



安全理事会

Distr.: General
4 February 2009
Chinese
Original: English

2009年2月3日安全理事会关于反恐怖主义的
第1373(2001)号决议所
设委员会主席给安全理事会主席的信

随函附上安全理事会第1373(2001)号决议第6段所设委员会2009年1月1日至6月30日期间的工作方案(见附件)。

委员会将根据安全理事会第1373(2001)、第1535(2004)、第1566(2004)、第1624(2005)和第1805(2008)号决议规定开展活动。

委员会将就执行第1373(2001)号决议与会员国继续合作,遵循合作、透明、公正和方法一致的原则。委员会将继续侧重于监测和促进各会员国执行第1373(2001)号决议,并采取切实可行的措施,包括旨在促进技术援助的措施,加强各国的反恐怖主义能力。委员会根据最新的执行情况初步评估,对会员国执行第1373(2001)号决议进展情况进行了评估。此外,委员会将就执行安全理事会第1624(2005)号决议继续与各国对话,并将继续讨论其对执行联合国全球反恐战略的贡献。

反恐怖主义委员会对来自各会员国、联合国秘书处和国际、区域及次区域组织的支持表示欢迎,并对反恐怖主义委员会执行局的协助表示感谢。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

安全理事会关于反恐怖主义的
第1373(2001)号决议所设委员会

主席

内文 • 尤里察(签名)



附件

反恐怖主义委员会 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间工作方案

一. 导言

1. 安全理事会第 1373(2001)号决议的规定要求反恐怖主义委员会监测和推动各会员国执行该决议的工作。委员会得到进一步的指示，在其与会员国的对话中列入会员国执行安全理事会第 1624(2005)号决议的努力。

2. 2006 年 12 月，安全理事会按照其 2005 年 12 月 21 日的决定(S/PRST/2005/64)，对反恐怖主义委员会执行局进行了全面审查，并核可了反恐怖主义委员会的审查报告(S/2006/989)。该审查报告与安全理事会主席 2006 年 12 月 20 日的声明(S/PRST/2006/56)一道构成指导委员会和执行局今后工作的基础，其中特别规定：

(a) 委员会工作的指导原则是合作、透明和公正及方法一致；

(b) 委员会应继续加强与国际、区域和次区域组织的关系，协助各会员国执行第 1373(2001)号决议；

(c) 委员会应努力确定并推广第 1373(2001)号决议所有关键领域内的最佳做法；

(d) 委员会应确保会员国采取的任何打击恐怖主义的措施均遵守其根据国际法，特别是国际人权法、难民法和人道主义法所承担的全部义务；

(e) 委员会在准备访问以及精简报告方面应重视与安全理事会有关反恐怖主义的其他附属机构的专家进行协调；

(f) 委员会在履行其任务时，应得到反恐怖主义委员会执行局在全体会议的政策指导下提供的协助。在这方面，执行局将通过第十个工作方案(见附录)实施委员会的政策指导。

3. 2008 年 3 月 20 日，安全理事会通过了第 1805(2008)号决议。该决议构成对委员会和执行局工作的进一步指导。安全理事会在该决议中：

(a) 强调委员会的首要目标是确保全面执行第 1373(2001)号决议；

(b) 申明委员会认可经订正的“反恐怖主义委员会执行局组织计划(S/2008/80)”中载述的各项建议；

(c) 决定执行局继续作为接受委员会政策指导的一项特别政治任务开展运作，任期到 2010 年 12 月 31 日为止，还决定至迟于 2009 年 6 月 30 日进行一次临时审查，以及在其授权任务结束前全面审议执行局的工作；

(d) 指示委员会提交关于第 1373(2001) 号决议执行情况的年度报告, 其中应载述其意见和建议;

(e) 请反恐委员会至少每 180 天通过委员会主席, 向安理会口头报告委员会和执行局的总体工作;

(f) 欢迎并强调执行局必须随时准备积极参加和支持按照《联合国全球反恐战略》开展的所有相关活动, 包括在为确保联合国系统反恐努力的整体协调一致而设立的反恐执行工作队内开展的活动。

二. 工作方案

4. 以下优先目标是委员会的工作重点:

A. 监测和促进第 1373(2001) 号决议的执行

5. 委员会及其执行局将与会员国积极协作, 促进第 1373(2001) 号决议的执行。

6. 委员会将在各小组委员会初步评估的基础上, 继续审议尚未审议的执行情况初步评估, 并酌情批准执行局拟订的建议。之后, 委员会将按照委员会最新工作方法的有关程序, 把执行情况初步评估和建议送交有关会员国, 供采取适当行动。

7. 委员会在其小组委员会的初始评估基础上, 将根据最新的执行情况初步评估, 对会员国在执行第 1373(2001) 号决议方面取得的进展进行评估。委员会将根据执行局为跟踪审查会员国执行情况而开发的现有工具, 评估这一进展。

8. 委员会将根据经委员会通过和安全理事会讨论的会员国执行安全理事会第 1373(2001) 号决议情况调查(见 S/2008/379), 发起对所发现的差距和专题问题的讨论, 并制定可能的补充措施, 以促进供委员会未来采取行动的优先建议的执行。

9. 委员会将审议执行局根据各技术小组的工作编写的技术指南, 该指南规定了执行第 1373(2001) 号决议各项规定的要求和步骤, 有助于确保委员会工作的一致和公正。

10. 委员会将与安全理事会第 1267(1999) 号决议和第 1540(2004) 号决议所设的两个委员会密切合作, 对未提交有关第 1373(2001) 号决议执行情况资料的会员国予以特别关注, 并讨论如何以最佳方式处理这一问题。

11. 委员会还将继续考虑以其他办法处理未达到第 1373(2001) 号决议要求的国家的情况。

12. 委员会将继续跟踪将于 2009 年 1 月至 2010 年 12 月期间进行的访问的筹备情况。

13. 委员会将采取措施，确保经各国同意对其进行的访问能够产生加强各国执行第 1373(2001) 号决议的效果，对这类访问的结果进行评估，并考虑采取适当的后续行动。

14. 委员会将审议执行局编写的关于委员会 2007 年 11 月在内罗毕举行的第五次特别会议后续行动报告，还将着手审议委员会第六次特别会议的方式和形式。

15. 委员会将根据执行局编制的报告，依照第 1805(2008) 号决议规定，在 2009 年 6 月 30 日前对执行局进行期中审查。

16. 为了提高透明度，委员会主席将酌情为会员国定期举行有关委员会工作的非正式情况通报。

17. 委员会继续呼吁安全理事会第 1267(1999) 号决议、第 1373(2001) 号决议和第 1540(2004) 号决议所设的三个委员会的专家组之间进行最密切的合作，包括酌情在分享信息和访问方面进行合作。

B. 促进向各国提供技术援助

18. 委员会将继续密切关注促进技术援助。在这方面，委员会将继续寻找使目前和潜在的捐助者/提供者与接受者相匹配的机会，以加强捐助界与受援国之间的对话，并推动执行第 1373(2001) 号决议。

19. 委员会，包括通过执行局，将加强与相关国际、区域和次区域组织的合作，以期增进会员国全面执行第 1373(2001) 号决议的能力，并促进技术援助的提供。

C. 就执行安全理事会第 1624(2005) 号决议保持与各国的对话

20. 委员会将继续鼓励尚未提交第 1624(2005) 号决议执行情况报告的国家提交报告。

21. 委员会将在从各国收到的报告和实地访问收集的资料的基础上，发起一个讨论，探讨各国在执行第 1624(2005) 号决议方面的技术援助需求，并酌情促进提供此种援助。

D. 执行联合国全球反恐战略

22. 委员会还将在执行局关于其参与反恐执行工作队活动情况的定期投入的基础上，继续促进联合国全球反恐战略的执行。

23. 委员会将继续讨论与执行全球战略有关的问题。

三. 下一个工作方案

24. 在 2009 年 6 月底之前，委员会将拟订并商定 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的最新工作方案。

附录

2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间反恐怖主义委员会执行局工作方案

一. 导言

1. 反恐怖主义委员会执行局 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间工作方案是根据反恐怖主义委员会关于振兴其工作的报告(S/2004/124)的有关规定编写的,并考虑到委员会同一时期的工作方案。

2. 执行局将继续帮助委员会实现其在工作方案中确定的各领域的目标;定期向委员会提交其工作报告,包括半年期报告;回应在该报告期间提出的任何额外要求。

二. 监测和促进安全理事会第 1373(2001)号决议的执行

3. 执行局将向各小组委员会提交至少 140 个会员国的档案,包括送文说明、信件草稿和执行情况初步评估,供审议和进一步提交委员会。执行局将继续编写有关评估的必要文件。执行局还将继续与会员国举行会议,讨论与执行情况初步评估、第 1373(2001)号决议执行情况和技术援助有关的问题。

4. 执行局将与有关国际、区域和次区域组织密切合作,准备并进行经会员国同意和委员会批准对至少 12 个会员国的访问。执行局将继续向委员会定期通报以往对会员国所作访问的最新后续行动。

5. 执行局将审定第 1373(2001)号决议的技术指南,该指南将规定执行这一决议各项规定的要求和步骤,并有助于确保执行局和委员会工作的充分一致性和公正。

6. 执行局将加强与联合国有关机构的合作,包括在委员会访问会员国方面,与安全理事会第 1267(1999)号决议所设委员会监测小组和安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会专家组及各国际、区域和次区域组织的合作。

7. 在这方面,执行局将在非洲以外地区促进与第 1267(1999)号决议所设委员会的监测小组和第 1540(2004)号决议所设委员会的专家组就未交报告/迟交报告国家联合制定的共同战略。执行局将与联合国毒品和犯罪问题办事处(UNODC)预防恐怖主义处合作,为西南亚会员国举办一个关于编写给安全理事会处理反恐问题的三个委员会的答复的讲习班,这一讲习班与 2007 年在塞内加尔和博茨瓦纳以及 2008 年在内罗毕举行的前几次讲习班类似。执行局还将继续与这些机构一道制订一个涉及国际、区域和次区域组织的共同战略。

8. 在委员会的指导下,执行局将通过积极参与反恐执行工作队的综合执行倡议,积极参与和支助联合国全球反恐战略的所有有关活动。

9. 执行局将向委员会提交关于委员会 2007 年 11 月在内罗毕举行的第五次特别会议后续行动的第二次报告，还将协助开始审议委员会第六次特别会议的方式和形式。

10. 执行局通过其编制的报告，将协助委员会依照第 1805 (2008) 号决议规定，在 2009 年 6 月 30 日前对执行局进行期中审查。

三. 促进向各国提供技术援助

11. 执行局将加大工作力度，通过加强与双边和多边捐助者的关系及制定创新型战略将受援国和捐助者联系起来，促进向发现存在薄弱之处的国家提供技术援助。

12. 执行局将维持并定期更新发布在网站上的技术援助信息总库、进入总库各部分的密码保护系统以及捐助者和援助提供者目录。

13. 执行局将按照委员会批准的行动计划，继续查明第 1373 (2001) 号决议所有关键领域的最佳做法，并在网站上发布并积极推广。

14. 执行局将加强与世界各地的国际、区域和次区域组织的联系，协助它们制订和(或)执行相关的反恐行动计划，并使其更直接地参与解决委员会通过执行情况初步评估和国家访问确定的有关国家的能力建设需求。

15. 执行局将继续积极发展与新捐助者和现有捐助者的关系，特别是通过与反恐行动小组和欧洲联盟保持联系，以创造一个有利于促进技术援助的环境。2008 年最后一个季度，与捐助者举行了会议，旨在详细解释执行局经修订的技术援助战略，并讨论可能提供技术援助的领域。2009 年，将继续举行这些会议。

四. 执行安全理事会第 1624 (2005) 号决议

16. 执行局将继续在与各国的对话中列入执行安全理事会第 1624 (2005) 号决议的问题，并将积极鼓励尚未提交决议执行情况报告的国家提交报告。执行局将视情况协助委员会发起讨论，探讨各国在执行第 1624 (2005) 号决议及促进提供这种援助方面对技术援助的需求。

五. 信息和行政办公室

17. 执行局将设法确保所有提交给委员会的文件和报告做到准确、一致并符合委员会的各项决定。执行局将通过其公共传播和外联股，继续执行更积极主动的沟通战略，以便促进对委员会和执行局工作的更好了解。为此目的，执行主任将参加专门为联合国广大会员国举行的简报会。

18. 执行主任将继续主持定期(每周)的全体工作人员会议，以鼓励执行局内部的更多沟通，并确保所有工作人员充分了解委员会和执行局的优先事项和活动。这些会议还将用于审查与委员会工作相关的一般问题，目的是鼓励以更具创造力和

活力的方法开展执行局的工作，并就本组织如何更有效地应对不断变化的恐怖威胁，拿出新的想法。

19. 信息和行政办公室将继续扩大和更新委员会的网站，增加向联合国和其他具有反恐任务实体的网站提供的超链接数目。该办公室将继续以联合国所有六种正式语文维持委员会的网站。

20. 信息和行政办公室将继续审查和组织为委员会访问会员国、包括为综合评估访问团进行的后勤安排。一些重要国际组织的专家将参加委员会的访问，只要出现这些专家没有资助就无法成行的情况，执行局将逐案审议向其提供差旅费的问题。

21. 如执行局 2009 年预算文件所述，信息和行政办公室将在即将到来的阶段协助组织执行局的两个讲习班，还将与 UNODC 和其它国际伙伴组织联系，为执行局任务规定相关的其它讲习班和会议提供资助和赞助。

22. 执行局将填补专业和一般事务职类中的所有空缺，特别是两个新设协理政治干事职位和一个出缺的高级法律干事职位。信息和行政办公室将监督执行局所有工作人员电子考绩制度中的周期终了评价，协助所有工作人员参加新的网络交流自愿倡议，通过平级调动政治、和平与安全职业网络等网络小组中的工作人员促进流动性。信息和行政办公室还与人力资源管理厅密切合作，执行新的人才管理制度，这一制度将于 2009 年中开始影响联合国秘书处所有工作人员的征聘和留用情况。

23. 信息和行政办公室将编制提交给人力资源管理厅的新的 2009-2010 年人力资源行动计划，内容涉及实现与性别均衡、工作人员的地域分配和空缺率、流动性、业绩管理、工作人员发展和培训以及工作人员管理关系有关的目标。

24. 信息和行政办公室将着手审议执行局 2010 年所需财政资源，预计会编制一个初步的预算文件，提交给主计长，这一文件可能要求为当前预算未涵盖的新职位供资。