

Конференция Организации Объединенных Наций
по торговле и развитию
Десятая сессия
Бангкок, 12-19 февраля 2000 года

ИНТЕРАКТИВНАЯ ДИСКУССИЯ

Основной докладчик:
Президент Всемирного банка г-н Джеймс Вулфенсон

Резюме

Подготовлено секретариатом ЮНКТАД. Не является официальным отчетом.

1. Основной доклад

Г-н Вулфенсон сказал, что ЮНКТАД и Всемирный банк разделяют ощущение особой неотложности критически важных вопросов, таких, как интеграция развивающихся стран в глобализирующуюся экономику; концентрация ПИИ в нескольких развивающихся странах; снижение уровня протекционизма и субсидирования в развитых странах; озабоченность по поводу проблем, возникающих у развивающихся стран при осуществлении торговых соглашений; особые потребности развивающихся стран в либерализации торговли сельскохозяйственными товарами, в частности в случае НРС и стран, охватываемых инициативой в интересах ВСВЗ; призыв к предоставлению беспоплатного доступа для всего экспорта из НРС; и перспективы новых механизмов управления риском в секторе сырьевых товаров. Оратор приветствовал тот факт, что ЮНКТАД включила все эти вопросы в проект плана действий, который должен быть принят участниками Конференции.

Коснувшись в целом проблем нищеты и развития, он сказал, что прогресс в области сокращения масштабов нищеты достигается медленно и неравномерно. Последние оценки Всемирного банка, основанные на анализе текущих тенденций, показывают, что к 2008 году число людей, живущих менее чем на доллар в день, будет стабильно

оставаться на уровне приблизительно 1,2 млрд. человек. Единственным регионом, где уровень нищеты снизился как в относительном, так и в абсолютном выражении, является регион Восточной Азии и Тихого океана. По всем остальным регионам было отмечено абсолютное увеличение, и перспективы выглядят далеко не радужными. Разрыв между богатыми и бедными расширяется. Мир в глобальных масштабах увязывается с расширением социальной справедливости, и решение проблемы нищеты должно являться одной из ключевых целей для всех.

В течение длительного периода времени эта задача возлагалась исключительно на национальные и международные учреждения, однако теперь резко расширяются масштабы участия частного сектора и механизмов гражданского общества. Это явление носит весьма положительный характер, однако в то же время оно заставляет выходить за рамки существующих стереотипов и предпринимать дополнительные шаги. "Мы все являемся участниками процесса развития, - сказал оратор, - время для столкновения интересов и подходов прошло, и теперь наступило время для партнерства". Задача обеспечения успешного развития требует должным образом согласованного комплексного мандата по вопросам развития, отражающего параллельно происходящий процесс углубления понимания того, чего стоит достижение успешного развития. Речь идет, таким образом, о совместном мандате как для стран, так и для их партнеров по процессу развития. Все убедились в решающей важности того, чтобы развивающиеся страны были в состоянии контролировать, разрабатывать и осуществлять свои стратегии развития, получая при этом необходимую поддержку. Те, кто ближе всего сталкиваются с проблемами, лучше других представляют себе варианты их решения. В этой связи весьма полезен опыт коммунального участия в проектах развития в Таиланде.

В этих условиях Банк переосмысливает свой подход к проблематике развития на основе инструмента, ставшего известным как "Всеобъемлющая рамочная программа в области развития" (ВРПР). Эта новая рамочная программа представляет собой целостный комплексный подход к стратегиям и программам развития, делающий акцент на взаимозависимость всех аспектов стратегии развития: социальных, гуманитарных, институциональных, экологических, экономических и финансовых. Эта концепция не нова. ВРПР направлена на то, чтобы выпукло выделить эти связи в рамках согласованной общей стратегической рамочной программы. Нужно признать, что проблемы, связанные с развитием, не являются просто вопросом денег. Необходим комплексный подход на национальном уровне и, соответственно, решающе важное значение приобретают такие элементы, как рациональное управление, подготовленный персонал, прочная правовая основа, защищающая права интеллектуальной собственности, и справедливая система правосудия. Необходимы также финансовая система, надлежащим образом функционирующая при транспарентности государственных счетов, справедливая социальная система и демократические институты, способные бороться с коррупцией.

Для этого нужны не доллары, а, скорее, нормы и рамочная основа. Такая нацеленность на руководство и учреждения, естественно, потребует времени и твердой решимости на национальном уровне. Важнейшими чертами ВРПР являются национальный контроль, партнерские отношения и перспективное видение. Результаты должны быть конкретными и обеспечивать сбалансированный учет социальных, структурных, а также макроэкономических и финансовых вопросов.

Основная задача для всех партнеров в борьбе с нищетой заключается в усилении положительных аспектов глобализации и снижении ее отрицательных аспектов. Для того чтобы беднейшие страны смогли воспользоваться выгодами глобализации, международному сообществу следует решительно и творчески подойти к либерализации торговли и проблеме задолженности. Как здравый смысл, так и соображения справедливости требуют, чтобы облегчение долгового бремени непременно дополнялось либерализацией доступа к рынкам для БСВЗ. Облегчение долгового бремени без расширения доступа к рынкам может ограничивать усилия этих стран по генерированию ресурсов, необходимых для борьбы с нищетой и улучшения социального обеспечения и справедливости. Вместе с тем либерализация торговли сама по себе не является панацеей, обеспечивающей экономический рост и сокращение масштабов нищеты. Требуются дополнительные усилия в целом ряде областей, таких, как улучшение инфраструктуры, реформа управления, институциональная реформа и направление инвестиций в социальные секторы, например в сферу образования и здравоохранения.

Глобальные проблемы требуют глобальных решений. Это предполагает партнерство между международными учреждениями в целях объединения их потенциала в духе сотрудничества и транспарентности.

Технологическая революция и ее последствия увязывают всех нас в рамках единого мира. Уже недалеко то время, когда все уголки мира будут связаны между собой спутниковой связью. Однако без надлежащего регулирования эта революция может приводить к отчуждению, а не интеграции. Г-н Вулфенсон завершил свое выступление на оптимистичной ноте, подчеркнув, что революция в области информационной технологии является действенным инструментом для искоренения нищеты и что необходимо не упустить открываемые ею возможности.

II. Последующая дискуссия

В ходе последующих прений некоторые участники поддержали главную идею партнерства, которую г-н Вульфенсон подчеркнул при анализе компонентов, необходимых для всеобъемлющей рамочной программы в области развития. Сформировалось совершенно очевидное общее мнение о важности обеспечения конвергенции в рамках как международного сообщества развития, так и национальных

обществ для содействия налаживанию партнерства в целях развития в качестве одного из основных компонентов такой рамочной программы. Выступающие отметили ключевую роль, которую играет в этом отношении работа ЮНКТАД в интересах укрепления социального партнерства.

Ряд участников, высказав согласие с замечаниями г-на Вулфенсона о целесообразности поощрения партнерского подхода к процессу развития, подчеркнули первостепенные задачи по укреплению производственного потенциала и облегчению доступа к рынкам. В частности, задача улучшения доступа к рынкам для беднейших стран должна непременно дополнять меры по облегчению долгового бремени. Выступающие подчеркнули роль таких факторов, как производительность и инновационная деятельность, которые тесно связаны с развитием людских ресурсов, в качестве основополагающих условий для борьбы с нищетой. Всеобъемлющий подход к развитию, в поддержку которого выступил г-н Вулфенсон, должен основываться не только на создании прочной макроэкономической среды, но и на признании важнейшего значения укрепления производственного потенциала и конкурентоспособности в дополнение к сокращению задолженности и удовлетворению основных человеческих потребностей. В этом отношении некоторые участники подчеркнули необходимость поддержания достаточного уровня инвестиций в инфраструктуру. Хотя в своей стратегии по сокращению масштабов нищеты Банк совершенно справедливо придает первостепенное значение инвестициям в базовое образование и медицинское обслуживание, ему следует учитывать, что инфраструктура является областью, в которой он обладает сравнительными преимуществами перед двусторонними донорами. Другие выступающие выразили сомнение по поводу объема потоков частных инвестиций, направляемых на развитие физической инфраструктуры в развивающихся странах.

Некоторые выступающие подняли вопрос об опасности разрыва в использовании цифровых технологий между теми, кто имеет доступ к Интернету, и теми, кто лишен такого доступа, о чем г-н Вулфенсон упомянул в своем первом выступлении. Была высказана обеспокоенность по поводу ограничений, которые могут не позволить развивающимся странам воспользоваться выгодами, связанными с появлением электронной торговли, в частности таких ограничений, как плохая телекоммуникационная инфраструктура и ограниченные квалифицированные кадры и возможности их подготовки в этой области. Важно обеспечить, чтобы Банк и другие учреждения объединили свои усилия, с тем чтобы не допустить исключения развивающихся стран из формирующегося "общества, основанного на знаниях". Согласно еще одной точке зрения, высокие телекоммуникационные издержки, связанные с существованием монополий и олигополий в развивающихся странах, являются серьезной проблемой, для решения которой необходимы совместные усилия правительства и Банка на основе партнерства.

В ответ на обеспокоенность, высказанную некоторыми участниками дискуссии по поводу поддержки, оказываемой Всемирным банком бедным странам с высокой задолженностью (БСВЗ), г-н Вулфенсон заявил, что такая поддержка не должна сопровождаться установлением дополнительных условий, подрывающих цель облегчения долгового бремени как исходного пункта для нового прорыва в области развития. Прагматичный подход к сокращению задолженности должен всегда осуществляться с учетом интересов соответствующих стран, когда они всесторонне подходят к вопросам развития.

Были рассмотрены также такие актуальные вопросы, как защита традиционных знаний коренных общин; коррупция; взаимосвязи между экономической и финансовой стабильностью, с одной стороны, и социальной стабильностью и соблюдением прав трудящихся, с другой стороны; и возможность повышения веса развивающихся стран в процессах принятия решений в многосторонних учреждениях.
