

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 October 2012
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 октября 2010 года (S/PRST/2010/22), в котором Совет, в частности, просил меня продолжать практику представления ему ежегодного доклада об осуществлении резолюции 1325 (2000), и заявлением Председателя от 28 октября 2011 года (S/PRST/2011/20), опубликованным в связи с проведением открытых прений по вопросу об участии и роли женщин в предотвращении конфликтов и посреднической деятельности, в котором Совет просил меня включить в следующий годовой доклад всеобъемлющий обзор конкретных действий, достижений и проблем в ходе осуществления положений настоящего заявления, особенно тех положений, которые касаются участия женщин в посредничестве и превентивной дипломатии.

2. В разделе II настоящего доклада приводится обзорная информация о прогрессе, достигнутом за последний год в деле осуществления резолюции 1325 (2000), в том числе обновленные данные в связи с первоначальным набором показателей, который был представлен в 2010 году в моем докладе о женщинах и мире и безопасности (S/2010/498, приложение). В разделе III содержится информация по конкретным вопросам, затронутым в заявлении Председателя от 28 октября 2011 года, в том числе запрошенная информация об участии женщин в посреднической деятельности и превентивной дипломатии. В разделе IV изложены заключительные замечания и рекомендации.

3. Доклад подготовлен на основе материалов, представленных 27 подразделениями системы Организации Объединенных Наций¹ включая полевые мис-

¹ Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление по вопросам разоружения, Канцелярия Специального советника по предупреждению геноцида, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу



сии и страновые отделения, а также восемью региональными и субрегиональными организациями². В докладе также учтены выводы, сделанные в моих недавних докладах об укреплении роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов (A/66/811) и о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746).

II. Обзор хода осуществления

A. Координация и ответственность за результаты

4. Наиболее важные инициативы, предпринятые за последние два года, включая разработку и представление соответствующей первоначальной отчетности показателей осуществления резолюции 1325 (2000), меры по реализации плана действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства, принятие Организацией Объединенных Наций ориентировочных стратегических результатов, касающихся женщин и мира и безопасности, проведение анализа гражданского потенциала, помогли Организации Объединенных Наций выявить передовые методы практической деятельности, определить общие цели и области, требующие дальнейшего внимания.

5. В докладе, представленном в прошлом году (S/2011/598), серьезное внимание было уделено политическим инициативам региональных и субрегиональных организаций. С тех пор были предприняты новые инициативы, призванные обеспечить более эффективное осуществление на региональном уровне: например, разработка Тихоокеанского регионального плана действий, разработка Лигой арабских государств региональной стратегии по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также усилия в целях обеспечения финансирования Регионального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по практической реализации резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008). Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии совместно с Межпарламентским союзом и Экономической комис-

о сексуальном насилии в условиях конфликта, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление по поддержке миростроительства, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк.

² Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Совет Европы, Лига арабских государств, Организация американских государств (ОАГ), Организация исламского сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация Североатлантического договора (НАТО) и Шанхайская организация сотрудничества.

сией для Африки окажут поддержку законодательным органам стран региона в деле дальнейшей практической реализации указанных резолюций. Принятие в апреле 2011 года Конвенции Совета Европы о предупреждении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним, в том числе в период вооруженного конфликта, стало важным вкладом в дело укрепления правовой базы, предназначенной для целей предупреждения такого насилия, защиты жертв и искоренения безнаказанности. Для того, чтобы более эффективно отслеживать прогресс в деле выполнения обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности, принимаются меры по укреплению механизмов контроля и отчетности в связи с соответствующими региональными инициативами. Примером предпринятых за последнее время усилий в целях повышения ответственности за результаты являются представленные первоначальные данные о показателях Европейского союза³, касающихся женщин и мира и безопасности, опубликованный в ноябре 2011 года первый ежегодный доклад Генерального секретаря Организации Североатлантического договора (НАТО), в котором подробно освещается деятельность НАТО в поддержку осуществления резолюции 1325 (2000) и назначение специального представителя НАТО по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Такие встречи, как четвертое совещание на уровне министров по вопросу о роли женщин в развитии государств — членов Организации исламского сотрудничества, которое состоится в Джакарте в декабре 2012 года, также предоставят возможности для оценки достигнутого прогресса.

6. Если говорить о положении дел на национальном уровне, то следует отметить дальнейшее увеличение числа стран, которые сформулировали стоящие перед ними приоритетные задачи в связи с вопросом о женщинах и мире и безопасности в национальных планах действий. По состоянию на июнь 2012 года 37 государств-членов⁴ приняли национальные планы действий, а ряд других стран находились в процессе их разработки. Возможности разных стран в плане выполнения, контроля, оценки стоимости и финансирования этих планов по-прежнему существенно различаются. Лишь семь стран опубликовали целевые бюджеты, а еще 18 стран указали, что осуществление планов будет финансироваться из средств отраслевых бюджетов. Полезными инструментами финансирования мероприятий по осуществлению национальных планов действий являются многосторонние механизмы финансирования, подобные действующему в Бурунди. После принятия резолюции 1889 (2009) Совета Безопасности, в которой предлагалось разработать набор показателей, число национальных планов действий, предусматривающих соответствующие показатели, увеличилось с 6 до 26 (70 процентов от общего числа утвержденных планов). В 2012 и 2013 годах треть национальных планов действий будет пересматриваться либо продлеваться, что дает возможность внедрить механизмы, позволяю-

³ Показатели реализации комплексного подхода Европейского союза к осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности.

⁴ Австралия, Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея, Гвинея-Биссау, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кот-д'Ивуар, Либерия, Непал, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Руанда, Сенегал, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Уганда, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чили, Швейцария, Швеция и Эстония.

щие надлежащим образом устранить недостатки и обеспечить эффективное осуществление планов.

7. Хотя национальные планы действий могут активно содействовать выполнению обязательств в отношении женщин и мира и безопасности, не менее важно обеспечить всесторонний учет этих обязательств во всех соответствующих процессах разработки политики и планирования, в том числе на субнациональном уровне. Например, Глобальная сеть организаций женщин, участвующих в миростроительстве, принимает меры в целях расширения возможностей работников местных органов власти в Бурунди, Непале, Сьерра-Леоне и Филиппинах в области разработки стратегий осуществления резолюции 1325 (2000) на местах, а Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре оказала поддержку в создании «комитетов по осуществлению резолюции 1325» во всех штатах Дарфура (Судан). Осуществление планов действий по предупреждению сексуального и/или гендерного насилия в комплексе или параллельно с национальными планами действий может повысить общую результативность усилий. По состоянию на июль 2012 года более 140 стран, в том числе несколько находящихся на постконфликтном этапе, либо разработали национальные стратегии борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, либо включили меры по борьбе с таким насилием в национальные планы, охватывающие более широкий круг вопросов⁵.

8. Другими полезными механизмами, позволяющими высветить имеющиеся проблемы и выработать рекомендации в связи с вопросом о женщинах и мире и безопасности, являются процесс обзора хода осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и проведение Советом по правам человека универсального периодического обзора. Принятие Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин общей рекомендации, касающейся положения женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, работа над которой ведется в настоящий момент, в значительной мере способствовало бы повышению ответственности на национальном уровне.

9. Результативность применения норм на практике должна в конечном итоге оцениваться по реальным изменениям в жизни женщин, девочек, мальчиков и мужчин на всех этапах перехода от условий конфликта к мирной жизни. В приводимой ниже информации о достигнутом за последнее время прогрессе отмечаются передовые практики и новые инициативы, а также уязвимые места, проблемы и области, которые требуют внимания.

В. Превентивные меры

10. В течение последнего десятилетия международное сообщество решительно заявило о своем стремлении обеспечить переход от культуры реагирования к культуре предупреждения, что подтверждается включением пункта о защите гражданского населения в мандаты 8 из 16 миротворческих миссий. После массовых изнасилований, совершенных в Валикале в 2010 году, Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) были разработаны механизмы раннего предупреждения

⁵ См. базу данных Генерального секретаря по вопросам насилия в отношении женщин: <http://sgdatabse.unwomen.org/home.action>.

дения и реагирования, призванные расширить возможности Миссии в плане контроля, информирования и оперативного реагирования в случаях угрозы или непосредственного применения насилия. Аналогичным образом, после случаев межобщинного насилия в штате Джонглей в 2011 и 2012 годах Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) начала применять в рамках осуществления своей стратегии защиты гражданского населения показатели, касающиеся положения женщин и девочек.

11. После представления моего предыдущего доклада Совет Безопасности получал обновленную информацию о вызывающих озабоченность проблемах в связи с положением женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта из страновых и тематических докладов, материалов, подготовленных по итогам открытых прений, брифингов старших должностных лиц, в том числе заместителя Генерального секретаря и Директора-исполнителя структуры «ООН-женщины», совещаний по формуле Аррии и поездок миссий Совета на места. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что Совет Безопасности, как и прежде, несистематически получает информацию о проблемах, касающихся женщин и мира и безопасности, и принимает соответствующие меры реагирования, хотя в целом положение в этом плане значительно улучшилось.

Вставка 1

Показатель: объем информации о нарушениях прав человека женщин и девочек, которую миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций включают в свои периодические доклады Совету Безопасности. Вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, были включены в 46 и 58 периодических докладов (79 процентов), представленных миротворческими и политическими миссиями Совету Безопасности в течение 2011 года (что меньше, чем в 2010 году, когда этот показатель составил 90 процентов). Однако, благодаря более качественному анализу данных и информации, число докладов, в которые были внесены рекомендации по вопросу о женщинах и мире и безопасности, увеличилось с 25 процентов в 2010 году до 69 процентов.

Вставка 2

Показатель: число и характер мер, принятых Советом Безопасности в связи с резолюцией 1325 (2000). Большинство мер, принятых Советом в этой области в 2011 году, были связаны с запрашиванием конкретной информации для включения ее в тематические и страновые доклады (в том числе посвященные Афганистану, Гаити и Судану), а также определением или продлением мандатов миссий, предусматривающих меры по реализации прав женщин либо обеспечению всестороннего учета гендерных факторов^а. Совет ввел санкции в отношении физических лиц и организаций Сомали, которые несут ответственность за нападения на гражданских лиц, включая женщин и детей, в условиях вооруженного конфликта, убийства и причинение увечий, насилие на сексуальной и гендерной почве,

нападения на школы и больницы, а также похищения и насильственное перемещение. Тридцать восемь процентов резолюций, принятых Советом в 2011 году (25 из 66 резолюций), содержали конкретные ссылки на резолюцию 1325 (2000) (в 2010 году — 37 процентов).

^a Были продлены мандаты 17 миссий: Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике, Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди, Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане, Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии, Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали. Были учреждены новые миссии: Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии.

Вставка 3

Показатель: степень учета конкретных вопросов, касающихся женщин и девочек, миссиями Совета Безопасности в их круге ведения и докладах миссии. В 2011 году Совет Безопасности организовал одну выездную миссию, участники которой посетили Аддис-Абебу для обсуждения вопросов сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, а также Хартум, Абей, Джубу и Найроби, где подробно проанализировали ситуацию в Сомали, поскольку участники миссии не смогли посетить Могадишо. В круг ведения миссии входили вопросы участия женщин в мирных процессах в Сомали и Судане. Участники миссии провели для членов Совета брифинг (см. S/PV.6546), в ходе которого конкретные вопросы, касающиеся женщин и девочек, не обсуждались. По состоянию на июль 2012 года отчет о результатах работы миссии опубликован не был.

12. Предупреждение сексуального насилия в условиях конфликта и принятие соответствующих мер реагирования остаются неотложными приоритетными задачами. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта продолжает привлекать внимание к ситуациям, вызы-

вающим особую озабоченность, и отслеживать их. Организации, участвующие в инициативе «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов», продолжают совместными усилиями разрабатывать действенные меры в целях предупреждения случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на них. Обновленные данные о видах сексуального насилия и мерах реагирования системы Организации Объединенных Наций и других субъектов в соответствующих случаях изложены в моем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта, представленном Совету в январе 2012 года (S/20012/33).

Вставка 4

Показатель: виды сексуального насилия в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. В приложении к моему докладу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2012/33) содержится перечень сторон в конфликте, представители которых обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре и Южном Судане или несут за них ответственность. В докладе также приводится информация о сторонах в вооруженном конфликте, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в Колумбии, Ливии, Мьянме, Сомали и Судане (Дарфур) или несут за них ответственность, а также информация о связанном с конфликтом сексуальном насилии на постконфликтном этапе и других вызывающих озабоченность ситуациях в Анголе, Боснии и Герцеговине, Восточном Тиморе, Либерии, Непале, Сьерра-Леоне, Чаде и Шри-Ланке. Сексуальное насилие в контексте выборов, политических волнений и гражданских беспорядков имело место в Гвинее, Египте, Кении и Сирийской Арабской Республике.

13. Предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала продолжает оставаться приоритетом для Организации Объединенных Наций и государств-членов (см. A/66/699). Даже одно подтвердившееся заявление заставляет бить тревогу. Данные за 2011 год свидетельствуют об уменьшении числа полученных заявлений по сравнению с 2010 годом и увеличении доли заявлений, в связи с которыми были приняты последующие меры; однако вызывает озабоченность то обстоятельство, что, возможно, не во всех случаях были поданы соответствующие заявления. Особую обеспокоенность вызывают продолжающиеся инциденты, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в отношении детей и получателей помощи, а также заявления об изнасиловании. Работа по усовершенствованию существующих механизмов предупреждения, проведению в жизнь политики абсолютной нетерпимости к таким инцидентам и привлечению к ответственности виновных должна продолжаться, для того чтобы укрепить доверие к механизмам подачи жалоб, обеспечить последовательное принятие мер и оперативное расследование такого рода случаев. Я особо отмечаю важность того,

чтобы все акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств расследовались, а виновные в их совершении без промедления привлекались к ответственности в соответствии с надлежащей правовой процедурой, а также меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами. Секретариат будет неизменно оказывать поддержку государствам-членам в этих вопросах.

Вставка 5

Показатель: процентная доля зарегистрированных сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев в форме, гражданских миротворцев и/или гуманитарного персонала, в связи с которыми были приняты соответствующие меры, от общего числа случаев, переданных на рассмотрение. В 2011 году всего было подано 102 заявления о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств. По состоянию на 31 декабря 2011 года из в общей сложности 74 заявлений на действия миротворческих и специальных политических миссий (41 военнослужащего, 27 гражданских сотрудников и 6 полицейских) расследование в связи с 26 процентами заявлений было завершено. Что касается 25 заявлений, переданных для рассмотрения государствам-членам, то было получено 13 ответов, в которых сообщалось о намерении провести расследование (52 процента от всех ответов, т.е. больше, чем в 2010 году — 39 процентов). Что касается 35 заявлений, переданных государствам-членам для принятия дисциплинарных мер после того, как подтвердились заявления, поступившие в 2011 году или ранее, то было получено 22 ответа (63 процента от всех ответов) с информацией о том, что дисциплинарные меры будут или были приняты. Что касается оставшихся 28 заявлений, в которых обжаловались действия не миротворческих или специальных политических миссий, а иных структур^a, то на основании 39 процентов заявлений проводилось расследование, 36 процентов дел было закрыто ввиду необоснованности заявлений или отсутствия достаточных доказательств, а 25 процентов заявлений подтвердились или находились на этапе проверки.

^a Департаменты и управления Секретариата Организации Объединенных Наций, учреждения, фонды и программы.

14. В заявлении своего Председателя о женщинах и мире и безопасности 2011 года (S/PRST/2011/20) Совет Безопасности подчеркнул важность поощрения и защиты прав человека женщин и девочек в контексте осуществления резолюции 1325 (2000). Требуется неизменно помнить о необходимости своевременно информировать о самых разных нарушениях прав человека женщин в условиях вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуациях, включая угрозы и нападения на лиц, отстаивающих права женщин, передавать дела о соответствующих нарушениях на рассмотрение, расследовать их и принимать меры реагирования в связи с ними.

Вставка 6

Показатель: насколько активно информация о случаях нарушения прав женщин и девочек сообщается, передается на рассмотрение и расследуется правозащитными органами. Меры, принятые мандатариями специальных процедур Совета по правам человека в период с 1 января по 31 декабря 2011 года включали направление писем о предполагаемых нарушениях или срочных обращений в 17 случаях предполагаемых нарушений прав человека женщин в 9 из 32 стран или территорий, по которым был проведен аналитический обзор^а. Большинство случаев было связано с угрозами, запугиванием, произвольными задержаниями, убийствами, сексуальным насилием и другими случаями насильственных нападений на правозащитников, отстаивающих права женщин. В числе жертв и пострадавших в результате этих нарушений — юристы, журналисты, профсоюзные активисты, лидеры коренного населения, блоггеры, защитники прав женщин и оппозиционные политики.

^а Страны или территории, в которых в 2011 году действовала политическая миссия, миссия по миростроительству или миссия по поддержанию мира, либо проблемами которых Совет Безопасности занимался в период с 1 января 2009 года по 31 декабря 2011 года, либо страны или территории, которые в 2011 году имели право на получение финансовых средств, выделяемых на цели миростроительства.

Вставка 7

Показатель: число и процентная доля женщин-руководителей в национальных органах по правам человека. По состоянию на 31 декабря 2011 года в 11 из 32 стран или территорий, по которым был проведен аналитический обзор^а, существуют аккредитованные национальные правозащитные структуры^б. Доля женщин-членов руководящих органов этих структур составляла 25 процентов. Девять структур (82 процента) посвятили вопросу о положении женщин отдельные разделы или главы в своих ежегодных докладах. Непосредственно правами женщин занимались подразделения, департаменты, рабочие группы и координаторы по гендерным вопросам в семи структурах (64 процента). В составе 2 из 11 структур (18 процентов) имеются департаменты, занимающиеся проблемами маргинализированных и подвергающихся дискриминации групп населения, которые также уделяли внимание проблемам женщин и девочек.

^а См. сноску а к вставке 6.

^б Рассматривались лишь структуры, аккредитованные в Международном координационном комитете национальных учреждений, занимающихся вопросами прав человека, и обладающие статусом А или В. С процедурой аккредитации можно ознакомиться на сайте <http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx>.

15. Организация Объединенных Наций и международное сообщество уделяют все более серьезное внимание возникающим новым угрозам миру, безопасности и верховенству права, таким как организованная преступность и незаконный оборот и торговля, а также коренным причинам конфликтов, включая экономические вопросы и вопросы социальной справедливости (S/2011/634, пункт 4) и управление природными ресурсами. В силу существования дискриминации по признаку пола и гендерного неравенства эти проблемы затрагивают женщин и мужчин в различной степени и поэтому требуют проведения анализа и принятия мер реагирования с учетом гендерного фактора. За прошедший год самые заинтересованные стороны прилагали усилия с тем, чтобы выветить такую взаимосвязь. Например, по результатам проведенного в Демократической Республике Конго исследования⁶, посвященного изучению практики незаконной добычи полезных ископаемых, было особо отмечено, что в семи провинциях такие явления, как сексуальное рабство, сексуальные надругательства и торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации носят систематический характер.

16. В настоящее время больше субъектов занимаются оценкой рисков возникновения вооруженного конфликта и эскалации насилия во всем мире и все шире применяются новые технологии для картографирования инцидентов и кризисов. Более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, имеющими системы раннего предупреждения, такими как Африканский союз, ЭКОВАС и Международная конференция по району Великих озер, помогает повысить качество получаемых данных, в том числе о сексуальном насилии в условиях конфликта. Значительное облегчение доступа к информации, в том числе информации об опасностях, угрожающих женщинам и девочкам, должно способствовать оперативному реагированию на регулярной основе. Обеспечение оперативности действий в целях предотвращения конфликтов с применением насилия остается для международного сообщества сложной задачей.

17. Эффективное предотвращение конфликтов неразрывно связано с реализацией долгосрочных задач, состоящих в расширении прав и возможностей женщин и девочек и оказании поддержки усилиям женщин в области миростроительства. К числу первоочередных приоритетных задач относятся укрепление потенциала миротворцев и служб безопасности, необходимого для осуществления превентивных мер в ответ на угрозы безопасности, связанные с половой принадлежностью, в частности сексуальное насилие; повышение роли региональных организаций в предотвращении конфликтов; проведение руководителями международных и региональных организаций и других структур, занимающихся посреднической и миротворческой деятельностью, регулярных консультаций с женскими группами; а также неизменное включение в предоставляемые и продлеваемые Советом Безопасности мандаты конкретных руководящих указаний в отношении участия женщин в предупреждении конфликтов.

⁶ MONUSCO, "Etude sur l'impact de l'exploitation artisanale des ressources naturelles sur le développement, l'autonomisation et l'avancement de la femme et de la fille en République Démocratique du Congo" (Kinshasa, 2011).

С. Участие

18. В 2011 году Совет выразил озабоченность в отношении сохраняющихся препятствий на пути к участию женщин в посреднической деятельности и усилиях по миростроительству (см. S/PRST/2011/20). Хотя можно привести хорошие примеры улучшения ситуации в плане участия и представленности женщин, прогресс в этой области остается медленным.

Вставка 8

Показатель: число женщин среди посредников, участников переговоров и технических экспертов на официальных мирных переговорах. В 2011 году женщины были представлены в составе посреднических групп при проведении 12 из 14 (86 процентов) мирных переговоров под руководством Организации Объединенных Наций и других субъектов. В рамках этих 14 мирных процессов лишь 4 делегации участвующих в переговорах сторон имели в своем составе делегата-женщину. Эксперты по гендерным вопросам участвовали в 5 из 11^a (45 процентов) соответствующих мирных переговоров. Консультации с женскими организациями гражданского общества проводились на регулярной основе в рамках 7 из этих 11 (64 процента) переговорных процессов.

^a Три из указанных 14 мирных переговоров в 2011 году — два спора о демаркации границ и один спор по вопросу о названии страны — проводились на уровне министров в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций и не затрагивали непосредственно проблематику женщин и мира и безопасности.

19. В недавно опубликованном Руководстве по вопросам эффективной посреднической деятельности (A/66/811, приложение I) подчеркивается необходимость четко и последовательно формулировать гендерный аспект посреднической деятельности. Соглашения, которые не включают положения об учете гендерной проблематики, могут ограничить возможности женщин в плане обеспечения базовой безопасности, а также расширения их политических, экономических и социальных прав и возможностей. Имеющиеся данные не свидетельствуют о каком-либо существенном прогрессе в этой области.

Вставка 9

Показатель: процентная доля мирных соглашений, содержащих конкретные положения в целях укрепления безопасности и повышения статуса женщин и девочек. В 2011 году было подписано девять мирных соглашений^a по восьми странам, и только два из них (22 процента) включали положения, касающиеся женщин и мира и безопасности; при этом процентная доля таких соглашений по сравнению с 2010 годом не изменилась. Организация Объединенных Наций совместно с другими субъектами выступила в роли ведущего посредника в связи с четырьмя из девяти мирных соглашений, для

заклучения которых привлекались посредники (в Йемене, Мадагаскаре, Сомали и Судане). Два из этих четырех соглашений содержат конкретные положения о женщинах и мире и безопасности, которые касаются участия женщин в осуществлении соответствующих соглашений. В «дорожной карте» для Сомали содержалось конкретное положение о необходимости установления квоты на представленность женщин в органах переходного периода и в процессе осуществления «дорожной карты». Мирное соглашение, подписанное в Йемене в декабре 2011 года, содержало призыв к обеспечению представленности женщин во временных органах и к созданию правовых и иных механизмов в целях защиты и поощрения прав человека женщин. Организация Объединенных Наций оказывала посреднические услуги при заключении обоих соглашений.

^a Департамент по политическим вопросам определяет понятия «соглашение о прекращении огня» или «мирное соглашение» как договор, подписанный по крайней мере двумя сторонами в конфликте и направленный на прекращение или значительную трансформацию насильственного конфликта в целях его более конструктивного урегулирования.

20. Переходные периоды дают возможность разработать и принять стратегии, способствующие более активному участию женщин в политической жизни. Страны, прошедшие через переходные этапы, составляют примерно треть всех стран, в которых доля женщин-парламентариев достигает не менее 30 процентов. В странах, где за период с 1989 года Совет Безопасности в тот или иной момент устанавливал связанный с выборами мандат, доля женщин в парламенте на июнь 2012 года составляла 23,5 процента, что выше, чем среднемировой показатель.

21. Хотя в общемировом масштабе представленность женщин в парламенте увеличилась, темпы прогресса в этом отношении остаются медленными. Итоги девяти выборов, проведенных после окончания конфликтов в 2011 году, свидетельствуют о том, что временные специальные меры, в том числе введение на выборах гендерных квот, которые наиболее часто применяются в системах пропорционального представительства, остаются эффективным способом увеличения числа женщин в составе директивных органов. Процентная доля полученных женщинами мест в парламенте в восьми странах, в которых нет закрепленных избирательных квот для женщин, а система выборов предусматривает избрание кандидатов, получивших большинство голосов, составляла от 4 до 13 процентов. В то же время в Уганде, где применялись квоты, женщины получили 35 процентов мест. В 2011 году в ряде стран были приняты временные специальные меры. После того как на выборах в парламент Гаити женщины не смогли получить более 4 процентов мест, в стране была введена избирательная квота для женщин в размере 30 процентов. В Тиморе-Лешти были внесены поправки в закон о выборах, предусматривающие увеличение избирательной квоты для женщин с 25 до 30 процентов. В Ливии была введена квота, предусматривающая, что партии должны чередовать кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин в списках, представляемых в рамках избирательных кампаний, проводимых по принципу пропорциональной представленности.

Вставка 10

Показатель: участие женщин в политической жизни в качестве парламентариев и министров. По состоянию на 31 марта 2012 года доля женщин в парламентах в мире составляла 20 процентов, что несколько больше, чем 19 процентов в июне 2011 года. В 32 странах и территориях, по которым был проведен аналитический обзор^а, женщины в среднем составляли 18 процентов парламентариев; в пяти странах их представленность в парламентах превышала 30 процентов (Бурунди, Непал, Руанда, Тимор-Лешти и Уганда, во всех из которых действуют законодательно закрепленные избирательные квоты и в большинстве из которых избирательная система организована по принципу пропорциональной представленности), а в 8 странах составляла 10 процентов или менее (Гаити, Гвинея-Бисау, Грузия, Демократическая Республика Конго, Коморские Острова, Ливан, Мьянма и Сомали). По состоянию на 1 января 2012 года в странах, по которым проводился обзор, женщины занимали 23 процента должностей министров (соответствующими данными располагали 28 из 32 стран и территорий).

^а См. вставку 6, примечание (а).

22. Хотя временные специальные меры имеют большое значение, необходимо вновь обратить серьезное внимание на то, чтобы устранить структурные факторы, препятствующие выдвижению кандидатов из числа женщин и участию женщин в выборах. Эффективные меры в этом отношении включают взаимодействие с органами, ответственными за организацию выборов, регистрацию избирателей-женщин, обеспечение женщинам возможности получения удостоверений личности, выработку кодексов профессиональной этики для средств массовой информации и политических партий, учреждение межпартийных женских ассоциаций, а также повышение информированности и обучение должностных лиц, занимающихся проведением выборов, а также избирателей и кандидатов из числа женщин.

23. В равной степени важны меры по обеспечению безопасности женщин на выборах. Одним из способов привлечения гражданского общества к мониторингу процесса выборов, который активно пропагандируется женскими группами гражданского общества, является создание «оперативного штаба выборов». Оперативный штаб, созданный при проведении выборов в Сенегале в 2012 году, позволил женщинам, молодежи, средствам массовой информации, заинтересованным в выборах сторонам, религиозным и традиционным структурам объединить свои усилия для обеспечения мирного избирательного процесса, наблюдения за инцидентами в ходе избирательных кампаний и голосования, а также координации мер по предупреждению нарушений и оперативному реагированию на них. Все больше внимания уделяется последствиям связанного с процессом выборов насилия для женщин и необходимости активизировать усилия по его предупреждению. Так, например, в Прайской декларации о выборах и стабильности в Западной Африке (май 2011 года) подчеркивается необходимость обеспечения справедливой защиты всех избирателей и кандида-

тов, в частности кандидатов-женщин, от насилия, запугивания и других форм нарушения прав человека.

24. Требуется принять меры для увеличения числа женщин на выборных или назначаемых должностях в органах местного самоуправления и государственной власти. Примером передовой практики в этой области является осуществляемая в настоящее время в Тиморе-Лешти программа развития на местах, в которой ставится задача обеспечить, чтобы женщины занимали 50 процентов должностей в органах управления районного уровня. Другим примером является центральный район Афганистана, где афганские партнеры и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) предпринимают усилия для решения проблемы неадекватной представленности женщин в советах мира провинций посредством поддержки сети советников-женщин в целях активизации их участия в процессе принятия решений на местном уровне.

25. В 2011 году Совет Безопасности рекомендовал международным и региональным организациям принять меры для увеличения числа женщин, представленных в таких организациях, включая Организацию Объединенных Наций. В этой области по-прежнему требуется предпринимать более активные усилия, в частности на уровне руководителей среднего и старшего звена.

Вставка 11

Показатель: доля женщин, занимающих руководящие должности в полевых миссиях Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2011 года женщины возглавляли шесть из 28 миротворческих и политических миссий и миссий по миростроительству (в Бурунди, Кипре, Либерии, Тиморе-Лешти, Центральноафриканской Республике и Южном Судане), в то время как на июнь 2011 года таких возглавляемых женщинами миссий было пять, и являлись заместителями главы пяти миссий (в Бурунди, Демократической Республике Конго, Ираке, Судане (Дарфур) и Южном Судане), как и по данным на июнь 2011 года. По сравнению с июнем 2011 года доля женщин на должностях старшего уровня (с С-5 по Д-2) уменьшилась с 23 до 18 процентов в политических миссиях и в миссиях по миростроительству и с 24 процентов до 21 процента — в миротворческих миссиях. В девяти предоставивших информацию учреждениях, отвечающих за осуществление программ^a в 32 странах, по которым проводился обзор^b, доля женщин на должностях старшего уровня составляет 31 процент.

^a Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, БАПОР и структура «ООН-женщины».

^b См. вставку 6, примечание (а).

26. Совет Безопасности постоянно призывает государства-члены увеличить число женщин, направляемых в составе военных и полицейских контингентов для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2011 года женщины в миротворческих миссиях составляли 10 процентов полицейских Организации Объединенных Наций и

3 процента военнослужащих. Отдел полиции Департамента операций по поддержанию мира продолжает осуществлять «глобальные усилия» Организации Объединенных Наций, в рамках которых была поставлена задача увеличить к 2014 году число женщин-полицейских в составе миротворческих операций до 20 процентов. В интересах содействия достижению этой цели был разработан ряд инициатив. Например, в августе 2011 года Отделом полиции была создана Международная сеть женщин-полицейских в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, призванная повысить роль женщин-полицейских в международных миротворческих операциях.

27. Недостаточно лишь увеличить показатели представленности. Как отмечалось в докладе за прошлый год, также необходимы специальные знания и опыт в гендерной области. Организация Объединенных Наций, а также региональные и субрегиональные организации продолжают укреплять свой потенциал в этом отношении. В 2012 году Департамент по политическим вопросам официально учредил должность специалиста по гендерным вопросам в составе резервной группы специалистов по вопросам посредничества Организации Объединенных Наций, предназначенной для целей быстрого развертывания, и увеличил в реестре посредников долю технических экспертов-женщин до 36 процентов, а долю экспертов по гендерным вопросам (как мужчин, так и женщин) — до 10 процентов. Резервная группа совместно с другими партнерами сыграла ключевую роль в достижении положительных результатов на переговорах о Сомали, проходивших в 2011 году в Гароуэ, в ходе которых стороны договорились о том, что доля женщин в Независимой избирательной комиссии, Национальной учредительной ассамблее и новом Федеральном парламенте составит 30 процентов. Я рекомендую государствам-членам воспользоваться техническими экспертными знаниями в гендерной области, доступными в рамках системы Организации Объединенных Наций. В настоящий момент проводится анализ того, каким образом в рамках системы Организации Объединенных Наций структурируются и используются специальные знания по гендерным вопросам, и по результатам этого обзора будут вынесены рекомендации в целях повышения эффективности.

Вставка 12

Показатель: процентная доля полевых миссий, в которых участвуют эксперты по гендерным вопросам. По состоянию на декабрь 2011 года все многокомпонентные миротворческие операции и политические миссии, действующие под руководством Департамента операций по поддержанию мира, имеют в своем составе советников по гендерным вопросам. Что касается полевых миссий, руководство которыми осуществляет Департамент по политическим вопросам (включая региональные отделения), то 50 процентов таких миссий имеют в штате советников по гендерным вопросам, что больше, чем в 2011 году, когда советники по гендерным вопросам входили в состав только 46 процентов миссий. Как сообщили пять представивших соответствующую информацию учреждений, фондов и программ, структура «ООН-женщины» имела советников по гендерным вопросам в рамках всех действующих операций в соответствующих странах и территориях⁴; Управление по координации гуманитарных

вопросов, ПРООН и ЮНФПА имели советников по гендерным вопросам в 50, 42 и 24 процентах операций соответственно, а БАПОР имело одного советника по гендерным вопросам.

^a См. вставку 6, примечание (а).

28. В последние годы больше внимания уделяется такому важному аспекту, как обеспечение всеохватного характера процессов постконфликтного миростроительства, а также необходимости заложить базу для недискриминационных процессов принятия решений на основе широкого участия. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций способствуют участию лидеров женских организаций и организаций гражданского общества в национальном диалоге, проводя тем самым в жизнь стратегию в поддержку миростроительства. Так, например, в Южном Судане МООНЮС поддержала создание Форума женского сообщества по мирному диалогу, в рамках которого женщины, представляющие различные группы населения, объединяют свои усилия в деле выявления ранних признаков конфликта, выполнения посреднических функций в общинных конфликтах и организации кампаний по предупреждению сексуального и гендерного насилия. В Гвинее-Бисау Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству и ПРООН организовали подготовительную конференцию для женщин-делегатов, которые будут участвовать в процессе национального диалога. В Йемене ЮНФПА и структура «ООН-женщины» прилагают совместные усилия в поддержку участия женщин в предстоящем процессе национального диалога.

29. Организация Объединенных Наций продолжает содействовать проведению консультаций по вопросам женщин и мира и безопасности в рамках «дня открытых дверей» между женщинами-представителями гражданского общества и высокопоставленными представителями Организации Объединенных Наций. В 2011 году консультации были проведены в 15 странах, и две региональные консультации были организованы в Западной Африке и Южной Азии.

30. Выборы, проведение которых запланировано в ближайшие 12 месяцев в странах, находящихся на постконфликтном этапе, открывают возможности для активизации участия женщин, в том числе на основе применения временных специальных мер. Другие приоритетные направления деятельности по расширению участия женщин в процессах установления мира и миростроительства включают создание для договаривающихся сторон стимулов к тому, чтобы привлекать женщин к процессу мирного урегулирования, предоставление женским группам возможностей для участия в урегулировании конфликтов и миростроительстве, принятие обязательств в отношении увеличения числа женщин на назначаемых должностях на национальном и местном уровнях, более активное привлечение экспертов по гендерным вопросам к процессам урегулирования конфликтов и миростроительства, а также укрепление потенциала женских организаций гражданского общества. Организация Объединенных Наций и региональные организации должны продолжать предпринимать шаги для вовлечения большего числа женщин в процесс директивной деятельности и надлежащим образом реагировать в случаях сокращения доли женщин на должностях высокого уровня.

D. Защита

31. Женщины и девочки продолжают страдать от нарушений международных норм в области прав человека, гуманитарного и беженского права, в том числе в связи с вынужденным перемещением, ограничениями доступа к гуманитарной помощи, сексуальным насилием и насилием по признаку пола. В течение прошедшего года тактика применения сексуального насилия и угроз сексуального насилия продолжала применяться в условиях конфликта в целом ряде ситуаций, в том числе в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Ливии, северных районах Мали и Сирийской Арабской Республике. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану сообщила о том, что число женщин и детей, убитых в Афганистане в результате связанного с конфликтом насилия в 2011 году, по сравнению с 2010 годом увеличилось.

32. В течение прошедшего года инвестиции в ряде регионов были направлены в целях закрепления передовой практики, хорошо зарекомендовавшей себя с точки зрения защиты и расширения прав человека женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтный период. Например, в Могадишо была создана женская группа по защите гражданского населения, выполняющая роль механизма общинного патрулирования. В Афганистане, Грузии, Демократической Республике Конго, Кыргызстане и Сомали организация учебных мероприятий по юридическим вопросам способствовала расширению доступа женщин к бесплатной юридической помощи. Благодаря недавно созданным группам оперативного и экстренного реагирования, а также механизмам обработки информации, координация действий которых осуществляется ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ВОЗ и партнерами, странам может оказываться более активная поддержка в решении проблемы насилия по признаку пола. УВКБ приступило к осуществлению рассчитанной на пятилетний срок кампании «Свет для будущего», предусматривающей сбор средств на цели более эффективного удовлетворения базовых потребностей в плане приготовления пищи и обеспечения освещения, необходимого для повышения уровня безопасности, в интересах более чем 450 000 беженцев в семи африканских странах. Создание «служб одного окна» (таких, как центр помощи жертвам сексуальных надругательств в центральной больнице Харгейсы в Сомалиленде) или центров по оказанию комплексных услуг (таких, как 10 центров передового опыта в Кот-Д'Ивуаре) может значительно улучшить доступ жертв сексуального или гендерного насилия к услугам комплексного характера. Приоритетное значение по-прежнему имеют такие направления деятельности, как улучшение подготовки военного и полицейского персонала до их отправки в миротворческие миссии, и укрепление потенциала сотрудников национальных органов безопасности и учреждений сектора безопасности в целях предупреждения сексуального и гендерного насилия и принятия соответствующих ответных мер.

33. Организованные УВКБ в 2011 году региональные диалоги с женщинами и девочками из числа беженцев показали, что женщины и девочки продолжают сталкиваться с рисками, обусловленными гендерными факторами, во всех областях деятельности по защите. Отсутствие документов о регистрации часто означает, что женщины не имеют доступа к медицинским, образовательным и иным услугам. Программы срочной регистрации в лагерях для внутренне перемещенных лиц и регистрация гражданского населения сразу же по оконча-

нии конфликта могут способствовать расширению прав и возможностей женщин.

34. Я еще раз обращаю внимание на то, что необходимо давать четкие инструкции, директивы и руководящие указания относительно того, каким образом следует поощрять и защищать права человека женщин и девочек. В Либерии принятие Национального типового порядка действий по предупреждению сексуального насилия и насилия по признаку пола и борьбы с ним позволило специализированным учреждениям обеспечить полное соблюдение принципов передовой практики и минимальных стандартов, отвечающих международным правилам безопасности и этическим нормам. Были предприняты усилия с целью включить меры по защите прав человека женщин и девочек в директивы по вопросам оперативной деятельности миротворческих миссий.

Вставка 13

Показатель: степень учета мер по защите прав женщин и девочек в директивах глав военных и полицейских компонентов миротворческих миссий. Из 16 военно-стратегических концепций операций и приказов, касающихся действий сил, изданных за период с 2007 года по середину 2012 года в рамках девяти миротворческих операций^a, девять (56 процентов) включали меры по защите прав человека женщин и девочек. 54 процента полицейских компонентов в 13 миссиях^b получили концепции операций, предусматривающие осуществление вышеуказанных мер.

^a МООНСГ, МООНСДРК, ЮНАМИД, ВСООНЛ, МООНЛ, ЮНИСФА, МООНЮС, ИМООНТ и ОООНКИ.

^b МООНСГ, МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИОГБИС, МООНЛ, МООНЮС и МООНТ.

35. В условиях многих конфликтов применение боевых средств взрывного действия в населенных районах остается одной из главных причин вынужденного переселения граждан. Люди также бегут из мест своего проживания, опасаясь насилия, или же их заставляют покинуть свои дома под угрозой применения оружия или иным способом. Совершению преступлений на гендерной почве, включая изнасилования и другие виды сексуального надругательства и насилия, как и прежде, способствуют доступность стрелкового оружия и легких вооружений и ограниченный контроль за ними. Переговоры по договору о торговле оружием, проходившие в Нью-Йорке в июле 2012 года, не привели к заключению соглашения. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин опубликовал заявление⁷, в котором он обращает внимание на то, что нерегулируемая торговля оружием имеет отрицательные последствия для соблюдения прав женщин, и призывает государства-члены заключить надежный договор, в котором особое внимание будет уделяться безопасности женщин и девочек как одному из показателей мира и стабильности.

⁷ Размещено на www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/statements/StatementGenderPerspective.pdf.

36. Хотя многие из рассмотренных инициатив в значительной мере способствовали улучшению ситуации в области безопасности и подотчетности, такие инициативы, к сожалению, по-прежнему часто ограничены по своему масштабу и географическому охвату. По-прежнему имеют место серьезные недостатки в деятельности судебных систем, отсутствие или неэффективное осуществление законов, направленных на защиту женщин и девочек, безнаказанность и отсутствие услуг по поддержке, особенно в сельских и удаленных районах. Такое положение дел еще больше усугубляют признаки «отката назад» в вопросах реализации прав женщин в ряде стран, находящихся на переходном этапе. В Афганистане национальные женские группы, приветствуя предпринятые посредниками усилия с целью положить конец открытому конфликту с применением насилия, одновременно выражают озабоченность как в отношении готовности национальных властей взять на себя ответственность за обеспечение национальной безопасности, так и в отношении того, что договоренность о мире может оказаться достигнута ценой с таким трудом завоеванных прав женщин. Необходимо последовательно добиваться прогресса в деятельности по защите женщин.

Е. Оказание чрезвычайной помощи и восстановление

37. Система Организации Объединенных Наций взяла на себя обязательства по разработке и осуществлению ряда мер, направленных на поддержку национальных усилий, призванных обеспечить учет гендерных факторов при планировании, финансировании и осуществлении мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению в условиях конфликта и в постконфликтный период. Например, все оценки потребностей в постконфликтный период, проведенные с 2010 года, предусматривали участие экспертов, специализирующихся на гендерных вопросах, что является непосредственным результатом работы в области планирования, о которой говорилось в моем докладе 2011 года. Примером передовой практики является совместная оценка социально-экономических последствий в Йемене: благодаря принятым конкретным мерам технической поддержки в связи с гендерными вопросами и вопросами миростроительства удалось обеспечить участие женщин в планировании на переходном этапе и включение в проект «дорожной карты» задач, связанных с участием женщин в процессе восстановления.

38. Обеспечивающие учет гендерных факторов принципы планирования служат стратегическим инструментом расширения возможностей женщин и обеспечения их прав в постконфликтных условиях лишь в сочетании с выделением адекватных бюджетных средств. К сожалению, доля бюджета, выделяемая на проекты и программы по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в постконфликтный период, меняется медленно, в связи с чем остается невыполненной задача обеспечить выделение 15 процентов средств на деятельность в данной области. Анализ более 200 документов по проектам в шести различных странах в рамках находящихся в ведении Организации Объединенных Наций целевых фондов с участием нескольких партнеров и совместных программ показал, что в 2012 году⁸ в среднем

⁸ UN-Women, *What Women Want: Planning and Financing for Gender-Responsive Peacebuilding* (New York, forthcoming 2012).

7,1 процента бюджетных средств выделялось на цели, связанные с удовлетворением потребностей женщин или решение их проблемы, — лишь немногим более, чем 5,7 процента, которые, по оценкам, были выделены в 2010 году. В целях исправления положения реализуется ряд инициатив на страновом уровне. Например, в рамках усилий по осуществлению состоящего из семи пунктов плана действий по миростроительству с учетом гендерных факторов страновые группы Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау, Кыргызстане, Либерии, Непале и Судане обязались установить базовый размер затрат на удовлетворение потребностей женщин и при необходимости предусмотреть корректировочные меры. Кроме того, Фонд миростроительства добился поставленной перед собой промежуточной цели — выделять 10 процентов своих ресурсов на удовлетворение потребностей женщин.

39. Все большее число подразделений Организации Объединенных Наций разрабатывает методы отслеживания ресурсов, или гендерные показатели. Я продолжу свои усилия, направленные на обеспечение большей слаженности действий в этом направлении, в том числе посредством осуществляемой под руководством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработки набора общих принципов для систем гендерных показателей и полномасштабного внедрения в приоритетном порядке гендерных показателей в постконфликтных условиях. Я просил все учреждения Организации Объединенных Наций (в соответствии с их организационными мандатами) в странах, имеющих право на получение финансирования из Фонда миростроительства, отследить и доложить, какая часть средств, выделенных в 2012 году на проекты в области миростроительства в постконфликтных условиях, предназначалась на цели удовлетворения особых потребностей женщин, содействия гендерному равенству и расширения прав и возможностей женщин (в рамках как «главных», так и «важных» задач). В конце 2011 года Управление по координации гуманитарных вопросов через посредство советников по гендерным вопросам, привлеченных в рамках проекта создания резерва специалистов по гендерным вопросам, поддержало применение гендерного показателя Межучрежденческого постоянного комитета по отношению ко всем проектам, реализуемым в рамках призыва к совместным действиям. В результате этой поддержки на оккупированных палестинских территориях доля проектов, в рамках которых не обеспечен учет гендерной проблематики, сократилась с 70 до 28 процентов, а доля проектов, в которых учитываются потребности как мужчин, так и женщин, увеличилась с 20 до 72 процентов.

Вставка 14

Показатель: доля средств в системе Организации Объединенных Наций, выделяемых для решения вопросов гендерного равенства, включая средства многосторонних донорских целевых фондов. Фонд миростроительства использует внедренную в 2009 году систему гендерных показателей на базе четырехбалльной шкалы (0-3), которая была впервые взята на вооружение ПРООН. Показатель «2 балла» означает, что в рамках соответствующих проектов деятельность в целях обеспечения равенства полов является одной из «важных» задач, а показатель «3 балла» — что в рамках соответствующих проектов деятельность в целях обеспечения равенства полов является одной из «главных» задач. В 2011 году на проекты,

получившие оценку «2 балла», было направлено 78 процентов средств Фонда, что значительно больше по сравнению с 39 процентами в 2010 году; на проекты, получившие оценку «3 балла», было выделено 11 процентов средств, в то время как в 2010 году соответствующий показатель составил 5 процентов. Еще одним примером использования гендерных показателей может служить деятельность Фонда мира Организации Объединенных Наций для Непала. По состоянию на июнь 2012 года мероприятия, нацеленные на обеспечение равенства полов и/или расширение прав и возможностей женщин, предусматривались в 22 процентах проектов, на которые было выделено 9 процентов от общего объема бюджетных ассигнований.

40. В 2010 году я представил информацию о прогрессе в деле установления стандартов Организации Объединенных Наций в отношении участия женщин в составлении программ восстановления экономики в постконфликтный период. Ряд результатов, хотя и носящих фрагментарный характер, был достигнут на местном уровне. Деятельность БАПОР продолжает являть собой пример передовой практики в данном отношении. В Газе женщины составляют 31 процент от всех участников осуществляемой БАПОР программы создания рабочих мест. На Западном берегу показатель участия женщин в данном проекте достиг 41 процента. В Либерии структура «ООН-женщины» в порядке эксперимента создает кредитно-сберегательные учреждения, обслуживающие сельских жителей. Центральный банк Либерии уже признал, что эти сельские кредитно-сберегательные учреждения для женщин позволяют реально улучшить доступ проживающих в сельских районах женщин к финансовым услугам, и предлагает таким учреждениям подавать заявки на получение в Центральном банке Либерии по низким процентным ставкам займов на цели инвестиционной деятельности. В Ираке ПРООН и партнеры сотрудничают с правительством страны, с тем чтобы добиться равноправного участия женщин-предпринимателей в инициативах, призванных обеспечить перевод на профессиональную основу и развитие иракского частного сектора.

Вставка 15

Показатель: процентная доля оплаты временного труда в рамках осуществления программ скорейшего экономического восстановления, полученной женщинами и девочками. На данный момент информация по всем странам мира еще не подготовлена, первоначальные сведения, полученные из Бурунди, Гаити и Сомали, свидетельствуют о том, что по состоянию на середину 2012 года женщины составляли 39 процентов от в общей сложности 42 957 участников программ экстренного и краткосрочного трудоустройства в указанных странах.

41. Инвестиции в развитие экономических возможностей и обеспечение занятости женщин играют важную роль не только с точки зрения расширения прав и возможностей самих женщин, но также и потому, что они являются ключе-

вым элементом на пути к установлению долгосрочного мира и восстановлению. Результаты проведенного в 2012 году исследования на тему о роли женщин в процессе экономического восстановления указывают на наличие положительной статистической взаимосвязи между занятостью женщин и повышением благосостояния семей и общин в постконфликтных условиях, особенно когда женщины получают возможность устроиться на более стабильную работу⁹. Вместе с тем, результаты вышеуказанного исследования говорят также о том, что экономические меры в интересах женщин по-прежнему сосредоточены в первую очередь на том, чтобы помочь задействовать их в неформальном секторе, и не предусматривают существенных подвижек в плане их участия в рыночных отношениях. Ограничения в отношении доступа женщин к земле и имуществу и в отношении права собственности женщин на землю и имущество также представляют собой серьезное препятствие на пути к расширению экономических прав и возможностей женщин. Эти ограничения могут усугубляться недостатком образования и профессиональных навыков, в результате чего женщины и девочки подвергаются опасности эксплуатации, и решением этой проблемы ЮНИСЕФ занимается в рамках своих глобальных программ в области образования и миростроительства, осуществляемых при поддержке правительства Нидерландов. Еще одной стратегией улучшения экономического положения женщин, а также способом улучшить положение домохозяйств и общин является увеличение числа женщин, выполняющих роль «агентов по предоставлению услуг на местах» в таких областях, как водоснабжение, здравоохранение, образование, регистрационные услуги и сельское хозяйство. В Руанде ПРООН, структура «ООН-женщины» и партнеры осуществляют мероприятия по поддержке занятости женщин в качестве агентов по распространению сельскохозяйственных знаний. Результатом этой работы стало повышение производительности труда женщин-фермеров. В Кении и Тиморе-Лешти Всемирный банк и Программа правительства Австралии по оказанию помощи за рубежом способствовали трудоустройству женщин в водохозяйственных органах и прохождению ими профессиональной подготовки для выполнения функций представителей учреждений коммунального водоснабжения. Я просил ПРООН и структуру «ООН-женщины» совместно с другими соответствующими партнерами сотрудничать в деле обеспечения учета гендерных аспектов в процессе экономического восстановления, уделяя особое внимание улучшению процесса представления отчетности на систематической основе и расширению возможностей стран в плане трудоустройства женщин в качестве агентов по предоставлению услуг на местах.

42. Хотя большинству программ разоружения, демобилизации и реинтеграции по-прежнему не хватает серьезных социальных компонентов, необходимых для эффективной реинтеграции в общины бывших комбатантов — как мужчин, так и женщин, а также лиц, оказывавших поддержку вооруженным группам, за прошедший год поступила информация о примерах передовой практики в данной области, что говорит о повышении внимания к гендерным вопросам. В Непале в рамках Межведомственной программы Организации Объединенных Наций в области реабилитации (2010–2012 годы) 428 бывших комбатантов-женщин прошли обучение в рамках различных учебных курсов, организованных, чтобы помочь им вернуться к гражданской жизни. Более по-

⁹ UN-Women, *Women working for Recovery: the Impact of Female Employment on Family and Community Welfare after Conflict* (New York, forthcoming 2012).

ловины из этих женщин устроились на работу или открыли свое собственное дело.

Вставка 16

Показатель: процентная доля льгот, полученных женщинами и девочками в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В 2011 году женщины составляли 7000 человек (20 процентов) из 36 176 участников реализуемых при поддержке Организации Объединенных Наций программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, предусматривавших расселение, социально-экономическую реинтеграцию, помощь в трудоустройстве, профессионально-техническое обучение и подготовку по вопросам организации микропредприятий. Процентная доля женщин среди участников таких программ различается в зависимости от конкретной страны и программы: так, в Бурунди она составляет 47 процентов, в Непале — 34 процента и в Судане — 13 процентов.

43. В предстоящем году необходимо принимать более активные меры для обеспечения более масштабного судебного преследования сексуального и гендерного насилия и устранения недостатков в рамках судебной системы. В моем докладе 2011 года о верховенстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2011/634) подчеркивается необходимость поддержки национальных программ репатриации, которые особенно важны для женщин в постконфликтных условиях. Совет по правам человека назначил первого Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, справедливости, возмещении и гарантиях неповторения. Я ожидаю, что новый мандат будет предусматривать необходимость уделять особое внимание правам женщин при отправлении правосудия в переходный период.

44. В контексте последующих мер по завершении первого дела Международного уголовного суда, в рамках которого в июле 2012 года был вынесен обвинительный приговор в отношении Тома Лубанги, в распоряжении суда о возмещении убытков отмечается необходимость уделять особое внимание потребностям лиц, пострадавших от сексуального и гендерного насилия, и излагаются нетрадиционные рекомендации, направленные на устранение административных препятствий, с которыми приходится сталкиваться женщинам, в частности связанных с требованием иметь официальное удостоверение личности. В декабре 2011 года Верховный суд Колумбии вынес важное решение, предписывающее предоставлять компенсацию за незаконную вербовку детей вооруженными группами. В решении записано, что компенсация включает денежную компенсацию, а также оказание медицинской и психологической помощи и что дополнительная компенсация выплачивается девочкам (ставшим теперь молодыми женщинами), которые были ранее связаны с силами, участвовавшими в боевых действиях, и что в связи со случаями сексуального насилия должно проводиться специальное расследование.

45. В контексте выполнения моего обязательства, изложенного в моем предыдущем докладе, эксперты по гендерным вопросам оказали поддержку комиссиям по расследованию, созданным Организацией Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Ливии и Сирийской Арабской Республике для расследования случаев нарушения прав человека женщин. В Ливии комиссия по расследованию пришла к выводу, что сексуальное насилие сыграло значительную роль в нагнетании атмосферы страха, и ею были подготовлены рекомендации в связи с данной проблемой. Для того чтобы обеспечить наличие экспертов, готовых в оперативном порядке приступить к работе с такими органами, структура «ООН-женщины» в партнерстве с Инициативой быстрого реагирования в области правосудия и Институтом международных уголовных расследований организует учебные курсы в целях расширения базы квалифицированных экспертов по расследованию случаев сексуального и гендерного насилия.

46. Национальным комиссиям по установлению истины и другим механизмам отправления правосудия в переходный период по-прежнему требуется помощь экспертов по гендерным вопросам, с тем чтобы они могли полностью документально оформить показания женщин о том, что им пришлось пережить во время конфликтов, чтобы тем самым содействовать привлечению всех виновных к ответственности.

Вставка 17

Показатель: степень включения положений, посвященных правам и участию женщин и девочек, в мандаты комиссий по установлению истины и примирению. В период с 2004 по 2012 год было создано 12 комиссий по установлению истины^a. Мандаты лишь трех (25 процентов) из этих комиссий включали четкие положения о сексуальном и гендерном насилии. Один мандат предусматривал, чтобы в состав комиссии (Либерия) входили специальные эксперты по гендерным вопросам и положению детей, а другой мандат предписывал создание группы по оказанию специальных услуг, в компетенцию которой будут входить гендерные вопросы (Кения). Из указанных 12 комиссий семь разместили в открытом доступе итоговые доклады; из них 5 (71 процент) включали рекомендации, учитывающие гендерный аспект. В 10 комиссиях, созданных в период 2000–2003 годов, доля женщины — членов комиссии в среднем составляла 23 процента, в то время как в 12 комиссиях, созданных за период с 2004 года, в среднем 28 процентов членов комиссии были женщинами.

^a В Парагвае (2004 год), Марокко (2004 год), Либерии (2006 год), Эквадоре (2007 год), Маврикии (2009 год), Соломоновых Островах (2009 год), Того (2009 год), Кении (2009 год), Канаде (2009 год), Гондурасе (2010 год), Кот-д'Ивуаре (2011 год) и Бразилии (2011/12 год). В качестве точки отчета используется 2004 год, поскольку тогда впервые в доклад Генерального секретаря о господстве права и правосудии переходного периода (S/2004/616) были включены согласованные определения и руководящие указания, касающиеся правосудия переходного периода, а также первые рекомендации для Организации Объединенных Наций относительно доступа женщин к системе правосудия через посредство указанных механизмов.

47. Международная поддержка в деле оказания чрезвычайной помощи и восстановления имеет важнейшее значение для оказания странам содействия в прекращении циклов насилия и создании основы для справедливого и долгосрочного мира. При выделении помощи международное сообщество несет ответственность за обеспечение того, чтобы такой помощью в равной степени могли воспользоваться женщины, девочки, мальчики и мужчины, и выполнение данного требования является прагматической необходимостью. Со своей стороны Организация Объединенных Наций должна руководить процессом преобразования миссий таким образом, чтобы обеспечить устойчивое финансирование мероприятий по защите прав женщин и обеспечению гендерного равенства и неизменное внимание к этим вопросам с особым акцентом на то, чтобы повышенное внимание уделялось потребностям женщин, связанным с улучшением их экономического положения и доступом к базовым услугам.

III. Содействие урегулированию и предотвращению вооруженных конфликтов с учетом гендерных факторов

48. В заявлении своего Председателя, принятого в связи с проведением открытого обсуждения по теме «Участие и роль женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве» (S/PRST/2011/20), Совет Безопасности, среди прочего, рекомендовал государствам-членам, международным и региональным организациям принять меры для увеличения числа женщин, участвующих в посреднических усилиях, а также числа женщин, представленных в региональных и международных организациях. Совет Безопасности подчеркнул важность создания благоприятных условий для участия женщин в мирных процессах на всех этапах и противодействия сложившемуся в обществе негативному отношению к полноценному и равноправному участию женщин в деятельности по урегулированию конфликтов и посредничеству. Совет Безопасности подчеркнул важность участия женщин в международных диалогах, работе контактных групп, конференций по вопросам взаимодействия и конференций доноров в поддержку урегулирования конфликтов. Он подтвердил необходимость оказания поддержки, в случае необходимости, женским мирным инициативам на местах.

49. Посредничество и предотвращение конфликтов составляют основу мандата Организации Объединенных Наций и являются ключевыми приоритетами плана действий в рамках моего второго срока полномочий. В моем недавнем докладе об укреплении роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов (A/66/811), где описаны последние события, тенденции и проблемы в области посреднической деятельности на сегодняшний день, я подчеркнул, что для обеспечения соблюдения нормативных рамок, таких как резолюция 1325 (2000), во всех посреднических процессах требуются более решительные и последовательные усилия. В предоставленных для доклада материалах ряд государств-членов подчеркнули, что особое внимание требуется уделять роли женщин в посреднических процессах (см. A/66/811, приложение II). Ожидается, что активизации действий в этой области будут способствовать новые руководящие установки и инструменты по гендерным аспектам и вопросам посредничества, такие как Руководство Организации Объединенных Наций для посредников по включению вопросов противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта в соглашения о

прекращении огня и мирные соглашения¹⁰, а также конкретные обязательства в отношении гендерных аспектов и посредничества, включенные в Руководство Организации Объединенных Наций по вопросам эффективной посреднической деятельности и рамки осуществления, — например, план действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства.

50. Один из извлеченных уроков заключается в том, что связанные с гендерной проблематикой вопросы важно поднимать как можно раньше — с самого начала этапа анализа конфликта и мирных переговоров. Это может содействовать включению в мирные соглашения положений, касающихся гендерного равенства. Хотя сами по себе такие положения не могут обеспечить последующего принятия мер в целях практической реализации принципов гендерного равенства или прав женщин, они могут служить стратегическими отправными точками для будущих действий. Тем не менее анализ заключенных в прошлом мирных соглашений показывает, что положения, касающиеся гендерной проблематики, часто носят общий характер и содержатся лишь в преамбуле или приложениях. Конкретные положения по таким вопросам, как сексуальное насилие, распределение власти и богатства в интересах всех, а также представленность женщин в исполнительных органах, почти никогда не включаются в текст мирных соглашений. И все же существуют исключения, о которых стоит упомянуть. Например, в 2011 году благодаря тщательно проведенному гендерному анализу в сочетании с активными усилиями моего Специального советника по Йемену и тесным взаимодействием с лидерами и группами женщин учитывающие гендерную проблематику обязательства были включены в Соглашение о переходном периоде в Йемене. Также в 2011 году в разработанной для Сомали «дорожной карте» было предусмотрено установление квоты на представленность женщин в органах переходного периода и участие в осуществлении «дорожной карты».

51. Увеличить представленность женщин в мирных процессах можно за счет целого ряда мер, включая инвестиции в укрепление посреднического потенциала женщин-лидеров и обеспечение участникам особых условий в плане безопасности и ухода за детьми. Параллельно с официальными переговорами группы и правозащитники, отстаивающие права женщин, стремятся довести до широкой общественности информацию о проблемах и приоритетных потребностях женщин. Крайне важно поддерживать эти усилия и предоставлять женщинам-лидерам гражданского общества и женским организациям особые ресурсы, позволяющие, в частности, обеспечить более широкие возможности с точки зрения выполнения руководящей роли, анализа конфликта, а также овладеть навыками ведения переговоров и коммуникации.

52. Совместная стратегия по гендерным вопросам в посреднической деятельности Департамента по политическим вопросам и структуры «ООН-женщины» призвана активизировать участие женщин в посреднических усилиях Организации Объединенных Наций, задействовать и укрепить потенциал в целях учета гендерной проблематики в мирных процессах, расширить возможности женских организаций гражданского общества и их лидеров в плане их участия в урегулировании конфликтов. Так, например, в рамках этой стратегии была оказана поддержка в обучении экспертов в области посредничества, политических

¹⁰ Размещено на веб-сайте www.un.org/wcm/content/site/undpa/main/issues/sexual_violence.

консультантов и экспертов по гендерным вопросам принципам учета гендерных аспектов в посреднической деятельности, а также активизировались усилия по созданию коалиций и обмену информацией между женскими организациями, работающими в сфере миростроительства¹¹. Уже принесло свои практические результаты организованное в течение прошедшего года обучение порядка около 200 женщин-лидеров из стран Балканского региона, Центральной и Южной Азии и Западной Африки по вопросам предотвращения конфликтов и посредничества. Так, слушатели из Мали в апреле 2012 года выезжали для участия в переговорах в Уагадугу, Буркина-Фасо, в ходе которых они рассказывали о связанном с конфликтом сексуальном насилии в северной части Мали и обеспечили включение информации о нем в последующую декларацию.

53. Усилия в области посредничества и предотвращения конфликтов во многом осуществляются на субнациональном и местном уровнях. Женщины часто играют исключительно важную роль в этих усилиях. Например, в Тиморе-Лешти в рамках инициативы ПРООН по предотвращению конфликтов совместно с национальными и международными партнерами в области развития правительству была оказана поддержка в подготовке посредников для работы с населением, которые должны войти в состав вновь созданного департамента по вопросам миростроительства и социальной сплоченности и половина которых — женщины. Эти посредники направлялись на места в целях содействия урегулированию земельных конфликтов, а также для работы в общинах, где предполагается обустроить на местожительство внутренне перемещенных лиц. Еще одним примером является чисто женский контингент компонента по защите гражданского населения в составе международной группы по наблюдению в Минданао, Филиппины, ведущий наблюдение за соблюдением договоренностей о прекращении огня и соглашений между правительством Филиппин и Исламским фронтом освобождения моро. Этот укомплектованный исключительно женщинами контингент, осуществляющий регулярное патрулирование, посещения общин и подготовку отчетности, выполняет важнейшую функцию — функцию раннего предупреждения. Работа женских комитетов мира в Кыргызстане, возглавляющих усилия в рамках народной дипломатии, отслеживающих характеризующиеся напряженностью ситуации и нарушения прав женщин и представляющих информацию о них, является еще одним часто цитируемым наглядным примером той роли, которую женщины могут играть в посреднической деятельности и предотвращении конфликтов.

54. Недостаточно внимания уделяется реализации женских местных инициатив в национальном масштабе и расширению возможностей участия женщин в диалоге или посреднических процессах на национальном либо международном уровне. Один из самых конструктивных способов расширить охват, повысить значимость и обеспечить последовательную реализацию таких усилий состоит в том, чтобы содействовать укреплению потенциала женских организаций, занимающихся вопросами мира.

55. С точки зрения поддержки крайне важно систематически привлекать женщин к участию в усилиях по урегулированию конфликтов и миростроительству. Зачастую для участия в мирных переговорах, международных конференциях по взаимодействию и конференциях доноров женские делегации при-

¹¹ Базу данных структуры «ООН-женщины» о женских организациях, работающих в сфере миростроительства, см. на веб-сайте <https://peaceorganizations.unwomen.org/>.

глашают в последний момент, и они не имеют таких же возможностей для подготовки, как другие делегаты. В 2011 году женщины-представители гражданского общества приняли участие в трех из четырех международных конференциях доноров и конференциях по вопросам стратегии, посвященных положению в Афганистане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Активному участию женщин в конференции, посвященной ситуации в Южном Судане, проходившей в Вашингтоне, округ Колумбия, содействовало проведение в преддверии конференции двухдневного «гендерного симпозиума», в открытии и работе которого участвовали высокопоставленные официальные лица правительства Соединенных Штатов и Южного Судана. На пленарном заседании конференции делегация представила заявление с изложением приоритетов, благодаря чему в ходе конференции больше внимания было уделено финансированию потребностей женщин. Подобное участие служит для национальных и международных субъектов хорошим примером привлечения женских групп к процессу принятия решений на международном уровне. Внимание нуждам и потребностям женщин должно уделяться не только в ходе конференций, но и в рамках собственно процессов восстановления и миростроительства.

56. Привлечение женских организаций уже на ранних этапах планирования усилий по урегулированию конфликта и миростроительству поможет укрепить их потенциал в плане эффективного взаимодействия и обучения благодаря их непосредственному участию в этих процессах. Я настоятельно призываю государства-члены и международные и региональные организации помнить об этом при оказании поддержки миротворческим усилиям и планировании процессов международного взаимодействия.

IV. Замечания и рекомендации

57. За прошедший год были сделаны важные шаги по обеспечению соблюдения прав женщин в рамках деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов и миростроительству. Продолжает расти число государств-членов и региональных организаций, разработавших соответствующие рамки осуществления, стратегию и/или координационные механизмы. Приносят свои плоды инвестиции, призванные укрепить потенциал гражданского персонала и персонала в форме и улучшить консультирование, обучение и увеличить число технических экспертов по гендерным вопросам в целях оказания поддержки миссиям по установлению фактов и миссиям по оценке, повысить эффективность посредничества, переговорного процесса, разработки программ и процессов осуществления и планирования, расследований и деятельности следственных комиссий. Расширились возможности механизмов раннего предупреждения в плане выявления факторов угрозы для женщин и девочек и представления информации о них.

58. Хотя на страновом уровне были достигнуты значительные результаты, я по-прежнему обеспокоен все еще медленным прогрессом в обеспечении участия и представленности женщин в мирных переговорах, включения положений о поощрении прав женщин и девочек в мирные соглашения, более широкой представленности женщин на выборах и назначаемых должностях; сохранением серьезных пробелов в сфере защиты, препятствий на пути к обеспечению доступа женщин и девочек к правосудию, признаков неполного соблюдения прав женщин в отдельных контекстах, а также медленным изменением до-

ли бюджетных ассигнований на цели расширения прав и возможностей женщин и обеспечение равенства полов в контексте деятельности в постконфликтный период. Для обеспечения более серьезного прогресса по всем направлениям деятельности, касающимся женщин и мира и безопасности, в предстоящем году необходимо принять меры в следующих трех областях.

А. Последовательность осуществления международных норм и стандартов в области прав женщин и девочек в рамках всех усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов и миростроительству

59. Для того чтобы обеспечить поощрение, соблюдение и защиту международных норм и стандартов, касающихся участия женщин, а также прав человека женщин и девочек в контексте всех усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов и миростроительству, необходимы неизменная и четко выраженная приверженность и поддержка со стороны национальных, региональных и международных лидеров.

60. К числу важнейших способов, с помощью которых Совет Безопасности может продемонстрировать свою приверженность выполнению функций руководства и обеспечить получение соответствующей информации, относятся направление запросов о предоставлении конкретной информации о положении женщин и девочек в стране, подготовке тематических докладов и проведении брифингов высокопоставленными должностными лицами и посланниками — либо сообщений в связи с неполучением или непроведением таковых, а также участие в диалоге и обмене мнениями с женщинами-лидерами гражданского общества, в том числе в рамках совещаний по формуле Аррии или деятельности миссий Совета Безопасности на местах. Я с удовлетворением отмечаю, что Совет Безопасности все чаще включает в свои решения прямые ссылки на обязательства, касающиеся женщин и мира и безопасности, в том числе конкретные установки в отношении поощрения прав и защиты женщин, расширения их прав и возможностей и недавнюю установку содействовать развитию гражданского общества, которые предусматриваются в мандатах все большего числа миссий. **Рекомендую Совету последовательно продолжать эту практику и обеспечить, чтобы все решения по конкретным странам и темам, а также в связи с учреждением или продлением мандатов миссий анализировались с точки зрения их влияния на расширение прав и возможностей женщин и девочек и их прав человека, а соответствующие поручения включались в мандаты.**

61. Крайне важно обеспечить последовательность и непрерывность усилий по поощрению прав женщин и девочек и расширению их прав и возможностей при переходе от поддержания мира к миростроительству и развитию и закрепить достижения в этой области. Существуют определенные опасения относительно того, что сворачивание деятельности и сокращение персонала миссий может привести к сокращению финансирования, ослаблению внимания к обязательствам в сфере гендерного равенства и снижению уровня безопасности и защиты женщин и девочек. **Призываю государства-члены и региональные организации искать способы обеспечить непрерывное осуществление резолюций о женщинах и мире и безопасности в условиях сокращения чис-**

ленного состава миссий и перехода от поддержания мира к миростроительству и развитию. Я настоятельно призываю государства-члены и региональные организации признать роль женских организаций в информационном обеспечении переходных процессов и поддержать эти организации. Прошу соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций тщательно проанализировать такие ситуации и составить план передачи в порядке преемственности ключевых функций и обязанностей в сфере прав человека женщин и девочек и экспертных знаний в гендерной области, с тем чтобы не допустить ослабления внимания к этим вопросам и предпринимаемых в этом отношении усилий.

62. Международное сообщество и мировые лидеры также должны быть последовательны в том, что касается регулярного проведения консультаций с женщинами-лидерами гражданского общества и женскими организациями и систематического привлечения их к участию в усилиях по урегулированию конфликтов и миростроительству, в том числе в обсуждении вопросов мира, международных конференциях по вопросам взаимодействия, контактных группах и группах друзей, мирных переговорах, национальных диалогах, конференциях доноров и других форумах, созданных международными и региональными организациями и группами государств-членов или получающих их поддержку. Я призываю международное сообщество, региональные организации и государства-члены проводить консультации с женскими организациями гражданского общества на ранних этапах усилий по урегулированию конфликтов и миростроительству, предоставлять им информацию о ходе урегулирования конфликта и обеспечивать им возможности для участия в самых разных качествах (в роли наблюдателей, советников и членов делегаций организаций гражданского общества) в форумах по вопросам урегулирования конфликтов и миростроительства. Необходимо поддерживать участие женских организаций гражданского общества в механизмах осуществления мирных соглашений, а также во всех процессах планирования и принятия решений по вопросам миростроительства.

63. Я призываю моих посланников, посредников и представителей высокого уровня в миссиях проводить консультации с женщинами-лидерами, женскими организациями и женщинами и девочками из затронутых общин на ранних этапах мирного процесса, организовывать регулярные консультации с ними, поощрять ведущие переговоры стороны учреждать форумы для вовлечения представителей гражданского общества в мирный процесс и, где это уместно, поддерживать их в этом.

64. Все более активный учет проблематики женщин и мира и безопасности в деятельности международных, региональных и национальных механизмов в области прав человека приветствуется и может значительным образом ускорить выполнение соответствующих обязательств на национальном уровне. Я призываю государства-члены выполнять рекомендации, выработанные в рамках таких механизмов. В частности, если говорить о механизмах Организации Объединенных Наций по правам человека, то крайне важно обеспечить тесное сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций, специальными процедурами и другими механизмами Совета по правам человека, включая процесс универсального периодического обзора, а также полное осуществление вынесенных ими рекомендаций.

В. Решительное устранение проблем, связанных с обеспечением участия и представленности женщин и девочек

65. Приведенная в настоящем докладе информация свидетельствует о сохранении серьезных препятствий на пути к обеспечению участия и представленности женщин в принятии на государственном уровне решений относительно установления мира и переходных процессов.

66. Я по-прежнему всецело привержен активизации участия и представленности женщин в усилиях по урегулированию и предотвращению конфликтов, предпринимаемых при поддержке Организации Объединенных Наций. Как указано выше, увеличилось число женщин, включенных в реестр экспертов по посредничеству, который ведет Группа поддержки посредничества, а также число женщин, являющихся моими специальными представителями и заместителями представителей. Многие из этих женщин играют важные роли в области посредничества или содействия мирному процессу, например, на Кипре, в Малави и Центральноафриканской Республике. Будут предприняты усилия для достижения согласованной цели назначения женщины на должность главного посредника в мирном процессе, проводимом при поддержке Организации Объединенных Наций. **Я призываю государства-члены и региональные организации, поддерживающие мирные процессы, показать пример и назначать больше женщин на должности посредников, сопосредников и советников в посреднических процессах.**

67. Я обеспокоен уменьшением доли женщин, занимающих должности уровня директоров в миссиях Организации Объединенных Наций. **Я поручу соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций изучить этот вопрос и на основе консультаций со структурой «ООН-женщины» выработать соответствующие рекомендации.**

68. Что касается проведения выборов в постконфликтный период, то я призываю задействовать все возможные меры, с тем чтобы активизировать участие женщин в выборах в качестве избирателей и кандидатов. **Призываю государства-члены и подразделения Организации Объединенных Наций, поддерживающие проведение выборов в постконфликтный период, продолжить свои усилия по учету гендерной проблематики на всех этапах избирательного процесса. Особое внимание необходимо уделить обеспечению безопасности женщин до и во время выборов. Национальные власти должны проанализировать и принять различные меры, в частности временные специальные меры, которые могут способствовать увеличению числа женщин, участвующих в выборах в качестве кандидатов и избирателей.**

69. Отсутствие безопасности женщин и девочек по-прежнему является основным фактором, препятствующим участию женщин в принятии решений в период и после конфликта. **Зачастую защитники прав человека женщин в первую очередь становятся мишенью в условиях конфликта. Я призываю Совет Безопасности и другие соответствующие органы уделить самое пристальное внимание обеспечению их безопасности.**

70. Настоящий доклад свидетельствует о важности гендерного анализа для обеспечения учета прав человека и потребностей женщин и девочек в контексте усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов и обеспечению восстановления после них. Эксперты по гендерным вопросам могут содейство-

вать применению более комплексного подхода к поощрению и защите прав женщин и девочек, в том числе за счет расширения традиционных рамок анализа долгосрочных инвестиций, например инвестиций в начальное и среднее образование для девочек, с тем чтобы они могли в будущем брать на себя роль лидеров в своих общинах и странах. Эксперты по гендерным вопросам также могут содействовать тому, чтобы особое внимание уделялось правам и потребностям уязвимых слоев населения, в частности возглавляемым женщинами домохозяйствам, женщинам и девочкам из числа внутренне перемещенных лиц, военным вдовам, а также женщинам- и девочкам-инвалидам. **Я настоятельно призываю подразделения Организации Объединенных Наций включить экспертные знания по гендерным вопросам в соответствующие разделы программ в области постконфликтного восстановления, в том числе посвященные вопросам безопасности, правосудия, управления, государственно-административной деятельности, экономического восстановления и системе социальных услуг. Настоятельно рекомендую государствам-членам обеспечить учет гендерной проблематики в работе механизмов отправления правосудия в переходный период; в частности, как минимум, проводить целенаправленную информационно-просветительскую работу с женщинами и девочками, ставшими жертвами насилия; принимать конкретные меры для защиты женщин и девочек-свидетелей, осуществлять программы возмещения ущерба женщинам и девочкам и четко оговаривать положения, касающиеся сексуального и гендерного насилия, в мандатах органов правосудия переходного периода. Я буду и впредь обеспечивать предоставление экспертами по гендерным вопросам своих услуг ведущим переговоры группам, комиссиям по расследованию и соответствующим органам расследования.**

71. Для того чтобы на деле изменить жизнь женщин и девочек к лучшему, соответствующие меры требуется осуществлять на долгосрочной основе, задействуя в этих целях достаточные кадровые и финансовые ресурсы. В настоящем докладе активно освещается важный вклад женских организаций гражданского общества в деятельность по предотвращению и урегулированию конфликтов и миростроительству. При этом, однако, ресурсы на развитие и укрепление потенциала женских организаций по-прежнему выделяются в ограниченном объеме. **Я призываю международное сообщество увеличить финансирование деятельности женских организаций и оказание им помощи в натуральной форме в период и по окончании конфликта, с тем чтобы они могли участвовать в реализации инициатив в области предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства. Призываю государства-члены и партнеров, в том числе частный сектор, учредить страновые либо региональные механизмы финансирования, в том числе целевые фонды, которые будут направлять ресурсы на развитие потенциала женских организаций и осуществление их инициатив.**

С. Дальнейшее совершенствование систем контроля и отчетности в связи с выполнением обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности

72. Контроль осуществления резолюций Совета Безопасности, посвященных женщинам и миру и безопасности, требует инвестиций в механизмы обмена

информацией, сбора данных, обзора достигнутого прогресса и направления соответствующей отчетности. Более эффективные методы сбора и анализа данных в разбивке по полу и возрасту могут ускорить осуществление резолюций, улучшить координацию усилий и помочь выявить области, которым, возможно, потребуется уделять более пристальное внимание.

73. На следующий год запланированы обзор осуществления или продление трети нынешних национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В связи с этим представляется хорошая возможность обменяться передовым опытом и выявить препятствия на пути осуществления резолюций в отношении женщин и мира и безопасности на национальном уровне. **Я обратился к структуре «ООН-женщины» с просьбой, чтобы она, при участии государств-членов, региональных организаций, подразделений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, поддерживающих разработку и осуществление национальных планов действий, провела обзор выполнения странами обязательств в отношении женщин и мира и безопасности с учетом инициатив, призванных содействовать поощрению/осуществлению на субнациональном и региональном уровнях, а также усилий, нацеленных на обеспечение учета обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности, в законодательстве и процессах разработки политики и планирования.**

74. Все больше региональных организаций, занимающихся вопросами безопасности, принимают планы действий или стратегии, нацеленные на осуществление резолюций в отношении женщин и мира и безопасности, и я с удовлетворением отмечаю, что в настоящее время проводятся в жизнь инициативы по созданию базы для регулярного обзора и контроля их осуществления на региональном уровне. **Я рекомендую занимающимся вопросами безопасности региональным организациям продолжать повышать эффективность оперативных инструментов (руководящие указания, контрольные списки, рамки наблюдения, постановка ясных целей и четких сроков, определение контрольных показателей) и мобилизовывать политическую приверженность, решимость и убежденность на самом высоком уровне.**

75. **Я обратился к подразделениям Организации Объединенных Наций с просьбой более скоординированно осуществлять разработку надлежащих и гибких систем мониторинга и отслеживания, обеспечивающих учет гендерных аспектов, с тем чтобы такие системы соответствовали особенностям той или иной конкретной страны, при этом представление отчетности по ним было бы возможно на глобальном уровне, в том числе в рамках системы контрольных показателей для отслеживания средств, выделенных на связанную с гендерной проблематикой деятельность.** Особое внимание необходимо уделить сбору и анализу данных с разбивкой по полу и возрасту, особенно в рамках реализуемых при поддержке Организации Объединенных Наций инициатив в таких областях, как краткосрочное трудоустройство в условиях чрезвычайных ситуаций, экономическое восстановление и инвестиции в инфраструктуру, предоставление социальных услуг, в том числе образовательных и медицинских, посредническая деятельность, проведение переговоров, национального диалога и избирательного процесса, реформа сектора безопасности, доступ к правосудию, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция.