



Совет Безопасности

Distr.: General
1 December 2004
Russian
Original: English/French

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Алжира при Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2004 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Алжира при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета и имеет честь представить ему первый доклад правительства Алжира об осуществлении указанной резолюции (см. приложение).

**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Алжира при Организации Объединенных
Наций от 10 ноября 2004 года на имя Председателя Комитета**

Алжирская Народно-Демократическая Республика

Министерство иностранных дел

**Доклад, подготовленный во исполнение резолюции 1540
Совета Безопасности Организации Объединенных Наций**

Октябрь 2004 года

Введение

С момента обретения независимости Алжир проводит политику, направленную на сохранение международного мира и безопасности и содействие международному сотрудничеству как фактору обеспечения социально-экономического развития развивающихся стран и укрепления солидарности между народами. В этой связи Алжир решительно выступает за процесс всеобщего и полного разоружения, осуществление которого, в частности, позволит человечеству навсегда избавиться от опасности, связанной с оружием массового уничтожения.

В соответствии с этим своим выбором Алжир является сегодня участником практически всех международных юридических документов в области разоружения и нераспространения и не только направляет свои усилия на их полное и планомерное осуществление на национальном уровне, но и ведет работу по их пропаганде в целях содействия приданию им подлинно универсального характера. Аналогичным образом, вот уже более 10 лет ведя борьбу со злом терроризма, Алжир присоединился ко всем международным конвенциям о борьбе с терроризмом и принял строгое законодательство в этой области, о чем уже сообщалось в его докладах, представленных во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности.

В настоящем докладе представлена информация о существующих законодательных и нормативных рамках, созданных структурах и, в более общем плане, о мерах, уже принятых или предусматриваемых Алжиром в связи с предметом резолюции 1540 Совета Безопасности.

1. Пункт 1

Постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки.

1.1 Принятые меры

Присоединившись практически ко всем документам, регламентирующим процесс разоружения в мире и гарантирующим нераспространение оружия

массового уничтожения (ядерного, химического и биологического), Алжир выступает за полную ликвидацию такого оружия и воздерживается в силу этого от практической разработки такого оружия и от предоставления какой бы то ни было помощи в этом плане государственным или негосударственным субъектам.

В целях соблюдения требований международных конвенций, участником которых он является, Алжир разработал и ввел в действие национальное законодательство, запрещающее разрабатывать, приобретать, производить, обладать, передавать или применять ядерное, химическое и биологическое оружие и средств его доставки.

Таким образом, принятые Алжиром обязательства в области разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения являются постоянными и находят свое выражение в ратификации целого ряда международных документов, основными среди которых являются следующие:

- Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, ратифицированный 27 января 1992 года;
- Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), ратифицированный 12 января 1995 года;
- Пелиндабский договор о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке, ратифицированный 11 февраля 1998 года;
- Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, ратифицированный 11 июля 2003 года;
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, ратифицированная 22 июля 2001 года;
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, ратифицированная 14 августа 1995 года;

В области обеспечения ядерной защиты и безопасности Алжир ратифицировал следующие конвенции:

- Конвенцию о физической защите ядерного материала, ратифицированную 30 мая 2003 года;
- Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии, ратифицированную 15 февраля 2003 года;
- Конвенцию о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, ратифицированную 15 февраля 2003 года.

1.2 Меры, которые предстоит принять в будущем

Алжирские власти занимаются доработкой уже созданных законодательных и нормативных рамок, сведения об основных элементах которых приводятся в различных разделах настоящего доклада.

2. Пункт 2

Постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование.

2.1 Принятые меры

2.1.1 В ядерной области:

а) **Создание Регламентирующего органа:** такой орган был учрежден в январе 2004 года при Комиссариате по атомной энергии (КОМЕНА) — созданной 1 декабря 1996 года структуре, в обязанности которой входит управление деятельностью в ядерной области в Алжире и ее координация. В задачи Регламентирующего органа входит:

- приведение в соответствие с современными требованиями национального законодательного и нормативного механизма в том, что касается систем уведомления, предоставления разрешений и проведения инспекций;
- проведение оценки состояния объектов национальной инфраструктуры с точки зрения безопасности отходов;
- содействие укреплению применения нормативных требований, касающихся ядерных объектов и управления радиоактивными веществами и отходами.

Следует отметить, что ранее эти задачи входили в сферу ведения Комиссариата по атомной энергии (КОМЕНА).

б) **Адаптация национальных норм и правил:** в стране существует национальный законодательный и нормативный механизм, касающийся систем уведомления, предоставления разрешений и проверки, который в настоящее время приводится в соответствие с современными требованиями согласно основополагающим международным нормам в этой области. Принимаемые в настоящее время меры связаны также с разработкой регламента и административных процедур, регулирующих вопросы хранения, передачи и применения источников радиации и радиоактивных материалов, а также созданием национальных нормативных рамок защиты трудящихся и населения от ионизирующей радиации и управлением радиоактивными отходами.

2.1.2 В химической области:

- Закон № 03-09 от 19 июля 2003 года, предусматривающий наказание за нарушение положений Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении:

Этим законом предусматриваются меры уголовного и административного наказания в случае нарушения его положений. Максимальной мерой наказания является пожизненное заключение.

- Декрет президента № 97-125 от 26 апреля 1997 года, касающийся создания национального органа, отвечающего за соблюдение положений Конвенции о запрещении химического оружия в соответствии с ее статьей VII:

В состав национального органа, представляющего собой межведомственный комитет, подотчетный главе правительства, входят 15 членов, являющихся представителями всех министерств, имеющих отношение к осуществлению этой Конвенции. В задачи этого органа входит, в частности, обеспечение координации с Техническим секретариатом Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и национальными органами других государств-членов. Создание этого органа позволило укрепить контроль за деятельностью, связанной с химическим сектором и, как следствие, содействовало предотвращению любой угрозы перенаправления или использования химических веществ в преступных целях.

В целом в связи с осуществлением Конвенции по химическому оружию развернулся продолжающийся в настоящее время процесс разработки законодательства, включающего следующие положения:

1. Для эксплуатации, равно как и переоборудования объекта по производству химикатов, перечисленных в списках 1 и 2 приложения по химикатам Конвенции требуется получение предварительной санкции министра промышленности. Объекты по производству химикатов, перечисленных в списке 1, должны до ввода в эксплуатацию утверждаться государством.
2. Деятельность, связанная с химикатами, перечисленными в списках 1, 2 и 3, а также объекты по производству этих химикатов подлежат обязательному объявлению.
3. Производственные объекты, упоминаемые в пункте 1 выше, подлежат национальной и международной проверке.

2.1.3 В биологической области

Не имея и не производя биологического оружия, Алжир обязался, в соответствии с положениями Конвенции о запрещении биологического оружия, запретить какое бы то ни было распространение этого оружия на своей территории. В этой связи он обязался никогда, ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не производить, не накапливать, не приобретать каким-либо образом и не сохранять микробиологические агенты или токсины, если это не служит законным и мирным целям. В Алжире запрещено также передавать кому бы то ни было вышеупомянутые агенты и токсины, поощрять или побуждать какое-либо государство или любой другой субъект к производству или приобретению указанных агентов и токсинов.

2.2 Меры, которые предстоит принять в будущем

2.2.1 В ядерной области

Наряду с упрочением внутренних юридических рамок предусматривается укрепить программу подготовки соответствующего персонала.

2.2.2 В химической области

В июне 2004 года была завершена работа над четырьмя нормативными актами по осуществлению вышеупомянутого закона, которые будут обнародованы в ближайшее время. Речь идет о проектах декретов, касающихся:

- порядка объявления деятельности, не запрещаемой по Конвенции;
- порядка национальной и международной проверки посредством инспекций объектов и местоположений, затрагиваемых положениями Конвенции;
- условий эксплуатации объектов по производству химикатов, перечисленных в списках 1, 2 и 3 приложения по химикатам Конвенции;
- процедур и порядка получения разрешений на передачу химикатов, перечисленных в списках 1 и 3 приложения по химикатам Конвенции.

2.2.3 В биологической области

Отсутствие механизма проверки осуществления Конвенции о запрещении биологического оружия несколько замедлило разработку внутренних юридических рамок непосредственно после ратификации Конвенции Алжиром. Таким образом, по состоянию на текущий момент не принято никакого специального документа по вопросам вынесения наказания за преступные действия, связанные с нарушением положений Конвенции. Вместе с тем следует отметить, что вопросы контроля за использованием, применением и оборотом биологических агентов регламентируются в настоящее время действующим законодательством в отношении опасных товаров.

В целях вынесения предложений о мерах по осуществлению на национальном уровне положений Конвенции о запрещении биологического оружия и разработке методологии оповещения и вмешательства для предотвращения рисков и последствий биологических аварий под эгидой главы правительства создана рабочая группа. Ее рекомендации будут рассмотрены в ближайшее время.

3. Пункт 3, подпункты (а) и (б)

Постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

- а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

б) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

3.1 Принятые меры

Декрет 93/16 от 4 декабря 1993 года, устанавливающий условия осуществления мероприятий по хранению и перевозке чувствительных материалов.

3.1.1 В ядерной области

7 января 1997 года вступило в силу подписанное между Алжиром и Международным агентством по атомной энергии в соответствии с положениями Договора о нераспространении ядерного оружия соглашение о всеобъемлющих гарантиях, которое позволяет вести контроль за учетом ядерных материалов. В этой связи Алжир регулярно направляет МАГАТЭ отчеты о ядерных материалах на своих объектах и принимает инспекции, направляемые МАГАТЭ в соответствии с соглашением о всеобъемлющих гарантиях.

Помимо этих инспекций службами регламентирующего органа принимаются меры по усилению контроля за местоположениями вне установок, в частности посредством регулярного наблюдения за перемещением радиоактивных источников и материалов.

Все лица, отвечающие за учет и контроль ядерных материалов в различных зонах, прошли надлежащую подготовку, в частности принимали участие в различных встречах, которые были организованы в этих целях МАГАТЭ. В июне 2002 года КОМЕНА были проведены национальные курсы, посвященные укреплению потенциала в области учета и контроля ядерных материалов. С помощью МАГАТЭ была приобретена соответствующая аппаратура и средства программного обеспечения.

Система учета и контроля ядерных материалов может быть эффективной только в случае принятия надлежащих мер физической защиты. Исходя из этого, Алжир 30 мая 2003 года присоединился к Конвенции о физической защите ядерного материала; и 15 февраля 2004 года — к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. В соответствии с принятыми обязательствами алжирские власти принимают меры по укреплению внутреннего законодательства в этой области.

3.1.2 В химической области

Декрет 03/451 от 1 декабря 2003 года определяет правила техники безопасности, применимые в отношении деятельности, связанной с опасными химическими материалами и химикатами, а также сосудов с газом под давлением.

3.1.3 В биологической области

Как упоминалось выше, к настоящему моменту не принято никаких законодательных или нормативных актов в осуществление Конвенции о запрещении биологического оружия. Тем не менее одна из рекомендаций, вынесенных вышеупомянутой рабочей группой, предусматривает принятие закона о включении положений этой конвенции во внутреннее законодательство.

3.2 Меры, которые предстоит принять в будущем

Предусматривается принять целый ряд актов о применении положений вышеупомянутого декрета 03/451 от 1 декабря 2003 года.

3.2.1 В ядерной области

Общая часть дополнительных мер в связи с соглашением о всеобъемлющих гарантиях вступила в силу 23 января 2003 года, и в настоящее время Алжир в сотрудничестве с секретариатом МАГАТЭ занимается доработкой типовых формулировок. Кроме того, Алжир готовится подписать дополнительный протокол к соглашению о гарантиях, в связи с чем Совет управляющих МАГАТЭ предоставил Генеральному директору 14 сентября 2004 года соответствующие полномочия.

Что касается вопросов ядерной защиты и безопасности, то и здесь ведется поступательная работа по осуществлению положений кодексов поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и безопасности исследовательских реакторов. В настоящее время идет процесс принятия трех нормативных документов, призванных обновить и дополнить действующее законодательство. Эти документы касаются защиты от ионизирующей радиации, воздействия радиации на продукты питания и управления радиоактивными отходами.

3.2.2 В химической области

См. проекты четырех имплементационных декретов, о которых говорится в пункте 2 выше.

Межведомственной рабочей группе поручено провести анализ потенциальных рисков в химической области с целью разработки надлежащих механизмов оповещения и принятия мер для предупреждения рисков и последствий химических аварий. Ей поручено также проанализировать вопрос организации работы с химикатами и отходами химической промышленности. Группа представит свои рекомендации властям в ближайшее время.

3.2.3 В биологической области

Наряду с уголовным законодательством, необходимым для осуществления Конвенции, в рекомендациях Аналитической группы предусматриваются также следующие меры:

- установление жесткого регламента в отношении производства, импорта, обладания, использования в коммерческих целях и передачи биологических агентов в Алжире;
- обеспечение контроля за местами производства и хранения биологических агентов и предоставление доступа на такие объекты лишь надлежащим образом уполномоченным лицам;
- изучение методов уничтожения биологических агентов с ограниченным сроком хранения по его истечении в сотрудничестве с экологическими службами;

- организация контрольных мероприятий по проверке осуществления принятых решений.

Предусматриваются также другие меры профилактического характера, среди которых можно отметить следующие:

- создание национальных и региональных групп оповещения;
- укрепление мер контроля в лабораториях, занимающихся вопросами продовольственной безопасности;
- поощрение специализированных контрольных лабораторий;
- выработка рекомендаций о порядке действий в случае биологического заражения и обеспечение их распространения в соответствующих структурах.

4. Пункт 3, подпункт (с)

разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

4.1 Принятые меры

С учетом географического положения страны и большой протяженности ее наземных, морских и воздушных границ Алжир на весьма раннем этапе создал жесткий законодательный и нормативный механизм пограничного контроля. Благодаря этому такой контроль проходят все импортируемые или экспортируемые опасные материалы (в частности, ядерные, химические или биологические). Существующие законодательные и нормативные рамки укреплялись на протяжении десяти лет, в течение которых страна ведет борьбу с терроризмом. В числе законодательных и нормативных актов следует выделить следующее:

- Таможенный кодекс, утвержденный законом 79-07 от 21 июля 1979 года, с изменениями и дополнениями, внесенными в него законом 98-10 от 22 августа 1998 года;
- постановление № 76-80 от 23 октября 1976 года, содержащее Морской кодекс;
- административный указ № 90-79 от 27 февраля 1990 года, содержащий регламент перевозки опасных веществ;
- административный указ № 02-01 от 6 января 2002 года, содержащий общий регламент эксплуатации и обеспечения безопасности портов, в котором устанавливаются, в частности, условия захода и выхода судов.

В соответствии с вышеупомянутыми морским и таможенным кодексами товары, доставляемые морским путем, подлежат проверке четырьмя инстан

циями: службой береговой охраны; соответствующими службами министерства транспорта; пограничной службой и портового управления.

Жесткий контроль, осуществляемый в портах и аэропортах страны, не только обеспечивает потенциал выявления, но и играет характер сдерживающего фактора, способствующего предотвращению провоза любых незаконных грузов, в частности опасных материалов, наряду с этим в силу протяженности сухопутных границ Алжира обеспечение их строгого контроля, предусматриваемого законом, затруднено с учетом существующих потребностей в материальных и людских ресурсах.

4.2 Меры, которые предстоит принять в будущем

В Таможенном кодексе по завершении его пересмотра должны быть ужесточены меры наказания за осуществление незаконных перевозок или несоблюдение действующих нормативных актов.

5. Пункт 3, подпункт (d)

устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля.

Импорт и экспорт химических и биологических материалов строго регламентируется.

Что касается ядерных материалов, то любая их перевозка за пределы границ Алжира в рамках технического сотрудничества должна осуществляться согласно соответствующим положениям Соглашения о всеобъемлющих гарантиях, подписанного с МАГАТЭ.

6. Пункт 8, подпункт (a)

Призывает все государства:

способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

Алжир не только присоединился практически ко всем международным документам в области разоружения и нераспространения, но и ведет активную деятельность в рамках региональных и международных форумов по поощрению документов, направленных на укрепление международного мира и безопасности. Он принимал участие во всех важных международных встречах в

этой области, таких, как конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, в частности в Конференции 1995 года и Конференции 2000 года, на которой Алжир исполнял функции Председателя, Конференции по обзору хода осуществления Конвенции по химическому оружию, состоявшейся в Гааге в 2002 году, и конференций по содействию вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, регулярно проводимых в соответствии со статьей XIV этого Договора.

Алжир принимал участие в разработке конвенций Лиги арабских государств, Африканского союза и Организации Исламская конференция по терроризму. Кроме того, он продолжает выступать с призывом к разработке в рамках Организации Объединенных Наций глобальной конвенции о борьбе с терроризмом.

Алжир поддерживает создание зон, свободных от ядерного оружия, в мире в качестве важного этапа на пути к разоружению. Он выступает, в частности, за вступление в силу Пелиндабского договора, предусматривающего создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке и за создание такой зоны на Ближнем Востоке.

Он по-прежнему выступает с призывом оживить работу Конференции по разоружению в качестве надлежащего многостороннего форума для укрепления международных юридических документов, регламентирующих вопросы разоружения. Он продолжает также поддерживать усилия и предложения, направленные на разработку глобальных конвенций по вопросам борьбы с терроризмом, запрещения оружия массового уничтожения и разоружения.

7. Пункт 8, подпункт (b)

принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;

Уже принятые или намеченные к принятию меры во исполнение этого пункта уже упоминались в предыдущих разделах.

9. Пункт 8, подпункт (c)

подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;

Алжир поддерживает отношения со всеми международными учреждениями, руководящими работой механизмов контроля за осуществлением международных договоров и конвенций в области нераспространения и разоружения. В этих рамках осуществляется регулярное сотрудничество с Международным агентством по атомной энергии как в областях гарантий и международного со

трудничества за использование атомной энергии в мирных целях, так и в области ядерной защиты и безопасности. Алжир постоянно представлен на всех заседаниях руководящих органов МАГАТЭ, активно и постоянно участвуя в его работе.

Об интересе, проявляемом Алжиром к целям МАГАТЭ, свидетельствует также его неизменная поддержка программы поощрения технического сотрудничества в области использования атомной энергии в мирных целях. Он особенно активно участвует в осуществлении регионального соглашения АФРА, разработанного МАГАТЭ для африканского континента, принимая участие в проектах, в частности проводя у себя мероприятия, организуемые в этих рамках, и предоставляя в распоряжение МАГАТЭ своих национальных специалистов.

Алжир вносит также активный вклад в деятельность Организации по запрещению химического оружия в целях поощрения и материализации целей Конвенции о запрещении химического оружия и ОЗХО на региональном и международном уровнях. Алжир проделал значительную работу по осуществлению этой Конвенции на национальном уровне и предлагает свою помощь и услуги своих специалистов в рамках программы технической помощи ОЗХО, преследующей цели поддержания усилий африканских стран в деле осуществления Конвенции.

10. Пункт 8, подпункт (d)

разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов.

10.1 Принятые меры

Проводятся ориентированные на промышленный сектор и общественность в целом информационно-пропагандистские мероприятия по популяризации законодательства и мер, принятых в этих областях. Так, службами алжирской таможни регулярно организуются семинары и практикумы по разъяснению различным национальным субъектам тех опасностей, которыми чреваты все новые формы незаконного оборота опасных товаров и товаров, находящихся под международным контролем.

Национальный орган, учрежденный в рамках осуществления Конвенции о запрещении химического оружия, поддерживает контакты и регулярные связи со специалистами химической промышленности, разъясняя им положения Конвенции. Они привлекаются к подготовке ежегодных объявлений, доводимых до сведения ОЗХО, и их регулярному обновлению.

10.2 Меры, которые предстоит принять в будущем

В рамках внутренних мер по подготовке к присоединению Алжира к Дополнительному протоколу будет проводиться разъяснительная и информационно-пропагандистская работа в различных секторах, имеющих отношение к осуществлению этого документа, в целях широкого распространения информации об обязательствах, лежащих на Алжире. К сфере сотрудничества с про

мышленными и общественными кругами относится также деятельность по разработке нормативных актов, упоминавшихся в разделах II и III.
