

Конференция Организации Объединенных Наций
по торговле и развитию
Десятая сессия
Бангкок, 12-19 февраля 2000 года

ИНТЕРАКТИВНАЯ ДИСКУССИЯ

Основной докладчик: г-н Майк Мур

Резюме

Подготовлено секретариатом ЮНКТАД. Не имеет статуса официального отчета.

Основной доклад

Г-н Мур приветствовал участников, заявив о поддержке и солидарности со стороны ВТО, которая, по его словам, вновь на правильном пути. Он отметил, что на первом совещании Генерального совета 7-8 февраля были приняты важные позитивные решения и участники вновь продемонстрировали решимость вместе добиваться того, чтобы основанная на установленных нормах торговая система функционировала на благо всех ее членов – крупных и малых, бедных и богатых.

Оратор подчеркнул, что теперь мир делит новый рубеж; рубеж между интеграцией и маргинализацией, рубеж, который разделяет тех, кто интегрирован в современную, глобальную экономику, и тех, кто находится вне ее, и который проходит и внутри стран, и между ними.

ЮНКТАД Х дает хорошую возможность напомнить, что свобода торговли, диверсификация экономики, инвестиции и развитие людских ресурсов относятся к числу ключевых элементов, отличающих действительно "развивающиеся" страны от "недостаточно развитых" или даже "недостаточно развивающихся" стран. Ввиду этого торговая политика должна играть свою роль в рамках более широкого сценария,

обеспечивающего, чтобы такая политика реалистичным и согласованным образом отражала цели развития. Именно поэтому связанные с развитием проблемы занимают важнейшее место в новой программе работы ВТО. Переговоры по вопросам сельского хозяйства и услуг жизненно важны для будущих экономических перспектив стран, находящихся на всех уровнях развития.

Для большинства развивающихся стран крайне важно, чтобы были урегулированы вопросы расширения доступа на рынки и вопросы конкуренции со стороны сельскохозяйственных субсидий более богатых стран, с тем чтобы помочь им развивать имеющуюся структуру торговли и диверсифицировать производство. Аналогичным образом, открытые рынки обеспечивают дополнительные источники предложения и, тем самым, более высокий уровень продовольственной безопасности, чем сильно защищенные рынки продовольствия.

Развитие и диверсификация торговли услугами также могут обеспечить значительный выигрыш для развивающихся стран. Большинство членов ВТО признает, что дальнейшая либерализация торговли услугами не является классическим вопросом отношений между Севером и Югом. Скорее, это вопрос, при обсуждении которого следует опираться на поразительный прогресс сектора услуг во многих развивающихся странах и который открывает колоссальные возможности.

Либеральные, последовательные и более стабильные условия политики в области услуг – и соответствующая мобилизация частного капитала и экспертного опыта – являются одним из предварительных условий, обеспечивающих повышение эффективности реформ в главных инфраструктурных секторах, таких, как телекоммуникации, финансы, страхование и транспорт. Реформы в этих областях, по всей вероятности, будут давать положительный эффект в масштабах всей экономики и, в частности, помогут поощрять развитие тех отраслей, в случае которых соответствующие страны действительно конкурентоспособны и могут полнее интегрироваться в международные рынки.

Помимо этих предусмотренных мандатом переговоров, существуют четыре приоритетные области, в отношении которых члены ВТО договорились в Генеральном совете. Во-первых, это – пакет мер по оказанию помощи наименее развитым странам (НРС). Проблемы НРС лучше всего решать на основе комплексных усилий всех доноров и международных учреждений. Другой приоритетной задачей является расширение и перевод на регулярную основу финансирования деятельности ВТО по линии технического сотрудничества и развитие сотрудничества с другими международными организациями, включая ЮНКТАД, по вопросам технического содействия. В-третьих, это – вопрос истечения сроков переходных периодов, предусмотренных в ряде соглашений ВТО, что

является одним из самых неотложных аспектов сложных проблем, связанных с реализацией достигнутых договоренностей. Эти более широкие проблемы должны решаться конкретным и позитивным образом. Они, в частности, охватывают различные проблемы – от трудностей, с которыми сталкиваются некоторые развивающиеся страны при осуществлении обязательств, принятых в рамках Уругвайского раунда, до довода относительно того, что некоторые эти соглашения или же то, каким образом они применяются, по сути своей ставят развивающиеся страны в неблагоприятное положение. В данном случае возможен конструктивный подход, сочетающий немедленное принятие мер с созданием механизма для рассмотрения вопросов осуществления договоренностей.

Наконец, существует вопрос внутренних процедур ВТО для проведения консультаций и принятия решений. Этот аспект вышел на первый план на этапе до Конференции в Сиэтле и в ходе самой Конференции, где ряд развивающихся стран, особенно небольших, испытывали ощущение отчужденности или маргинализации. В частности, следует подтвердить принцип консенсуса, который является краеугольным камнем системы ВТО, а также основополагающей демократической гарантией.

Мир более не может мириться с наличием рубежа, разделяющего Север и Юг, или с торговой системой, базирующейся на конфронтации, а не на сотрудничестве. Новое положение развивающихся стран в ВТО, которые более настойчиво озвучивают свои позиции, отражает факт расширения членского состава Организации, в которой все страны, вступившие в нее в самое последнее время, относятся к числу развивающихся стран или стран с переходной экономикой. Оно также отражает растущее осознание среди развивающихся стран, даже самых малых из них, важности торговой системы для перспектив их развития и необходимости того, чтобы они могли сказать свое слово в ходе этого процесса.

Соглашения ВТО наглядно показали свою ценность на протяжении прошедших трех лет в разгар экономических потрясений. Они обеспечили сохранение открытости рынков, и благодаря им экономические трудности ряда стран не были усилены всплеском протекционизма в странах, являющихся их торговыми партнерами. Однако сохранения открытости рынков недостаточно. Для того чтобы развивающиеся страны, идя по пути роста, смогли вырваться из оков нищеты, нужно устранить барьеры, сдерживающие их экспорт. Это нужно не только развивающимся странам, но и, в решающей степени, более богатым странам. Бессмысленно тратить деньги на расширение мероприятий по облегчению долгового бремени, если в то же время способность более бедных стран достичь приемлемого уровня долга сдерживается недостаточными возможностями доступа для их экспорта. Равным образом, бессмысленно и направлять поступающие по каналам помощи средства на цели образования и развития инфраструктуры, если невозможно реализовать продукцию, являющуюся результатом осуществления таких

инвестиций. Задача состоит в том, чтобы использовать торговлю, инвестиции и другие рычаги в интересах поощрения экономического роста, социального развития, борьбы с нищетой и осуществления продуктивных инвестиций таким образом, чтобы можно было реально изменить положение людей, живущих в нищете.

Отношения между ЮНКТАД и ВТО имеют ключевое значение для вопросов торговли и развития – они должны стать образцом и основой для более широкого и более продуктивного сотрудничества между всеми международными экономическими учреждениями на благо людей, интересам которых мы все призваны служить. Совместный опыт ЮНКТАД и ВТО может использоваться для расширения прикладных исследований по вопросам торговли и развития, таким, как услуги, торговля, сырьевые товары и продукция обрабатывающей промышленности. Необходимо также обеспечить более тесное сотрудничество между ВТО и ЮНКТАД и другими организациями по вопросам разработки политики и оказания консультативной помощи для выработки действительно позитивной повестки дня, которая может помочь развивающимся странам и их народам в полной мере интегрироваться в мировую экономику. Согласованность действий международных организаций должна стать процессом, развивающимся по принципу "снизу вверх" и затрагивающим все аспекты наших совместных усилий.

Дальнейшее обсуждение

Ряд вопросов, поднятых в ходе прений, касался вероятности повторного созыва Конференции на уровне министров и формирования в этой связи атмосферы доверия; реформы ВТО в части процедур принятия решений, транспарентности и широты охвата; трудностей, связанных с осуществлением соглашений Уругвайского раунда; реального доступа на рынки для НРС и универсального характера ВТО.

В ходе дискуссий подчеркивалось, что, учитывая обязательства, принятые на конференциях Организации Объединенных Наций, проведенных в 90-е годы, нужно вызволить из нищеты миллиард людей. Отмечалось, что на ЮНКТАД X следует обсудить изменения, требующиеся в области торговли и инвестиций для того, чтобы решить эту задачу. По мнению ряда участников, новый раунд торговых переговоров должен стать раундом развития, обеспечивающим реальные преимущества для всех развивающихся стран; противодействие новому раунду идет вразрез с интересами неимущих людей и развивающихся стран. Крупные экономические блоки, доминировавшие в процессе переговоров в рамках ГАТТ с 1948 года, признают, что развивающиеся страны должны быть вовлечены в новый раунд и что для них должен быть обеспечен значительный выигрыш. Ряд участников отмечали, что провал в Сиэтле был вызван не наличием рубежа между Севером и Югом, а разногласиями между странами Севера.

Было высказано мнение о том, что развивающиеся страны отрицательно воспринимают ВТО по ряду причин. Эти страны берут на себя обязательства (в том числе в новых областях), не изучив предварительно вопроса о том, совместимы ли такие обязательства с их политическими, социальными и экономическими условиями. Кроме того, нормы ВТО формировались с учетом интересов промышленно развитых стран и в соответствии с их правовыми системами. Многие традиционные инструменты политики в области развития, использовавшиеся ранее развитыми и передовыми развивающимися странами, теперь уже не совместимы с нормами ВТО. Возникает действительное ощущение того, что некоторые принципы ВТО противоречат интересам развивающихся стран в области развития и что в соглашения Уругвайского раунда необходимо внести изменения, с тем чтобы они служили этим интересам, а не противоречили им. Это включает решение проблем, связанных с осуществлением соглашений.

Был высказан ряд предложений в отношении мер по укреплению доверия. В целях обеспечения наибольших выгод наибольшему числу участников процедуры ВТО должны предусматривать как можно более широкое участие и должны быть транспарентными и эффективными. Необходимо обеспечить практическую реализацию инициативы о предоставлении беспоплатного и неконтингентированного доступа на рынки развитых стран для всей продукции НРС. Более богатым странам следует устранить трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны как с точки зрения условий доступа к рынкам, например в секторе текстильных изделий и одежды, так и в плане практического осуществления особого и дифференцированного режима. ВТО и ЮНКТАД должны оказать содействие в этом отношении. Развитым странам следует проявлять сдержанность в использовании процедур урегулирования споров и предоставлять изъятия в тех случаях, когда речь идет о переходных периодах и других трудностях в процессе осуществления. И наконец, им следует разработать гибкие и конструктивные подходы для учета потребностей развивающихся стран в таких областях, как текстильные изделия, сельское хозяйство, антидемпинговые меры и процесс осуществления. Если следующий торговый раунд не приведет к улучшению возможностей, то бедные страны будут вытеснены из дальнейшего хода истории и развития мировой экономики, причем, возможно, навсегда.

Было подчеркнуто, что для создания условий, необходимых для сокращения масштабов нищеты и обеспечения экономического роста, развивающимся странам требуются массовые инвестиции, в особенности в инфраструктуру. Источником таких инвестиций может выступать лишь частный сектор. Развивающиеся страны не могут рассчитывать на ОПР и свои собственные ресурсы, играющие незначительную роль по сравнению с потоками частного капитала. Была высказана обеспокоенность по поводу неравномерного распределения международных инвестиций. Было также отмечено, что государственный сектор должен установить требуемые условия, в том числе условия для

привлечения и регулирования инвестиций, такие, как стабильная, предсказуемая и надежная среда, прочная инфраструктура, институты и правовые системы, что в свою очередь будет стимулировать внутренние инвестиции.

Ряд делегаций отметили, что новый раунд должен быть всеобъемлющим и охватывать вопросы, касающиеся инвестиций, конкуренции и государственных закупок. В этом контексте было отмечено важное значение заключения разумного соглашения по инвестиционным вопросам. Кроме того, для того чтобы бедные могли воспользоваться выгодами инвестиций, одним из необходимых условий является проведение надлежащей политики в области конкуренции. Была подчеркнута также необходимость установления в рамках ВТО норм в области конкуренции, которые могут также служить инструментом для борьбы с коррупцией, в том числе в сфере государственных закупок.

Было отмечено, что вышеупомянутые вопросы необходимо решить до начала нового раунда. Общее настроение в настоящее время по-прежнему направлено против всеобъемлющего нового раунда, несмотря на выгоды, которые он сулит. ЮНКТАД Х может содействовать формированию нового консенсуса среди развивающихся стран относительно требований, касающихся принятия новых более справедливых норм в области торговли и инвестиций, в большей мере отвечающих интересам бедных.

Многие участники высказались в поддержку многосторонней торговой системы, опирающейся на установленные нормы и обеспечивающей защиту интересов всех членов на основе справедливого комплекса принципов, независимо от того, насколько влиятельными являются отдельные члены. Было высказано мнение о том, что ВТО является организацией, осуществляющей весьма активное вмешательство и имеющей подлежащие обязательному применению принципы в таких областях, как субсидии, недискриминационный режим для иностранных поставщиков услуг и права интеллектуальной собственности, которые до этого рассматривались как относящиеся к сфере внутренней политики. Генеральному директору ВТО было также рекомендовано принять меры для нахождения конструктивных решений в связи с несправедливостью и диспропорциями, существующими в различных соглашениях, путем пресечения попыток перегружать повестку дня ВТО.

Неизменные попытки в целях расширения повестки дня ВТО (путем включения, например, инвестиционных вопросов, вопросов конкуренции и не связанных с торговлей вопросов, таких, как трудовые стандарты) предпринимаются без учета трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в осуществлении договоренностей Уругвайского раунда. Как представляется, повестка дня ВТО в большей степени отражает интересы многонациональных корпораций, чем соображения справедливости (например, Соглашение по ТАПИС в слишком значительной мере ориентировано на частные

прибыли). Поэтому необходимо обеспечить сбалансированное соотношение между правами и обязательствами, в том числе путем установления соответствующих норм в отношении многонациональных корпораций. По мнению некоторых делегатов, подход ВТО характеризуется дальнейшим углублением в юридические дебри, о чем свидетельствует ее механизм урегулирования споров. Вместе с тем другие делегаты привели примеры малых стран, которые оказались в выигрыше от системы, основанной на установленных нормах, благодаря удовлетворительным результатам применения процедур урегулирования споров. О мерах по расширению доступа к рынкам для НРС необходимо объявить заблаговременно до начала третьей Конференции Организации Объединенных Наций по НРС в 2001 году. Кроме того, всем шести основным учреждениям необходимо активизировать свои усилия для реализации Комплексной рамочной программы по укреплению потенциала НРС в области торговли, с тем чтобы обеспечить осуществление нового комплексного плана действий. Было высказано общее мнение о том, что процесс глобализации может дать отдачу только при существовании надлежащих "страховочных" сетей.

Было также отмечено, что ВТО недостает универсальности, поскольку 50 стран по-прежнему не входят в ее систему, и что закрытая организация не может содействовать открытой глобализации. Присоединение к ВТО не должно ограничиваться политическими соображениями или установлением для новых кандидатов условий, выходящих за рамки требований, предъявляемых к ее членам.

В заключение была отмечена необходимость повышения синергизма в сотрудничестве между ВТО и ЮНКТАД в интересах формирования новой архитектуры развития. Для решения проблем в осуществлении торговых соглашений, связанных с их технической сложностью, необходимо содействовать укреплению потенциала. Признается важное значение программ ЮНКТАД в этой области и их взаимодополняемость с деятельностью ВТО. ЮНКТАД должна выполнять функции "мозгового центра" и координировать исследовательскую и аналитическую работу по вопросам согласования политики и техническую помощь для обеспечения лучшей интеграции развивающихся стран в мировую экономику.

В своем ответном слове г-н Мур выразил признательность Нидерландам, Германии и Соединенному Королевству за финансовую поддержку, оказанную ими для осуществления программ ВТО в области технической помощи. Он настоятельно призвал страны-участницы проявлять большую гибкость, в частности в отношении вопросов, касающихся рабочей силы, сельского хозяйства, антидемпинговых мер, инвестиций, конкуренции и тарифных пиков. Он подчеркнул важное значение укрепления доверия как между развитыми и развивающимися странами, так и среди развитых стран и признал важное значение Комплексной рамочной программы в интересах наименее развитых

стран. В связи с вопросом о реформе ВТО он подчеркнул необходимость сохранения принципа консенсуса в процессе принятия решений в рамках ВТО. По его мнению, ЮНКТАД Х может служить в качестве примера для будущих совещаний ВТО как в плане технической организации (включая, например, использование современных технологий), так и по существу с точки зрения ориентации усилий на укрепление доверия и формирование консенсуса. В заключение г-н Мур подчеркнул, что ВТО является организацией, действия которой определяют ее члены. Реформа, изменения в членском составе и повестка дня нового раунда торговых переговоров должны согласовываться на основе консенсуса.
