



Совещание государств- участников

Distr.: General
30 April 2007
Russian
Original: English

Семнадцатое совещание
Нью-Йорк, 14 и 18–22 июня 2007 года

Вопросы, касающиеся объема работы Комиссии по границам континентального шельфа

Записка Секретариата

Резюме

Настоящая записка была подготовлена Секретариатом во исполнение просьбы, содержащейся в решении по вопросам, затрагиваемым в предложениях Комиссии по границам континентального шельфа, которое было принято на шестнадцатом совещании государств-участников (SPLOS/144). С учетом обсуждений, состоявшихся в Комиссии на ее последних сессиях, в записке приведены детали или факты по всем предложениям, сформулированным на шестнадцатом совещании государств-участников в целях решения проблемы рабочей нагрузки Комиссии (SPLOS/148, пункт 71).



I. Введение

1. На своей пятнадцатой сессии (4–22 апреля 2005 года) Комиссия по границам континентального шельфа постановила обратить внимание Совещания государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на сложности, обусловленные прогнозируемым объемом работы в связи с будущими представлениями прибрежных государств в Комиссию. Было решено, чтобы Председатель Комиссии подробно доложил пятнадцатому совещанию государств-участников «о рабочей нагрузке Комиссии в связи с рассмотрением представлений, как фактических, так и прогнозируемых, с указанием количества часов и объема ресурсов, необходимых для выполнения требуемых задач» (CLCS/44, пункт 51).
2. На пятнадцатом совещании государств-участников (16–24 июня 2005 года) Председатель сделал презентацию с использованием средств «Пауэр пойнт», посвященную прогнозируемой рабочей нагрузке Комиссии. Он подчеркнул, что презентация основана на различных сценариях и его личных оценках времени, которое потребуется для завершения рассмотрения отдельных представлений. Предположив, что до конца 2009 года состоится 10 сессий, в которых примут участие в среднем по 19 членов, Председатель изложил три сценария, предполагающих различное число государств, делающих представления. Он разъяснил также, что в любой конкретный момент времени для параллельной работы может учреждаться в среднем две-три подкомиссии (см. SPLOS/135, пункты 66–73).
3. На своей шестнадцатой сессии (29 августа — 16 сентября 2005 года) Комиссия отметила, что ей необходимо увеличить число или продолжительность сессий, созываемых ежегодно. Некоторые члены Комиссии подчеркнули, однако, что характер ресурсов времени и финансов, выделяемых членам Комиссии, слишком ограничен, чтобы позволить этим членам проводить больше времени в Нью-Йорке, ибо государства-участники не могли предвидеть столь высокого объема работы и столь существенных финансовых последствий. Чтобы найти удовлетворительный способ урегулирования этой проблемы, Комиссия постановила довести данный вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи и Совещания государств-участников (CLCS/48, пункт 38).
4. На своей семнадцатой сессии (20 марта — 21 апреля 2006 года) Комиссия приняла предложение для рассмотрения на шестнадцатом Совещании государств-участников (19–23 июня 2006 года), которое содержится в приложении к заявлению Председателя Комиссии по границам континентального шельфа о ходе работы в этой Комиссии (CLCS/50).
5. На шестнадцатом совещании государств-участников Председатель выделил два вопроса, имеющих неотложное значение, а именно: а) дополнительные потребности в персонале, средствах, программном обеспечении и технике, необходимых для рассмотрения представлений, и б) вопросы, касающиеся объема работы членов Комиссии и финансирования их участия в сессиях Комиссии и заседаниях подкомиссий.
6. Резюме обсуждений по данной тематике содержится в докладе шестнадцатого совещания государств-участников (SPLOS/148, пункты 67–78). Обсудив вопрос в рамках неофициальных консультаций открытого состава, государ-

ства-участники приняли проект решения по итогам этих консультаций без голосования (SPLOS/148, пункт 78).

7. В решении по вопросам, затрагиваемым в предложениях Комиссии по границам континентального шельфа, было отмечено, «что на шестнадцатом совещании государств-участников обсуждались предложения Комиссии, а также дополнительные предложения, внесенные участвовавшими государствами, однако за недостатком исходной информации никакого решения принято не было,» и была обращена просьба к Секретариату «заблаговременно подготовить к следующему совещанию государств-участников, опираясь на состоявшиеся на их шестнадцатом совещании обсуждения, информационную записку, в которой будут приводиться соответствующие детали или факты по поводу всех внесенных предложений» (SPLOS/144, пункт 5).

8. На своей восемнадцатой сессии (21 августа — 15 сентября 2006 года) «Комиссия постановила детально обсудить данный вопрос со ссылкой, в частности, на пункт 71 доклада шестнадцатого совещания государств-участников, в котором содержится перечень предложенных вариантов, помимо финансирования Комиссии из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которые, по мнению совещания, заслуживают рассмотрения. Члены Комиссии отметили, что ряд этих вариантов уже обсуждался в Комиссии, и некоторые из них уже внедрены» (CLCS/52, пункт 37).

9. На своей девятнадцатой сессии (5 марта — 13 апреля 2007 года) Комиссия продолжила обсуждение вопросов, касающихся объема работы Комиссии, приняв во внимание решение шестнадцатого совещания государств-участников. Она постановила, что итоги обсуждения будут отражены в заявлении Председателя, а также в его письме на имя Председателя семнадцатого совещания государств-участников (14 и 18 — 22 июня 2007 года).

10. С учетом важного значения этого вопроса для успешного выполнения Комиссией своих функций Комиссия постановила, чтобы Председатель подготовил также презентацию для семнадцатого совещания государств-участников, в которой от имени Комиссии он затронет вопросы, касающиеся ее объема работы.

11. На той же сессии Секретариат представил неофициальный документ, содержащий элементы для включения в настоящую информационную записку. Этот документ был распространен среди членов Комиссии для их сведения и соответствующих комментариев. Члены Комиссии выразили свое удовлетворение проделанной Секретариатом в этой связи работой и информацией, содержащейся в документе, и представили свои замечания и соображения.

II. Детали и факты, касающиеся предложений, сформулированных на шестнадцатом совещании государств-участников

12. В ответ на просьбу шестнадцатого совещания государств-участников (см. пункт 7 выше) и принимая во внимание обсуждения в Комиссии на ее последних сессиях, Секретариат представляет следующие детали и факты по поводу предложений, сформулированных на шестнадцатом совещании государств-участников (SPLOS/148, пункт 71).

Установление очередности представлений

13. В рамках своей презентации на пятнадцатом совещании государств-участников Председатель Комиссии указал, что при отсутствии изменений в нынешних методах работы Комиссии и с учетом прогнозируемого числа представлений Комиссии, возможно, придется рассмотреть возможность установления очередности рассмотрения полученных представлений.

14. На своей восемнадцатой сессии Комиссия приняла решение (см. CLCS/52, пункт 38) следующего содержания:

«С учетом роста числа представлений и для максимально эффективной организации своей работы Комиссия постановила, что к представлениям, полученным по окончании восемнадцатой сессии Комиссии, будут применяться следующие правила:

1. Рассмотрением представлений будут заниматься одновременно лишь три подкомиссии.
2. Представления будут рассматриваться в порядке поступления.
3. Следующее очередное представление будет выноситься на рассмотрение подкомиссии лишь после того, как одна из трех работающих подкомиссий представит свои рекомендации Комиссии».

15. Это решение представляло собой временную и частичную меру и подлежит пересмотру при наличии дополнительного финансирования и соответствующих ресурсов для увеличения продолжительности и частоты проведения сессий (см. CLCS/52, пункт 39).

Более эффективное использование времени и помещений

16. Эффективное использование Комиссией времени и наличие технических средств и современного оборудования и программного обеспечения тесно связаны между собой.

Использование времени

17. На своей шестнадцатой сессии Комиссия постановила увеличить частоту проведения заседаний ее подкомиссий. Как правило, Комиссия и ее подкомиссии проводят по два заседания в день в течение своих соответствующих сессий.

Использование помещений

18. Комиссия обсуждала вопрос о наличии и использовании помещений неоднократно, и ее Председатель довел подробные просьбы Комиссии до сведения Секретариата и Совещания государств-участников в письмах на имя Директора Отдела от 2 июля 2004 года (см. CLCS/42, пункт 48), Председателя пятнадцатого совещания государств-участников от 5 мая 2005 года (см. SPLOS/129, пункт 19), заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам Юрисконсульта от 6 июля 2005 года (см. CLCS/48, пункт 56) и Генерального секретаря от 9 сентября 2005 года.

19. Несмотря на бюджетные ограничения, Секретариат рассмотрел каждую из просьб, полученных от Комиссии.

20. За исключением пленарных заседаний на сессиях Комиссии, для которых требуется полное конференционное обслуживание, включая устный перевод, все заседания подкомиссий и некоторые пленарные заседания Комиссии проводятся в помещениях Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам. Помещения Отдела выделяются Комиссии на основе утвержденного графика заседаний Комиссии и ее подкомиссий.

21. На своих четырнадцатой (30 августа — 3 сентября 2004 года) и шестнадцатой сессиях Комиссия с обеспокоенностью отметила, что наличие только двух лабораторий Географической информационной системы (ГИС) и ограниченных служебных помещений, равно как и компьютерной техники, не позволяет ей вести работу максимально интенсивно, а именно создавать до трех подкомиссий (см. CLCS/42, пункты 48–50, CLCS/44, пункты 47–51, и CLCS/48, пункты 56–58).

22. В ответ на просьбы Комиссии Секретариат обновил технические средства и оборудование в зале заседаний Отдела, который теперь также можно использовать в качестве третьей лаборатории ГИС. Кроме того, в распоряжении членов Комиссии имеются помещения для индивидуальных исследований и работы. Когда три подкомиссии заседают одновременно, имеющиеся средства ГИС используются максимально интенсивно.

23. Вместе с тем не все лаборатории ГИС оснащены компьютерами одинаковой мощности. Соответственно, эти лаборатории распределяются между подкомиссиями в зависимости от компьютерных потребностей в связи с каждым из представлений. В будущем этой практике придерживаться, возможно, не удастся, ибо следует надеяться, что для обеспечения максимальной гибкости в работе Комиссии все три лаборатории должны быть оснащены таким образом, чтобы в них можно было рассматривать любое из представлений. За этими вопросами надлежит следить постоянно, ибо технику и программное обеспечение необходимо регулярно обновлять (см. пункты 53–64 ниже). Однако ввиду бюджетных ограничений Секретариат в настоящее время не в состоянии обеспечить новейшую технологию во всех трех лабораториях ГИС одновременно.

24. На девятнадцатой сессии члены Комиссии подчеркнули, что в библиотеке Отдела отсутствуют надлежащие справочные материалы для удовлетворения потребностей Комиссии, в частности не хватает научных публикаций, связанных с континентальным шельфом. Члены просили Секретариат принять меры к тому, чтобы улучшить положение.

Проведение более продолжительных сессий Комиссии при покрытии дополнительных расходов государствами, выдвигающими кандидатов в члены Комиссии

25. На четырнадцатой сессии несколько членов Комиссии отметили, что с учетом числа и объема прогнозируемых представлений проведения двух сессий в год, состоящих из одной недели пленарных заседаний с последующими двумя неделями заседаний подкомиссий, более недостаточно для выполнения объема работы. Чтобы обеспечить тщательное рассмотрение представлений в Комиссии, продолжительность пленарных заседаний на каждой сессии необходимо увеличить по меньшей мере до двух недель.

26. В то же время была выражена обеспокоенность в связи с процессом назначения членов Комиссии членами подкомиссии. Несколько членов Комиссии указали, что они могут оказаться не в состоянии участвовать в работе новой подкомиссии, в которую они могут быть назначены. Это обусловлено тем обстоятельством, что продолжительность поездки, санкционированной их правительствами, не включает периода, который необходимо будет потратить на работу новой подкомиссии, ибо на момент утверждения поездки о назначении в такую подкомиссию речь не шла. По мнению этих членов, это означает, что в новые подкомиссии могут назначаться только те члены, чьи путевые расходы утверждены и профинансированы на всю продолжительность сессии. Такая ситуация не позволит осуществлять положения статьи 5 приложения II к Конвенции, согласно которой члены подкомиссии должны назначаться «на сбалансированной основе с учетом конкретных элементов каждого представления». Это воспрепятствует также осуществлению пункта 1(с) правила 42 правил процедуры Комиссии (CLCS/40), согласно которому назначение членов подкомиссии должно производиться с учетом «конкретных элементов представления, а также, насколько это возможно, необходимости обеспечить научный и географический баланс».

27. Финансовая помощь, выделяемая за счет целевого фонда для покрытия расходов на участие членов Комиссии из развивающихся государств в заседаниях Комиссии, может в некоторой степени решить эти проблемы (см. пункты 65–67 ниже).

28. На своей шестнадцатой сессии Комиссия вновь отметила необходимость в дальнейшем увеличении числа или продолжительности созываемых ежегодно сессий. Однако было подчеркнуто, что существуют ограничения времени и финансовых средств, затрудняющие более продолжительное пребывание в Нью-Йорке членов Комиссии, участие которых финансируется их правительствами, поскольку государства-участники не предвидели такого большого объема работы и финансовых последствий. Комиссия постановила довести этот вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи и Совещания государств-участников (см. CLCS/48, пункт 38).

29. На своей восемнадцатой сессии с учетом предстоящих выборов ее членов Комиссия подчеркнула, что государства, выдвигающие кандидатуры новых членов, возможно, не полностью осознают финансовые последствия, предусмотренные в пункте 5 статьи 2 приложения II к Конвенции, согласно которому государство-участник, которое выдвинуло кандидатуру члена Комиссии, должно покрывать расходы этого члена Комиссии в течение того времени, когда он выполняет обязанности в рамках Комиссии (см. CLCS/52, пункт 55).

30. Выступая на шестнадцатом совещании государств-участников, Председатель охарактеризовал вопросы, касающиеся объема работы Комиссии и финансирования участия ее членов в ее сессиях и в заседаниях подкомиссий. Он напомнил, что этот вопрос был доведен до сведения пятнадцатого совещания, и вновь указал, что в нынешних условиях Комиссия может оказаться не в состоянии выполнять свои функции эффективным и своевременным образом. Он заявил также, что Комиссия постановила рекомендовать шестнадцатому совещанию государств-участников рассмотреть проект решения (SPLOS/140, приложение), в котором посредством представления проекта резолюции для рассмотрения Генеральной Ассамблеей предлагается, чтобы члены Комиссии по-

лучали вознаграждение и возмещение расходов в то время, когда они выполняют в Комиссии свои обязанности, касающиеся рассмотрения представлений, сделанных прибрежными государствами в отношении внешних границ континентального шельфа согласно статье 76, и чтобы такие вознаграждения и возмещение расходов покрывались за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

31. На своей девятнадцатой сессии Комиссия постановила вновь выдвинуть сформулированное выше предложение и чтобы Председатель вновь внес это предложение в своем письме на имя Председателя семнадцатого совещания государств-участников и отразил его в своей презентации на этом совещании. Она просила также Секретариат представить необходимую информацию о последствиях такого решения для бюджета по программам.

32. Продолжительность пяти последних сессий, включая как пленарные заседания Комиссии, так и заседания подкомиссий (без учета межсессионных заседаний, которые охарактеризованы в пунктах 33–35 ниже), была следующей:

а) пятнадцатая сессия: 4–22 апреля 2005 года (одна неделя пленарных заседаний и две недели заседаний подкомиссий, учрежденных для рассмотрения представлений Австралии и Бразилии);

б) шестнадцатая сессия: 29 августа — 16 сентября 2005 года (одна неделя пленарных заседаний и две недели заседаний подкомиссий, учрежденных для рассмотрения представлений Австралии, Бразилии и Ирландии);

с) семнадцатая сессия: 20 марта — 21 апреля 2006 года (одна неделя пленарных заседаний и четыре недели заседаний подкомиссий, учрежденных для рассмотрения представлений Австралии, Бразилии и Ирландии);

д) восемнадцатая сессия: 21 августа — 15 сентября 2006 года (одна неделя пленарных заседаний и четыре недели заседаний подкомиссий, учрежденных для рассмотрения представлений Австралии, Бразилии, Ирландии, Новой Зеландии и совместно Ирландии, Испании, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции);

е) девятнадцатая сессия: 5 марта — 13 апреля 2007 года (две недели пленарных заседаний и четыре недели заседаний подкомиссий, учрежденных для рассмотрения представлений Австралии, Бразилии, Новой Зеландии, Норвегии и совместно Ирландии, Испании, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции).

Более частые межсессионные заседания

33. После обсуждений относительно необходимости уделять больше времени рассмотрению представлений в 2005 году Комиссия начала созывать межсессионные заседания своих подкомиссий в лабораториях ГИС в Отделе. Расписание таких заседаний зависит от программы работы, согласованной членами каждой подкомиссии и от наличия у членов соответствующего времени и возможностей в межсессионный период.

34. Как указано в пункте 32, подкомиссии, учрежденные для рассмотрения представлений Австралии, Бразилии, Ирландии, Новой Зеландии, Норвегии и совместно Ирландии, Испании, Соединенного Королевства и Франции, проводили свои заседания одновременно или в связи с очередными сессиями Комис-

сии. Кроме того, как указано ниже, были проведены следующие межсессионные совещания, для которых членам пришлось совершить отдельные поездки в Нью-Йорк:

- а) 27 июня — 1 июля 2005 года, подкомиссия, учрежденная для рассмотрения представления Австралии;
- б) 22–26 августа 2005 года, подкомиссия, учрежденная для рассмотрения представления Бразилии;
- с) 23–27 января 2006 года, подкомиссия, учрежденная для рассмотрения представления Ирландии;
- д) 13–17 ноября 2006 года, подкомиссия, учрежденная для рассмотрения представления Новой Зеландии;
- е) 22 января — 2 февраля 2007 года, подкомиссия, учрежденная для рассмотрения совместного представления Ирландии, Испании, Соединенного Королевства и Франции.

35. Следует отметить, что, поскольку такие межсессионные совещания не созываются во время или в связи с очередными сессиями Комиссии, они сопряжены с затратами как времени, так и финансовых средств для членов подкомиссий и правительств, покрывающих расходы на участие членов Комиссии, а также ведут к истощению целевого фонда для компенсации расходов на участие членов Комиссии из развивающихся государств в заседаниях Комиссии.

Увеличение объема работы, выполняемой членами дома в межсессионный период

36. Хотя, по мнению Комиссии, наиболее продуктивное взаимодействие и работа имеют место на ее сессиях и заседаниях подкомиссий (см. CLCS/52, пункт 37), Комиссия несколько раз рассматривала вопрос об объеме работы, выполняемой членами индивидуально в межсессионный период с целью повысить эффективность ее сессий. Она отметила, что можно ожидать дальнейшего увеличения объема такой работы с учетом размера, сложности и растущего числа рассматриваемых представлений. Вместе с тем она отметила, что такая индивидуальная работа не может заменить рассмотрение представлений, проводимое членами подкомиссии коллективно.

37. На своей пятнадцатой сессии Комиссия обсудила рабочую нагрузку своих членов, а также имеющиеся в их распоряжении финансовые средства на покрытие их участия в заседаниях подкомиссий. Члены Комиссии отметили, что рассмотрение представлений требует проведения сложной работы не только в течение сессий подкомиссий, но и в межсессионные периоды (см. CLCS/44, пункт 49).

38. Ввиду сложности работы рассмотрение представлений затягивается на долгое время как в течение очередных сессий, так и в межсессионные периоды, что чревато трудностями для всех членов Комиссии (см. CLCS/44, пункт 50, и SPLOS/129, пункт 20). По этому вопросу были сформулированы различные предложения, в том числе соображения о том, что в течение некоторых периодов членам Комиссии, возможно, следует работать исключительно над рассмотрением представлений (см. CLCS/44, пункт 51).

39. На своей восемнадцатой сессии с учетом выборов членов, которые состоятся в июне 2007 года, Комиссия подчеркнула, что государства, выдвигающие кандидатов, возможно, не полностью осознают то обстоятельство, что каждый член подкомиссии в дополнение к участию в сессиях Комиссии и заседаниях подкомиссий должен в индивидуальном порядке проводить обширную межсессионную работу в связи с анализом представлений и подготовкой рекомендаций. Поэтому, по мнению некоторых членов Комиссии, государство, выдвигающее кандидата, должно обеспечивать ему адекватную поддержку в связи с такой индивидуальной межсессионной работой. Как и применительно к финансовой поддержке (см. пункт 29 выше), Комиссия постановила обратить внимание государств на этот аспект, с тем чтобы они учитывали его при выдвижении кандидатур (см. CLSC/52, пункт 55).

40. На своей девятнадцатой сессии члены Комиссии подчеркнули также, что продуктивность их межсессионной работы зависит от наличия программного обеспечения, сопоставимого с тем, которое имеется в лабораториях ГИС в Отделе, лицензии на установку которого могут быть слишком дорогостоящими для индивидуальных членов. Следует отметить, что два из государств, направивших представления, предоставили в распоряжение членов подкомиссий, рассматривающих их представления, пакеты программного обеспечения, необходимые для их рассмотрения, в периоды времени, когда они находятся за пределами лабораторий ГИС в Отделе.

Составление скользящего графика заседаний и, соответственно, более эффективное использование помещений Отдела в течение года

41. Это предложение непосредственно связано с планированием сессий Комиссии и заседаний подкомиссий. Соответствующие детали и факты изложены выше (пункты 16–24 и 33–35).

Применение современных технологий, таких, как видеоконференции

42. Научно-технический характер работы Комиссии требует использования самых совершенных технологий и оборудования. Подробности использования таких инструментов в рассмотрении представлений более детально охарактеризованы ниже (см. пункты 53–64). В настоящем разделе внимание сосредоточено на использовании Комиссией современных технологий для выполнения работы в межсессионный период. Для этой цели Секретариат в сотрудничестве с соответствующими департаментами организовал для членов Комиссии безопасный сетевой форум, что позволяет им продолжать обсуждения и обмениваться электронными файлами в межсессионный период.

43. На шестнадцатом совещании государств-участников Директор Отдела затронул вопросы, касающиеся использования новейших технологий. Он подчеркнул, что с учетом объема и конфиденциальности данных некоторые технические решения, предложенные членами на совещании, могут оказаться слишком дорогостоящими и непрактичными и не обеспечить замены личному взаимодействию и обсуждению среди членов в ходе заседаний в Нью-Йорке. Он указал также на сложные вопросы, касающиеся наличия программного обеспечения, лицензирования и экспортных правил (см. SPLOS/148, пункт 77).

44. Что касается видеоконференций, то следует отметить, что не все требуемые для этого технологии и инфраструктуры могут иметься в странах, где

проживают члены Комиссии, вследствие чего полное использование таких инструментов невозможно. Члены считают, что использование таких инструментов может поставить под угрозу конфиденциальность информации в представлениях и заседаниях подкомиссий.

Принятие внутренних процедурных мер для обеспечения более эффективной работы Комиссии

45. Комиссия ведет непрерывный обзор своих правил процедуры и практики, с тем чтобы адекватно рассматривать проблемы государств и учитывать извлеченные уроки в своей работе. Изменения к правилам отражаются в заявлениях Председателя и время от времени сводятся воедино в пересмотренном варианте правил процедуры Комиссии.

46. На своей восемнадцатой сессии Комиссия рассмотрела меры по повышению эффективности своей работы (см. CLCS/52, пункт 40). Было решено, в частности, что Комиссия примет на вооружение следующую практику, которая будет также отражена в ее правилах процедуры:

На стадии изучения и рассмотрения представления в подкомиссии:

1. С полным содержанием представления какого-либо государства в принципе может в любое время ознакомиться любой из членов Комиссии. Практические пути ознакомления с материалом должны быть согласованы с Секретариатом.

2. Письменные отчеты о ходе работы в подкомиссии не являются конфиденциальными по отношению к другим членам Комиссии.

3. Всем членам Комиссии должны направляться копии письменных сообщений между подкомиссией и прибрежным государством.

4. Все члены Комиссии могут свободно обсуждать между собой любые вопросы, касающиеся любого представления, несмотря на тот факт, что проведение рассмотрения представления от имени Комиссии и подготовка окончательных рекомендаций для рассмотрения Комиссией в рамках закрытых обсуждений являются прерогативой и обязанностью подкомиссии.

47. На девятнадцатой сессии один из членов Комиссии подчеркнул, что правила процедуры допускают проведение заседаний не только в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, а и в других местах по выбору Комиссии в консультации с каким-либо прибрежным государством, сделавшим представление, и высказал соображение о том, что часть рассмотрения некоторых представлений могла бы происходить в этом государстве. Согласно правилу 4 правил процедуры Комиссии заседания, проводимые в других местах, помимо Центральных учреждений, не должны приводить к каким бы то ни было дополнительным расходам, прямым или косвенным, для Организации Объединенных Наций.

Изучение вопроса о степени детальности рассмотрения Комиссией каждого конкретного представления

48. Члены Комиссии неоднократно подчеркивали, что каждое представление заслуживает тщательного рассмотрения с учетом обязанностей Комиссии по

статье 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и ее приложению II. Они подчеркнули также, что время, затрачиваемое на рассмотрение представления, прямо пропорционально его сложности и объему содержащихся в нем данных.

49. Каждое представление в Комиссию содержит данные и информацию, включая гидрографические, батиметрические, геофизические и геодезические данные, объем которых может покрывать от нескольких сотен до нескольких тысяч страниц. Статья 76 Конвенции и Научно-техническое руководство предписывают, чтобы рассмотрение проводилось в несколько конкретных этапов.

50. В ответ на заявления нескольких делегаций на пятнадцатом совещании государств-участников Комиссия приняла некоторые поправки к своим правилам процедуры (CLCS/50, пункты 31–45). При этом Комиссия признала, что эти поправки, предусматривающие активизацию взаимодействия между Комиссией, соответствующими подкомиссиями и представляющими государствами, могут повлиять на время, необходимое для рассмотрения представлений (см. CLCS/50, пункт 45).

Сокращение числа членов на подкомиссию, чтобы позволить учредить большее число подкомиссий

51. Статья 5 приложения II к Конвенции предусматривает, что, «если Комиссия не примет иного решения, Комиссия функционирует через посредство подкомиссий, состоящих из семи членов, назначаемых на сбалансированной основе с учетом конкретных элементов каждого представления прибрежного государства». Правило 42 правил процедуры Комиссии (CLCS/40) предусматривает:

1. Если, руководствуясь статьей 5 приложения II к Конвенции, Комиссия решит учредить подкомиссию для рассмотрения представления, она:

...

c) посредством неофициальных консультаций между членами Комиссии выдвигает в подкомиссию кандидатов из числа тех, кто не подпадает под подпункт (a), с учетом фактора членов, упоминаемых в подпункте (b), и конкретных элементов представления, а также, насколько это возможно, необходимости обеспечить научный и географический баланс; и

d) назначает из числа выдвинутых кандидатов семь членов подкомиссии.

52. При создании подкомиссий Комиссия неизменно следовала этим положениям, назначая в каждую подкомиссию по семь членов из числа выдвинутых кандидатов с учетом конкретных элементов представления и, насколько это возможно, необходимости обеспечить сбалансированное научное и географическое представительство (см., в частности, CLCS/32, пункт 16, и CLCS/42, пункт 19). Следует отметить, что при необходимости нынешние подкомиссии обращались за консультациями к другим членам Комиссии, которые специализируются в областях знаний, не представленных в составе подкомиссии. Сокращение числа членов каждой подкомиссии, возможно, не соответствует положениям Конвенции, а также будет противоречить необходимости обеспе-

ния сбалансированного научного состава этих органов, о чем свидетельствует вышеуказанная тенденция.

Усиление поддержки, предоставляемой Секретариатом, и активизация его участия в обработке представлений

53. В дополнение к обслуживанию сессий Комиссии и заседаний подкомиссий Секретариат выполняет значительное число задач ГИС, а также задач, касающихся получения, регистрации и хранения представлений, и обеспечивает их конфиденциальность. Кроме того, Секретариат предоставляет специфически оснащенные помещения, оборудование, программное обеспечение и квалифицированных сотрудников, что влечет за собой существенные расходы для Организации Объединенных Наций. Без такой поддержки Комиссия не смогла бы выполнять свои функции.

54. С учетом обязанностей членов Комиссии по рассмотрению представлений задачи, требующие выработки мнений научно-технического характера, не могут быть делегированы Секретариату. По этой же причине и по соображениям конфиденциальности ни одна из этих задач не может выполняться внешними специалистами (CLCS/44, пункт 49).

55. Ожидая существенного увеличения числа представлений и значительного расширения масштабов деятельности Комиссии, Председатель от имени Комиссии направил письма Генеральному секретарю, Юриконсульту и Председателю Совещания государств — участников Конвенции, особо указав на необходимость укрепления потенциала Секретариата в деле облегчения работы Комиссии и содействия скрупулезному и оперативному рассмотрению представлений (см. пункт 18 выше). Ниже приводится резюме усилий, приложенных Секретариатом с целью обеспечить Комиссии адекватные ресурсы для удовлетворения этой потребности.

56. Отдел по вопросам океана и морскому праву обеспечивает услуги Секретаря и заместителя Секретаря Комиссии, секретарей подкомиссий и прочие соответствующие услуги, выполняемые сотрудниками по правовым вопросам, а также двумя сотрудниками по ГИС и другими сотрудниками. Один из сотрудников по ГИС в настоящее время работает на временной основе ввиду отсутствия соответствующих должностей. Как указано в письме Председателя Комиссии на имя Председателя семнадцатого совещания государств-участников, технические и иные ресурсы Отдела, равно как и специалисты, занимающиеся работой Комиссии, используются с большой перегрузкой.

57. Секретариат организовал три лаборатории ГИС, оснащенные надлежащим оборудованием, вместительный зал заседаний, оснащенный адекватной аудио- и видеотехникой, аппаратный зал с крупноформатным сканером и графопостроителем, среднеформатным графопостроителем и лазерным черно-белым принтером, складское помещение и восемь служебных кабинетов для членов Комиссии.

58. Первая лаборатория ГИС была сдана в эксплуатацию в 1999 году и предназначена для девяти пользователей, которые могут работать на персональных компьютерах, оснащенных для ведения высокочастотных операций в связи с анализом крупных графических рядов данных. Компьютеры, первоначально выделенные во временное пользование Отделом информационно-технологических

систем Департамента по вопросам управления, были соединены в небольшую местную сеть, не зависящую от общей компьютерной сети, с целью обеспечить безопасность анализируемых данных. Кроме того, Секретариат предоставил крупноформатный цветной графопостроитель, цветной сканер, многосистемный проектор и проекционный экран. Крупноформатный цветной графопостроитель может выдавать распечатки шириной до 60 дюймов, а цветной сканер обрабатывает листы до 52 дюймов шириной и до половины дюйма толщиной. Кроме того, было получено специальное программное обеспечение ГИС в качестве дотации производителя при условии выделения средств на подготовку персонала. Ввиду неопределенности в отношении масштабов будущих представлений для хранения первого представления Секретариат использовал уже имевшееся небольшое складское помещение.

59. Вторая лаборатория ГИС была завершена в 2004 году. Она представляла собой точную копию первой, но была оснащена более высокотехнологичными компьютерами, приобретенными на средства, выделенные из бюджета Управления по правовым вопросам. Были также закуплены многосистемный проектор, проекционный экран и небольшой стол.

60. К концу 2005 года помещения Отдела были модифицированы с целью организовать адекватные складские помещения и увеличить зал заседаний для проведения там пленарных заседаний Комиссии.

61. К середине 2006 года зал заседаний был оснащен аудио- и видеотехникой, в результате чего коммуникационные возможности были расширены. Кроме того, было закуплено восемь компактных компьютеров, которые в состоянии выполнять требуемые компьютерные задачи и могут быть соединены в небольшую безопасную сеть в большом зале заседаний, который при необходимости конвертируется в третью лабораторию ГИС. Для трех лабораторий ГИС со специальными компьютерными потребностями были закуплены три новейшие рабочие станции. Следует отметить, что все помещения оснащены электронными замками и доступ в помещения, лаборатории ГИС и хранилище находится под круглосуточным видеонаблюдением.

62. Помимо услуг, перечисленных выше, Секретариат предоставляет широкий круг услуг ГИС, включая структурную обработку данных в соответствии с аналитическими потребностями подкомиссии, а также обеспечивает приобретение, ремонт и эксплуатацию технических средств и программного обеспечения. Задачи, связанные со структурной подготовкой данных, включают следующее:

- a) компиляция распечаток данных, содержащихся в представлении, в единый формат ГИС;
- b) привязка карт к местности;
- c) анализ крупных графических рядов данных, включая батиметрические данные и данные ГИС;
- d) компиляция пространственной информации;
- e) организация и локализация данных;
- f) расчет геодезических расстояний с использованием различных методов в зависимости от потребностей;

g) манипуляция вертикального увеличения батиметрических профилей в представлении;

h) создание батиметрических профилей вдоль всей континентальной окраины от шельфа до абиссальных глубин;

i) если представленные данные не позволяют произвести вышеуказанные операции, профили совмещаются с профилями данных сетей широкого пользования, как-то Генеральная батиметрическая карта океанов (ГЕБКО) и Глобальная база топографических данных (ЭТОПО), следуя направлению представленного профиля, с тем чтобы поместить его в контекст всей окраины;

j) создание трехмерных батиметрических моделей за счет батиметрических данных, представленных государством-автором представления из сетей широкого пользования, как-то ГЕБКО и ЭТОПО;

k) создание батиметрических профилей на основе трехмерных моделей;

l) подготовка координатных сеток, включая батиметрию, поверхность склона, угол наклона и изгиб профиля, согласно заданным параметрам;

m) создание рядов батиметрических профилей вокруг окраины представляющего государства;

n) создание профилей толщины осадочного слоя;

o) проведение расчетов по формуле 1-процентной толщины осадочного слоя с сейсмическими данными, представленными прибрежным государством по ряду различных методов;

p) сканирование и привязка к местности распечаток карт, представленных прибрежным государством;

q) проведение исследований на предмет дополнительных научных или батиметрических сведений, которые могут существовать по данному району, и обработка каких-либо обнаруженных соответствующих данных в совместимом формате ГИС.

63. На восемнадцатой сессии Комиссии, когда пяти подкомиссиям пришлось работать одновременно, стало очевидным, что специализированные сотрудники, равно как и технические и прочие средства, перегружены. Соответственно, Комиссия вновь заявила о своей обеспокоенности на предмет готовности Секретариата предоставлять необходимые услуги с учетом ее растущего объема работы. В ответ Секретариат подготовил резюме потребностей на основе своих предыдущих запросов и обозначенных нужд:

a) *персонал*: с учетом характера работы становится необходимым добавить еще двух сотрудников по ГИС и перевести на регулярную основу статус одного из нынешних сотрудников по ГИС;

b) *компьютерная техника*: налицо необходимость в сервере и подстраховочном резерве, двух многосистемных проекторах, цветном лазерном принтере и двух черно-белых лазерных принтерах;

c) *программное обеспечение*: требуется следующее: программы ESRI, Caris, GeoCap, GeoMod, GeoSoft, Marzone, Surfer, ERDAS Imagine и Fledermaus

Pro и проведение подготовки по программам Caris, GeoCap, Surfer и ERDAS Imagine;

d) *канцелярское оборудование*: складские помещения необходимо будет модернизировать и оснастить разборными стеллажами для максимального использования имеющегося пространства.

64. После консультаций с членами Комиссии Председатель утвердил перечень потребностей и заявил, что он ожидает его включения в предложение по бюджету подпрограммы в рамках бюджета 2008–2009 годов. Управление по правовым вопросам включило перечень в свое бюджетное предложение. В ходе обзора предложений по бюджету по программам Управление было проинформировано о том, что предлагаемое увеличение бюджетных ассигнований на цели приобретения необходимого оборудования можно обеспечить только посредством выпуска документа о последствиях для бюджета по программам применительно к резолюции Генеральной Ассамблеи по Мировому океану и морскому праву.

Более активное использование целевого фонда для покрытия расходов на участие членов из развивающихся государств в сочетании с призывом вносить дополнительные взносы

65. Некоторые вопросы, касающиеся финансовых последствий предлагаемых мер применительно к участию членов Комиссии в ее работе, уже упоминались под соответствующими рубриками. Для целей финансирования участия членов Комиссии из развивающихся государств в ответ на просьбу, содержащуюся в пункте 20 резолюции 55/7 Генеральной Ассамблеи, Генеральным секретарем был учрежден добровольный целевой фонд. За счет фонда покрываются как путевые расходы, так и суточные.

66. Что касается использования целевого фонда, то следует напомнить, что примерно два года назад фонд находился под угрозой истощения. По состоянию на конец 2005 года общие резервы и остатки средств составляли лишь 49 628 долл. США¹, тогда как расходы на проведение сессии Комиссии составляли примерно 44 000 долл. США, включая вспомогательное обслуживание программ в размере 13 процентов (см. ST/SGB/188, пункт 47). Однако в результате недавних щедрых взносов государств-доноров положение со средствами в целевом фонде улучшилось.

67. По состоянию на конец февраля 2007 года резервы и остатки средств составляли примерно 145 000 долл. США. Этот показатель включает взнос Новой Зеландии в размере 30 000 долл. США в декабре 2006 года и взнос Исландии в размере 100 000 долл. США в январе 2007 года. В марте 2007 года Китай внес 20 000 долл. США, Япония внесла 205 000 долл. США, а Соединенное Королевство — 50 000 фунтов стерлингов². В 2006 году Ирландия объявила о внесении суммы в размере 150 000 евро в три ежегодных взноса по 50 000 евро. Первый взнос был перечислен в целевой фонд в 2006 году, а вторые 50 000 евро были выплачены в марте 2007 года.

¹ Цифры проверенных счетов. Тот же показатель в предварительных счетах, представленных в январе 2006 года, был порядка 39 000 долл. США.

² По состоянию на 31 марта 2007 года. Дополнительная информация о взносах в целевой фонд будет представлена в устном порядке на совещании государств-участников.

Пересмотр круга ведения целевого фонда с целью удовлетворения потребностей Комиссии

68. Пересмотр круга ведения целевого фонда, утвержденного Генеральной Ассамблеей, должен предприниматься на том же форуме.

69. Следует напомнить, что задача целевого фонда состоит в компенсации расходов на участие членов Комиссии из развивающихся государств в заседаниях Комиссии. Таким образом, сфера деятельности целевого фонда ограничена, и некоторые другие члены Комиссии, например из стран с переходной экономикой, продолжают испытывать трудности с финансированием (SPLOS/148, пункт 76).
