

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 April 2010
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала об оказании Организацией Объединенных
Наций помощи для поддержки мирного процесса
в стране****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 1909 (2010) Совета Безопасности, в которой Совет по просьбе правительства Непала и по рекомендации Генерального секретаря продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) до 15 мая 2010 года. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии в 2007 году с мандатом, включающим наблюдение за принятием мер в отношении оружия и вооруженного личного состава непальской армии и Коммунистической партии Непала (маоистской) (КПН-М), известной сегодня как Объединенная коммунистическая партия Непала (маоистская) (ОКПН-М).

2. В настоящем докладе рассматривается ход мирного процесса и выполнение мандата МООНН в период после представления Совету Безопасности моего предыдущего доклада от 7 января 2010 года (S/2010/17).

II. Ход мирного процесса

3. О заметных достижениях в рамках мирного процесса в Непале, в частности о заключении Всеобъемлющего мирного соглашения в 2006 году и избрании Учредительного собрания в 2008 году, подробно говорилось в моих предыдущих докладах Совету. За отчетный период также был достигнут определенный прогресс, включая недавний роспуск маоистских армейских формирований, личный состав которых был дисквалифицирован в результате проверки, проведенной в 2007 году под руководством МООНН, и создание 8 января политического механизма на высоком уровне — форума высокопоставленных политических руководителей по рассмотрению ключевых вопросов мирного процесса. Вместе с тем, несмотря на непрекращающиеся усилия, не удалось продвинуться вперед по главным нерешенным вопросам, касающимся существа мирного процесса, — по вопросу о будущем двух армий и по вопросу о завершении работы над проектом конституции к установленному сроку, то есть к 28 мая 2010 года.



4. Политический механизм на высоком уровне был предложен и координировался ныне покойным лидером Непальского конгресса и четырежды премьер-министром Гириджей Прасадом Коиралой — одним из главных архитекторов мирного процесса. Смерть г-на Коиралы 20 марта 2010 года вызвала глубокую скорбь как у народа Непала, так и у международного сообщества и стала серьезной утратой для страны и ее мирного процесса. Его смерть, вероятно, возродила чувство общей ответственности среди других политических лидеров, которые впоследствии продолжали созывать политический механизм на высоком уровне и совместно опубликовали публичное заявление, возложив на партии обязательство предпринять усилия по обеспечению обнародования конституции к 28 мая в целях завершения мирного процесса. Крупнейшие партии мадхеси еще не включены в политический механизм на высоком уровне, что лишь усиливает у них чувство политической изоляции.

5. Неофициально основные политические партии признают, что работа над новой конституцией вряд ли будет завершена к сроку, предусмотренному Временной конституцией. Остаются неурегулированными серьезные разногласия по ключевым вопросам, таким как будущая форма правления и федеральная структура страны.

6. Перспектива острого политико-конституционного кризиса в результате того, что конституция не будет обнародована к 28 мая, вызывает у многих непальцев озабоченность в связи с тем, что силы, настроенные против Всеобъемлющего мирного соглашения и сформулированных в нем целей, могут получить возможность чинить новые препятствия мирному процессу. В последние недели звучали призывы вернуться к конституционной монархии и Конституции 1990 года. В одном из своих многочисленных интервью бывший король Гьянендра Шах заявил, что история монархии в Непале еще не завершилась. Его высказывания подверглись резкой критике со стороны президента, премьер-министра и крупнейших политических партий, которые обвинили бывшего короля в стремлении восстановить монархию. По сообщениям, президент Ядав заверил лидеров политических партий в том, что, если новая конституция не будет обнародована в срок, он будет действовать в рамках конституции и не станет предпринимать односторонних действий. Сейчас, видимо, все приходит к пониманию того, что работу Конституционного собрания следует продлить еще по меньшей мере на шесть месяцев для выполнения им своих задач. Партии понимают, что наряду с таким продлением крайне необходим новый консенсус по вышеупомянутым важнейшим спорным вопросам.

7. Процесс разработки конституции оказался в политическом смысле увязан с вопросом о создании правительства единства, а также процессом интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии, который, как предусматривается Временной конституцией, должен быть завершен в течение шести месяцев после формирования нового правительства по итогам выборов в Учредительное собрание в 2008 году. Несмотря на широкий консенсус по вопросу о необходимости правительства национального единства, существуют серьезные разногласия по поводу того, кто должен его возглавлять. ОКПН -М давно призывает к такой перемене. Теперь ее в этом поддерживают многие члены парламента из партии ОМЛ. ОКПН-М выдвинула смену правительства в качестве обязательного условия для оказания поддержки в решении ключевых нерешенных вопросов мирного процесса. Непальский конгресс и ОМЛ в свою очередь настаивают на том, чтобы интеграция и реабилитация личного состава маоист-

ской армии предшествовали обнародованию новой конституции и чтобы ОКПН-М сначала отрекалась от тактики насильственных действий, применяемой Лигой коммунистической молодежи (ЛКМ). Они также потребовали, чтобы ОКПН-М вернула всю государственную и частную собственность, поскольку в течение отчетного периода выдвигались обвинения в том, что опять происходит захват земель. ОКПН-М призвала к тому, чтобы одновременно шли два процесса: интеграция и реабилитация личного состава маоистской армии, с одной стороны, и разработка конституции, с другой стороны.

8. Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии не достиг согласия по предлагаемому плану действий и передал часть нерешенных вопросов политическому механизму на высоком уровне. Самыми спорными вопросами остаются численность личного состава маоистской армии, подлежащего интеграции в силы безопасности, в том числе в Непальскую армию, и условия такой интеграции. Между тем возглавляемый министром обороны Комитет по вопросам демократизации Непальской армии, предусмотренной Временной конституцией, если и продвинулся в своей работе, то очень незначительно.

9. В феврале была объявлена новая кампания по призыву в армию, когда начальник штаба армии подтвердил намерение министерства обороны возобновить прием на службу. По сообщениям, в начале апреля министерство обороны утвердило объявленные вакансии. МООНН вновь заявила о своей неизменной позиции, в соответствии с которой любое подобное пополнение рядов вооруженных сил, даже путем заполнения вакантных должностей, будет являться нарушением Всеобъемлющего мирного соглашения и Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами.

10. В период с 10 по 12 марта Непал посетил заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Бертон Линн Пэскоу, который встретился с премьер-министром, высокопоставленными правительственными чиновниками, политическими и военными руководителями. Он заявил о решительной поддержке международным сообществом мирного процесса в Непале, а также о серьезной озабоченности в связи с отсутствием прогресса и невыполнением сторонами их давних обязательств. В своих официальных и неофициальных заявлениях он подчеркнул настоятельную необходимость того, чтобы стороны вышли из сложившегося политического тупика и преодолели сохраняющиеся разногласия с помощью более целенаправленных усилий по проведению диалога и достижению компромиссов. Он также говорил о проблемах МООНН, которая по-прежнему действует в рамках не соответствующего сегодняшним реалиям узкого мандата, разработанного несколько лет назад с главной целью содействия избранию Учредительного собрания. Он сообщил об озабоченности членов Совета Безопасности в связи с неоднократным продлением мандата МООНН без каких-либо ощутимых результатов.

11. В соответствии с пунктом 3 резолюции 1909 (2010) Совета Безопасности МООНН провела консультации с представителями крупнейших политических партий и правительства относительно ее возможного вывода и передачи правительству остающихся у нее обязанностей по наблюдению. В рамках этих широких обсуждений высокопоставленные представители партий и должностные лица правительства подчеркнули необходимость дальнейшего присутствия МООНН и поддержки мирного процесса на этой важнейшем этапе, особенно в

случае перенесения срока завершения работы над конституцией с 28 мая на более позднюю дату. Они высказали пожелание, чтобы МООНН более активно выполняла свой мандат, и заявили о своей готовности работать в тесном сотрудничестве с Миссией. В ходе этих консультаций приоритетное внимание было предложено уделять, помимо прочего, усилению функции МООНН по наблюдению за вооружениями и оказанию поддержки Специальному комитету в выполнении его задачи по наблюдению за местами расквартирования маоистской армии, а также в планировании и осуществлении мероприятий по интеграции личного состава маоистской армии. Миссию также призвали по возможности содействовать преодолению препятствий на этом пути.

А. Разработка конституции

12. Что касается процесса разработки конституции, то консенсус был достигнут лишь по 3 из 11 тематических документов, которые и были представлены Конституционному комитету, отвечающему за составление всего проекта конституции. Поскольку Конституционный комитет не смог завершить работу над первым проектом к установленному сроку — 5 марта, график работы Учредительного собрания был пересмотрен в десятый раз в попытке соблюсти срок обнародования конституции. В начале апреля Председатель Учредительного собрания заявил, что необходимые процедуры по обнародованию новой конституции не могут быть завершены в оставшееся время.

13. Несколько партий заняли жесткую позицию в вопросе о будущей федеральной структуре. Непальский конгресс и Непальская рабоче-крестьянская партия выступили против установления границ будущих федеральных провинций в соответствии с предложением Комитета Конституционного собрания по государственному переустройству и распределению государственной власти. Крупнейшие партии махеси и этнические группы также выступили против этой модели, которая предусматривает разделение региона Тераи на три отдельные федеральные единицы, утверждая, что это противоречит их представлениям об исторических границах районов. Политический механизм на высоком уровне в принципе согласился учредить на правительственном уровне Комиссию по государственному переустройству для повторного рассмотрения будущих границ федеральных провинций и содействия работе Комитета Учредительного собрания по государственному переустройству и распределению государственной власти. Однако его созданию мешают неурегулированные политические разногласия между основными партиями.

14. Мнения, высказанные ОКПН-М или ее членами по важным конституционным вопросам, продолжают вызывать сомнения в приверженности маоистов принципу многопартийной демократии. Так, их предложение о том, чтобы в соответствии с новой моделью государственного устройства председатель и судьи Верховного суда назначались специальным судебным комитетом при федеральном законодательном органе, по мнению критиков партии, направлено на ущемление независимости судебной власти. ОКПН-М, в свою очередь, считает, что некоторые члены традиционных основных партий вовсе не стремятся к коренным политическим, социальным и экономическим преобразованиям, предусмотренным Всеобъемлющим мирным соглашением (ВМС).

В. Интеграция и реабилитация личного состава маоистской армии

15. В январе премьер-министр Мадхав Непал представил Специальному комитету 112-дневный план действий по интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии, который на момент написания настоящего доклада еще не был утвержден. Поскольку обсуждения в Специальном комитете выявили серьезные разногласия между партиями по некоторым вопросам, Комитет просил политический механизм на высоком уровне принять политическое решение относительно численности личного состава маоистской армии, подлежащего интеграции в силы безопасности, и условий его интеграции. Политическому механизму на высоком уровне не удалось прийти к консенсусу, и премьер-министр поручил Техническому комитету составить план ускоренных действий по интеграции и реабилитации. Эти обсуждения пока не дали результатов.

16. Специальному комитету также не удалось прийти к согласию по предложениям о надзорном механизме и кодексе поведения маоистской армии, первоначально представленным ему Техническим комитетом в сентябре 2009 года. Специальный комитет в принципе дал согласие на учреждение секретариата в качестве органа по наблюдению и надзору за осуществлением — после его согласования — плана действий по интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии, однако этот секретариат еще не создан. Специальный комитет просил Технический комитет представить предложения по мерам реабилитации для тех военнослужащих маоистской армии, которые не будут интегрированы в службы безопасности. В Техническом комитете продолжается обсуждение этого вопроса.

17. В марте председатель ОКПН-М Прачанда посетил пункт расквартирования Шактикхор в районе Читван и выступил перед военнослужащими маоистской армии, затронув политические вопросы, касающиеся мирного процесса, за что подвергся осуждению со стороны Непальского конгресса и ОМЛ, которые расценили это как нарушение Кодекса поведения Специального комитета. Политическая активность прошедшей проверки личного состава маоистской армии противоречит требованиям к местам расквартирования, переходящим под наблюдение Специального комитета. Непальский конгресс и ОМЛ заявили, что эта речь якобы произносилась в рамках подготовки ОКПН-М к «захвату государственной власти».

С. Роспуск дисквалифицированного личного состава маоистской армии

18. Как предусмотрено в плане действий, подписанном 16 декабря 2009 года, процесс роспуска личного состава маоистской армии, дисквалифицированного в 2007 году по причине несовершеннолетия или недавнего приема в армию, начался 6 января и завершился, как и было запланировано, 8 февраля 2010 года. На заключительной церемонии по роспуску в основном пункте расквартирования 5 (Ролпа) присутствовали председатель ОКПН-М Прачанда, члены дипломатического корпуса, в том числе представители постоянных членов Совета Безопасности, координатор-резидент, координатор по гуманитарным вопросам

Организации Объединенных Наций и члены страновой группы Организации Объединенных Наций, а также мой представитель в Непале. Из 4008 дисквалифицированных военнослужащих 2394 человека были распушены в семи основных пунктах расквартирования. 23 марта ОКПН-М подписала декларацию о роспуске 1614 несовершеннолетних и недавно завербованных лиц, не присутствовавших в пунктах расквартирования во время этого процесса.

19. Механизм наблюдения Организации Объединенных Наций, действующий под эгидой Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и финансируемый Фондом мира Организации Объединенных Наций для Непала, был создан для наблюдения и проверки соблюдения ОКПН-М своих обязательств по плану действий, включая отказ от повторной вербовки, в целях обеспечения того, чтобы несовершеннолетние могли свободно и самостоятельно выбирать районы своего возвращения или переселения и получить при желании помощь в реабилитации. Полное и неизменное соблюдение ОКПН-М своих обязательств в этой связи необходимо для исключения этой партии из приводимого в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах списка сторон в конфликте, вербующих и использующих детей в качестве солдат.

D. Другие проблемы, отражающиеся на мирном процессе

20. Обстановка в плане безопасности в регионе Тераи, где продолжают безнаказанно действовать многочисленные вооруженные группировки, становится все более опасной; сообщается о 62 убийствах в период с января по март 2010 года. В январе было совершено нападение на заместителя главы района Парса, в результате которого был убит его телохранитель. По сообщениям, ответственность за это нападение взяла на себя вооруженная группировка.

21. Поводом для обеспокоенности в течение отчетного периода продолжали служить и носящие временами насильственный характер действия молодежных отделений политических партий. С января между Лигой коммунистической молодежи ОКПН-М и другими партиями и их молодежными отделениями наблюдались неоднократные столкновения, причем в ходе некоторых из них погибли люди.

22. Среди непальцев широко распространено мнение, что нынешний политический тупик, а также не всегда успешные мероприятия по привлечению виновных к ответственности, привели к росту преступности. В течение отчетного периода запугиванию подвергались редакторы и владельцы ведущих изданий. В феврале среди бела дня в одном из оживленных торговых кварталов Катманду был застрелен владелец сети СМИ, а месяц спустя в районе Джанакпур региона Тераи был убит еще один известный предприниматель, работавший в сфере средств массовой информации.

III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

23. Управление по наблюдению за вооружениями продолжало следить за соблюдением непальской и маоистской армиями Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. Наблюдатели за вооружениями продолжали вести круглосуточное наблюдение за местом хранения оружия Непальской армии в Катманду и местами хранения оружия в семи основных пунктах расквартирования маоистской армии. Продолжалась практика регулярного посещения дополнительных пунктов расквартирования. Другие операции проводились мобильными группами, которые базируются в штабе Управления по наблюдению за вооружениями в Катманду. По просьбе министерства по делам мира и восстановления наблюдатели за вооружениями следили за выплатой денежного довольствия военнослужащим маоистской армии в пунктах расквартирования.

24. В течение отчетного периода правительство Непала официально просило МООНН предоставить подробную личную информацию — в том числе имена, адреса и фотографии — о прошедших проверку военнослужащих маоистской армии, а также дисквалифицированных лицах. Хотя МООНН понимает, что правительство несет ответственность за обеспечение того, чтобы выплата довольствия военнослужащим маоистской армии осуществлялась согласно его требованиям, Миссия намерена действовать в соответствии с Соглашением о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами, в котором говорится, что МООНН должна сохранять надлежащую степень конфиденциальности такой информации. Учитывая озабоченность правительства в связи с соблюдением условий выплаты довольствия военнослужащим маоистской армии, МООНН созвала совещание Объединенного наблюдательно-координационного комитета, чтобы обсудить запрос о предоставлении информации, а также способствовала обсуждению министерством по делам мира и реконструкции и маоистской армией условий производства выплат военнослужащим этой армии.

25. Должностные лица правительства также открыто поставили под вопрос численность личного состава маоистской армии в местах расквартирования, заявив, что доля военнослужащих, покинувших места расквартирования, превышает санкционированный предел в 12 процентов. С октября 2009 года МООНН настойчиво требовала, чтобы непальская и маоистская армии представили обновленную информацию о численности их личного состава, как это предусмотрено в Соглашении о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. Эти данные были предоставлены Объединенному наблюдательно-координационному комитету.

B. Защита детей

26. Группа по защите детей содействовала планированию мероприятий по выпуску и реабилитации несовершеннолетних в составе маоистской армии и предоставляла консультативную поддержку группе Организации Объединен-

ных Наций в ходе процесса роспуска. Она также поддерживала деятельность непальской целевой группы по обеспечению работы механизма наблюдения и отчетности, созданной в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, под председательством ЮНИСЕФ и отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Непале.

С. Политические вопросы

27. Отдел по политическим вопросам продолжал следить за общей политической обстановкой, анализировать ее и представлять соответствующие отчеты, а также оказывать руководству Миссии помощь в усилиях по поддержке мирного процесса. Сотрудники по политическим вопросам поддерживали регулярные контакты с целым рядом правительственных чиновников, представителей политических партий, организациями гражданского общества и международными субъектами. Отслеживалась деятельность групп, выступающих против мирного процесса, оценивалась их потенциальная способность препятствовать прогрессу, изучалась динамика отношений между политическими партиями и роль традиционно маргинализированных групп. Отдел следил за ходом работы Учредительного собрания и его комитетов по подготовке новой конституции. Он также возглавлял работу по координации деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся роспуска и реабилитации личного состава маоистской армии, дисквалифицированного в ходе проводившейся под руководством МООНН проверки.

Д. Общественная информация

28. Группа общественной информации и письменного перевода продолжала работу по распространению информационных материалов, касающихся деятельности МООНН. Группа занималась распространением информации о позиции МООНН по вопросам, широко обсуждаемым в средствах массовой информации, включая просьбу правительства о предоставлении ему личных данных военнослужащих маоистской армии. Группа также занималась обеспечением поездки заместителя Генерального секретаря Пэскоу, документированием процесса роспуска личного состава маоистской армии и тесно сотрудничала со страновой группой Организации Объединенных Наций в других вопросах, связанных со средствами массовой информации.

Е. Охрана и безопасность

29. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности Миссии и ее персонала оставалась в целом стабильной. Самодельные взрывные устройства, которые, по сообщениям, были заложены в некоторых правительственных учреждениях и местах проведения заседаний политических партий, были обезврежены местными силами безопасности. 27 января 2010 года правительство приказало усилить меры безопасности в Международном аэропорту им. Трибхувана в Катманду после сообщений о том, что связанные с «Аль-Каидой» боевики планируют угон самолетов в Южной Азии. В течение отчетного периода

никаких прямых угроз в отношении МООНН, ее персонала или имущества не поступало.

F. Поддержка Миссии

30. Вспомогательный компонент Миссии продолжал уделять первоочередное внимание работе в семи основных местах расквартирования маоистской армии. Постоянное присутствие в местах расквартирования наблюдателей за вооружениями и осуществляемое ими мобильное патрулирование требуют размещения персонала в самых разных точках, а также выделения средств связи и авиатранспортных средств.

G. Персонал

31. По состоянию на 12 апреля 2010 года были заполнены 254 из 278 утвержденных для Миссии должностей. Среди гражданского персонала Миссии женщины составляли 31,72 процента. Среди 54 основных сотрудников женщины составляли 40,7 процента, а среди 135 административных сотрудников — 27,4 процента. В настоящее время в составе Миссии насчитывается 71 наблюдатель за вооружениями, включая 5 женщин. Гендерная представленность зависит от числа кандидатов, предлагаемых государствами-членами. В результате усилий МООНН по набору национального персонала из традиционно маргинализованных групп их доля среди 125 национальных сотрудников составляет 38,4 процента, а доля женщин среди этих лиц составляет 37,5 процента.

IV. Права человека

32. Не было достигнуто никакого заметного прогресса в решении проблемы безнаказанности и обеспечении ответственности за нарушения прав человека, совершенные во время или после конфликта. Непальская армия так и не выдала полиции офицера, обвиняемого в истязании и убийстве 15-летней девочки Майны Сунувар, который был отправлен на родину из Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде в декабре 2009 года. И это несмотря на выдачу ордера на его арест окружным гражданским судом в январе 2008 года, официальный запрос непальской полиции и призывы Национальной комиссии по правам человека. Точно так же руководство ОКПН-М отказалось сотрудничать в проведении уголовного расследования о причастности ее членов к совершению серьезных нарушений прав человека во время и после конфликта, несмотря на заверения об обратном. В марте 2010 года Верховный комиссар по правам человека в своем ежегодном докладе Совету по правам человека вновь указала на отсутствие прогресса в решении проблемы безнаказанности в Непале как на одно из главных препятствий на пути к успешному завершению мирного процесса.

33. После консультаций с правозащитными организациями, в том числе с отделением УВКПЧ в Непале, правительство внесло существенные изменения в законопроект, определяющий рамки деятельности комиссии по установлению истины и примирению, и в феврале представило его в законодательный ор-

ган — парламент. Теперь этот документ дожидается рассмотрения законодательным органом — парламентом.

34. 10 марта 2010 года в Бардийском национальном заповеднике военнослужащими Непальской армии были застрелены две женщины и 12-летняя девочка. Представители Непальской армии заявили, что эти жертвы были браконьерами, которые имели при себе оружие, и следственная комиссия заключила, что военнослужащие действовали в рамках самообороны. Национальные правозащитные учреждения, включая Национальную комиссию по правам человека, провели свое расследование и выяснили, что жертвы были застрелены в спину, что противоречит версии о самообороне. Национальная комиссия по правам человека констатировала, что нет доказательств того, что пострадавшие были браконьерами, а также пришла к выводу, что улики были сфальсифицированы, а военнослужащие применили в отношении жертв чрезмерную силу. По Закону о национальных заповедниках и охране дикой природы 1973 года (соответствующее национальное законодательство), сотрудники органов безопасности имеют право стрелять на поражение даже в случае отсутствия непосредственной угрозы для их жизни, например, при попытке бегства. Эти положения противоречат международным обязательствам Непала, в том числе Международному пакту о гражданских и политических правах.

35. В январе возобновилась работа Национальной комиссии по делам «неприкасаемых» с назначением кабинетом министров ее председателя и членов. Должность председателя оставалась вакантной с июня 2009 года. На разных уровнях начались обсуждения, касающиеся закона о регулировании деятельности Национальной комиссии по правам человека, причем заинтересованные стороны выступают за то, чтобы этот закон соответствовал Парижским принципам в целях повышения авторитетности, транспарентности, беспристрастности и независимости Комиссии, которая может эффективно выполнять свой конституционный мандат по поощрению и защите прав человека.

36. Нынешний мандат отделения УВКПЧ в Непале истекает 9 июня 2010 года. Отделение предложило продлить мандат еще на два года; в настоящее время ведутся обсуждения с правительством.

V. Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

37. В течение отчетного периода началась разработка стратегии мира и развития для Непала, в которой планируется сформулировать, каким образом партнеры Непала в области развития могут максимально эффективно способствовать закреплению прогресса, достигнутого в рамках мирного процесса, в ближайшие три года. Эта работа ведется под руководством Координатора-резидента во взаимодействии с МООНН и страновой группой. Стратегия разрабатывается совместно с международными финансовыми учреждениями и двусторонними донорами с учетом результатов консультаций с правительством и местными партнерами. Особое внимание в ней будет уделено долгосрочным обязательствам и целям, поставленным во Всеобъемлющем соглашении о мире, с опорой на соответствующие практические методы обеспечения развития, увязанные с поддержкой миростроительства.

38. Из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций по линии Фонда мира для Непала были выделены средства для содействия осуществлению всех этапов роспуска дисквалифицированных военнослужащих маоистской армии, которые, как было установлено, являются несовершеннолетними или были завербованы совсем недавно. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Международная организация труда приступили к осуществлению программы реабилитации, призванной охватить вплоть до 4000 демобилизованных военнослужащих и предусматривающей оказание им комплексных услуг по психологическому консультированию и реинтеграции, в том числе в вопросах получения образования и профессионально-технической подготовки, создания собственного микро- и малого бизнеса и медико-санитарного просвещения. На сегодняшний день по бесплатной телефонной линии Организации Объединенных Наций с вопросами о получении поддержки обратились около 838 демобилизованных военнослужащих, из которых 547 были направлены в организации, занимающиеся осуществлением программ подготовки. В конце 2009 года правительства Норвегии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии внесли в Фонд мира для Непала Организации Объединенных Наций еще 8,5 млн. долл. США на цели содействия нынешнему этапу процесса демобилизации и реабилитации.

39. В марте в Непале началось осуществление экспериментальной программы под эгидой глобальной Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права Организации Объединенных Наций. В эту Группу входят представители отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Непале, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программы развития Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), МООНН и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Ее задача заключается в разработке комплексной, последовательной и согласованной стратегии Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению верховенства права. Для поддержки этой инициативы была создана межучрежденческая группа на уровне Центральные учреждений. В настоящее время проводится подробный анализ уже принимаемых в Непале мер по обеспечению верховенства права, и результаты этого анализа дадут информацию, необходимую для дальнейшего осуществления этого процесса.

40. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала поддерживать усилия правительства по выполнению им своих обязательств, касающихся разминирования всех оставшихся минных полей в Непале, в соответствии с положениями Всеобъемлющего соглашения о мире. К 19 марта группами саперов Непальской армии при технической поддержке со стороны Группы были разминированы 26 из 53 минных полей, а оставшуюся половину таких полей планируется разминировать к концу 2011 года. С начала подрывных работ в 2007 году Группа уничтожила в общей сложности 52 617 самодельных взрывных устройств и других опасных предметов. В феврале Группа помогла межправительственной рабочей группе, действующей под руководством министерства по делам мира и восстановления, разработать трехлетнюю национальную стратегию деятельности,

связанной с разминированием, для Непала, в которой были сформулированы задачи в области координации, разминирования, информирования о минной опасности, оказания помощи жертвам и информационно-разъяснительной работы на период до 2012 года включительно.

41. В течение всего отчетного периода страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала содействовать разработке конституции. Помощь в этой области включала техническую поддержку проведения неформальных совещаний депутатов Учредительного собрания (женщин, представителей коренных народов и неприкасаемых) и содействие диалогу между народными организациями по вопросам, касающимся конституции. Отдельные учреждения оказывали целенаправленную консультативную помощь в соответствии со своими мандатами. Так, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека провел анализ предлагаемых положений о гражданстве на основе их сопоставления с применимыми международными стандартами в этой области. Более 40 000 человек из числа депутатов Учредительного собрания, представителей гражданского общества и широкой общественности посетили работающий при поддержке ПРООН Центр конституционного диалога. Центр организовал уже 350 семинаров по вопросам, связанным с разработкой конституции.

42. Почти в половине округов Непала ощущается нехватка продовольствия и примерно 2,5 миллиона человек испытывают крайнюю нехватку продовольствия — в основном в холмистых и горных районах среднего и дальнего запада. Особенно уязвимы в этом отношении сельские семьи, где, по оценкам, 70 процентов домашнего бюджета тратится на продовольствие, при этом зависимость от натурального сельского хозяйства остается высокой. Для устранения такой уязвимости 10 марта был объявлен гуманитарный призыв к сбору средств на содействие переходному процессу в Непале в 2010 году. Благодаря ему планируется собрать 123,5 млн. долл. США для оказания жизненно необходимой помощи более чем 3,4 миллиона человек по всей стране и облегчения их уязвимого положения. Ввиду затянувшейся зимней засухи Непал в конце 2009 года получил 6 млн. долл. США от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, что позволило Всемирной продовольственной программе оказать продовольственную помощь более чем 302 000 человек. Кроме того, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций в рассматриваемый период приступила к осуществлению проекта Продовольственного фонда Европейского союза стоимостью 10,6 млн. долл. США, предусматривающего предоставление семян и агропросвещение для 106 000 наиболее уязвимых семей с целью повысить уровень их продовольственной безопасности.

VI. Замечания

43. Политические партии Непала сегодня столкнулись с тем, что в результате накопившихся невыполненных обязательств, касающихся мирного процесса, и быстрого приближения срока принятия конституции весь процесс достиг критической точки. Причиной этой тупиковой ситуации по-прежнему являются разногласия по вопросам, касающимся интеграции и реабилитации, некоторых ключевых положений новой конституции и разделения властных полномочий. Все это, по всей вероятности, усугубляется взаимным недоверием, нехваткой

политической воли и слабыми механизмами осуществления ранее заключенных договоренностей.

44. Другие угрозы для хрупкого мирного процесса включают растущее недовольство среди традиционно маргинализированных групп населения, все более очевидная оппозиция некоторым основополагающим принципам, включая такие, как федерализм, республиканская форма правления и принцип отделения церкви от государства, а также повсеместная угроза новой конфронтации. Светлое будущее в стране можно построить только на основе соблюдения существующих договоренностей и политического урегулирования путем переговоров. Я призываю лидеров политических партий удвоить усилия в этом направлении.

45. В январе правительство Непала обратилось с просьбой о продлении мандата МООНН, признав ее важную роль в оказании поддержки и содействия движимому национальными силами мирному процессу в Непале. Правительство подчеркнуло, что работа Специального комитета, связанная с интеграцией и реабилитацией бывших маоистских комбатантов, будет завершена 28 мая — установленный срок принятия новой конституции. Исходя из этого, оно просило продлить мандат МООНН до 15 мая 2010 года, и такое продление было одобрено Советом.

46. Этот крайний срок был сочтен многими наблюдателями слишком амбициозным. На тот момент еще не был согласован ряд важнейших аспектов плана действий по интеграции и реабилитации, и в целом ситуация пока не изменилась. Давние спорные вопросы включают вопрос о численности маоистских военнослужащих, которые войдут в состав сил безопасности, прежде всего в Непальскую армию, вопрос о порядке их интеграции, а также вопрос о вариантах реинтеграции остальных военнослужащих в гражданскую жизнь. Как об этом говорилось выше, продолжается активное обсуждение этих вопросов, а также вопросов, касающихся основных положений конституции и разделения властных полномочий.

47. Мой представитель в своей работе по-прежнему исходит из твердого намерения Совета и Организации Объединенных Наций делать все возможное для того, чтобы стороны продвигались вперед в осуществлении достигнутых договоренностей с целью принять новую конституцию и обеспечить долгосрочный мир, стабильность и процветание. В то же время Организация Объединенных Наций признает, что конструктивное разрешение различных сложных вопросов, связанных с мирным процессом, требует терпения и последовательных усилий. Совет призвал стороны в полной мере использовать опыт МООНН и ее готовность поддерживать мирный процесс, в полной мере выполнив все аспекты своего мандата. Миссия ставит перед собой цель упорядоченно завершить свою работу, обеспечив до этого решение вопроса о будущем бывшего личного состава маоистской армии.

48. На протяжении всего 2009 года МООНН призывала стороны рассмотреть вопрос о мерах, которые позволили бы ей завершить свою работу, и обеспечивать, чтобы любые просьбы о продлении ее мандата сопровождались реалистичными планами дальнейшей работы с конкретными сроками. После принятия Советом Безопасности резолюции 1909 (2010) МООНН возобновила обсуждения с политическими лидерами, после чего в марте и апреле были проведе-

ны два раунда продолжительных консультаций, посвященных обзору вариантов передачи предусмотренных мандатом МООНН функций.

49. Эти откровенные совещания, посвященные обзору, проходили за закрытыми дверями с участием старшего руководства трех основных политических партий. Хотя эти старшие руководители не были уполномочены выражать официальную позицию партий или правительства, они, тем не менее, проводя консультации со своим партийным руководством, четко высказались за то, чтобы МООНН играла более значительную роль, отвечающую нынешним потребностям мирного процесса. Как упоминалось ранее в пункте 11 настоящего доклада, был обозначен ряд конкретных областей, в которых МООНН могла бы оказывать более активную поддержку. Это важные функции, которые МООНН может и должна эффективно выполнять в рамках своего нынешнего мандата.

50. В январе правительство сообщило Совету Безопасности, что для достижения мира и стабильности в Непале необходимы более широкая поддержка, более глубокое понимание ситуации и более решительные меры со стороны международного сообщества. Я по-прежнему намерен обеспечить, чтобы МООНН успешно завершила свою работу в кратчайшие сроки. К сожалению, в настоящем докладе не было возможности отразить официальную позицию правительства Непала и сторон в отношении возможного продления мандата МООНН, поскольку ко времени его написания от них не было получено никаких официальных сообщений по этому вопросу. Если правительство Непала по согласованию со сторонами обратится с просьбой о продлении мандата МООНН, я бы рекомендовал Совету Безопасности удовлетворить эту просьбу. Я надеюсь, что такая просьба будет включать ясные указания о том, в каких именно областях МООНН следует активизировать поддержку с целью ускорить развитие мирного процесса и завершить выполнение возложенных на нее задач.

51. Я настоятельно призываю правительство и другие стороны безотлагательно разрешить сохраняющиеся политические разногласия и сделать конкретные шаги для выполнения своих обязательств в соответствии с четкими критериями и сроками, в рамках упорядоченного процесса консультаций и диалога. Им следует постоянно отслеживать выполнение этих обязательств во всех областях. Я хотел бы также подчеркнуть огромное значение разработки и систематического осуществления подробного, реалистичного и хорошо продуманного плана интеграции и реабилитации бывших военнослужащих маоистских сил, чему МООНН готова всячески способствовать.

52. Я хотел бы выразить признательность членам Совета Безопасности и другим государствам-членам за поддержку, неизменно оказываемую ими Непалу и Организации Объединенных Наций в ее усилиях по содействию мирному процессу, а также поблагодарить моего представителя Карин Ландгрэн, ее сотрудников и организации-партнеры, ведущие работу в Непале, за их самоотверженную работу.