

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 January 2014
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции
Африканского союза-Организации Объединенных
Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 14 резолюции 2113 (2013) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представлять каждые 90 дней доклад о ходе выполнения мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В докладе представлена информация о положении в Дарфуре в период с 1 октября по 31 декабря 2013 года. Кроме того, в разделе VIII приводится оценка прогресса в достижении контрольных параметров и показателей, изложенных в моем докладе Совету от 16 октября 2012 года (см. S/2012/771, приложение I).

II. Политические события**Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре**

2. В отчетный период стороны, подписавшие Дохинский документ о мире в Дарфуре, а именно правительство Судана, Движение за освобождение и справедливость (ДОС) и возглавляемая Башаром фракция Движения за справедливость и равенство (ДСР), не добились большого прогресса в его осуществлении.

3. В соответствии с положениями Дохинского документа, касающимися правосудия, 22 октября правительство издало президентский указ об амнистии комбатантов фракции ДСР, возглавляемой Башаром. Эта амнистия распространяется на лица, совершившие тяжкие преступления, за исключением военных преступлений, преступлений против человечности, преступления геноцида, сексуального насилия и грубых нарушений прав человека и норм гуманитарного права.

4. Что касается работы Специального прокурора по Дарфуру, то, по имеющимся данным, на рассмотрении его канцелярии в настоящее время находятся в общей сложности 66 дел. Сообщается, что эта цифра включает недавно возбужденные дела о смертоносных нападениях на миротворцев ЮНАМИД, совершенных в Эль-Генейне (Западный Дарфур) 13 октября и Кабкабие (Север-



ный Дарфур) 24 ноября (см., соответственно, пункты 35 и 36 ниже). Кроме того, правительство пригласило Африканский союз и Организацию Объединенных Наций направить в страну экспертов для наблюдения за рассмотрением дел в Специальном суде, как это предусмотрено положениями Дохинского документа, с тем чтобы судебные разбирательства велись с соблюдением международных стандартов. ЮНАМИД уже начала процесс поиска подходящих экспертов и подготовку к их приезду.

5. 20 ноября правительство и ДОС сообщили ЮНАМИД, что они заключили двустороннее соглашение о мерах по обеспечению безопасности за рамками Дохинского документа. Это соглашение, выработанное без привлечения Комиссии по прекращению огня, предусматривает интеграцию порядка 3000–4000 комбатантов ДОС в Суданские вооруженные силы и правительственную полицию. Остальные комбатанты, о числе которых стороны пока не сообщили, должны пройти процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции. ЮНАМИД настоятельно призвала стороны осуществлять меры по обеспечению безопасности, предусмотренные Дохинским документом, и в настоящее время изучает вопрос об уместности оказания поддержки в рамках этого нового соглашения. Что касается осуществления мер безопасности фракцией ДСР, возглавляемой Башаром, то ЮНАМИД совместно с Комиссией Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции провела 8–12 декабря в Хартуме для командного состава этого движения семинар по положениям Дохинского документа, касающимся безопасности. Это было сделано с целью дополнительно разъяснить им различные аспекты процессов интеграции и разоружения, демобилизации и реинтеграции, как они предусмотрены этим соглашением, с тем чтобы они могли приступить к их реализации.

6. Что касается осуществления Стратегии развития Дарфура, то в декабре Дарфурская региональная администрация подписала с национальными подрядчиками-исполнителями коммерческие соглашения об осуществлении 315 проектов. Это было сделано по итогам объявленных 31 августа 2013 года открытых торгов на право осуществления 1071 проекта общей стоимостью 400 млн. суданских фунтов (82,5 млн. долл. США). Дарфурская региональная администрация отобрала эти проекты по согласованию с органами местного самоуправления, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами. Они включают строительство или восстановление инфраструктуры секторов образования, электроснабжения, здравоохранения и водоснабжения в 59 населенных пунктах по всему Дарфуру. Контракты на осуществление остальных проектов будут заключены после того, как будет достигнут прогресс в осуществлении первого пакета проектов. Средства на их осуществление были выделены Фондом реконструкции и развития Дарфура из транша, полученного им от федерального правительства в январе 2013 года.

7. Кроме того, в соответствии с Дохинским документом правительство приняло меры для расширения доступа дарфурцев к системе высшего образования, объявив 15 ноября об отмене платы за пятилетний курс обучения в национальных университетах и государственных высших учебных заведениях для детей внутренне перемещенных лиц и беженцев из Дарфура.

8. Несмотря на все эти меры, прогресс в осуществлении большинства положений Дохинского документа по-прежнему отставал от намеченного графика.

Это относится к положениям о создании системы микрофинансирования, а также к выплате компенсаций и урегулированию земельных споров, порожденных различиями между нормами обычного права и нормами статутного права, — все эти вопросы напрямую затрагивают жизнь рядовых дарфурцев.

9. Комиссия по наблюдению за осуществлением провела 16 декабря в Эль-Фашире седьмое совещание, чтобы провести обзор прогресса в осуществлении Дохинского документа. Участники совещания выразили обеспокоенность по поводу медленных темпов осуществления и задержек с выполнением донорами обещаний, которые они дали на конференции доноров в апреле 2013 года. На сегодняшний день не было получено никаких средств из обещанного 1 млрд. долл. США. Участники совещания с обеспокоенностью отметили также, что ожесточенные вооруженные столкновения между общинами отрицательно сказываются на безопасности и, соответственно, на усилиях по восстановлению, реконструкции и развитию в Дарфуре. Кроме того, они настоятельно призвали правительство и ДОС выполнять меры по обеспечению безопасности, согласованные в рамках Комиссии по прекращению огня.

Переговоры о заключении мирного соглашения, учитывающего интересы всех сторон

10. Единый специальный представитель и Единый главный посредник Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру Мохамед ибн Чамбас продолжал взаимодействовать со сторонами конфликта и странами региона с целью содействовать началу переговоров по выработке соглашения о прекращении боевых действий. В период с 20 октября по 25 ноября он встретился с рядом высокопоставленных должностных лиц Африканского союза, правительств Чада, Эфиопии и Южного Судана, а также Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), призвав их играть инициативную и конструктивную роль в Дарфурском мирном процессе. Его собеседники подтвердили, что выступают за мирное урегулирование конфликта в Дарфуре, и обязались настоятельно призывать стороны сесть за стол переговоров, чтобы обсудить возможность прекращения боевых действий.

11. В сотрудничестве с представителями ИГАД Единый главный посредник провел 9–11 декабря в Аддис-Абебе семинар по техническим аспектам обеспечения мира и безопасности для представителей группировки Освободительной армии Судана (ОАС), возглавляемой Минни Минави, и фракции ДСР, возглавляемой Джибрилем Ибрахимом. Группировка ОАС, возглавляемая Абдулом Вахидом, отказалась принять участие в этом мероприятии. Семинар был проведен с целью дополнительно разъяснить участникам этих движений, что представляет собой гуманитарное прекращение огня, и призвать их вступить в переговоры с правительством. Представители этих движений выразили готовность приступить под эгидой альянса «Суданский революционный фронт» к переговорам о временном прекращении боевых действий. Кроме того, они подтвердили свою готовность обеспечивать беспрепятственный доступ работников гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, в подконтрольные им районы. Единый главный посредник кратко информировал представителей правительства и международных партнеров об итогах этого семинара на совещании Комиссии по наблюдению за осуществлением в Эль-Фашире. Продолжить обсуждение со сторонами возможности проведения переговоров о прекращении боевых действий планируется в начале 2014 года.

Внутридарфурский диалог

12. Координаторы внутридарфурского диалога и консультаций (Комиссия Африканского союза, правительство Катара и ЮНАМИД) 15 декабря утвердили концептуальную записку, стратегию в области коммуникации и поэтапный план действий, касающиеся этой инициативы (см. S/2013/607). ЮНАМИД 28 ноября приступила к проведению обследования среди 500 представителей гражданского общества с целью определить, насколько хорошо они понимают суть этого процесса, и узнать, какие условия, по их мнению, необходимо создать для его успешного проведения и что необходимо будет сделать для того, чтобы он внес реальный вклад в урегулирование конфликта. Результаты этого обследования, которое планируется завершить в начале 2014 года, будут использоваться при разработке оперативных планов для проведения консультаций.

III. Защита гражданских лиц от физического насилия

13. В отчетный период периодические столкновения между правительственными силами и вооруженными движениями, конфликты между общинами на почве борьбы за ресурсы и разгул бандитизма по-прежнему создавали серьезную угрозу физического насилия для гражданского населения.

14. Боевые действия между правительственными силами и вооруженными движениями несколько ужесточились, в частности на дуге, ведущей от Меллита в Северном Дарфуре к Тавилле (50 км к западу от Эль-Фашира) и Хор-Абеше в Южном Дарфуре. Это произошло после окончания сезона дождей в конце сентября. В Северном Дарфуре правительственные силы и группировка ОАС под командованием Абдула Вахида столкнулись 5 октября в Донки-Шатте (25 км к северо-западу от Эль-Фашира, Северный Дарфур). По информации властей, погибли трое военнослужащих Суданских вооруженных сил и был ранен один мирный житель. Стороны вновь столкнулись 26 октября на контрольно-пропускном пункте Суданских вооруженных сил недалеко от рынка в Меллите (80 км к северу от Эль-Фашира). Представители вооруженных сил сообщили ЮНАМИД, что в ходе этого инцидента три военнослужащих правительственных сил погибли и четыре получили ранения. Кроме того, силы движения захватили боевую технику, в том числе два автомобиля, оснащенных пулеметами.

15. По данным властей и местных источников, правительственные силы и неустановленное вооруженное движение столкнулись 19 октября недалеко от Табита (45 км к юго-западу от Эль-Фашира). Сообщается, что в ходе этого вооруженного столкновения летательный аппарат Суданских вооруженных сил нанес по району несколько ударов с воздуха. Правительственные силы безопасности ограничили доступ в этот район по соображениям безопасности, из-за чего ЮНАМИД не смогла своевременно оценить последствия этого столкновения для гражданских лиц. ЮНАМИД выразила протест против введенных ограничений. На следующий день летательный аппарат Суданских вооруженных сил произвел удары с воздуха по комбатантам вооруженных движений вблизи Хор-Абеше в Южном Дарфуре, в результате чего, по имеющимся данным, 10 гражданских лиц погибли и 6 были ранены.

16. 27 октября неустановленная вооруженная группа совершила нападение на лагерь правительственных вооруженных сил в деревне Амар-Джадид (20 км к югу от Менавашея, Южный Дарфур). Нападавшие убили одного военнослужащего правительственных сил и ранили еще четырех военнослужащих, а также повредили четыре автомобиля, оснащенных пулеметами, и захватили два таких автомобиля и несколько единиц оружия. По информации местных источников, достоверность которой проверить в независимом порядке не удалось, это нападение было совершено двумя группировками ДООС под командованием, соответственно, Али Карабино и Джибриля Вафи, которые отделились от ДООС в апреле 2011 года и не подписали Дохинский документ. Боевые действия продолжились 31 октября вблизи Мершинга (90 км к северу от Ньюлы), и в их ходе три сотрудника правительственной полиции были убиты и еще два получили ранения. Был убит также один мирный житель. ЮНАМИД настоятельно призвала стороны воздерживаться от боевых действий.

17. Спорадические боевые действия продолжились 15 ноября, когда элементы одного из вооруженных движений совершили нападение на автоколонну с коммерческим грузом, следовавшую под охраной правительственных сил безопасности, вблизи Сивара (65 км к юго-западу от Эд-Дазйна), убив одного солдата Народных сил обороны и ранив одного мирного жителя. Нападавшие захватили два коммерческих грузовых автомобиля. По информации должностных лиц правительства, это нападение было совершено группировкой ОАС под командованием Минни Минави. 24 ноября, после того, как ранее в этот же день комбатанты вооруженного движения угнали четыре коммерческих грузовых автомобиля в Гар-Хаджаре (18 км к северо-востоку от Шаерии, Южный Дарфур), правительственные силы и силы этого вооруженного движения столкнулись вблизи Хазанджадида. 13 декабря группировка ОАС, возглавляемая Абдулом Вахидом, совершила нападение на лагерь Суданских вооруженных сил вблизи Абаты (30 км к северо-востоку от Заленгея, Центральный Дарфур), убив 10 военнослужащих и ранив еще 18. Нападавшие захватили два автотранспортных средства и несколько единиц оружия. 29 декабря летательный аппарат Суданских вооруженных сил нанес два бомбовых удара по району вблизи деревни Тура (120 км к западу от Эль-Фашира). В тот же день неустановленные вооруженные лица совершили нападение на базу Суданских вооруженных сил в Дисе (40 км к северу от Кутума).

18. Личные разногласия между двумя командирами привели к столкновению между Суданскими вооруженными силами и элементами ДООС на рынке в Менавашее (Южный Дарфур) 21 ноября. В результате были убиты два комбатанта ДООС, один военнослужащий вооруженных сил и два мирных жителя.

19. Правительственные органы признались перед ЮНАМИД в том, что 29 ноября летательный аппарат Суданских вооруженных сил нанес удар по колонне гражданских автотранспортных средств вблизи Тангарары (приблизительно в 25 км к северо-западу от Шангиль-Тобайи, Северный Дарфур), в результате чего 10 внутренне перемещенных лиц (включая двух женщин и одного ребенка) погибли и двое получили ранения. Власти заявили, что этот летательный аппарат проводил воздушную разведку на предмет присутствия в районе вооруженных элементов, когда заметил автоколонну, которая якобы не согласовала заранее маршрут своего передвижения с органами безопасности. Оценка ЮНАМИД показала, что в автотранспортное средство попал снаряд класса «воздух-земля». ЮНАМИД настоятельно призвала правительство обеспечи-

вать полную защиту гражданских лиц в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Конфликты между общинами

20. Конфликты между общинами на почве борьбы за ресурсы, поддерживаемые племенными ополчениями, по-прежнему создавали серьезную угрозу безопасности гражданского населения и вынуждали мирных жителей покидать места своего проживания, прежде всего в Центральном и Южном Дарфуре. Тенденция к ужесточению этого аспекта конфликта наметилась в августе 2012 года, что было вызвано рядом причин, включая ухудшение экономической ситуации в Судане в 2012–2013 годах, приведшее к обострению конкурентной борьбы между общинами за доступ к ресурсам, в частности к пахотным угодьям, также ценным металлам и углеводородным ресурсам (например, золоту и нефти). Этому способствовали также перебои с выплатой содержания бойцам военизированных формирований, вынудившие их искать альтернативные источники дохода и одновременно подрывавшие контроль властей над этими формированиями. Кроме того, этой эскалации способствовали и существовавшие ранее коренные причины, включая безнаказанность и слабость правовых структур, слабость или отсутствие органов государственной власти в сельских районах, широкое распространение оружия и вооруженных групп, ослабленность традиционных механизмов урегулирования конфликтов и ограниченные возможности у молодежи.

21. В рассматриваемый отчетный период вооруженные столкновения между группами из племен саламат и миссерия, начавшиеся в апреле 2013 года на почве борьбы за землю и политическую власть на местах, продолжились, несмотря на мирное соглашение между ними, заключенное 3 июля 2013 года. 24 и 28 октября случаи угона скота, принадлежащего общинам миссерия, людьми из племени саламат привели к возобновлению столкновений между этими племенами в Биндиси и Эберле (соответственно, 29 км к западу и 12 км к северу от Мукджара, Центральный Дарфур). По информации правительственных органов, было убито в общей сложности 24 человека и ранено 49 человек. В обоих случаях спокойствие было восстановлено правительственными силами безопасности. ЮНАМИД усилила патрулирование в Мукджаре и его окрестностях с целью снизить угрозу для местного населения. Столкновения продолжились 7 и 8 ноября и распространились на район Рехайд-эль-Бирди в Южном Дарфуре, когда племена миссерия и тайша нанесли ответные удары по племени саламат в Куббуме и Марконди (25 км от Рехайд-эль-Бирди). В результате этих событий около 18 000 гражданских лиц покинули свои дома и бежали в различные районы Южного Дарфура.

22. 14 ноября вооруженные люди из племени саламат из Дарфура, сопровождаемые саламат, прибывшими из Чада, совершили нападение на лагерь внутренне перемещенных лиц «Абузар», населенный преимущественно миссерия, на окраине города Ум-Духун. По сообщениям местных источников, 50 человек погибли и множество получили ранения. Кроме того, было сожжено 104 постройки, в которых проживали люди, и два общинных центра. Совместные пограничные силы Чада и Судана вмешались, чтобы остановить эскалацию ситуации. ЮНАМИД 17 ноября организовала поездку в Ум-Духун вали Центрального Дарфура и представителей Комитета безопасности штата для урегулирования конфликта на основе посредничества. Хотя напряженность со-

хранилась, больше столкновений не происходило. ЮНАМИД отметила присутствие большого числа военнослужащих Суданских вооруженных сил и совместных пограничных сил Чада и Судана в городе Ум-Духун и его окрестностях. В результате поисковой операции, проведенной этими силами 28 ноября в районе рынка в Ум-Духуне, было изъято 424 единицы незаконного огнестрельного оружия. Ограничения, введенные властями, не позволили миротворцам выйти за пределы города Ум-Духун, чтобы проверить достоверность сообщений о жертвах и оценить последствия этих столкновений для гражданского населения. ЮНАМИД выразила властям штата протест в связи с этими ограничениями.

23. В октябре и ноябре ЮНАМИД постоянно взаимодействовала с лидерами миссерия и саламат, а также властями штата и органами местного самоуправления, стремясь содействовать выполнению положений мирного соглашения от 3 июля, и настоятельно призывала должностных лиц правительства восстановить мир и стабильность. Согласно этому соглашению стороны взяли на себя обязательство прекратить боевые действия, содействовать возвращению людей, которые были вынуждены покинуть места своего проживания из-за столкновений, и выплатить компенсацию лицам, пострадавшим в результате боев. Для укрепления безопасности и с целью не допустить дальнейших столкновений в Ум-Духун, Биндиси и Мукджар, где ситуация была особенно напряженной, были направлены дополнительные правительственные войска и силы полиции; были расформированы лагеря племенных ополченцев во всем Ум-Духуне; и было издано правительственное постановление, запрещающее публичное ношение оружия.

24. Соглашения о перемирии, заключенные в июле 2013 года между группами племен абалла и бени-хуссейн, конфликт между которыми вспыхнул ранее в том же году на почве борьбы за контроль над районом кустарной золотодобычи в Джебель-Амире (Северный Дарфур), выполнялись в течение большей части отчетного периода. Однако 28 октября спор, разгоревшийся из-за выпаса скота на пастбищных угодьях, привел к единичной стычке между этими группами, в результате которой было убито семь скотоводов из племени абалла и был ранен один земледelec из племени бени-хуссейн. Позднее, 1 ноября, группа лиц, принадлежащих к племени абалла, напала на человека из племени бени-хуссейн и земледельца из племени фур, которые работали на своих сельскохозяйственных участках недалеко от золотого прииска в Сабарине (40 км к юго-востоку от Эль-Сиреафа, Северный Дарфур) и убила их. Еще четыре человека из племени фур были убиты на следующий день, когда попытались унести тела двух убитых фермеров. В район событий направился совместный комитет в составе лидеров племен фур, бени-хуссейн и абалла для урегулирования конфликта на основе посредничества. Это вмешательство привело к заключению договоренности, согласно которой стороны обязались воздерживаться от дальнейших боевых действий, уважать имущественные права друг друга и выполнять заключенные ранее соглашения о перемирии. Кроме того, стороны договорились о том, что лидеры общин и командиры ополченцев будут совместно работать над ослаблением межобщинной напряженности, члены общин будут пользоваться свободным доступом на рынки в трех соседних населенных пунктах и лидеры общин будут прилагать целенаправленные усилия для предотвращения столкновений между землевладельцами и скотоводами. Больше сообщений об инцидентах не поступало.

25. 8 октября поступила информация о столкновениях между группой вооруженных ополченцев и внутренне перемещенными лицами в лагере «Северный» вблизи Нертити в Центральном Дарфуре, произошедших после того, как эта группа ополченцев похитила с целью получения выкупа местного предпринимателя, который впоследствии скончался в плену. Его смерть вызвала протесты разгневанных обитателей лагеря, в результате которых, по сообщениям, погибла одна женщина, связанная с этой группой ополченцев. В ответ ополченцы напали на лагерь, убив одного человека и ранив еще шестерых, а также разграбив имущество его обитателей. Правительственная полиция вмешалась в происходящее с целью примирить стороны. ЮНАМИД призвала лидеров сторон проявлять сдержанность.

26. 5 и 6 декабря попытка группы лиц из племени маалия провести границу по земле, которую племя хамар считает своей, спровоцировала вооруженное столкновение между ними вблизи Зарга-Мухаджида (135 км к северо-востоку от Эд-Дазйна, Восточный Дарфур) на границе с Западным Кордофаном. Погибло в общей сложности 36 человек из племени маалия и 12 человек из племени хамар, а также было ранено несколько человек с обеих сторон. По сообщениям местных источников, на этой спорной территории может находиться месторождение нефти. 7 декабря ЮНАМИД провела работу с органами управления и традиционными лидерами общин в Восточном Дарфуре, настоятельно призвав враждующие стороны прекратить боевые действия. Больше сообщений о столкновениях не поступало.

27. Ущерб, нанесенный скотоводами пахотным угодьям, спровоцировал столкновения между ними и земледельцами 7 ноября в районах Джоганы и Дуги (соответственно, 15 км к юго-востоку и 18 км к югу от Грейды, Южный Дарфур). Местные власти и правительственные силы безопасности, прибывшие в район, чтобы урегулировать конфликт на основе посредничества, сами подверглись нападению со стороны группы скотоводов. В результате один полицейский погиб и еще восемь были ранены. Сразу после этого правительство направило в этот район дополнительные силы безопасности с целью стабилизировать обстановку. ЮНАМИД усилила патрулирование вокруг лагерей внутренне перемещенных лиц в городе Грейда, чтобы уменьшить угрозу для гражданского населения. Больше сообщений о столкновениях не поступало.

28. В условиях ужесточения столкновений между общинами в Дарфуре на почве борьбы за ресурсы ЮНАМИД активизировала усилия, направленные на содействие урегулированию конфликтов силами самих общин. В рассматриваемый отчетный период ЮНАМИД содействовала проведению в Залингее, Ньяле, Хартуме, Эль-Генейне и Эль-Фашире конференций для сотрудников местных органов власти, лидеров общин и представителей гражданского общества, посвященных коренным причинам конфликтов между общинами в Дарфуре. Они были проведены с целью проанализировать причины и движущие силы этого аспекта конфликта и разработать рекомендации для их устранения. Участники конференций отнесли к числу основных факторов, разжигающих насилие, земельные споры и неэффективное управление сектором эксплуатации природных ресурсов, большое число оружия, находящегося в свободном обращении; и слабость государственных институтов. Для решения этих проблем было рекомендовано, среди прочего, укреплять потенциал традиционных механизмов урегулирования споров и комитетов мира, предоставить традиционным посредникам дополнительные ресурсы, расширить участие женщин в

процессах примирения, создать механизм отслеживания возможных нарушений местных соглашений о прекращении огня или о мире, и укреплять верховенство права. Эти рекомендации были представлены на рассмотрение органов управления, Дарфурской региональной администрации и организаций гражданского общества с целью их выполнения.

Бандитизм

29. Серьезную угрозу по-прежнему представляли акты преступного насилия, совершаемые вооруженными элементами и бандами в отношении личного состава правительственных сил, гражданских лиц и ЮНАМИД, обычно с целью захвата автотранспортных средств и другого имущества.

30. В период с 1 октября по 25 декабря неизвестные вооруженные лица совершили шесть нападений на личный состав и объекты правительственных сил безопасности, захватив автотранспортные средства и военную технику. Так, 17 октября неизвестные вооруженные лица одновременно совершили нападения на штаб-квартиру центрального резерва полиции и отделение правительственной полиции в Сараф-Омре, Северный Дарфур. В результате один сотрудник правительственной полиции был убит и один ранен. В перекрестном огне погибла также одна женщина из числа мирных жителей. Нападавшие скрылись, захватив четыре автотранспортных средства, оснащенных пулеметами.

31. В нескольких случаях жертвами серьезных преступлений становились также гражданские лица. 14 октября в квартале Ат-Тадамон в Ньяле три неизвестных вооруженных лица совершили попытку ограбления местного предпринимателя из племени загава. В ходе нападения погибли жертва и один из нападавших. Еще один нападавший был задержан правительственной полицией, а остальным удалось скрыться с места преступления. 28 октября неизвестные вооруженные лица угнали автотранспортное средство, принадлежащее министерству здравоохранения штата Южный Дарфур, в Гамбиде (30 км к северо-западу от Ньялы), на дороге из Ньялы в Касс. Вместе с автомобилем были похищены находившиеся в нем лица, включая врача, санитаря и двух сотрудников правительственной полиции. Причина похищения неизвестна. По состоянию на 31 декабря они по-прежнему находились в плену. 25 ноября неизвестные лица совершили нападение на группу работников министерства здравоохранения штата Западный Дарфур, которые проводили вакцинацию населения от кори, в Гокаре (25 км к югу от Эль-Генейны, Западный Дарфур). В ходе нападения были убиты два сотрудника министерства. 2 декабря неизвестные вооруженные лица в штатском угнали проезжавший через деревню Абдул-Шакор (30 км к северо-западу от Кутума) автомобиль группы работников министерства здравоохранения штата, проводившей вакцинацию от кори. Сообщений о пострадавших не поступало.

IV. Обстановка в плане безопасности и свобода передвижения

32. В период с 1 октября по 31 декабря передвижения персонала ЮНАМИД по суше ограничивались 35 раз против 37 раз в предыдущий отчетный период. Власти периодически ограничивали доступ к сельским районам в Хор-Абеше и Шаерии в Южном Дарфуре, в частности в конце ноября, из-за предполагаемого

присутствия в них элементов группировки ОАС, возглавляемой Минни Минави. Правительственные органы отклонили 501 запрос на полеты из 4637 таких запросов против 826 из 4734 в предыдущий период. Как правило, ограничения на передвижение вводились правительственными силами безопасности в районах, где в тот момент велись или только что закончились боевые действия между силами правительства и вооруженными движениями. ЮНАМИД призвала власти обеспечивать беспрепятственную свободу передвижения ее персонала по всему Дарфуру для содействия эффективному осуществлению ею своего мандата.

33. Ограничения на доступ, которые вводились властями, а также по-прежнему создавали трудности для оказания гуманитарной помощи. Доступ в восточную часть Джебель-Марры в отчетный период оставался полностью закрытым. Из-за ограничений, введенных в Восточном Дарфуре в августе, гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций по-прежнему не могли оказывать помощь гражданским лицам в Адилле и Абу-Каринке, вынужденным покинуть свои дома из-за столкновений между общинами. В этот район планировалось направить межучрежденческую миссию, и было получено соответствующее разрешение от Комиссии по гуманитарной помощи и Национальной службы разведки и безопасности, но Служба военной разведки не дала согласия на ее проведение по соображениям безопасности.

Охрана и безопасность

34. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывали угрозы для защищенности и безопасности ЮНАМИД и работников гуманитарных организаций, связанные, в частности, с вооруженными нападениями, угоном автотранспортных средств и вооруженными ограблениями. Было совершено семь нападений на миротворцев ЮНАМИД, четыре из которых привели к гибели семерых человек. Таким образом, всего в боевых действиях в Дарфуре в 2013 году погибло 16 миротворцев, а с момента создания ЮНАМИД в 2008 году — 57 миротворцев.

35. 11 октября в Эль-Фашире двое неизвестных ударили ножом миротворца ЮНАМИД из Замбии, когда он попытался помешать им угнать автомобиль. Впоследствии этот миротворец скончался от полученных ножевых ранений. Спустя два дня, 13 октября, в Эль-Генейне, Западный Дарфур, около четырех неизвестных вооруженных лиц напали на автомобиль, замыкавший патруль ЮНАМИД в составе 12 миротворцев. Трое миротворцев из Сенегала погибли, и один миротворец был ранен. Нападавшие скрылись, захватив автомобиль и военную технику, однако угнанный автомобиль был впоследствии найден. Сообщается, что Специальный прокурор по Дарфуру ведет расследование по факту произошедшего, но ЮНАМИД пока не получала информации о его результатах.

36. 24 ноября около шести неизвестных вооруженных лиц напали на автомобиль ЮНАМИД, осуществлявший материально-техническое патрулирование, вблизи Кабкабии, Северный Дарфур. Погиб один миротворец из Руанды. Захватив автомобиль, нападавшие скрылись. Правительственная полиция сообщила ЮНАМИД, что расследует произошедшее. 29 декабря шесть неизвестных вооруженных лиц в военной форме напали на автоколонну ЮНАМИД вблизи Грейды, Южный Дарфур, убив одного полицейского из Иордании и од-

ного полицейского из Сенегала. Миротворцы ЮНАМИД открыли ответный огонь и отразили нападение, убив одного нападавшего, чье тело было принято правительственной полицией. Правительственная полиция также задержала одного из нападавших недалеко от места событий и поместила его под стражу. Предполагается, что нападение было совершено с целью угона автомобилей.

37. 5 октября в Эд-аль-Фурсане (Южный Дарфур) местный житель, пытаясь завладеть оружием миротворца ЮНАМИД, несшего караульную службу, ударил его ножом. Миротворец отделался легкими ранениями. Преступник был задержан и передан местным органам для уголовного преследования. Впоследствии он был освобожден под залог до начала судебного разбирательства. 2 ноября миротворец ЮНАМИД получил легкие ранения, когда попытался воспрепятствовать угону автомобиля, за рулем которого он находился, двумя неизвестными вооруженными лицами в Эд-Дазйне, Восточный Дарфур. На следующий день четыре неизвестных вооруженных лица напали на патруль ЮНАМИД в Кутуме, Северный Дарфур, пытаясь угнать автомобиль. Миротворцы открыли ответный огонь и отразили нападение. В результате инцидента никто не пострадал.

38. 20 ноября боевой вертолет Суданских вооруженных сил пролетел на малой высоте над автоколонной ЮНАМИД, осуществлявшей регулярное патрулирование на маршруте от Касса в Ньялу, Южный Дарфур. ЮНАМИД выразила старшим должностным лицам правительства протест по поводу этого нарушения соглашения о статусе сил.

39. За отчетный период было совершено в общей сложности 7 нападений на автотранспортные средства ЮНАМИД и гуманитарных организаций с целью их угона против 12 таких нападений в предыдущий период. Было совершено также 12 взломов и ограблений жилых помещений, в которых размещается персонал ЮНАМИД и гуманитарных организаций, против 16 в предыдущий отчетный период. В результате были похищены наличные денежные средства и оборудование международных правительственных организаций в Хор-Абеше (Южный Дарфур), Кутуме (Северный Дарфур) и Залингее (Центральный Дарфур).

40. 20 ноября компания-подрядчик, обеспечивающая ЮНАМИД продовольственными пайками, сообщила Миссии, что обнаружила вертолет, захваченный группировкой ОАС под командованием Минни Минави 3 августа в 50 км к югу от Ньялы после того, как он совершил аварийную посадку. Сообщается, что аварийная посадка была совершена после того, как лопасть несущего винта вертолета была пробита пулей.

41. Опасная обстановка и нападения на работников гуманитарных организаций по-прежнему серьезно затрудняли эффективное оказание гуманитарной помощи. 23 октября неизвестные вооруженные лица убили директора одной из национальных организаций по оказанию помощи в ходе угона автомобиля в деревне Сакали (15 км к юго-западу от Ньялы). Кроме того, в ходе нападения были ранены один сотрудник организации и один полицейский.

42. 13 октября неизвестные вооруженные лица похитили продовольствие и личные вещи из грузовых автомобилей Всемирной продовольственной программы, везших помощь в Ум-Духун, Центральный Дарфур. Водители не пострадали, и грузовики не были угнаны. 7 ноября неизвестные вооруженные

лица угнали грузовой автомобиль Всемирной продовольственной программы, возвращавшийся после доставки продовольствия, в южном предместье Кутума, Северный Дарфур. Патруль ЮНАМИД, отправленный на поиски угнанного автомобиля, определил его местонахождение и преследовал его. После перестрелки с нападавшими миротворцы обнаружили угнанный автомобиль в 15 км к северо-западу от Кутума. Нападавших в нем не было; никто не пострадал. 15 ноября сотрудники центрального резерва полиции, охранявшие контрольно-пропускной пункт недалеко от Эль-Фашира, при пока не выясненных обстоятельствах выстрелили в водителя грузовика, арендованного Всемирной продовольственной программой, и ранили его. Водитель получил ранения средней степени тяжести.

43. В числе положительных событий следует отметить, что в начале ноября командование Суданских вооруженных сил согласилось обеспечивать безопасность на посадочных площадках в Кульбусе и Селее в Западном Дарфуре, что позволило возобновить полеты Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций в эти пункты. Воздушное сообщение было приостановлено в сентябре, когда база ЮНАМИД в Кульбусе была закрыта в связи с реформированием сил в соответствии с рекомендацией, вынесенной по итогам обзора деятельности негражданского компонента. По оценкам, 20 000 человек в этом районе нуждаются в помощи в таких областях, как образование, охрана здоровья, получение средств к существованию и водоснабжение и санитария.

V. Гуманитарная ситуация

44. В отчетный период рабочая группа демографического форума пересмотрела в сторону понижения — с 460 000 человек до 380 000 человек — предполагаемую численность гражданских лиц, перемещенных в результате конфликта в первые три квартала 2013 года. Эта цифра была скорректирована с учетом последних данных о числе людей, перемещенных в результате вооруженных столкновений между племенем резейгат, проживающим в южных районах, и племенем маалия в Восточном Дарфуре в августе 2013 года. В это число до проведения проверки на местах учреждениями, занимающимися вопросами защиты, не включены 20 100 гражданских лиц, оказавшихся на положении перемещенных лиц в текущий отчетный период. Эта рабочая группа, в состав которой входят представители правительственных органов, неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД, регулярно проводит совещания с целью согласовать предполагаемую численность внутренне перемещенных лиц.

45. Межучрежденческая миссия по оценке гуманитарной ситуации, посетившая Мухаджерия и Лабадо, Восточный Дарфур, в начале ноября, констатировала, что существенная доля из 60 000 гражданских лиц, перемещенных вследствие вооруженных столкновений между Суданскими вооруженными силами и группировкой ОАС под командованием Минни Минави в этом районе в апреле, пока не вернулась в места прежнего проживания. После проведения этой оценки Миссия передала ответственность за оказание медицинской помощи приблизительно 9890 гражданским лицам, по-прежнему проживающим недалеко от базы ЮНАМИД в Лабадо, Суданскому обществу Красного Полумесяца. Кроме того, правительственный Департамент водных ресурсов, охраны окру-

жающей среды и санитарии приступил к сооружению 300 общественных уборных и направил в район технических специалистов для ремонта 18 ручных насосов.

46. Сообщается, что около 10 000 из 100 000 гражданских лиц, перемещенных в результате столкновений между общинами на почве борьбы за ресурсы в Джебель-Амире, Северный Дарфур, и его окрестностях в начале 2013 года, были переведены в 18 деревень групповой застройки недалеко от Эс-Сиреафа, определенных правительством в качестве пунктов возвращения. Из-за ограничений на доступ и опасной обстановки работники гуманитарных организаций, занимающихся вопросами защиты, не смогли посетить эти пункты. Международные и национальные неправительственные организации продолжали оказывать гуманитарную помощь, в том числе медицинскую, порядка 80 000 перемещенных лиц в других районах вблизи Эс-Сиреафа.

47. 4 декабря Всемирная организация здравоохранения и министерство здравоохранения штата Северный Дарфур сообщили, что общее число людей, предположительно больных коклюшем, вспышка которого была зарегистрирована в Эс-Сиреафе в начале октября, составляет 96 человек. В тот же день эти учреждения отправили в Хартум на борту летательного аппарата ЮНАМИД образцы для лабораторных исследований. Учреждения продолжали отслеживать обстановку и разработали планы кампаний вакцинации, которые планируется провести в случае, если результаты лабораторных исследований подтвердят диагноз.

VI. Верховенство права, управление и права человека

48. Общее число зарегистрированных случаев нарушения прав человека увеличилось с 87 инцидентов, в которых пострадало 189 человек, в предыдущий отчетный период до 156 инцидентов, в которых пострадало 314 человек, в рассматриваемый период (164 человека стали жертвами нарушения права на физическую неприкосновенность, 77 человек — жертвами нарушения права на жизнь, 63 человека — жертвами сексуального и гендерного насилия и 10 человек — жертвами произвольных арестов и незаконного содержания под стражей).

49. Ответственность за все девять случаев произвольных арестов и незаконного содержания под стражей несут Национальная служба разведки и безопасности и Служба военной разведки. Никому из пострадавших не были предъявлены обвинения. В частности, 26 сентября в Ньяле был задержан известный адвокат и член Дарфурской коллегии адвокатов, который затем был переведен в Хартум и содержался под стражей без предъявления обвинения в течение 32 дней. Он был освобожден 28 октября.

50. Что касается нарушения права на жизнь, то ЮНАМИД зарегистрировала 41 инцидент, в которых пострадало 77 человек, против 17 инцидентов, в которых пострадало 19 человек, в предыдущий отчетный период. В 13 из этих случаев было установлено, что нападавшими были члены личного состава центрального резерва полиции, регулярной государственной полиции и Суданских вооруженных сил, а также элементы группировки ОАС под командованием Минни Минави и ДОС. В остальных случаях пострадавшие не смогли определить, к каким силам принадлежали нападавшие.

51. Число зарегистрированных ЮНАМИД нарушений права на физическую неприкосновенность, включая похищения, несколько увеличилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом: с 42 инцидентов, в которых пострадали 113 человек, до 71 инцидента, в которых пострадали 164 человека. В 17 из этих случаев было установлено, что нападавшими были члены личного состава центрального резерва полиции, Суданских вооруженных сил, а также элементы фракции ДСР, возглавляемой Башаром, и группировки ОАС под командованием Минни Минави. В остальных случаях пострадавшие не смогли определить, к каким силам принадлежали нападавшие. ЮНАМИД настоятельно призвала власти провести расследования в связи с этими нарушениями и привлечь виновных к ответственности.

52. За отчетный период ЮНАМИД зарегистрировала 35 случаев сексуального и гендерного насилия, в которых пострадало 63 человека, против 24 случаев, в которых пострадал 31 человек, в предыдущий отчетный период. Эти 35 случаев включают 28 изнасилований, от которых пострадала 51 жертва, и 7 покушений на изнасилование, от которых пострадало 12 жертв. В 16 случаях жертвами были несовершеннолетние. Нападения совершались, когда жертвы работали на своих сельскохозяйственных участках, шли куда-либо по делам либо шли за дровами или водой. Как и раньше, жертвы сексуального и гендерного насилия часто не сообщали о таких случаях из-за страха общественного осуждения и неверия в то, что правительственные органы проведут расследования и привлекут виновных в совершении таких преступлений к ответственности.

53. В 15 случаях жертвы подали заявления в правительственную полицию, но дела были открыты лишь по четырем из этих заявлений. Полиция заявила, что в остальных восьми случаях проведение расследований не представлялось возможным из-за неспособности жертв опознать нападавших. Подозреваемые по расследуемым делам — два гражданских лица и один член личного состава центрального резерва полиции, обвиняемый в изнасиловании шестилетней девочки в Эль-Фашире 18 октября, — были арестованы и находятся под стражей. Подразделение правительственной полиции по защите семьи и детей допросило подозреваемых и собрало образцы для проведения в Хартуме судебно-медицинской экспертизы. Кроме того, правительственная полиция сообщила ЮНАМИД, что 32-летний мужчина, обвинявшийся в совершении сексуального надругательства над семилетним мальчиком в Ньяле 1 ноября, был признан виновным и приговорен к пяти годам лишения свободы. Подозреваемый подал апелляцию с целью обжаловать приговор.

54. ЮНАМИД продолжала принимать меры для повышения эффективности защиты прав женщин. 31 октября она оказала техническую поддержку Федеральной комиссии по политическим партиям в проведении в Хартуме семинара по вопросам участия женщин в процессах разработки и принятия конституции для 75 представителей политических партий. В период с 21 октября по 13 ноября ЮНАМИД в сотрудничестве с властями штата Северный Дарфур организовала три семинара по вопросам увеличения числа женщин в традиционных структурах управления, в которых приняли участие в общей сложности 145 традиционных лидеров общин. 30 и 31 октября она помогла провести в Эль-Генейне, Западный Дарфур, семинар по правовым реформам и реформе политики для 50 женщин с целью увеличить их представленность в судебной системе. 18 и 19 ноября ЮНАМИД совместно с министерством социальных

дел штата Северный Дарфур провела подготовку по проблемам сексуального и гендерного насилия для представителей местных органов управления в Кабкание.

55. Кроме того, ЮНАМИД продолжала принимать меры для содействия соблюдению прав человека в целом. 2 и 3 октября она провела семинар по правам человека перемещенных лиц для 27 внутренне перемещенных лиц в Эль-Генейне. С 12 по 14 ноября она провела в Эль-Фашире семинар по правам человека для 29 сотрудников министерства образования, в числе которых было шесть женщин. Это мероприятие было проведено в рамках программы, направленной на включение просвещения по правам человека в программы подготовки учителей. С целью содействовать расширению доступа к правосудию ЮНАМИД провела 17 и 18 декабря семинар по праву на справедливое судебное разбирательство для 50 внутренне перемещенных лиц в Залиннее.

56. ЮНАМИД продолжала проводить мероприятия для работников тюрем с целью укрепить пенитенциарную систему. С 11 ноября по 10 декабря Миссия совместно с правительственным Управлением тюрем, Университетом Эль-Фашира и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовала программу подготовки для 30 работников тюрем из различных районов Дарфура. Ее цель заключалась в том, чтобы помочь работникам тюрем более эффективно проводить исправительно-воспитательную работу среди заключенных. 25 ноября ЮНАМИД провела курсы повышения квалификации, посвященные проведению расследований и обращению с заключенными, для работников 11 мест лишения свободы из различных районов Дарфура. 2 декабря ЮНАМИД, ПРООН и 50 представителей правительства приняли участие в семинаре в Хартуме, на котором был утвержден пятилетний стратегический план развития тюремной системы в Дарфуре на 2014–2018 годы. В этом плане заложена основа для содействия восстановлению тюрем, укреплению потенциала тюремных работников и профессионально-технической подготовке заключенных. В отчетный период ЮНАМИД провела семинары по укреплению потенциала охраны правопорядка в общинах, борьбы с преступностью и защиты женщин и детей, в которых приняли участие в общей сложности 5678 сотрудников правительственной полиции.

57. Для повышения эффективности защиты детей ЮНАМИД поддерживала постоянный диалог по вопросам борьбы с вербовкой и использованием детей-солдат с Суданскими вооруженными силами, вооруженными движениями и ополчениями. Кроме того, она провела 20 учебных занятий по правам ребенка, в которых приняли участие в общей сложности 599 человек из различных общин и личного состава правительственных сил.

VII. Развертывание и операции Миссии

58. По состоянию на 27 декабря 2013 года в ЮНАМИД было заполнено 93 процента должностей гражданского персонала, утвержденная численность которого составляет 4369 человек (2920 национальных сотрудников, 1032 международных сотрудника и 417 добровольцев Организации Объединенных Наций).

59. Численность негражданского компонента ЮНАМИД составляла 14 779 человек (14 102 военнослужащих, 353 офицера штаба, 237 военных на-

блюдателей и 87 офицеров связи взаимодействия), или 91 процент от утвержденной численности в 16 200 человек.

60. Численность полицейских, набранных на индивидуальной основе, в составе ЮНАМИД составляла 2303 человека (83 процента из которых составляли мужчины и 17 процентов — женщины), или 99 процентов от утвержденной численности в 2310 человек. Были развернуты все 17 утвержденных сформированных полицейских подразделений.

61. В рассматриваемый отчетный период военный персонал ЮНАМИД провел 9806 операций по патрулированию, включая 5478 операций по обычному патрулированию, 2070 операций по ночному патрулированию, 733 операции по административному патрулированию, 638 операций по гуманитарному сопровождению, 624 операции по ближнему патрулированию и 263 операции по дальнему патрулированию. Полицейский персонал ЮНАМИД провел в общей сложности 11 263 операции по патрулированию, в том числе 6112 операций в лагерях внутренне перемещенных лиц, 3361 операцию в деревнях и городах и на рынках, 1205 операций по патрулированию на средние расстояния, 409 операций по патрулированию в местах сбора дров и в фермерских хозяйствах и 176 операций по дальнему патрулированию.

62. В период с 1 октября по 27 декабря правительственные органы выдали 1337 новых въездных виз персоналу ЮНАМИД. По состоянию на 27 декабря 117 виз находились на оформлении, в том числе 47 виз для добровольцев Организации Объединенных Наций, 37 виз для гражданского персонала, 13 виз для членов официальных миссий, 12 виз для подрядчиков, 6 виз для военного персонала и 2 визы для консультантов. ЮНАМИД продолжала настоятельно призывать власти оперативно удовлетворять все просьбы о предоставлении виз, в том числе для добровольцев Организации Объединенных Наций со специальным опытом, которых сложно набрать на местном рынке труда.

63. Продолжалось осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам обзора деятельности негражданского компонента ЮНАМИД и касающихся изменения состава военного и полицейского компонентов. Были репатриированы 12 из 13 воинских подразделений. Репатриация последнего подразделения — легкой полевой инженерной роты из Объединенной Республики Танзания — началась в последние дни декабря.

64. Что касается оперативных возможностей и возможностей самообеспечения воинских и полицейских контингентов, то в 29 из 44 воинских и полицейских подразделений, развернутых в настоящее время в составе ЮНАМИД, степень оперативной готовности материальных средств ниже допустимого показателя в 90 процентов. С момента издания моего предыдущего доклада эта цифра не изменилась. Кроме того, степень оперативной готовности материальных средств нескольких подразделений снизилась, и в пяти из них составляет 44 процента или ниже. Что касается возможностей самообеспечения, то только 5 из 44 подразделений полностью отвечают требованиям, изложенным в соответствующих меморандумах о договоренности. Все остальные не отвечают нормам самообеспечения в тех или иных областях и вынуждены частично полагаться на поддержку ЮНАМИД. Недостатки, связанные в основном с оперативной готовностью бронетранспортеров, по-прежнему отрицательно сказываются на эффективности деятельности ЮНАМИД. Департамент операций по поддержанию мира продолжал взаимодействовать со странами, предостав-

ляющими войска и полицейские контингенты, призывая их оперативно устранить проблемы с оперативной готовностью оборудования контингентов.

65. В рассматриваемый отчетный период было завершено 22 проекта с быстрой отдачей; осуществление еще 56 проектов продолжается и в настоящее время находится на различных этапах. Были утверждены для осуществления в общей сложности 67 новых проектов.

66. Совместно с местными партнерами-исполнителями ЮНАМИД продолжала осуществлять на уровне общин трудоемкие проекты, ориентированные на молодых людей, которые особенно рискуют быть завербованными в вооруженные группы или преступные банды. Было завершено и передано общинам в различных районах Дарфура в общей сложности 15 проектов. 8 декабря ЮНАМИД доработала 26 новых проектных предложений.

67. Совместно со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, ЮНАМИД продолжала принимать меры для уменьшения угрозы, которую создают взрывные устройства для гражданского населения. В отчетный период Миссия провела оценку 1473 км дорог; осуществила минную разведку в 76 деревнях, зачистив 198 кв. км от неразорвавшихся боеприпасов; и уничтожила 53 неразорвавшихся взрывных устройства и 165 единиц боеприпасов для стрелкового оружия. ЮНАМИД и местные партнеры также провели мероприятия по информированию о минной опасности, в которых приняли участие 4662 гражданских лица (49 процентов из которых составляли женщины и 45 процентов — дети). Кроме того, ЮНАМИД оказала поддержку правительственной полиции в переоснащении оружейных складов в Эль-Фашире.

68. Во исполнение резолюции 2113 (2013) Секретариат, тесно консультируясь с Комиссией Африканского союза, ЮНАМИД и страновой группой Организация Объединенных Наций, продолжал проводить обстоятельный и рассчитанный на перспективу обзор деятельности Миссии в соответствии с просьбой Совета Безопасности. Этот обзор включает три этапа. Первый этап этого обзора предусматривал проведение нового анализа конфликта с учетом динамики предыдущих и последних событий с целью определить его причины и движущие силы. На втором этапе был проведен анализ потенциала Миссии с целью оценить, с учетом оперативной обстановки в Дарфуре, способность ЮНАМИД принимать меры для устранения основных причин, движущих сил и последствий конфликта, выявленных по результатам нового анализа конфликта. В ходе третьего этапа Африканский союз и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций направили в Дарфур с 1 по 10 декабря миссию по оценке результатов обзора для проверки правильности выводов, сделанных по итогам анализа, и подготовки вариантов дальнейших действий и рекомендаций, направленных на повышение эффективности деятельности ЮНАМИД. В ходе саммита Африканского союза, намеченного на 24–31 января 2014 года, планируется провести консультации с высокопоставленными представителями Африканского союза и совещания с правительством Судана, посвященные этим выводам, включая рекомендации по итогам пересмотра потребностей в гражданском персонале, проведенного во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 66/264. Результаты обзора будут представлены Совету мира и безопасности Африканского союза и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций в феврале 2014 года.

VIII. Прогресс в достижении контрольных показателей

69. В настоящем разделе содержится оценка прогресса в достижении контрольных параметров и показателей, изложенных в приложении I к моему докладу от 16 октября 2012 года (S/2012/771).

70. Прогресс в достижении первого контрольного показателя, а именно в увеличении числа сторон, участвующих в политическом процессе, был незначительным. Осуществление правительством и ДОС Дохинского документа значительно отстает от согласованного графика. Был сделан прогресс в подготовке к реализации проектов в области развития в рамках Стратегии развития Дарфура, однако фактически строительство еще не началось. Хотя с момента начала осуществления Дохинского документа прошло два с половиной года и несмотря на то, что его положения в перспективе сулят немалую пользу, это соглашение пока не оказало ощутимого влияния на жизнь населения в целом. Спустя девять месяцев после подписания правительством и фракцией ДСР во главе с Башаром 6 апреля соглашения о принятии Дохинского документа, единственное, что было реально сделано для его осуществления, — это амнистия комбатантов фракции ДСР, возглавляемой Башаром. Участие фракции ДСР, возглавляемой Джибрилом, и группировки ОАС под командованием Минни Минави в техническом семинаре, посвященном гуманитарному прекращению огня, стало положительным шагом, но из-за того, что эти движения и правительство продолжают настаивать на противоположных предварительных условиях, касающихся формата мирных переговоров, больших подвижек в этой области сделано не было.

71. Второй контрольный показатель касается восстановления стабильной и безопасной обстановки на всей территории Дарфура. Столкновения между правительственными силами и вооруженными движениями отрицательно сказывались на обстановке в различных частях Северного, Южного и Восточного Дарфура, в частности вдоль дорог и в сельских районах в Меллите, Эль-Фашире, Тавилле, в восточной части Джебель-Марры, в Маршанге, Нитеаге и Шаерии. Ожесточенные столкновения между общинами на почве борьбы за ресурсы вблизи границы между Центральным и Южным Дарфуром подрывали стабильность в этом районе почти весь октябрь и ноябрь. Усилия, приложенные государственными органами и лидерами общин при поддержке ЮНАМИД с целью мирно урегулировать конфликт, помогли ослабить интенсивность боевых действий. Кроме того, соглашения о перемирии, заключенные в предыдущий отчетный период, в целом выполнялись. Бандитизм создавал угрозу безопасности в сельских районах и вдоль дорог. В лагерях и крупных городах, где ЮНАМИД сосредоточила свои силы и патрулирование, опасные инциденты происходили не так часто.

72. Третий контрольный показатель касается укрепления верховенства права, управления и защиты прав человека. Переговоры между ЮНАМИД и министерством юстиции о направлении специалистов Африканского союза и Организации Объединенных Наций для наблюдения за судебными процессами в Специальном суде, если они позволят сделать судебные разбирательства более транспарентными и справедливыми, в перспективе помогут укрепить подотчетность и верховенство права. В остальном ситуация с доступом к правосудию и соблюдением принципа верховенства права не изменилась. Ситуация с

соблюдением прав человека в отчетный период также практически не изменилась. ЮНАМИД продолжала проводить подготовку должностных лиц правительственных органов и Дарфурской региональной администрации, а также лидеров общин с целью дать им лучшее представление о принципах прав человека и верховенства права.

73. Четвертый контрольный показатель касается стабилизации гуманитарной ситуации, содействия оказанию помощи и поддержки восстановительных мероприятий начального этапа. Вооруженные столкновения между общинами, которые привели к тому, что в отчетный период еще 20 100 гражданских лиц оказались перемещенными, увеличили потребность в гуманитарной помощи в затронутых конфликтом районах, но одновременно затруднили ее оказание из-за опасной обстановки и ограниченного доступа. Гуманитарные организации продолжали оказывать помощь приблизительно 110 000 гражданских лиц, покинувших места своего проживания из-за столкновений между общинами в Северном и Восточном Дарфуре в предыдущий отчетный период и остающихся на положении перемещенных лиц. Оказание помощи порядка 20 000 гражданских лиц в Западном Дарфуре, ранее временно приостановленное, возобновилось после того, как субъекты гуманитарной деятельности заключили с правительством договоренность, согласно которой оно возьмет на себя ответственность за обеспечение безопасности на вертолетных площадках. В целом прогресс в достижении этого контрольного показателя по-прежнему был ограниченным.

IX. Финансовые аспекты

74. В своей резолюции 67/284 Генеральная Ассамблея постановила ассигновать на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года сумму в размере 1 335,2 млн. долл. США на содержание Операции.

75. По состоянию на 30 декабря 2013 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет ЮНАМИД, составляла 286,9 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование всех операций по поддержанию мира по состоянию на эту дату составляла 2 395,4 млн. долл. США.

76. По состоянию на 30 декабря 2013 года выплаты странам, предоставляющим войска, за принадлежащее контингентам имущество были произведены за период по 30 сентября 2013 года, а выплаты в порядке возмещения расходов на содержание войск — за период по 31 октября 2013 года, в соответствии с графиком ежеквартальных платежей.

X. Замечания

77. В своем предыдущем докладе (S/2013/607) я отмечал, что с точки зрения результатов на местах прогресс в осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре, сделанный подписавшими его сторонами, а именно правительством Судана и Движением за освобождение и справедливость, был ограниченным. К сожалению, то же самое можно сказать и о последних трех месяцах, в течение которых некоторый прогресс был сделан лишь в области планирования и ад-

министративного управления, а не в осуществлении практических мер, направленных непосредственно на улучшение условий жизни населения. Спустя девять месяцев после принятия Дохинского документа его осуществление правительством и другим подписавшим его вооруженным движением — фракцией ДСР, возглавляемой Башаром, — также шло медленными темпами и пока ограничивается амнистией бойцов этого движения, тогда как мер по оказанию помощи гражданскому населению принято не было.

78. Усилия по осуществлению Дохинского документа необходимо активизировать — только тогда он поможет реально устранить коренные причины конфликта и укрепить стабильность, а также получит поддержку других движений и населения в целом. Кроме того, необходимо делать больший упор на меры, направленные на реальное улучшение условий жизни рядовых дарфурцев. В связи с этим я еще раз призываю стороны, подписавшие это соглашение, ускорить осуществление тех его положений, которые пока не выполняются. Для этого потребуются более твердая политическая воля и больший объем ресурсов.

79. Чтобы добиться прогресса в устранении причин конфликта, необходимо также создать условия, в которых можно безопасно и последовательно работать над достижением этой цели. Периодические вооруженные столкновения между правительством и силами вооруженных движений, а также конфликты между общинами на почве борьбы за ресурсы по-прежнему серьезно подрывают безопасность. Кроме того, они создавали угрозу физического насилия для гражданского населения, привели к тому, что еще около 20 000 человек покинули места своего проживания, и увеличили потребность в гуманитарной помощи. Череду вооруженных нападений, совершенных движениями, не подписавшими Дохинский документ, и ополченцами на правительственные объекты с целью захвата автотранспортных средств и военной техники, а также на гражданских лиц, передвигающихся между городами на автомобилях повышенной проходимости, также серьезно дестабилизировала обстановку. Я с обеспокоенностью отмечаю, что, если не остановить эту тенденцию и не обеспечить верховенство права, обстановка в плане безопасности в Дарфуре рискует ухудшиться до состояния хаоса.

80. Положительным шагом являются переговоры по гуманитарному прекращению огня с участием Единого главного посредника Мохамеда ибн Чамбаса, группировки ДСР, возглавляемой Джibriлем Ибрахимом, группировки ОАС, возглавляемой Минни Минави, и правительства Судана. Договоренность о прекращении боевых действий между этими сторонами помогла бы существенно улучшить обстановку в плане безопасности. Я настоятельно призываю эти стороны без каких-либо предварительных условий и в самое ближайшее время собраться, чтобы достичь договоренности о прекращении боевых действий. Я отдаю должное Единому главному посреднику за его работу со странами региона, в рамках которой он призвал их играть инициативную и конструктивную роль в Дарфурском мирном процессе и оказывать поддержку его соответствующим усилиям.

81. Чтобы укрепить безопасность и уменьшить угрозу для гражданского населения, необходимо также принять меры в ответ на ужесточение столкновений между общинами. Я приветствую тот факт, что ЮНАМИД уделяет первоочередное внимание этому аспекту конфликта, в частности оказывая матери-

ально-техническую поддержку правительственным органам и традиционным лидерам общин, участвующим в усилиях по примирению. Похвалы также меры, принятые Суданскими вооруженными силами и совместными пограничными силами Чада и Судана для предотвращения столкновений между общинами в Центральном Дарфуре. В конечном итоге, чтобы усилия по примирению на местном уровне были успешными, они должны дополняться мерами, направленными на устранение коренных причин конфликта, в частности связанных с землепользованием и эксплуатацией природных ресурсов, безнаказанностью и широким распространением оружия. Конструктивной мерой в этом отношении стало проведение ЮНАМИД семинаров по вопросам землепользования и мирного сосуществования для сотрудников местных органов власти, традиционных лидеров общин и представителей гражданского общества.

82. Условия в плане охраны и безопасности, в которых действуют ЮНАМИД и персонал гуманитарных организаций, по-прежнему вызывают крайнюю обеспокоенность. Я самым решительным образом осуждаю тех, кто совершил нападения на персонал ЮНАМИД, в частности четыре нападения, в результате которых трагически погибли семь миротворцев. Я еще раз призываю правительство Судана безотлагательно провести расследование в связи с ними и привлечь виновных к ответственности. В частности, я надеюсь, что правительство примет оперативные меры для расследования произошедшего 29 декабря инцидента, в ходе которого один из нападавших, раненный ответным огнем, открытым миротворцами ЮНАМИД, был задержан на месте событий. Я хотел бы выразить искренние соболезнования правительствам Замбии, Иордании, Руанды и Сенегала, а также родным, друзьям и сослуживцам погибших миротворцев.

83. Я с большим удовлетворением отмечаю оперативность, с которой в отчетный период власти удовлетворяли новые просьбы о предоставлении виз персоналу ЮНАМИД. Я призываю власти продолжать действовать в том же духе. Вместе с тем ограничения на доступ персонала ЮНАМИД, вводимые сотрудниками правительственных сил безопасности, затрудняли эффективное выполнение ЮНАМИД своего мандата, в частности в сфере защиты гражданских лиц. Я настоятельно призываю правительство выполнять положения соглашения о статусе сил и обеспечивать беспрепятственную свободу передвижения персонала ЮНАМИД по всему Дарфуру.

84. В заключение я хотел бы выразить признательность Единому специальному представителю и Единому главному посреднику Мохамеду ибн Чамбасу и всем женщинам и мужчинам в составе ЮНАМИД, которые продолжают неустанно работать над обеспечением защиты гражданских лиц и содействием миру. Я хотел бы также выразить искреннюю благодарность всем работникам организаций по оказанию гуманитарной помощи, которые прилагают решительные усилия для оказания помощи нуждающемуся населению в Дарфуре и улучшения условий его жизни, часто действуя в крайне сложных условиях.