

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 October 2011
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря, представленный
во исполнение резолюции 1950 (2010)
Совета Безопасности**

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение пункта 22 резолюции 1950 (2010) Совета Безопасности от 23 ноября 2010 года, в которой Совет просил меня представить доклад об осуществлении этой резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали. Доклад содержит информацию, дополняющую оценку, которая была дана в моем докладе от 27 октября 2010 года (S/2010/556), представленном во исполнение резолюции 1897 (2009) Совета Безопасности, и основан на информации, полученной по состоянию на 3 октября 2011 года.

2. Как и в моем предыдущем докладе, приводимая ниже оценка и рекомендации основаны на информации, представленной мне государствами-членами и региональными организациями в соответствии с пунктом 21 резолюции 1950 (2010). Информация была представлена Австралией, Болгарией, Боснией и Герцеговиной, Венгрией, Германией, Данией, Италией, Панамой, Португалией, Сингапуром, Турцией, Японией, Европейским союзом, Общим рынком Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и Организацией Североатлантического договора (НАТО). Кроме того, были проведены консультации в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол).

3. В настоящем докладе анализируется ситуация с пиратством и рассматриваются мероприятия политического, правового и оперативного характера, которые проводились государствами-членами, региональными организациями и Организацией Объединенных Наций и ее партнерами в целях борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали. В заключительной части доклада приводятся замечания.

**II. Основные события, связанные с пиратством
у побережья Сомали**

4. В сообщениях Международной морской организации (ИМО) указывается, что в первые девять месяцев 2011 года произошло 185 нападений на суда в водах у побережья Сомали, в результате которых были захвачены 28 судов. Большинство нападений, завершившихся захватом судов в 2011 году, произош-



ло в западной части Индийского океана. При этом в тот же период в 2010 году сообщалось о 164 нападениях и захвате 37 судов. По состоянию на начало октября 2011 года 316 человек стали заложниками и было захвачено 15 судов по сравнению с 389 человеками и 18 судами по состоянию на октябрь 2010 года.

5. Такое сокращение было достигнуто благодаря совместным действиям ВМС и более эффективному осуществлению руководства ИМО и разработанных судоходным сектором передовых практических методов защиты от базирующихся в Сомали пиратов. Это включает в себя более эффективное применение мер самозащиты и обеспечение информированности торговых судов о существующей ситуации. ВМС сообщили, что в прошлом году 75 процентов нападений были отражены посредством применения военной силы, при этом в этом году торговые суда также успешно отражали эти нападения, принимая решительные меры, включая использование надежно защищенных помещений.

6. Из-за сезона дождей количество нападений, которое резко увеличилось в начале года, уменьшилось в сомалийском бассейне и западной части Индийского океана, но возросло в южной части Красного моря/районе Баб-эль-Мандебского пролива, а также в районе Аравийского моря, примыкающего к побережью Омана. Однако ожидается, что, после того как период дождей закончится, количество нападений в сомалийском бассейне и западной части Индийского океана увеличится.

7. Военная стратегия, предусматривающая присутствие ВМС и ответные меры, в сочетании с операциями ВМС вблизи восточного побережья Сомали, для ограничения и пресечения деятельности активных пиратских групп, оказалась эффективной в Аденском заливе. Однако это привело к тому, что пираты стали действовать в другом географическом районе, а именно: в Красном море, сомалийском бассейне и более удаленных от побережья Сомали районах Индийского океана. Сейчас пираты действуют в районах открытого моря на дистанции до 1750 морских миль, и количество пиратских нападений продолжает увеличиваться. Из-за географического распространения пиратской деятельности усилилась нагрузка на и без того дефицитные ресурсы ВМС. Кроме того, пираты изменили свою тактику, с тем чтобы пресекать возврат судов силами ВМС, более активно используя захваченные и каботажные суда в качестве «судов-баз», и часто удерживают взятых в заложники членов экипажа в качестве «человеческого щита».

8. Из-за такого развития событий усилилась угроза пиратства для всех судов, транзитно следующих через Индийский океан, что в свою очередь привело к повышению ставок страховых взносов в судоходном секторе. С учетом увеличения размеров выплачиваемых выкупов и времени, требующегося на изменение курса, судоходные расходы растут, а это наносит ущерб глобальной экономике.

9. Сомалийское пиратство трансформировалось в сложную организованную преступную деятельность. Рост доходов банд пиратов за счет повышения размера сумм выкупов усилил их ударный потенциал. В 2011 году за счет использования более совершенного и крупнокалиберного оружия пираты атаковали больше нефтяных танкеров и яхт. Кроме того, увеличились акты насилия в отношении моряков. В Сомали, как сейчас сообщается, пираты действуют вдоль всего восточного побережья страны, в том числе из районов, контролируемых движением «Аш-Шабааб».

10. Особую озабоченность вызывает судьба 316 заложников, в настоящее время удерживаемых пиратами на территории Сомали, главным образом в «Пунтленде», а также в «Галмудуге». В их число входят моряки со всех стран мира, а также путешествующие моряки из стран Западной Европы. Власти в этих районах оказали жизненно важную помощь в деле обеспечения освобождения заложников. Как правило, для этого требуются усилия как со стороны судоходных компаний, так и иных частных организаций и правительств. В ряде случаев Организации Объединенных Наций сыграла более активную роль, в том числе в ситуациях, когда судно освобождалось, а некоторые члены экипажа по-прежнему находились в заключении, или в случаях, когда возникали осложнения с репатриацией заложников.

III. Усилия, предпринимаемые органами власти

11. В соответствии с резолюцией 1950 (2010) Совета Безопасности срок действия полномочий, предусмотренных в резолюциях 1846 (2008), 1851 (2008) и 1897 (2009) в области борьбы с пиратством в территориальных водах у побережья Сомали и в Сомали был продлен. По состоянию на 3 октября 2011 года ни одно из других государств-членов или региональных организаций не препроводило заблаговременное уведомление о своем сотрудничестве с переходным федеральным правительством Сомали в деле борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали.

12. Переходное федеральное правительство Сомали заявило о своей приверженности делу искоренения пиратства и согласовало национальную стратегию борьбы с пиратством, как это предусмотрено в разработанной в сентябре 2011 года в Могадишо «дорожной картой». Переходное федеральное правительство, «Пунтленд» и «Галмудуг» достигли согласия относительно взаимодействия в деле разработки политики и законодательства в области обеспечения безопасности судоходства и противодействия пиратству, а также защитных мер, касающихся природных ресурсов Сомали. В число мер, направленных на содействие достижению этих целей, входят создание сомалийской исключительной экономической зоны; назначение координатора Переходного федерального правительства по вопросам борьбы с пиратством при соответствующем ведомстве; создание органа по обеспечению соблюдения морского законодательства; принятие согласованной и скоординированной стратегии обеспечения безопасности на море; начало разработки программ по вовлечению общественности в борьбу с пиратством с привязкой к проектам развития экономики в прибрежных районах; создание потенциала в секторе уголовного правосудия и принятие законодательства по вопросам борьбы с пиратством. В настоящее время Переходное федеральное правительство проводит анализ коммерческих вариантов для патрулирования сомалийских вод.

13. В течение отчетного периода действующая в «Пунтленде» Целевая группа по борьбе с пиратством оказала помощь нескольким попавшим в бедственное положение экипажам. Власти «Пунтленда» в общем виде изложили свою политику по вопросам борьбы с пиратством и обратились с просьбой об оказании международной помощи для создания службы береговой охраны и береговых наблюдательных пунктов.

14. В недавнем времени «Галмудуг» стал одной из самых активных пиратских баз. Целевая группа в «Галмудуге» по борьбе с пиратством заявила о том, что она намерена создать подразделение морской полиции, которое действовало бы как на берегу, так и в офшорной зоне.

15. Кампальский процесс, который включает в себя Переходное федеральное правительство, «Сомалиленд», «Пунтленд» и «Галмудуг», стал эффективным средством для содействия совместной разработке планов борьбы с пиратством в Сомали. На встречах, состоявшихся 16 февраля 2011 года в Лондоне и 26 мая в Найроби, Переходное федеральное правительство и региональные органы власти обсудили вопрос о наиболее эффективной реализации морского законодательства и укреплении сомалийского потенциала в плане судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц. Если говорить о более недавнем времени, то Кампальский процесс содействовал достижению соглашения между Переходным федеральным правительством и региональными органами власти относительно официального объявления о создании сомалийской исключительной экономической зоны, как это предусмотрено «дорожной картой». Переходное федеральное правительство и три региона в настоящее время занимаются созданием на местах координационных управлений по вопросам борьбы с пиратством, и для этого испрашивается финансовая поддержка со стороны международного сообщества. Сомалийские власти подчеркнули, что только всеобъемлющий подход Переходного федерального правительства и регионов, который учитывает отсутствие стабильности, системы управления и правоохранительных органов, позволит добиться успеха в деле ликвидации пиратства в Сомали.

IV. Международное сотрудничество в деле решения проблемы пиратства у берегов Сомали

16. 3 февраля 2011 года совместно с Генеральным секретарем ИМО, Директором-исполнителем Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Директором-исполнителем Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а также высокопоставленными представителями судоходного сектора я посочинствовал принятию плана действий по борьбе с пиратством в рамках поддержки проведенного в 2011 году Всемирного дня моря во время мероприятия на тему: «Пиратство: разработка мер реагирования». План направлен на усиление акцента на усилиях по борьбе с пиратством всех видов и на содействие более широким глобальным усилиям. Его главные цели заключаются в усилении давления на политическом уровне для обеспечения освобождения всех заложников, удерживаемых пиратами; анализе, совершенствовании и продвижении руководящих принципов ИМО; содействии повышению уровня поддержки и координации с ВМС; содействии координации и сотрудничеству между государствами, регионами, организациями и судоходным сектором; оказании помощи в создании потенциала в регионах мира, где активно действуют пираты, и оказании поддержки тем, кто стали жертвами нападений или похищений пиратами, и членам их семей.

17. В 2011 году ИМО занималась содействием развитию сотрудничества между государствами, регионами и организациями и среди них посредством обмена информацией, координации усилий, предпринимаемых воинскими и гражданскими подразделениями, а также разработки и реализации региональных инициатив, таких как осуществляемый под эгидой ИМО Джибутийский кодекс поведения.

18. Международная контактная группа по Сомали 3 июня 2011 года в Кампале признала необходимость оказания помощи Сомали и региону в создании потенциала в деле борьбы с пиратством в рамках Кампальского процесса и разработки проектов, касающихся обеспечения на суше занятости и получения доходов, которые в долгосрочном плане способствовали бы ликвидации пиратства и другой неправомерной деятельности. 30 сентября 2011 года в Копенгагене Контактная группа констатировала, что для решения проблемы пиратства требуется всеобъемлющий подход, учитывающий коренные причины политического, социально-экономического характера, проблемы в области безопасности в Сомали, а также необходимость защиты морских ресурсов. Участники также настоятельно призвали переходные федеральные институты принять законодательство по вопросам борьбы с пиратством и рассмотреть вопрос о создании исключительной экономической зоны.

А. Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали

19. Во исполнение резолюции 1851 (2008) Совета Безопасности 14 января 2009 года была учреждена Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали в целях содействия проведению дискуссий и координации мероприятий государств и организаций по борьбе с пиратством у побережья Сомали. По состоянию на октябрь 2011 года в состав Контактной группы входили более 66 участников из числа государств-членов, международных, региональных и неправительственных организаций.

20. Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали продолжала обеспечивать тесную международную координацию в деле борьбы с пиратством и вооруженным разбоем и собиралась под председательством Республики Корея (ноябрь 2010 года), Турции (март 2011 года) и Сингапура (июль 2011 года). Действуя в тесном контакте с Переходным федеральным правительством и другими региональными администрациями Сомали, Контактная группа продолжает стимулировать международных действующих лиц к принятию всеобъемлющих и решительных мер по борьбе с этой глобальной угрозой. В течение отчетного периода на регулярной основе проводились заседания четырех рабочих групп Контактной группы.

21. Под председательством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и при поддержке со стороны ИМО Рабочая группа 1 по вопросам оперативной координации и создания регионального потенциала проводила в течение отчетного периода заседания в октябре 2010 года, в феврале 2011 года и июне 2011 года. Она регулярно получала информацию от Группы по обеспечению общей осведомленности и урегулированию конфликтов о том, что существует значительный дефицит военного потенциала, особенно в том, что касается самолетов морского патрулирования и танкеров для топливной

бункеровки. Рабочая группа 1 также продолжает выполнять функции форума для диалога между странами, предоставляющими воинские контингенты. Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали утвердила первоочередные потребности, определенные Рабочей группой 1, включая поддержку: программы создания потенциала в уголовно-правовой и судебной областях в Сомали и регионе; осуществлению положений Джибутийского кодекса поведения; наращиванию потенциала определенных в качестве приоритетных возможностей в плане противодействия пиратству и обеспечения безопасности на море региональной службы береговой охраны и морской полиции и воинских подразделений в соответствии с Региональным планом действий по борьбе с пиратством и обеспечению безопасности на море в регионе восточной и южной частей Африки и Индийского океана; установления исключительной экономической зоны для Сомали; принятию всеобъемлющих межсекторальных мер по борьбе с пиратством и обеспечению морской безопасности в Сомали при содействии Организации Объединенных Наций, в частности в рамках Кампальского процесса, а также программ Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и реформирования сектора безопасности.

22. Рабочая группа 2, созданная Данией, основное внимание уделяет правовым аспектам противодействия пиратству при поддержке со стороны ЮНОДК. В течение отчетного периода она собиралась четыре раза. Она еще более усилила общий подход и углубила понимание юридических вопросов благодаря обмену информацией о текущей судебной деятельности, включая конкретные судебные дела по вопросам противодействия пиратству. Рабочая группа добавила новые юридические документы в юридическую базу данных, которая обеспечивает ориентировочную базу для Контактной группы по борьбе с пиратством у побережья Сомали, государств-членов и организаций по всем аспектам противодействия пиратству. Рабочая группа 2 обсудила вопрос о наиболее эффективном судебном преследовании подозреваемых в пиратстве лиц, в том числе посредством анализа вариантов, представленных моим бывшим Специальным советником по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, Джеком Лангом. В настоящее время более одной тысячи пиратов либо отбывают наказания, либо ожидают вынесение приговоров в судебных органах 20 государств.

23. Рабочая группа 2 разработала юридические рамки для передачи осужденных пиратов из осуществляющих судебное преследование государств для отбывания тюремного заключения в Сомали. Благодаря этой работе были заключены соответствующие соглашения между Сейшельскими Островами и Сомали, включая администрации «Пунтленда» и «Сомалиленда». В настоящее время Рабочая группа поддерживает усилия по практической реализации этих рамок, что также зависит от постоянной поддержки со стороны международного сообщества в плане строительства в Сомали тюрем, отвечающих международным стандартам, и тесного сотрудничества сомалийских властей.

24. Рабочая группа 3 занимается рассмотрением вопроса о самостоятельном расширении осведомленности судоходного сектора и развитии других возможностей, и она создана Соединенными Штатами Америки при поддержке ИМО. В течение отчетного периода Рабочая группа встречалась дважды и вела переписку в рамках двух межсессионных рабочих групп по вопросам выработки руководства по использованию частных вооруженных охранных компаний и основы для руководства для государств флага относительно использования

подготовленного ИМО документа по обеспечению соблюдения передовых практических методов, с тем чтобы предотвращать пиратство, не становиться его жертвами и защититься от него. Кроме того, разработанное судоходным сектором руководство по передовым управленческим практическим методам было обновлено и широко распространено.

25. Египет создал Рабочую группу 4, которая преследует цель активизации предпринимаемых на дипломатическом уровне и уровне информирования общественности усилий, касающихся всех аспектов пиратства. Рабочая группа встречалась дважды в течение отчетного периода и занималась повышением уровня координации различных СМИ, представляющих информацию в рамках коммуникационной стратегии Контактной группы по борьбе с пиратством у побережья Сомали. Кроме того, она отслеживала прогресс в деле реализации коммуникационного проекта, осуществляемого в сомалийских общинах, при содействии Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) и финансировании по линии Целевого фонда в поддержку инициатив государств, борющихся с пиратством у берегов Сомали.

26. На своем заседании 14 июля 2011 года Контактная группа учредила Рабочую группу 5 по вопросу о финансовых потоках. Действуя под председательством Италии, новая Рабочая группа намеревается координировать усилия по отслеживанию и пресечению незаконных финансовых потоков, делая акцент на роли тех, кто финансирует деятельность пиратов, и других субъектов, косвенно причастных к финансированию пиратства. Подготовительные заседания состоялись в Соединенных Штатах, Республике Корея и Италии.

27. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать деятельность Контактной группы и ее рабочих групп, предоставляя техническую экспертную помощь, обеспечивая координацию и содействуя проведению диалога между ее членами.

В. Целевой фонд в поддержку инициатив государств, борющихся с пиратством у берегов Сомали

28. Учрежденный в начале 2010 года Целевой фонд в поддержку инициатив государств, борющихся с пиратством у берегов Сомали, активизировал и расширил масштабы своей деятельности. Целевой фонд оказывал поддержку в деле реализации проектов в диапазоне от ремонта переполненных тюрем и создания потенциала в регионе в плане судебного преследования и тюремного заключения лиц, осужденных за пиратство, до проведения информационно-разъяснительной работы среди сомалийской молодежи о вреде пиратства. На проведенной в апреле 2011 года в Дубае при содействии со стороны Объединенных Арабских Эмиратов конференции доноров Целевой фонд получил новый финансовый импульс в размере порядка 4,6 млн. долл. США в виде новых объявленных взносов, в том числе впервые со стороны частного сектора. Эти взносы имеют важное значение, и я вновь призываю международное сообщество, включая судоходный сектор, продолжать оказывать поддержку Целевому фонду.

29. По состоянию на 4 октября 2011 года на счет Целевого фонда за период после его создания было перечислено в общей сложности порядка 8,3 млн. долл. США. Правление Целевого фонда рекомендовало выделить примерно 7 млн. долл. США для финансирования в общей сложности 14 проектов. До настоящего времени в рамках этих проектов, главным образом, поддержка оказывалась правоприменительной деятельности, судебному преследованию и заключению под стражу.

С. Региональное сотрудничество

30. За период после представления мною последнего доклада еще два государства подписали осуществляемый под эгидой ИМО Джибутийский кодекс поведения, а именно: Эритрея в ноябре 2010 года и Объединенные Арабские Эмираты в апреле 2011 года. Благодаря этому общее число подписавших сторон составляет 18, включая Джибути, Египет, Иорданию, Йемен, Кению, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Мальдивские Острова, Объединенную Республику Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовскую Аравию, Сейшельские Острова, Сомали, Судан, Эритрею и Эфиопию.

31. Был достигнут прогресс в отношении всех аспектов реализации положений Джибутийского кодекса поведения, который в значительной степени финансируется и управляется по линии ИМО. ИМО организовала подготовку по вопросам осведомленности об условиях судоходства для сотрудников центров обмена информацией (ЦОИ) и провела региональные семинары. В настоящее время в партнерстве с НАТО и Европейским союзом разрабатывается региональная программа по подготовке кадров в области оперативного морского правоприменения. Центры обмена информацией стали функционировать в начале 2011 года, и в настоящее время они установили связи со всеми 18 государствами, подписавшими Джибутийский кодекс, действуя через базирующуюся в сети Интернет систему обмена информацией. В Танзании степень осведомленности о ситуации на море повысилась благодаря модернизации прибрежной радарной и автоматической идентификационной системы, подключенной к ВМС Танзании и морскому спасательному координационному центру в Дар-эс-Саламе. Вместе с ЮНОДК и при участии Управления Секретариата Организации Объединенных Наций по правовым вопросам ИМО провела первоначальные практикумы для разработки межведомственного подхода к морской правоприменительной деятельности в Джибути и Найроби в рамках более крупной программы активизации межведомственного сотрудничества, необходимого для эффективного обеспечения морской безопасности.

32. Африканский союз, КОМЕСА, Восточноафриканское сообщество (ВАС), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), Индоокеанская комиссия и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) продолжали включать в свои повестки дня вопросы, касающиеся пиратства.

33. Министры из стран региона Восточной и Южной Африки и Индийского океана приняли региональную стратегию и региональный план действий по обеспечению безопасности на море на втором региональном совещании на уровне министров по вопросам борьбы с пиратством и обеспечения безопасности на море в регионе Восточной и Южной Африки и Индийского океана, которое состоялось в октябре 2010 года в Маврикии. В стратегии содержатся региональные рамки для предотвращения пиратства и борьбы с ним, а также для содействия обеспечению безопасности на море в рамках подхода, основанного на трех основных направлениях. Она включает в себя: 1) разработку и осуществление сомалийского плана действий на суше по предотвращению и пресечению пиратства; 2) стимулирование государств в регионе к судебному преследованию пиратов при финансовой и технической поддержке со стороны международного сообщества; и 3) укрепление потенциала государств региона в деле обеспечения безопасности их морских зон. Региональный план действий также предусматривает обмен информацией, сотрудничество, совместные действия и меры по укреплению потенциала. Было принято решение о том, что Межрегиональный координационный комитет в составе представителей КОМЕСА, ВАС, МОВР, Индоокеанской комиссии, САДК и Европейского союза будет выполнять функции секретариата регионального координационного механизма в целях поддержки осуществления этого плана.

34. 25 июля 2011 года министры обороны стран — членов САДК провели в Претории экстренное заседание, на котором была принята региональная стратегия борьбы с пиратством и создана целевая группа в составе командующих ВМС из Танзании, Мозамбика и Южной Африки. Предполагается, что целевая группа создаст зональный центр в Южной Африке для координации процесса обмена общей и разведывательной информацией по вопросам пиратства. Странам — членам САДК было рекомендовано укрепить региональные и внутригосударственные правовые рамки для ареста, судебного преследования и тюремного заключения или репатриации пиратов. Была особо подчеркнута важность этих мер, наряду с обменом разведывательной информацией и ратификацией соответствующих международных договоров по морским вопросам, с учетом того, что воды региона САДК не охватываются международными военными морскими операциями, проводимыми у побережья Африканского Рога.

35. На состоявшемся 10 декабря 2010 года в Дар-эс-Саламе заседании государства региона Восточной Африки поддержали идею создания региональных совместных групп для отслеживания деятельности освобождаемых лиц. В рамках взаимодействия между полицией Южной Африки и Интерполом был проведен совместный досмотр судна, освобожденного от сомалийских пиратов в апреле 2011 года, в результате которого было собрано много доказательств, по-прежнему находящихся в стадии анализа.

36. 18 и 19 апреля 2011 года Объединенные Арабские Эмираты совместно с частной портовой компанией провели на высоком уровне международную конференцию в Дубае, на которой была особо подчеркнута важность партнерских отношений между публичным и частным секторами в деле борьбы с пиратством. Участники достигли согласия о том, что с пиратством можно бороться только на основе всеобъемлющей стратегии, которая также учитывает коренные причины и серьезные гуманитарные и экономические аспекты пиратства на море.

37. Правительство Сейшельских Островов выступило в качестве принимающей стороны проведенной 7 и 8 сентября на высоком уровне международной конференции по борьбе с пиратством, на которой основное внимание уделялось вопросам более эффективного соблюдения норм морского права, политической поддержки со стороны международных организаций и национальных правительств, а также создания потенциала в прибрежных государствах. Кроме того, правительство Сейшельских Островов заявило о том, что оно станет принимающей стороной оперативного центра по вопросам анализа ситуации на море, который также будет уделять повышенное внимание анализу незаконной деятельности.

38. 14 сентября представители 47 стран и организаций, участвующих в противодействии пиратской деятельности в Индийском океане, встретились в штаб-квартире НАТО для обсуждения вопросов активизации взаимодействия в рамках их деятельности в Индийском океане.

D. Военно-морские операции у побережья Сомали

39. В течение отчетного периода три многонациональные морские коалиции, оказывающие содействие борьбе с пиратством у побережья Сомали, сохраняли свое присутствие в этом регионе. Кроме того, несколько государств самостоятельно развернули корабли своих ВМС в регионе в рамках международных усилий по противодействию пиратству, и действия некоторых из них координировались с многонациональными коалиционными силами. Морские коалиции также выполняют координационную роль в отношении операций сил, действующих в Аденском заливе и сомалийском бассейне.

Европейский союз

40. Первая военно-морская операция Европейского союза «Аталанта» по-прежнему играет конструктивную роль в рамках предпринимаемых международным сообществом усилий, направленных на сдерживание пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали и борьбу с ними. В рамках глобальной стратегии в отношении Африканского Рога Европейского союза в декабре 2010 года Совет Европейского союза продлил мандат операции еще на два года. В течение настоящего отчетного периода страны Европейского союза и оказывающие помощь страны, не входящие в состав Европейского союза, развернули ВМС в составе более 32 кораблей из 11 государств и в среднем 4 летательных аппаратов, а также персонал численностью 1800 человек в рамках этой операции.

41. Один из важных аспектов операции «Аталанта» заключается в защите судов ВПП, из которых до настоящего времени более одной сотни были обеспечены сопровождением, а также защите морских поставок по линии Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА). Кроме того, благодаря деятельности «Аталанты» было сорвано большое число пиратских нападений, а одно дело было передано на предмет судебного преследования в Сейшельские Острова. Европейский союз также подписал соглашение о передаче подозреваемых в пиратстве лиц с Маврикием 14 июля 2011 года.

42. Европейский союз также принимает участие в более долгосрочных усилиях по противодействию пиратству по двум основным направлениям. Он со-

действует реализации региональной стратегии, принятой в октябре 2010 года на конференции на уровне министров стран Восточной и Южной Африки и Индийского океана в Маврикии, в рамках проекта с бюджетом в 25 млн. евро. Он также планирует оказать помощь, с тем чтобы дать странам в регионе возможность контролировать свои территориальные воды и свою исключительную экономическую зону.

Организация Североатлантического договора

43. В настоящее время НАТО содействует через посредство операции «Океанский щит» предпринимаемым международным сообществом усилиям по борьбе с пиратством у побережья Сомали. В рамках этой операции используются до пяти кораблей НАТО, которые патрулируют воды у побережья Африканского Рога и вдоль международного рекомендованного транзитного коридора. Операция «Океанский щит» наделена полномочиями сопровождать зафрахтованные Организацией Объединенных Наций суда до входа в бухту Могадишо. Обычно операция НАТО предоставляет как минимум одну треть кораблей в пределах международного рекомендованного транзитного коридора в Аденском заливе, прохождение по которому координируется НАТО с июня 2011 года.

44. Недавно Североатлантический совет провел стратегический обзор операции «Океанский щит» и пришел к выводу о том, что ее роль в деле противодействия пиратству будет по-прежнему сосредоточена на областях, в которых она располагает сравнительным преимуществом. Кроме того, НАТО согласилась на то, чтобы развивать в рамках своих средств и возможностей региональный потенциал.

Объединенные военно-морские силы

45. Как отмечалось в моем предыдущем докладе (S/2010/556), Объединенные военно-морские силы представляют собой руководимую Соединенными Штатами международную военно-морскую коалицию, в которой представлено 25 государств и которая проводит комплексные и скоординированные операции в Аденском заливе, Оманском заливе, Аравийском море, Персидском заливе, Красном море и некоторых районах Индийского океана. Эти силы состоят из трех отдельных целевых группировок (ОЦГ) — ОЦГ-150, ОЦГ-151 и ОЦГ-152. Объединенные ВМС проводят операции по борьбе с пиратством силами ОЦГ-151, в то время как ОЦГ-150 и ОЦГ-152 осуществляют операции по обеспечению безопасности на море и оказывают помощь в деле создания регионального потенциала в районе операций.

46. В течение отчетного периода ОЦГ-151 успешно пресекла большое число пиратских нападений, спасла моторное плавсредство с пиратами на борту, отреагировала на срочные призывы о помощи с терпящих бедствие судов и захватила большой объем контрабанды, включая оружие, наркотики и смежные материалы. Кроме того, ОЦГ-151 сыграла чрезвычайно важную роль в деле содействия устранению «конфликтных ситуаций» тактического характера между всеми кораблями и государствами-членами, действующими в Аденском заливе, а также непосредственно в устранении таких ситуаций. В течение отчетного периода ОЦГ-151 выполняла роль координатора по международному рекомен-

дованному транзитному коридору и в настоящее время выполняет функции координатора по сомалийскому бассейну.

Дополнительные усилия государств-членов

47. Мероприятия, проводимые в прибрежных водах Сомали отдельными государствами-членами, подкрепляют усилия, которые предпринимают многонациональные коалиционные силы. Индия, Исламская Республика Иран, Йемен, Кения, Китай, Малайзия, Саудовская Аравия, Южная Африка и Япония направили военно-морские и/или воздушные суда в целях борьбы с пиратством в регионе. Их корабли, координирующие в той или иной степени свою деятельность с операциями коалиционных сил, сопровождали сотни торговых судов; обеспечивали непосредственное охранение конкретных торговых судов, включая суда, отбитые у пиратов; проводили операции по спасению терпящих бедствие судов; и конфисковывали крупные партии оружия и других контрабандных товаров. Китай, Индия и Япония также достигли согласия относительно повышения уровня эффективной координации посредством создания группы по координации сопровождения в рамках деятельности механизма по обеспечению общей осведомленности и урегулированию конфликтов.

Координация военных и гражданско-военных инициатив

48. Существуют несколько механизмов для координации мероприятий военно-морских сил у побережья Сомали. В течение отчетного периода механизм по обеспечению общей осведомленности и урегулированию конфликтов, руководимый Объединенными военно-морскими силами, НАТО и ВМС Европейского союза, продолжал совершенствовать координацию действий вооруженных сил. На последнем заседании этой группы 20 сентября 2011 года были представлены более 27 стран, 14 организаций, включая учреждения по вопросам морской безопасности и координации, а также представители трех коалиций и судоходной отрасли.

49. Координация между гражданским и военным компонентами, наряду со всесторонним осуществлением положения руководства ИМО, и применение передовых управленческих практических методов являются ключевыми элементами стратегии по защите глобальной морской торговли в морских зонах высокого риска. Основным механизмом защиты торговых судов, транзитно следующих через Аденский залив, — это по-прежнему сотрудничество между судоходным сектором и ВМС на базе использования международного рекомендованного транзитного коридора, утвержденного ИМО в июле 2009 года. Это позволяет предварительно зарегистрированным коммерческим судам транзитно следовать через районы открытого моря с высокой степенью риска в соответствующее время под защитой кораблей ВМС, осуществляющих патрулирование в регионе, и сопровождением кораблями самостоятельно действующих ВМС таких стран, как Китай, Индия, Япония и Россия. Что касается более широкой акватории Индийского океана, то ситуационная осведомленность и уклонение от действующих пиратских групп по-прежнему играют ключевую роль. Военно-морские силы регулярно предоставляют информацию, связанную с угрозами судам, зарегистрированным при Центре морской безопасности (Африканский Рог) и отмечающимся в морском торговом органе Соединенного Королевства в Дубае.

50. В дополнение к этим усилиям необходимо расширять и переводить на формальную основу механизм для целей проведения расследований и осуществления уголовного преследования. Полученная военными на море информация должна предоставляться в распоряжение различных правоохранительных и судебных органов, таких как Группа контроля по Сомали и Эритрее, учрежденная согласно резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности, и Интерпол. Недавно ИМО опубликовала руководящие принципы для содействия расследованию преступлений пиратства и вооруженного разбоя против судов (MSC.1/Circ.1404) в качестве дополнения к существующему Кодексу по практике ИМО по этому же вопросу.

Е. Помощь, оказываемая Всемирной продовольственной программе и Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали

51. Безопасная доставка гуманитарной помощи в сомалийский регион имеет чрезвычайно важное значение. В настоящее время 14 миллионов людей страдают от засухи на Африканском Роге, в том числе порядка 3,7 миллиона в Сомали, и почти 800 000 беженцев, которые пытаются получить помощь в других странах региона. Обеспечение безопасного и эффективного морского судоходства является одним из приоритетов для ВПП в плане оказания жизненно важной гуманитарной помощи находящемуся в уязвимом положении населению в Сомали и в более широком регионе. На базе ВМС Европейского союза (ЕВНАВФОР) была учреждена операция «Аталанта» в поддержку резолюций Совета Безопасности 1814 (2008), 1816 (2008), 1838 (2008) и 1846 (2008). Ее мандат заключается в оказании содействия в защите судов ВПП, доставляющих продовольственную помощь находящемуся в уязвимом положении населению в Сомали, судов ЮНСОА, доставляющих материалы для Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ); и находящихся в уязвимом положении судов в Аденском заливе и у побережья Сомали.

52. За период после развертывания операции «Аталанта» ни одно судно, перевозящее продовольствие ВПП, не подверглось нападению пиратов. Однако были предприняты две безуспешные попытки завладеть предметами снабжения для АМИСОМ. В течение отчетного периода порядка 62 000 тонн помощи ВПП были обеспечены безопасным сопровождением в Сомали через порты Могадишо, Босасо и Бербера. ВПП действует в тесном контакте с ЕВНАВФОР для того, чтобы заключать соглашения с государствами флага, направленными на то, чтобы подразделения по защите судов могли высаживаться на борта судов, с тем чтобы усилить защиту, обеспечиваемую ЕВНАВФОР в рамках операции «Аталанта». Согласно соглашению между НАТО и Организацией Объединенных Наций, в скором времени начнется подготовка кадров для подразделений по защите судов АМИСОМ. Решения о задействовании подразделений по защите судов на определенных судах, которые предназначены для поставки предметов снабжения АМИСОМ, будут приниматься в каждом конкретном случае.

Е. Дальнейшие усилия, направленные на обеспечение безопасности международного судоходства у побережья Сомали

53. Комитет ИМО по безопасности на море на своей восьмьдесят восьмой сессии в конце 2010 года утвердил руководство для сотрудников служб безопасности компаний, с тем чтобы помочь компаниям и экипажам подготовиться на случай чрезвычайной ситуации захвата пиратами в западной части Индийского океана и в Аденском заливе (резолюция MSC.1/Circ.1390). В мае 2011 года на своей восьмьдесят девятой сессии Комитет по безопасности на море принял резолюцию об осуществлении положений руководства по передовым управленческим практическим методам и решительно призвал все соответствующие стороны принять меры к совершенствованию порядка использования мер самозащиты (резолюция MSC.324 (89)). Помимо документа MSC.1/Circ.1404, он также разработал внутреннее руководство по вопросам использования нанятых на частной основе вооруженных охранников на борту судов в районах высокого риска пиратства для владельцев судов, судовых операторов и капитанов (MSC.1/Circ.1405), а также временные рекомендации для государств флага (MSC.1/Circ.1406).

54. ИМО по-прежнему содействует дальнейшей разработке этих руководящих принципов как в рамках Комитета по безопасности на море, так и Комитета по упрощению формальностей. На межсессионном заседании Рабочей группы по морской безопасности и борьбе с пиратством, проведенном 13–15 сентября в соответствии с решением Комитета по безопасности на море, было рассмотрено внутреннее руководство, разработанное на восьмьдесят девятой сессии Комитета по безопасности на море, и изданы пересмотренные временные рекомендации для государств порта и прибрежных государств, судовладельцев, судовых операторов и капитанов, а также для государств флага в отношении использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов в районе высокого риска. В этом руководстве не меняется позиция ИМО относительно использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников, и именно каждое государство флага, действуя в индивидуальном порядке, принимает решение о том, следует ли разрешать использовать на борту судов, ходящих под их флагом, вооруженных охранников. Если то или иное государство флага решает разрешить такую практику, то именно это государство определяет условия, на которых такое разрешение должно выдаваться.

55. В письме на мое имя Международная палата судоходства пожаловалась на неэффективность использования частных вооруженных охранников на судах. Она выдвинула предложение о создании подразделения вооруженных военных охранников Организации Объединенных Наций, которое могло бы быть развернуто на торговых судах.

56. ВПП действовала в тесном контакте с ИМО и ЕВНАВФОР в целях повышения степени безопасности судов, используемых для наших сомалийских операций. Инициативы были нацелены на меры сдерживания, такие как включение подразделений по защите судов в контрактные положения и поиск компаний-операторов судов под флагом государств, с которыми ЕВНАВФОР заключили соглашение о подразделениях по защите судов. ВПП уменьшила продолжительность рейсов благодаря лучшему составлению портовых графиков и долгосрочному фрахту современного суда.

Г. Юридические вопросы, включая соображения, связанные с правами человека

Доклад Специального советника Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали

57. На этапе истечения срока своего мандата мой Специальный советник по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, представил в своем докладе (S/2011/30) 25 предложений о мерах, которые надлежит принять для решения проблемы пиратства у побережья Сомали. Эти предложения касаются ряда юридических, политических и социально-экономических вопросов. Совет Безопасности в своей резолюции 1976 (2011) приветствовал этот доклад и с удовлетворением отметил содержащиеся в нем выводы и предложения.

Судебное преследование лиц, подозреваемых в пиратстве

58. В течение отчетного периода произошло заметное увеличение числа случаев судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц. По состоянию на 3 октября 2011 года более одной тысячи подозреваемых в пиратстве лиц подверглись судебному преследованию или ожидали судебного преследования в 20 следующих различных государствах: Бельгия; Германия; Индия; Испания; Йемен; Кения; Коморские Острова; Мадагаскар; Малайзия; Мальдивские Острова; Нидерланды; Объединенная Республика Танзания; Объединенные Арабские Эмираты; Оман; Республика Корея; Сейшельские Острова; Соединенные Штаты Америки; Сомали; Франция; и Япония. Судебное преследование стало возможным благодаря увеличению числа арестов подозреваемых пиратов; совершенствованию порядка сбора и обеспечения сохранности доказательств; более активному обмену информацией; укреплению законодательной базы некоторых государств и повышению степени готовности на политическом уровне проводить судебные преследования.

59. Однако значительное число подозреваемых в пиратстве лиц по-прежнему не подверглись судебному преследованию по целому ряду юридических, практических и политических причин, включая успешное уклонение от ВМС, недостаточность доказательств для судебного преследования и неспособность найти судебный орган, который был бы способен и готов осуществить уголовное преследование. В новой посвященной правоприменению статье в четвертом издании директив по наиболее эффективным управленческим практическим методам для моряков и владельцев судов содержится указание относительно обеспечения сохранности и сбора доказательств в период после инцидента. Интерпол создал механизм для консультирования в режиме реального времени судовладельцев и судоходный сектор в этой связи.

Создание потенциала

60. ИМО, Интерпол, Управление по правовым вопросам, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНОДК и другие организации предприняли целый ряд мер для оказания государствам помощи в укреплении их потенциала в области ареста, заключения под стражу и уголовного пресле-

дования подозреваемых в пиратстве лиц при полном соблюдении международных норм и стандартов.

61. Благодаря поддержке со стороны Контактной группы по борьбе с пиратством у побережья Сомали на ее девятой пленарной сессии и резолюциям, принятым в ходе обеих африканской и европейской региональных конференций Интерпола, отделение Интерпола в Вашингтоне создает глобальную базу данных по пиратству на море, которая будет содержать различную информацию по пиратству на море и разведывательные данные в рамках поддержки текущих расследований и судебного преследования государствами-членами по делам преступных сетей, участвующих в пиратстве у берегов Сомали. База данных будет переведена в генеральный секретариат Интерпола в 2012 году, и международные правоохранительные органы смогут ею пользоваться.

62. ПРООН продолжала оказывать помощь и заниматься созданием полицейского потенциала в Сомали. В течение отчетного периода подготовку прошли в общей сложности 96 сотрудников Департамента уголовных расследований в «Пунтленде» и «Сомалиленде». В рамках укрепления потенциала сомалийской судебной системы для судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц в соответствии с международными стандартами в общей сложности 32 судьи и обвинителя прослушали по линии ПРООН сертифицированные учебные курсы в Харгейсе, Могадишо и Босасо. ПРООН обустроила помещения для выездной судебной сессии в Босасо, на которой разбирается большинство судебных дел пиратов в Сомали. Сфера охвата программы юридической помощи ПРООН при поддержке Целевого фонда была распространена на все регионы в «Сомалиленде», «Пунтленде» и контролируемые Переходным федеральным правительством районы в Могадишо, и в ее рамках в течение отчетного периода оказывалась бесплатная юридическая консультативная помощь и обеспечивалась представленность более 6000 лиц и 107 подозреваемых пиратов. Строительство тюрьмы Гардо близко к завершению, и ожидается, что она будет передана в распоряжение властей «Пунтленда» к концу 2011 года.

63. В течение отчетного периода активизировались усилия, направленные на распространение сферы охвата программ ЮНОДК на страны региона. ЮНОДК продолжает оказывать поддержку программе противодействия пиратству в Кении посредством укрепления потенциала судебных органов, прокуратуры, правоохранительных ведомств, а также ремонта и организации подготовки кадров в кенийских пенитенциарных учреждениях, в которых содержатся 143 подозреваемых или осужденных пиратов. В Найроби был организован трехнедельный курс для следователей по уголовным делам, а в отремонтированной ЮНОДК тюрьме Шимо Ла Тева, Момбаса, был организован недельный курс. Кроме того, ЮНОДК расширило свою поддержку Сейшельским Островам благодаря соглашению с правительством о том, что оно будет играть более активную роль в деле судебного преследования пиратов, и завершает строительство тюремного корпуса, рассчитанного на 60 человек. Быстрыми темпами осуществляются мероприятия, направленные на расширение потенциала в области содержания под стражей пиратов в Сомали. Одним из крупных достижений в этой связи стало открытие в конце 2010 года в Харгейсе новой тюрьмы. В Босасо ЮНОДК отремонтировало тюрьму, используя средства из Целевого фонда.

64. С тем чтобы, в конечном счете, судебные процессы по делам пиратов проходили в Сомали, ЮНОДК организовало учебный курс для обвинителей из

«Сомалиленда» и «Пунтленда». ЮНОДК продолжало содействовать репатриации в Сомали осужденных пиратов, которые отбыли свои наказания в странах региона, а также незаконных иммигрантов-сомалийцев, с которых были сняты обвинения в пиратстве. В конце 2010 года ЮНОДК помогло репатрироваться 17 сомалийцам, с которых были сняты обвинения в пиратстве, из Найроби в «Пунтленд». В более недавнем времени десять сомалийцев были репатриированы в «Пунтленд» после того, как они отбыли в Кении свои наказания, назначенные им за пиратство.

Национальное законодательство по вопросам борьбы с пиратством

65. Управление по правовым вопросам, ИМО и ЮНОДК подготовили руководство по элементам национального законодательства по борьбе с пиратством с акцентом на осуществлении положений международно-правовых документов, подпадающих под их соответствующую компетенцию, которое было издано Юридическим комитетом ИМО в мае 2011 года. С подборкой национальных законодательных актов по борьбе с пиратством, предоставленных государствами Организации Объединенных Наций, можно ознакомиться на веб-сайте Управления по правовым вопросам.

Вопросы, касающиеся судебного преследования

66. В статье 100 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву предусматривается, что государства сотрудничают в максимально возможной степени в пресечении пиратства. В течение рассматриваемого периода несколько государств заключили соглашения, направленные на содействие судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц.

67. Соглашения о передаче осужденных пиратов были подписаны между правительством Сейшельских Островов и Переходным федеральным правительством, «Пунтлендом» и «Сомалилендом». Эти соглашения были достигнуты благодаря Рабочей группе 2 Контактной группы по борьбе с пиратством у побережья Сомали и позволят Сейшельским Островам передавать осужденных сомалийских пиратов «Пунтленду» и «Сомалиленду», с тем чтобы они отбывали там назначенные им наказания. После того как были подписаны соглашения, «Сомалиленд» указал на то, что ему необходимо больше времени, прежде чем приступить к соответствующей деятельности. В случае «Пунтленда» первые передачи могут состояться после того, как ЮНОДК завершит восстановление центральной тюрьмы в Босасо.

68. Европейский союз и Маврикий подписали соглашение о судебном преследовании подозреваемых в пиратстве лиц, которые были задержаны силами ЕВНАВФОР. ЮНОДК разработало совместную программу с Европейским союзом для содействия судебному преследованию.

69. ЮНОДК получило сообщения о том, что 60 осужденных пиратов были освобождены из тюрьмы в «Сомалиленде», после того как они дали взятки судьям и сотрудникам пенитенциарных учреждений. Заявления представителей властей «Сомалиленда» членам делегаций из других стран, как представляется, подтверждают это, и по меньшей мере один высокопоставленный судья и одно должностное лицо из пенитенциарной системы, как сообщается, были сняты со своих должностей.

70. В течение отчетного периода Совет Безопасности и Контактная группа рассмотрели дополнительные механизмы для судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц. В своем докладе мой Специальный советник предложил укрепить верховенство права в Сомали посредством создания судебной системы в составе специализированного суда в «Пунтленде», специализированного суда в «Сомалиленде» и экстерриториального сомалийского специализированного суда. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в резолюции 1976 (2010), я представил доклад (S/2011/360) 15 июня 2011 года, который касался параметров таких механизмов судебного преследования, в том числе участия международных сотрудников и прочей международной поддержки и помощи, с учетом работы Контактной группы по борьбе с пиратством у побережья Сомали и в консультации с заинтересованными региональными государствами.

Защита детей

71. Механизм наблюдения и отчетности в отношении грубых нарушений прав детей в ходе вооруженных конфликтов, действующий в Сомали во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, продолжал заниматься документированием информации относительно детей, причастных к пиратству. В январе и феврале 2010 года были задокументированы 10 случаев вербовки детей в пиратские группы, которые действуют у побережья «Пунтленда». Кроме того, в 2010 году были задокументированы несколько случаев, когда дети, сбежав из группировки «Аш-Шабааб», присоединились к пиратским группам в «Пунтленде». В 2011 году Организация Объединенных Наций получила проверенную информацию о 14 случаях нарушений прав детей, из которых 2 имели место, согласно сообщениям, в «Пунтленде» и 12 в южно-центральной зоне. Девять случаев были связаны с изнасилованиями и пять — с незаконным похищением. Все девять случаев изнасилований были документально зафиксированы в Галкайо/Центральная зона и все жертвы были девочками в возрасте младше 16 лет. По меньшей мере половина из этих случаев изнасилований, как утверждалось, квалифицировалась как групповые изнасилования пиратами. Необходимо разработать юридические и стратегические положения для обеспечения того, чтобы с этими детьми обращались согласно соответствующим международным стандартам и нормам защиты детей, которые предположительно нарушили нормы уголовного права, были обвинены в этом или признаются в качестве нарушивших их.

Права человека

72. Растущая тенденция к применению насилия пиратами по отношению к удерживаемым ими лицам, в форме как грубых физических, так и психологических надругательств, все чаще отмечается в недавних исследованиях; и это свидетельствует о чрезвычайной важности привлечения преступников к суду. В то время как судебные процессы по делам о пиратстве по-прежнему проводятся в нескольких государствах, укрепление верховенства права в Сомали при уважении территориальной целостности и суверенитета этой страны играет центральную роль в процессе отправления правосудия. Связанные с правами человека соображения по-прежнему играют важную роль при определении действий государств на всех этапах операций по противодействию пиратству, включая арест, заключение под стражу, судебное преследование и передачу по-

дозреваемых в пиратстве лиц, а также заключение в тюрьмы осужденных пиратов. Организация Объединенных Наций по линии ПРООН, ПОООНС, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других органов оказывает Сомали помощь в создании требуемого потенциала в таких областях, как права человека, безопасность и правосудие.

V. Адресные санкции

73. В заключительном докладе Группы контроля по Сомали и Эритрее, учрежденной во исполнение резолюции 1916 (2010), изданном 18 июля 2011 года (S/2010/433), указывается на растущее значение пиратов-участников переговоров. В число вынесенных Группой контроля рекомендаций в отношении борьбы с пиратством входят обозначение пиратов, выявленных Группой контроля или государствами-членами на предмет применения к ним адресных мер; создание в качестве одной из временных мер специализированного следственного органа, наделенного мандатом собирать информацию доказательства и фиксировать показания; демонтаж двигателей мощностью 40 лошадиных сил и более в качестве предметов «двойного использования», передача, продажа или экспорт которых в Сомали представляют собой потенциальное нарушение общего и полного эмбарго на поставки оружия; разработка транспарентных координационных и регламентационных рамок для выдачи рыболовных лицензий; назначение ответственного сотрудника НАТО, которому Группа контроля могла бы направлять официальные запросы касательно сотрудничества и обмена информацией; и создание международно-правовой базы для регулирования деятельности частных компаний по обеспечению морской безопасности судов в международных водах. Группа контроля рекомендовала на предмет обозначения согласно резолюции 1844 (2008) Совета Безопасности нескольких лидеров пиратов.

74. 29 июля 2011 года Совет Безопасности принял резолюцию 2002 (2011), в которой он продлил срок действия и расширил мандат Группы контроля по Сомали и Эритрее. Группа контроля приступила к работе в сентябре 2011 года и будет продолжать проводить расследование и докладывать о пиратских ополчениях и о тех, кто их финансируют, оказывают им содействие, проводят переговоры, являются активными сторонниками и бенефициарами.

VI. Координационная роль Организации Объединенных Наций

75. Борьба с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали представляет собой сложную проблему для Сомали и международного сообщества. Меры реагирования носили многогранный характер, в их принятии были задействованы государственные и негосударственные действующие лица из широкого географического района, и они основывались на большом массиве экспертного опыта как в гражданской, так и в военных областях. Организация Объединенных Наций поддерживала эти меры реагирования посредством мобилизации нескольких департаментов, программ и специализированных учреждений. Залогом успеха этих усилий является их эффективная координация

при обеспечении их учета в общей стратегии, направленной на достижение мира в Сомали, которая в конечном счете сможет решать свои проблемы в области поддержания правопорядка.

76. ПОООНС в качестве координационного центра Организации Объединенных Наций в деле борьбы с пиратством у побережья Сомали учредило базирующуюся в Найроби комплексную целевую группу соответствующих действующих в Сомали подразделений Организации Объединенных Наций под названием «Найробийский блок» с участием региональных организаций в качестве партнеров. ПОООНС также является одним из председателей технической рабочей группы по противодействию пиратству, в деятельности которой участвуют государства-члены, задействованные в усилиях по противодействию пиратству. Оно также содействует координации сомалийских усилий вместе с ИМО и ЮНОДК в рамках Кампальского процесса и руководит информационно-разъяснительной деятельностью. В 2011 году ПОООНС приступило к проведению кампании информирования общественности через посредство местных партнеров, в том числе в «Пунтленде», и еще одной кампании в южно-центральной части Сомали. В реализации этого проекта участвовали общинные и религиозные лидеры, правительственные должностные лица, представители молодежных и женских групп и сомалийских СМИ.

77. Что касается уровня Централных учреждений, то рабочая подгруппа по борьбе с пиратством Комплексной целевой группы Организации Объединенных Наций по Сомали под председательством Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и в составе представителей 16 подразделений Организации Объединенных Наций и Интерпола продолжала регулярно встречаться для обеспечения обмена информацией и координации усилий Организации Объединенных Наций по противодействию пиратству. Кроме того, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам занимает должность Председателя Целевого фонда в поддержку инициатив государств, борющихся с пиратством у берегов Сомали. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу активного взаимодействия с Контактной группой в разработке стратегических приоритетов для принятия на международном уровне мер реагирования на проблему пиратства и обеспечения того, чтобы эти усилия были тесно увязаны с нашей общей поддержкой сомалийского мирного процесса.

VII. Замечания

78. Всего за несколько лет международное сообщество значительно продвинулось вперед в борьбе с пиратством у берегов Сомали. Благодаря постоянному присутствию ВМС государствам-членам удалось сократить число случаев пиратства и вооруженного разбоя на море в регионе и привело к увеличению числа пиратов, подвергаемых аресту и судебному преследованию. Обмен информацией и координация среди большого количества единиц ВМС через посредство новаторского механизма Группы по обеспечению общей осведомленности и урегулированию конфликтов были исключительными. Повысился уровень сотрудничества между флотами, судовладельцами и международными правоохранительными органами. Больше судовладельцев защищают свои экипажи и суда, реализуя передовые управленческие практические методы, которые по-прежнему считаются первой линией обороны от пиратства и сейчас по-

лучают все более широкое распространение. Кроме того, ведется работа по отслеживанию финансовых сделок главарей пиратского бизнеса.

79. Защита столь необходимых гуманитарных поставок, осуществляемых ВПП, и каналов материально-технического снабжения по линии АМИСОМ имеет важное значение для уменьшения страданий в Сомали, а также решения военными сложных задач на местах. Я желаю поблагодарить, в частности, Европейский союз, НАТО и все государства-члены, которые участвуют в этих усилиях по сдерживанию на море.

80. Несмотря на недавние успехи в деле противодействия пиратству, угроза пиратства сохраняется. Ожидается, что количество нападений сомалийских пиратов в предстоящие недели после окончания сезона дождей резко возрастет. Поэтому необходимо, чтобы государства-члены и другие международные заинтересованные стороны удвоили свои усилия для закрепления недавних успехов.

81. Я испытываю озабоченность по поводу сообщений о связи между группировкой «Аш-Шабааб» и пиратскими группами. Более активные правоохранные меры, принятые некоторыми региональными властями в Сомали, привели к тому, что пиратские укрытия сместились южнее в районы, которые находятся в зоне влияния группировки «Аш-Шабааб».

82. Я подчеркнул, что битву с пиратством у побережья Сомали можно выиграть лишь с помощью комплексной стратегии, которая предусматривает сдерживание, обеспечение безопасности, верховенство права и развитие. Такой подход предполагает, что факторы, которые подпитывают пиратство, должны устраняться более активно как Сомали, так и международным сообществом. Усилия по противодействию пиратству должны в большей степени учитываться в рамках сомалийского мирного процесса. В этой связи следует отметить, что элементы, связанные с противодействием пиратству, зафиксированные в недавно согласованной «дорожной карте» Могадишо, являются шагом в правильном направлении.

83. Хотя ликвидация пиратства является главной целью, важно определить промежуточные приоритеты в борьбе с этим злом. Одна из таких целей заключалась бы в дополнении нынешних операций по обеспечению безопасности на море более активной деятельностью на суше, в зоне между побережьем и международными водами. Я осведомлен о том, что это предложение сопряжено с юридическими вопросам и вопросами ресурсов, и о том, что существует озабоченность относительно создания потенциала береговой охраны в регионе. Этому аспекту мер по противодействию пиратству следует уделять более пристальное внимание.

84. Я призываю государства-члены и многосторонние организации рассмотреть вопрос о том, как они могут еще более способствовать устранению коренных причин пиратства, в том числе посредством разработки инициатив в отношении деятельности на суше для укрепления сомалийского и регионального морского и правоохранительного потенциала. Кроме того, следует продолжить обсуждение вопроса о том, как можно перекрыть каналы материально-технического снабжения, используемые пиратами. Существует опасность того, что группы, вовлеченные в пиратство, будут использовать свою финансовую и огневую мощь для сплочения и пополнения своих рядов на суше. С финансо-

выми и оружейными сделками пиратских банд необходимо бороться более активно, в том числе посредством более жесткого применения сомалийского режима санкций. Это может включать в себя укрепление следственного мандата Группы контроля в отношении пиратства и включение главарей пиратов в соответствующий перечень лиц, на которых распространяются санкции.

85. Я глубоко озабочен судьбой жертв со всех частей мира, которые по-прежнему находятся в руках пиратов. Чаще всего они содержатся в сложных и бесчеловечных условиях. Я призываю государства, судоходный сектор и гуманитарные организации расширять инициативы, которые способствовали бы уменьшению страданий плененных моряков и других лиц, которые стали жертвами пиратского нападения. Я поддерживаю призыв, прозвучавший на недавно проведенной конференции по противодействию пиратству в Дубае о необходимости проведения конференции, которая рассмотрела эти вопросы. Я желаю выразить признательность всем тем, кто участвует в оказании помощи для обеспечения освобождения заложников, включая сомалийские власти, правительства, региональные организации, судоходный сектор и соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций.
