



Двадцать шестой периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ)

I. Введение

1. В своей резолюции 2066 (2012) Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2013 года и просил меня регулярно информировать его о ситуации на местах по мере реорганизации МООНЛ, а также о ходе достижения определенных на переходный период целевых показателей и о постепенной передаче функций по обеспечению безопасности национальным институтам. В настоящем докладе представлена запрошенная информация, а также обновленные сведения об основных событиях, происшедших со времени представления моего доклада 28 февраля 2013 года (S/2013/124).

II. Основные события

A. Политическая ситуация

2. 11 марта президент Либерии Эллен Джонсон-Серлиф объявила о реорганизации ее правительства на основе своего заявления о «продолжении достижения баланса в структуре администрации с учетом гендерных факторов, этнического происхождения, религии и возраста». В целом с марта по июль она назначила 6 министров, включая 1 женщину, и 14 заместителей министров, из которых 6 женщин.

3. 8 июля президент объявила об увольнении четырех старших должностных лиц за предполагаемую причастность к незаконной практике и просила Законодательное собрание поддержать ее решение об увольнении генерального ревизора за конфликт интересов. 10 июля палата представителей поддержала президента. Несмотря на такие меры, некоторые группы предприняли попытку использовать заявления о nepотизме и коррупции в целях мобилизации антиправительственных настроений. В этой связи в марте три организации гражданского общества заявили о своем намерении провести демонстрации, если правительство не примет меры в связи с обеспокоенностью по поводу заявляемого nepотизма и коррупции. В течение нескольких недель средства массовой



информации освещали эту тему в приоритетном порядке, и это создало атмосферу общественной нервозности.

4. 20 марта президент объявила о смене трех членов Совета уполномоченных Национальной избирательной комиссии, включая Председателя, поскольку срок полномочий большинства уполномоченных истек. Основная оппозиционная партия — Конгресс за демократические перемены (КДП) — заявила, что новый Председатель является членом правящей Партии единства, что является нарушением закона и ставит под угрозу нейтральность Комиссии. В течение нескольких недель КДП бойкотировал деятельность Комиссии, включая проведение 7 мая в графстве Гранд-Басса дополнительных выборов в сенат. В связи с этим в марте Комиссия представила Законодательному собранию проект пересмотренного закона о выборах, включая положение, согласно которому в списках кандидатов от партии женщины должны составлять как минимум 30 процентов. 5 июля Законодательное собрание при поддержке Комиссии начало открытые консультации по предлагаемым поправкам.

5. 2 мая правительство представило Законодательному собранию проект бюджета на 2013/14 финансовый год в объеме 553 млн. долл. США, что примерно на 17 процентов меньше по сравнению с 672 млн. долл. США в бюджете на 2012/13 год; это частично обусловлено корректировкой ожиданий поступлений после пересмотра в апреле 2013 года бюджета на 2012/13 год в сторону понижения до 540 млн. долл. США в связи с дефицитом дополнительных поступлений. В настоящее время Законодательное собрание рассматривает бюджет, однако законодатели выразили обеспокоенность тем, что такой обзор затрудняется сложностью получения информации об исполнении бюджета.

6. Законодательное собрание активизирует работу в области надзора и законотворческой деятельности, однако оно по-прежнему сталкивается с проблемами, включая проблемы ограниченности потенциала. Оно также усилило работу над инициативами по реформированию, в том числе путем направления моему Специальному представителю и руководителю МООНЛ Карин Ландгрэн предложения установить регулярный диалог по этим вопросам. Первое такое совещание состоялось 3 июля, и участники согласились продолжать обсуждения вопросов, представляющих важное значение как для Законодательного собрания, так и для мандата МООНЛ.

7. Что касается примирения, то было выдвинуто несколько инициатив. 20 июня на национальной конференции, организованной послом мира Джорджем Веа, президент объявила национальный план примирения. Этот план включает элементы рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, и в нем особо подчеркивается важность расширения экономических прав и возможностей, общей национальной самобытности и эффективных децентрализованных структур правосудия и управления, а также восстановления и социального правосудия, не исключая «воздаятельного правосудия» за прошлые преступления. Вместе с тем основные принципы осуществления этого плана остаются неясными. Обеспечение всеохватывающего изложения национальной истории является одним из результатов работы, предусмотренных в плане, и в мае правительство приступило к осуществлению проекта, направленного на подготовку учебной программы по истории для начальных и средних школ. Независимая национальная комиссия по правам человека также приступила к реализации инициативы «Палава Хат» (см. пункт 28 ниже).

8. Достигнут значительный прогресс в реализации разных инициатив по реформированию, включая процесс обзора конституции. 21 марта президент продлила мандат Комитета по обзору конституции на один год до 2015 года. Комитет приступил к привлечению заинтересованных сторон, включая законодателей, политические партии и гражданское общество, при одновременной разработке стратегии и плана работы. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь, причем 14 июня с Комитетом был подписан проект Программы Организации Объединенных Наций, и содействовать командированию на короткий срок конституционных экспертов и консультантов для работы с Комитетом. К основным проблемам, возникающим в ходе этого процесса, относятся жесткий график и значительный дефицит финансовых ресурсов.

9. 21 мая после двух лет исследований, широких консультаций со всеми заинтересованными сторонами в Либерии и повышения информированности общественности Земельная комиссия Либерии представила президенту первую программную стратегию страны в области земельных прав. Ожидается, что она будет доработана и представлена в виде проекта закона на рассмотрение Законодательного собрания. Такая политика предусматривает изменение системы владения землей для предоставления всем либерийцам равного доступа к земле и собственности и гарантированных прав на них. Она включает все формы владения землей, с тем чтобы общины могли пользоваться преимуществами природных ресурсов. Тем временем в рамках подготовки к разработке политики управления земельными ресурсами на национальном уровне проводятся консультации. Конечная цель заключается в создании единого агентства по управлению земельными ресурсами.

10. При поддержке Фонда миростроительства достигнут значительный прогресс в деле осуществления альтернативной программы урегулирования земельных споров. В настоящее время функционируют все пять центров по координации земельных вопросов, которые проводят оценки земельных споров в четырех графствах и проводят подготовку своих сотрудников и альтернативных специалистов по разрешению споров.

В. Положение в области безопасности

11. Общее положение в области безопасности в Либерии оставалось стабильным, но неустойчивым. Обеспокоенность по-прежнему вызывали уличные беспорядки, причем с 1 марта был зарегистрирован 21 инцидент, что аналогично показателю за соответствующий период в 2012 году. При этом продолжали поступать сообщения о вооруженных грабежах, причем в более чем трети заявленных инцидентов применялось огнестрельное оружие. Оставался высоким уровень сексуального насилия, причем наблюдалось увеличение на 25 процентов заявленных случаев по сравнению с тем же периодом 2012 года и в более чем 20 процентах заявленных инцидентов жертвами становились лица в возрасте до десяти лет.

12. К числу факторов, способствовавших уличным беспорядкам с применением насилия, относятся споры по земельным вопросам и низкий уровень доверия населения к системе правосудия. 29 апреля убийство в лагере горняков-золотодобытчиков «Бартель Джем голд» в графстве Гранд-Геде стало причиной беспорядков, организованных 300 местными жителями рядом с полицейским

участком. 7 мая примерно 50 жителей общины в районе Монровии организовали митинг протеста в связи с решением Верховного суда о праве собственности на землю. 11 июля 400 жителей деревни организовали массовые выступления рядом с полицейским участком в Тототе, графство Бонг, в ответ на полицейский рейд, в результате чего полиция была вынуждена произвести предупредительные выстрелы. Позднее один мирный житель скончался от полученных огнестрельных ранений, что еще больше обострило напряженность между полицией и общиной. Межэтническая/религиозная напряженность также вылилась в насилие, причем наиболее серьезные столкновения произошли в графстве Лофа 19 марта, в результате которых 20 человек получили ранения и была уничтожена собственность, включая мечеть. Другое столкновение произошло 11 июля в графстве Гранд-Кейп-Маунт, в котором, по поступившим сообщениям, рядовые члены общества Поро похитили молодого человека.

13. Напряженность, связанная с концессиями, по-прежнему была причиной демонстраций с применением насилия. 19 апреля работники каучуковой плантации «Кокопа» в графстве Нимба провели акцию протеста в связи с причитающимися им льготами. Аналогичный инцидент произошел в каучуковой корпорации «Кавалла» в графстве Мэриленд 12 февраля. 22 марта, 4 июня и 1 июля примерно 650 бывших работников на плантации «Сайм Дарби» в графстве Боми провели акцию протеста в связи с отказом продлить их контракты. 15 февраля члены общины в графстве Бонг провели массовые выступления в связи со смертью работника горнодобывающей компании, предположительно в результате несчастного случая на рабочем месте.

14. Вместе с тем большинство демонстраций были мирными. Самые крупные из них состоялись 26 марта, когда примерно 1000 мусульман выразили протест против петиции с призывом превратить Либерию в «христианскую нацию», и 26 апреля, когда примерно 1000 студентов провели в студенческом городке Университета Либерии демонстрацию в связи с предполагаемой коррупцией в администрации университета. Более мелкие демонстрации проводились мотоциклистами, преподавателями, студентами и бывшими солдатами вооруженных сил Либерии, которые требовали выплаты пособий.

15. Вышеупомянутые угрозы и региональная нестабильность могут создать проблемы в плане защиты мирных граждан и могут вызвать необходимость превентивных или ответных действий. МООНЛ разрабатывает комплексную стратегию защиты мирных жителей в целях предотвращения и уменьшения таких рисков, которая будет отражена в руководстве Миссии по планированию и оперативной деятельности на случай чрезвычайных ситуаций.

С. Региональные вопросы

16. Обстановка вдоль границы страны с Кот-д'Ивуаром была относительно спокойной, однако угрозы сохраняются. Как отмечалось в моих последних докладах об Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) (S/2013/197 и S/2013/377), в марте 2013 года были совершены два трансграничных нападения и одна попытка нападения на общины в Кот-д'Ивуаре в пограничном районе. Сообщения об организованных трансграничных нападениях продолжали поступать. Эффективное взаимодействие и обмен информацией между МООНЛ и ОООНКИ и между МООНЛ и службами

безопасности Либерии позволили обеспечить совместный анализ и оперативное реагирование.

17. 17 апреля армия Либерии завершила операцию «Возрождение надежды I» и вывели свои войска из приграничного района с Кот-д'Ивуаром. Другие службы безопасности, включая полицию и Бюро иммиграции и натурализации, продолжали работу через совместную целевую группу, базирующуюся в графстве Гранд-Геде. В начале июня, руководствуясь информацией о возможных трансграничных нападениях, вооруженные силы провели передислокацию в пограничные районы в рамках операции «Возрождение надежды II», которая закончилась 28 июня. Как представляется, такие действия привели к дальнейшему ослаблению сетей, подрывающих безопасность границ, и повысили доверие местного населения к службам безопасности.

18. Продолжались судебные процессы, связанные с трансграничными инцидентами. Запрос Кот-д'Ивуара в отношении выдачи восьми ивуарийцев, содержащихся под стражей в Либерии, был направлен в Верховный суд после того, как правительство сняло все обвинения в отношении них в марте, в результате чего появилась возможность начать процесс выдачи. Обвиняемые разыскиваются по обвинениям, связанным с трансграничным нападением 8 июня 2012 года, в результате которого погибли семь миротворцев ООНКИ. После длительного содержания под стражей также ведется судебное разбирательство в отношении 18 либерийцев из графства Гранд-Геде, задержанных по обвинениям в наемничестве в связи с предполагаемой причастностью к трансграничным нападениям в 2011 и 2012 годах; в результате диаспора и гражданские группы мобилизовали финансовые средства на их защиту и проведение акций протеста рядом с центральной тюрьмой в Монровии.

19. Правительства Либерии и Кот-д'Ивуара продолжали укреплять свои двусторонние отношения, в том числе в рамках четырехсторонней структуры с участием правительств, ООНЛ и ООНКИ. Второе совещание с участием четырех сторон состоялось в Монровии 5 апреля, а в июне началось планирование скоординированных операций в области безопасности по обе стороны границы с участием ООНЛ и ООНКИ. ООНЛ будет оказывать всестороннюю помощь в соответствии с политикой должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека. 26 июня представители двух правительств провели встречу для разработки планов проведения намеченного на октябрь совещания Совместного совета руководителей и старейшин.

20. 29 июня правительство и ООНЛ приняли участие в проведенном в Дакаре совещании высокого уровня, сопредседателями которого были мой Специальный представитель по Западной Африке, Председатель Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Генеральный секретарь Союза государств бассейна реки Ману. В нем приняли участие старшие должностные лица из Кот-д'Ивуара, Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне, а также ООНКИ и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне в целях начала процесса разработки стратегий в области безопасности для Союза государств бассейна реки Ману, как это предложено Советом Безопасности.

21. Продолжалось сотрудничество между миссиями ООНЛ и ООНКИ, в том числе на основе регулярных совещаний, обмена информацией, анализа и

скоординированных операций, а соответствующие страновые группы Организации Объединенных Наций продолжали углублять сотрудничество между собой. Были мобилизованы финансовые ресурсы для осуществления программы трансграничной продовольственной безопасности и социальной интеграции под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, при этом запрашивается поддержка со стороны Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека в целях осуществления процессов примирения по обе стороны границы.

22. Несмотря на определенную связанную с выборами и этническими вопросами нестабильность в Гвинее, обстановка в пограничном районе оставалась спокойной, при этом службы безопасности Либерии и Гвинеи и МООНЛ проводили регулярное патрулирование. Кроме того, обстановка вдоль границы Либерии со Сьерра-Леоне оставалась стабильной и продолжалось совместное патрулирование границы с службами безопасности Сьерра-Леоне и Либерии.

D. Гуманитарная ситуация

23. По состоянию на 30 июня в Либерии было зарегистрировано 58 484 ивуарийских беженца. В 2013 году достигнут определенный прогресс в добровольной репатриации согласно намеченному целевому показателю 16 000 беженцев, причем в Кот-д'Ивуар вернулись 9472 беженца.

24. Продолжалось закрытие и объединение лагерей беженцев, что позволяет провести рационализацию мер по защите, оказанию помощи и услуг. В марте был закрыт лагерь беженцев «Дуги» в графстве Гранд-Геде и оставшиеся беженцы были переведены в лагерь на земельном участке, ранее принадлежавшем компании «Прайм тимбер продакшн» (лагерь «ПТП») в этом же графстве и в лагерь Литтл-Влебо в графстве Мэриленд. Лагерь «Саклепия» в графстве Нимба был закрыт в июле, а лагерь Соло в графстве Гранд-Геде должен быть закрыт к концу 2013 года. Общины разместили 22 695 зарегистрированных беженцев, некоторые из которых были переведены в лагеря в соответствии с политикой правительства. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказало правительству поддержку в добровольном перемещении 5247 беженцев. Несмотря на такой прогресс, с января по март в Либерии были зарегистрированы 1490 новых беженцев, а с апреля по июнь приток ивуарийских беженцев в графство Нимба составил порядка 1000 человек.

25. В июне в Монровии состоялось техническое совещание трехсторонней комиссии в составе представителей Либерии, Кот-д'Ивуара и УВКБ для обсуждения положения ивуарийских беженцев в Либерии, включая безопасность, поддержание гуманитарного и гражданского характера убежища и вопросы, связанные с местом расположения лагеря.

26. Разработанный вместо призыва к совместным действиям план гуманитарного реагирования страновой группы Организации Объединенных Наций с бюджетом 36 млн. долл. США профинансирован на 13,5 процента. Гуманитарные потребности в продовольствии и продовольственной помощи, образовании и медицинском обслуживании оставались высокими, особенно в пограничных районах размещения беженцев.

Е. Положение в области прав человека

27. Сохраняется обеспокоенность по поводу положения в области прав человека, особенно ввиду того, что доступ к системе правосудия ограничен, а неэффективная координация между разными органами сектора правосудия обостряет системные проблемы. Продолжают поступать сообщения о вредной традиционной практике, включая женское обрезание и принудительную вербовку в секретные общества «Санде и Поро», несмотря на инициативы правительства по повышению информированности об их негативном воздействии.

28. Независимая национальная комиссия по правам человека продолжала кампанию против сексуальных злоупотреблений в отношении детей и подключила заинтересованные стороны к разработке национального плана действий в области прав человека. С мая по июль в рамках подготовки к проведению в августе конференции по объявлению инициативы «Палава Хат» Комиссия также провела консультации в 13 графствах. Было создано в общей сложности 64 окружных комитета «Палава Хат». Вместе с тем Комиссия продолжала сталкиваться с организационными проблемами и проблемами, обусловленными недостаточным потенциалом. В мае Председатель Комиссии подал в отставку, а выдвинутая кандидатура на его должность была отклонена Председателем по процедурным соображениям. В настоящее время ведется работа по выдвижению новой кандидатуры.

29. При поддержке Организации Объединенных Наций правительство продолжило подготавливать доклад о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В феврале правительство присоединилось к возглавляемой Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») глобальной инициативе принятия обязательств о прекращении насилия в отношении женщин и девочек, обязавшись принять закон о бытовом насилии, финансировать осуществление национального плана действий в области сексуального и гендерного насилия и улучшать доступ женщин и девочек к системе правосудия. Правительству предстоит утвердить национальную стратегию осуществления положений Конвенции о правах инвалидов.

Е. Экономическое положение

30. Экономика Либерии характеризовалась устойчивым экономическим ростом, несмотря на колебания международных рынков сырьевых товаров. Средний показатель роста за последние три года составил около 7,73 процента и, как ожидается, возрастет в 2013 году до 8,3 процента, что незначительно ниже по сравнению с 8,9 процента в 2012 году. На конец марта средний уровень инфляции составил 8,4 процента по сравнению с 6,9 процента на конец 2012 года, однако, по прогнозам, к концу 2013 года снизится до примерно 5 процентов.

31. 3 июля после завершения первого обзора по линии расширенного кредитного механизма Международный валютный фонд (МВФ) отметил устойчивый экономический рост благодаря повышению активности в горнодобывающей промышленности, в строительстве и секторе обслуживания. Вместе с тем в докладе также отмечалось, что воздействие на другие сектора экономики является ограниченным. Он призвал к усилению управления и повышению транс-

парентности, особо отметив важность усиления финансового надзора за государственными предприятиями и проведения ревизий бюджета правительства.

III. Укрепление потенциала в области обеспечения национальной безопасности и правосудия

A. Передача ответственности за обеспечение безопасности

32. МООНЛ продолжала сокращать и реорганизовывать свой воинский контингент. К концу июня ее военный компонент значительно сократил свое присутствие на территории Либерии, причем 4 из 15 графств более не имеют постоянного военного присутствия МООНЛ и сокращен объем ресурсов на цели постоянной охраны и охранного сопровождения в графствах, в которых сохраняется военное присутствие МООНЛ.

33. Из 11 объектов, освобожденных МООНЛ на первом этапе сокращения, 7 поступили в распоряжение правительства, а все остальные, за исключением одного, — предназначены для использования службами безопасности. Перед правительством стоят серьезные задачи, связанные с новыми обязанностями в области безопасности, а также эффективным использованием только что полученных в распоряжение объектов. Получение ресурсов для оснащения этих объектов и развертывание дополнительного персонала по обеспечению безопасности оказались сложной задачей, несмотря на выделенные из национального бюджета на 2012/13 год бюджетные ассигнования на цели связанных с переходным этапом мероприятий. Выездное совещание для анализа дефицита финансовых средств на цели переходного этапа, которое правительство планировало провести в марте, еще не состоялось. Правительство выдвинуло также инициативу по поощрению согласования потребностей на переходном этапе и других программных мероприятий по укреплению сектора безопасности.

34. Совместная рабочая группа правительства/МООНЛ по мероприятиям на переходном этапе продолжала планирование второго этапа сокращения контингента, полагаясь на опыт, накопленный в ходе первого этапа. По сообщениям, правительство выделило в национальном бюджете на 2013/14 год 10 млн. долл. США на цели переходного этапа, однако конкретный объем ассигнований будет выявлен в ходе планируемого совещания, упомянутого в предыдущем пункте.

B. Национальная стратегия и формирование системы обеспечения безопасности

35. Ассигнования, направляемые во все сектора, включая сектор безопасности, в предлагаемом национальном бюджете на 2013/14 год сократились, хотя общая доля сектора безопасности в бюджете увеличилась на 1,1 процента. Если исключить ассигнования на цели деятельности в переходный период, общий бюджет сектора безопасности сократился на 10 процентов с 81,17 млн. долл. США до 72,9 млн. долл. США, а бюджет полиции сократился на 18 процентов по сравнению с предыдущим финансовым годом.

36. Ход осуществления закона о реформе сектора безопасности и разведке 2011 года оставался медленным. Законодательное собрание рассматривает поправки к закону, который в случае его принятия позволит отменить некоторые ранее принятые положения о рационализации деятельности служб безопасности. Кроме того, советы по вопросам безопасности графств, являющиеся местными координационными органами, создаваемыми в соответствии с законом, функционируют в графствах Лофа и Нимба и частично функционируют в пяти других графствах, причем к концу 2013 года правительство намерено создать их по всей стране. Ожидается, что процесс разработки новой стратегии национальной безопасности, которая не обновлялась с 2008 года, начнется в августе с проведения под руководством правительства конференции по вопросам реформы сектора безопасности.

37. После отзыва министерством юстиции из Законодательного собрания в феврале законопроекта о контроле над стрелковым оружием в связи с отсутствием ясности в отношении определения стрелкового оружия текст будет повторно представлен после внесения значительных изменений. В проекте национального бюджета на 2013/14 год Национальной комиссии Либерии по стрелковому оружию впервые выделено 150 000 долл. США; при этом в качестве меры экономии средств государственный министр продолжал также выполнять в ней функции Комиссара.

38. В марте и апреле под руководством правительства был проведен обзор механизмов управления и подотчетности полиции, органов прокуратуры и судебных органов в рамках его заявления о взаимных обязательствах совместно с Комиссией по миростроительству. По результатам этого обзора, который финансировался из Фонда миростроительства, была подготовлена подборка рекомендаций в отношении каждого учреждения и для системы правосудия в целом.

С. Национальная полиция

39. При поддержке МООНЛ правительство продолжало усилия по повышению общей эффективности национальной полиции Либерии. Полиция по-прежнему не имела достаточного потенциала и ресурсов для эффективного исполнения государственных полномочий за пределами Монровии, что в большой степени было обусловлено отсутствием профессионального управления, дополнительным барьером для которого является политизация. В рамках подготовки к завершению работы над пятилетним стратегическим планом национальной полиции полиция и МООНЛ проводят на общенациональном уровне оценку осуществления плана, которая должна быть завершена в августе, в целях информирования о новых рамках стратегического развития. Рекомендации по результатам вышеупомянутого обзора механизмов управления и подотчетности также послужат основой для новой структуры, а также механизмов надзора за деятельностью гражданского населения и законопроекта о полиции. Полиция продолжала усилия по повышению эффективности внутреннего надзора, включая разработку планов осуществления деятельности Отдела по вопросам профессиональных стандартов за пределами Монровии, с тем чтобы граждане могли более легко регистрировать жалобы и решать проблемы, связанные с противоправными действиями полиции.

40. В связи с дефицитом финансовых средств профессиональная подготовка полицейских в национальной полицейской академии сопряжена с серьезными проблемами. Требуются также финансовые средства доноров для снабжения академии продуктами питания, а новобранцев — обмундированием. В целях децентрализации профессиональной подготовки полицейских в июле ПРООН завершила строительство нового регионального учебного центра в Харпере, графство Мэриленд.

41. По состоянию на 1 августа численность личного состава полиции составляла 4556 человек, включая 812 женщин, из которых 24 женщины занимали руководящие должности. В 2013 году национальную полицейскую академию закончили в общей сложности 149 новобранцев, включая 46 женщин. В настоящее время личный состав группы поддержки полиции, целью которой является обеспечить к концу 2013 года кадровое укомплектование на уровне 1000 человек, составляет 888 человек, включая 97 женщин. При поддержке МООНЛ и в сотрудничестве с министерством по гендерным вопросам и вопросам развития полиция приступила к проведению по всей стране кампании по набору персонала в целях увеличения представленности женщин с 17 до 20 процентов. Принимаются также меры по обеспечению гендерного равенства на руководящем уровне, в том числе путем назначения женщин, являющихся старшими офицерами полиции, командирами в графствах.

42. В целях укрепления потенциала старшего руководящего состава полиции было начато осуществление программы повышения профессионального уровня исполнительных руководителей, в рамках которой в партнерстве с Институтом управления и государственного администрирования Ганы и ПРООН для старших сотрудников проводится серия учебных занятий по повышению уровня управления и профессиональных навыков. Академия провела по месту службы для 290 полицейских, включая 72 женщины, 15 учебных курсов для руководителей среднего звена.

43. При поддержке МООНЛ полиция усилила потенциал департамента по вопросам преступности в связи с проведением расследований и подготовкой материалов по рассматриваемым делам и провела комплексную оценку своих бюджетных структур для выявления случаев недостаточного потенциала. Три старших сотрудника полиции из секции по защите женщин и детей приняли участие в специализированной подготовке по сексуальному и гендерному насилию.

44. Усилен оперативный потенциал группы по вопросам транснациональной преступности и национального центрального бюро Международной организации уголовной полиции. Группа расследовала несколько дел, связанных с торговлей людьми, при этом результатом совместной операции против торговли стало изъятие незаконных товаров и арест и судебное преследование пяти подозреваемых лиц. МООНЛ провела подготовку сотрудников группы по транснациональной преступности в целях повышения навыков в проведении расследований, а другие сотрудники прошли специализированную подготовку в Соединенных Штатах Америки и Гане. Соответствующие группы по транснациональной преступности Сьерра-Леоне и Либерии обменялись визитами в целях содействия расширению сотрудничества с региональными партнерами в рамках инициативы западного побережья Африки.

D. Бюро иммиграции и натурализации

45. Бюро иммиграции и натурализации добилось определенного прогресса в деле реализации стратегического плана, в частности благодаря созданию комитета по бюджету. С марта оно также осуществляет на национальном уровне регистрацию иностранцев и возглавило работу по разработке новой национальной политики по миграции.

46. Бюро продолжало наращивать свой потенциал, при этом в июле приступили к профессиональной подготовке 250 новых сотрудников, а 100 сотрудников должны быть уволены по возрасту или по состоянию здоровья. По состоянию на 1 августа Бюро насчитывало 1847 сотрудников, включая 555 женщин. Бюро готовит планы преобразования бывшего лагеря МООНЛ в Фойе, графство Лофа, в учебный центр в связи с дефицитом помещений в национальной полицейской академии.

47. Бюро подготовило планы расширения группы пограничного патрулирования для достижения численности личного состава в 500 человек, что потребует внешней двусторонней помощи. Вместе с тем 2 июля 75 сотрудников, несущих службу на границе страны с Кот-д'Ивуаром, пригрозили покинуть свои должности в случае неуплаты им обещанных суточных. Они согласились продолжить работу до тех пор, пока Бюро не решит вопрос в министерстве финансов.

E. Судебные, юридические и исправительные учреждения

48. После избрания президента 29 апреля к исполнению своих обязанностей приступили главный судья Верховного суда и помощник главного судьи, благодаря чему полностью завершилось его кадровое укомплектование.

49. Сектор правосудия добился определенного прогресса в ряде областей, несмотря на сохраняющийся дефицит финансирования и ограниченность потенциала. В марте при поддержке Организации Объединенных Наций и совместно с министерством юстиции и судебными органами была проведена национальная конференция по вопросам уголовного правосудия в целях устранения некоторых системных недостатков системы правосудия. Закон о расширении судебной юрисдикции и внесении поправок в закон о присяжных заседателях в целях сокращения объема нерассмотренных дел в окружных судах был принят в Законодательном собрании и представлен президенту на подпись.

50. Достигнут определенный прогресс в реализации инициатив по улучшению оказания услуг. При поддержке Фонда миростроительства приступил к работе открытый в феврале первый центр по вопросам правосудия и безопасности в Гбарнге, графство Бонг. Хотя строительство здания суда еще не завершено, прокуроры, государственные защитники, сотрудники группы по преступлениям, связанным с сексуальным и гендерным насилием, службы пробации, группы поддержки полиции, группы пограничного патрулирования, сотрудники исправительных учреждений и национальные омбудсмены по правам человека уже заняли свои рабочие места, а группа поддержки полиции использует этот центр в качестве передовой базы для реагирования на проблемы в области безопасности в трех графствах, входящих в сферу ее компетенции. Опыт, накопленный благодаря созданию экспериментального центра, послужил основой для создания еще двух центров, которые будут расположены в графствах

Гранд-Геде и Мэриленд. Фонд миростроительства будет продолжать содействовать созданию еще четырех центров, однако дополнительные финансовые средства, необходимые для создания четвертого и пятого центров, еще не получены.

51. Недостатки в системе уголовного правосудия по-прежнему отражаются в низком числе сообщаемых случаев сексуального и гендерного насилия, особенно в отношении детей, по которым проведены полные процессуальные действия. Конкретные проблемы в этих случаях касаются, в частности, сбора доказательств, включая отсутствие криминалистического оборудования и недостаточную координацию между полицией и органами прокуратуры, что приводит к слабой подготовке дел. Организация Объединенных Наций провела оценку совместной программы по вопросам сексуального и гендерного насилия, по результатам которой была выявлена необходимость продолжения поддержки служб защиты при одновременном повышении внимания стратегиям предупреждения.

52. Сохраняется проблема своевременного рассмотрения дел, результатом чего является отсутствие доступа жертв к системе правосудия и нарушение прав предполагаемых нарушителей. Досудебное задержание сохраняется для приблизительно 80 процентов заключенных, что оказывает соответствующее негативное воздействие на исправительные учреждения, примером чему служат 5 случаев возникновения массовых беспорядков в тюрьмах и 13 зарегистрированных побегов в течение отчетного периода. Неэффективная инфраструктура, переполненность тюрем, абсентеизм и чрезмерное использование неподготовленных добровольцев способствуют возникновению таких инцидентов. Продолжаются усилия по усилению охраны здоровья заключенных, причем правительство включает расходы на охрану здоровья в тюрьмах в основной пакет медицинского обслуживания, представленный в рамках десятилетней национальной политики и плана в области здравоохранения. Определенный прогресс также достигнут в области инфраструктуры, в частности благодаря завершению строительства административного блока в новой тюрьме вблизи Монровии.

53. По состоянию на 1 августа система насчитывала 262 сотрудника исправительных учреждений, включая 53 женщины. В течение отчетного периода подготовку по вопросам безопасности и использования силы без причинения смерти прошли 87 сотрудников, включая 15 женщин.

Г. Вооруженные силы

54. 22 июня Либерия развернула взвод численностью 45 военнослужащих, включенный в состав нигерийского контингента, развернутого в рамках Многоаспектной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали при поддержке Соединенных Штатов. Это первое с 1961 года выделение Либерией воинского контингента в состав операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

55. Полную боеспособность вооруженных сил планируется обеспечить к 2014 году. В апреле и мае вооруженные либерийские силы проводили общенациональную кампанию по вербовке на военную службу в целях увеличения общей численности вооруженных сил, составляющей 1904 военнослужащих,

на 300 человек. В мае либерийский начальник Оперативного отдела был повышен по службе и утвержден в должности заместителя нигерийского начальника штаба вооруженных сил, назначенного ЭКОВАС.

56. Как указано в пункте 17 выше, в период до июня вооруженные силы продолжали участвовать в осуществлении совместных инициатив по обеспечению безопасности вдоль границы с Кот-д'Ивуаром и в совместном планировании координируемых операций, сотрудничая с ивуарийскими вооруженными силами и содействуя созданию условий для проведения ограниченных самостоятельных операций. Несмотря на этот достигнутый прогресс, вооруженные силы по-прежнему сталкиваются с серьезными финансовыми, оперативными и материально-техническими проблемами, в связи с чем им потребуется постоянная внешняя поддержка. Национальная стратегия обороны, как и проект кодекса военной дисциплины, пока еще не утверждена министром обороны.

57. Либерийская служба береговой охраны численностью 50 военнослужащих продолжала проводить операции по патрулированию в прибрежных и территориальных водах Либерии, в ходе которых было захвачено три рыболовных судна, занимавшиеся незаконным рыбным промыслом.

IV. Упрочение государственной власти на всей территории страны

A. Государственная власть

58. Положение дел в области укрепления государственной власти и расширения возможностей правительства оказывать социальные услуги продолжало постепенно улучшаться. Однако во многих районах страны отсутствовали объекты инфраструктуры и системы эффективного управления на местах. МООНЛ оказывала поддержку должностным лицам графств в целях создания координационных механизмов, хотя соответствующие должностные лица зачастую не принимали участия в совещаниях, проводимых Руководящим комитетом по вопросам развития на уровне графств. В деятельности по управлению средствами, выделяемыми на социальные цели и развитие графств, также возникали трудности, включая незаконное присвоение денежных средств и несоблюдение разработанных руководящих принципов.

59. Был достигнут определенный прогресс в разработке плана осуществления стратегии децентрализации государственных и местных органов управления. Бюджет на пятилетний период на цели осуществления этой стратегии был сокращен с 50 млн. долл. США до 27,1 млн. долл. США, в результате чего образовался дефицит в размере 3,1 млн. долл. США. Проект закона о местном самоуправлении будет представлен законодательному органу после утверждения его кабинетом министров. Для его принятия потребуется внести поправки в Конституцию. Комиссия по вопросам управления также разработала стратегию поэтапной децентрализации функций в течение следующих трех лет в 12 секторах, включая сектора образования, здравоохранения, сельского хозяйства, финансов, гендерный сектор и сектор общественных работ.

60. Многие районы по-прежнему являются в целом недоступными. Для расширения доступа в такие районы Министерство общественных работ отслежи-

вает ход реализации новой программы обслуживания и эксплуатации дорожной сети, осуществляемой в рамках проектов в области дорожного строительства, финансируемых правительством. Правительство ежегодно заключало контракты на ремонт и эксплуатацию всех основных дорог протяженностью более 800 км, которые осуществлялись в период с апреля по октябрь.

В. Управление

61. Были приняты определенные позитивные меры по повышению степени прозрачности и подотчетности на фоне выражавшейся общественностью озабоченности. 21 мая Либерийская комиссия по борьбе с коррупцией опубликовала доклад о своей первой проверке активов, которыми владеют государственные служащие. Из 63 проверенных должностных лиц 30 служащих, как было установлено, представили точные данные, а 33 государственных служащих представили заведомо ложные сведения о находящемся в их владении имуществе; они не сотрудничали с членами Комиссии или не прошли полную проверку. С учетом того, что правовая политика по вопросам несоблюдения установленных правил не разработана, в отношении последующих мер на настоящее время по-прежнему сохраняется неясность.

62. Также отмечался замедленный прогресс в проверке государственных учреждений и претворении в жизнь рекомендаций, вынесенных по итогам проверки; Главная ревизионная комиссия с 2011 года не завершила ни одной проверки. Законодательный орган все еще не принял меры по рекомендациям, сделанным по итогам проверок, проведенных до 2011 года. Однако Комиссия достигла имеющей историческое значение договоренности с законодательным органом относительно введения практики проведения открытых слушаний по ее докладам.

63. По-прежнему предпринимались усилия, направленные на содействие рациональному финансовому управлению в рамках среднесрочной программы планирования расходов, позволяющей учитывать в национальном бюджете приоритеты в сфере национальных и секторальных инвестиций. Правительство выступило с инициативой представления открытого бюджета для распространения информации о поступлениях и расходах в рамках выполнения взятого правительством обязательства добиваться повышения прозрачности. В мае учрежден секретариат Комитета по государственным счетам в целях содействия обеспечению подотчетности.

С. Природные ресурсы

64. В соответствии с различными соглашениями значительная часть территории страны была передана в эксплуатацию частным компаниям и государственные доходы, которые приносят эти компании, возрастают. 16 мая Инициатива по обеспечению прозрачности в добывающей промышленности Либерии (ИТДПЛ) опубликовала свой четвертый доклад о выверке данных за период с июля 2010 года по июнь 2011 года, в котором Либерия сообщила о том, что в 2010/11 финансовом году она получила 117,5 млн. долл. США от добычи полезных ископаемых, что свидетельствует о 70-процентном увеличении доходов по сравнению с показателем за 2009/10 год.

65. Правительство предпринимало активные усилия, с тем чтобы наряду с обеспечением роста доходов добиться осуществления эффективного контроля, часто решая возникающие проблемы на основе принятия специальных мер. Еще в одном докладе, опубликованном в мае ИТДПЛ, был сделан вывод о том, что ни одно из 66 разрешений, выданных частным компаниям в секторе лесоводства, не соответствовало в полной мере действующим положениям и правилам. Компании, заключившие контракты в области лесопользования и продажи древесины, функционировали при минимальном контроле за их деятельностью, и общины продолжали обращаться с жалобами о невыплате части арендной платы за пользование землей, причитающейся им по закону. Кроме того, некоторые важные рекомендации, вынесенные в августе 2012 года Специальным независимым следственным органом, следящим за использованием разрешений на частную эксплуатацию природных ресурсов, не были осуществлены, в том числе рекомендации, касающиеся проверки деятельности Совета директоров, привлечения к ответственности лиц, признанных виновными, проведения инвентаризации и наложения ареста на все лесоматериалы, на которые распространяется действие контрактов на частную эксплуатацию природных ресурсов. 12 июня Управление лесного хозяйства стало направлять уведомления лицам и компаниям, получившим разрешения на частную эксплуатацию природных ресурсов, информируя их о намерении правительства отозвать выданные им лицензии; 16 июля был распущен Консультативный комитет по вопросам лесостроительства, в частности, по причине его неспособности проявлять должную осмотрительность при выдаче соответствующих разрешений. Срок действия контракта коммерческого учреждения, отвечающего за отслеживание операций по экспорту древесины, истек в декабре 2012 года. После продолжавшихся шесть месяцев переговоров срок действия контракта был продлен в июле на один месяц, при этом предусматривалось его продление на ежемесячной основе до создания Управления контроля и проверки, которое будет выполнять функции по надзору. Управление лесного хозяйства, которое по-прежнему недоукомплектовано и не обеспечено достаточными финансовыми средствами, продолжает сталкиваться с многочисленными проблемами в секторе лесоводства. Одновременно с этим задолженность по налогам коммерческих лесозаготовительных компаний достигли 33 млн. долл. США.

66. Общины по-прежнему выражали свою неудовлетворенность деятельностью концессионеров в секторе сельского хозяйства на том основании, что они ставят под угрозу доступ к общинной земле, источники средств к существованию и традиционный образ жизни. Эти противоречия обострялись по причине недостаточно активных консультаций, возникновения проблем с невыплатой пособий и неудовлетворительных условий труда. В период с апреля по июль три концессионера в совокупности уволили порядка 1400 работников, в результате чего расширение зоны зеленых насаждений встретило сопротивление общин. Эффективное внедрение трехсторонних механизмов разрешения конфликтных ситуаций, предусмотренных концессионными соглашениями, по-прежнему не стало реальностью; при этом посреднические усилия предпринимают главным образом представители гражданского общества и неправительственных организаций.

67. После проведения ряда консультативных совещаний с компаниями в марте и апреле президент санкционировал создание межучрежденческого комитета в целях оказания содействия компаниям в получении земельных участков на

основе проведения консультаций с общинами. 18 апреля президент подписал указ, вводящий мораторий на экспорт необработанного натурального каучука до тех пор, пока не будет разработана всеобъемлющая нормативно-правовая основа. Хотя эти меры оказали определенное влияние, все еще не выработан последовательный подход в вопросах эффективного надзора за концессиями.

68. Правительство и Миссия по обзору системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса, которая посетила Либерию 18–28 марта, согласились с тем, что национальные учреждения по-прежнему сталкиваются с техническими и финансовыми проблемами в сфере управления в секторе добычи алмазов из аллювиальных россыпей и соблюдения принципов и рекомендаций в рамках системы сертификации. При этом удалось добиться определенного прогресса в укреплении системы мониторинга и контроля в этом секторе в результате проведения в период с декабря 2012 года по март 2013 года Министерством земель, горнорудной промышленности и энергетики всеобъемлющего обследования всех участков, на которых добывается золото; результаты этого обследования будут введены в базу данных, которая находится в процессе разработки.

69. 26 марта законодательный орган ратифицировал соглашение о совместной добыче нефти с иностранными нефтяными компаниями, предусматривающее, в частности, авансовые выплаты в размере 50 млн. долл. США, а также выплату налогов и сборов; равное участие либерийцев и выделение ассигнований на цели социального развития. В связи с ратификацией этого соглашения разгорелись споры, и она привлекла к себе большое внимание средств массовой информации и общественности, поскольку многие законодатели оспаривали правомочность заключения этого соглашения во время пересмотра положений соответствующего законодательства, касающихся нефтяного сектора.

V. Сквозные вопросы

A. Интеграция системы Организации Объединенных Наций

70. Организация Объединенных Наций продолжала работу по активизации предпринимаемых в Либерии усилий по осуществлению стратегии «Единство действий» в рамках «Единой программы на период 2013–2017 годов». В рамках четырех компонентов этой программы реализуются ежегодные планы работы, содержащие подробную информацию об обязательствах в области осуществления программ и бюджетных потребностях. Страновая группа Организации Объединенных Наций разработала общий механизм контроля, координирующий работу применяемых учреждениями системы Организации Объединенных Наций механизмов подготовки среднесрочной и ежегодной отчетности, и добилась прогресса в формировании общей основы деятельности и разработке стратегии коммерческой деятельности в целях обеспечения более эффективного согласования вопросов, касающихся закупочной деятельности, финансов, управления и людских ресурсов.

B. Общественная информация

71. 3 мая в связи с празднованием Всемирного дня свободы печати директор Службы охраны должностных лиц пытался угрозами добиться того, чтобы

журналисты не ставили под сомнение репутацию правительства, что вызвало серьезную полемику в обществе. Союз работников прессы Либерии в ответ на это объявил о том, что он на неделю прекращает освещать деятельность исполнительного органа власти. Президент подтвердила свою приверженность делу обеспечения свободы прессы, хотя закон о средствах массовой информации не пересматривался в соответствии с Декларацией Столовой горы 2007 года о свободе печати в Африке, подписанной в прошлом году Либерией.

72. МООНЛ продолжала работу по информированию населения о деятельности Миссии на переходном этапе. Радио МООНЛ также в сотрудничестве с ОООНКИ транслировало составляемые на французском языке программы, посвященные ивуарийским инициативам по примирению.

С. Гендерная проблематика

73. Комитет по конституционному контролю при поддержке МООНЛ организовал в апреле консультативный форум с участием женщин. Кроме того, МООНЛ оказывала техническую поддержку в вопросах обеспечения учета гендерной проблематики в процессе осуществления децентрализации и проведения земельной реформы. Принимались также меры, направленные на укрепление координации в поддержку совместно осуществляемой правительством/Организацией Объединенных Наций программы по борьбе с сексуальным и гендерным насилием; работа по среднесрочной оценке хода осуществления этой программы была завершена под эгидой Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку женщинам в процессе реализации проекта «Мирные хижины» в целях расширения их возможностей разрешения конфликтов. МООНЛ продолжала организовывать профессиональную подготовку по гендерной проблематике для гражданского и военного персонала Миссии.

Д. ВИЧ/СПИД

74. В течение отчетного периода МООНЛ организовывала курсы обучения в целях информирования об угрозе ВИЧ/СПИДа для 1691 нового военнослужащего, а 2216 сотрудников Миссии прошли добровольное тестирование на ВИЧ. Кроме того, инструкторы из либерийских органов безопасности, ранее прошедшие подготовку в МООНЛ, провели 19 информационно-просветительских занятий по проблеме ВИЧ/СПИДа для 715 сотрудников либерийских органов безопасности и 75 заключенных.

Е. Поведение и дисциплина

75. МООНЛ продолжала прилагать усилия по предотвращению ненадлежащего поведения. В сотрудничестве с общинами и религиозными лидерами проводились обсуждения в целевых группах и распространялись информационно-просветительские материалы в целях обеспечения более глубокого понимания проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также роли механизмов оказания помощи жертвам. За период с 1 февраля по

1 августа поступило 22 сообщения о предполагаемых серьезных проступках, включая 1 сообщение о предполагаемом случае, связанном с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

F. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

76. Основную угрозу для персонала Организации Объединенных Наций представляли преступная деятельность, дорожно-транспортные происшествия, случаи массового насилия и инфекционные заболевания. За период с 1 февраля по 1 августа шесть сотрудников Организации Объединенных Наций подверглись вооруженному ограблению и было совершено 45 не связанных с применением оружия преступлений, включая ограбления, кражи и нападения. Имели также место два случая массового насилия, поставившие под угрозу сотрудников и имущество Организации Объединенных Наций, а также пять случаев ареста и задержания национальных сотрудников Организации Объединенных Наций. Восемь национальных сотрудников, четыре международных сотрудника и два военнослужащих скончались в результате болезни в течение рассматриваемого периода.

VI. Дислокация Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

A. Военный компонент

77. По состоянию на 1 августа численность военного компонента Миссии составляла 5853 военнослужащих, включая 220 женщин, при санкционированной максимальной численности, составляющей 5940 военнослужащих. Военный компонент включал штаб сил в Монровии, четыре пехотных батальона, дислоцированных в двух секторах, и группу быстрого реагирования батальонного состава, базировавшуюся в Монровии, и две передовые оперативные базы, расположенные вблизи дорог, ведущих к границам с Кот-д'Ивуаром и Гвинеей.

78. В соответствии с резолюцией 2066 (2012) Совета Безопасности силы МООНЛ завершили работу по сокращению своей численности на первом из трех этапов. К 30 июня из Миссии были отправлены на родину в общей сложности 2026 военнослужащих, включая два пехотных батальона численностью 1505 военнослужащих, инженерную роту (258 военнослужащих), две роты связи (151 военнослужащий), роту тылового обеспечения (60 военнослужащих), подразделение военной полиции (20 военнослужащих) и авиационную часть (30 военнослужащих), а также двух штабных офицеров. К настоящему моменту силы МООНЛ выведены с территории графства Гранд-Басса, Гранд-Круг, Ривер-Сесс и Сино. Будет продолжаться работа по поэтапному дополнительному сокращению численности военного персонала, при этом будет внимательно отслеживаться ситуация в этой области.

79. МООНЛ и ОООНКИ продолжали оказывать друг другу поддержку на основе соглашений о сотрудничестве между миссиями и тесно координировали свои действия в приграничных зонах, в том числе организовывали два раза в

месяц совместные совещания по пограничным вопросам и проводили операции по воздушному патрулированию. МООНЛ проводила операции по воздушному патрулированию одновременно с ОООНКИ и организовывала отдельные приграничные операции по патрулированию. 19 июля ОООНКИ были переданы три боевых вертолета, которые будут использоваться в двух странах при осуществлении приграничных и трансграничных операций. Кроме того, МООНЛ передала ОООНКИ четыре бронетранспортера. Сотрудничество между двумя миссиями приобретет еще более важное значение по мере продолжения МООНЛ работы по сокращению своей численности.

В. Полицейский компонент

80. По состоянию на 1 августа численность полицейского компонента МООНЛ составляла 1474 человека, включая 181 женщину, при утвержденной численности в 1795 человек, включая 498 полицейских советников и 10 сотрудников сформированных полицейских подразделений. В настоящее время в состав полицейского компонента МООНЛ входят 468 полицейских советников (включая 51 женщину); 23 советника по иммиграционным вопросам, (включая 3 женщин) и 983 сотрудника (включая 127 женщин) в составе восьми сформированных полицейских подразделений, из которых три подразделения дислоцированы в Монровии, а по одному подразделению — в каждом из следующих графств: Бьюкенен, Гбарнгу, Тубманбург, Воинджама и Зведру. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2066 (2012) планируется развернуть два дополнительных подразделения, одно из которых, как предполагается, будет развернуто до конца 2013 года. В Миссии также работают 32 работника исправительных учреждений (включая 5 женщин).

С. Гражданский компонент

81. По состоянию на 1 августа в составе Миссии, общая предусмотренная бюджетом численность гражданского компонента которой составляла 1577 сотрудников, насчитывалось 1387 гражданских сотрудников, среди которых 23,82 процента составляли женщины. Среди основного персонала, насчитывавшего 473 человека, женщины составляли 26,22 процента, а среди административного персонала численностью 1138 человек — 22,93 процента.

VII. Финансовые аспекты

82. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/277 от 28 июня 2013 года ассигновала сумму в размере 476,3 млн. долл. США, т.е. порядка 39,7 млн. долл. США в месяц, на содержание Миссии на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года. Если Совет Безопасности примет решение продлить срок действия мандата МООНЛ на период после 30 сентября 2013 года, расходы на содержание Миссии на период до 30 июня 2014 года будут ограничены суммой, утвержденной Ассамблеей.

83. По состоянию на 15 июля сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет для МООНЛ, составляла 33,4 млн. долл. США. По состоянию на эту же дату общая сумма невыплачен-

ных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира составляла 1246,9 млн. долл. США.

84. По состоянию на 30 июня общая сумма задолженности перед странами, предоставляющими воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, составляла 35,6 млн. долл. США. Возмещение расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений и принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 30 апреля и 31 марта, соответственно, согласно ежеквартальному графику выплат.

VIII. Замечания

85. 18 августа будет отмечаться десятая годовщина со времени заключения Всеобъемлющего мирного соглашения 2003 года, в результате которого была учреждена МООНЛ. Эта дата знаменует собой десятилетний период достижения прогресса в выполнении обещаний, касающихся создания мирного и демократического общества, с тем чтобы все граждане могли участвовать в построении будущего Либереи. Я приветствую важный прогресс, которого Либерея продолжает добиваться в достижении этой цели. При этом многое еще предстоит сделать для устранения главных причин возникновения конфликтов в прошлом и выполнения новых задач, с тем чтобы либерийцы могли в равной степени воспользоваться плодами достигнутого страной прогресса. В этой связи по-прежнему важно продолжать активно проводить реформы, направленные на повышение институциональной открытости, подотчетности, транспарентности и обеспечение правопорядка. Решительное руководство и политическая воля президента и правительства по-прежнему имеют исключительно важное значение для углубления и ускорения процесса позитивных преобразований при всестороннем участии всех слоев общества и оказания ему содействия.

86. Осуществляемый в настоящее время процесс обзора Конституции предоставляет Либереи важную возможность создать основы более стабильной, демократической и справедливой политической системы. Меня воодушевляют усилия, направленные на осуществление всеобъемлющего обзора, и я признаю необходимость проделать большую работу для обеспечения всестороннего участия общественности с учетом нехватки ресурсов и проблем, связанных с созданием потенциала, а также установленных жестких сроков. Приверженность правительства в политическом и финансовом плане наряду с поддержкой со стороны международного сообщества будут иметь важное значение для успешного осуществления этого процесса. Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать свою решительную поддержку.

87. Кроме того я приветствую начало осуществления «дорожной карты» национального примирения и соответствующие инициативы правительства. Я с удовлетворением отмечаю, что многие из элементов, предусмотренных в рамках вынесенных Комиссией по установлению истины и примирению рекомендаций, включены в эту «дорожную карту». К их числу относятся механизм по установлению истины, применяемый общинами в рамках общенациональной программы «Палава Хат», обеспечение всестороннего исторического развития страны и расширение прав и возможностей женщин и детей. Я призываю руководителей страны, политические круги, гражданское общество, деловые круги

и религиозных лидеров поддержать динамику в рамках инициатив по примирению с тем, чтобы положить конец имевшему место в прошлом серьезному расколу и добиться большей социальной сплоченности всех либерийцев.

88. Я также приветствую прогресс в работе по децентрализации и проведению земельной реформы, которая направлена на обеспечение для всех либерийцев равного доступа к услугам и средствам к существованию и их более активного влияния на решения, затрагивающие их повседневную жизнь. Успешное проведение земельной реформы поможет устранить одно из главных препятствий на пути к упрочению мира, и я настоятельно призываю Либерию принять закон о политике в области права землевладения и обеспечить его оперативное и эффективное претворение в жизнь.

89. Этот прогресс должен сопровождаться дополнительными усилиями, направленными на повышение подотчетности и укрепление системы надзора. Центральное место в рамках усилий, предпринимаемых в целях укрепления мира и стабильности в стране, будут занимать усилия по созданию правового государства, в котором обеспечивается одинаковое применение всех законов и в котором все отдельные лица и организации являются подотчетными. Главные органы, которым поручена задача обеспечения правопорядка, по-прежнему сталкиваются с проблемами, обусловленными слабостью правоохранительных механизмов, не способных решать проблемы плохого управления и злоупотреблений. Однако еще очень многое предстоит сделать в целях повышения доверия государственных учреждений, многие из которых по-прежнему занимаются решением проблем слабого потенциала и устранением других трудностей в целях обеспечения эффективного контроля. В этой связи с учетом возникающих трудностей положительным моментом является назначение президента Джонсон-Серлиф новым Председателем Форума Африканского коллегияльного обзора; ее замечания о важности обеспечения транспарентности, в частности в вопросах, касающихся природных ресурсов, на саммите Группы 8 в июне, свидетельствуют о том, что этим вопросам уделяется пристальное внимание.

90. Эти проблемы потенциала и системы контроля особенно остро проявляются в области управления природными ресурсами. Либерии следует воздать должное за предпринимаемые ею усилия, направленные на повышение транспарентности в этом секторе, и я поздравляю Либерию с ее членством в региональном комитете в рамках Инициативы по обеспечению транспарентности добывающей промышленности. Однако необходимо принять дополнительные меры для обеспечения управления ресурсами последовательным и эффективным образом с соблюдением законов о земле и на благо всех общин. Будущее экономическое благосостояние страны будет зависеть от ответственной эксплуатации природных ресурсов страны, и, как показывает накопленный в прошлом опыт, отсутствие контроля может являться фактором, способствующим возникновению конфликтов.

91. Для обеспечения устойчивости прогресса, достигнутого в деле стабилизации обстановки в стране, и продолжения деятельности по обеспечению безопасности на переходном этапе органы безопасности Либерии должны иметь более широкие возможности, позволяющие устранять угрозы для безопасности при более высоком уровне подотчетности. Меня воодушевляют неустанные усилия, направленные на повышение профессионального уровня сотрудников Либерийской национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации, в

том числе более активная работа по набору кадров и организации профессиональной подготовки. Я призываю эти два органа продолжать добиваться укрепления потенциала, в том числе в области управления и административного обслуживания для обеспечения безопасности и поддержания общественного порядка. Сохранение такой положительной динамики будет содействовать работе МООНЛ на переходном этапе. В этой связи я с удовлетворением отмечаю великолепное сотрудничество между правительством и МООНЛ, результатом которого является завершение первого этапа сокращения численности военного компонента Миссии и содействие передаче некоторых сооружений и ответственности за обеспечение безопасности национальным властям. При этом по-прежнему важной задачей является обеспечение правительствам надлежащих финансовых ресурсов и оказание другой необходимой поддержки, как это предусмотрено планом на переходный период, с тем чтобы органы безопасности более эффективно и оперативно брали на себя выполнение более широких функций одновременно с продолжением МООНЛ работы по сокращению своей численности.

92. Что касается эффективного функционирования системы уголовного правосудия, обеспечение функционирования первого центра правосудия и безопасности является позитивным событием. Извлеченные в ходе этой работы уроки могут с пользой использоваться в разработке подхода создания еще двух центров в качестве средства, содействующего обеспечению необходимого доступа к правосудию и безопасности на всей территории страны. Однако, для того чтобы эта инициатива увенчалась успехом, потребуются дополнительные ресурсы.

93. Кроме того, у меня по-прежнему вызывает глубокую тревогу высокий уровень сексуального насилия, особенно в отношении детей, и незначительное число случаев судебного преследования, что в действительности порождает широко распространенную безнаказанность в отношении таких серьезных преступлений. Стабильность страны зависит от надлежащего управления, эффективной системы правосудия и принятия мер, направленных на защиту прав человека, и я настоятельно призываю либерийские власти предпринимать более активные усилия с этой целью.

94. Обстановка в плане безопасности в пограничных районах между Либерией и Кот-д'Ивуаром улучшилась, и я отмечаю позитивную роль органов безопасности Либерии, которую они сыграли в рамках усилий, направленных на обеспечение стабилизации, включая либерийскую армию. Однако отдельные трансграничные нападения, неоднократные сообщения о планировании и организации дополнительных нападений и финансирование бывших боевиков и сетей наемников по-прежнему вызывают озабоченность. Учитывая широкие масштабы добровольной репатриации ивуарийских беженцев, я рекомендую правительствам Либерии и Кот-д'Ивуара проанализировать факторы, которые мешают их ускоренному возвращению.

95. В этой связи я приветствую образцовое сотрудничество между Кот-д'Ивуаром и Либерией, в том числе осуществляемое по линии четырехстороннего механизма по вопросам, вызывающим общую озабоченность, и меры, принимаемые в настоящее время в целях обеспечения более стабильной обстановки в приграничных районах. Я рекомендую продолжать такое тесное сотрудничество при поддержке ООНКИ и МООНЛ, а также двух страновых

групп Организации Объединенных Наций, в том числе в области разработки совместной стратегии по решению многоаспектных проблем в районе их общей границы. Я также приветствую прогресс, достигнутый в разработке стратегии обеспечения безопасности в районе бассейна реки Мано, и приверженность Либерии в этой связи. Организация Объединенных Наций будет оказывать поддержку соответствующим правительствам в рамках этих инициатив.

96. В соответствии с резолюцией 2066 (2012) первый этап корректировки численности военного компонента МООНЛ был завершен в июне в соответствии с установленным графиком и его численность, составлявшая 7952 военнослужащих, была сокращена на 2026 военнослужащих и в настоящее время составляет 5926 человек. Во исполнение этой резолюции в процессе сокращения численности военного компонента ситуация в стране внимательно отслеживалась. Хотя правительство по-прежнему сталкивается с проблемами в деле эффективного укрепления районов, из которых выведены воинские контингенты МООНЛ, обстановка в этих районах до настоящего времени оставалась стабильной.

97. В этой связи я рекомендую продолжать, как планировалось, работу по сокращению численности военного компонента Миссии на следующем этапе при условии продления срока действия мандата Миссии, который будет предусматривать репатриацию 1129 военнослужащих, в том числе военнослужащих из двух секторальных штабов, одного пехотного батальона и соответствующий вспомогательный персонал, в период с августа 2013 года по июль 2014 года в целях доведения общей численности военного компонента до 4797 военнослужащих. В течение этого периода МООНЛ будет продолжать работу по реорганизации и консолидации остаточных сил в Монровии и вдоль пограничных районов, в частности в районе границы с Кот-д'Ивуаром. Миссия также внедрит более рационализированную структуру командования и контроля, а также будет добиваться повышения степени мобильности и создания потенциала быстрого реагирования.

98. На следующем этапе перехода правительству потребуется предпринять более активные усилия в целях расширения возможностей органов безопасности, связанных с обеспечением их эффективного функционирования и управления. Учитывая существующие пробелы в области создания потенциала по-прежнему требуется поддержка со стороны полицейского компонента МООНЛ; одновременно с этим сформированные полицейские подразделения МООНЛ будут заниматься решением проблем, обусловленных вакуумом в сфере безопасности в результате сокращения численности Миссии. В этой связи я также рекомендую сохранить санкционированную численность полицейского компонента МООНЛ, составляющую 1795 человек, включая 10 сформированных полицейских подразделений.

99. Со времени заключения всеобъемлющего мирного соглашения был достигнут существенный прогресс в деле достижения и сохранения стабильности, развития демократических процессов и институтов и проведения важных реформ. Несмотря на это, многое еще предстоит сделать для укрепления политической, экономической и социальной основ долгосрочной стабильности страны и содействия дальнейшему упрочению мира. Присутствие МООНЛ в качестве стабилизирующего фактора по-прежнему имеет важное значение, особенно с учетом многочисленных проблем, рассматриваемых в настоящем докладе. В

этой связи я прошу Совет Безопасности продлить срок действия мандата МООНЛ на одногодичный период до 30 сентября 2014 года.

100. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Либерии Карин Ландгрэн, а также всему гражданскому и военному персоналу Организации Объединенных Наций за его самоотверженный вклад в укрепление мира в Либерии. Я хотел бы также поблагодарить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканский союз, другие региональные и субрегиональные организации, многосторонних и двусторонних партнеров по процессу развития, Комиссию по миростроительству, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и либерийские и международные неправительственные организации за их вклад и приверженность делу обеспечения мира и развития в Либерии.

Приложение I

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских по состоянию на 30 июля 2013 года

Страна	Военный компонент			Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска			
Аргентина	0	0	0	0		12
Бангладеш	10	7	509	526		15
Бенин	2	1	0	3		0
Боливия (Многонациональное Государство)	1	0	0	1		0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0		10
Бразилия	4	2	0	6		0
Болгария	2	0	0	2		0
Китай	2	6	547	555		18
Хорватия	0	2	0	2		0
Чешская Республика	0	0	0	0		0
Дания	3	2	0	5		0
Эквадор	2	1	0	3		0
Египет	7	0	0	7		5
Сальвадор	0	0	0	0		3
Эфиопия	9	4	0	13		0
Фиджи	0	0	0	0		31
Финляндия	0	2	0	2		0
Франция	0	1	0	1		0
Гамбия	2	0	0	2		20
Германия	0	0	0	0		5
Гана	9	7	694	710		27
Индия	0	0	0	0	245	4
Индонезия	1	0	0	1		0
Ямайка	0	0	0	0		0
Иордания	4	5	112	121	239	10
Кения	0	2	0	2		25
Кыргызстан	3	0	0	3		3
Литва	0	0	0	0		1
Малайзия	4	0	0	4		0
Мали	0	0	0	0		0
Монголия	0	0	0	0		0
Черногория	2	0	0	2		0
Намибия	1	3	0	4		3

<i>Страна</i>	<i>Военный компонент</i>			<i>Итого</i>	<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Гражданские полицейские</i>
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Войска</i>			
Непал	2	3	15	20	379	16
Нигер	1	0	0	1		0
Нигерия	8	10	1 456	1 474	120	16
Норвегия	0	0	0	0		10
Пакистан	7	8	1 974	1 989		21
Парагвай	2	1	0	3		0
Перу	1	1	0	2		0
Филиппины	0	1	110	111		33
Польша	1	0	0	1		3
Республика Корея	1	1	0	2		0
Республика Молдова	2	0	0	2		0
Румыния	2	0	0	2		0
Российская Федерация	4	0	0	4		9
Руанда	0	0	0	0		9
Самоа	0	0	0	0		0
Сенегал	1	2	0	3		0
Сербия	4	0	0	4		6
Шри-Ланка	0	0	0	0		14
Швеция	0	0	0	0		14
Швейцария	0	0	0	0		4
Таиланд	0	0	0	0		2
Того	2	1	0	3		0
Турция	0	0	0	0		23
Уганда	0	0	0	0		14
Украина	2	2	237	241		17
Соединенные Штаты Америки	4	6	0	10		14
Уругвай	0	0	0	0		4
Йемен	0	1	0	1		6
Замбия	3	0	0	3		17
Зимбабве	2	0	0	2		31
Всего	117	82	5 654	5 853	983	475

