

联合国贸易和发展会议

第十届会议

2000年2月12日至19日，曼谷

联合国各区域经济委员会负责人圆桌会议

“区域发展问题”

摘 要

贸发会议秘书处编写 不作为正式记录

专题讨论人的发言

欧洲经济委员会(欧洲经委会)执行秘书 Yves Berthelot 先生说，全球化概念的意义不明确。对有些人来说，这是不可避免的；对另一些人来说，则是富国强加给他们的。就欧洲而论，区域主义比全球一体化显得更为重要。事实上，欧洲的贸易和投资活动主要发生在欧洲本身，这一趋势无疑与欧洲联盟的强壮有关。

赞成加强自由化的一个理由是：这样做有利于资源的更佳分配。但要做到这一点，就必须要有强有力的机构，而这便需要给自由化政策适当地排序。资本流动应起的作用，加上其中也包括短期游资这一事实，使一些国家在货币领域采取非常谨慎的经济政策。在有些国家特别是东欧国家中，这种做法抑制了经济发展。

他说，欧洲经委会大力支持经济转型体建立市场机构并为这些机构提供政策建议。在制定该区域各国所采用的常规、规范和标准等方面，委员会也作出了贡献。

这些常规、规范和标准甚至还在区域外国家中使用(如危险货物运输方面的规则)。他促请各区域委员会之间进一步合作。

拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)执行秘书 Jose Ocampo 先生指出了该区域各国采取的两种策略：一方面加强全球的开放，另一方面加强区域内部的联系。该区域早就有了各种区域协定，如安第斯共同体；北美自由贸易协定(纳夫塔)，这一协定使墨西哥的贸易大幅增长；美国与该区域其他国家之间的双边协定；南锥体共同市场(南锥共市)。这些协定不但使区域内部的贸易大幅增长，而且还导致贸易的有力的多样化，制成品在贸易中所占比例的增长颇为可观。

过去十年，外国直接投资包括区域内部的外国直接投资也有了显著增加。拉丁美洲和加勒比同其他区域一样，在“特基拉”危机期间和亚洲危机之后也出现了严重的不稳定。区域主义与全球一体化并非不能共存；相反，前者可支持后者的实现。区域一体化，尤其是拉加经委会区域的一体化，不局限于贸易，而且还包括运输、能源、环境和社会问题等领域。

非洲经济委员会(非洲经委会)执行秘书 Kingsley Yeboah Amoako 先生强调减少贫穷和持续增长对该区域的重要性。为了实现在 2015 年减少贫穷的目标，就必须实现可观、持续的经济增长率，这便需要更多的国内储蓄、更多的外国投资和更多的援助。全球化的影响因而应根据上述事实予以评估。非洲与过去几十年来全世界贸易和外国投资增长失之交臂。主要原因至少有二：实际国际经济体制不利于非洲国家；非洲大陆仍面临大量的内部问题，如国内储蓄率低和基础设施薄弱。因此需要在国家、国际和区域各级采取行动。

区域行动对非洲特别重要，非洲大陆区域一体化的经历参差不齐，非洲经委会因而已开始协助促进这一进程。例如它创建了委员会的联合秘书处、非洲开发银行和非洲统一组织，致力于区域间的一体化计划。非洲经委会还向诸如南部非洲发展共同体以及西非经济和货币联盟等区域计划提供技术合作。其他非洲经委会的援助涵盖运输、资本市场开发(创建了资本市场论坛)、债务和援助问题等领域。债务和援助问题是非洲经委会作出特别努力将非洲国家联合在一起的一个领域。

亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)执行秘书 Adrianus Mooy 先生说，虽然亚洲及太平洋是一个增长迅速的区域，但各国在一体化方面的水平和速度以及从全球化得到的利益均迥然不同。该区域多数国家都受到亚洲危机损害。不过，增长

速度快并从全球化得益较多的国家受的影响更为严重，而增长较慢且从全球化得益较少的国家受到的损害则较轻。尽管发生了这次危机，全球化对该区域起的作用是肯定的，使过去十年中该区域国内生产总值年平均增长率达到 5%。

亚太经社会共有 58 个成员国，其中只有 24 个成员国同时也是世贸组织的成员国，因此，《乌拉圭回合协定》迄今对该区域的贸易和投资的作用有限。另外，对该区域极其重要的产品来说，例如对农产品和纺织品来说，贸易自由化的好处尚未兑现。该区域以外发达国家的跨国公司(尤其是银行)和机构投资基金仍是主要的外国直接投资来源，而在该区域内，来自日本、新兴工业化经济体和中国等地的外国直接投资变得越来越重要。区域内的外国直接投资主要集中在使用廉价劳动力的制造业，如主要集中在电子、鞋类和成衣业等。在许多情况下，原材料是从该区域以外的地方进口的。来自西欧和北美的外国直接投资多数投向自然资源开发项目。由于该区域许多国家采用同样的发展模式，彼此对外国资金的竞争很激烈。

西亚经济社会委员会(西亚经社会)执行秘书 Hazem El-Beblawi 先生说，尽管该区域有着有利的地理和文化因素，但主要由于政治考虑，仍未实现经济一体化。区域内贸易量很小，私人资本交易仍很有限。劳工流动量很大，但不对称，与其他区域相比，该区域劳工市场的融合程度较高。在贸易领域，西亚经社会各成员国对外开放的程度高于成员国之间的开放程度。石油和与石油相关的产品在区域内贸易中占相当大的份额。在该区域内，外国援助额相当大，但私人资本流动量则较有限。

西亚经社会多数成员国并不是世贸组织的成员国。为了促进各成员国有效参与多边贸易体制，在贸发会议和联合国开发计划署的合作下，西亚经社会发起了有关方案，以协助各成员国加入世贸组织。

随后的讨论

人们在圆桌会议专题发言后的交互式辩论中阐述了区域发展问题的重要性，并强调了利用区域工具掌控来势凶猛的全球化对发展进程的影响的各种好处。

与会者强调指出了几十年前发展中国家之间开始的以及随后演变的区域一体化情况。加强区域内各国的联系往往有强烈的政治动机，但也有重大的实际考虑。尤其是，人们认识到，区域一体化缩短了运输时间和距离，提高了贸易效率，因此是克服交易成本问题和提高竞争力的良好途径。

几位与会者认为，实现区域一体化的程度和方式一般说来影响了不同国家受全球化力量波及的方式。在出口趋动下增长迅速的发展中国家中，其中包括东南亚多数国家和拉丁美洲的几个国家，一般说来其区域一体化程度也相当高。区域一体化通过向邻国提供新的贸易机会往往扩大了全球化的好处。但区域一体化也助长了经济危机的蔓延：在亚洲最近的经济危机中，由于几项区域产品的需求大跌，经济危机蔓延到整个区域。而在非洲，则几乎完全不存在这一扩大和蔓延因素，由于非洲经济不大受其他大洲经济的影响而且也不大受区域内别国经济恶化的影响，所以受亚洲经济的影响有限。这场辩论清楚表明，全球化的影响恶化了非洲国家以及中东一些国家的边缘化状况，但为一体化程度较高的亚洲区域带来了较有利的经济机会。

各区域经济委员会的负责人以及参与交互式辩论的几位人士从区域角度分析了全球化的影响，他们基本同意必须通过采取适当的区域行动来控制全球化对发展中经济体以及经济转型体的影响。拉丁美洲的发言者强调了在区域合作方面一些特别重要的领域，他们同意各区域委员会负责人的意见，认为必须进一步推动区域一体化，使其超越区域贸易自由化的范围。例如，就安第斯共同体而言，政治动力一开始就很强，它原先开展了经济领域的活动，而今天还处理广泛的经济问题和社会问题，例如金融部门和卫生保健部门的问题。

对多数发展中国家来说，只是建立自由贸易区和关税联盟好处并不大，还必须采取辅助措施，开展一系列区域行动，尤其是促进提高区域实体内部的贸易效率。人们普遍认为，如果不从多方面着手切实推动区域一体化，不在贸易、投资和经济效益领域给予目标明确的支持，多数发展中国家利用新的经济机会的努力将受阻，边缘化的危险仍会很大。

各区域委员会负责人强调指出，在他们努力推动切实一体化过程中，与贸发会议的合作使他们获益匪浅。