



安全理事会

Distr.: General
31 December 2012
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国西非办事处活动的报告

一. 导言

1. 安全理事会主席在 2010 年 12 月 20 日的信(S/2010/661)中通知我, 安理会成员同意将联合国西非办事处(西非办)的任务期限延长至 2013 年 12 月 31 日, 并要求我每六个月报告西非办执行其经修订的任务的情况。

2. 本报告涵盖 2012 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间, 概述了西非各国交叉的和跨界的事态发展, 以及西非办为应对区域和平和稳定面临的威胁和挑战在预防外交、预警和能力建设领域开展的活动。报告还概述了西非办为促进次区域的和平与稳定, 与西非国家经济共同体(西非经共体)、马诺河联盟和非洲联盟等加强协同作用的努力。

二. 西非的事态发展和趋势

A. 政治趋势

3. 自我 2012 年 6 月 29 日提交上次报告(S/2012/510)以来, 马里和萨赫勒危机, 以及几内亚比绍的政变后事态发展继续对西非的政治格局具有决定性影响。马里危机继续对政治和安全格局, 包括对在该区域活动的人道主义界产生影响。马里的邻国, 特别是毛里塔尼亚和尼日尔, 由于与马里北部的边界管理松懈, 仍然处于风险之中。6 名非政府组织工作人员 10 月在尼日尔, 一名法国公民 11 月 21 日在马里与毛里塔尼亚和塞内加尔边界附近被绑架, 就是这些风险的例证。在尼日尔, 马里危机的爆发对该国本来已经脆弱的经济、安全局势造成重大影响。与此同时, 次区域的领导人在动员国际社会应对该次区域日益不稳的安全状况方面发挥了中心作用。

4. 塞拉利昂 11 月 17 日举行的大选是在和平环境中进行的, 并被国际和国内观察员誉为可信、自由和公平的选举。宣布在任总统欧内斯特·巴伊·科罗马以 58.7% 的选票获胜。但主要反对党塞拉利昂人民党(人民党)称发生了广泛和系



统的选举作弊，并在 11 月 30 日向最高法院提起诉讼，对科罗马总统的当选提出质疑。12 月 3 日，作为和解和双方渴望政治对话的标志，科罗马总统和人民党领导人发表联合声明，双方在声明中同意为该国的和平和稳定的利益共同努力。与此同时，布基纳法索 12 月 2 日在自由、和平和透明的环境中举行了议会选举和市选举。

5. 加纳出现了权力的平稳转移，在约翰·阿塔·米尔斯总统 7 月 24 日去世后，副总统约翰·德拉马尼·马哈马当选总统，这表明加纳的民主体制在政治上已经成熟。该国因此能够完成选举进程，以致在 12 月 7 日进行自由、和平和透明的议会选举和总统选举。选举委员会 12 月 9 日宣布了选举结果，在任总统马哈马以 50.7% 的选票获胜。但主要反对党新爱国党在 12 月 11 日宣布，打算就选举结果向法院提出质疑，尽管国内、区域和国际观察员都赞扬加纳自由、公平地举行了选举。

6. 尽管这些积极的事态发展，该次区域某些国家仍让人担忧。多哥两极化政治局势的特征依然是政府与反对派之间互不信任。在几内亚，由于政府与反对党之间的争议，主要是在全国独立选举委员会和审查选举登记册的方法方面的争议，定于 2012 年 10 月举行的议会选举推迟举行。在毛里塔尼亚，议会选举和市选举没有时间表，加之大量政党继续要求进行包容各方的对话，给政治的紧张气氛火上浇油。总统因其车队在努瓦克肖特郊外受到伏击而受伤，于 10 月 14 日至 11 月 24 日在巴黎治疗，不在国内，这进一步加重了紧张局势。在冈比亚，政府决定处死 9 名死刑犯，包括 2 名塞内加尔国民，引发了与塞内加尔的紧张局势，但至此已经消退。

B. 经济、社会和人道主义趋势

7. 尽管全球经济环境不确定，多数西非国家的经济在报告所述期间继续增长。国际货币基金组织的最新估计数字显示，2012 年下半年，次区域的总体经济增长约为 5.8%，而 2012 年的头六个月为 7.5%。预计马里和几内亚的增长将分别从 2011 年的 2.7% 和 5.3% 降至 2012 年的 -4.5% 和 -1.5%，表明次区域的持续经济增长在很大程度上有赖于政治稳定。

8. 与此同时，萨赫勒的人道主义局势仍然不稳定，并继续影响该区域的社会、经济环境。据估计，整个区域约有 1 870 万人继续处于粮食无保障状态，100 多万儿童有可能死于严重急性营养不良。尽管最初的收获预测总体上不错，但仍存在严重的蝗虫威胁。在冈比亚、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔，严重的洪灾对粮食生产的影响显示，许多家庭在 2013 年将继续极其脆弱。在马里，北部局势造成的影响仍然引起重大关切，因为它导致出现 20 万境内流离失所者，以及在布基纳法索、尼日尔和毛里塔尼亚的约 21 万马里难民。

9. 捐助者对萨赫勒的粮食和营养危机以及马里北部的不安全造成的流离失所作出了慷慨、及时的反应。迄今募集到的数额超过 13 亿美元，但各国和各部门

之间继续存在资金分配方面的巨大差异。因此，仍需要更多的资金以确保作出目标明确的全面应对，并巩固在萨赫勒地区取得的脆弱进展。

10. 在马诺河流域，人道主义局势依然脆弱。在科特迪瓦，据报道，随着 2012 年 6 月该国西部对平民的攻击剧增后暂时流离失所的人返回家园，境内流离失所者人数减少。此外，由于 Nahibly 境内流离失所者营地在 7 月 20 日科特迪瓦西部的一次攻击中被毁，所有剩余的境内流离失所者均住在收容社区中。与此同时，难民人数达到约 84 000 人，其中 77% 在利比里亚，11.5% 在加纳。由于害怕反控和报复以及无法获得基本的社会服务，他们返回科特迪瓦的可能性很小。

11. 7 月和 8 月，塞拉利昂和几内亚爆发了历年来最严重的霍乱，两国政府试图对此加以应对。霍乱已经传到几内亚比绍，那里的局势特别令人担忧，因为政治不稳定造成缺医少药，而且关于该病严重性和受影响人数的信息有限。这一传染病在 12 月初似乎达到了高峰。

C. 安全趋势，包括海上安全、贩毒和有组织犯罪

12. 跨国有组织犯罪和恐怖主义的威胁继续破坏西非的治理和安全。在马里，包括伊斯兰马格里布“基地”组织和有关联团体在内的犯罪团体和恐怖团体继续巩固它们在北部地区的地位。在尼日利亚北部，军事组织“博科哈拉姆”的暴力活动长期渗入，也继续让人担忧邻国以及尼日利亚的安全与稳定。据称“博科哈拉姆”组织于 11 月 30 日发起攻击，1 000 多名尼日利亚难民在 12 月初逃到尼日尔。对此尼日尔军队在其与尼日利亚的边界部署增援部队，以制止好战份子的活动扩散至其境内。

13. 西非日益成为偷运南美可卡因至欧洲的转运点。据称自 2012 年 7 月以来，已经空运了几批可卡因，但没有西非国家有重大截获。尼日利亚当局在拉各斯国际机场共截获了 53.7 公斤海洛因。在报告所述期间，西非次区域当地吸食可卡因、快克可卡因和海洛因的数量继续增加。次区域各国缺少有效应对这一现象所需的资源和能力。伪造或假冒药品在贝宁、布基纳法索、尼日利亚和多哥等几个国家的激增也继续引起关注。2012 年在洛美港(多哥)和科托努(贝宁)截获的可归类为阿片剂的不同种类药物超过 146 吨。此外，据贝宁、加纳、马里、尼日利亚和多哥报告，自 7 月以来，在该几国的机场截获了 41.8 公斤的甲基苯丙胺。

14. 与此同时，几内亚湾的海盗继续威胁沿海国家的安全和经济活动。据国际海事组织报告，2012 年 7 月 1 日至 12 月 7 日，发生在西非水域的未遂或得逞的海盗和海上武装抢劫事件有 22 起，而 2012 年上半年是 35 起，2011 年是 74 起。这些数字仅提供了次区域实际海盗事件的部分情况，因为据估计，许多攻击都没有得到报告。

15. 边界管制疏松仍然引起关注，因为它们加剧了次区域的不稳定。尽管科特迪瓦和利比里亚两国政府在联合国利比里亚特派团(联利特派团)和联合国科特迪瓦行动(联科行动)的支助下进行了联合军事部署，两国共同边界沿线地区的安全

局势并没有得到重大改善。与此同时，科特迪瓦与加纳之间边界地区的日益不安全也引起了关注。

D. 人权和性别平等问题方面的趋势

16. 人权局势受到该区域政治不稳定和不安全以及恐怖主义威胁日益增加及与选举有关的紧张局势的影响。

17. 在马里，激进的伊斯兰组织控制了北部地区，民权和政治权利受到严重限制。实施了肢解和石刑等残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚。还报告存在性暴力、强迫招募和法外处决的情况。妇女和儿童是危机的主要受害者，受到北部地区局势极大的影响。赤贫、失业和缺少受教育机会为伊斯兰极端份子武装团伙招募年轻人创造了有利条件。

18. 主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇 10 月 4 日至 8 日访问马里。他发现自 2012 年 1 月以来，那里的人权局势，尤其是马里北部的人权局势继续恶化，出现严重的虐待行为，包括所谓的战争罪。助理秘书长注意到，自危机开始后，侵犯人权行为的特征和普遍程度都已经改变，更经常地出现严重的侵权行为。自伊斯兰捍卫者组织、争取西非唯一性与圣战运动和伊斯兰马格里布“基地”组织占领北部以来，正在出现不同种类的侵权行为，除其他残忍和不人道处罚外，包括处决、笞刑、截肢和石刑。对马里南部某些族裔群体的目标明确的法外处决和报复性攻击引起了一些关注。大约 30 名被羁押者的状况，以及与 4 月 30 日未遂反政变有关的约 20 名士兵的失踪，包括在调查政变和未遂反政变期间所实施侵犯人权行为方面缺乏进展，仍是让人关切的事项。

19. 8 月 22 日，塞内加尔与非洲联盟签署一项协定，在塞内加尔管辖区内设立非洲特别法庭，以审判 1982 年 6 月 7 日至 1990 年 12 月 1 日期间在乍得境内所犯国际罪行，这在努力打击有罪不罚现象方面是一个小小的进步。与此同时，在几内亚，国际调查委员会的报告所载建议授权查明几内亚 2009 年 9 月 28 日事件的真相和背景(S/2009/693，附件)。9 月 3 日对 Abdoulaye Cherif Diaby 上校提出起诉，据称他要对那些事件负责。此外，几内亚当局在影响矿区收容社区的社会紧张局势的范围内，宣布将发起调查 2012 年 8 月 8 日在矿区小镇 Zoghota 发生的安全部队与矿工冲突中的暴力行为。11 月下旬，一位调查法官开始审理该案。

三. 联合国西非办事处的活动

A. 联合国在巩固和平及预防冲突和危机方面开展的斡旋和活动

20. 在报告所述期间，西非办斡旋工作和活动的重点是确保在马里恢复文官统治、宪政秩序和领土完整，管理与选举有关的紧张局势，并协助巩固民主进程和机构，尤其是在几内亚和多哥。

几内亚

21. 在政治局势持续紧张背景下，几内亚政府与反对派就选举改革和议会选举的筹备工作进行了讨论。仍待解决的最具争议的问题是改组全国独立选举委员会，包括要求更换委员会主席和选定政府雇用的技术操作者(本报告称为选举操作员)以更新选民名单。

22. 在这方面，8月11日，经过与各政党和民间社会组织协商，全国过渡理事会、经济和社会理事会及全国通信理事会向总统提交了改组全国独立选举委员会的三个备选方案。

23. 我的特别代表与阿尔法·孔戴总统和反对派代表积极接触，鼓励他们继续开展政治对话，克服依然存在的挑战，以便完成2013年初议会选举的筹备工作。8月22日，我的特别代表在访问几内亚时会晤了阿尔法·孔戴总统和全国过渡理事会主席 Hadja Rabiataou Syrah Diallo，并鼓励总统为举行可信的投票创造有利条件。

24. 8月27日和28日，据称安全部队使用催泪瓦斯驱散聚集在反对派领导人塞卢·达莱因·迪亚洛和兰萨纳·库亚特住所外的反对派支持者。事件发生后，我的特别代表鼓励总统主动采取行动，缓解各政治利益攸关方之间的紧张局势并建立信任。他还派遣一个预警团于8月26日至31日访问几内亚，评估该国的政治和社会经济局势以及议会选举的筹备情况。

25. 9月5日，全国独立选举委员会主席 Loucény Camara 宣布，鉴于设想改组该委员会，他准备下台。我的特别代表在9月7日的一份声明中欢迎这一事态发展，并鼓励所有各方借助这一势头，就委员会的重组问题开展建设性的讨论。他还鼓励几内亚各利益攸关方、包括孔戴总统和两个主要反对派领导人塞卢·达莱因·迪亚洛和 Sidya Toure 就举行议会选举的技术安排达成妥协。

26. 9月17日，全国过渡理事会通过了改组该委员会的一项法案，规定总统联盟和反对派在委员会中的任职人数相等。新的委员会由25名成员组成：10名来自执政党，10名来自反对派，3名来自民间社会组织，2名为领土管理部长任命的成员。

27. 为了缓和紧张局势，并应孔戴总统的请求，领土管理部长审查了关于举行政治集会和示威的法律框架。随后，部长宣布，只要各参与方遵守法律，就不再禁止公共活动。几内亚反对党对此的反应是于9月20日在科纳克里组织了一次示威，要求举行自由、可信和透明的议会选举。这是首次获得适当批准的示威活动，结果以反对派支持者与安全部队之间的冲突而告终。

28. 反对派内部在10名委员的提名问题上发生了持久的分歧，其后孔戴总统于10月29日任命了反对派团体指定的10名候选人中的9名，另1名来自中间党派。11月1日，委员会成员选举 Bakary Fofana 为委员会新主席，任期7年。虽然反

对党承认了委员会的组建，但他们向最高法院提起上诉，质疑有关提名选举委员会成员的法令，要求恢复任命他们的第 10 名委员。

29. 12 月 12 日，全国独立选举委员会主席宣布，将于 2013 年 5 月 12 日举行选举。但是，执政党和反对派在选择选举操作人的问题上依然存在分歧。反对党还表示，他们提出允许国外的几内亚人参加选举的要求是举行下一次议会选举不容谈判的先决条件。

马里

30. 临时总统迪翁昆达·特拉奥雷在法国就医几周后于 7 月 27 日返回马里，这为区域和国际社会努力加强包容性和巩固过渡机构提供了新的动力。他一回到马里就着手组建一个民族团结政府，以扩大过渡框架的基础。正是在这种背景下，我的特别代表与由非洲联盟、西非经共体、联合国、欧洲联盟和法语国家国际组织的代表组成的联合代表团一道于 7 月 29 日前往巴马科，向马里各利益攸关方强调需要制定一个连贯一致的路线图，而且他们需要在更大程度上主导解决危机。9 月，我的特别代表还两次前往阿比让，与担任西非经共体首脑机构主席的阿拉萨内·瓦塔拉总统举行磋商，并参加 9 月 17 日举行的西非经共体调解和安全理事会会议。

31. 此外，为了转达联合国对马里临时政府的支持，我的特别代表于 8 月 22 日和 23 日前往巴马科，与包括临时总统特拉奥雷在内的马里官员举行会晤。其间，他重申联合国随时愿意协助加强政府机构的能力，包括加强拟议成立的负责全国对话进程的国家委员会的能力。

32. 8 月 30 日，我收到临时总统特拉奥雷的一封信，信中请求联合国在对话和谈判、人道主义援助和改组武装部队方面提供协助。临时总统也向西非经共体等其他区域组织发出了类似请求。根据这一请求，我派出一个初步评估团于 9 月 30 日至 10 月 5 日访问马里，探讨联合国可以在哪些领域提供支持。评估团强调，需要在巴马科建立一种政治存在，以帮助阐明马里利益攸关方需要哪些具体领域的战略和业务支助。

33. 与此同时，国际社会愈加紧迫和强烈地呼吁部署非洲干预部队，以协助马里武装部队收复北部地区。鉴于西非经共体和非洲联盟要求安全理事会授权部署一支西非经共体稳定部队，安理会在第 2056 (2012) 号决议第 18 段中授权我支持西非经共体和非洲联盟委员会就部署这样一支部队拟订详细备选方案。

34. 在这方面，我的特别代表与西非经共体、非洲联盟和马里当局密切配合，依照安全理事会第 2071 (2012) 号决议规定，制定一项解决危机的联合战略构想，并协助马里各利益攸关方全面恢复马里的领土完整和宪政秩序。10 月 19 日在巴马科举行的马里问题支助和后续行动小组会议通过了该战略构想，其中呼吁在政

治、军事、安全部门改革、人道主义和发展等支柱领域采取行动。此次会议为迅速协调和最后确定战略行动框架铺平了道路。该框架得到 11 月 11 日在阿布贾举行的西非经共体国家元首和政府首脑会议以及 11 月 13 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟和平与安全理事会第 341 次会议的核准。

35. 之后，为努力执行战略构想的各项支柱，经与西非经共体联络，我的特别代表于 11 月 6 日至 8 日和 11 日至 14 日前往巴马科、瓦加杜古和阿比让，向马里当局强调说明必须采取快速举措，为启动与马里北部反叛团体的谈判进程创造有利条件。这些谈判必须遵守马里当局和西非经共体规定的条件，其中包括尊重马里的领土完整和统一、国家的政教分立特性、拒绝恐怖主义和有组织犯罪。我的特别代表还与担任西非经共体调解人的布基纳法索总统布莱斯·孔波雷和担任西非经共体主席的科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉举行协商，重申联合国随时准备支持西非经共体的调解努力，促使当局与北部反叛团体达成一项框架协议，同时继续推进军事准备工作，以备可能需要使用武力，尤其是针对北部地区的恐怖主义团体和有组织犯罪网络。

36. 12 月 11 日，谢克·莫迪博·迪亚拉总理被军方短时逮捕，之后他和内阁宣布辞职。同一天，临时总统特拉奥雷任命前国家调解人 Diango Cissoko 为新总理。

37. 在本报告所述期间，西非办与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)于 11 月 12 日至 16 日在巴马科联合主办了一次培训，为 40 名马里妇女提供调解和谈判技巧培训。培训期间，西非办与妇女署和开发计划署(开发署)共同组织了全国妇女高级别会议，以促进妇女全面参与调解和谈判进程。此次会议是与马里妇女、儿童和家庭促进部以及西非妇女和平与安全网络密切协作举办的，会议通过并向过渡政府提交了一项宣言，其中强调必须按照安全理事会第 2056(2012)号决议的要求，让妇女参与目前的调解、对话和建设和平努力。

冈比亚

38. 8 月 27 日，内政部长宣布处决了 9 名死刑犯，其中包括一名妇女和两名塞内加尔国民。这一消息受到当地反对派、包括塞内加尔在内的外国政府和人权组织的谴责。这是该国 1985 年以来首次执行死刑。

39. 在这一背景下，我派遣我的特别代表于 11 月 19 日在班珠尔会晤贾梅总统，讨论与冈比亚及该次区域的局势有关的问题。会晤期间，总统表示，除非冈比亚人民另有要求，他不会解除已根据国内呼声实行的暂停死刑令。贾梅总统还再次请求联合国派遣调查组前往该国，调查两名记者(Deyda Haydara 和 Ebrima Manneh)的死亡情况。人权事务高级专员办事处正与冈比亚当局讨论此事。

多哥

40. 7 月 25 日至 27 日，我的特别代表前往多哥，与该国政府和反对派讨论有关全国对话和选举的筹备事宜。访问期间，他强调需要开展不带先决条件的包容各

方的对话，双方需要交流表达善意的信息。他的访问是在政府与反对派之间持续政治僵局的背景下进行的。反对派仍拒绝接受政府提出的对话建议，要求政府建立了一个推进宪法和体制改革的进程，并在选举之前举行政治对话。西非办 6 月 26 日至 30 日对洛美进行了预警访问，认为在 2012 年 6 月民间社会举行示威活动期间，出现了侵犯人权的情况。我的特别代表在访问期间听取了预警团的汇报。

41. 10 月 8 日，政府宣布推迟选举。与此同时，10 月 15 日和 17 日，国民议会选举产生了全国独立选举委员会 17 名成员中的 15 名。为进一步努力就组织议会选举问题达成共识，政府于 11 月 16 日启动新一轮对话，期间提议为举行进一步讨论以达成广泛的政治协议铺平道路。反对派联盟“让我们拯救多哥”和“Arc-en-ciel”参加了对话会议，但在会议中途退出。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会

42. 由我的特别代表担任主席的喀麦隆-尼日利亚混合委员会继续大力执行国际法院 2002 年 10 月 10 日就喀麦隆和尼日利亚之间的陆地和海洋边界问题作出的判决。随着《国际法院规约》第六十一条规定的提请复核判决的十年期限日益临近，多方敦促尼日利亚政府要求复核此项判决。尼日利亚众议院和参议院分别于 7 月 18 日和 9 月 26 日要求尼日利亚联邦政府对国际法院 2002 年 10 月 10 日的判决提请复核。在古德勒克·乔纳森总统与法律和边界问题专家协商之后，尼日利亚总检察长在 10 月 10 日宣布，政府决定不寻求复核判决。民间社会组织抗议这一决定，要求暂停划界，以便解决受到划界影响的居住在巴卡西的尼日利亚国民以及从巴卡西返回尼日利亚的回归者遇到的问题。

43. 关于 2006 年 6 月 12 日《格林特里协定》的执行问题，7 月 2 日至 6 日和 11 月 11 日至 15 日，分别派出第十五和十六观察团前往观察尼日利亚从巴卡西半岛撤出并向喀麦隆移交权力的情况。观察团注意到，半岛地区的气氛平和，喀麦隆政府已采取步骤改善当地人民的生活条件。负责监测《格林特里协定》执行情况的工作委员会在我的特别代表主持下，分别于 7 月 19 日至 20 日和 11 月 29 日至 30 日在日内瓦举行第 19 次和第 20 次会议，喀麦隆和尼日利亚以及《协定》的四个见证国的代表参加了会议。

44. 混合委员会于 8 月 30 日和 31 日在雅温得举行第二十九届会议，其间双方在标界问题上取得进展，并核可了测绘员联合技术小组最近进行的实地评估的结果。在约为 2 000 公里的陆地边界中，双方已就 1 845 公里达成协议。11 月 6 日至 16 日，测绘员又评估了 22 公里 Akwayafe 河。混合委员会还通过了为解决有关托索山的划界分歧而任命的独立专家小组的报告结论。但是，委员会商定暂缓执行这些结论，因为其他方面的分歧意见尚待提交独立专家予以解决。此外，尼日利亚代表团承诺加快审议关于就跨喀麦隆-尼日利亚海洋边界的油气资源开展跨界合作的框架协定草案。

45. 关于建立信任措施, 7月27日, 喀麦隆政府批准了混合委员会与联合国国家工作队联合拟订的4个项目。这些项目旨在加强尼日利亚-喀麦隆边界沿线的粮食安全、供水、职业培训能力和能源分配。在尼日利亚, 选定的项目侧重于生计、水、教育、能源、安置和基础设施。混合委员会正在开发署的支助下采取步骤, 确定这些项目的费用, 并制定资源调动战略。

B. 加强次区域对付海盗等对和平与安全的跨界和交叉威胁的能力

安全部门改革

46. 在本报告所述期间, 西非办与开发署、维持和平行动部和建设和平支助办公室等主要伙伴合作, 继续支持发展次区域安全部门改革能力并制订国家主导的安全部门改革举措。考虑到西非目前的情况, 我的特别代表在9月6日的信中向西非经共体委员会主席建议, 联合国重新启动对通过一项次区域安全部门治理和改革政治框架和行动计划的支持。

马里

47. 西非办参与了应马里当局提出的联合国援助安全部门改革的请求所作的初步努力。在这方面, 西非办通过10月1日至5日向马里派出的联合国初步评估团, 以及10月29日至11月6日向马里部署的联合国规划组, 与国家当局进行了沟通, 以协助制订关于在马里北部进行军事干预的战略行动框架。虽然该国已在安全部门改革方面作出努力, 特别是按照4月6日的框架协定设立了一个军事委员会以监察国防和安全部队的改革, 但联合国需要支助全面改革, 并确保安全部门短期业务改革与该体制性安全结构转型的长期进程协调一致。

几内亚

48. 应阿尔法·孔戴总统的请求, 2012年5月派出了联合国安全部门改革咨询小组, 该小组由一名安全部门改革高级顾问领导, 9月已完成部署。该小组由建设和平基金供资, 通过下列活动积极协助了几内亚当局: 提供战略咨询意见; 支持为国家改革方案调动资源; 促进协调安全部门改革方面的国际努力。

49. 在我的特别代表的持续监督以及开发署驻地协调员的合作下, 安全部门改革高级顾问及其团队还确保了联合国的几内亚安全部门改革方针在加强几内亚机构能力的同时, 也同更广泛的国家改革方案协调一致。

50. 几内亚国家安全部门改革指导委员会的重组, 包括其管理部门和分支机关的重组, 是一项重大进步, 它使民间社会与技术监察委员会军民委员会能够有效融合。

51. 10月17日, 国家安全部门改革指导委员会管理部门在总理主持下并在安全部门改革高级顾问支持下举办了一次研讨会, 再次促使各主要部委参与国家进程, 将安全部门改革相关活动纳入有关部委的预算, 并促进与战略方向委员会的

协调。11 月 14 日，孔戴总统责成战略方向委员会完成一项法律框架并制订部门政策。

贩毒和跨国有组织犯罪

52. 6 月 29 日，在亚穆苏克罗首脑会议上，西非经共同体各国首脑商定延长为 2008-2011 年期间通过的《处理西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和吸毒问题区域行动计划》。随后，西非办再次提出愿意与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）一道，协助西非经共同体举行一次政府专家会议，以修改和更新该《行动计划》。

53. 为了执行 2011 年 12 月 2 日至 4 日西非办在马里巴马科主持举行的有罪不罚、司法和人权问题区域会议的成果，11 月 19 日至 21 日，毒品和犯罪问题办公室在塞内加尔举办了由 30 名区域专家参加的会议，讨论重大跨国有组织犯罪案件的区域起诉移交机制。作为会议成果，与会者宣布建立西非中央当局和检察官网络，以推动区域合作。

54. 作为调动国际支持、促进执行西非经共同体《区域行动计划》的总体努力的一部分，10 月 1 日，我的特别代表在布鲁塞尔会见了欧洲联盟官员，讨论欧盟关于支持该《区域行动计划》及其他倡议（例如西非海岸倡议）的承诺。10 月 30 日和 31 日，特别代表与美国官员举行了双边会谈，其间商定在欧洲联盟和其他伙伴支持下，加强联合国目前的禁毒工作、西非海岸倡议和西非合作安全倡议（由美国发起的一项双边方案）之间的互补性。

55. 应科菲·安南基金会的请求，并作为 2012 年 5 月在达喀尔举行的区域讨论会的后续行动，西非办为设立西非贩毒、治理、安全和发展问题委员会提供了支持。该委员会作为一个高级别独立机构设立，拟于 2013 年 1 月启动，将与政府和民间社会在有关国家开展宣传努力，以支持执行西非经共同体《区域行动计划》。

56. 关于执行西非海岸倡议，西非办、毒品和犯罪问题办公室、维持和平行动部以及国际刑事警察组织（国际刑警组织）为巩固在科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂等国取得的成果做出了努力。打击跨国犯罪小组在利比里亚和塞拉利昂加强了行动。在几内亚设立打击跨国犯罪小组的计划正在进展中。由于持续面临资金困难，维持和平行动部和联科行动与毒品和犯罪问题办公室协调，正在考虑各种可选办法，以利用现有资源在科特迪瓦启动设立打击跨国犯罪小组。同时，他们也在执行其他举措，以提高东道国警察和其他执法机构打击跨国有组织犯罪的能力。在几内亚比绍，尽管因捐助资金及建设和平基金的捐款冻结而面临财政限制，毒品和犯罪问题办公室和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处继续支持设立与打击跨国犯罪小组有关的单位。12 月 12 日举行了西非海岸倡议方案咨询委员会会议，该委员会在会上建议发起西非海岸倡议成员国技术交流互访，以促进设立打击跨国犯罪小组。

反恐怖主义

57. 西非办与联合国系统其他实体密切合作，加强西非打击该次区域日益增多的恐怖主义活动的能力以及相关国际网络。西非办参与了反恐怖主义委员会执行局的各种举措，特别是 7 月 17 日至 19 日在拉巴特举行的次区域研讨会。这次会议是与国际反恐中心共同举办的，会上重点讨论了在阿尔及利亚、布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔等九个萨赫勒相关国家制订国家综合反恐战略的问题。

几内亚湾的海盗行为

58. 自我上一次提交报告以来，我的西非问题特别代表与我的中部非洲问题特别代表协调，结合安全理事会第 2039(2012)号决议的执行，就制订几内亚湾打击海盗区域战略问题继续与区域和国际伙伴沟通。在这方面，10 月 22 日和 23 日，西非经共体所设技术工作组和指导委员会、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和几内亚湾委员会在利伯维尔举行了会议，讨论举办几内亚湾各国区域首脑会议的筹备工作，中非办和西非办参加了会议。西部和中部非洲海事组织以及美国国务院的代表也参加了会议。会上建议 2013 年 4 月在喀麦隆召开各国首脑会议，会前于 2013 年 3 月在贝宁举行部长级筹备会议。

C. 促进善治、尊重法治、人权和性别平等主流化

59. 西非办继续支持保护人权和促进性别平等主流化的努力。9 月 3 日至 9 日，西非办协助塞内加尔国防部队举办了一次性别平等、和平与安全方面的培训员培训。

60. 9 月 13 日，在妇女与和平与安全开放日期间，我的特别代表与妇女署区域主任共同主持了一次会议，讨论妇女参与选举进程，以及西非经共体在西非执行安全理事会第 1325(2000)号和 1820(2008)号决议的区域行动计划问题。科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔和多哥的妇女组织代表出席了会议。

61. 9 月 24 日至 26 日，西非办、人权事务高级专员办事处和妇女署联合举办了关于批准国际人权文书的会议，与会者包括布基纳法索、佛得角和塞内加尔的政府和民间社会专家。与会者在会上通过了关于批准和执行核心人权文书并就此提出报告的战略计划。10 月 6 日，在非洲人权和人民权利委员会第五十二届会议背景下，西非办举办了关于民间社会在促进西非治理、和平与安全方面的作用的小组讨论会。200 名专家出席了讨论会。会议商定了非政府组织提交非洲委员会的一项声明，其中强调新的重点领域和方针，并强调需要建设能力，以应对新出现的对和平与稳定的威胁。

D. 机构间合作

联合国机构间合作

62. 10 月 8 日，我的特别代表在达喀尔召集了第 24 次驻西非和平特派团团长会议，审查联合国次区域活动协调方面的交叉问题和进展情况。各特派团团长对西

非包括几内亚比绍和马里持续存在的挑战表示关切，同时也强调，当地、区域和国际各级的合作对于处理西非和平与安全方面的多种问题至关重要。

63. 为执行我在 2011 年 12 月派往萨赫勒的机构间评估团提出的建议，作为联合国所作努力的一部分，我的特别代表继续与区域人道主义协调员和联合国发展集团区域处主席沟通，以制订应对影响萨赫勒的各种挑战的综合办法。在这方面，由联合国系统代表组成的区域工作队制订了一项萨赫勒复原力行动计划。按照安全理事会第 2056(2012)号决议的要求，西非办还通过该工作队促进开展协商，以制订一个涉及安全、治理、发展、人权和人道主义事项的萨赫勒综合战略。

64. 11 月 26 日，我的特别代表主持了第 11 次联合国各机构驻达喀尔区域主任和代表会议。与会者审视了马里局势以及次区域的贩毒、选举和安全问题。随后，我的特别代表与安全理事会成员国驻达喀尔大使举行会谈，向其简要介绍了西非办在执行任务方面取得的进展以及次区域局势。

与区域和次区域伙伴的合作

65. 在报告所述期间，西非办继续协助西非经共体实施西非经共体预防冲突框架。10 月 30 日至 11 月 1 日，西非办和人道主义对话中心支助了在拉各斯举办的西非经共体调解和协助司需求评估研讨会。这次会议促进了正在进行的设立西非经共体调解和协助司的努力，该司是西非经共体框架预防冲突部门的主要支柱。

66. 我的特别代表继续通过开展合作以促进和平与安全联合战略框架支持马诺河联盟的工作。应马诺河联盟秘书长提出的请西非办援助加强其秘书处能力的请求，西非办将协助计算国家元首在 6 月 15 日于科纳克里举行的首脑会议上通过的《和平与安全行动计划》的费用。

67. 9 月 12 日，西非办参加了马诺河联盟成员国全国选举委员会会议，会上重点讨论了制订次区域民主选举战略问题。与会者通过了若干技术和战略建议，包括涉及通过法律改革确保选举独立性、选举供资和保护少数群体的问题。

68. 西非办还参加了 10 月 16 日至 18 日西非经济和货币联盟委员会与塞内加尔政府共同举办的区域讨论会，会议探讨了如何在委员会内部建立和平与安全机制。

69. 西非办努力提高次区域预防冲突和调解能力，作为这方面工作的一部分，12 月 10 日和 11 日，西非办在达喀尔举办区域协商会议，召集了西非经共体、马诺河联盟和非洲联盟的代表，以及联合国系统和其他组织(例如欧洲联盟和法语国家国际组织)的代表。与会者审视了最近的政治和安全趋势，重点是确定如何更好地预测和应对次区域和平与安全挑战。

制订次区域安全战略

70. 安全理事会在第 2000(2011)和 2066(2012)号决议中，鼓励西非经共体和马诺河联盟在西非办的支持下，并在联科行动和联利特派团的酌情协助下，制订一

项次区域战略，以应对武装团体和武器跨界流动和贩运的威胁。在我的特别代表领导下进行一系列协商之后，西非办采用三轨办法，利用现有安排，同时为最终制订次区域战略做好准备。第一轨是西非办与联合国系统合作，确定以何种具体方式协助马诺河联盟应对跨界威胁，并采取建立信任措施。第二轨是利用联利特派团与联科行动关于跨界问题的现有合作安排，支持马诺河联盟协助科特迪瓦和利比里亚政府制订共同边界战略的努力。最后即第三轨是西非办与西非经共体密切合作，确保继续协同应对次区域的这类威胁。

四. 意见和建议

71. 交叉的和跨界的挑战继续威胁到西非的区域稳定，并且可使过去几年取得的成果发生倒退。马里危机仍然对西非局势具有决定性影响，而几内亚比绍等其他国家仍然面临持续的不稳定局势。西非经共体领导人对执行区域文书以应对这些威胁的承诺值得赞赏。西非办本身将继续与其伙伴密切合作，包括在联合国系统内部密切合作，以支持旨在对付该区域和平与安全所面临威胁的次区域举措。这将包括上文第 70 段强调的各种努力。

72. 我赞扬西非经共体积极参与支持加纳和塞拉利昂的成功选举。我欢迎这些国家的国家利益攸关方在确保和平举行选举方面发挥的建设性作用。联合国系统随时准备为预计在 2013 年举行选举的该次区域国家提供援助。

73. 如果各利益攸关方不紧急采取协调一致的行动，马里危机就有可能导致该次区域局势不稳定。我对导致马里总理谢克·莫迪博·迪亚拉辞职的局面感到不安。我再次呼吁停止以军事手段干涉政治的行为，并敦促马里领导人通过和平手段解决所有问题。我仍然对全国对话进程迟迟不能启动感到关切。当务之急是以包容和协商一致的方式并按照安全理事会有关决议举行这一对话。我敦促所有行为者不再拖延，立即举行对话，以加强政治过渡，而政治过渡需要按照现实的时间表举行选举。在这方面，我欢迎迪翁昆达·特拉奥雷总统和新任总理迪昂戈·西索科对进行全国对话和举行选举作出承诺。我鼓励他们共同努力执行关键的过渡任务。

74. 我欢迎马里政府、伊斯兰捍卫者组织和阿扎瓦德民族解放运动在西非经共体调解员的调解下进行初步接触，并欢迎调解员在瓦加杜古举行的初步讨论结束后于 12 月 4 日发表的声明。我鼓励各方努力达成一项框架协议，其中包括停止敌对行动、逐步恢复国家权力、选举、安全安排以及今后谈判的主要原则和议程。我的特别代表将继续与西非经共体调解部门和马里各利益攸关方密切合作，酌情为谈判进程提供支持和协助。

75. 我仍然对马里的人道主义状况感到关切。尽管 2012/2013 年度的收获前景看好，但许多脆弱家庭仍将需要进一步的援助。人道主义和发展活动必须继续支持家庭重建复原力方面发挥至关重要的补充作用，同时确保预警和减少风险活动

减轻气候变化的影响。在这方面，我鼓励捐助伙伴继续支持人道主义和发展活动，以应对各种紧急需求。

76. 我赞扬几内亚政府和该国反对派承诺为巩固和平与稳定开展对话。及时举行自由、公平与和平的议会选举是完成过渡进程和巩固民主的一个重要步骤。我欢迎几内亚选举机构进行重组，这是举行选举的一个重要步骤，我鼓励所有政治行为体为其提供支持。我注意到全国独立选举委员会主席就选举日期发表的公告，并呼吁所有政治行为体共同努力，避免进一步的拖延。我呼吁执政党和反对党确保本着诚意和妥协的精神解决尚未解决的选举问题。

77. 我鼓励所有利益攸关方致力推动几内亚政府发起的民族和解进程。我还敦促几内亚政府加快落实负责查明 2009 年 9 月 28 日科纳克里事件真相和背景的国际调查委员会的报告所载建议。

78. 几内亚的安全部门改革进程依然对该国的稳定至关重要。联合国安全部门改革小组的扩大将使联合国能够继续应国家请求提供战略咨询意见，并更好地协调国际努力。

79. 我对冈比亚处决 9 名死囚感到关切。我鼓励叶海亚·贾梅总统规定正式暂停执行死刑。人权事务高级专员办事处随时准备通过其区域办事处为冈比亚提供咨询意见和援助。

80. 跨国有组织犯罪和贩毒活动继续加剧区域的不稳定局势。我欢迎西非经共同体成员国决定延长打击有组织犯罪和非法贩运毒品的区域行动计划。我欢迎西非经共同体决定修订和延长该计划，并鼓励该组织在其委员会内设立一个毒品和犯罪控制秘书处。即将举行的捐助方会议对于确保西非经共同体区域行动计划及其执行工具获得充足的资源至关重要。

81. 正如几内亚比绍和马里的局势所表明，安全部门改革对于巩固国家机构至关重要。我赞扬几内亚领导人在改革该国的安全机构方面取得进展，我重申，联合国随时准备通过西非办提供必要的支持。我鼓励西非经共同体最后确定并通过关于安全部门治理和改革的次区域政治框架和行动计划。

82. 该次区域致力对付海盗活动，这令人感到鼓舞。我欢迎中非经共同体、西非经共同体和几内亚湾委员会通过技术工作组和指导委员会为制定一项区域反海盗战略作出共同努力。我欢迎几内亚湾国家倡议在联合国的支持下，按照安全理事会第 2039(2012) 号决议的规定，举办一次部长级会议，以便为制订这项战略铺平道路，这项战略应在一次区域首脑会议上由次区域各国首脑核准。

83. 令我感到鼓舞的是，西非经共同体和国际社会在预防和应对该次区域日益严重的恐怖主义威胁方面开展了更多合作。在联合国反恐怖主义工作的范围内，我呼吁国际社会充分支持西非国家加强国家能力的努力。

84. 我赞扬喀麦隆和尼日利亚政府承诺遵守国际法院裁决中所载义务，并祝贺混合委员会顺利执行这一裁决。迄今所取得的圆满成就体现了一种解决冲突的新办法。通过和平解决其边界和领土争端，喀麦隆和尼日利亚为面临类似挑战的国家树立了正面榜样。我鼓励双方早日就剩余的陆地边界地区达成协议，以完成标界工作。我重申，联合国致力于继续为充分执行国际法院的裁决提供支持。同时，我鼓励喀麦隆和尼日利亚都作出更多努力，加强跨界建立信任措施，以应对受影响人口的社会经济、人道主义和安全需要。

85. 最后，我要对西非各国政府、西非经共体、非洲联盟和马诺河联盟继续进行合作表示感谢。我还要感谢民间社会组织和其他伙伴继续在西非办执行任务方面与其合作。我要感谢我的特别代表、西非办工作人员和喀麦隆-尼日利亚混合委员会为推动西非的和平与安全作出努力。
