

Конференция Организации Объединенных Наций
по торговле и развитию
Десятая сессия
Бангкок, 12-19 февраля 2000 года

"КРУГЛЫЙ СТОЛ" С УЧАСТИЕМ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КОМИССИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

"Региональные аспекты развития"

Резюме

Подготовлено секретариатом ЮНКТАД. Не является официальным отчетом.

Выступления участников дискуссионной группы

Исполнительный секретарь **Европейской экономической комиссии (ЕЭК)** Ив Бертело сказал, что глобализация является неоднозначной концепцией. По мнению некоторых, она неизбежна; по мнению же других, она навязывается более богатыми странами. В случае Европы регионализм сильнее глобальной интеграции. В самом деле, европейские операции в области торговли и инвестиций осуществляются главным образом в самой Европе; эта тенденция явно связана с укреплением Европейского союза.

Один из аргументов в пользу расширения либерализации состоит в том, что она могла бы привести к более оптимальному распределению ресурсов. Однако это верно лишь при наличии мощных учреждений, что требует надлежащего определения последовательности осуществления политики в области либерализации. С учетом роли, приписываемой перемещениям капиталов, в сочетании с тем фактом, что последние охватывают и неустойчивые потоки краткосрочных капиталов, ряд стран проводят очень осторожную экономическую политику в денежно-кредитной сфере. В некоторых странах, особенно, например, в Восточной Европе, это сдерживает экономическое развитие.

Оратор подчеркнул усилия, прилагаемые Комиссией для оказания помощи странам с переходной экономикой в создании институтов рынка и подготовки для них рекомендаций в отношении политики. Комиссия также вносит свой вклад в разработку конвенций, норм и стандартов, которые принимаются странами региона, но используются и странами за его пределами (как, например, в случае перевозок опасных грузов). Он призвал к расширению сотрудничества между региональными комиссиями.

Исполнительный секретарь **Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)** Хосе Окампо отметил две стратегии стран этого региона: повышение глобальной открытости, с одной стороны, и расширение региональных связей – с другой. В регионе уже давно существуют региональные соглашения, например Андское сообщество; Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), которое позволило значительно увеличить объем торговли Мексики; иные двусторонние соглашения между Соединенными Штатами и другими странами региона; и Южный общий рынок (МЕРКОСУР). При значительном увеличении объемов товарооборота в регионе эти соглашения также обусловили динамичную диверсификацию торговли с ощутимым повышением удельного веса продукции обрабатывающей промышленности.

На протяжении прошедшего десятилетия значительно расширились и иностранные прямые инвестиции (ПИИ), и в том числе внутрирегиональные ПИИ. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна, как и другие регионы, также столкнулись с серьезной нестабильностью во время мексиканского кризиса и после азиатского кризиса. Регионализм и глобальная интеграция не являются чем-то несовместимым; напротив, первый из них может поддерживать вторую. Региональная интеграция, в частности в регионе ЭКЛАК, не ограничивается рамками торговли, но охватывает и такие области, как транспорт, энергетика, окружающая среда и социальные проблемы.

Исполнительный секретарь **Экономической комиссии для Африки (ЭКА)** Кингзли Иебоа Амоако подчеркнул важность сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого роста в его регионе. Последствия глобализации следует оценивать с учетом того, что для достижения цели сокращения масштабов нищеты к 2015 году должны быть обеспечены значительные устойчивые темпы экономического роста, а эта задача требует дополнительных внутренних сбережений, дополнительных иностранных инвестиций и дополнительной помощи. На протяжении прошедших десятилетий Африка в значительной мере отставала по темпам роста торговли и иностранных инвестиций от показателей, зарегистрированных во всем мире. Это объясняется по меньшей мере двумя важными причинами: существующая международная экономическая система неблагоприятна для африканских стран, и этот континент по-прежнему сталкивается с серьезными внутренними проблемами, такими, как низкий уровень внутренних

сбережений и слабое развитие инфраструктуры. Это обуславливает необходимость принятия мер на национальном, международном и региональном уровнях.

Региональные мероприятия имеют особое значение для Африки, однако в целом результаты, достигнутые странами континента в области региональной интеграции, неоднозначны, и ввиду этого ЭКА начала осуществлять деятельность по содействию активизации этого процесса. Так, например, она создала совместный секретариат для Комиссии, Африканского банка развития и Организации африканского единства, которому поручено заниматься вопросами межрегиональной интеграции. ЭКА также оказывает техническую помощь таким региональным системам, как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС). ЭКА оказывает также помощь в таких областях, как транспорт, развитие рынков капитала (с созданием форума рынков капитала) и вопросы задолженности и помощи – в этой области ЭКА прилагает особые усилия для объединения позиций африканских стран.

Исполнительный секретарь **Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)** Адрианус Муи сказал, что, хотя Азиатско-Тихоокеанский регион относится к числу регионов, развивающихся быстрыми темпами, между странами имеются огромные различия в уровнях и темпах интеграции, а также с точки зрения получаемых от глобализации преимуществ. Азиатский кризис ударил по большинству стран региона. Однако страны, в которых были достигнуты высокие темпы роста и которые шире пользовались плодами глобализации, пострадали серьезнее, а страны, которые развивались более низкими темпами и не столь широко реализовывали преимущества глобализации, пострадали в меньшей степени. Несмотря на кризис, глобализация оказала позитивное воздействие на регион, и за прошедшее десятилетие среднегодовые темпы роста ВВП составили 5%.

Воздействие соглашений Уругвайского раунда на торговлю и инвестиции в регионе пока ощущается в ограниченных масштабах, поскольку лишь 24 из 58 государств – членов ЭСКАТО являются в то же время и членами ВТО. Кроме того, в случае продукции, имеющей огромное значение для региона, например сельскохозяйственной продукции и текстильных изделий, преимущества либерализации торговли не реализованы. Хотя транснациональные корпорации (ТНК), в особенности банки, и институциональные фонды развитых стран других регионов остаются основным источником ПИИ, все более важную роль играют внутрирегиональные источники, такие, как Япония, новые индустриальные страны (НИС) и Китай. Внутрирегиональные потоки ПИИ сосредоточены прежде всего в обрабатывающих секторах, использующих дешевую рабочую силу, таких, как электронная, обувная и швейная промышленности. Во многих случаях сырье импортируется из стран других регионов. Основная часть ПИИ из стран

Западной Европы и Северной Америки направляется на реализацию проектов по разработке природных ресурсов. Поскольку развитие многих стран региона осуществляется по сходной схеме, между ними наблюдается сильная конкуренция.

Исполнительный секретарь **Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА)** Хазем Эль-Баблауи отметил, что, несмотря на благоприятные географические и культурные факторы региона, экономическая интеграция пока не получила развития в нем. Это объясняется главным образом политическими соображениями. Объем внутрирегиональной торговли является небольшим, и потоки частного капитала по-прежнему носят ограниченный характер. Потоки рабочей силы являются значительными, но с серьезными диспропорциями, и рынки труда характеризуются относительно более высокой степенью интеграции по сравнению с другими регионами. В сфере торговли государства – члены ЭСКЗА в большей мере открыты для внешнего мира, чем по отношению друг к другу. Значительная часть их взаимной торговли приходится на нефть и нефтепродукты. Несмотря на щедрую иностранную помощь, внутрирегиональные потоки частного капитала довольно ограничены.

Большинство участников ЭСКЗА не являются членами ВТО. В целях содействия их эффективному участию в многосторонней торговой системе ЭСКЗА приступила в сотрудничестве с ЮНКТАД и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) к осуществлению программ по оказанию им помощи в присоединении к ВТО.

Последующая дискуссия

В ходе интерактивных прений, проведенных после выступлений в рамках "круглого стола", было продемонстрировано важное значение регионального измерения процесса развития и были подчеркнуты преимущества использования региональных инструментов для направления сил глобализации на цели процесса развития.

Участники отметили обстоятельства, в которых процесс региональной интеграции между развивающимися странам начался несколько десятилетий назад и продолжал осуществляться в дальнейшем. Хотя существенные политические мотивы во многих случаях выступают основной движущей силой в формировании региональных связей, важную роль играют также и практические соображения. В частности, было признано, что региональная интеграция выступает предпочтительным инструментом для решения проблем, связанных с трансакционными издержками, и укрепления конкурентоспособности благодаря сокращению времени и расстояния перевозки и повышению эффективности торговли.

Некоторые участники высказали мнение о том, что степень и форма достигаемой региональной интеграции оказывают в целом влияние на то, каким образом силы глобализации затрагивают различные страны. Развивающиеся страны, добившиеся экономического роста путем расширения экспорта, - к их числу относится большинство стран Юго-Восточной Азии и некоторые латиноамериканские страны, - как правило, достигли также значительного прогресса в региональной интеграции. Региональная интеграция во многих случаях усиливает благотворное воздействие глобализации в результате того, что новыми торговыми возможностями могут воспользоваться соседние страны. Вместе с тем региональная интеграция способствует также распространению экономических потрясений, в частности, недавний экономический кризис распространился в рамках Азиатского региона вследствие обвала спроса на ряд региональных товаров. В отличие от этого, подобный эффект усиления практически отсутствовал в Африке, где азиатский кризис оказал ограниченное воздействие в силу слабых связей между этими двумя континентами и незначительного расползания кризиса внутри региона. В ходе прений было совершенно очевидно продемонстрировано, что силы глобализации усилили маргинализацию африканских стран и некоторых стран Ближнего Востока, создав в то же время относительно более благоприятные экономические возможности для Азиатского региона, характеризующегося более высокой степенью интеграции.

Анализируя воздействие глобализации в региональном контексте, руководители региональных экономических комиссий и ряд участников интерактивных прений в целом согласились с необходимостью ориентировать, с помощью соответствующих мер на региональном уровне, процесс глобализации на удовлетворение потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Участники прений от Латинской Америки отметили некоторые особенно важные области регионального сотрудничества, что перекликалось с заявлениями руководителей региональных комиссий о важном значении углубления региональной интеграции в областях, выходящих за рамки либерализации региональной торговли. Например, в случае Андского сообщества в самом начале существенную роль играли политические мотивы, тогда как в дальнейшем его деятельность получила развитие также в экономической сфере и в настоящее время охватывает широкий круг экономических и социальных вопросов и вопросов в таких секторах, как финансовый сектор и здравоохранение.

Для большинства развивающихся стран зоны свободной торговли и таможенные союзы не могут сами по себе генерировать достаточных выгод, и они должны дополняться региональными усилиями по ряду направлений, включая, в частности, повышение эффективности торговли в рамках региональных механизмов. В целом было высказано мнение о том, что без комплексного и прагматичного подхода к региональной интеграции, включающего целенаправленную поддержку в области торговли, инвестиций и

экономической эффективности, большинство развивающихся стран не смогут в полной мере воспользоваться новыми экономическими возможностями, и по-прежнему будет оставаться высоким риск маргинализации.

Руководители региональных комиссий подчеркнули преимущества, которые дает им сотрудничество с ЮНКТАД для усилий, направленных на содействие эффективной интеграции.
