表示，一些捐款方已承诺增加援助，其中包括贸易援助，贸发会议在实施这类援助方面可发挥重要的作用。

三、分主题 2

主要的贸易和发展问题以及新的世界经济格局

9. 一些与会者强调，在多边或区域贸易谈判中不应当向发展中国家索取过多的让步。这会限制它们根据其自身发展需要采取措施的政策空间，而且违反特殊和差别待遇的原则。知识产权问题就是这种情况，知识产权与技术转让和药品价格以及方式 4 服务贸易挂钩，后者涉及到劳动力和技能的流动性。会议强调，这种政策空间不应当受意识形态障碍的约束。鉴于发展中国家地位和能力较弱，贸易谈判中的互惠给发展中国家造成不利。在自由贸易协定或区域贸易协定中通过在诸如投资和知识产权问题上作出让步以换取有限和虚幻的市场准入方面的收获不值得。

10. 一名与会者强调说，这类协定越普遍，从这类协定中获取的优惠受到的削弱就会越多。还有人强调，自由贸易协定或区域贸易协定可能损害多边贸易体系。然而，一些与会者强调了南南区域贸易协定的好处，这类协定使得能够集中

利用财力，扩大市场和多元化，刺激投资并交流最佳做法。要求贸发会议开展区域贸易协定方面的工作，并使它们与多边贸易体系和发展目标相吻合。一名与会者强调需要将贸易政策与全球形势联系在一起。否则社会问题和暴力将会接踵而至。

11. 一个发达国家区域集团的代表们坚持认为，针对发展中国家提出的贸易要求符合它们的发展水平和能力，考虑到了它们彼此之间的差别，特别是最不发达国家和脆弱经济体的特殊需要。现有的贸易规则已经允许发展中国家有充分的灵活性，贸发会议的作用可能在于坚守它具有相对优势的领域，详细拟定如何最佳利用这些灵活性，而非涉足规则制定领域，或处理属于其他组织职权范围内的问题。这些代表还强调，多哈回合谈判是其所在集团的优先考虑。但有必要平行开展工作，使各国能够在世界贸易组织(世贸组织)没有处理的领域取得进展，例如投资、竞争或政府采购。为了避免损害多边贸易体系，世贸组织可采取恰当和明确的纪律。南南贸易的高关税壁垒问题需要加以解决。

12. 一些与会者强调与初级商品有关的问题的重要性和严重性，其中包括(a) 大批发展中国家，尤其是非洲发展中国家过分依赖初级商品及其出口；(b) 它们受制于国际分工中的这一有限的作用；(c) 价格波动太大；(d) 某些初级商品的价格持续走低，而其他初级商品的价格则暴涨，对进口石油和粮食的发展中国家造成问题；(e) 与发展中国家贫困的联系；(f) 发达国家对其农业生产者提供的补贴和其他支持；(g) 该部门的收益分配问题，大部分利润由发达国家的加工商和分销商所获得，而发展中国家的生产者只获得微薄利润。谈及这个专题的所有发言者都强调贸发会议应当优先重视这一领域。一个发言者请求贸发会议提供技术援助，帮助非洲的小农户获得较好的价格，与投资者结为伙伴和商业联系。

13. 会上提到了发达国家食品和服装零售业市场集中问题以及所带来的反竞争做法或卖方实权，也提到了旅游业的集中化问题。请贸发会议对这类问题作出政策回应。人们强调了由于非关税壁垒造成进入发达国家市场的困难，会议要求改革国际标准的制定，更多地吸收发展中国家参加以避免公司利益主宰一切。所有发言者都强调了贸易援助的重要性以帮助发展中国家提高贸易能力和竞争力，他们强调贸发会议应当在提供这种援助方面发挥重要作用。还请贸发会议提供帮助，推动发展中国家非正规经济中的创业能力。

四、分主题 3

改进个体扶持环境，以促进生产能力、贸易和投资： 筹集资源和利用知识促进发展

14. 该项目下的讨论着眼于许多发展中国家现行的投资政策和做法的负面后果。许多代表认为，没有充分重视发展中国家之间吸引外国直接投资(外资)和主体竞争的高昂代价。

15. 因此，请贸发会议通过对吸引外资政策的经济、社会、劳工、环境、税收和性别方面的影响在部门和国家一级作出成本效益和质量——数量的分析，为政策回应作出贡献。这需要贸发会议修改其用于投资政策审评的标准和方法。对于全面彻底和由利益相关多方评估外资政策所建议的其他标准包括这类政策对于实现千年发展目标和减贫的影响，对于人权和劳工权利、环保和人口福祉(例如体面的收入、住房和医疗保健)的影响。

16. 会议认为，贸发会议应当鼓励高质量的投资者继续作为样板，超越企业的社会责任而接受国际劳工组织关于外资的指南，为向发展中国家转移技术和知识提供便利。

五、分主题 4

加强贸发会议：强调企业发展作用、影响力和体制效益

17. 来自民间社会的与会者和来自成员国的代表同意加强贸发会议的重要性，以使其充分履行作为从发展角度处理贸易和相关问题的唯一国际组织的作用。

18. 恰如众多民间社会组织和成员国代表团所指出的那样，思辩的独立性是加强贸发会议所必备的。希望贸发会议分析多边体系的缺陷，提供替代选择并对现行的观察角度予以质疑。在这方面，一些民间社会组织鼓励贸发会议继续纳入一种强有力的发展视野并加强人文考虑。

19. 民间社会组织就贸发会议的体系结构提出了具体建议，其中包括：

- (a) 设立一种监督和后续机制以检查决议的执行情况;
- (b) 允许利益相关各方, 包括社区组织、议会成员和私营部门为贸发会议的政府间辩论作出贡献(包括允许在信息社会世界峰会上拥有咨商地位的那些非政府组织参加贸发会议关于信息和信通技术领域的政府间辩论); 和
- (c) 加强贸发会议在世贸组织中的作用。

20. 总的说, 一些与会者建议贸发会议的工作应当考虑到国家的优先任务, 注重结果, 根据具体国情采用不同的战略, 并全面考虑全球化环境的限制。此外, 鼓励贸发会议与联合国其他机制协作并采纳最佳做法。

21. 一些民间社会组织指出, 加强贸发会议的作用还有赖于筛选出贸发会议应发挥作用的实质性问题, 而不只是单纯地加强贸发会议的体制结构。例如, 一些民间社会组织希望贸发会议能够对数量更多的事关发展的重要问题开展工作, 而这些问题在当前情况下至关重要。然而, 一些成员国强调排定贸发会议工作的优先顺序关键在于使它提高效率。

22. 一些民间社会组织突出强调了贸发会议在科学和技术、创新以及信息和通讯技术领域发挥的作用, 并谈到为促进发展转移技术的重要性。此外, 一些民间社会组织鉴于贸发会议的发展视角, 请贸发会议进一步参与有关知识产权问题的工作。在这方面, 一些成员国代表团谈到了世界知识产权组织作为负责知识产权的国际组织的作用和最近通过的《发展议程》。

23. 将男女平等关纳入贸发会议的工作, 尤其是确保评估政策稳妥与否包含对男女平等问题的评估, 是一些公民社会组织关心的另一个领域。在这方面, 一些成员国支持从两性平等作出的观察并愿意讨论如何能够更好地在贸发会议的工作中解决性别关切。

24. 与会者们还提到了贸发会议的研究能够作出贡献的其他实质性领域, 其中包括:

- (a) 探讨自由贸易协定对发展的影响;
- (b) 提高对经济危机的认识以支持减债方面的最佳做法;
- (c) 改进南南竞争力政策并推动市场准入以支持非洲出口的扩大;
- (d) 研究对生物燃料日益增长的需求给贸易和食物权造成的挑战;

- (e) 加强对采掘业的经济和环境影响的研究；
- (f) 重振贸发会议关于跨国公司的工作，以确保它们解决环境和人权问题；和
- (g) 对传染性疾病——例如艾滋病和气候变化的社会经济影响作出研究和分析。

25. 一些成员国在认同上述有关贸发会议应当开展工作的实质性领域的众多建议的同时指出，为了加强贸发会议，应当强化其政府间机制，而其技术援助应当由任务授权趋动并由一个多边论坛加予监督。

26. 对于另一些成员国来说，加强贸发会议有赖于它以一个声音讲话的能力，加强其三大支柱性工作之间的联系并鼓励辩论(及其传播)从而导致在政策和实践方面产生具体的结果和改变。

-- -- -- -- --