



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD(XI)/PC/1
6 August 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Одиннадцатая сессия
Сан-Паулу, 14 июня 2004 года

ПОДГОТОВКА К ЮНКТАД XI

Документ представлен Генеральным секретарем ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Часть первая. ОБЩИЙ ОБЗОР, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ ЮНКТАД.....	3
Часть вторая. ПРЕДКОНФЕРЕНЦИОННЫЙ ТЕКСТ	23
I. Стратегии развития в условиях глобализации мировой экономики	24
II. Нарращивание производственного потенциала и повышение международной конкурентоспособности	42
III. Обеспечение выгод для развития, связанных с системой международной торговли и торговых переговоров.....	57
IV. Партнерство в интересах развития.....	74
Приложение.....	83

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. ОБЩИЙ ОБЗОР, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ ЮНКТАД

А. Сорок лет существования ЮНКТАД: Торговля и развитие в исторической перспективе

1. Можно сказать, что данное Диккенсом описание периода, предшествовавшего Французской революции ("Это было самое прекрасное время, это было самое злосчастное время"), можно применить ко *всем* временам. (То же самое, очевидно, можно сказать и по поводу следующего, реже цитируемого предложения в начале "Повести о двух городах": "То был век мудрости, то был век безумия".)
2. Первая половина 1960-х годов, когда создавалась ЮНКТАД, в некотором смысле была самым злосчастливым временем. Холодная война достигла своего апогея. В августе 1961 года была возведена Берлинская стена, а годом позднее кубинский ракетный кризис подвел мир к ядерной катастрофе ближе, чем когда-либо в прошлом. Конфликт во Вьетнаме начал неумолимо развиваться, становясь одним из наиболее трагических эпизодов послевоенного периода.
3. И тем не менее в иных отношениях начало 1960-х годов было временем надежд и устремлений. Деколонизация изменила международный ландшафт и зародила надежду не только на обретение политической независимости, но и на экономическое развитие и социальную справедливость для миллионов людей, ранее пребывавших в забвении. В Латинской Америке идея кубинской революции овладела умами целого поколения людей; отчасти как ответ на это возникла социальная демократическая альтернатива, которую возглавил молодой новый президент Соединенных Штатов Америки и в рамках которой был создан "Союз ради прогресса", учрежден Межамериканский банк развития и создана ЛАСТ после подписания первого Договора Монтевидео. В Индии под вдохновенным политическим руководством Неру, подкрепленным блестящим интеллектуальным вкладом Махаланобиса, предпринимались колоссальные усилия, направленные на преобразование аграрной экономики в индустриальную. Сопоставимые, но существенно отличающиеся от них меры предпринимались и в других странах Азии и Африки. Это можно было назвать первым временем глобальных надежд и ожиданий и - в определенной степени иллюзий - в преддверии социально-экономического прогресса, который, казалось, остановить невозможно. В духовном мире, после экуменического возрождения, у истоков которого стоял Папа Римский Иоан XXIII, именно в эти годы другой Папа Римский - Павел VI - имел все основания сказать, что "развитие - это новое название мира".

4. В основе всех этих усилий лежала концепция филантропического общенационального государства, направляющего процесс экономического и промышленного роста, обусловленного деятельностью национальных экономических кругов, предпринимателей и трудящихся. Дополнительные стимулы должны были быть обеспечены за счет расширения отечественного рынка, подкрепляемого региональной интеграцией.

5. Таким образом, это была философия экономического национализма. Она отнюдь не была продиктована чувствами ксенофобии (так, например, "Союз ради прогресса" основывался в своей деятельности на существенном увеличении частных американских инвестиций в латиноамериканские страны, и почти все правительства этих стран позитивно восприняли эти меры), а базировалась на той исходной посылке, что в условиях системы, когда ответственность за организацию производства в конечном счете несет частный капитал, фактором национальной принадлежности этого капитала нельзя пренебрегать. Участие иностранных фирм приветствовалось, однако главной целью усилий в области развития было укрепление национального промышленного сектора. При этом концепция, согласно которой обеспечение максимального "глобального благосостояния" будет благом для всех, отвергалась в принципе. Вместо нее повторялся старый политико-экономический тезис о том, что каждый вариант экономической политики предполагает необходимость определенных социальных и политических компромиссов.

6. Наиболее ярким сторонником этого подхода в системе международных организаций был, судя по всему, Исполнительный секретарь Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки, д-р Рауль Пребиш, который позднее стал первым Генеральным секретарем ЮНКТАД. Под его руководством ЭКЛАК выдвигала подобные предложения начиная с 1950-х годов, и правительства латиноамериканских стран с энтузиазмом приветствовали такой подход. Однако в начале 1960-х годов г-н Пребиш и другие начали понимать, что в этом подходе недостает чего-то весьма важного.

7. Недостающим же звеном здесь было отсутствие благоприятных внешних условий, которые могли бы помочь ликвидировать "торговый разрыв", обусловленный постоянным ухудшением условий торговли. Это следовало сделать путем улучшения функционирования сырьевых рынков, расширения доступа развивающихся стран к рынкам промышленно развитых государств, расширения потока ресурсов, направляемых в развивающиеся страны, содействия передаче технологии и в целом путем поддержки усилий развивающихся стран по созданию базы национального развития. Основной

исходной посылкой оставалось стремление к индустриализации в условиях растущей зависимости в области мировой экономики.

8. Когда теоретическое понимание данного обстоятельства вышло на международный политический уровень, чему способствовало Движение неприсоединения, созрели условия для создания ЮНКТАД. О широком понимании данной проблемы хорошо сказано в Преамбуле Заключительного акта первой сессии Конференции:

"Развивающиеся страны признают, что они несут основную ответственность за повышение жизненного уровня своих народов; однако осуществление национальных усилий в этом направлении будет в значительной степени затруднено, если эти усилия не будут дополнены и подкреплены конструктивными международными мероприятиями, основанными на уважении национального суверенитета. Существенным элементом таких мероприятий является то обстоятельство, что международная политика в области торговли и развития должна привести к изменению существующего международного разделения труда, которое будет более рациональным и справедливым и будет сопровождаться необходимыми изменениями в мировом производстве и торговле. Достижимое в результате этого увеличение производительности и покупательной способности развивающихся стран будет также содействовать экономическому росту и промышленно развитых стран и тем самым явится одним из средств обеспечения всеобщего процветания"¹.

9. Таким образом, ЮНКТАД возникла на международной арене как результат того, что в Заключительном акте было названо "растущим убеждением" в необходимости осуществления "четкой новой программы международного экономического сотрудничества"². В последующий период Организации удалось добиться важных положительных результатов в решении тех проблем, которые обусловили ее появление. Создание всеобщей системы преференций, решение о которой было принято на второй сессии ЮНКТАД в 1968 году, явилось новаторским и успешным подходом к решению вопроса, касающегося обеспечения для развивающихся стран доступа к рынкам промышленно развитых государств. Новаторскими и важными были также выдвинутые

¹ Организация Объединенных Наций, *документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Женева, 23 марта - 16 июня 1964 года*. Заключительный акт, пункт 5.

² Там же, пункт 10. В настоящее время для освещения истории теоретического вклада ЮНКТАД в анализ проблем развития и политики в области развития готовится аннотированная подборка важнейших документов, опубликованных за всю историю существования Организации. Эти документы будут подготовлены к одиннадцатой сессии Конференции.

ЮНКТАД предложения в отношении проблем задолженности развивающихся стран, которые были изложены в докладе Группы правительственных экспертов по проблемам задолженности развивающихся стран, принятом в 1975 году, и которые способствовали организации обсуждений в рамках механизма Парижского клуба для пересмотра условий погашения официальных займов развивающихся стран и займов, предоставленных им под официальные гарантии не на льготных условиях. Принятая в апреле 1974 года Конвенция о кодексе поведения линейных конференций включает положения, направленные на укрепление возможностей развивающихся стран по поддержке своих национальных торговых флотов. ЮНКТАД также внесла важный вклад в определение группы наименее развитых стран в 1971 году; она взяла на себя ведущую роль в организации трех проходивших раз в десять лет Конференций Организации Объединенных Наций по НРС и выполняла в системе Организации Объединенных Наций центральную функцию по координации, анализу и мониторингу осуществления результатов первых двух из этих Конференций.

10. В других случаях результаты, достигнутые за данный период, являются неоднозначными. На четвертой сессии ЮНКТАД в 1976 году была утверждена Интегрированная программа для сырьевых товаров, однако для того, чтобы обсудить и ратифицировать соглашение о создании институциональной основы данной инициативы - Общего фонда для сырьевых товаров - потребовалось более десяти лет, в результате чего оно вступило в силу лишь в июне 1989 года; к тому времени заключенная в этой программе идея интервенций на рынках сырьевых товаров органами производителей и потребителей за счет использования буферных запасов была в основном предана забвению, и Фонду пришлось найти для себя новую роль, в которой главное место отводилось задаче по развитию производства сырьевых товаров. На четвертой сессии ЮНКТАД в 1976 году также выдвигалось предложение о введении системы торговых преференций между развивающимися странами, однако разработанная в конечном итоге Глобальная система торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП) также вступила в силу лишь в 1989 году³. Обсуждался и Кодекс поведения в области передачи технологии, однако он так и не был принят, хотя процесс, который привел к выработке полного текста, обеспечил для развивающихся стран ценный полезный опыт.

³ В настоящее время членами ГСТП являются 44 государства.

11. И все же следующие два десятилетия в целом можно назвать благоприятными периодами развития. Несмотря на все свои существенные недостатки, стратегия индустриализации, которую активно пропагандировали г-н Пребиш, ЭКЛАК и ЮНКТАД, все же позволила развивающимся странам добиться темпов роста, которые после этого ни разу не были достигнуты, о чем свидетельствуют цифры, приведенные в таблице 1.

Таблица 1. Среднегодовые темпы роста

	Общий реальный ВВП				Реальный ВВП на душу населения			
	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1990-2000	1960-1970	1979-1980	1980-1990	1990-2000
Развивающиеся страны*	5,7	6,0	3,5	3,8	3,1	3,4	0,6	1,8
Африка**	6,3	4,5	2,0	2,5	3,6	1,7	-0,9	-0,1
Азия* ***	6,1	6,5	5,2	4,4	3,6	4,1	2,2	2,5
Латинская Америка	5,2	5,6	1,7	3,4	2,4	3,1	-0,3	1,6
Развитые страны с рыночной экономикой	5,4	3,3	3,2	2,4	4,4	2,5	2,6	1,7

* *Исключая Китай.*

** *Включая Южную Африку.*

*** *Цифры за период с 1990 по 2000 год включают показатели по республикам Центральной Азии.*

Источник: База данных ЭВР ЮНКТАД.

12. Некоторые из крупнейших развивающихся стран на всех трех континентах фактически существенно превысили средние региональные показатели, особенно в 1970-е годы. Это касается Бразилии и Мексики, Египта и стран Магриба, а также стран Восточной Азии, недавно вставших на путь промышленного развития.

13. Характерные особенности данного подхода варьировались по регионам и по существу отличались друг от друга даже в случае стран, относящихся к одному и тому же региону. При обсуждении проблем развития особое внимание уделялось различиям между подходами, принятыми странами Восточной Азии и странами Латинской Америки.

Данные вопросы довольно подробно анализируются в *Докладах о торговле и развитии ЮНКТАД* за последние десять лет⁴. В случае Латинской Америки, по существу, отечественная индустриализация, в частности в 1970-х годах, финансировалась за счет роста внешних займов и не сопровождалась соизмеримым увеличением экспортных мощностей в условиях, когда значения реальных учетных ставок были отрицательными вследствие роста цен на сырьевые товары. После внезапного перехода к монетарной политике, направленной против роста инфляции в Соединенных Штатах Америки, который произошел в конце 1970-х годов, учетные ставки резко возросли, что привело к резкому падению цен на сырьевые товары. В результате этого в начале 1980-х годов страны Латинской Америки погрузились в пучину долгового кризиса. В свою очередь это привело к принятию стратегии развития, ориентированной на внешние факторы, в основе которой лежит либерализация, ослабление степени регулирования и приватизация. Аналогичные меры по либерализации были фактически приняты и в других развивающихся странах, в том числе в Восточной Азии. Вместе с тем между странами Восточной Азии и латиноамериканскими странами существуют значительные различия. В Восточной Азии меры по защите и поддержке отечественной промышленности сопровождались ростом экспорта, модернизацией материально-технической базы и повышением конкурентоспособности. После того как в таких мерах по защите и поддержке отпала надобность, они были упразднены. В Латинской же Америке эти меры были введены в порядке реакции на осознание того факта, что возможности стратегии развития на основе замены импорта, опирающейся на широкие правительственные меры вмешательства, уже исчерпаны и что эта стратегия не способна обеспечивать быстрый рост и развитие в долгосрочной перспективе.

14. Таким образом, за последние два десятилетия произошло радикальное изменение теории и практики развития. Новый подход сулил перспективу освобождения предприятий от давления со стороны государства за счет подспудного действия рыночных сил и предоставления факторам свободного рынка возможности определять темпы и характер интеграции в глобальную экономику. Данный подход сулил прекращение

⁴ См. *ДТП за 1994 год*, Часть вторая, Глава I "Видимая рука и индустриализация Восточной Азии", стр. 49-76 английского текста; *ДТП за 1995 год*, Часть вторая, Глава II "Невидимая рука, потоки капитала и приостановление экономического роста в Латинской Америке", стр. 73-97 английского текста; *ДТП за 1996 год*, Часть вторая "Переосмысление стратегий в области развития: некоторые уроки из опыта стран Восточной Азии", стр. 71-159 английского текста; *ДТП за 1997 год*, Часть вторая, Глава VI "Поощрение инвестиций: некоторые уроки из опыта Восточной Азии", стр. 177-190 английского текста; а также, в частности, *ДТП за 2003 год* (будет вскоре выпущен), различные разделы. Анализ опыта развития африканских стран см. в *ДТП за 1998 год*, Часть вторая "Развитие в Африке: сравнительный анализ", стр. 113-226 английского текста.

макроэкономической нестабильности, ликвидацию цикличности развития и устранение непомерных уровней задолженности, что позволило бы положить начало эпохе устойчивого роста и сокращения масштабов бедности.

15. В 1990-х годах в рамках данного подхода появился важнейший фактор, представляющий собой концепцию глобализации. В простейшем приближении глобализация предполагает, что в результате технического прогресса функционирование мировой экономики и фактически управление развитием отечественной экономики отдельных стран происходит в условиях стирания государственных границ. Глобализация мировой экономики открывает компаниям из всех стран возможность действовать в условиях все более полного объединения глобального рынка. Задачей правительств является содействие глобализации на основе облегчения доступа фирм к этим глобальным рынкам посредством сокращения пограничных барьеров, препятствующих потокам товаров, услуг и факторов производства. Это приведет к оптимальному распределению ресурсов на глобальном уровне и к обеспечению максимальных результатов в плане глобального благосостояния. Таким образом, этот новый подход является противоположностью тому, который возобладавал в 1950-х, 1960-х и 1970-х годах. Он представляет собой философию экономического глобализма, согласно которой значение имеет не национальная принадлежность, а лишь эффективность распределения ресурсов на глобальном уровне.

16. В 1990-х годах также произошла существенная эволюция системы многосторонней торговли. Тематика Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, который привел к образованию Всемирной торговой организации, располагающей более широкими полномочиями, выходила за рамки тарифов и привнесла в сферу многосторонней торговли ряд таких внутринациональных аспектов, как интеллектуальная собственность, инвестиционные меры и услуги, что имело серьезные последствия для политики и перспектив в области социально-экономического развития. За счет привнесения в многостороннюю торговую систему концепции "единого обязательства", данная практика лишила развивающиеся страны имевшейся у них ранее возможности отказываться от соблюдения некоторых обязательств, вытекающих из многосторонних торговых соглашений.

17. ЮНКТАД отреагировала на данный новый подход, приняв меры по укреплению своего основополагающего принципа, согласно которому главной движущей силой развития должна быть международная торговля, и уделив дополнительное внимание вопросам взаимозависимости, скорректировав в то же время свои полномочия, функции и мероприятия. Этот процесс начался на восьмой сессии Конференции, проходившей в Картахене-де-Индиас (Колумбия), в 1992 году, продолжился в ходе девятой сессии

Конференции в Мидранде (Южная Африка), в 1996 году и завершился на десятой сессии Конференции в Бангкоке (Таиланд), в 2000 году. Широкие задачи ЮНКТАД хорошо обобщены в Плане действий, принятом на десятой сессии Конференции:

"Для того чтобы все страны могли пользоваться преимуществами глобализации, требуется решить сложные задачи политики, возникающие, особенно на глобальном макроэкономическом уровне, в результате растущей взаимозависимости различных сфер экономической деятельности, включая, в частности, торговлю, финансы и инвестиции, а также учитывать опасность развития негативных тенденций, с которой порой сопряжена такая взаимозависимость. ЮНКТАД как координационный центр в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в областях финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития лучше всего готова к изучению этих вопросов и формированию консенсуса для разработки новой политики в глобализирующемся мире с точки зрения развития и призвана сыграть важную роль в оказании содействия развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, и странам с переходной экономикой в более полном понимании того, как разрабатывать политику для эффективной интеграции в мировую экономику, принимая во внимание множество новых проблем, с которыми сталкиваются директивные органы, и корректируя этот процесс с учетом уровня экономического развития и институциональной структуры каждой страны. В этой связи ЮНКТАД следует и далее изучать, основываясь на соответствующем опыте, вопрос о том, как можно расширить возможности развития на национальном, региональном и международном уровнях, открывающиеся благодаря процессу глобализации"⁵.

18. Далее Конференция подтвердила, что функции ЮНКТАД (с учетом поставленных перед ней целей и определенного круга задач) должны заключаться в следующем: действовать в качестве форума по формированию консенсуса, проводить исследования и аналитическую работу и оказывать техническую помощь развивающимся странам (пункт 104 Плана действий). В более конкретном плане Конференция определила четыре области деятельности, которым надлежит уделять особое внимание: глобализация и развитие; инвестиции, развитие предпринимательства и технология; торговля товарами и услугами и сырьевые товары; инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли. Особое внимание должно уделяться проблемам наименее развитых стран (пункт 105 Плана действий). По каждой из указанных областей в Плане действий

⁵ Десятая сессия ЮНКТАД, Бангкок, 12-19 февраля 2000 года, "План действий" (TD/386, пункт 103).

определены более конкретные области работы, в которых ЮНКТАД должна предпринимать усилия в поддержку развивающихся стран.

19. Принятый в Бангкоке План действий является основой для работы Организации в течение четырех лет после завершения десятой сессии Конференции. Он должен оставаться основой, определяющей общие очертания работы ЮНКТАД на предстоящие годы. В определенном смысле в нем кратко обобщены результаты работы данного учреждения. Вместе с тем, как опыт 1990-х годов в целом (период быстрого роста глобализации), так и в более конкретном плане опыт работы в период, прошедший со времени проведения Бангкокской конференции, свидетельствует о наличии конкретных факторов, требующих пересмотра некоторых аспектов работы в целях их обновления и дальнейшего развития.

В. Анализ основных изменений, произошедших в мире после Бангкокской конференции, и их истоков на основе опыта 1990-х годов: последствия в плане выбора подходов к политике в области развития

20. Десятилетие 1990-х годов явилось примером всего комплекса тех возможностей, проблем и опасностей, которые сопряжены с глобализацией в плане развития. 25 развивающихся стран - небольшое, но значимое число - смогли воспользоваться предоставленными преимуществами и добиться темпов роста, превышающих 5% в год на протяжении целого десятилетия (таблица 2).

Таблица 2. Реальный ВВП - среднегодовые темпы роста в период 1990-2000 годов

Африка	
Кабо-Верде	6,0
Экваториальная Гвинея	22,1
Маврикий	5,3
Мозамбик	6,4
Судан	6,1
Уганда	7,0
Азия	
Бутан	6,5
Индия	6,0
Иордания	5,0
Ливан	6,0

Малайзия	7,0
Мальдивские Острова	8,2
Лаосская Народно-Демократическая Республика	6,5
Республика Корея	5,7
Сингапур	7,8
Шри-Ланка	5,3
Сирийская Арабская Республика	5,8
Тайвань, провинция Китая	6,4
Тувалу	5,2
Вьетнам	7,9
Йемен	5,8
Латинская Америка	
Чили	6,8
Коста-Рика	5,3
Доминиканская Республика	6,0
Гайяна	5,4

Источник: База данных ЭВР ЮНКТАД.

21. Примерно еще 28 других развивающихся стран из всех регионов добились среднегодовых темпов роста, превышающих 4%, в результате чего темпы роста ВВП на душу населения составили от 2 до 2,5% в год. Так, например, в период 1990-2000 годов темпы роста в Китае составляли 10,3% в год.

22. Хотя конкретный опыт каждой из перечисленных стран существенно отличается от опыта других (быстрые темпы роста Экваториальной Гвинеи объясняются, например, началом экспорта нефти в середине десятилетия) и хотя во многих случаях характерные черты достигнутого роста не дают оснований делать вывод о том, что данные страны действительно встали на путь преодоления статуса развивающихся, приведенные цифры все же показывают, что глобальная экономика действительно обеспечивает определенные возможности.

23. С другой стороны, имеющиеся цифры также показывают, что три пятых развивающихся стран не смогли воспользоваться этими возможностями в достаточной мере. В одной трети из них по существу отмечались отрицательные темпы роста ВВП на душу населения в течение рассматриваемого десятилетия. Кроме того, период 1990-х годов был отмечен двумя крупными финансовыми кризисами (кризис 1994/95 года, начавшийся с Мексики и быстро распространившийся на остальные страны Латинской Америки, и кризис 1997/98 года, начавшийся в странах Восточной Азии), которые резко

отбросили назад даже те страны, которые достигли хороших показателей развития в течение указанного десятилетия (таблица 3).

Таблица 3. Реальный ВВП - темпы роста в 1997-1998 годах и в 1998-1999 годах по отдельным странам

	1997-1998	1998-1999
Страны Восточной Азии		
Гонконг (Китай)	-5,3	
Индонезия	-13,1	
Республика Корея	-6,7	
Малайзия	-7,4	
Таиланд	-10,8	
Российская Федерация	-4,9	
Латинская Америка		
Аргентина		-3,4
Чили		-1,1
Колумбия		-4,1
Эквадор		-7,3
Уругвай		-2,8
Венесуэла		-6,1

Источник: База данных ЭВР ЮНКТАД.

24. В Докладе ЮНКТАД о торговле и развитии за 1998 год подробно анализируется кризис в странах Южной Азии и утверждается, что данный кризис был вызван главным образом чрезмерно поспешным вступлением в глобальную финансовую систему. И хотя при этом действовали также факторы структурного и политического характера, они все же были различными в разных странах. Общим же фактором была чрезмерная подверженность международных финансовых рынков воздействию случайных факторов⁶. В Докладе о торговле и развитии за 1998 год говорится о том, что еще восемь лет тому назад его авторы предупреждали - хотя никто к этому предупреждению не прислушался, - что международная финансовая нестабильность приобретает все более явные формы

⁶ ДТР за 1998 год, Часть I, Глава III "Международная финансовая нестабильность и восточноазиатский кризис", стр. 53-79 английского текста.

угрозы, омрачающей перспективы развития развивающихся стран, добившихся значительных результатов в процессе интеграции в международную экономику⁷.

25. То, что факторы, лежащие в основе развития экономики стран Восточной Азии, не были главной проблемой, подтверждает тот факт, что их экономика довольно быстро оправилась от кризиса. В 1999 году темпы роста в Республике Корея составили почти 11%, в Малайзии - более 6%, а в Таиланде - свыше 4%. В Индонезии - стране, в наибольшей степени пострадавшей от кризиса, - экономический рост наметился лишь в 2000 году и составил приблизительно 5%. Весьма интересно, что в целях преодоления кризиса применялись самые различные директивные меры, хотя некоторые ее элементы были схожими: первоначально во всех странах была принята ограничительная кредитно-денежная политика и установлены высокие учетные ставки с целью стабилизации валютных курсов и обеспечения экономического роста на основе фактора капиталовложений; впоследствии во всех этих странах были ослаблены жесткие меры экономии, и правительства начали играть более активную роль, после чего темпы экономического роста ускорились. Тем не менее в различных странах политический курс имел свою специфику: в Малайзии проводилась наиболее неортодоксальная политика, включавшая первоначально скромное повышение учетных ставок, а затем введение мер контроля за движением капиталов; в отличие от этого первоначальные меры, принятые Кореей и Таиландом, были гораздо более ортодоксальными⁸.

⁷ "Доминирующее положение финансовой сферы над производственной, а также глобализация финансовой деятельности превращаются в источник нестабильности и непредсказуемости в мировой экономике. На некоторое время финансовые рынки смогли дестабилизировать положение в развивающихся странах, и в настоящее время появляются все новые признаки того, что финансовый кризис ударит по всем, без исключения, странам... В целом, очевидно, возникла необходимость в усилении коллективного контроля и регулирования международной финансовой деятельности". *ДТР за 1990 год*, "Обзор", стр. 1.

⁸ См. Jomo K.S., "Growth after the East Asian Crisis: What Remains of the East Asian Model?", G-24 Papers Series, United Nations, New York and Geneva, March 2000. Вместе с тем экономический спад в Республике Корея был менее масштабным по сравнению с Малайзией (соответствующие показатели сокращения реального ВВП в 1998 году составляли 6,7% и 7,4%), экономическое восстановление проходило более быстрыми темпами (в Корее рост реального ВВП в 1999 году составил 10,9% против 7,4% в Малайзии). Джомо указывает также, что ввиду изменения кредитно-денежной политики в странах Запада "совершенно неясно, действительно ли были необходимыми принятые Малайзией меры валютного контроля для снижения учетных ставок к третьему кварталу 1998 года". Хотя политические соображения всегда имеют важное значение, конкретные характеристики соответствующих политических рекомендаций в той же мере зависят от реальных экономических показателей - и по существу от характера общественного и

26. К моменту проведения десятой сессии ЮНКТАД в Бангкоке в феврале 2000 года, после отрицательных последствий азиатского кризиса, обсуждение вопросов экономической политики вновь приобрело в какой-то мере оптимистический характер: мировая торговля росла быстрыми темпами, показатели ПИИ находились на сравнительно высоком уровне, революция в области информационных технологий сулила возможность преодоления экономической цикличности, а экономика США продолжала расти, что обуславливало рост экономики Европы и Японии.

27. После этого возникли определенные обнадеживающие тенденции и инициативы на глобальном уровне, которые способствовали переключению внимания международного сообщества на вопросы торговли и развития. В Декларации тысячелетия сокращение масштабов бедности на основе устойчивого масштабного экономического роста и развития было определено в качестве одной из приоритетных областей работы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. Предпринимались также попытки улучшить возможности доступа к рынкам для наименее развитых стран; в частности, Европейским союзом была предпринята инициатива под названием "Всё, кроме оружия", Соединенные Штаты Америки приняли в интересах африканских стран, расположенных к югу от Сахары, закон о содействии экономическому росту и расширению возможностей этих стран, а Япония предприняла инициативу по 99-процентному сокращению пошлин на промышленные товары из НСР. Программа Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) также дает начало новой тенденции в направлении расширения национального участия в разработке стратегий развития и взаимной ответственности за результаты сотрудничества в области развития. В Брюсселе была принята третья Программа действий в интересах НРС, куда были включены конкретные обязательства и меры. Монтеррейский консенсус, с акцентом на необходимость устранения финансовых барьеров на пути развития, обеспечил новые стимулы для обращения вспять тенденций к сокращению официальной помощи на цели развития (ОПР). На конференции в Дохе аспекты развития находились в центре переговоров по вопросам торговли. Она, в частности, признала необходимость обеспечения специального и дифференцированного режима для различных стран.

28. С другой стороны, показатели экономического развития в период после 2000 года являются неоднозначными. Ухудшение положения в некоторых областях привнесло в сферу мировой экономики некоторый элемент неопределенности. Экономический спад в крупнейших странах мира в период после 2001 года в сочетании с вызванной им нестабильностью основных мировых рынков капитала создал для развивающихся стран

политического устройства соответствующей страны, - что и абстрактные достоинства или недостатки самой этой политики.

ряд новых проблем, обусловленных сокращением объемов торговли, падением цен на сырьевые товары, снижением уровня и нарушением устойчивости потоков капитальных средств и ростом нестабильности учетных ставок.

29. В конкретных цифрах рост мирового объема производства уменьшился за последние два года впервые за период с 1993 года где-то с 4% в 2000 году до менее 2%.

В промышленно развитых странах темпы роста в период с 2000 по 2002 год уменьшились более чем наполовину, а в развивающихся странах они сократились на 2%. Вместе с тем, что касается развивающихся стран, то показатели их работы характеризовались значительными различиями. Экономика стран Восточной Азии, отчасти в результате меньшей зависимости от притока капитала и благодаря бурному развитию внутрирегиональной торговли, равно как и хорошим показателям экспорта на рынок США, сохранила достигнутые темпы, причем показатели роста экономики во многих странах составили в 2002 году от 5 до 8%. Напротив, объем производства в Латинской Америке сократился впервые после 1980-х годов. На страны Африки и страны с переходной экономикой глобальный кризис оказал меньшее воздействие, в результате чего темпы роста там сохранились на уровне порядка 3-4% соответственно.

30. Экономический спад затронул как международную торговлю, так и потоки инвестиций. На протяжении 1990-х годов мировая торговля росла стабильными темпами, превышающими 6% в год, что было существенно выше показателя роста мирового производства. Такой рост продолжался ускоренными темпами в 2000 году, когда рост объема мировой торговли превысил 10%. Однако после того, как лопнул "мыльный пузырь" сектора информационных технологий и произошло замедление роста глобального производства темпы роста международной торговли в 2001 году уменьшились еще больше. Этому способствовали события, происшедшие 11 сентября, а также последующие меры "борьбы с терроризмом". Отрицательное влияние на сектор торговли услугами, особенно на сферу туризма и воздушных перевозок, оказали растущие опасения по поводу безопасности, а ужесточение административных мер и процедур безопасности, равно как и меры по проверке в портах и аэропортах привели к спаду в области грузовых и пассажирских перевозок. Эти события еще раз подтвердили важнейшее значение надлежащих транспортных услуг, являющихся необходимым условием эффективного участия всех стран в глобальной экономике. Впервые со времени экономического спада 1980-1982 годов показатель роста мировой торговли оказался ниже показателя роста мирового производства. При этом произошло также сокращение объема торговли в абсолютном выражении. Впоследствии, в 2002 году, положение несколько улучшилось. Однако, хотя темпы роста объема мировой торговли вновь превысили соответствующий показатель мирового производства, степень этого превышения все же была намного меньше той, которая отмечалась на протяжении предыдущих десяти лет.

31. Данные события отрицательно повлияли также на финансовые потоки в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. В 2002 году чистый показатель потоков частного капитала в развивающиеся страны возрос после его снижения до уровня менее 20 млрд. долл. США в 2000 и 2001 годах. Вместе с тем он составлял менее одной четверти максимального уровня, достигнутого в 1996 году до начала финансового кризиса в странах Восточной Азии. Напротив, в странах с переходной экономикой чистый приток частных капиталовложений в 2002 году увеличился, достигнув рекордного уровня после 1995 года, чему способствовало ожидаемое вступление этих стран в Европейский союз. Единственным позитивным компонентом среди всего широкого круга частных капиталовложений в развивающиеся страны оставались прямые иностранные инвестиции (ПИИ), однако и этот показатель был существенно ниже исторического максимума, отмеченного в 2001 году. Также уменьшались и другие компоненты - частные портфельные инвестиции и банковские займы. Что касается чистых официальных потоков финансовых средств, включая заимствования по линии МВФ, то они остались стабильными, находясь на уровне, достигнутом в 2001 году.

32. По показателю платежного баланса по текущим операциям чистые потоки ресурсов в развивающиеся страны составляли отрицательную величину. Согласно предварительным оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ), чистый объем передачи финансовых ресурсов из развивающихся стран, включая чистый приток капитала, рост резервных авуаров и чистые выплаты по доходам от иностранных инвестиций, достиг в 2002 году рекордной суммы, составившей 192 млрд. долл. США. Примерно 90 млрд. долл. США из этой суммы были переведены в качестве чистых выплат по доходам от иностранных инвестиций, что превысило примерно на 15 млрд. долл. США общий объем чистого притока капитала, включая официальные займы.

33. По данным *Доклада о торговле и развитии за 2003 год* (вскоре будет издан), перспективы развития в будущий период будут зависеть от того, произойдет ли существенное улучшение во всех трех вышеуказанных областях, каковыми являются рост мировой экономики, рост международной торговли и увеличение потоков финансовых средств, направляемых в развивающиеся страны. К тому же, следует учитывать тесную взаимосвязь, которая существует между этими тремя факторами. Ускорение развития торговли, связанное с мировым ростом ВВП и товарного производства в период с конца 1980-х годов в значительной мере явилось результатом быстрой либерализации международной торговли и обусловленного ею роста импорта из развивающихся стран. Вместе с тем такой рост импорта стал возможным благодаря быстрому притоку капитала

в развивающиеся страны в 1990-х годах, а также развитию международных сетей производства и расширению внутриотраслевой торговли, что также было обусловлено ростом притока ПИИ. Эти факторы также поддерживались небольшим, но устойчивым ростом глобальной экономики в 1990-х годах.

34. Быстрое расширение международных потоков капитала в 1990-х годах явилось также результатом либерализации в области международного перевода финансовых средств и дерегулирования финансовых рынков, а также введения в действие в развивающихся странах политики стабилизации, направленной на сокращение инфляции и создание условий, "благоприятных для инвестирования". Кроме того, этому еще существенным образом способствовало изменение международного подхода к проблеме задолженности в соответствии с Планом Брейди, который оказал реальную помощь в урегулировании огромной задолженности стран Латинской Америки и восстановлении кредитоспособности этих стран. Здесь также следует отметить, что эти конкретные факторы подкреплялись расширением глобального производства.

35. В *Докладе о торговле и развитии за 2003 год* высказывается мнение о том, что данные конкретные факторы, оказывавшие влияние на торговлю и потоки капитала в 1990-х годах, вряд ли могут повториться в предстоящий период, по крайней мере в той же степени, что и в 1990-х годах. Напротив, возникли новые сложности в виде обострения проблем задолженности развивающихся стран, а также ценового кризиса в области сырьевых товаров, который в особой степени сказывается на наиболее бедных странах. Разумеется, для решения этих проблем следует делать все возможное. В целях расширения доступа к рынкам для товаров, представляющих интерес для развивающихся стран, нужен существенный прогресс в рамках раунда переговоров в Дохе, равно как и меры по реализации соглашений о передаче ресурсов, изложенные в Монтеррейском консенсусе. Аналогичным образом, следует предпринять активные меры по решению проблем задолженности развивающихся стран, включая, как было согласовано в Монтеррее, незамедлительное, эффективное и полное осуществление расширенной Инициативы для бедных стран с высокой задолженностью, которая должна полностью финансироваться за счет дополнительных ресурсов. Следует также рассмотреть положение стран, зависящих от сырьевых товаров, причем это надо делать в увязке с обсуждением проблем задолженности таких стран и с Инициативой для бедных стран с высокой задолженностью. Следует предпринять меры по осуществлению программы действий в интересах наименее развитых стран, которая была согласована на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, проходившей в Брюсселе.

36. Вместе с тем существенное оживление экономической деятельности на глобальном уровне является необходимым, но не достаточным условием для улучшения перспектив развития развивающихся стран и обеспечения возможности достижения целей, согласованных в Декларации тысячелетия. Как указано в Докладе о торговле и развитии за 2003 год, для этого потребуются существенная активизация фискальной политики в промышленно развитых странах наряду с координацией денежной политики в целях обеспечения стабильности потоков капитала и упорядоченной корректировки обменных курсов.

37. В свою очередь развивающимся странам необходимо решать задачу по интеграции в мировую экономику на условиях, благоприятных для их развития. Центральным элементом этой задачи является необходимость определения стратегий и политики развития, обеспечивающих укрепление производственного потенциала этих стран и повышение их конкурентоспособности на глобальных рынках. Такая политика может варьироваться в зависимости от имеющихся возможностей, опыта, которым располагают страны в области развития, уровня развития и региональных перспектив. Развивающимся странам следует также определить вопросы, которые они хотели бы обсудить на международных экономических переговорах с учетом требований, являющихся, по их мнению, необходимыми для обеспечения международных условий, благоприятствующих их развитию. Данный подход должен включать уточненную, модернизированную концепцию сотрудничества по линии Юг-Юг. В целом развивающимся странам следует стремиться к согласованию своих позиций в ходе международных переговоров и мероприятий, равно как и своих стратегий национального развития.

38. Здесь мы вновь возвращаемся к вопросу о роли национального государства. В ходе прений в развивающихся странах по вопросам глобализации и развития часто затрагивается вопрос о том, в какой степени процессы глобализации ограничивают возможности развивающихся стран определять и осуществлять свою экономическую политику. Международные нормы и обязательства, которые необходимы для установления международного экономического режима, основанного на единых правилах, начинают распространяться на те области, которые прежде были прерогативой исключительно национальных правительств. Данная проблема обсуждается в *Докладе о мировых инвестициях за 2003 год* (вскоре будет издан) применительно к вопросу о возможных международных рамках внешних инвестиций и косвенно затрагивается в *Докладе о торговле и развитии за 2003 год*, где рассматриваются вопросы индустриализации, торговли и структурных преобразований.

39. Эти дискуссии имеют конкретное отношение к развивающимся странам, однако вопрос этот является более широким. В ответ на быстрое распространение глобализации произошел возврат к своего рода экономическому национализму. Он не ограничивается только развивающимися странами. В аналитических работах, проводимых всемирно известными обозревателями, начали появляться эпизодические, но весьма убедительные свидетельства того, что правительства стран вновь придерживаются того мнения, что "национальная принадлежность имеет важное значение". В ходе недавнего обсуждения во французских деловых и правительственных кругах вопроса о судьбе и будущем компании "Вивенди юниверсаль" открыто поднимался вопрос о законной роли национальных и иностранных компаний в области средств связи и массовой информации и в более общем плане вопрос о праве на защиту ведущих отечественных фирм⁹. Как один из вариантов этой темы можно отметить, что в настоящее время правительства рассматривают вопрос о распространении своих норм и законов на компании и фирмы, не имеющие юридического адреса на их территории. Развитию этой тенденции способствовали также, с одной стороны, корпоративные скандалы, а с другой - соображения безопасности, вызванные угрозой терроризма, в связи с которой возникла прямая дилемма, заключающаяся в следующем: либо необходимо содействовать глобализации и развитию торговли, либо же необходимо совершенствовать меры охраны и безопасности. Если говорить конкретно, то недавно был принят закон Сарбанеса-Оксли о корпоративном управлении, который распространяет принятые в США правила учета и отчетности на любые компании, акции которых обращаются на биржах США, независимо от их юридического адреса¹⁰. Законом о безопасности на морском транспорте от 2002 года, который был принят Конгрессом США в ноябре 2002 года, министру транспорта предписано проводить оценку эффективности антитеррористических мер, принимаемых в иностранных портах, и не допускать захода в американские порты судов, которые посещают иностранные порты, где не принимаются эффективные меры по борьбе с терроризмом. Предпринятые таможенной службой США инициативы "Таможенно-торговое партнерство по борьбе с терроризмом" (С-ТРАТ) и инициатива по обеспечению безопасности контейнерных перевозок (CSI) в настоящее время обсуждаются на международном уровне. По существу, в некоторых областях, как представляется, правительства стран начинают отдавать предпочтение отечественным компаниям или же

⁹ Более подробный отчет об этом см. Robert Graham, "Contradictory role of the state has reached its limits", *Financial Times*, 24 April 2003, p.11.

¹⁰ Иностранные компании, в частности европейские, обращаются к американским органам с просьбой сделать в их случае исключение; эти просьбы рассматриваются, поэтому возможно, что фактическое применение данных норм в конечном итоге будет иметь менее жесткий характер для иностранных фирм.

принимать меры по уравниванию статуса иностранных компаний с национальными путем распространения на них общего режима.

40. Эти меры, разумеется, не аналогичны тем, которые принимаются в развивающихся странах. Во многих из этих стран по существу происходит возврат к более традиционной националистической позиции, в рамках которой утверждается приоритет национальных целей и национальных субъектов экономической деятельности. Вместе с тем это необязательно предполагает отказ от глобализации или интеграции в мировую экономику. Хорошим примером этого является заявление президента Бразилии Луиша Игнасиу Лула да Сильвы, опубликованное в газете "Гардиан" 12 июля 2003 года. Президент Лула пишет следующее:

"Бразильская Партия трудящихся (ПТ) в союзе с другими в настоящее время осуществляет проект, который направлен на обеспечение экономического роста наряду с перераспределением доходов, углубление политической демократии и утверждение суверенитета нашей страны в мире.

Сформирована широкая социально-политическая коалиция, объединяющая губернаторов штатов, членов парламента, профсоюзы, деловые круги и представителей других секторов. Временами ситуацию острейшего кризиса можно преодолеть лишь за счет совместной воли многих лиц.

В настоящее время имеются социально-политические предпосылки для устойчивого цикла развития. Для этого потребуются расширить внутренний рынок, в частности для товаров массового потребления, за счет подключения к нему миллионов граждан, ранее не имевших возможности участвовать в нем. Для возрождения бразильской экономики важнейшее значение имеет также реформа в области сельского хозяйства. Такая реформа будет также иметь решающее значение для того, чтобы в стране полностью возобладала демократия"¹¹.

41. Задача, которая стоит перед национальными политическими лидерами и такими международными организациями, как ЮНКТАД, отчасти заключается в обеспечении такого положения, при котором такой вновь обретенный экономический национализм стал бы "национализмом открытости" и по-прежнему оставался строго в рамках законной защиты национальных интересов в условиях растущей взаимозависимости мирового сообщества, конечной целью которого является свободный поток идей и товаров,

¹¹ Luiz Ignacio Lula da Silva, "Political realism doesn't mean we ditch our dreams", *The Guardian*, London, 12 July 2003.

совместные цели и устремления, совместная реализация социально-экономических проектов, а также диалог и сосуществование различных культур и ценностей. В этих условиях повышается значение мер по обеспечению согласованности между глобальными процессами и национальными стратегиями, а также между различными секторами глобальной экономики.

42. Областями, в которых "национализм открытости" может быть самым приемлемым подходом, являются торговля и борьба с бедностью, торговля и обеспечение гендерного равенства, а также торговля и развитие творческой деятельности. Во всех этих трех областях необходимо уделять особое внимание этническим группам и отдельным слоям общества; вместе с тем во всех из них надлежащая интеграция в систему мировой торговли может послужить мощным подспорьем для внутригосударственной политики. Конференции, возможно, было бы целесообразно уделить определенное внимание данным областям.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ. ПРЕДКОНФЕРЕНЦИОННЫЙ ТЕКСТ

1. Полемика, развернувшаяся вокруг глобализации и ее влияния на развитие, вот уже некоторое время намного опережает реальность, с которой сталкиваются директивные органы в развивающихся странах. Расширение трансграничных потоков товаров и услуг в надлежащих условиях, несомненно, принесет значительные выгоды как богатым, так и бедным странам. Именно вопросы о том, какими в точности должны быть эти условия и каким образом развивающиеся страны смогут добиться этих условий и воспользоваться ими, в последние годы были поставлены во главу угла политики и аналитической работы ЮНКТАД. Простых ответов или универсальных рецептов здесь нет, поскольку шаблонный подход к разработке политики в условиях существующего между странами разнообразия просто непригоден. Однако представляется очевидным, что в мировой экономике, характеризующейся взаимозависимостью, упор исключительно на национальные меры или же на международные процессы также не принесет никаких решений. В этой связи крайне важное значение имеет обеспечение взаимодействия и большей согласованности международных процессов и переговоров, с одной стороны, и стратегий развития, которые должны осуществлять развивающиеся страны в порядке достижения своих целей в области развития, с другой. Роль ЮНКТАД должна как раз сводиться к тому, чтобы содействовать обеспечению такой согласованности.

2. Эта роль согласуется с той основной задачей, которую уже долгое время стремится решить ЮНКТАД. Данная задача заключается в выявлении областей, которым следует уделять внимание в контексте политики на национальном и международном уровнях, а также в обеспечении того, чтобы меры национальной политики и функционирование международной торговой системы способствовали обеспечению устойчивого экономического роста и развития. Как указывалось выше, в течение четырех лет с момента проведения десятой сессии ЮНКТАД всеобъемлющей основой для работы организации служил Бангкокский план действий. Он должен по-прежнему выступать главным ориентиром для определения общих контуров работы ЮНКТАД в предстоящие годы. Однако ЮНКТАД должна также вносить свой вклад в осуществление итоговых рекомендаций крупнейших конференций, состоявшихся после ее десятой сессии. Она должна стремиться внести конкретный вклад в осуществление Программы действий для НРС, принятой на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, согласованных на международном уровне целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, Монтеррейского консенсуса и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также принятой в Дохе декларации министров и решения по имплементационным вопросам и проблемам, принятого Всемирной торговой организацией.

I. СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

A. Вопросы

3. Развитие представляет собой процесс постоянного накопления знаний. В то время, когда создавалась ЮНКТАД, экономика развития по существу строилась на основе реконструкций исторических тенденций и процессов экономических преобразований в ныне богатых промышленно развитых странах наряду с теоретическими моделями, такими, как модель Пребиша "центр-периферия", с помощью которых делалась попытка объяснить истоки существующего разделения труда на международном уровне. С тех пор ситуация сильно изменилась. Сейчас можно в ретроспективе проанализировать опыт, накопленный развивающимися странами в процессе развития, и определить страны, добившиеся несомненных успехов, страны, которые частично достигли позитивных результатов, и страны, в которых воцарилась стагнация или экономический упадок. Из этого накопленного опыта развития можно извлечь важные уроки.

4. По мере усиления глобализации в 1990-е годы росла и убежденность в том, что краеугольным камнем стратегий развития должна быть бóльшая открытость к действию международных рыночных сил и конкуренции. Это включало в себя не просто устранение пограничных преград, препятствующих осуществлению международных экономических операций, но и сворачивание внутренних мер государственного вмешательства, не имеющих отношения к пограничному контролю. Это также предполагало привязку к мерам, направленным на преодоление финансовых диспропорций макроэкономического характера. В этой связи предполагалось более эффективное распределение ресурсов, привлечение иностранных сбережений и совершенствование технологического потенциала благодаря расширению притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Вместе с политической стабильностью, благим управлением, соблюдением прав собственности и государственными вложениями в человеческий капитал указанные элементы составляли так называемую общеприменимую стратегию устойчивого роста в глобализующемся мире.

5. В настоящее время широко признается, что этот подход неадекватен по двум причинам. С одной стороны, утверждается, что развитие должно быть конкретно ориентировано на условия жизни людей и что поэтому необходимо принимать во внимание нищету, развитие человеческого потенциала и экологические проблемы в рамках более всеобъемлющего подхода к развитию. С другой стороны, отмечается, что экономический рост и развитие сопряжены с рядом других факторов, которые поддаются учету лишь при более конкретизированном и детальном анализе фактического опыта.

Так, представляется очевидным, что в той небольшой группе стран, которым лучше всего удалось развернуть и поддерживать процесс экономического сближения с богатейшими странами, стратегия развития не вписывается в рамки ортодоксального подхода. Кроме того, в странах, взявших на вооружение общий подход, ожидаемые экономические результаты оказываются хуже прогнозируемых. Это особенно верно в случае беднейших стран, многим из которых так и не удастся добиться долгосрочного роста.

6. Из опыта развития явствует, что каждый из основных элементов ортодоксального подхода призван играть определенную роль. Движущими силами развития выступают частные предприятия и устремления предпринимательского класса. Непреложное значение для устойчивого развития имеет интеграция в мировую экономику. Также крайне важна стабильная макроэкономическая обстановка. Однако элементы этого подхода должны приводиться в действие на прагматической основе, подразумевающей тщательное последовательное планирование изменений, более тесную привязку к различным страновым условиям, признание структурных трудностей развивающихся стран, отсутствие ненужной идеализации по поводу функционирования мировых рынков и упор на надлежащее регулирование механизмов национальных рынков.

7. Столь большая сложность стоящей задачи объясняется, в частности, сохраняющимся между развивающимися и развитыми странами разрывом в экономическом потенциале. Ежегодная величина добавленной стоимости, производимой некоторыми крупными ТНК развитых стран, превышает ВВП большинства развивающихся стран. Нехватка инфраструктуры, финансовых ресурсов, технологии, маркетинга и интеллектоемких услуг приводит к тому, что они обходятся многим развивающимся странам гораздо дороже, что сильно сказывается на возможностях, сопряженном риске и устойчивости процесса налаживания - в порядке диверсификации - выпуска продукции с большей добавленной стоимостью и более конкурентоспособной. Структурные недостатки и хрупкость институциональной базы также означают наличие ограниченных внутренних резервов для покрытия экономических, социальных и человеческих издержек, вызванных программами перестройки или вынужденными и внешними потрясениями. Эти реалии не следует упускать из виду.

1. Составляющие наиболее результативных стратегий развития

8. Практически за всеми позитивными примерами быстрого и устойчивого роста в развивающихся странах стоит процесс поздней индустриализации, при котором радикальная переориентация структуры экономики с сырьевого сектора на обрабатывающую промышленность вызвала постепенный рост производительности и доходов. Этот рост поддерживался переходом с менее на более техноемкие и

капиталоемкие виды деятельности на внутрисекторальном и межсекторальном уровнях, а обусловленное этим повышение производительности помогало отечественным производителям вести конкурентную борьбу на все более требовательных международных рынках. Локомотивом этого процесса структурных сдвигов и роста производительности выступало быстрое и устойчивое накопление капитала.

9. Катализаторной и направляющей силой указанного процесса были следующие основные компоненты стратегий развития:

- политика, направленная на создание благоприятного инвестиционного климата, подразумевающего сближение корпоративных интересов с интересами национального развития;
- политика по обеспечению интеграции в мировую экономику;
- политика, связанная с регулированием распределения суммарных выгод процесса развития.

10. На начальных этапах политика по созданию благоприятного инвестиционного климата была ориентирована на преимущественно аграрную экономику, при которой главным источником обеспечения благосостояния была сельскохозяйственная деятельность. Основной упор делался на повышение производительности в сельскохозяйственном секторе, в частности в мелких фермерских хозяйствах, и на генерирование избытка сельскохозяйственной продукции, средства от реализации которого можно было бы использовать для подпитки нетрадиционных отраслей.

11. По мере развертывания промышленной деятельности и становления корпоративного сектора сравнительно более важную роль в сфере накопления стало играть накопление капитала в промышленности. Затем устойчивый рост стал все больше определяться дополнявшим друг друга взаимодействием, которое прослеживалось между увеличением сбережений, расширением инвестиций и ростом экспорта. Мощный механизм капиталотдачи служил для фирм источником прибылей и инвестиционных возможностей, а инвестиции в свою очередь приводили к росту прибылей благодаря увеличению запасов производственного капитала и повышению темпов роста производительности. Для укрепления такого механизма и создания инвестиционного климата, подразумевающего увязку корпоративных интересов и интересов национального развития, использовались самые различные директивные меры. Бюджетно-налоговые меры служили цели увеличения корпоративных прибылей и стимулирования, с одной стороны, их удержания, а с другой - предотвращения их распределения в виде личного

дохода, с тем чтобы не допустить их иссякания в результате расточительного потребления. Для создания выгодных инвестиционных возможностей в секторах производственной деятельности использовались - в первую очередь через посредство рынка - секторально сфокусированные торговые, финансовые и научно-технические меры. Эти меры включали в себя следующее: избирательный протекционизм, контроль над процентными ставками и распределением кредитов, регулирование конкуренции, включая процесс слияний, согласованное расширение производственных мощностей, ограничение доступа в конкретные отрасли, отслеживание процесса приобретения технологии и поощрение создания картелей в конкретных целях, таких, как стандартизация продукции, товарная специализация и налаживание экспорта. Если одни из этих инструментов политики впоследствии были объявлены незаконными в результате принятия правил международной торговли, то другие до сих пор используются национальными правительствами. В случае позитивного опыта развития все эти инструменты политики применялись в течение ограниченного периода времени и на целенаправленной основе в условиях соблюдения четких критериев эффективности, связанных с накоплением знаний, повышением эффекта масштаба, а также ростом инвестиций, экспорта и производительности.

12. На ранних этапах быстрого экономического роста и промышленного подъема должна отмечаться скорее всего значительная нехватка ресурсов, поскольку рост инвестиционных потребностей опережает внутренние сбережения. В случаях успеха ключевую роль в преодолении этой нехватки играло официальное финансирование, действовавшее в качестве катализатора как внутренних сбережений, так и притока частного капитала. Позднее более важную роль стал играть приток частного капитала, однако его формы были различными. В некоторых успешно развивающихся странах, осуществлявших позднюю индустриализацию, центральное место отводилось ПИИ. Другие же страны вместо этого сделали упор на использовании международных рынков капитала, и в частности банковского кредитования, которое, однако, тщательно выверялось и обеспечивалось с санкции и при гарантиях правительства.

13. Решающая роль в процессе развития принадлежала торговле. В некоторых секторах внутренний рынок обеспечивал начальные возможности роста зрелых отраслей и создавал условия для осуществления предварительных шагов в целях наращивания промышленного потенциала благодаря программам развития новых отраслей, направленным на уменьшение импортной составляющей роста. Однако для этого необходимо было направлять инвестиции в экспортный сектор и поощрять отечественные фирмы к конкуренции на международных рынках. Экспортная деятельность обеспечивала повышение эффективности как в результате более совершенного распределения ресурсов в экономике, так и вследствие конкурентного давления на уровне

фирм, а также создавала побочный эффект в форме повышения производительности. Расширение экспорта также играло немалую роль в преодолении трудностей, связанных с состоянием платежного баланса, позволяя импортировать капитальные и промежуточные товары, необходимые для наращивания промышленного потенциала и повышения конкурентоспособности. Развитие экспорта происходило на последовательной и динамичной основе, предполагая на первом этапе использование изначальных преимуществ в сырьевом секторе, а затем вложения на цели повышения степени переработки и улучшения качества продукции, производимой на базе природных ресурсов. Сдвиг в сторону производства и экспорта продукции обрабатывающей промышленности усилился вследствие внедрения неинтеллектоемких производств, которые, как правило, не требовали больших технологических затрат и на которых можно было быстро занять большое число рабочих из традиционных секторов. Однако развивающиеся страны, добившиеся успеха, не только в полной мере использовали инвестиционные возможности в трудоемких секторах, но и по мере изменения соотношения в факторах производства и конъюнктуры мировых рынков постепенно и целенаправленно создавали новое поколение отраслей, в частности в секторе капитальных товаров и промежуточных продуктов, в условиях обеспечения более значительного потенциала для инноваций, роста производства и расширения экспорта. Шаги, предпринимавшиеся с целью увеличения инвестиций и производительности, увязывались с мерами, направленными на поощрение экспорта при использовании скидок с тарифов, преференциальных кредитов и страхования экспортных кредитов. На самых ранних этапах пристальное внимание также уделялось регулированию обменных курсов, с тем чтобы добиться поддержания конкурентоспособного курса в течение длительного периода времени и проводить упорядоченную корректировку в ответ на внешние потрясения. Позднее меры, направленные на активное поощрение развития более сложных производств, включали в себя импортные ограничения, снижение налоговых льгот на импорт некоторых промежуточных и капитальных товаров, а также предоставление более высоких налоговых льгот на инвестиции предприятиям, закупающим отечественные машины и оборудование. Кроме того, были осуществлены меры в целях создания и укрепления технологического потенциала на национальном, отраслевом и фирменном уровнях. Они включали в себя налоговые и иные стимулы в интересах осуществления профессиональной и другой подготовки в рамках компаний и в образовательных учреждениях. На усиление технологического потенциала были также ориентированы меры по стимулированию местных исследований и разработок, включая предоставление денежных субсидий, в частности на осуществление крупных и рискованных проектов, а также создание научных парков и специальных промышленных зон.

14. Последним важным компонентом успешных стратегий развития являлась политика, связанная с регулированием распределения суммарных выгод процесса развития. В развивающихся странах, добившихся наибольших успехов, на начальном этапе были проведены аграрные реформы, которые обеспечили более равномерное распределение активов. Наряду с широкомасштабным развитием людских ресурсов и расширением возможностей производительной занятости это создало основу для развития, предполагающего более значительную социальную интеграцию.

2. Проблема обеспечения долгосрочного роста

15. При отсутствии такой вспомогательной политики, направленной на создание благоприятных инвестиционных возможностей, а также на налаживание экспорта и поддержку развития сферы производства и структурной перестройки, интеграция многих развивающихся стран в мировую экономику не принесла ожидаемых результатов с точки зрения обеспечения долгосрочного развития.

16. В некоторых развивающихся странах со средним доходом либерализация торговли происходила на фоне совершенствования производственных процессов в компаниях, занимавшихся экспортной деятельностью, однако при этом отмечалось утрачивание местного потенциала в плане имитации и адаптации продукции, а также ослабление местных связей. Расширялась специализация в области переработки природных ресурсов и трудоемких ("макила") операций, которые требовали небольших знаний. В условиях такого изменения структуры производства равновесие платежного баланса можно было поддерживать лишь при более низких, чем в дореформенный период, темпах роста. Что касается проявлений неравенства, то они в целом остались неизменными.

17. Пределы общеприменимого подхода наиболее явно прослеживаются в странах, находящихся на нижней ступени развития, в которых доходы на душу населения остаются такими же, как и 30 лет назад. В таком положении пребывают многие НРС, и в частности те из них, которые не наладили - в порядке диверсификации - экспорт продукции обрабатывающей промышленности и услуг. В НРС, являющихся экспортерами (отличных от нефти) сырьевых товаров, средний доход на душу населения в 1999 году был ниже, чем в 1970 году. Нищенское существование на 1 долл. в день в этих странах связано именно с неудачными попытками добиться долгосрочного роста.

18. В странах, находящихся на нижней ступени развития, хроническую стагнацию в экономике наилучшим образом можно объяснить действием ряда национальных и международных факторов, которые в совокупности составляют ловушку нищеты. Там, где большинство населения имеет доход менее 1-2 долл. в день, основная часть ВВП

должна направляться на удовлетворение самых насущных жизненных потребностей. На цели инвестиций и финансирования крайне важных общественно-полезных услуг, включая образование, здравоохранение, управление и поддержание законности и правопорядка, имеются весьма незначительные внутренние ресурсы. Низкий доход приводит к низким сбережениям; низкие сбережения приводят к низким инвестициям; низкие инвестиции ведут к низкой производительности и низким доходам. Одним из сегментов этого порочного круга является распространение эпидемии ВИЧ/СПИДа. Повсеместная нищета также влечет за собой ухудшение состояния окружающей среды, поскольку, просто для того чтобы выжить, людям приходится проедать экологические ресурсы, однако это в свою очередь подрывает производительность основных активов, от которых зависят средства к существованию. Когда крайняя нищета носит повсеместный характер, управленческий и отечественный корпоративный потенциал будет обязательно слабым, и здесь проявляется четкая взаимосвязь между низким доходом на душу населения и большой вероятностью возникновения дестабилизирующего конфликта.

19. Такие безвыходные внутренние проблемы обостряются - особенно в бедных странах, зависящих от сырьевых товаров, - из-за сложившихся международных торговых и финансовых отношений. Страны, попавшие в ловушку нищеты, остаются в стороне от потенциальных выгод глобализации производственных систем, финансовых структур и рынков, одновременно сталкиваясь с некоторыми негативными последствиями. При падении мировых цен на сырьевые товары значительное увеличение объема экспорта не приводит к значительному увеличению экспортных поступлений и возможностей приобретения импортной продукции. В условиях медленного роста экспорта, а также сильных внешних потрясений, вызванных нестабильностью цен на сырьевые товары, внешняя задолженность достигла неприемлемого уровня. И наконец, по мере накопления задолженности, приходящейся в основном на обязательства перед официальными кредиторами, возникла такая система помощи/обслуживания задолженности, при которой фактически поступающая помощь все больше обуславливалась необходимостью обеспечения выплат в порядке обслуживания долга. Влияние помощи на развитие неизбежно размывалось. Тот факт, что большинство более передовых развивающихся стран с трудом поднимаются по лестнице развития, также способствует насыщению рынков сырьевых товаров и приводит к повышению уязвимости тех стран, которые попытались вырваться из ловушки нищеты за счет развития других отраслей, помимо сырьевого сектора.

20. Опыт развития свидетельствует о том, что для осуществления преобразований в структуре экономики, которые неизбежно имели место в странах, добившихся наиболее успешных результатов в деле обеспечения устойчивого развития, нельзя опираться исключительно на действие рыночных сил. Также верно и то, что преодолеть тот

замкнутый круг экономической стагнации и хронической крайней нищеты, в котором оказались беднейшие страны, только за счет действия рыночных сил нельзя.

В. Политические варианты и меры

1. Национальная политика

21. Опыт нескольких развивающихся стран, которые смогли встать на путь экономической конвергенции с богатыми странами и идти по нему, не должен слепо копироваться директивными органами других стран. В то же время этот опыт позволяет извлечь ряд общих стратегических уроков.

22. Во-первых, отправной точкой для проведения успешной стратегии развития является существование стабильного макроэкономического и финансового климата, способствующего капиталообразованию. Важнейшую роль здесь играют бюджетная и денежно-кредитная дисциплина. В то же время макроэкономическая политика также должна быть восприимчива к необходимости наращивания производственного потенциала и повышения производительности. При этом она должна гибко реагировать на неизбежные циклические спады и подъемы, возникающие в процессе накопления капитала.

23. Во-вторых, одного лишь умелого и грамотного макроэкономического управления еще недостаточно для того, чтобы вырваться из ловушки нищеты, в которой оказались беднейшие страны. Недостаточно его и для того, чтобы начать динамичный процесс накопления, структурных преобразований и технического прогресса, предопределяющего устойчивый экономический рост на основе успешной стратегии развития.

Макроэкономическая политика должна дополняться стратегическим использованием набора различных политических инструментов, позволяющих избавиться от структурных недостатков и развивать производственный потенциал. К числу таких политических инструментов, позволяющих совершенствовать структуру экономики и развивать производственный потенциал, относятся инструменты торговой, промышленной и финансовой политики, политики развития людских ресурсов, технологической политики, политики развития материальной инфраструктуры и упрощения процедур торговли.

24. В-третьих, подобная политика совершенствования экономической структуры и развития производственного потенциала должна включать в себя как общеэкономические "функциональные" меры (например, развитие МСП и производственной кооперации), так и узкоотраслевые и микроэкономические меры. Они должны быть направлены на устранение конкретных сбоев в работе рынка, мешающих достижению национальных

целей развития, включая: отсутствие рынков и неразвитость предпринимательской базы; несовершенство рынков технологии и капитала; риски, связанные с началом новой хозяйственной и экспортной деятельности; и связи и внешние факторы, повышающие межотраслевую дополняемость инвестиционных процессов. Эти меры должны не подменять собой рынок, а развивать и стимулировать его, поскольку задача здесь заключается в том, чтобы мобилизовать, стимулировать и ориентировать частный сектор на достижение целей национального развития.

25. В-четвертых, политика стимулирования накопления, структурных преобразований и технического прогресса должна увязываться с политикой регулирования процесса интеграции в глобальную экономику. То, насколько широко и быстро экономика может стать открытой для международных экономических сил и в то же время сохранять поступательность развития, во многом зависит от производительности ее промышленности и темпов совершенствования технологической и профессиональной базы. Отечественных производителей нельзя подвергать "шоковой терапии" в порядке повышения производительности, преждевременно бросая их в пучину международной конкурентной борьбы. Здесь скорее следует взять на вооружение более поэтапный и последовательный подход, согласующийся с национальными условиями и процессом накопления знаний на уровне фирм, кадров и директивных органов. Это предполагает необходимость поэтапного подхода к либерализации торговли, который увязывался бы с политикой повышения конкурентоспособности и привлечения ПИИ.

26. Регулирование процесса интеграции означает непрерывное и внимательное отслеживание происходящих вовне процессов, которое сводится к обращению постоянного внимания на экономические изменения и рыночные тенденции во всем мире. Одной из важнейших задач должно стать повышение конкурентоспособности отечественных предприятий. Политика повышения конкурентоспособности должна быть направлена не только на укрепление потенциала компаний, но и на повышение их взаимодополняемости, что придает конкурентоспособности общесистемный характер. Такая политика должна быть направлена на:

- расширение возможностей компаний и производственных объединений идти по пути новаторства и повышения техноемкости с целью повысить долю товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью в структуре внешней торговли страны;

- создание прочной и разветвленной сети фирм, главным образом МСП, которые были бы реально связаны с участвующими в международной торговле крупными предприятиями и корпорациями в целях устойчивого расширения возможностей для создания более привлекательных рабочих мест и усиления положительного влияния торговли на внутреннюю экономику;
- повышение социальной эффективности экономической политики в целом посредством осуществления деятельности в интересах неформальных городских секторов и сельских предприятий с низкой производительностью и принятия, в соответствующих случаях, мер, облегчающих переток рабочей силы из этих секторов;
- учет природоохранных потребностей как важнейшей задачи, проходящей красной нитью через все политические меры (горизонтальные и выборочные), в целях обеспечения устойчивой эксплуатации природных ресурсов и более широких возможностей развивающихся стран успешно конкурировать на мировых рынках, предъявляющих все более высокие требования к экологическим параметрам предметов торговли;
- укрепление потенциала учреждений, занимающихся развитием производства и торговли, посредством расширения их возможностей формулировать и проводить в жизнь политику, а также вести торговые переговоры на международном уровне.

27. Если успешная стратегия развития должна быть неразрывно связана с созданием крепких местных компаний, участвующих в динамичном процессе накопления, то ПИИ должны открыть доступ к более передовым технологиям и организационным навыкам и активам. Зарубежные компании, по всей видимости, могут играть полезную роль на всех этапах процесса развития. В первичном секторе экспортная деятельность предполагает налаживание тесных договорных отношений с крупными ТНК, занимающими господствующее положение на рынках соответствующих товаров. Новые крупные отрасли, производящие промышленную продукцию на экспорт, нелегко создать без той или иной формы помощи, как технологической, так и иной, со стороны компаний из более передовых стран. Однако такая помощь может оказываться по-разному, поэтому работа по укреплению внутреннего потенциала должна дополняться директивными мерами с более стратегическими уклоном. Для получения максимальной отдачи от взаимодействия с зарубежными компаниями могут применяться самые разнообразные меры, включая лицензирование и размещение зарубежных филиалов. Вместе с тем в большинстве

случаев их, по-видимому, желательно применять в той или иной комбинации с учетом конкретных обстоятельств.

28. В-пятых, в тех случаях, когда технологический и производственный потенциал отечественных компаний по-прежнему слаб, а глобальный экономический климат характеризуется системными перекасами и асимметриями, региональные механизмы могут создать те условия, которые будут благоприятствовать претворению в жизнь национальных стратегий развития. В этом отношении сохраняет всю свою актуальность концепция динамично меняющейся структуры регионального разделения труда, известная как модель "гусиного клина", в соответствии с которой у менее развитых стран в рамках регионального разделения труда появляются возможности приступить к производству простой промышленной продукции по мере того, как более развитые страны успешно перепрофилируют свое производство с материалоемкой и трудоемкой продукции на выпуск все более сложных изделий обрабатывающей промышленности. Национальная политика может стимулировать региональную торговлю и инвестиционные потоки, которые подкрепляли бы этот процесс, помогая в формировании рынков и передаче навыков и технологии соседним странам.

29. В-шестых, политику совершенствования экономической структуры и развития производственного потенциала, а также интеграции в глобальную экономику необходимо разрабатывать на основе тесных партнерских связей между правительством и деловыми кругами. В этом отношении крайне важно способствовать формированию независимого и высококомпетентного аппарата хозяйственного управления, в рамках которого благодаря различным формальным и неформальным связям с деловыми кругами формировались бы единая точка зрения на задачи и цели развития и единое понимание наилучших путей их достижения.

30. В-седьмых, стратегии развития должны помогать в борьбе с нищетой, в развитии людских ресурсов, а также в решении проблем в сфере распределения и охраны окружающей среды; эти задачи должны стать неотъемлемой составляющей политики совершенствования экономической структуры и развития производственного потенциала. Социальные и природоохранные задачи не должны рассматриваться как вторичные или второстепенные - они должны решаться в рамках производственного процесса. Развитие не может стать устойчивым, если к нему не будут причастны все сектора общества. В то же время такая причастность повышает эффективность стратегии развития. Это происходит благодаря росту производительности труда, расширению национальных рынков и углублению социального сотрудничества.

31. Седьмой урок особенно актуален в контексте Декларации тысячелетия, которая в большей степени ориентирует политику на борьбу с нищетой, обеспечение гендерного равенства и поощрение развития людских ресурсов. Постановка конкретных и поддающихся количественной оценке задач в виде сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития означает смещение акцента с задач экономического роста (которые являлись целями развития в ходе первого и второго провозглашенных ООН десятилетий развития) на те задачи, которые непосредственно влияют на благосостояние человека. И хотя с точки зрения конечных результатов такое смещение акцента оправданно, оно все же сопряжено и с определенным риском. Директивные органы могут сосредоточить слишком большое внимание на нищете, уровне развития людских ресурсов и социальных ассигнованиях и упустить из вида основополагающее значение экономического роста, расширения производственного потенциала и увеличения приносящей вознаграждение занятости для выполнения общепризнанных задач. Такая опасность особенно актуальна для первого поколения стратегий борьбы с нищетой в НРС, которые, как правило, не включают в себя ни стратегию обеспечения роста, ни торговую стратегию.

32. Задача развития производственного потенциала не должна решаться за счет отказа от борьбы с нищетой. Ее скорее необходимо ставить следующим образом: как снизить масштабы нищеты посредством укрепления производственного потенциала. Общепризнанные цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не будут достигнуты, если перенос акцента с экономического роста на благосостояние человека не будет сопровождаться беспристрастным глубоким анализом сорокалетнего опыта экономического роста и развития производства. Снижать масштабы нищеты и развивать людские ресурсы можно лишь в процессе экономического развития.

2. *Необходимость в диверсификации стратегий развития*

33. К вышеперечисленным семи урокам следует относиться прагматически и вносить в них коррективы по мере накопления каждой из стран как позитивного, так и негативного опыта. Отличительной особенностью последних 40 лет стало углубление различий между развивающимися странами с точки зрения экономической структуры и уровня развития. В силу такого многообразия шаблонный подход здесь неприемлем. Очевидно, что по мере развития экономики политические варианты и меры также должны эволюционировать. К тому же, при разработке политики необходимо учитывать различия в таких исходных условиях, как размеры, наделенность ресурсами и местоположение. Помимо этого, страны различаются и по уровню развития производственного потенциала, типу интеграции в глобальную экономику, масштабам нищеты, степени неравенства и развитости людских ресурсов. В этой связи важно разграничивать страны, которые

зависят от сырья, и те страны, которые добились определенного уровня развития промышленности или сферы услуг. Но даже в рамках этих групп стран можно выделить определенные подгруппы с точки зрения уровня развития производственного потенциала, масштабов нищеты, степени неравенства и развитости людских ресурсов.

34. Любая такая типология развивающихся стран должна использоваться гибко с учетом конкретных проблем, с которыми приходится сталкиваться при осуществлении политики в области развития, и не превращаться для нее в оковы. Многообразие стран еще не означает, что перед ними не стоит общих задач. Не должно оно служить и препятствием для расширения сотрудничества по линии Юг-Юг, поскольку углубление различий между развивающимися странами указывает на существование большого потенциала для региональной экономической кооперации.

3. *Глобальная политика*

i) Трехединая задача

35. Сегодня перед стратегиями национального развития ставится трехединая задача:

- запустить устойчивый, динамичный процесс накопления, структурных преобразований и технического прогресса;
- регулировать ход интеграции в глобальную экономику, создавая конкурентоспособные отечественные предприятия;
- обеспечить развитие, к которому были бы причастны все сектора общества, с целью выхода на минимальные стандарты благосостояния, закрепленные в Декларации тысячелетия.

Выполнить эту трехединую задачу будет чрезвычайно трудно, особенно если богатые страны будут проводить национальную политику, сдерживающую, а не стимулирующую развитие менее развитых стран, и если международный климат не будет достаточно благоприятным. В последние годы развивающиеся страны прилагали серьезные усилия к тому, чтобы глубже интегрироваться в глобальную экономику, причем это сопровождалось сужением их политической свободы действий и усилением влияния внешних факторов на результаты их развития. Для того чтобы эта трехединая задача не осталась всего лишь недостижимой мечтой, необходимо обеспечить согласованность национальной и глобальной политики. Согласованность является и необходимым условием "формирования глобального партнерства в целях развития".

36. Для обеспечения стабильности и роста мировой экономики требуются политические действия. Здесь на первый план выходит необходимость согласования и координации политики крупнейших промышленно развитых стран в целях обеспечения быстрого и устойчивого роста глобального дохода и торговли. Одновременно с этим должна найти практическое воплощение и провозглашенная в Декларации тысячелетия приверженность формированию "открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы". Реформа существующей системы должна предусматривать усиление коллективного влияния развивающихся стран и вестись в духе истинного сотрудничества между всеми странами.

37. Необходимо продолжать работу над устранением серьезных проблем, связанных с масштабами, стабильностью и устойчивостью потоков частного капитала в развивающиеся страны. Важно, чтобы международные соглашения о конвертируемости по текущему счету, торговле финансовыми услугами или многосторонние торговые соглашения не слишком ограничивали свободу развивающихся стран регулировать потоки капитала и самостоятельно выбирать режим счета текущих операций. Аналогично этому, не следует ограничивать их свободу действий в выборе соответствующих режимов обменных курсов.

38. Для бедных стран необходимой предпосылкой успеха стратегий развития продолжают оставаться официальное финансирование и облегчение долгового бремени. Существуют многочисленные доказательства того, что внешний долг многих развивающихся стран сегодня отрицательно сказывается на инвестиционной деятельности, важнейших статьях государственных расходов, а также на ПИИ. Для этого требуется безотлагательно провести комплексную оценку приемлемости долга развивающихся стран, особенно под углом зрения достижения согласованных на международном уровне целей. Это мероприятие не должно ограничиваться лишь бедными странами с высокой задолженностью (БСВЗ). Оценкой следует охватить более широкий круг стран, в том числе так называемых должников со средним доходом, которые нуждаются в специальных мерах, с тем чтобы ослабить свое чрезмерное долговое бремя.

39. Сокращение потоков помощи в 1990-е годы отрицательно сказалось на многих африканских и наименее развитых странах. Для того чтобы обратить вспять эту тенденцию следует ускорить претворение в жизнь соглашений, подписанных на конференции в Монтеррее. В то же время решение этой задачи необходимо увязывать с работой по повышению качества помощи, в том числе за счет улучшения координации, более тесной увязки с национальными стратегиями развития, повышения предсказуемости

и стабильности, снятия наиболее обременительных условий и предоставления получающим помощь странам права распоряжаться ею по своему усмотрению. Учреждения, осуществляющие мониторинг поступающей от доноров помощи в принимающих странах, могут помочь в оценке прогресса в этих важнейших областях. Помимо этого, жизненно важное значение имеет и наращивание финансовой и технической помощи на цели укрепления торгового потенциала.

40. Хотя ключом к преодолению внешних препятствий является создание конкурентоспособных отраслей, все же после Уругвайского раунда возможности для претворения в жизнь стратегий поздней индустриализации и поощрения экспорта посредством государственного вмешательства оказались ограниченными. В то же время определенная свобода действий в выборе политики по-прежнему существует, хотя многие развивающиеся страны пока не используют все имеющиеся у них возможности. Не используются они и большинством учреждений и неформальных партнерских структур, которые должны поддерживать такую политику. Кроме того, возможности использования различных форм прямого и косвенного стимулирования экспорта, хотя и ограниченные, все же сохраняются, особенно у беднейших стран, причем зарождающиеся отрасли могут по-прежнему пользоваться различными формами защиты и другими мерами поддержки, особенно если они носят временный характер.

41. В некоторых областях торговой политики, где происходит обзорный процесс или ведется работа над новыми соглашениями, следует учитывать все возможные последствия для политической свободы действий развивающихся стран и процесса их развития. Речь, в частности, идет о субсидиях, правах интеллектуальной собственности, конкуренции и ПИИ. Более гибкий подход в этих областях несовместим с искусственными и произвольными временными рамками, которые никак не связаны с реальными потребностями и достигнутыми результатами. Напротив, особый и дифференцированный режим следует увязывать с более широкими задачами развития, являющимися составной частью договорных обязательств в рамках системы, построенной на конкретных нормах.

42. Сохраняется также острая необходимость в устранении некоторых системных перекосов в торговой системе. Во многих областях, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, развитые страны сохраняют высокие тарифы и часто используют тарифные пики, а также применяют новые формы протекционизма. В первую очередь, это актуально в сельском хозяйстве, где широкомасштабная практика субсидирования еще более ограничивает доступ для производителей из развивающихся стран, а также во многих трудоемких промышленных секторах, например в производстве одежды и обуви. Именно в этих секторах у развивающихся стран имеется возможность динамично увязывать инвестиции и экспорт.

43. Другие политические рецепты, касающиеся международной сырьевой проблематики, будут предложены ниже в главе, посвященной международной торговле. В то же время для устранения самых острых проблем в наиболее сильно страдающих странах можно было бы в качестве временной меры предложить возродить интерес к международному компенсационному финансированию.

44. В заключение можно сказать, что глобальная политика в области торговли и финансирования, по-видимому, станет более благоприятной после того, как в богатых странах глубже осознают, что устойчивое долгосрочное наращивание производственного потенциала и повышение уровня жизни в менее развитых странах отвечает и их интересам. В принципе расходы, которые могут возникнуть вследствие появления более зрелых конкурентов, как правило, завышаются, а долгосрочные выгоды, которые получают как богатые, так и развивающиеся страны благодаря устойчивому развитию последних занижаются. Многосторонний подход к вопросам развития до сих пор пронизывает идея "распределения бремени", причем чаще всего рекомендуются такие модели развития, в которых акцент делается на ПИИ и либерализации рынка, сулящих краткосрочные выгоды корпорациям из богатых стран.

ii) Императив глобальной этики

45. Взаимная заинтересованность как Севера, так и Юга в процессе развития должна стать предметом более активной работы и получить большее признание. Укрепление сотрудничества между Севером и Югом отвечает и долгосрочным интересам развитых стран. Развивающиеся страны вместе взятые представляют собой огромный нераскрытый резерв спроса, который может стать мощным и устойчивым стимулом роста международной торговли и мировой экономики со всеми вытекающими отсюда благотворными последствиями для благосостояния потребителей и предприятий развитых стран. В то же время успех стратегий развития, программ борьбы с нищетой и интеграции этих стран в мировую экономику все больше зависит от внешних факторов, международных процессов и режимов. С учетом гораздо большего веса и влияния в мировой экономике и глобальной политике развитые страны призваны сыграть ключевую роль в деле ускорения экономического и социального прогресса в развивающихся странах. Они должны способствовать ускоренному экономическому росту и развитию развивающихся стран, проводя благоприятную денежно-кредитную, финансовую, инвестиционную и торговую политику, а также политику в области миграции и оказания помощи и руководствоваться приоритетами развития при создании соответствующих механизмов международного управления. Важно также, чтобы свои программы сотрудничества по вопросам развития они увязывали с макроэкономической и торговой

политикой таким образом, чтобы они содействовали процессу развития. В этом кроются основные составляющие солидарности в интересах развития, основанной на позитивной взаимозависимости, а также глубинная суть процесса глобализации "с человеческим лицом". Стремление к укреплению глобальных партнерских связей и солидарности в интересах развития должно опираться не только на взаимные интересы, но и на этические императивы.

46. В этой связи особое значение приобретают общепризнанные цели, поставленные в Декларации тысячелетия. Постановка этих целей отражает этический взгляд на глобальные механизмы, справедливость которых зависит не только от характера норм, регулирующих взаимоотношения стран (международная торговая и финансовая "архитектура"), но и от того, как скажется их применение на благосостоянии людей. Кроме того, возложение основной ответственности за достижение общепризнанных целей на сами страны является признанием того, что национальные государства являются теми кирпичиками, из которых строится здание глобальной справедливости. В этих условиях задача национального развития превратилась в глобальный этический императив.

С. Вклад ЮНКТАД

47. В своей работе над стратегиями глобализации и развития ЮНКТАД следует уделять особое внимание вопросам взаимозависимости и согласованности. Она должна:

- добиваться согласованности в проведении глобальной экономической политики с точки зрения ее влияния на развитие с учетом взаимозависимости различных сфер международной экономики, особенно торговли, инвестиций, денежно-кредитной и финансовой сферы, технологии и услуг;
- формулировать стратегии развития в целях обеспечения стабильного, быстрого и устойчивого роста и развития;
- обеспечивать согласованность международных экономических норм, практики и процессов, с одной стороны, и национальных стратегий развития - с другой.

48. Цель этой деятельности должна заключаться в определении таких политических мер на международном и национальном уровнях, которые способствовали бы развитию. Если говорить более конкретно, то она должна быть направлена на изучение способов увязки национальных стратегий развития с продолжающимся процессом глобализации и совершенствования системы управления мировой экономикой в интересах развития. При этом следует уделять внимание необходимости обеспечения такого подхода к развитию на

национальном и международном уровнях, к которому были бы привлечены все сектора общества, а также достижения минимальных стандартов благосостояния людей, закрепленных в Декларации тысячелетия. Проводимая работа должна способствовать также более глубокому пониманию взаимной заинтересованности Севера и Юга в устойчивом развитии, а также последствий многообразия опыта развития.

49. На международном уровне ЮНКТАД в своей работе следует способствовать повышению последовательности управления глобальной экономикой, прежде всего в части взаимозависимости и согласованности международной торговой, инвестиционной и финансовой политики и механизмов, в интересах стимулирования развития. Ей следует сосредоточить свое внимание на вопросах международной финансовой нестабильности, роли частных и официальных потоков в финансировании развития, приемлемости долга, влиянии макроэкономической политики, проводимой в передовых промышленно развитых странах, на перспективы развития более бедных стран, а также роли региональной интеграции в процессе развития и последствиях региональной интеграции и механизмов для перспектив развития участвующих и не участвующих в них стран. Деятельность ЮНКТАД должна способствовать также достижению согласованных на международном уровне целей развития и претворению в жизнь решений важнейших конференций.

50. На национальном уровне ЮНКТАД следует уделять особое внимание таким вопросам, с учетом их значения для процесса развития и искоренения нищеты, как макроэкономическая и финансовая политика и эффективное управление экономикой; политика расширения производственного потенциала развивающихся стран и повышения их конкурентоспособности в мировой экономике за счет роста производительности, сопровождающегося повышением жизненного уровня; улучшение управления задолженностью; и политические меры, направленные на укрепление позитивных связей между развитием производственного потенциала, интеграцией в глобальную экономику и снижением масштабов нищеты, развитием людских ресурсов и решением природоохранных задач, включая увязывание гендерных вопросов со стратегиями развития и влияние процесса развития на связь между торговлей и нищетой.

51. В своей работе над стратегиями развития в условиях дальнейшей глобализации мировой экономики ЮНКТАД следует уделять особое внимание проблемам стран, находящихся в особом положении, в первую очередь проблемам развития африканского континента, в тесном взаимодействии с НЕПАД, а также особым проблемам НРС, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и стран со структурно слабой, уязвимой и небольшой экономикой. Ей следует

также изучать проблемы стран с переходной экономикой, с которыми они сталкиваются в процессе интеграции в мировое хозяйство.

II. НАРАЩИВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПОВЫШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

52. Для интеграции развивающихся стран в мировую экономику на условиях, благоприятствующих их развитию, фирмы и экономические сектора этих стран должны быть конкурентоспособными. Интеграция уже сама по себе будет способствовать повышению конкурентоспособности, однако лишь в том случае, если она будет подкрепляться национальной политикой, направленной на наращивание производственного потенциала предпринимательского сектора, поощрение передачи, адаптации и разработки технологий, стимулирование создания сетей и групп предприятий, а также повышение производительности. Центральная роль в этой деятельности принадлежит инвестициям; именно они выполняют функцию жизненно важной связи между торговлей и развитием. Таким образом, задача, которая стоит перед директивными органами в развивающихся странах, заключается в проведении такой макро- и микроэкономической политики, которая способствовала бы поддержанию высокого уровня инвестиций, разработке новых технологий и сохранению того уровня конкурентоспособности предприятий, который необходим для извлечения выгоды из тех возможностей, которые открывает перед ними глобализация, в том числе и тех, которые обусловлены многосторонней торговой системой¹². Решение этой задачи предполагает необходимость коллективных и последовательных усилий, главным образом со стороны соответствующих развивающихся стран, а также партнеров в области развития и международного сообщества в целом.

53. На национальном уровне это предполагает необходимость проведения активной политики стимулирования процесса накопления капитала за счет внутренних и иностранных инвестиций; наличия эффективной инфраструктуры международной торговли товарами и услугами; передачи и распространения технологии, включая внедрение новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), а также сотрудничества между фирмами и установления связей с глобальными системами кооперации по созданию добавленной стоимости, причем все это должно служить целям обеспечения динамичного и устойчивого экономического роста. В то же время подобная активная политика должна подкрепляться признанием на многостороннем уровне необходимости сохранения за развивающимися странами достаточной свободы политических действий в интересах осуществления своих стратегий развития. В этих

¹² Обсуждение многосторонней торговой системы, см. главу III.

целях следует обеспечить согласованность международных процессов и переговоров и национальной политики в области развития, а также согласованность политических инструментов, имеющихся в распоряжении всех соответствующих секторов глобальной экономики - торговли, инвестирования, финансирования и технологии. Необходимо также содействовать активному участию развивающихся стран в различных международных форумах, на которых определяются международные правила и стандарты.

А. Вопросы и проблемы

54. Для более эффективного использования преимуществ, связанных с усилением глобализации и взаимозависимости мировой экономики, развивающимся странам и странам с переходной экономикой необходимо создать более мощный производственно-сбытовой потенциал. Ключевыми факторами обеспечения доступа к рынкам, капиталам и технологии является интеграция в глобальные системы кооперации по созданию добавленной стоимости товаров и услуг, являющихся предметом международной торговли. Вместе с тем не все виды связей с глобальной экономикой являются в равной мере позитивными для развития, равно как и интеграция посредством лишь одной либерализации торговли не всегда обеспечит достижение связанных с развитием целей развивающихся стран в области экономики, в социальной сфере и в области защиты окружающей среды.

55. Один из главных уроков, который можно извлечь из опыта развивающихся стран, успешно использовавших торговлю для стимулирования роста и развития, заключается в том, что он подтверждает важное значение проведения *активной* политики, направленной на поощрение производственных инвестиций, развитие людских ресурсов, укрепление технологического потенциала, стимулирование применения ИКТ и оказание поддержки местным предприятиям. Центральным элементом подобной политики является повышение конкурентоспособности предприятий, постепенная переориентация торговли на товары и услуги с более высокой долей добавленной стоимости, а также создание системы связей на национальном уровне, позволяющей поддерживать уровень роста на базе экспорта и создавать за счет этого большее количество рабочих мест, требующих более высокой квалификации, а также обеспечивать рост дохода внутри страны.

56. На национальном уровне процесс повышения конкурентоспособности предприятий и секторов требует уделения более пристального внимания вопросам укрепления производственных структур, особенно сетей и групп предприятий, промышленных районов и связей между малыми и крупными фирмами. Этот процесс также предполагает укрепление институционального потенциала страны. Именно эти факторы способствуют

приобретению знаний, процессам передачи и распространения технологии и, таким образом, являются эффективными механизмами не только повышения международной конкурентоспособности фирм, но и содействия преобразованию экономики с целью создания производств по выпуску продукции с более высокой добавленной стоимостью и обеспечения долгосрочного и стабильного экономического роста.

57. Особенно важное значение имеет повышение экспортной конкурентоспособности фирм развивающихся стран, поскольку оно позволяет им получать больше иностранной валюты и соответственно импортировать продукты, услуги и технологии, в которых они нуждаются для повышения уровня жизни и производительности, а также стабильного повышения заработной платы. Концепция повышения экспортной конкурентоспособности фирм включает не только увеличение объема экспорта, но и диверсификацию экспортной корзины, обеспечение более высоких показателей роста экспорта, повышение доли техноёмкого и интеллектоёмкого производства в экспортной продукции, а также расширение производственной базы национальных фирм, которые способны конкурировать на международном уровне. Эта концепция предусматривает также развитие системы связей с глобальными производственными и распределительными сетями. Ключевым фактором развития подобных сетей является доступ к надежным и эффективным услугам в области логистики, включая применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), дополняемое содержащейся на должном уровне транспортной и коммуникационной инфраструктурой.

58. Благодаря достижениям в области ИКТ ориентированное на экспорт производство как товаров, так и услуг может осуществляться в различных связанных между собой местах. Кроме того, в результате внедрения системы Интернет существенные изменения претерпевает и процедура торговых операций¹³. В перспективе Интернет позволит слабым участникам в системе глобальной экономики, таким, как СМП в развивающихся странах, укрепить свои позиции, благодаря предоставлению информации, средств связи и знаний, доступ к которым был ранее затруднен. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что экспорт продукции, связанный с использованием ИКТ, приносит выгоды тем развивающимся странам, которые приобщаются к мировому рынку благодаря экспорту услуг на базе компьютеров, а также коммуникационных и финансовых услуг. Это создает новые возможности для занятости женщин в отраслях промышленности с применением

¹³ Согласно последним имеющимся данным (ECDR, 2003), количество пользователей Интернет продолжает увеличиваться и к концу 2002 года достигло 591,5 млн. человек, т.е. возросло на 19% по сравнению с 2001 годом; число вебсайтов, действующих во Всемирной компьютерной сети, увеличилось в 2002 году на 17%; согласно прогнозам, в период 2005-2007 годов объем электронной торговли достигнет 10 триллионов долл. США.

ИКТ. Вместе с тем влияние ИКТ, и особенно Интернета, на перспективы развития развивающихся стран не ограничивается повышением их экспортной конкурентоспособности. Внедрение ИКТ на предприятиях и в организациях государственного сектора, благодаря которому повышается эффективность выполнения ими широкого спектра деятельности, может способствовать повышению производительности и, как следствие, повышению уровня жизни. ИКТ открывают новые горизонты для экономической диверсификации в результате создания возможностей для выпуска совершенно новых видов продукции и услуг, по которым развивающиеся страны могут иметь сравнительные преимущества (например, телеуслуги). Однако для многих предприятий в развивающихся странах главной проблемой по-прежнему остается доступ к подобным технологиям. Кроме того, доступ к ИКТ, хотя он и является необходимым условием, отнюдь не решает всех проблем. Для полной реализации потенциала ИКТ должна быть создана благоприятная среда (включая правовую основу и основу нормативного регулирования, а также корректировку управленческой и организационной структуры на уровне предприятия).

59. Роль ТНК повышается в связи с распространением глобальных систем кооперации по созданию добавленной стоимости. Хотя ПИИ являются лишь дополнением к внутреннему инвестированию, они во все большей мере рассматриваются в качестве стратегического вклада в общий объем инвестирования¹⁴. Это открывает новые возможности для передачи знаний и технологии, повышения квалификации людских ресурсов, поощрения предпринимательства и внедрения новых методов управления, производства и маркетинга, распространению которых могут способствовать связи между филиалами иностранных компаний и местными фирмами, а также для облегчения доступа

¹⁴ Во всемирном масштабе ПИИ возросли с 40 млрд. долл. США в начале 1980-х годов до более одного триллиона долл. США в пиковый 2000 год, после чего они уменьшились до суммы порядка 650 млрд. долл. США. В настоящее время на долю развитых стран приходится порядка 160 млрд. Даже если распределение ПИИ среди развивающихся стран является до сих пор неравномерным, тем не менее роль этого источника капитала повысилась даже в НРС.

на международные рынки¹⁵. В последние годы многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой сумели существенным образом увеличить свой экспорт в результате поступающих в страну ПИИ, ориентированных на экспорт. В то же время показатель соотношения между расширением экспорта и увеличением его добавленной стоимости - мера степени воздействия ПИИ как фактора развития - варьировался в широких пределах. Это подтверждает более общее положение о том, что ни притоки ППИ, ни ожидаемые выгоды от них автоматически обеспечить невозможно.

- Сейчас задача заключается в создании необходимых внутренних условий, особенно в части технологического потенциала, но в то же время и в части повышения квалификации и развития предпринимательской деятельности, для привлечения ПИИ и получения выгоды от таких инвестиций за счет действия связей и более конкурентоспособной среды.
- Сегодня также необходимо решить проблему потенциальных рисков, связанных с притоком ПИИ. В этой связи высказываются опасения по поводу того, что ПИИ могут привести к вытеснению местных компаний. Есть опасения и по поводу рисков, связанных с антиконкурентной практикой, уклонением от налогов, порочной практикой трансфертных цен, переводом производств или передачей технологий, вызывающих загрязнение, и чрезмерной конкуренцией в борьбе за получение ПИИ, ведущей к "гонке до конца".
- Все эти опасения и проблемы должны рассматриваться в контексте международного механизма нормативного регулирования, который сохраняет возможность политической гибкости правительств, позволяющей формулировать инвестиционные стратегии, способствующие достижению их целей в области развития.

В. Ответные меры в области политики

60. Для осуществления успешной деятельности по укреплению производственного потенциала и повышению международной конкурентоспособности необходим многосторонний подход, отражающий суть упомянутых выше проблем. В качестве отправной точки в этой деятельности может послужить Декларация тысячелетия и

¹⁵ Подробный анализ вопроса о более широких связях между ТНК и конкурентоспособностью см. *ДМИ 95*, и конкретно о связи между ТНК и экспортной конкурентоспособностью см. *ДМИ 02*.

результаты последних конференций по вопросам глобального развития в Монтеррее и Йоханнесбурге, особенно третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

1. *Национальная политика*

61. Для повышения конкурентоспособности необходима четкая политика, направленная на поощрение систематической модернизации национального производственного потенциала. Такая политика должна охватывать ряд областей, включая инвестирование, развитие предпринимательской деятельности, технологию, подготовку квалифицированных кадров и развитие инфраструктуры, а также поощрение внедрения ИКТ. Подобный подход должен быть комплексным и включать создание высококачественной инфраструктуры с такими элементами, как зоны экспортной переработки (ЗЭП), научные парки, системы логистики и ИКТ.

62. Эта деятельность имеет особо важное значение для малых и средних предприятий (СМП). В некоторых случаях неудачи на рынках мешают этим предприятиям получить доступ к финансовым средствам, информации, технологии и рынкам, т.е. всем тем жизненно важным элементам, которые необходимы для того, чтобы стать конкурентоспособными. Для этого требуется разработать конкретную политику и программы и создать надлежащую институциональную основу для оказания поддержки сектору предпринимательства, в том числе посредством предоставления услуг по развитию бизнеса в виде подготовки кадров, консультирования, технической и управленческой помощи, облегчения доступа к исходным ресурсам и обслуживанию, а также обеспечения банковского кредита для финансирования инноваций и реструктуризации. При оказании поддержки особое внимание необходимо уделять тем условиям, с которыми сталкиваются предприниматели из числа женщин. Эта поддержка должна быть также направлена на усиление конкурентоспособности СМП за счет поощрения объединения предприятий, повышение производительности и качества услуг в области тестирования, а также внедрения системы менеджмента качества ИСО 9000 в СМП.

63. Для того чтобы ориентированные на экспорт инвестиции обрели форму конкретных динамичных процессов обучения, важное значение имеет поощрение связей между филиалами иностранных компаний и местными поставщиками. Поскольку производственные системы во все большей мере приобретают глобальный характер, от местных поставщиков нередко требуется поставка их продукции на региональном и даже глобальном уровнях, а не только местным дочерним компаниям в рамках установленной системы связей. Масштабы подобных связей нередко ограничены в результате действия

таких факторов, как отсутствие системы контроля качества в местных компаниях, а также их неспособность осуществлять поставки своевременно и в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и ценами. Таким образом, поощрение связей, как правило, означает целенаправленные усилия по повышению технологического и производственного потенциала национальных поставщиков, обеспечение подготовки кадров и различные схемы облегчения доступа национальных поставщиков к источникам финансирования. В случае ее успешного проведения политика по установлению связей может способствовать укреплению производственно-сбытовых сетей и кооперации промышленных предприятий, стимулируя таким образом получение знаний, а также передачу и распространение технологии, без чего получить динамичные и устойчивые экономические выгоды невозможно.

64. Жизненно важная роль в этом процессе должна отводиться национальной политике, направленной на укрепление местного технологического потенциала. Она должна быть направлена на стимулирование приобретения знаний в области экономики в процессе обучения, поощрение формирования и распространения ноу-хау, поддержку производства и адаптацию технологии, овеществленной в оборудовании, а также на поощрение и облегчение передачи технологий. Развивающиеся страны до сих пор сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути к передаче, освоению и разработке технологии и знаний. В области политики, связанной с передачей технологии, правительство переходит от системы непосредственного контроля и ограничений к системе ориентации на рыночные механизмы путем создания более благоприятной среды для предпринимательства и инвестирования, укрепления правовых и прочих учреждений, повышения квалификации и укрепления потенциала местных предприятий. Сейчас политические акценты и подходы сами начинают смещаться: если раньше основное внимание уделялось передаче технологии как таковой, то теперь - адаптации технологии и созданию благоприятных условий для активизации новаторской деятельности и более масштабной пропаганды важного значения новаторских систем, при одновременном продолжении работы по поощрению передачи более передовых технологий. Важными составляющими этих инструментов политики являются обеспечение стимулов для проведения научных исследований и разработок, создание адекватной основы для охраны прав интеллектуальной собственности, соответствующей уровню технического развития страны, а также осуществление мер по развитию базы людских ресурсов. То же самое можно сказать и о работе по укреплению институциональной основы. Инфраструктура современной промышленной деятельности обеспечивается учреждениями, занимающимися вопросами метрологии, стандартов, тестирования и гарантии качества. Их значение как факторов конкурентоспособности возрастает в результате установления все более жестких стандартов качества, точности, допусков и прочих стандартов, действующих на международных рынках, подвластных быстрому техническому

прогрессу. Результаты исследований устойчивости роста экспорта в ряде отраслей промышленности, использующих научные достижения, а также традиционных отраслей промышленности показывают, что даже после многих десятилетий успешной торговли может произойти быстрое уменьшение объема экспорта, вызванное непредвиденными требованиями, предъявляемыми к качеству, которые предусматриваются международными стандартами.

65. Оказание поддержки в области ИКТ имеет самое непосредственное отношение к повышению конкурентоспособности предприятий с учетом как увеличения важности информации и технологии коммуникации и торговли, так и дальнейшего увеличения разрыва между развитыми и развивающимися странами в области использования ИКТ. Слабое проникновение новых технологий в развивающиеся страны можно объяснить главным образом непониманием тех возможностей, которые могут открыть перед ними ИКТ; слаборазвитой телекоммуникационной инфраструктурой и сетью подключения к Интернету; дорогостоящим доступом к Интернету; отсутствием адекватной правовой и нормативной базы; нехваткой необходимого людского потенциала; незнанием местного языка и неумением использовать местные ресурсы; и низкой культурой предпринимательства и бизнеса, которая была бы восприимчива к изменениям, гласности и социальному равенству. В этой связи главная проблема для лиц, отвечающих за формирование политики на национальном и международном уровнях, заключается в решении вопроса "цифрового разрыва" между богатыми и бедными странами, сельскими и городскими районами, мужчинами и женщинами, квалифицированными и неквалифицированными гражданами, а также крупными и малыми предприятиями.

66. При разработке и осуществлении национальных стратегий в области ИКТ, позволяющих эффективно решать указанные выше проблемы, в первую очередь необходимо учитывать следующие три элемента: во-первых, необходимость механизмов мониторинга и определения готовности, использования и воздействия ИКТ; во-вторых, необходимость учета гендерного фактора на всех уровнях осуществления политики; и, в-третьих, необходимость увязки политики в области ИКТ с другими направлениями политики в области развития, такими, как образование, торговля и инвестиции, и особенно с национальной научно-технической политикой, что обеспечит получение выгод в результате синергического эффекта от объединения различных элементов и более масштабного распространения ИКТ.

67. Вопрос технического обучения также имеет непосредственное отношение к развитию и эффективности транспорта, коммуникационных услуг и услуг в области логистики, которые являются стратегическими элементами укрепления и сохранения конкурентоспособности предприятия. Для обеспечения этих элементов развивающимся

странам необходимо совершенствовать физическую, институциональную и правовую инфраструктуру. В частности, необходимо обеспечить наличие инфраструктуры, суперструктуры и оборудования для контейнерных перевозок товаров "от двери до двери", в том числе на морских, автомобильных, железнодорожных и воздушных маршрутах. Кроме того, во многих развивающихся странах существующие правовые инфраструктуры необходимо адаптировать к требованиям, обусловленным электронными операциями, с учетом все более широкого использования ИКТ в области логистики.

68. Однако даже при наличии физической и правовой инфраструктуры эффективность услуг, обеспечиваемых системами логистики, может быть снижена в результате административных и эксплуатационных задержек. Важным средством снижения транзакционных расходов для развивающихся стран стали меры по согласованному упрощению торговых процедур. Для их осуществления требуется помощь в виде экспертизы и финансовых средств. Это особенно важно по соображениям безопасности, которым стало уделяться приоритетное внимание при осуществлении международной торговли. Серьезной проблемой для развивающихся стран может стать соблюдение новых правил безопасности, связанных с введением в действие необходимых процедур и установкой оборудования. В целом необходимо уделять особое внимание смягчению последствий неблагоприятного расположения наименее развитых, не имеющих выхода к морю или островных развивающихся стран.

2. *Глобальная политика*

69. Нормотворческая деятельность на международном уровне во все большей мере дополняет деятельность в рамках национальной политики, направленную на наращивание производственного потенциала, конкурентоспособного на международном уровне. В этом контексте самой серьезной проблемой для развивающихся стран является сохранение свободы политических действий и гибкости, необходимой для проведения ориентированной на развитие политики. Как правило, международные правовые обязательства обладают преимущественной силой перед национальными нормами, в результате чего желание правительств сотрудничать на международном уровне путем соблюдения обязательных норм нередко вступает в противоречие с необходимостью выполнять ими свои регулирующие функции на национальном уровне в порядке достижения целей в области развития. В этой связи между потенциальным вкладом, который вносится в процесс развития за счет международных норм, и сохранением за развивающимися странами права на регулирование государственных интересов и выполнение задач в области развития необходимо установить должное равновесие.

70. Взаимодействие между нормотворческой деятельностью на национальном и международном уровнях особенно четко проявляется в области инвестиций. Широкое распространение инвестиционных соглашений на двустороннем, субрегиональном, региональном и многостороннем уровнях означает, что лица, отвечающие за разработку политики и ведение переговоров, из развивающихся стран, а также другие участники инвестиционного процесса должны знать и владеть как можно более полной информацией о последствиях таких соглашений для развития. Сложный характер рассматриваемых вопросов, а также большой объем дел, требующих рассмотрения, нередко являются причиной напряженной ситуации с имеющимися у развивающихся стран ресурсами, как с точки зрения разработки политики, так и с точки зрения осуществления и переговоров. В этой связи перед международным сообществом стоит задача по оказанию помощи в укреплении национального потенциала в развивающихся странах посредством анализа политики и развития людского и институционального потенциала с целью оказания этим странам помощи в максимально эффективном участии в международных обсуждениях и оценке последствий более тесного сотрудничества для их политики и целей в области развития.

71. Международный аспект инвестиционных потоков следует рассматривать не только с точки зрения нормотворческой деятельности и международных соглашений, но и с точки зрения политики и мероприятий, которые страны базирования ТНК и сами ТНК могут осуществлять в целях поощрения инвестиционных потоков и стимулирования экономического роста и развития. Нередко основное внимание уделяется политике принимающей страны, которая, безусловно, имеет главное значение для укрепления производственного потенциала и повышения международной конкурентоспособности, однако при этом следует также отдавать должное потенциальному значению вспомогательных действий со стороны указанных стран базирования.

72. Страны базирования могут принимать активное участие в сборе и распространении информации, касающейся возможностей для инвестирования в развивающихся странах, в том числе по линии технической помощи, организации миссий и семинаров по вопросам инвестирования и аналогичных мероприятий. Страны базирования могут поощрять передачу технологии путем предоставления помощи на укрепление материально-технической базы принимающей страны, ее возможностей выступать в качестве стороны, размещающей ПИИ и техноемкие отрасли промышленности, а также ее потенциала, связанного с конкретными целями внедрения техноемких производств. Для поощрения внешних инвесторов или оказания поддержки проведению исследований практической осуществимости проектов и экологических оценок могут предоставляться различные виды финансовых и налоговых льгот. Страны базирования могут также способствовать снижению рисков, например посредством страхования инвестиций от рисков, которые

обычно могут не покрываться учреждениями, действующими на частном рынке страхования.

73. Оценка эффективности различных мер и изучение способов максимального воздействия МСБ на процесс развития нуждаются в дальнейшем анализе. Подобные меры послужат не только делу оказания развивающимся странам помощи, но и делу создания новых возможностей в области инвестирования и торговли для стран базирования и действующих в них предпринимательских кругов.

74. Международное сообщество должно также уделять больше внимания вопросам корпоративной и социальной ответственности ТНК. Концепция, в соответствии с которой корпорации несут обязательства, которые выходят за пределы ответственности их акционеров и распространяются на то общество, в котором они функционируют, является широко принятой и получившей также признание на Йоханнесбургской встрече на высшем уровне. В связи с этим возникает вопрос о том, могут ли сами иностранные инвесторы дополнять деятельность принимающих стран (или стран базирования) и помогать развивающимся странам получать большую выгоду от ПИИ. В этой области появляется все большее количество международных договоров, однако большинство из них являются по своей сути добровольными. Кроме того, большинство договоров касаются социальных и экологических вопросов и не включают в сферу своего действия вопросы экономического развития. Многие считают, что ТНК могут вносить непосредственный вклад в достижение целей развития, что представляет собой один из аспектов действенной гражданской позиции корпораций.

75. В процессе передачи, распространения и применения новых технологий в развивающихся странах все более важное значение приобретает более обширная и разнообразная международная помощь. Что касается роли ИКТ в реализации целей Декларации тысячелетия в таких областях, как, например, уменьшение масштабов нищеты и гендерное равенство, то Целевая группа ООН по ИКТ выявила срочную необходимость увеличения размеров помощи развивающимся странам в формулировании стратегий ИКТ в качестве одного из приоритетных направлений ее работы. В проекте плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО) осуществление национальных электронных стратегий рассматривается в качестве одного из ключевых направлений политической деятельности по оказанию развивающимся странам содействия в создании у них информационного общества. В нем также предлагается принимать меры в порядке более широкого использования ориентированных на развитие прикладных систем ИКТ для всех, в частности использования ИКТ малыми и средними предприятиями в целях поощрения новаторства,

повышения производительности, снижения транзакционных расходов и борьбы с нищетой.

76. В области транспортных услуг и логистики необходимо создать адекватную международную правовую основу, отражающую последние достижения в методике организации работы глобальной системы логистики. Йоханнесбургская встреча на высшем уровне конкретно рекомендовала принять срочные меры на всех уровнях в целях развития транспортной и коммуникационной инфраструктуры, а также разработать комплексный подход к формированию политики на национальном и региональном уровнях в области транспортных услуг и систем. Несмотря на предыдущие попытки, до сих пор не создан международный правовой режим регулирования ответственности, возникающей в связи с перевозкой грузов различными видами транспорта. Отсутствие единообразного режима вынуждает правительства, в том числе правительства развивающихся стран, прибегать к принятию решений на национальном, региональном или субрегиональном уровнях, что приводит к обострению разногласий на международном уровне. Что касается упрощения торговых процедур, то правительствам необходимо предпринять шаги по реализации соответствующих мер на основе норм, стандартов и рекомендаций, согласованных на международном уровне. В последующие годы приоритетной темой для международного сообщества будут по-прежнему являться, безусловно, вопросы обеспечения безопасности морских и контейнерных перевозок. Свидетельством того важного значения, которое в будущем будет иметь эта тема, является программа действий по обеспечению безопасности на транспорте, согласованная "восьмеркой" в ходе встречи на высшем уровне в Канаде в 2002 году, законодательство Соединенных Штатов Америки в области безопасности перевозок и последующая работа в рамках ММО и ЕС. В целях предотвращения распространения различных односторонних и региональных стандартов и подходов, а также вытекающих отсюда негативных последствий необходимо разработать согласованный глобальный подход. В этом контексте можно было бы обсудить вопрос о пересмотре Конвенции Организации Объединенных Наций по условиям регистрации судов 1986 года.

С. Вклад ЮНКТАД

77. Цель работы ЮНКТАД в этой области должна заключаться в оказании помощи развивающимся странам, в частности НРС, в разработке и осуществлении активной политики, направленной на укрепление производственного потенциала и повышение конкурентоспособности для поддержания высоких темпов роста и содействия устойчивому развитию. Эта политика должна быть основана на комплексном режиме инвестирования, передаче технологий и новаторской деятельности, развитии предприятий и облегчении предпринимательской деятельности (включая перевозки грузов и более

широкое применение ИКТ). Ее следует подкреплять с помощью инструментов политики на международном уровне, включая такие инструменты, которые дадут развивающимся странам возможность - в процессе установления норм на международном уровне - обеспечить себе определенную гибкость и свободу политических действий в целях реализации своих стратегий в области индустриализации и устойчивого развития людских ресурсов в условиях глобализации мировой экономики.

1. *Комплексный режим инвестирования, развитие технологии и предпринимательства на основе исследований и анализа политики*

78. ЮНКТАД следует оказывать развивающимся странам помощь в разработке политики, направленной на укрепление их производственного потенциала и повышение международной конкурентоспособности, создание национального производственного потенциала, развитие технологического потенциала и увеличение вклада ПИИ в деятельность в области развития.

а) Более глубокое понимание вопросов, связанных с инвестированием, технологией, развитием и конкурентоспособностью предприятий, посредством проведения исследований и анализа политики

79. ЮНКТАД следует по-прежнему играть ведущую роль в политическом анализе воздействия ПИИ на развитие, и особенно путей и средств обеспечения максимальной отдачи от этих инвестиций, а также минимизации связанных с ними расходов путем осуществления надлежащей политики в принимающих странах и странах базирования. Ей следует собирать и анализировать данные и проводить ориентированные на политику исследования по вопросам инвестирования, имеющим отношение к развитию, включая исследования по вопросам взаимодействия между ПИИ и внутренними инвестициями; влияния ПИИ на индустриализацию и предпринимательство на местном уровне; роли ПИИ в развитии инфраструктуры и укреплении экспортного потенциала; а также развития людских ресурсов и связи между иностранными и национальными фирмами. Ей следует также оказывать развивающимся странам помощь в обеспечении такого положения, при котором их международные обязательства не ставили бы под угрозу их способность проводить национальную политику, направленную на укрепление производственного потенциала и повышение международной конкурентоспособности.

80. При проведении аналитической работы ЮНКТАД следует извлекать уроки из успешного опыта в области передачи и распространения технологии посредством ПИИ и по другим каналам в целях оказания развивающимся странам, и в частности НРС, поддержки в их усилиях по принятию надлежащих мер в порядке реагирования на

технический прогресс и по разработке политических инструментов, способствующих передаче технологии и укреплению новаторского потенциала внутри страны. С этой целью ЮНКТАД следует изучить особые проблемы, с которыми сталкиваются НРС и африканские страны в процессе укрепления производственного потенциала, особенно вопрос о том, каким образом можно снизить риски, связанные с инвестированием в этих странах.

- b) Расширение возможностей развивающихся стран по разработке и осуществлению национальной политики в целях привлечения ПИИ и получения от них отдачи, а также укрепление технологического потенциала и повышение конкурентоспособности национальных предприятий*

81. ЮНКТАД следует поддерживать усилия развивающихся стран, направленные на привлечение ПИИ и получение от них большей отдачи, в том числе путем оказания им помощи в разработке и осуществлении инвестиционной политики в соответствии с их стратегиями развития. Особую роль в этой связи может сыграть пересмотр инвестиционной политики и принятие последующих меры по их осуществлению, а также оказание помощи национальным учреждениям по поощрению инвестиций.

82. ЮНКТАД следует разработать специальные программы по оказанию африканским странам и НРС помощи в целях привлечения ПИИ и получения от них большей выгоды, в том числе посредством оказания консультативных услуг в сотрудничестве с частным сектором.

83. ЮНКТАД следует распространять информацию о наиболее эффективной практике отношений между СМП и ТНК, с тем чтобы увеличить отдачу от ПИИ и повысить международную конкурентоспособность предприятий развивающихся стран.

84. ЮНКТАД следует оказывать развивающимся странам, особенно НРС, помощь в разработке и осуществлении политики, направленной на поощрение передачи технологии и создание национального потенциала в области инноваций.

- c) Поощрение компонента развития, связанного с разработкой международной политики и укреплением людского и институционального потенциала развивающихся стран в процессе разработки международных соглашений*

85. ЮНКТАД следует изучить вопрос о влиянии международных инвестиционных договоренностей на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях на процесс развития, а также вопрос о том, каким образом следует разрабатывать подобные

договоренности, с тем чтобы максимально увеличить их вклад в процесс развития. ЮНКТАД следует обеспечить форум для обмена опытом в области разработки международных договоренностей в целях включения в них компонента развития.

86. Для активизации помощи развивающимся странам, особенно НРС, в области укрепления людского потенциала и учреждений, занимающихся вопросами инвестиций и передачи технологии, с тем чтобы обеспечить их эффективное участие в международной нормотворческой деятельности на всех уровнях, а также учет их проблем в области развития ЮНКТАД следует строить свою работу на результатах международных конференций. ЮНКТАД следует, в частности, определить пути и средства практического осуществления положения о передаче технологии, зафиксированные в действующих международных соглашениях, и оказывать развивающимся странам помощь в целях максимального увеличения потенциальных выгод от этих соглашений.

2. Повышение эффективности транспортных операций и торговли и поощрение использования ИКТ в развивающихся странах

87. ЮНКТАД следует оказывать правительствам помощь в создании надлежащей основы для принятия директивных мер в области транспорта и ИКТ, направленных на достижение их целей в области развития.

а) Укрепление системы транспорта в развивающихся странах

88. ЮНКТАД следует и впредь проводить в интересах развивающихся стран исследования и анализ в таких областях, как упрощение торговых процедур, транспорт и смежные услуги. Ей следует также выступать в качестве форума для обмена мнениями и опытом по таким вопросам как облегчение торговли, безопасность на транспорте, регистрация судов и перевозка грузов различными видами транспорта, с тем чтобы при принятии решений по новым структурам должным образом учитывались задачи в области развития. Эту работу следует осуществлять в тесном сотрудничестве с другими межправительственными учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами подготовки глобальных правовых договоров по вопросам международной торговли и транспорта. ЮНКТАД следует оказывать развивающимся странам помощь - по линии своей программы технического сотрудничества и подготовки кадров - в их усилиях по созданию своего транспортного потенциала и повышению таким образом конкурентоспособности своих национальных предприятий.

b) Укрепление потенциала развивающихся стран в области информационно-коммуникационных технологий

89. ЮНКТАД следует отслеживать и анализировать достижения в области ИКТ с точки зрения их последствий для производительности, организации бизнеса, конкурентоспособности экспорта, ключевых секторов, обладающих потенциалом электронных деловых операций, а также гендерного аспекта, с тем чтобы предоставлять директивным органам развивающихся стран аналитические и практические базовые данные для принятия надлежащих решений в области ИКТ и электронной торговли.

90. ЮНКТАД следует оказывать развивающимся странам помощь в разработке и осуществлении национальной политики и стратегий в области ИКТ, включая создание механизмов мониторинга и количественного измерения и эффективности применения цифровых технологий в экономике и использования ИКТ в этих странах, а также в обеспечении форума для развивающихся стран для обсуждения вопросов политики в области ИКТ, обмена опытом и наилучшей практикой.

91. ЮНКТАД следует оказывать развивающимся странам поддержку в их усилиях по развитию электронных деловых операций в секторах, имеющих важное значение с точки зрения экономики и экспортного потенциала, с помощью различных мер в конкретных секторах, учебных программ и внедрения средств ИКТ с учетом местной и национальной специфики.

92. ЮНКТАД следует содействовать активному участию развивающихся стран в международных обсуждениях, которые могут повлиять на развитие ИКТ и накопление знаний. В этой работе ЮНКТАД следует действовать в тесном сотрудничестве с соответствующими международными организациями.

III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫГОД ДЛЯ РАЗВИТИЯ, СВЯЗАННЫХ С СИСТЕМОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ И ТОРГОВЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

A. Торговля и развитие: последние тенденции

93. Главная задача ЮНКТАД состоит в оказании развивающимся странам помощи в деле обеспечения более существенных выгод для процесса развития, связанных с международной торговлей и торговыми переговорами. ЮНКТАД давно признает наличие взаимозависимости связанных между собой вопросов политики в плане расширения и диверсификации торговли в развивающихся странах и в рамках глобальных процессов.

Благодаря сбалансированному подходу к рассмотрению вопросов в ходе проводимого ею анализа политики, формирования консенсуса, оказания технической помощи и наращивания потенциала ЮНКТАД стремится использовать такую взаимозависимость для обеспечения максимальных выгод в интересах процесса развития, связанных с торговлей.

94. ЮНКТАД сыграла конструктивную роль в формулировании принципа, согласно которому развивающиеся страны в силу присущих им структурных недостатков имеют особые потребности и проблемы в области торговли, развития и финансов. Эти идеи способствовали, среди прочего, введению в действие принципов невзаимности и особого и дифференцированного режима для развивающихся стран в системе ГАТТ¹⁶. Деятельность ЮНКТАД в области сырьевых товаров, по итогам которой была разработана Комплексная программа по сырьевым товарам, до сих пор остается одним из важнейших направлений работы в рамках Организации Объединенных Наций, позволяющим постоянно держать этот вопрос в центре внимания международного сообщества.

1. *Тенденции в международной торговле и результаты деятельности развивающихся стран*

95. В течение последних 50 лет темпы роста торговли, как правило, превышали темпы роста производства. Это отражает переход к более открытой экономике, а также международную специализацию в области производства. На протяжении 1970-х годов доля развивающихся стран в международной торговле возросла и в 1981 году достигла 27% от общего объема мировой торговли. В 1980-е годы, которые часто называют "потерянным десятилетием" для процесса развития из-за кризиса задолженности, доля развивающихся стран в торговле сократилась, однако впоследствии снова возросла, достигнув в 2001 году 31%. В настоящее время готовые изделия составляют свыше половины экспорта товаров развивающихся стран, топливо - чуть более одной четверти и

¹⁶ Например, решение Токийского раунда о дифференцированном и более благоприятном режиме, взаимности и более полном участии развивающихся стран (известном также под названием "разрешительная оговорка") от 1979 года узаконило ВСП, которая была принята на ЮНКТАД II и послужила в качестве нормативной основы для заключения региональных соглашений между развивающимися странами и специального режима для НРС. В этом решении также предусматривалось, что обязательства развивающихся стран "должны разрабатываться и при необходимости изменяться в порядке позитивного реагирования на потребности развивающихся стран в области развития, финансов и торговли".

сырьевые товары - одну пятую. Доля стран с переходной экономикой в мировом объеме экспорта возросла и достигла в настоящее время в 5%.

96. Восстановление доли развивающихся стран в мировой торговле происходило в условиях заметных колебаний в показателях отдельных стран. Положительный момент этого явления состоит в том, что ряд развивающихся стран, включая некоторые восточно-азиатские НИС, сумели добиться резкого увеличения своей доли в мировом объеме стоимости, добавленной обработкой, что соответствовало росту их доли в мировой торговле готовыми изделиями или даже превышало его. Соответствующие статьи экспорта часто занимают место на более высоком уровне цепочки создания стоимости, причем многие из них представляют собой также динамичные в глобальном отношении товары и услуги и наряду с узкоспециальными товарами и услугами, создаваемыми на основе природных и культурных богатств, открывают перед развивающимися странами новые возможности. С другой стороны, доля НРС заметно сократилась - с 1,46% в 1970 году до 0,25% в 2001 году. Одной из причин этого сокращения является дальнейшее снижение доли сырьевых товаров в торговле: если среднегодовые темпы роста общего объема мирового экспорта в период с 1990 по 2000 годы составили 6,1%, то темпы роста экспорта сырьевых товаров возросли всего на 3,1%. Как минимум 38 развивающихся стран зависят от какого-то одного сырьевого товара, составляющего более половины их экспорта, а 48 стран зависят от двух таких товаров.

97. В то же время на протяжении последних двух десятилетий во всех странах возрастала роль сектора услуг, имеющего важные связи со всеми видами экономической деятельности. Двадцать лет назад на сектор услуг приходился 41% ВВП развивающихся стран, а к 2000 году этот показатель достиг 52%, в то время как доля услуг в ВВП развитых стран возросла с 57% до 68%. Доля развивающихся стран в общем объеме экспорта услуг увеличилась с 19% в 1991 году до 23% в 2001 году, в то время как их доля в мировом объеме импорта возросла за тот же период с 22% до 25%. Объем денежных переводов трудящихся в развивающиеся страны в 2001 году достиг 72,3 млрд. долл. США, что превышает размер помощи на цели развития и свидетельствует о значительном потенциале развивающихся стран в области предоставления услуг и о потенциально важном вкладе временного перемещения рабочей силы (предусмотренный в ГАТС четвертый способ поставки услуг) в объем их поступлений от экспорта. В то же время сумма платежей за транспортные услуги по доставке импортных товаров развивающихся стран возросла до 143 млрд. долл. США. Ряд развивающихся стран, включая НРС, рассматривают туризм в качестве основной области, где они располагают сравнительными преимуществами в плане торговли услугами.

98. В 1990-е годы проявились еще две важных тенденции в области международной торговли, которые имеют серьезные последствия для политики. Во-первых, наблюдается быстрый рост числа региональных торговых соглашений (РТС), особенно после создания в 1995 году ВТО. Сегодня более половины общего объема мировой торговли происходит в рамках таких РТС. Во-вторых, продолжается рост доли торговли по линии Юг-Юг в общем объеме торговли развивающихся стран; этот показатель возрос с 34% в 1990 году до порядка 40% к концу десятилетия.

2. Основные глобальные изменения в области торговли со времени проведения ЮНКТАД X

99. Четвертая конференция ВТО на уровне министров, состоявшаяся в ноябре 2001 года в Дохе, Катар, разработала широкую программу работы, которая представляет собой своего рода платформу действий по обеспечению более ориентированной на процесс развития системы торговли и укреплению возможностей развивающихся стран в плане более эффективного и выгодного участия в этой системе. В успешной реализации этой программы работы заинтересованы все страны, так как это пойдет на благо мировой экономики, создаст дополнительный стимул для международного экономического сотрудничества и сотрудничества в области развития, будет способствовать значительному росту торговых и инвестиционных потоков и откроет новые возможности перед бедными группами населения в развивающихся странах, включая женщин.

В. Обеспечение выгод для процесса развития, связанных с международной торговлей: подходы с точки зрения политики

100. Первоочередной задачей программы действий в области международной торговли должно по-прежнему оставаться обеспечение такого положения, при котором развивающиеся страны, особенно наименее развитые из них, достигли бы такой доли в объеме мировой торговли, которая отвечала бы потребностям их экономического развития. Это отвечало бы интересам всех, так как развивающиеся страны также могут стать важными рынками для торговых партнеров из развитых и развивающихся стран.

101. Достижение этих целей предполагает необходимость принятия мер по улучшению условий торговли в развивающихся странах, в том числе на основе соответствующих норм и их применения. Многосторонняя торговая система должна содействовать процессу развития, предоставляя развивающимся странам необходимые возможности для применения инструментов политики, которые способствовали бы ускорению устойчивых темпов роста и развития, расширению возможностей в области занятости, в том числе для

женщин, и сокращению масштабов нищеты. Необходимо также предпринять усилия по укреплению производственно-сбытового потенциала развивающихся стран, с тем чтобы воспользоваться преимуществами в области торговли. Партнеры из развитых стран должны уделять особое внимание проблемам и интересам развивающихся стран в своей политике и мерах в области торговли и в связанных с торговлей областях.

102. Опыт восточноазиатских НИС свидетельствует о том, что либерализация может в полной мере реализовать свой потенциал в области развития, если она сопровождается активной политикой в отношении инвестиций, промышленного развития, технологий, людских ресурсов и *социального* развития. И наоборот, в ряде других стран, в том числе во многих НРС и странах Африки в особенности, наблюдаются отрицательные последствия всеобщей либерализации для промышленного производства, занятости, распределения доходов и обеспечения средств к существованию для бедных слоев населения. Для извлечения выгод из процесса либерализации необходимо направить более активные усилия на разработку и последовательное принятие директивных мер, направленных на поощрение роста, одновременно сводя к минимуму любые отрицательные последствия. Для этого необходимо, чтобы развивающиеся страны сохранили свои возможности в плане разработки, корректировки и применения инструментов политики в целях увеличения темпов роста, содействия диверсификации, повышению добавленной стоимости и более широкого участия бедных слоев населения и женщин в распределении выгод, связанных с торговлей. Необходимо уделять больше внимания социальной политике и мерам социальной защиты в целях обеспечения справедливого распределения выгод, связанных с ростом экономики и торговли.

103. Сельское хозяйство, текстиль и одежда и услуги относятся к числу тех экспортных секторов в развивающихся странах, которые являются основными работодателями для бедных слоев населения, включая женщин и другие находящиеся в неблагоприятном положении группы. Политика в области торговли и в связанных с торговлей областях и соответствующие изменения на национальном и международном уровне, которые затрагивают эти сектора, также влекут за собой далеко идущие последствия в плане сокращения масштабов нищеты и улучшения положения женщин.

1. *Особый и дифференцированный режим*

104. Особый и дифференцированный режим может сыграть полезную роль в решении проблем, связанных с экономическими, структурными и институциональными диспропорциями между развивающимися и развитыми странами. До Уругвайского раунда особый и дифференцированный режим служил в качестве инструмента, с помощью которого развивающиеся страны могли получить более широкий доступ к рынкам, а также

сохранить определенную свободу принятия решений с точки зрения обеспечения защиты и поддержки отечественной промышленности. Однако в рамках ВТО особый и дифференцированный режим все чаще рассматривают в качестве временного механизма на пути к реализации всеми членами ВТО единого свода норм и обязательств. Важным исключением являлось ГАТС, которое предоставляет развивающимся странам определенную гибкость, позволяющую учитывать их проблемы и интересы в области развития.

105. В знак признания растущей озабоченности развивающихся стран по поводу применения положений об особом и дифференцированном режиме в процессе преодоления конкретных препятствий, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, особенно НРС, члены ВТО в Декларации, принятой в Дохе, постановили, что "все положения об особом и дифференцированном режиме должны быть пересмотрены в целях их усиления и повышения их точности, действенности и оперативности". Это решение является позитивным шагом, и для его полного и своевременного осуществления требуются более решительные усилия. Обновление, укрепление и ориентация на процесс развития положений об особом и дифференцированном режиме, направленных на учет основных интересов развивающихся стран с точки зрения развития в рамках многосторонней торговой системы, должны основываться на следующих принципах: укрепление РНБ и недискриминация наряду с сохранением гибкости процесса развития за счет поддержания принципов невзаимности в части IV ГАТТ и неполной взаимности, призыв к которой содержится в Декларации, принятой в Дохе; равный режим для развивающихся стран на основе корректировки базовых норм таким образом, чтобы это отвечало их потребностям и возможностям в области торговли, финансов и развития; достаточная гибкость и возможность сохранения политической свободы действий в развивающихся странах в отношении внутренних проблем и торговых соглашений, имеющих значительные последствия для ресурсов и возможностей в плане проведения внутренней политики; укрепление стабильности, безопасности и предсказуемости особого и дифференцированного режима; преференциальный доступ к рынкам; особое отношение со стороны развитых стран, с тем чтобы избежать применения к развивающимся странам мер по защите торговли; полный учет аспектов развития в новых и возникающих областях.

106. В ходе проведения многосторонних торговых переговоров важно установить издержки, связанные с выполнением развивающимися странами обязательств по корректировке и соблюдением многосторонних торговых соглашений, а также предусмотреть выделение дополнительных ресурсов на эти цели в качестве неотъемлемого элемента таких соглашений, с тем чтобы обеспечить извлечение развивающимися странами выгод из тех возможностей, которые открывают эти соглашения.

Требуется также более тесное взаимодействие между процессами и политикой ВТО, Всемирным банком и МВФ в целях обеспечения того, чтобы особый и дифференцированный режим для развивающихся стран в соответствии с соглашениями ВТО не был сведен на нет условиями, которые выдвигают страны-доноры.

2. *Торговые преференции*

107. ВСП и другие односторонние торговые преференции продолжают играть заметную роль в обеспечении более эффективного и широкого доступа развивающихся стран к продуктам и рынкам, где по-прежнему существуют препятствия в виде тарифов РНБ. По оценкам ЮНКТАД, общий объем торговли в рамках различных схем ВСП составил в 2001 году 71,4 млрд. долл. США по сравнению с общей номенклатурой товаров на сумму 183 млрд. долл. США. Это свидетельствует о значительных возможностях повышения эффективности их использования за счет совершенствования номенклатуры товаров, административных процедур и правил происхождения при сохранении первоначальных целей ВСП в плане недискриминации и невзаимности. Переговоры в рамках ВТО о доступе к рынкам могут привести к дальнейшему сокращению размеров преференций, однако сама система преференций сохранится в качестве действенного и эффективного инструмента поддержки до тех пор, пока тарифы РНБ являются препятствием для экспорта развивающихся стран.

3. *Торговля по линии Юг-Юг, региональная интеграция и ГСТП*

108. Экономическое сотрудничество по линии Юг-Юг и региональная интеграция являются важными элементами стратегии развития развивающихся стран и их интеграции в глобальную экономику. Развивающиеся страны - члены Группы 77 при поддержке ЮНКТАД выступили с инициативой ГСТП, с тем чтобы создать соответствующие рамки для взаимного обмена торговыми преференциями в целях поощрения взаимной торговли. Соглашение по ГСТП представляют собой политическую и экономическую веху в процессе сотрудничества Юг-Юг, и его следует осуществить оперативно и более полно.

109. Углубление интеграции между развивающимися странами может создать дополнительные возможности для расширения торговли Юг-Юг. В этой связи следует уделять больше внимания либерализации услуг, инвестиций и рынков труда и упрощению и согласованию мер по защите торговли и технических норм и стандартов. Одной из приоритетных задач должно также стать создание необходимых торгово-финансовых учреждений и укрепление научно-технического сотрудничества.

110. Следует принять меры для обеспечения того, чтобы участие развивающихся стран в региональных торговых механизмах Север-Юг не увязывалось с обязательствами, дополняющими обязательства в рамках ВТО, подкреплялось особым и дифференцированным режимом и обеспечивалось надлежащей финансовой и технической поддержкой для осуществления необходимых корректировок.

4. Доступ к рынкам

111. В настоящее время существуют серьезные препятствия для экспорта развивающихся стран, осложняющие их интеграцию в мировую экономику и их попытки активизировать свое социально-экономическое развитие за счет торговли. Трудности с доступом к рынкам осложняются проблемами рыночных структур, а также мерами по защите торговли со стороны развитых стран, такими, как антидемпинговые меры, технические стандарты, санитарные и фитосанитарные меры, правила происхождения и субсидии. Почти 90% товаров, поступающих в международную торговлю, становятся объектом мер, принимаемых правительствами под предлогом охраны здоровья и окружающей среды. Подобные действия наряду с мерами и требованиями, все чаще вводимыми частным сектором, приводят к тому, что международные рынки становятся менее открытыми, надежными и транспарентными. Необходимо в полной мере учитывать и систематически изучать взаимосвязи между доступом к рынкам и препятствиями для такого доступа, с тем чтобы дать развивающимся странам возможность эффективным образом воспользоваться выгодами, связанными с либерализацией торговли.

Сельское хозяйство

112. Сельскохозяйственный сектор является основой экономики многих развивающихся стран, в том числе большинства НРС и других развивающихся стран с низким уровнем доходов, где доля этого сектора в ВВП составляет соответственно 32 и 24%. На экспорт сельскохозяйственной продукции все еще приходится свыше 30% их общего товарного экспорта по сравнению со среднемировым уровнем, составляющим 9%. При этом на их экспорт распространяются тарифы на уровне 25-30%, а на перспективах развития отечественного производства и экспорта отрицательным образом сказываются широкомасштабные меры внутренней поддержки и экспортные субсидии со стороны развитых стран.

113. Улучшение доступа к рынкам и значительное сокращение поддержки внутренних производителей и экспортных субсидий развитыми странами в целях их поэтапного свертывания является одной из ближайших задач на переговорах ВТО по сельскому хозяйству. Экономические выгоды, связанные с широкой либерализацией, аналогичной

той, что предусмотрена в ходе Уругвайского раунда, оцениваются в размере 400 млрд. долл. США в год и могли бы также содействовать укреплению продовольственной безопасности, сокращению масштабов нищеты и развитию сельских районов во всех странах. Торговля сельскохозяйственной продукцией также тесным образом связана с улучшением положения женщин, так как большинство трудящихся-женщин (до 90% или выше) во многих развивающихся странах заняты в сельскохозяйственном секторе. Укрепление особого и преференциального режима для развивающихся стран, включая специальный механизм гарантий, стратегические товары и компенсацию за сокращение преференций, а также меры по решению проблем развивающихся стран и НРС, являющихся чистыми импортерами продовольствия, являются важными путями обеспечения необходимых возможностей для их сельскохозяйственного производства и развития и обеспечения устойчивой, конкурентоспособности их экспорта.

Доступ к несельскохозяйственным рынкам

114. Развивающиеся страны выиграют от сокращения тарифов, особенно пиковых тарифов и эскалации тарифов, которые затрагивают их основные статьи экспорта. По оценкам, общие выгоды для развивающихся стран в этой области в абсолютном выражении могут быть не меньше, чем в секторе сельского хозяйства. Однако распределение выгод носит более локализованный характер, при этом многое зависит от завершения процесса включения сектора текстиля и одежды в ГАТТ 1994. В то же время следует избегать мер по ограничению торговли в отношении текстильных изделий из развивающихся стран, которые все чаще применяются в последние годы, с тем чтобы не свести на нет выгоды от либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией, а правила происхождения следует сделать менее жесткими, с тем чтобы позволить перемещение изделий и полуфабрикатов на межрегиональном и внутрирегиональном уровнях.

115. Наряду с долгосрочными выгодами, которые развивающиеся страны могут извлечь из процесса своей собственной либерализации, могут возникнуть и некоторые негативные краткосрочные последствия в виде производственных потерь в ряде секторов/регионов, которые могут достичь, в соответствии с предложениями, обсуждаемыми в настоящее время в ВТО, порядка 60%. По этой причине для того, чтобы оказать развивающимся сторонам содействие в преодолении этих отрицательных последствий, может потребоваться ориентированный на процесс развития подход, сопровождающийся особым и дифференцированным режимом (неполная взаимность, как это предусмотрено в принятой в Дохе Декларации) и подкрепленный международной поддержкой. Тем развивающимся странам, которые выиграли от введения квот на текстиль, требуется

поддержка для проведения корректировок в целях повышения их конкурентоспособности и диверсификации.

Услуги

116. Развивающиеся страны сталкиваются с многочисленными проблемами, которые вызваны отсутствием конкурентоспособного предложения в секторе услуг и сложными системами внутренних норм, регулирующих торговлю услугами в развитых странах. Такие проблемы требуют надлежащего решения. Необходимость укрепления МСП в развивающихся странах должна оставаться одной из важнейших задач во всех секторах услуг. Потенциально важный вклад временного перемещения физических лиц, предлагающих услуги (способ 4), к местам создания доходов и ресурсов в целях развития уже отмечался. Существуют серьезные политические и экономические доводы в пользу обеспечения более комплексного и действенного доступа к рынкам в рамках четвертого способа поставки услуг в отношении всех уровней квалификации. В процессе либерализации доступа к рынкам в рамках четвертого способа необходимо решить такие проблемы, как проверка экономических потребностей и рынков труда, визы и разрешения на работу, отсутствие признания эквивалентности квалификаций, проблемы, связанные с социальным обеспечением, и отсутствие транспарентности в режимах регулирования.

117. Доступ к технологии, финансовым услугам, информационным сетям и рыночным каналам имеет решающее значение для обеспечения более широкого участия развивающихся стран в международной торговле услугами. Открытие их собственных секторов услуг для участия частных компаний, особенно в области здравоохранения, образования, энергетики, транспорта и телекоммуникаций, необходимо тщательно изучать и дополнять соответствующими рамками нормативного регулирования, которые гарантировали бы предоставление таких услуг широким слоям населения по доступным ценам. Развивающиеся страны должны укреплять свои системы регулирования, с тем чтобы лучше реагировать на меняющиеся рыночные условия, постепенную либерализацию, приватизацию и технический прогресс. Новые возможности для экспорта услуг из развивающихся стран с помощью сети Интернет и других электронных сетей придают этим вопросам еще большее значение. Региональное сотрудничество открывает широкие возможности для создания специализированных направлений в секторе услуг.

5. Сырьевые товары

118. Многие развивающиеся страны, включая НРС, по-прежнему почти полностью зависят от нескольких сырьевых товаров, подверженных резким колебаниям спроса и предложения и, соответственно, цен, а также характеризующихся долгосрочными

тенденциями к снижению цен. Непростая задача регулирования заметных колебаний в ценах на сырьевые товары осложняется появлением все более узконаправленных рыночных структур на международном уровне и установлением жестких стандартов и требований на рынках развитых стран. Ведущиеся в настоящее время торговые переговоры могли бы содействовать более благоприятным перспективам для цен на сырьевые товары и диверсификации экспорта развивающихся стран за счет существенного улучшения условий доступа на рынки для экспортеров развивающихся стран, в том числе отказа от эскалации тарифов и значительного сокращения сельскохозяйственных субсидий в развитых странах. В то же время необходимо уделять больше внимания ослаблению последствий сокращения поступлений, в том числе с помощью механизмов МВФ и аналогичных мер поддержки со стороны доноров, современным методам регулирования рисков и финансовым инструментам и программам диверсификации. Развивающимся странам следует также оказывать поддержку в целях содействия их участию в глобальных производственно-сбытовых цепочках и соблюдения требований в отношении качества и иных требований, вытекающих из международных соглашений и определяемых рыночной конъюнктурой.

6. *Новые и динамичные возможности*

119. Динамичные сектора в области мировой торговли открывают новые и возникающие возможности для развивающихся стран в плане сокращения их зависимости от сырьевых товаров и трудоемких и ресурсоемких статей экспорта, диверсификации их экономической и технологической базы и сокращения разрыва в уровне доходов с промышленно развитыми странами. Опыт развивающихся стран, добившихся более заметных успехов, свидетельствует о необходимости уделять все большее внимание скорейшему повышению профессиональных навыков и укреплению необходимой институциональной инфраструктуры наряду с оказанием целевой помощи и осуществлением инвестиционных программ в области НИОКР. Международная политика и меры в этом отношении должны предусматривать устранение барьеров, которые препятствуют доступу развивающихся стран в эти сектора.

Новые отрасли

120. Помимо создания возможностей для диверсификации и обеспечения доходов и занятости новые отрасли, особенно связанные с культурой, могут содействовать использованию позитивных факторов внешнего воздействия за счет содействия сохранению и развитию культурного наследия и разнообразия и укреплению взаимопонимания между народами и цивилизациями. Национальные и международные действия в этом направлении включают соответствующие меры политики,

институциональную, правовую и нормативную базу на национальном уровне; наличие критической массы качественных изделий, а также квалифицированной рабочей силы на протяжении всей цепочки производства и распределения; улучшение доступа к распределительным сетям на внешних рынках; международное сотрудничество в борьбе с антиконкурентной практикой на крупных рынках; и поддержка развивающихся стран в целях наращивания их потенциала.

7. *Торговля и окружающая среда*

121. Растущая озабоченность по поводу состояния окружающей среды, проявляющаяся на международном уровне в многосторонних природоохранных соглашениях и на национальном и местном уровне - в виде природоохранных норм и стандартов, а также предпочтительного выбора потребителем более "экологических" продуктов, оказывает все более заметное влияние на формы ведения торговли. Однако в последние годы наметился сдвиг от рассмотрения ситуации, характеризующейся изначальным конфликтом между этими двумя областями, к обсуждению вопросов, касающихся более высокой политической готовности к выявлению и использованию факторов синергического взаимодействия и превращению торговли в механизм устойчивого развития.

122. Все страны должны проводить ориентированную на процесс развития активную политику в ходе международных обсуждений и переговоров с уделением первоочередного внимания: обеспечению того, чтобы выгоды, которые развивающиеся страны получают от экспорта, не сокращались из-за введения развитыми странами все более жестких требований в отношении охраны окружающей среды/здоровья; укреплению конкурентоспособности экспорта развивающихся стран; повышению согласованности между национальными первоочередными задачами в области охраны окружающей среды и развития и международной торговой политикой и переговорами; устранению отрицательно влияющих на торговлю природоохранных субсидий в развитых странах; охране, сохранению и поощрению традиционных знаний, новых подходов и практики и биологических ресурсов развивающихся стран; и оказанию поддержки развивающимся странам в деле разработки и осуществления активных мер политики, облегчающих доступ на рынки развитых стран и содействующих проникновению/выходу на рынки.

8. *Политика и законодательство в области торговли и конкуренции*

123. Конкуренция имеет решающее значение для успеха экономических реформ и предусматривает тщательно разработанную и поэтапную либерализацию цен, дерегулирование, приватизацию и обеспечение открытости торговли и ПИИ. Важную роль в поддержке достижения этой цели призвана сыграть ориентированная на процесс

развития политика в области конкуренции. Развивающимся странам необходимо корректировать политику в области конкуренции в целях содействия наращиванию производственно-сбытового потенциала, повышения конкурентоспособности и обеспечения роста эффективности и благосостояния.

124. Проблема состоит в том, что действующих в самих развивающихся странах национальных законов по вопросам конкуренции недостаточно для решения проблем, связанных с трансграничной монополизацией и картелями. Поэтому развивающимся странам необходимо обеспечить достаточную гибкость в плане проведения политики по принятию законов и созданию нормативной базы в области конкуренции, которые бы наилучшим образом отвечали их потребностям и уровню развития и дополнялись технической и финансовой помощью в целях наращивания потенциала.

На международном уровне страны базирования и их ТНК должны принять скорейшие и эффективные меры по устранению структур и практики, препятствующих конкуренции, и активизировать сотрудничество с развивающимися странами, с тем чтобы помочь их производителям и предприятиям воспользоваться этими мерами, а также поощрять корпоративную социальную ответственность.

9. *Наименее развитые страны*

125. Участие НРС в системе торговли является вопросом, который неизменно сохраняет свою актуальность. Программа "Все, кроме оружия", Закон о содействии экономическому росту и расширению возможностей африканских стран и аналогичные инициативы содействовали улучшению доступа на рынки для НРС. Другим развитым странам, а также другим странам, которые в состоянии сделать это, предлагается выступить с аналогичными инициативами. Для обеспечения более полного использования таких механизмов нужны меры, которые позволили бы усовершенствовать номенклатуру товаров, расширить торговые преференции и активизировать усилия, направленные на придание им более договорного и предсказуемого характера.

126. Для устранения препятствий, мешающих доступу на рынки, необходимо принимать параллельные меры, что обеспечит реальное и эффективное применение торговых преференций в интересах НРС. Следует добиваться значительного улучшения условий доступа на рынки в отношении экспорта услуг из НРС, особенно в части временного перемещения лиц, предлагающих свои услуги, и содействие признанию профессиональной квалификации. Необходимо в полной мере применять принятые Генеральным советом ВТО руководящие принципы по упрощению и оптимизации процедур в процессе присоединения.

10. *Транспорт и облегчение условий торговли*

127. Доступ к эффективным транспортным услугам является одним из основных факторов, определяющих конкурентоспособность отдельных компаний и стран. Развивающимся странам необходимо совершенствовать физическую, институциональную и правовую инфраструктуру в целях создания таких условий для транспортных услуг, которые содействовали бы развитию торговли и инвестиций. Для того чтобы развивающиеся страны могли эффективным образом извлекать выгоду из переговоров, предусматривающих разработку международных норм в области облегчения условий торговли, их проблемы и интересы должны быть в полной мере отражены в документах, принимаемых по итогам таких переговоров. Кроме того, облегчение условий торговли на основе норм и стандартов, согласованных на международном уровне, должно осуществляться за счет совместных механизмов на региональном уровне с привлечением всех участников процесса.

128. Директивные меры необходимо сосредоточить на создании и обеспечении долгосрочной устойчивости потенциала развивающихся стран в области транспорта. Это подразумевает, что соответствующая политика должна выходить за рамки "доступа к рынкам" и предусматривать комплекс согласованных мер, включая политику в области развития флота, политику в отношении потребителей и т.д. Многое еще предстоит сделать на международном уровне в области морских и перевозок и перевозок другими видами транспорта. В этой связи недавно под эгидой ЮНСИТРАЛ началось рассмотрение вопроса о принятии нового правового документа по транспортным перевозкам. Важнейшую роль по-прежнему играет активное привлечение развивающихся стран к соответствующим переговорам.

11. *Наращивание потенциала в области торговли*

129. Программы наращивания потенциала в области торговли и смежных с ней областях для развивающихся стран, включая НРС, а также для стран с переходной экономикой должны строиться на адекватной, гарантированной и предсказуемой финансовой базе. ЮНКТАД разрабатывает и осуществляет деятельность по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в областях, связанных с торговлей, в том числе во взаимодействии с другими соответствующими организациями по вопросам ведения торговых переговоров (коммерческая дипломатия, СКПТП, потоки инвестиций, услуги в области энергетики), присоединения к ВТО, сырьевых товаров, окружающей среды, законодательства и политики в области конкуренции, аналитических инструментов и программного обеспечения (ВИТР-ТРЕЙНС, АТПСМ) и транспортных перевозок и облегчения условий торговли. В целях обеспечения достаточного объема финансовых

ресурсов для наращивания потенциала в областях, связанных с торговлей, нужны дополнительные усилия со стороны доноров.

130. ЮНКТАД и другие соответствующие субъекты, в частности ВТО, МТЦ, ПРООН, Всемирный банк, МВФ и региональные комиссии, должны в соответствующих случаях продолжать и укреплять свое сотрудничество и взаимодействие в проведении основной деятельности в области торговли и связанных с ней областях и в обеспечении скоординированной поддержки развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

С. Вклад ЮНКТАД

131. ЮНКТАД выступает в качестве форума для обсуждения вопросов политики и формирования консенсуса по вопросам торговли и связанным с ней аспектам с помощью своего межправительственного механизма. Общая цель ее деятельности в области торговли состоит в содействии укреплению согласованности между национальными стратегиями в области развития и региональными и глобальными экономическими процессами, с тем чтобы международная торговля и торговые переговоры обеспечивали выгоды для процесса развития. Оказание развивающимся странам помощи в эффективном решении проблем и извлечении выгод из возможностей, связанных с международной торговлей, является основным средством достижения этой цели. Роль ЮНКТАД будет по-прежнему определяться ее мандатом, сформулированным в Бангкокском плане действий, соответствующими положениями Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Монтеррейского консенсуса и Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам устойчивого развития, а также итоговыми документами крупных межправительственных процессов и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи.

132. ЮНКТАД продолжит анализ основных тенденций и событий, касающихся вопросов, которые представляют интерес для развивающихся стран, контроль и оценку развития международной торговой системы и оказание помощи в деле расширения возможностей по формулированию политики и вариантов мер в области торговли и связанных с ней областях. Она также продолжит осуществление широкой программы технической помощи, связанной с торговлей, в целях наращивания потенциала. Особое внимание будет уделяться проблемам НРС и африканских стран и сокращению масштабов нищеты, улучшению положения женщин и обеспечению общественных интересов. ЮНКТАД будет ориентироваться прежде всего на следующие направления деятельности:

a) контроль, анализ и оценка национальной и международной торговой политики, процессов и изменений в области регулирования и их влияния на развивающиеся страны; укрепление возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой по разработке, формулированию и осуществлению соответствующей политики и стратегий в целях активного участия в международной торговой системе и торговых переговорах и извлечения из них максимальных выгод, в том числе в областях доступа к рынкам сельскохозяйственной продукции, готовых изделий и услуг, норм, мер по защите торговли, урегулирования споров, выполнения торговых соглашений, особого и дифференцированного режима, новых и возникающих вопросов, присоединения к ВТО, региональных и двусторонних механизмов, систем преференций и электронной торговли;

b) исследование и анализ последствий торговых и связанных с торговлей политики и вопросов в рамках международной торговой системы для процесса развития, а также для перспектив использования новых и динамичных торговых возможностей; разработка и распространение инструментов и программного обеспечения в области торговой политики (например, ВИТС-ТРЕЙНС, АТПСМ); разработка механизмов для секторального обзора торговой политики и вопросов на уровне предприятий, затрагивающих конкурентоспособность экспорта и доступ к рынкам, особенно в областях, открывающих новые возможности; последующие меры по выполнению соответствующих положений Декларации тысячелетия, Монтеррейского консенсуса и итоговых документов других межправительственных процессов, а также взаимодействие торговли и развития в тех областях, где сохраняются проблемы, связанные с нищетой, неравноправием женщин и государственной политикой;

c) оказание развивающимся странам и странам с переходной экономикой содействия: в разработке и принятии законов и политики в области конкуренции на основе аналитической деятельности и наращивания потенциала, а также за счет расширения основной деятельности в рамках Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции; в устранении ограничительной деловой практики, в том числе за счет использования принципов и норм ООН по контролю за ограничительной деловой практикой; в более эффективной оценке - в процессе осуществления принятой в Дохе программы работы в области торговой и конкурентной политики - последствий более тесного многостороннего сотрудничества для их политики и целей в области развития в целом и развития человеческого и институционального потенциала в частности;

d) изучение взаимосвязей между торговлей, окружающей средой и развитием; содействие разработке политики, способствующей взаимной поддержке мер в области торговли и охраны окружающей среды в целях устойчивого развития, в том числе в

контексте многосторонних торговых переговоров; содействие принятию широкой программы по наращиванию потенциала, в том числе с помощью Целевой группы ЮНЕП-ЮНКТАД по вопросам создания потенциала в области торговли, окружающей среды и развития; формирование консенсуса по инициативам, содействующим достижению целей глобальных природоохранных соглашений с учетом процесса развития, таким, как БИОТРЕЙД, изменение климата и традиционные знания; продолжение деятельности по практическим инициативам, таким, как Консультативная целевая группа по экологическим требованиям и международной торговле и Международная целевая группа по вопросам унификации и эквивалентности в области биологически чистого сельскохозяйственного производства;

е) поощрение международного сотрудничества и укрепление возможностей развивающихся стран по увеличению доли производства и торговли сырьевыми товарами на основе анализа факторов, влияющих на конкурентоспособность экспорта сырьевых товаров из развивающихся стран, а также вопросов политики, определяющих вклад сектора сырьевых товаров в сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности и общего социально-экономического развития; обеспечение более справедливого распределения доходов от экспорта сырьевых товаров по всей сбытовой цепочке; применение современных финансовых инструментов и средств регулирования риска в отношении цен на сырьевые товары; и контроль за изменениями на рынках сырьевых товаров и представление информации по рынкам и отраслям сырьевых товаров и ценам на них;

ф) рассмотрение, в рамках своего межправительственного механизма, предложений по вопросам политики и режимам регулирования, касающимся развития транспорта и упрощения торговых процедур, оказывая тем самым правительствам помощь в разработке необходимых мер политики по наращиванию потенциала транспортных услуг в развивающихся странах и содействуя эффективному использованию торговыми компаниями транспортных возможностей; выполнение функций форума, на котором развивающиеся страны могут обсуждать свои позиции и последствия возможных результатов многостороннего рассмотрения вопросов транспорта и упрощения торговых процедур и предоставление развивающимся странам консультативных услуг и помощи в этой области;

г) разработка и осуществление связанной с торговлей деятельности по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в области международной торговли и торговых переговоров. Это предполагает сотрудничество с другими организациями (национальными, региональными, международными) в рамках программ наращивания

потенциала и налаживание партнерских взаимоотношений и сетевых связей с частным сектором, гражданским обществом и научными кругами;

h) содействие укреплению сотрудничества и координации между организациями системы Организации Объединенных Наций в области торговли и связанных с ней областях. В рамках секретариата ООН ЮНКТАД выступает в качестве координатора Рабочей группы по вопросам торговли Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, который обобщает деятельность ЮНКТАД и региональных комиссий ООН по вопросам торговли. ЮНКТАД также взаимодействует с ВТО, Всемирным банком, МВФ, ПРООН, ДЭСВ, ЮНЕП и региональными комиссиями ООН в деле последующего осуществления торговых аспектов Декларации тысячелетия, Монтеррейского консенсуса и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию;

i) оказание развивающимся странам поддержки за счет аналитической деятельности и мер по наращиванию потенциала в плане поощрения их участия в международной торговле услугами; и укрепление возможностей развивающихся стран в области создания эффективной инфраструктуры услуг в интересах торговли, в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий.

IV. ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ

A. ЮНКТАД и гражданское общество

133. Для достижения согласованных целей развития, намеченных к реализации в этом тысячелетии, потребуется наладить глобальное партнерство в интересах развития с вовлечением в этот процесс правительств, международных учреждений, частного сектора и гражданского общества. Необходимость вовлечения в него всех субъектов, способных воплотить выгоды, связанные с развитием, в реальность предполагает обеспечение единства подходов и условий.

134. Определяющим фактором партнерства в интересах развития продолжает оставаться процесс межправительственного взаимодействия. Он предполагает ведение диалога на тему развития как по линии Север-Юг, так и по линии Юг-Юг. Однако, как показывает опыт последних лет, значительную роль в нем могут играть и неправительственные субъекты.

135. В этих условиях подтема партнерства в интересах развития проходит красной нитью через всю программу работы Конференции, создавая условия для того, чтобы различные слои гражданского общества могли внести свой вклад в поддержку целей и политики, определяемых на межправительственном уровне. Такой вклад не является альтернативой процессу межправительственного взаимодействия, а служит ему весомым дополнением, особенно в тех случаях, когда он находит воплощение в конкретных действиях.

136. Сообщество НПО, академические круги, парламентарии и частный сектор вносят значительный вклад в работу Организации Объединенных Наций в целом и ЮНКТАД в частности. Сложный характер явлений, лежащих в основе процесса глобализации, предполагает необходимость применения междисциплинарного подхода, новых моделей и новых способов решения неотложных проблем. Субъекты гражданского общества доказали, что они могут вдохнуть в работу организации новые силы и придать ей мощный инновационный запас энергии, а также внести в нее ценный практический вклад.

В. Опыт сотрудничества ЮНКТАД с гражданским обществом

137. На протяжении многих лет ЮНКТАД развивала в согласии с государствами-членами широкомасштабное сотрудничество с гражданским обществом в различных областях работы. В качестве конкретных примеров можно привести Международный симпозиум Организации Объединенных Наций по эффективности торговли, Лионскую встречу на высшем уровне по теме "Партнеры в интересах развития" и ежегодные консультации ЮНКТАД с НПО и профсоюзами, а также нынешнее сотрудничество ЮНКТАД и различных негосударственных субъектов и организаций гражданского общества (ОГО) в проведении аналитической работы, и особенно в осуществлении оперативной деятельности.

138. На ЮНКТАД Х были предприняты дополнительные шаги по поощрению сотрудничества ЮНКТАД с субъектами гражданского общества. В Бангкокской декларации была особо выделена мысль о вовлечении различных партнеров, участвующих в процессе развития, в том числе частного сектора, НПО, академических кругов и парламентариев, в систематическое обсуждение проблем, связанных с развитием.

139. Неправительственные организации принимали участие в третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (Брюссель, май 2002 года) в качестве важной заинтересованной стороны, вовлеченной как в процесс ее подготовки, так и в работу самой Конференции. Для обсуждения и рассмотрения повестки дня Конференции были организованы подготовительные региональные совещания субъектов гражданского общества. Параллельно с Конференцией для оценки

содержания Программы действий и разработки руководящих принципов последующей деятельности НПО был проведен форум НПО.

140. НПО участвуют в работе ЮНКТАД в качестве аккредитованных наблюдателей на ее официальных заседаниях, в том числе Совета по торговле и развитию, сессиях Комиссии и совещаниях экспертов. Вопросы сотрудничества и участия организаций гражданского общества в деятельности ЮНКТАД регулируются правилом 77 Правил процедуры Совета по торговле и развитию (правило 81 Конференции) и решением 43 (VII) Совета.

141. НПО сотрудничают и с секретариатом ЮНКТАД¹⁷. Это сотрудничество призвано содействовать достижению целей ЮНКТАД и поддерживать ее деятельность, прежде всего в основных областях работы организации: в сфере исследований и анализа, при проведении обсуждений и в процессе принятия решений, а также в области технического сотрудничества, в том числе по вопросам наращивания потенциала.

142. В последнее время начали проводиться мероприятия по сотрудничеству с рядом негосударственных субъектов, ориентированные на конкретные действия. В качестве конкретных примеров можно привести: сотрудничество ЮНКТАД с Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ), передачу Программы центров по вопросам торговли в ведение Международной федерации центров по вопросам торговли (МФЦТ) и три новых соглашения о партнерстве, которые были заключены ЮНКТАД на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в целях стимулирования торговли и инвестиций в области биоразнообразия и оказания содействия в этой сфере развивающимся странам.

143. Таким образом, ЮНКТАД продолжала и продолжает проводить активную и последовательную политику сотрудничества с субъектами гражданского общества посредством создания официальных и неофициальных механизмов участия организаций гражданского общества в ее деятельности. Взаимодействие с субъектами гражданского общества позволяет организации понять устремления гражданского общества и обмениваться взглядами на проблемы, представляющие общий интерес. Организации гражданского общества не только вносят существенный вклад в работу - благодаря их наблюдательной и пропагандистской деятельности работа Организации Объединенных Наций и ЮНКТАД стала более прозрачной и ответственной по отношению к широкой общественности.

¹⁷ В 2001 году Генеральный секретарь ЮНКТАД издал временные руководящие принципы сотрудничества с частными структурами.

Последние изменения в Организации Объединенных Наций

144. На недавно состоявшейся Международной конференции по финансированию развития и Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию участие гражданского общества в работе этих форумов приобрело более структурированный характер. В ходе их проведения прозвучал призыв об укреплении международного сотрудничества в области развития посредством партнерства. Субъекты гражданского общества и деловые круги были официально привлечены к процессам подготовки и проведения этих встреч. В этой связи было решено продолжить практику привлечения представителей гражданского общества и частного сектора к участию в процессе выполнения решений и практической реализации итогов этих конференций.

145. С учетом постепенного изменения характера отношений Организации Объединенных Наций с организациями гражданского общества Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил в контексте своей программы реформирования ООН¹⁸ Группу видных деятелей по анализу взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом для изучения форм участия гражданского общества в процессах, имеющих место в рамках ООН, и выявления передового опыта, который можно было бы использовать в качестве основы для формулирования рекомендаций. Группе было также предложено найти способы расширения возможностей субъектов гражданского общества из развивающихся стран, которые позволяли бы им играть полноценную роль в деятельности ООН¹⁹.

С. Партнерство ЮНКТАД в интересах развития

146. Как указывалось выше, при налаживании партнерства с различными слоями гражданского общества ЮНКТАД играла роль первопроходца. Однако после ЮНКТАД X концепция партнерства значительно изменилась, особенно в процессе перехода от этапа ее совершенствования к этапу фактического осуществления^{20,21}.

¹⁸ "Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований", доклад Генерального секретаря (A/57/387), сентябрь 2002 года.

¹⁹ Доклад Группы, возглавляемой бывшим президентом Бразилии Фернандо Энрике Кардосо, должен выйти к марту 2004 года.

²⁰ Политика и политические директивы в этом отношении были определены на Генеральной Ассамблее, а также на недавних встречах на высшем уровне и крупных конференциях Организации Объединенных Наций. В Декларации тысячелетия, принятой главами государств и правительств сразу после ЮНКТАД X, в частности, подчеркивалась решимость государств-членов "наладить прочные партнерские отношения с частным

147. Исходя из опыта, накопленного в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе при подготовке и проведении ВВУР, секретариат в процессе налаживания партнерских связей в контексте ЮНКТАД XI будет опираться на следующие критерии и принципы:

- партнерские отношения - это конкретные обязательства различных партнеров, призванные содействовать реализации итогов межправительственных переговоров на ЮНКТАД XI и усиливать - а не подменять - этот процесс. Они также будут способствовать выполнению смежных целей и обязательств, согласованных на международном уровне, в том числе целей развития тысячелетия. Желательно, чтобы в процессе осуществления партнерства соблюдался секторальный и географический баланс;

сектором и организациями гражданского общества во имя развития и искоренения нищеты". В ее резолюции 56/76 "На пути к глобальному партнерству" подчеркивалось, что действенность усилий по решению проблем глобализации можно было бы повысить благодаря укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами, в том числе частным сектором, с тем чтобы глобализация стала позитивной силой для всех. К примерам таких многосторонних инициатив относятся: инициатива Генерального секретаря "Глобальный договор", Глобальный альянс по проблемам вакцинации и иммунизации, процесс ведения диалога между многочисленными заинтересованными сторонами в рамках Комиссии по устойчивому развитию и Целевая группа по информационно-коммуникационным технологиям.

²¹ Концепция партнерства в форме усиления и укрепления взаимосвязей и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом продолжала развиваться и обрела нынешнюю форму улучшения проработки и совершенствования структуры проектов с четким определением содержания мероприятий и идентификацией средств осуществления. Этот процесс, в частности, развивался в контексте подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и нашел отражение в результатах Йоханнесбургской конференции. В процессе подготовки и проведения ВВУР с самого начала проводилось различие между итогами "первого типа", по существу являющимися результатом межправительственных переговоров, и инициативами и партнерскими отношениями "второго типа", заключающимися в принятии ряда обязательств и формировании коалиций, ориентированных на конкретные действия с акцентом на конечный результат, которые должны поддерживать процесс реализации политических обязательств, ставших итогом проведения Встречи на высшем уровне. Основой для разработки инициатив "второго типа" служила резолюция 56/226 Генеральной Ассамблеи и решение 2001/РС/3, принятое на организационной сессии Комиссии по устойчивому развитию (КУС), действовавшей в качестве подготовительного комитета Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

- партнерство предполагает необходимость постоянного и долговременного сотрудничества с вовлечением в него нескольких заинтересованных сторон. Текущая деятельность может быть превращена в партнерское взаимодействие, дающее значительные дополнительные преимущества (например, привлечение новых партнеров, тиражирование инициатив или их распространение на другие географические районы, увеличение объема привлекаемых финансовых средств и т.д.);
- при налаживании любого партнерства следует определить предполагаемые итоги и выгоды. Партнерство должно преследовать четкие цели и предусматривать установление конкретных, поддающихся измерению целевых показателей и сроков их выполнения. Все партнеры должны со всей добросовестностью играть свою роль в процессе выполнения целей и задач партнерства;
- партнерство должно осуществляться на основе добровольного многосубъектного подхода - желательно с вовлечением широкого круга важных субъектов в каждую конкретную сферу работы. Его можно организовать с привлечением партнеров в любом сочетании, в том числе правительств, региональных групп, местных органов власти, неправительственных субъектов, международных учреждений и партнеров из частного сектора. По мере своего развития оно должно давать возможность для присоединения к нему новых партнеров на равноправной основе;
- следует четко определить существующие и/или предполагаемые источники финансирования²². Иными словами, процесс осуществления партнерства должен опираться на прогнозируемые и стабильные ресурсы, выделяемые на его реализацию, предусматривать мобилизацию новых ресурсов и в соответствующих случаях обеспечивать передачу технологии развивающимся странам и формирование в них соответствующего потенциала;

²² Для того чтобы вопрос о партнерстве нашел отражение в итоговых документах во время проведения ЮНКТАД XI, необходимо обеспечить как минимум первоначальное финансирование.

- настоятельно рекомендуется обеспечивать активное участие в формировании и осуществлении партнерства местных сообществ (восходящий подход), а его результаты должны иметь международный характер, т.е. выходить за пределы национального уровня (глобальный, региональный и/или субрегиональный уровни);
- процесс развития и реализации партнерства должен вестись открыто, транспарентно и добросовестно, с тем чтобы все участвующие в нем партнеры чувствовали свою сопричастность к нему и его результатам и несли одинаковую ответственность. Необходимо конкретно определить механизмы контроля и оценки результатов выполнения намеченных для него целей и задач и предусмотреть подготовку соответствующих докладов - лучше на двухгодичной основе. В своих докладах участники партнерства должны уделять основное внимание прежде всего своему вкладу в процесс реализации итогов ЮНКТАД XI;
- необходимо информировать Совет по торговле и развитию о проводимых мероприятиях и ходе осуществления партнерства;
- иными словами, партнерство следует строить на принципах взаимного уважения и общей ответственности участвующих партнеров, с учетом тех ценностей, которые нашли отражение в Декларации тысячелетия и пункте 2 постановляющей части резолюции 56/76 Генеральной Ассамблеи "На пути к глобальному партнерству"²³. Партнерство должно осуществляться в согласии с национальным законодательством, национальными стратегиями и приоритетами тех стран, где оно реализуется.

²³ "...наличие общей цели, транспарентность, недопущение предоставления несправедливых привилегий любому партнеру Организации Объединенных Наций, взаимная выгода и взаимное уважение, подотчетность, соблюдение принятых в Организации Объединенных Наций правил, стремление к сбалансированному представительству соответствующих партнеров из развитых и развивающихся стран и стран с переходной экономикой и сохранение независимости и нейтралитета системы Организации Объединенных Наций".

D. Рекомендации

148. ЮНКТАД обладает длительным и позитивным опытом взаимодействия и налаживания связей с различными слоями гражданского общества. ЮНКТАД следует и впредь вести эффективную работу с негосударственными субъектами, опираясь при этом на свой обширный опыт в целях дальнейшего укрепления своего взаимодействия и сотрудничества со всеми слоями гражданского общества и деловыми кругами.

149. Организация Объединенных Наций в целом достигла значительного прогресса в деле сотрудничества с гражданским обществом и его различными слоями. ЮНКТАД следует, основываясь на положительных результатах, достигнутых благодаря накопленному в последнее время опыту, придать своим взаимоотношениям с гражданским обществом более систематический характер и лучше использовать его в процессе межправительственного взаимодействия, с тем чтобы извлечь максимальную выгоду из сотрудничества со всеми слоями гражданского общества и, в частности, добиться того, чтобы это сотрудничество было ориентировано на достижение конкретных результатов и приносило работе ЮНКТАД и государств-членов еще бóльшую пользу. Первоочередное внимание следует уделять прагматическому и практическому аспекту взаимосвязей с гражданским обществом и деловыми кругами.

150. С учетом вышесказанного выносятся следующие рекомендации.

Систематические взаимосвязи с гражданским обществом

151. В этом вопросе ЮНКТАД следует опираться на позитивный опыт взаимодействия организации с различными слоями гражданского общества, а также на опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций, в том числе при подготовке форумов в Монтеррее и Йоханнесбурге и в процессе выполнения их решений.

152. В целях создания условий для дальнейшего сотрудничества с негосударственными субъектами Конференции²⁴ следует предложить Совету по торговле и развитию организовать полудневные неформальные слушания с участием субъектов гражданского общества, на которых они могли бы выразить свои взгляды на проблемы, стоящие перед Советом. Их можно было бы организовать по схеме, соответствующей процедуре ведения диалога на высоком уровне по вопросам финансирования развития, которая была

²⁴ Механизм сотрудничества с организациями гражданского общества в период до проведения Конференции и во время самой Конференции описан в приложении к настоящему документу.

определена Генеральной Ассамблеей²⁵. Итоги неформальных слушаний обобщаются секретариатом с целью их представления в качестве материала для обсуждения Советом.

153. Следует продолжить практику привлечения гражданского общества к работе Комиссии и совещаний экспертов, в том числе посредством проведения совместных совещаний и путем организации дискуссионных форумов по проблемам, являющимся актуальными для многостороннего диалога.

Совершенствование подхода, ориентированного на достижение конечных результатов, в контексте взаимоотношений с гражданским обществом

154. Йоханнесбургский форум стал хорошим примером того, как можно совместить итоги межправительственных переговоров с налаживанием добровольного партнерства в поддержку реализации конечных результатов Встречи на высшем уровне. Участники ЮНКТАД XI могли бы использовать этот позитивный опыт, а также уточнения, внесенные в критерии такого партнерства на одиннадцатой сессии КУР.

155. В этой связи ЮНКТАД XI могла бы предусмотреть следующие шаги:

- налаживание конкретных партнерских взаимосвязей с их официальным оформлением на Конференции, особенно в областях, охватываемых подтемами 2 и 3, в которых налаживание партнерства сопряжено с меньшими трудностями, с учетом того, что по своей сути эти темы носят более оперативный характер. Эту инициативу могут взять на себя секретариат и/или заинтересованные стороны. С учетом необходимости соблюдения вышеуказанных критериев, и в частности необходимости выявления источников прогнозируемых и стабильных финансовых ресурсов, нужно обеспечить, чтобы число таких партнерств, которым будет уделяться основное внимание, было ограниченным;
- Конференция могла бы обратиться к Совету по торговле и развитию с просьбой рассмотреть вопрос о реализации партнерств на основе доклада секретариата, в том числе обменяться информацией об извлеченных уроках, достигнутом прогрессе и передовом опыте, а также определить тот вклад, который они могут внести в реализацию итогов ЮНКТАД XI.

²⁵ Резолюция 57/250 Генеральной Ассамблеи.

Приложение

Организация сотрудничества между ЮНКТАД и организациями гражданского общества в период до проведения Конференции и во время самой Конференции

1. Работа по формированию многосторонних инициатив должна вестись параллельно с работой Подготовительного комитета, который следует постоянно информировать о происходящих изменениях. Подготовительный комитет может высказывать свои замечания по поводу совместимости партнерских связей с вышеуказанными критериями при том понимании, что с учетом их добровольного характера Подготовительный комитет не будет участвовать в согласовании таких инициатив.
2. В процессе подготовки к ЮНКТАД XI можно было бы предусмотреть, чтобы Подготовительный комитет организовал ряд слушаний с участием организаций гражданского общества и деловых кругов. Эти слушания дали бы возможность делегациям и представителям гражданского общества обменяться мнениями по общей теме Конференции и ее подтемам. Слушания должны проводиться под руководством членов Бюро Подготовительного комитета. Такие слушания можно было бы организовать до второй сессии Подготовительного комитета, отведя на их проведение один день.
3. Результаты слушаний должны быть доведены до сведения Подготовительного комитета ЮНКТАД XI с целью их надлежащего рассмотрения. Процедура участия гражданского общества должна быть такой же, как и на ЮНКТАД X и в Монтеррее, т.е. его представители должны иметь статус наблюдателей при ЮНКТАД и быть аккредитованными участниками конференции (заявки на аккредитацию могли бы рассматриваться и утверждаться либо Подготовительным комитетом, либо участниками исполнительных сессий Совета). На ЮНКТАД X в Бангкоке НПО не только обменялись информацией по актуальным проблемам международной экономической системы, но и приняли совместное заявление, которое было представлено исполнительной сессии Совета по торговле и развитию 17 декабря 1999 года.
4. На самой Конференции в рамках ее официальной программы будет организован форум гражданского общества, который будет посвящен рассмотрению проблем, стоящих перед ЮНКТАД XI. Представители гражданского общества могут выступить на Комитете полного состава, когда тот начнет свою работу, и доводить свои общие соображения до сведения участников интерактивных тематических сессий в начале каждой из них. Заключительное заявление форума можно было бы представить ЮНКТАД XI. В Бангкоке в соответствии с официальной программой Конференции был

проведен двухдневный пленум НПО. Его участники приняли совместное заявление, которое было представлено ЮНКТАД X и распространено в качестве официального документа Конференции под названием "ЮНКТАД и гражданское общество: к нашим общим целям" (TD/382). Представители гражданского общества могли бы участвовать и в специально организованных параллельных мероприятиях (которые будут посвящены таким темам, как инвестиции, предпринимательство, культура, роль парламентариев, мэров и т.д.).
