

Конференция Организации Объединенных Наций
по торговле и развитию
Десятая сессия
Бангкок, 12-19 февраля 2000 года

ИНТЕРАКТИВНАЯ ДИСКУССИЯ

Основной докладчик: г-н Хуан Сомавия

Резюме

Подготовлено секретариатом ЮНКТАД. Не имеет статуса официального отчета.

I. Основной доклад

В своем выступлении г-н Сомавия заострил внимание на необходимости анализа проблем с точки зрения людей, которых эти проблемы затрагивают, с тем чтобы избежать ошибок в политике. Обычно те, кто вырабатывает политику, строят свои решения на совокупных показателях и макроэкономических параметрах, игнорируя их влияние на жизнь людей. Сегодня в обществе царит чувство неуверенности в завтрашнем дне, незащищенности и тревоги, и процесс глобализации является настолько стремительным, что простые люди не в состоянии к нему приспособиться. Люди чувствуют, что они бессильны повлиять на процесс принятия решений правительствами и на межправительственном уровне. Коснувшись важнейшего вопроса о социальной справедливости, г-н Сомавия отметил испытываемую сегодня родителями тревогу по поводу того, что их дети не будут иметь тех же шансов, которые имели они сами.

Глобализация открывает простор для частного бизнеса, который является одним из ключевых элементов экономического развития, но оставляет в стороне социальное измерение. Если в динамично развивающихся секторах экономики, например в сфере

информационной технологии, в индустрии развлечений и в области финансовых услуг, открываются огромные возможности, то в традиционных секторах, таких, как сельское хозяйство и текстильная промышленность, усиливается неопределенность. Продуктом глобализации является гонка до полного истощения. Г-н Сомавия пояснил, что наиболее очевидным источником неопределенности является проблема нищеты и маргинализации, которую нужно непременно решить. Эти вопросы рассматривались в ходе Встречи на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене. Кроме того, исчезновение некоторых базовых факторов, создававших определенность, приводит к дезинтеграции цементирующих основ общества. Он подчеркнул влияние усиления конкуренции на согласие в обществе, приводящее к тому, что в трудных ситуациях простые люди оказываются предоставленными самим себе.

Ключевым фактором социальной интеграции является занятость. Он охарактеризовал концепцию "достойной работы", под которой подразумевается работа, позволяющая людям удовлетворять минимальные потребности своих семей, в том числе в образовании, здравоохранении и жилье, а также гарантирующая права на пенсию и на достойное обращение. Все это - вполне разумные устремления всех людей, которые глобальная экономика не смогла реализовать, и такой исход привел к резкому неприятию процесса глобализации.

Между формальной экономикой, строящейся на знаниях, и неформальным сектором экономики пролегла новая пропасть, в результате чего повысилась уязвимость людей, занятых в неформальном секторе. Для обеспечения того, чтобы вопросы экономической эффективности рассматривались параллельно с вопросами социальной эффективности, ключевое значение приобретает вплетение социального фактора в процесс глобализации. В настоящее время процесс принятия решений замкнут на отдельные сектора, и между различными компонентами повестки дня в области развития нет никакой связи.

Г-н Сомавия остановился на различии между процессом, который можно назвать "коммуникационной глобализацией", – процессом необратимым, и политикой, сопровождающей глобализацию, а именно денежно-кредитной, торговой и социальной политикой, которая подвержена изменениям. Например, денежно-кредитная политика может быть в большей степени сориентирована на обеспечение роста, и многосторонние финансовые учреждения могут сделать более сильный акцент на роли производительного капитала. Торговая политика может создать дополнительные возможности для развивающихся стран в интересах обеспечения более справедливой экономической системы. Он поставил под сомнение разумность ключевых концепций, лежащих в основе политики структурной перестройки, издержки которой ложатся главным образом на плечи малоимущих и наиболее слабых членов общества. Рынок на уровне самих основ своего

функционирования должен в большей мере ориентироваться на основные потребности людей, и ЮНКТАД должна сыграть важную роль в обеспечении этого.

Во второй части своего выступления г-н Сомавия остановился на роли МОТ в поощрении социального диалога. Приведя выдержки из главных мандатных документов МОТ, он сделал особый упор на программе работы, касающейся прав трудящихся. По его мнению, защита занятости является ключом к социальной стабильности. В этой связи он подчеркнул роль МСП в создании рабочих мест. Он выразил убежденность в том, что очень крупные предприятия располагают меньшими возможностями для трудоустройства людей. Что касается торговли и трудовых стандартов, то роль МОТ определена в ее уставе, а также в ряде конвенций и деклараций. Для того чтобы конвенции вступили в силу, они должны быть ратифицированы государствами-членами. Однако семь из этих конвенций, которые касаются, в частности, свободы ассоциации, коллективных переговоров по трудовым вопросам, детского труда, принудительного труда и дискриминации в области труда и занятий, были особо отмечены в заключительных документах Встречи на высшем уровне в интересах социального развития, и они представляют собой своеобразный социальный пакт для нашей глобальной экономики. Следовательно, принципы, содержащиеся в них, должны соблюдаться вне зависимости от того, ратифицированы они или нет, и политика Всемирного банка и МВФ не должна подрывать их. Главным средством обеспечения их осуществления должна быть техническая помощь. В то же время они не должны использоваться в качестве протекционистских мер. Кроме того, с учетом оптимальной практики необходимо разработать принципы управления, основанные на этих социальных соображениях.

II. Последующая дискуссия

Рассматривая вопросы взаимосвязей между правами трудящихся, политической экономией и регулированием глобализующейся мировой экономики, некоторые выступавшие отметили необходимость систематического и организованного диалога, который лучше всего вести под эгидой МОТ. По их мнению, включение вопросов, касающихся прав трудящихся, в сферу компетенции ВТО в качестве одного из пунктов переговорного процесса и установление возможности их оспаривания в этой организации является серьезной ошибкой. Будучи институтом управления экономикой, созданным для ведения торговых переговоров и обеспечения соблюдения правил торговли, ВТО плохо подготовлена для решения подобных социальных вопросов. Тем не менее социальные и экономические вопросы необходимо интегрировать; в этой связи была особенно подчеркнута взаимосвязь между, например, облегчением долгового бремени и правами человека.

Признав, что глобализация является необратимым процессом, некоторые ораторы подчеркнули необходимость внесения соответствующих изменений в политику. Некоторые из них заявили также, что правительства и все мировое сообщество должны с уважением относиться к культурным ценностям. Во многих странах главное значение имеет наличие рабочих мест в принципе, а уже затем встает вопрос о достойной работе. В этой связи некоторые выступавшие выразили тревогу по поводу возможного использования трудовых стандартов в качестве формы протекционизма против экспорта из развивающихся стран.

Особое внимание было обращено на проблемы детского труда, на роль женщин в мировой экономике, влияние глобализации на занятость женщин и ее воздействие на быт. Несколько выступавших подчеркнули также роль МСП в создании рабочих мест в развивающихся странах и высказали мысль о необходимости изыскания путей и средств обеспечения для них более широких возможностей и расширения доступа на рынки. Было указано также, что ЮНКТАД и МОТ следует проанализировать негативные последствия финансовых кризисов и воздействие слияний на рабочие места и на уровень занятости.

Многие ораторы подчеркнули, что нищета все еще является важнейшей проблемой, которую необходимо решить; для сокращения масштабов нищеты требуются дополнительные финансовые ресурсы. Несколько выступавших поддержали идею создания фонда для борьбы с нищетой и подчеркнули колоссальное значение осуществления Конвенции о наихудших формах детского труда. Было указано также, что ограниченность финансовых ресурсов создает трудности в работе таких международных организаций, как МОТ или ЮНКТАД.

В своем ответном слове г-н Сомавия подчеркнул важное значение социальной справедливости, равноправия и солидарности и необходимость политической приверженности этим базовым принципам. Он указал на сокращение ресурсов в государственном секторе, а также на проблемы, связанные с неоптимальным использованием этих ресурсов. Это обуславливает потребность в совместном финансировании силами государственного и частного секторов. Коснувшись вопроса о детском труде, он подчеркнул, что Конвенция о наихудших формах детского труда была принята единогласно всеми правительствами. Совершенно очевидно, что главной причиной эксплуатации труда детей является слаборазвитость. Что же это за глобальная экономика, поинтересовался он, которая допускает эксплуатацию труда 50 млн. детей во всем мире; при этом он указал на недопустимость использования уязвимости детей. Он предложил направить всеобщие усилия на искоренение наихудших форм детского труда в течение следующих десяти лет.