



Совет Безопасности

Distr.: General
3 May 2013
Russian
Original: French

Письмо Постоянного представителя Того при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2013 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку, направленную в связи с проведением 13 мая 2013 года открытых прений в Совете Безопасности о задачах борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Коджо Менап
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Того при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2013 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для брифинга в Совете Безопасности по вопросу о борьбе с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности

13 мая 2013 года

Введение

В рамках своего второго председательства в Совете Безопасности Того предлагает провести 13 мая 2013 года прения высокого уровня по теме: «Задачи борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности».

Терроризм в Африке представляет собой заметное явление на международной арене и отличается все более сложным, транснациональным и прогрессирующим характером, причем Африка рискует превратиться в эпицентр терроризма.

Терроризм, несомненно, представляет одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности и остается причиной для немалого беспокойства не только африканских государств, но и всего международного сообщества в целом.

Приверженность международного сообщества борьбе с терроризмом и его решимость искоренить это явление нашли свое отражение прежде всего в принятии ряда правовых документов и создании специализированных структур. Так, в 2006 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Глобальную контртеррористическую стратегию, сформировав специальную группу с целью содействия координации, обеспечения согласованности контртеррористических действий и оказания помощи в осуществлении Стратегии. Кроме того, согласно, в частности, своим резолюциям 1267 (1999), 1373 (2001) и 1989 (2011) Совет Безопасности учредил вспомогательные органы, участвующие в усилиях по борьбе с терроризмом.

Такие правовые и институциональные рамки, несомненно, способствовали осуществлению соответствующего международного сотрудничества со всеми сторонами. Однако целый ряд поставленных целей может быть достигнут только посредством усилий, идущих дальше ликвидации проявлений терроризма и направленных на устранение его коренных причин.

На данном этапе упомянутые меры направлены на противодействие текущим событиям в Африке и требуют более активного участия.

I. История вопроса в Африке

Сегодня терроризм в Африке, если взять все субрегионы в целом, определяется деятельностью группировок «Аль-Каида» в странах исламского Маг-

риба» (АКИМ), «Харакат аш-Шабаб аль-Муджахидин», «Джамаату ахлис Сунна Лиддаавати валь-Джихад» («Боко харам»), «Армия сопротивления Бога» (ЛРА), Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА) и «Ансар ад-дин».

Эти террористические группировки приступают также к формированию некоего «террористического интернационала», пустив корни на национальном уровне в нескольких странах, в результате чего в настоящее время трудно провести грань между терроризмом международным и местным. Положение усугубляется тем, что деятельность таких террористических группировок создает серьезную угрозу усилиям миссий международного сообщества в области поддержания мира и миростроительства, например в Сомали, Мали и других странах.

II. Региональное реагирование

Усилия африканских стран по борьбе с терроризмом, в том числе на субрегиональном уровне, не новы. Меры, принимаемые в этой области, предусматривались как превентивные, скоординированные и основанные на многочисленных инициативах.

Так, в июле 1999 года Африканский союз принял Конвенцию о предупреждении терроризма и борьбе с ним, которая вступила в силу 6 декабря 2002 года. К этому документу 8 июля 2004 года в Аддис-Абебе был принят дополнительный протокол о создании имплементационных механизмов и органов Конвенции. В сентябре 2002 года на встрече высокого уровня в рамках Африканского союза, посвященной предотвращению терроризма и борьбе с ним, которая состоялась в Алжире, был принят соответствующий план действий.

В соответствии с этим планом был учрежден Африканский научно-исследовательский центр по проблеме терроризма, штаб-квартира которого находится в Алжире.

В целях приведения в соответствие национального законодательства и придания резолюциям Организации Объединенных Наций обязательной силы 15 декабря 2010 года в Центре было проведено совещание экспертов государств — членов Африканского союза для рассмотрения проекта типового закона о борьбе с терроризмом.

В институциональной базе, сформированной Африканским союзом для борьбы с терроризмом, важная роль в деле координации усилий на континенте была отведена Комиссии и Совету мира и безопасности.

Кроме того, такие организации, как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество-Центральноеафриканский валютный союз и другие выступили с рядом инициатив, касающихся различных аспектов действий по борьбе с терроризмом, включая региональное и субрегиональное сотрудничество в области уголовного преследования, финансирования терроризма или легализации незаконных доходов, правоприменения и пограничного контроля.

III. Задачи борьбы с терроризмом

Анализ угрозы, которую представляют террористические группировки на Африканском континенте, вызывает серьезную озабоченность и свидетельствует о вольном или невольном сращивании политического, религиозного и идеологического экстремизма с организованной преступностью.

На сегодняшний день необходимое региональное сотрудничество еще не материализовалось. Как представляется, камнем преткновения является дефицит ресурсов у государств региона, а также исторические, культурные и политические различия, равно как и неизбежные территориальные споры и опасения по поводу подрыва национального суверенитета.

Несмотря на усилия, предпринимаемые государствами в последние годы с целью выделения достаточного объема ресурсов и создания надлежащих органов для устранения условий, ведущих к появлению терроризма, в Африке налицо слабые стороны.

Издержки борьбы с терроризмом заключаются в том, что она требует огромных средств, которые могли бы быть израсходованы африканскими государствами на приоритетные направления деятельности в области развития.

Значительные суммы, получаемые в качестве выкупа террористам и от других конъюнктурных видов преступной деятельности, нередко используются для приобретения более совершенного оружия, вербовки большего числа террористов и проведения крупномасштабных нападений. Нельзя исключить наличие взаимосвязей между преступными видами деятельности, которые подпитывают терроризм в Африке и преступную деятельность, процветающую в других регионах мира.

Террористическая деятельность подрывает усилия по укреплению устоев правового государства и демократии. В этой связи на фоне существенного развития терроризма в регионе существует высокая опасность дестабилизации положения в Африке и дезинтеграции ее государств. В целом, даже несмотря на то, что уровень террористической угрозы варьирует в зависимости от субрегиона, терроризм влечет за собой ослабление и даже крах африканских государств, которые к тому же не располагают необходимыми средствами для того, чтобы справиться с ним. Главная опасность заключается в том, что Африка превращается в учебный лагерь, вербовочную базу и транзитный пункт для террористов и центр мобилизации средств для других видов незаконной деятельности.

Ситуация усугубляется опасениями по поводу того, что террористы попытаются взять под свой контроль территории, богатые стратегически важными для международного сообщества природными ресурсами, такими как нефть, уран, алмазы и многие другие.

IV. Цели

Вопрос о терроризме часто обсуждается в Совете Безопасности, в котором были приняты соответствующие резолюции, заявления Председателя и заявления для печати.

Вместе с тем проходившие на сегодняшний день прения неизменно носили весьма общий характер, который не позволял сосредоточить внимание на особенностях и последствиях терроризма в Африке, равно как и на региональных усилиях и необходимости увеличения помощи со стороны международного сообщества.

Сейчас, когда наблюдается укоренение терроризма в Африке, о чем наглядно свидетельствует ситуация в северной части Мали, сахело-сахарском регионе и Нигерии, и когда терроризм превращается в источник серьезной озабоченности, необходимо провести обзор сложившегося положения и мер, принятых на сегодняшний день в порядке реагирования на него.

Актуальность данного вопроса еще более усиливается при понимании того, что, несмотря на все принятые меры безопасности, обладающий достаточной решимостью террорист всегда найдет способ обойти их.

Прения по вопросу об угрозе терроризма с особым акцентом на Африке позволят также учитывать специфику континента и будут способствовать обеспечению надлежащего внимания и необходимой осведомленности, с тем чтобы снизить его уязвимость по отношению к терроризму.

V. Итог

Ожидаемым итогом упомянутых прений будет являться принятие заявления Председателя.
