



秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第二十三次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会第 1880(2009)号决议将联合国科特迪瓦行动(联科行动)及法国独角兽部队的任务期限延至 2010 年 1 月 31 日,并要求我报告科特迪瓦局势以及我在 2009 年 1 月 8 日的报告(S/2009/21)中提出的主要基准的落实进展情况。本报告介绍自从我 2009 年 9 月 29 日的报告(S/2009/495)直至 2009 年 12 月底的主要动态。本报告附件一载有各项基准和进度指标。

二. 安全局势

2. 在本报告所述期间,该国总体安全局势保持稳定,但武装抢劫和其他犯罪活动激增,特别是在西部。配备突击步枪和砍刀的匪徒发动的攻击导致 16 人死亡,特别在杜埃奎、吉格洛和邦戈洛地区造成了持续不安全感。此外,新学年伊始,两个对立的学生团体 9 月 21 日和 28 日分别在杜埃奎和阿比让发生冲突,扰乱了学校的注册活动并造成了物质损失。

三. 《瓦加杜古政治协议》的执行情况

3. 虽然原定于 2009 年 11 月 29 日举行的第一轮总统选举被推迟,但在执行《瓦加杜古政治协议》规定的身份查验和选举相关任务方面取得了进展,其中包括公布全国各地暂定选举名单、启动申诉程序以及验证总统选举的所有主要候选人。

4. 《瓦加杜古政治协议》关于解除武装和国家统一的第四项补充协议的执行进展仍然有限。不过,洛朗·巴博总统 11 月 16 日签署了几项有关统一国防和安全部队的法令,预期这些法令将有助于加强选举进程的安全。



A. 选举

5. 我在上次报告中指出，技术经管部门，例如国家统计局和全国身份查验监督委员会，以及承包合同的法国私营公司 SAGEM，继续着力完成身份查验和选民登记资料的处理工作。这些活动，包括处理居住在国外的科特迪瓦人的资料，已在 9 月份完成，结果于 10 月 6 日提交巴博总统。总共查验了 6 593 783 人的身份，其中 6 384 253 人登记为选民。但是，630 万登记选民中仍有 270 万人的身份尚未得到证实。

6. 在进一步将这些资料与历史记录进行核对之后，独立选举委员会 11 月 8 日宣布，暂定选举名单上共有 5 300 586 人已经证实，约 1 033 985 人尚待证实。独立选举委员会表示，所涉个人将有机会在申诉程序中证实自己的资格。

7. 独立选举委员会在 11 月 11 日发表的声明中宣布，由于暂定选举名单的拟定和公布发生延误，原定 2009 年 11 月 29 日举行的第一轮总统选举将被延期。暂定选举名单的公布最终于 11 月 23 日完成。随后于 11 月 24 日启动了申诉程序。预期申诉程序将于 2010 年 1 月初完成。据联科行动统计，截至 2009 年 12 月 28 日，在独立选举委员会当地办事处收到的 396 789 项申诉中，有 328 836 项得到了核准。

8. 联科行动为独立选举委员会提供后勤支助，在向各地方选举委员会分发自暂定选举名单的工作中提供了协助。联科行动还支助从阿比让港口运送选举材料到独立选举委员会在阿比让和亚穆苏克罗的仓库，这项工作已于 10 月 8 日完成。此外，该特派团合并进行其向地方选举委员会分发敏感和非敏感选举材料的前瞻性规划工作。

9. 同时，联科行动加紧努力协调选举观察活动。10 月 9 日，在包括非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、南非选举研究所、欧洲联盟、日本、卡特中心和民主研究所的代表在内的相关利益攸关方会议上，联科行动与国际观察团之间的合作方式得到了进一步界定。这次会议是继非洲联盟、欧洲联盟和日本向科特迪瓦派出一系列评价工作团之后举行的。11 月 29 日，卡特中心部署了 10 名长期观察员，以监测申诉程序。

10. 同时，科特迪瓦宪法委员会于 11 月 20 日验证了 20 名总统选举候选人中的 14 人，其中包括一名妇女。根据 2005 年《比勒陀利亚协定》，宪法委员会对两名主要的反对党领导人，即科特迪瓦民主党的亨利·科南·贝迪埃和共和人士联盟的阿拉萨纳·德拉马纳·瓦塔拉的候选资格进行了验证。巴博总统的候选资格也得到了验证。

11. 各政党继续在基本平静的环境中开展信息传播和宣传活动。科特迪瓦民主党领袖亨利·科南·贝迪埃在阿比让和在该国北部地区开展了这类活动。共和人士联盟领袖阿拉萨纳·德拉马纳·瓦塔拉则在该国西部及东北部的 Zanzan 地区开

展了宣传活动。同时，巴博总统也在正式竞选开始之前，于 11 月 16 日至 19 日访问了该国北部的沃罗杜古地区。

12. 12 月 3 日，在科特迪瓦和平进程协调人、布基纳法索总统布莱斯·孔波雷主持的常设协商框架会议上，科特迪瓦各方认可了一份执行选举进程其余关键阶段的新时间表，包括 2010 年 1 月完成并公布最终选举名单，发放身份证和选民证，以及 2010 年 2 月进行竞选。根据这一时间表，第一轮总统选举将不迟于 2010 年 2 月底或 3 月初举行。

B. 国家统一和安全相关问题

13. 2008 年 12 月 22 日签署的《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议规定了完成以下任务的方式：(a) 解除“新生力量”前战斗人员的武装并解散民兵；(b) 统一科特迪瓦国防和安全部队；(c) 在全国各地恢复国家行政机构，包括地方当局、司法、财政和海关等机关，并(d) 实行财政中央化。

前战斗人员解除武装、复员和重返社会及解散民兵

14. 全国复员援助和社区恢复方案报告说，继 9 月 9 日至 10 月 2 日在该国北部各地开展的活动之后，共有 4 312 名“新生力量”战斗人员复员，使已复员前战斗人员总数达到 16 081 人。但是，估计还有 12 000 名“新生力量”人员尚待复员。已经复员的人员中，只有少数已受益于重返社会援助。国家负责机构表示，政府为前战斗人员和民兵复员津贴提供的资金没有落实。同时，解散亲政府民兵的进程也没有取得进展。

15. 正如我上次报告所述，继续开展微型项目方案至关重要，这些方案作为一项权宜措施，针对具体情况为前战斗人员、民兵、青年和受冲突影响的妇女提供重返社会援助。迄今为止，526 个微型项目为 3 483 名受益者提供了重返社会的机会。在本报告所述期间进行的内部和外部方案评价的结果均证实，微型项目有助于创造一个总体稳定的环境。鉴于政府的重返社会方案延迟执行，又鉴于需要维持选举期间的安全环境，因此需要合作伙伴提供更多资金，以支持这些宝贵的复员援助工作以及长期的重返社会进程。

统一科特迪瓦国防和安全部队

16. 根据《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议，4 000 名“新生力量”人员将暂时加入科特迪瓦警察和宪兵，为选举进程提供安全保障。此外，5 000 名“新生力量”人员将在 2008 年 12 月签署该补充协议之后两年内加入统一的军队。补充协议的这些规定的执行受到了阻碍，原因是关于统一“新生力量”人员军衔问题的谈判旷日持久，为执行《瓦加杜古政治协议》各项安全相关规定而建立的统一指挥中心也持续受到能力制约。

17. 11 月 16 日，巴博总统签署了有关统一“新生力量”人员军衔的若干法令，包括将“新生力量”参谋长苏迈拉·巴卡约科将军和总理军事顾问格·米歇尔上

校提升为准将。其他法令明确了可望帮助确保选举进程安全的 3 400 名“新生力量”人员的身份，并规定联科行动 2006 年训练的 600 名“新生力量”安全辅助人员中的 300 人并入科特迪瓦宪兵部队。但是，关于其余 300 人并入科特迪瓦警察的法令尚待签署。有关“新生力量”地区指挥官军衔的法令也在等待关于这些指挥官退役日期的法令。

18. 尽管面临财政和后勤挑战，沿前信任区设置的 6 个混编旅仍继续开展行动。然而，为确保选举安全向布瓦凯和阿比让部署约 600 名混编安保人员的工作暂停。根据科特迪瓦军方最近所作的一项评估，原计划的 8 000 人（“新生力量”4 000 人、科特迪瓦警察和宪兵 4 000 人）中，只有 2 000 人将在选举两星期前部署。2009 年 12 月 11 日，国防部长在科霍戈正式启用了约 100 人的混编旅。该旅的启用标志着在中部、北部和西部其他 10 个城市设置警察局和 1 000 人混编旅进程第一阶段的开始。正如我上次报告所述，在这些混编旅服役的“新生力量”人员还没有领到薪金。

19. 在本报告所述期间，为解决科特迪瓦国防和安全部队改革和改组问题而设立的科特迪瓦工作组代表团访问了布隆迪，目的是借鉴布隆迪统一前交战部队的最佳做法。访问后，在联合国开发计划署（开发署）和总理府支助下，11 月 24 日和 25 日在阿比让举办了关于更广泛开展安全部门改革的研讨会。科特迪瓦国防和安全部队、“新生力量”、布隆迪和中非共和国代表以及联科行动和维和部安全部门改革股参与了研讨会。研讨会的结论和建议可望帮助界定改革和改组国防和安全部队的工作，并为有关军事和安全问题的立法草案提供信息。

恢复国家权力和统一财政

20. 鉴于统一指挥中心业务股部署不均衡，尽管据早先报道，形式上“新生力量”地区指挥官已将权力移交地方当局，但该国北部的地方国家官员仍难以充分行使其权力。同时，重新部署国家官员的进程仍然缓慢。在本报告所述期间，教育部共将 1 099 名志愿教师规范化，还派出了更多辅助人员增援北部的省长和县长。

21. 统一国家财政的进展仍很有限。虽然采取了恢复科特迪瓦税收机关在该国北部的业务的努力，但“新生力量”继续征收税款和海关税收。布瓦凯、科霍戈和马恩的地区“单一窗口”办事处得到重建，并配备了设备和部分人员，这些办事处将海关、财政和登记部门合署办公，并为工商界举办提高认识的活动，以重建可靠的纳税人名单。但是，在重新部署海关官员方面没有取得任何进展，所有北部过境点仍由“新生力量”人员把守。

22. 在北部重建法律和司法体制的工作取得一些进展。所有 11 个法院均已正式重新运作，但布瓦凯和科霍戈仍缺乏必要的人员，因而无法全面运作。几位法官仍在等待被派往国内各地的正式任命。因此，各法院主要处理行政事务，如颁发出生证、国籍证和整理犯罪记录。刑事案件大部分仍没有被起诉，其原因之一是缺少法警。

23. 虽然该国北部的所有 11 个监狱设施均已恢复，但只有 5 个可用。在科特迪瓦监狱工作人员重新部署之前，监狱由“新生力量”管理。12 月 7 日，一名“新生力量”高级官员称，司法部将于 2010 年 1 月向该国中部、北部和西部重新部署监狱工作人员。联科行动继续向该部提供技术咨询，并帮助培训 144 名科特迪瓦监狱工作人员。同时，南部监狱设施依旧人满为患，条件恶劣。

四. 执行《瓦加杜古政治协议》的供资情况

24. 联合国和国际社会继续努力调动资金，以支持《瓦加杜古政治协议》的执行。开发署为支助选举进程和国家“摆脱危机方案”而设立和管理的两个篮子基金分别继续收到外部资金。总额 4 800 万美元支助选举进程专款中，已有 2 560 万美元在 2009 年 1 月至 12 月期间支付。第二个篮子基金中，截至 2009 年 12 月 31 日的 1 800 万美元中已经支付了约 1 300 万美元，包括用于支助国家行政机构的重新部署、境内流离失所者的回返和前战斗人员重新融入社会的方案等。11 月，建设和平支助办公室核准增拨 150 万美元，用于支助《瓦加杜古政治协议》的执行。鉴于必须持续支持政治调解，目前正在探索其他途径来获取财政援助。

五. 联合国科特迪瓦行动的部署

A. 军事部分

25. 截至 2009 年 12 月 31 日，联科行动的军事人员为 7 391 人，其中包括 7 106 名部队人员，189 名军事观察员和 96 名参谋，而根据安全理事会第 1880(2009)号决议，最高核定限额为 7 450 人。部队中 96 人为女性。取代奉调回国的法国工兵连的一个埃及工兵连于 2009 年 12 月完成部署。

26. 同时，联科行动根据修订后的军事行动构想和接战规则，于 2009 年 9 月颁布了一条新的军事行动命令。此外，由于几内亚局势恶化，联科行动部队加强了边境监察活动，包括加强空中和地面巡逻。

27. 此外，已最后拟定了一个联科行动为选举进程的安保提供军事和警察支助的综合安全计划。此外，联合国利比亚特派团(联利特派团)按照特派团之间的合作框架，在必要时临时提供部队和资产增援联科行动的规划安排正得到更新。在 12 月 19 日的联名信中，巴博总统和调解人布莱斯·孔波雷总统提议，作为联科行动的一部分，向科特迪瓦部署一支来自布基纳法索的多达 500 人的军事部队，期限为三个月，以加强预期于 2010 年 3 月举行的科特迪瓦总统选举的安保安排。在获得安全理事会最后核准之前，秘书处正在评价提案所述部队的能力及其快速部署的可行性。

28. 法国独角兽部队兵力仍为 900 人，主要部署在阿比让地区。安全理事会第 1880(2009)号决议将安理会对独角兽部队的授权期限延长至 2010 年 1 月 31 日，以便其支持联科行动。

B. 警察部分

29. 截至 2009 年 12 月 31 日，联科行动的警力为 1 138 人，包括 394 名警官(含 12 名女性)和 6 个建制警察单位的 744 名警员。警察部分核定兵力为 1 200 人。在过去 3 个月中，联科行动警察继续为科特迪瓦警察和宪兵以及统一指挥中心提供支助和咨询，其方式包括为部署在该国北部和西部的警员提供增强合署办公方法。

30. 联科行动继续制定和执行法证学和人群控制能力建设项目。联科行动已对科特迪瓦宪兵和警察单位进行了人群控制培训，以使受训人掌握按照国际人权标准执行执法任务所需的技能。

六. 人权

31. 严重侵犯人权的事件仍然频发，但彼此之间没有关联。身份不明的武装个人共进行了 126 次袭击，导致 16 人死亡，但只有 10 人被地方警察逮捕。科特迪瓦学生学者联合会继续对教师和学生使用暴力和恐吓手段。教育部门和其他公务部门工作人员举行罢工，要求支付拖欠福利和改善工作条件，这妨碍人们享有受教育的权利。

32. 在该国南部和北部，国防和安全部队人员对平民犯下如下行径：过度使用武力、绑架、非法逮捕和拘留、虐待、勒索和非法妨害私有财产。9 月 12 日，安全行动指挥中心成员在 Yopougon Santé 附近绑架了两名反对党即共和派联合会的支持者。他们被任意拘留在该中心阿比让总部一个多月，之后被转移到阿比让中央监狱，目前他们被以涉嫌未具体说明的危害国家安全罪而拘禁在那里。

33. 联科行动继续通过宣传活动提高人们对人权规范和原则的认识，还协助政府制定了人权领域技术合作五年方案。从 9 月 23 日至 25 日，联科行动主持了西非人权事务高级专员办事处驻西非办事处第三次高级代表协商会议，通过了一个应付该次区域人权方面如下主要难题的行动计划：贩运人口、妇女参与和平进程、移民、全国人权委员会、真相与和解委员会以及在选举进程中保护人权。10 月 29 日，联科行动帮助 30 个地方人权组织建立了选举进程中保护人权的平台。该平台旨在联合开展公民教育培训、监测侵犯人权事件并确保各方在总统选举之前、之中和之后遵守各政党签署的行为守则以及人权规范和原则。

两性平等

34. 根据安全理事会第 1820(2008)、1880(2009)和 1882(2009)号决议，联科行动继续加强地方妇女团体的能力，并增强其在选举进程中的参与。特派团促成了阿比让及该国其他区域组织和网络领导人的各种培训班，对象为 200 多名参加者。

35. 与此同时，在该国许多地方，性暴力、基于性别的暴力和有害传统习俗持续存在，大部分仍然没有受到惩罚。至少 20 起强奸和轮奸事件得到报告。此外，

21 起贩运人口案件得到报告，其中包括贩运布基纳法索受害人做童工，以及贩运阿比让、奥迭内和苏布雷的尼日利亚女孩遭受性剥削。鉴于案件频发，联科行动继续在联合国活动框架内争取国家和国际伙伴，以结束性暴力及基于性别的暴力。

儿童保护

36. 联科行动根据安全理事会第 1261 (1999) 和 1460 (2003) 号决议，继续将儿童保护和儿童权利纳入整个特派团工作的主流。共计 1 035 名维和人员，其中包括 71 名文职人员，接受了关于儿童保护问题和标准的全面通报，其中特别强调要执行安全理事会第 1612 (2005) 和 1882 (2009) 号决议。此外，联科行动向 748 名国家利益攸关者提供了培训，其中包括警官和社区领袖。联科行动加强了与国防部队和安全部队关于其控制下地区的儿童权利和性暴力有关问题的对话。此外，联科行动、联合国儿童基金会(儿童基金会)及国家和国际非政府组织联合主张家庭、妇女和社会福利部加强全国儿童保护系统。

艾滋病毒/艾滋病

37. 联科行动与联合国人口基金、开发署、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和统一指挥中心合作，继续执行提高 290 名前战斗人员对艾滋病毒/艾滋病的认识的联合项目，将艾滋病毒/艾滋病问题纳入解除武装、复员和重返社会进程主流中。此外，联科行动配合防治艾滋病事务部和地方非政府组织对 33 名监狱囚犯进行了加强对艾滋病毒/艾滋病问题认识的宣传。联科行动还对其 456 名工作人员进行了关于加强预防艾滋病毒/艾滋病的认识的宣传，并培训了 53 名同伴教育员。联科行动共为其 575 名文职和军警人员提供了自愿、保密的咨询和检测服务。

七. 人道主义状况

38. 人道主义活动的重点仍然是科特迪瓦机构间人道主义协调委员会制定的 2009 年战略优先事项：使境内流离失所者，主要是该国西部的境内流离失所者重新融入社会并向他们提供保护以及处理该国北部的营养不良问题。因此，联科行动、联合国各机构以及人道主义伙伴加强了与地方当局的协作，以监测境内流离失所者回返及重新融入社会的情况并向他们提供支助。在本报告所述期间，8 754 人已经自愿返回他们在西部的原籍地，使自 2006 年 11 月自愿遣返办法开始以来的总回归者人数达到 88 790 人。余下大约 32 000 名境内流离失所者继续住在收容家庭，主要是在布洛莱金省和吉格洛省。在有些返回地区，土地纠纷仍然影响着返回人员在社会和经济上持久融入社会的前景。

39. 2009 年 7 月国家营养方案与儿童基金会、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织及人道主义事务协调厅(人道协调厅)协作开展了一次救济和过渡标准化

监督与评估的营养情况调查，其结果表明，人道主义伙伴帮助下的严重营养不良区域的情况有所好转。但是，在接受调查的该国北部和西部 8 个地区中，有 7 个地区 5 岁以下儿童中的长期营养不良患者达到 40%。粮食保障情况深入调查显示，12.6%的农村住户粮食无保障。

八. 经济复苏

40. 11 月 18 日，国际货币基金组织执董会核准了对减贫与增长贷款科特迪瓦经济方案的第一次审查，提供 5 700 万美元预算支助。科特迪瓦还受惠于法国减免其 4.55 亿美元双边债务及其剩余还本付息额的结构调整。此外，在我的上一份报告中指出的巴黎俱乐部减免债务之后，伦敦俱乐部私人债权人于 2009 年 9 月 29 日同意减少科特迪瓦 5.36 亿美元债务。

九. 媒体监测和新闻

41. 在本报告所述期间，联科行动继续与科特迪瓦通信部和监管机构合作，开展针对科特迪瓦媒体工作者的培训和提高认识方案，其重点是选举期间媒体的作用和报道方式问题。与此同时，联科行动通过其无线电台继续教育民众了解和平进程，并特别强调选举进程和参与申诉程序的方式。特派团还开展了各种外联活动，以在社区内部及社区之间加强社会凝聚力，为在选举期间创造一个和平环境作出贡献。

十. 工作人员行为和纪律

42. 2009 年 10 月，联科行动接到了指控其军事特遣队之一的某些人员实施性剥削和性虐待行为的报告，这些事件可能发生在 2006 年，似乎涉及未成年人。接到这些指控后，联科行动立即派出评估小组前往据报发生被指控行为的地区，并向内部监督事务厅(监督厅)通报了此事。我对性剥削和性虐待采取的零容忍政策明文禁止与未满 18 岁者发生性关系，并极力劝阻与接受援助者发生关系的行为。相关部队派遣国当局已接到通知，并被要求根据联合国与部队派遣国之间经修订的示范谅解备忘录调查这些指控。被指控人员已经因常规轮调回到其原籍国。

43. 联科行动除根据联合国细则和条例启动了调查程序外，还执行了特别额外措施，以加强遵守我的政策并防止再次出现虐待事件。与此同时，特派团继续开展关于适用行为标准的公共宣传运动。联科行动组织了两次关于通过援助受害人等方式执行防止和处理性剥削和性虐待战略的研讨会，与会者来自政府和科特迪瓦民间社会，还有联合国人员及国际和国内非政府组织工作人员。

十一. 人员的安保

44. 脆弱的安全环境所导致的各种事件，例如城市犯罪、拦路劫匪行径、敲诈、强奸和谋杀等，仍层出不穷。联科行动修订了其安全风险评估和相关减缓措施，包括更新联科行动的所有部署区域的内部安全计划及相关做法，以减少工作人员面临的直接和间接威胁。特派团将继续根据东道国当局、特别是统一指挥中心为保卫选举进程所做安排调整其选举综合安全计划。

十二. 所涉经费问题

45. 大会 63/289 号决议批款 4.918 亿美元，用于 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日的联科行动维持费用。安全理事会如果决定把联科行动的任务期限延长到 2010 年 1 月 31 日之后，截至 2010 年 6 月 30 日的行动维持费用将仅限于大会核准的数额。截至 2009 年 1 月 30 日，未缴纳的联科行动特别账户摊款数额为 7 800 万美元。截至该日期，所有维和行动的未缴纳摊款为 20.636 亿美元。部队费用已偿还至 2009 年 10 月 31 日；特遣队所属装备的费用也已部分偿还。

十三. 意见

46. 尽管原定于 11 月 29 日举行的总统选举被推迟，但选举进程仍然按计划进行，筹备工作势头喜人。科特迪瓦各方和各机构之间的持续对话和协调行动促成了当前的进展。我鼓励各方保持这种势头、各负责国家机构及时完成剩余工作。

47. 暂定选举名单的发布是选举道路上的一个重大里程碑。迄今为止，在处理申诉方面所取得的进展同样形势喜人。我的特别代表按照他的认证任务，公开认可了暂定选举名单以及编制该名单时所遵循的程序。在此方面，他强调了暂定名单在地域平等方面规模适度、构成平衡；在将身份查验行动中收集的人名列入名单方面，包括流动法院和重建民事登记册的情况可以接受。这为完成可信的最后选举名单提供了一个令人欣慰的前景。此外，科特迪瓦主要人物同意采取更多数据处理行动，以进一步减少暂定选举名单上未经核证的名字数目，表现出了折衷精神。我敦请独立选举委员会及其技术伙伴以同样透明、可信的方式完成最后选举名单的编拟。

48. 落实微妙的剩余选举筹备阶段将要求国际社会继续参与，包括确保选举进程。我鼓励科特迪瓦各方在整个国家部署混合旅方面取得长足进展。联科行动将继续支助上述努力，正在调整其内部安保规划，以满足不断变化的安保要求。

49. 正如第 27 段所述，我接到 12 月 19 日巴博总统和调解人布莱斯·孔波雷总统的来信，信中提议，向联科行动部署一支来自布基纳法索的多达 500 人的军事部队，期限为三个月。我打算向安全理事会和部队派遣国重提我在此方面的建议，

包括关于必要时通过特派团之间的合作利用联利特派团的部队和资产临时增援联科行动的准备状况。在两种情况下，都需要得到安全理事会的授权。

50. 选举结束后，《瓦加杜古政治协议》未完成的方面仍存在严峻挑战，特别是第四项补充协议构想的那些与该国统一有关的方面，包括：“新生力量”前战斗人员解除武装和解散民兵；科特迪瓦国防和安全部队的统一合并；在全国范围内有效重新部署国家行政部门；财政中央化。虽然洛朗·巴博总统签署关于“新生力量”军衔统一的总统法令是积极的事态发展，但是为处理悬而未决的统一问题进行协同的努力仍至关重要。我大力鼓励科特迪瓦各方继续合作，以在这些问题上取得进一步进展。与此同时，我呼吁双边和多边伙伴们继续为微项目措施提供经费，以使前战斗人员重新融入科特迪瓦社会。国际伙伴们还应继续为布基纳法索的孔波雷总统牵头的政治调解提供经费。

51. 2010年第一季度成功而和平的选举，将为制定联合国今后介入科特迪瓦以协助建设和平和恢复进程的路线图铺平道路。在此方面，秘书处打算在总统选举之后立即向科特迪瓦派遣技术评估团。该评估团将就联合国根据早已预先安排好的过渡规划安排在选举后发挥的作用，以及就联科行动适当的撤离安排与新当选政府协商。我的下一份报告中将介绍在此方面的选项。与此同时，我建议安全理事会将联科行动的任务期限延长6个月，至2010年7月31日。

52. 最后，我要对我的科特迪瓦问题特别代表以及联科行动所有军事、警察和文职人员继续致力于支持和平进程表示感谢。我还要感谢科特迪瓦和平进程协调人、布基纳法索总统孔波雷作出不懈的调解努力。最后，我感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、各联合国机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助方以及国际和地方非政府组织为科特迪瓦恢复和平和稳定作出的重要贡献。

附件一

《瓦加杜古协议》及其补充协议各主要领域的基准和进度指标

基准	进度指标	时间表(2009)	执行情况
前战斗员解除武装、复员和重返社会以及解散民兵	• 北部 4 个地点 5 000 名“新生力量”成员接受审查和进驻营地		• 部分进行中
	• 在统一指挥中心监督下部署 8 000 名混编旅警察和宪兵人员		• 部分进行中但进展缓慢
	• 统一指挥中心在中立部队监督下将武器储存入库		• 部分进行中；部分在谈判中
	• 审查和解散民兵团体		• 部分完成
	• 向前战斗员和民兵一次性发放复员费 500 000 非洲法郎(约合 1 000 美元)		• 仍在谈判中
选举	• 身份查验和选民登记	2009 年 6 月 30 日	• 已完成
	• 重建遗失或毁坏的民事登记册	2009 年 5 月 21 日	• 已完成
	• 统一指挥中心在联科行动支助下于选举进程期间提供安全保障		• 进行中但存在拖延
	• 数据处理和建立暂定选民名单	2009 年 8 月至 11 月	• 已完成
	• 提交候选人名单		• 已完成
	• 公布最后候选人名单		• 已完成
	• 解决与选民登记有关的争议	2009 年 11 月至 2010 年 1 月初	
	• 公布最后选民名单并制定新的选区图	2010 年 1 月	
	• 制作和发放国民身份证及选民证	2010 年 1 月至 2 月	
	• 筹设 10 818 个选举地点，包括向这些地点运送敏感和非敏感的选举用品	2010 年 2 月	
	• 竞选活动	2010 年 2 月	
	• 投票和宣布选举结果	2010 年 2 月至 3 月	

基准	进度指标	时间表(2009)	执行情况
完全恢复国家权力	<ul style="list-style-type: none"> 有效和全面重新部署地方当局 地区指挥官向地方当局移交权力 北部地区财政中央化 在北部地区部署警察和宪兵混编部队 部署预期将在裁断选举纠纷和民法事项中发挥作用的治安法官和法院办事员，由法警提供支助 部署狱警和监狱长 部署其他公职人员，包括职能部委人员 		<ul style="list-style-type: none"> 部分进行中 部分进行中 部分进行中 部分进行中；部分谈判中 部分进行中；部分谈判中 部分进行中；部分谈判中 进行中但进展缓慢
开始安全部门改革	<ul style="list-style-type: none"> 就统一问题开展谈判 通过关于统一两支军队的所有相关法令 统一指挥中心全面运作 2001年招募的“新生力量”成员编入新的国家军队 部署警察和宪兵混编部队，为选举进程提供安全保障 		<ul style="list-style-type: none"> 部分进行中 进展可观 部分进行中但进展缓慢 部分进行中 仍在计划阶段

附件二

联合国科特迪瓦行动：军事和警察人员人数，截至 2009 年 12 月 31 日

国家	军事部分			共计	警察部分	
	军事观察员	参谋/军官	部队		建制警察部队	民警
阿根廷						3
孟加拉国	14	10	2 071	2 095	250	
贝宁	8	8	420	436		43
多民族玻利维亚国	3			3		
巴西	3	3		6		
布隆迪						18
喀麦隆						49
加拿大						4
中非共和国						9
乍得	3	1		4		26
中国	7			7		
吉布提						50
厄瓜多尔	2			2		
埃及		1	175	176		
萨尔瓦多	3			3		
埃塞俄比亚	2			2		
法国	2	8		10		11
加纳	6	8	534	548		15
危地马拉	5			5		
几内亚	3			3		
印度	8			8		
爱尔兰	2			2		
约旦	7	12	1 049	1 068	369	12
摩洛哥		3	723	726		
纳米比亚	1			1		
尼泊尔	3	1		4		
尼日尔	5	4	382	391		55
尼日利亚	6			6		

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋/军官	部队	共计	建制警察部队	民警
巴基斯坦	12	11	1 122	1 145	125	
巴拉圭	8	2		10		
秘鲁	3			3		
菲律宾	4	3		7		
波兰	5			5		
大韩民国	2			2		
摩尔多瓦共和国	4			4		
罗马尼亚	7			7		
俄罗斯联邦	10			10		
卢旺达						3
塞内加尔	12	6	321	339		47
塞尔维亚	3			3		
瑞士						7
多哥	7	6	309	322		17
突尼斯	6	4		10		
土耳其						15
乌克兰						4
乌拉圭	2			2		3
乌干达		2		2		
坦桑尼亚联合共和国		2		2		
也门	8	1		9		3
赞比亚	2			2		
津巴布韦	1			1		
共计	189	96	7 106	7 391 (妇女-96)	744	394 (妇女-12)

