



秘书长关于中非共和国局势和联合国中非共和国建设和平支助办事处的报告

一. 引言

1. 在安全理事会 2001 年 9 月 26 日主席声明(S/PRST/2001/25)中,安理会要求我继续定期通报中非共和国局势,以及联合国中非共和国建设和平支助办事处在该国的各项活动,本报告是应这一要求提交的。

2. 本报告提供了最新资料,说明自我的上份报告(S/2009/309, 2009 年 6 月 12 日)以来中非共和国的政治、社会经济、安全、人道主义和人权动态。本报告还概述了为落实今后联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)运作所需的结构和资源作出的各项努力。

二. 政治形势

3. 在本报告所述期间,中非共和国及其国际合作伙伴继续努力执行 2008 年 12 月所有派别都可参加的政治对话的成果,特别是在执行解除武装、复员和重返社会方案和筹备进行 2010 年选举方面。

4. 2009 年 1 月 29 日建立的对话后续委员会迄今举行了五次全体月会和三次季度会议,审查在执行所有派别都可参加的政治对话的建议方面取得的进展。委员会 10 月 5 日和 6 日在班吉举行第三次季度会议,对执行该对话建议的进展缓慢表示遗憾。委员会还对主要政治建议未得到执行感到遗憾,这些建议涉及分权、建立永久对话机制和终止政府官员身兼多职的做法。

5. 为帮助促进全国和解,8 月 27 日博齐泽·扬古翁达总统任命前班吉大主教 Paulin Pomodimo 为全国调解人,接替 5 月 11 日去世的已故 Abel Nguende Goumba。Pomodimo 先生自被任命以来,与政治反对派和政府举行了多次会议,努力寻找和平解决国家政治问题的办法。另一个重要动态是,中非共和国政府开除了 Saifée



Durbar, 他是一名有争议的商人, 2009 年 1 月曾被提名为外交部副部长。应回顾, Durbar 先生曾要求外交豁免, 以逃避在伦敦和巴黎的司法起诉。

三. 筹备进行选举

6. 8 月 3 日博齐泽总统公布选举守则为选举法, 7 月 30 日宪法法院裁定选举守则载有违反宪法的条款。8 月 27 日, 总统根据这项有争议的选举法签署一项命令, 设立独立选举委员会。这些行动激怒了政治反对派, 即国家有生力量联盟和其他党派, 他们立即暂停参加独立选举委员会, 并要求宪法法院废除选举法。宪法法院 9 月 26 日做出判决, 要求政府遵守法院 7 月 30 日的裁决。随后, 博齐泽总统同意将有争议的条款从选举守则中删除, 并于 10 月 2 日颁布新的选举守则。10 月 3 日, 总统签署一项命令, 建立独立选举委员会, 并于 10 月 8 日签署另一项命令, 任命委员会的 30 名成员, 这些成员来自参加所有派别都可参加的政治对话的六个团体。

7. 10 月 12 日独立选举委员会选举 Joseph Binguimale 担任主席。委员会成员于 10 月 16 日宣誓就职。我的特别代表萨赫勒-沃克·祖德于 10 月 26 日会晤 Binguimale 先生和独立选举委员会的二位副主席, 讨论委员会的未来工作。

8. 9 月 22 日, 国民议会举行特别会议, 通过 2009 年余下时间的追加预算。该预算包括用于资助选举的 10 亿非洲法郎(大约 2 296 000 美元)。2010 年预算中也包括数额相当的经费。这被视为选举进程中的重要步骤, 因为反对派早前将 2009 年预算中没有选举经费解读为政府表示不愿意于 2010 年举行选举。

9. 针对中非共和国政府提出的要求, 我派遣选举需要评估团前往班吉, 时间从 2009 年 10 月 29 日至 11 月 12 日。评估团同有关政府当局、中非共和国主要政治行为者、独立选举委员会、民间社会实体、在班吉的国际社会成员及驻中非共和国的联合国系统各组织进行了讨论。

10. 需要评估团在访问之初会晤了总理福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉, 并在参加访问结束后的情况报告会时再次受到总理的接见。评估团强调指出, 迫切需要调动资源使独立选举委员会投入运作, 并为进行可信的选举建立综合机构和开展必要的行动。评估团还发现, 中非共和国选举进程面临许多限制和风险, 只有国际社会迅速提供大量援助才能够予以缓解。因此, 评估团建议联合国围绕两个战略目标向中非共和国提供选举援助: 促进改善该国的社会、政治和安全环境, 为进行和平、透明的选举创造条件; 为筹备和进行 2010 年立法选举和总统选举提供技术支持。根据评估团的建议, 联合国开发计划署(开发署)已经编写一份项目文件, 详细说明联合国为中非共和国提供的一揽子选举援助。

11. 中非支助处/中非建和办将率先支持努力为和平、可信的选举创造有利环境, 同时开发署将协调提供技术支助。在此方面, 我高兴地报告, 继需要评估团之后,

开发署迅速提供 365 000 美元，使独立选举委员会能够立即发挥职能并投入运作。由于这笔捐款，还能够迅速部署技术专家，协助委员会筹备选民普查和选民登记。欧洲联盟也已认捐 400 万欧元支持选举。鉴于时间紧迫，因为根据宪法必须在 2010 年 4 月底之前举行选举，应密切监测选举筹备工作的进展，为选举进程不偏离轨道提供充分支持。

12. 在可能参选的候选人中，前总统昂热-菲利克斯·帕塔塞受到很大关注。他在 2003 年 3 月的军事事件中被博齐泽总统驱逐，流亡六年之后于 2009 年 10 月 30 日返回班吉。2009 年 11 月 9 日，帕塔塞先生与博齐泽总统在班吉举行会晤，重申他打算参加总统竞选。但博齐泽总统尚未正式宣布参选。

13. 据报道，在关键的选举时期，政治反对派的一些成员受到安全部队的恫吓，其行动自由也受到限制，对此我仍感到关切。因此，我继续敦促该国政府确保所有政治行为人的安全，使他们能够自由参加民主进程。我还感到关切的是，该国一些政治人士要求拟订宪法修正案或作出政治安排，以便能够推迟选举，据报道因为该国一些地区不安全，以及推迟实施解除武装、复员和重返社会方案。目前正在进行解除武装和复员阶段的工作，这将开始减少该国政府与前反叛分子之间的不信任，从而推动在该国建立更安全的环境。与此同时，以充分实施解除武装、复员和重返社会方案作为举行选举的条件可能会损害该国整个建设和平的努力。

四. 解除武装、复员和重返社会方案

14. 在最初延迟之后，博齐泽总统在庆祝国家独立四十九周年之际，于 8 月 13 日在西北部保瓦镇正式启动解除武装、复员和重返社会方案前的宣传运动第一阶段。该运动于 8 月 26 日至 9 月 4 日进行，由负责全国民族和解和对话监测事务的通信国务大臣 Cyriaque Gonda 领导，前反叛团体复兴民主人民军领导人 Jean Jacques Demafouth 和另一前反叛运动民主力量团结联盟(民主团结联盟)的代表 Achimine Soulaymane 共同参与领导工作。中非支助处军事顾问还陪同宣传队前往各地，包括瓦姆、瓦姆-彭代、纳纳-格里比齐和瓦卡加等省，在那里同复兴民主人民军和民主团结联盟的反叛战士举行会谈。此外，还利用机会促进前反叛分子和前反叛分子占领的领土内的地方政府官员之间的和解，最终消除反叛团体长期设置的非法路障。

15. 解除武装、复员和重返社会方案指导委员会继续在筹备充分实施该方案方面取得进展。9 月 17 日，技术委员会修订了方案日程和预算，现在估计预算约为 2 700 万美元。开发署预防危机和复原局支助队于 9 月 24 日至 10 月 1 日访问班吉，以确定核查前战斗人员名单的方法，并敲定指导解除武装、复员和重返社会工作的文件。所有前反叛团体都在 2009 年 4 月前提交了其战斗人员名单，但一个前反叛团体除外，即中非争取和平正义解放运动，该团体尚未提交名单。现在

预期大约 8 000 名前战斗人员将会复员，而且实施该方案专家的征聘工作已经完成。

16. 与此同时，中非共和国政府花费 6 500 万非洲法郎(大约 130 000 美元)翻修指导委员会大楼，以便执行解除武装、复员和重返社会方案。10 月 14 日，博齐泽总统会晤委员会成员，强调指出执行该方案对中非共和国的和平与稳定至关重要。此外，11 月 2 日至 5 日举办解除武装、复员和重返社会方案讲习班，同利益攸关者讨论《解除武装、复员和重返社会综合标准》，其中包括政府、前反叛团体和领导人、技术和财政合作伙伴、中非共和国巩固和平特派团、中非支助处和联合国各机构。

17. 虽然充分执行解除武装、复员和重返社会方案是一项长期目标，但应加速制订执行该方案的解除武装和复员部分，以便为 2010 年 4 月举行和平、透明的选举创造最起码的必要安全条件。据一些报道，越来越多的前战斗人员对延迟执行该方案日益不耐烦。我欢迎中非国家经济共同体(中非经共体)和该方案指导委员会于 11 月 5 日签署谅解备忘录，为部署来自中非经共体的 31 名军事观察员扫清道路，支持执行该方案。我还感谢欧洲联盟承诺资助部署工作。

五. 军事和安全状况

18. 签署《利伯维尔全面和平协定》的大多数反叛团体目前都参加了中非共和国和平进程。唯一尚未参加和平进程的反叛团体是由前政府部长 Charles Massi 领导的中非争取正义与和平爱国者同盟(爱国者同盟)。政府已开始与爱国者同盟的军事领导人对话，说服他们加入和平进程。继 7 月份在阿拉伯利比亚民众国苏尔特非洲联盟首脑会议期间与中非人民民主阵线领导人阿卜杜拉耶·米斯基内签署和平协定后，大约 21 名前中非人民民主阵线战斗人员返回班吉，加入和平进程。但自从返回班吉后，一些反叛团体一直面临内部危机，中非争取和平正义解放运动的一些高级成员组建了一个新的运动，即由 Hassan Usman 领导的向祖国致敬全国运动。由 Gazzam Betty 领导的中非人民民主阵线的人员脱离了中非人民民主阵线领导人阿卜杜拉耶·米斯基内。据报告，导致这一分裂的原因是 10 月 2 日米斯基内先生宣布撤出《利伯维尔全面和平协定》和 7 月 3 日与中非共和国政府签署的《苏尔特协定》，因为据他说，政府未能遵守这些协定的条款。米斯基内先生宣布打算退出和平进程，此举令人严重关切，而他至今没有同意返回中非共和国则更令人担忧。

19. 在靠近与乍得和苏丹边境的瓦卡加地区，政治和安全局势平静，但在比劳镇，卡拉人和古拉人之间再次发生族裔冲突后，局势变得无法预测。卡拉族与豪萨族之间的关系也越来越紧张。10 月，几名商人被身份不明的卡拉战斗人员杀害，导致比劳镇的局势再度紧张，市场关闭 3 天。11 月 21 日，国际非政府组织“三角

实现人道”的两名工作人员在比劳被身份不明的武装人员绑架，致使红十字国际委员会暂停在该地区的活动。其他人道主义组织也对安全局势表示关切。

20. 继 6 月比劳发生种族暴力后，联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)提供空运服务，便于中非支助处/政府于 7 月 1 日至 4 日对比劳进行联合访问，调解卡拉族裔群体与由古拉人主导的民主团结联盟运动之间的关系。这一努力的结果是以古拉人为主的民主团结联盟离开比劳，返回他们在蒂林古罗的基地。随后，我的特别代表于 10 月 1 日访问了比劳，其间，她与不同族裔群体的代表、比劳新市长、中非共和国武装部队区域司令及驻比劳的中乍特派团特遣队进行了讨论，确定政治解决该地区经常出现的种族冲突的战略。访问期间，有人指出，虽然有些人在 6 月份从比劳逃往中非共和国的邻近城镇，但随着生活恢复正常，一些人开始返回比劳。

21. 在卡加班多罗周围的复兴共和与民主人民军据点有人效忠乍得持不同政见领导人 Baba Laddé 将军，这也是一个安全忧患。Baba Laddé 将军一直声称，他所从事的是打击俗称“拦路者”的路匪的运动。中非共和国政府于 10 月宣布他为不受欢迎的人，在 2009 年 10 月 3 日他领导的矫正人民阵线与乍得部队在北部边境城镇 Sido 发生冲突后，Baba Laddé 将军被拘捕并驱逐到乍得。Baba Laddé 将军的支持者威胁要对中非共和国政府和次区域维持和平部队——中非巩固和平特派团发起圣战，进行报复。他们指责中非巩固和平特派团协助逮捕该阵线领导人。

22. 在本报告所述期间，中非共和国东南部上姆博穆地区的安全和人道主义局势也出现恶化，其原因是属于最初来自乌干达的上帝抵抗军(上帝军)的战斗人员抵达该地区。报告显示，上帝军一直利用中非共和国的东南端作为走廊，前往苏丹南部活动，据说那里有他们的后方基地。最近，乌干达人民国防军(乌国防军)和中非共和国武装部队发起联合行动，打击上帝军在该地区的活动。自从 7 月 5 日 200 名乌国防军士兵抵达奥博以后，几名上帝军成员被打死，上帝军一名高级指挥官 Okot 在 8 月被打死。但是整个 7 月份，上帝军成员攻击了中非共和国的不同地点，包括姆博基、里瓜和奥博、马布苏和其他周边村庄，袭击目标是市场和国际救济机构开办的粮食仓库。7 月 14 日，上帝军在距离奥博约 3 公里远的 Dindiri 抢劫了大米、花生和木薯粉库存。7 月 24 日，在乌国防军实施军事行动后，Ligoua 镇摆脱了上帝军的控制。8 月 2 日，上帝军对姆博基镇进行报复袭击。8 月 12 日，乌国防军的飞机轰炸了疑为上帝军的地点，据报上帝军一些高级成员在袭击中受伤。据说上帝军采取小股作战方式，在同一时间袭击多个不同地点。8 月 21 日，上帝军在姆博基附近攻击了由国际非政府组织-国际合作组织雇用的一辆货车，造成两名工作人员死亡，另有两人受伤。

23. 在中非共和国全国领土，尤其是在与乍得、刚果民主共和国和苏丹接壤的边境，有效国家权力的缺乏仍然令人关切，因为有关侵入中非共和国东南部地区的报告一直不断。

24. 作为加强中非共和国武装部队作战能力的战略的一部分，10月29日，在班吉举行了安全部门改革圆桌会议，确定处理该国安全挑战的战略。但是会议没有做出支持安全部门改革进程的任何具体承诺。鉴于安全部门改革是实现国家持久和平与安全以及全面稳定的关键，我呼吁国际社会慷慨支助在中非共和国实施安全部门改革项目。与此同时，中非支助处和联合国国家工作队继续提供支助，加强中非共和国警察和宪兵的作战能力，并为国防和安全部队举办有关国际人道主义法和人权法以及妇女和儿童权利的培训。

六. 两性平等问题

25. 在报告所述期间，中非支助处继续根据安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议和第1820(2008)号决议，促进妇女权利和妇女参与国家政治生活。因此，8月份，作为在班吉举行的第47届泛非妇女节庆祝活动的一部分，中非支助处协助社会事务、民族团结与家庭部举办各种提高认识活动。

26. 9月，中非支助处帮助领土管理和权力下放部加强区长和省长处理人权和两性平等问题的能力。10月，中非支助处支持监测非洲大湖区问题国际会议国家常设委员会的妇女论坛组织为期一天的讲习班，探讨各种具体行动，促进妇女参与中非共和国即将举行的选举。讲习班后，中非支助处协助关于妇女参政问题的G-23小组平台在各自政党内准备和开展针对妇女的宣传活动，促进妇女参选。截至目前，已有500多名妇女参加了这些活动。

七. 社会经济状况

27. 由于国内和外部因素的影响，包括当前全球经济危机对出口部门的不利影响，2009年，中非共和国的经济活动有所减少。据预测，2009年国内生产总值(国内总产值)平均增长2%，而2008年为2.2%。国际货币基金组织(基金组织)减贫与增长贷款(减贫贷款)方案预测，2009年估计平均增长率为2.4%。2008年8月至2009年7月期间，木材和钻石的出口量分别下降了38%和27%。这种情况导致一些公司关闭，直接和间接丧失就业机会，以及家庭收入大幅下降，特别是在受影响的生产区。

28. 中非共和国当局已采取重大措施，刺激国内税收和改善公共开支管理，导致国内债务减少了大约120亿非洲法郎(大约27 551 000美元)。目前，正在重新谈判拖欠商业银行的债务，将旧贷款合并成条件更优惠的新的单一贷款。但是，拖延支付公务员工资仍是一个严重问题，政府报告已拖欠两个月的工资。

29. 中非共和国政府还在世界银行的支助下实施了公务员制度改革和打击腐败方案。对包括 7 个政府部门(卫生部、教育部、农业部、公务员事务部、领土管理部、政府总秘书处和外交部)在内的一些机构进行了审计,并颁布法律,要求高级公职人员和公营公司的负责人申报其资产。此外,在开发署支助下启动的“单一窗口”简便了组建商业企业的各种手续,这有助于将处理申请所需的时间从 9 个月缩短到 7 天,也有助于营造对企业更有利的环境。

30. 这些改革措施以及总体表现的改善使中非共和国能够在 7 月份达到了重债穷国倡议规定的完成点,从而为该国从多边机构减免债务中获益铺平了道路。根据重债穷国倡议,多边债权人削减债务 5.78 亿美元,其中包括世界银行 2.07 亿美元和货币基金组织 2 677 万美元。中非共和国对巴黎俱乐部债权人的负债总额已从 5 930 万美元减至 2009 年的 370 万美元。

31. 2010 年,尽管中非共和国仍将受到全球经济下滑的影响,但预计其经济会有所好转,平均增长率可达到 3.5%,而平均通胀率预计会控制在大约 3%。由于预期外部援助会增加,出口状况有所改善,其对外经常项目赤字也有望减少。此外,中非共和国政府已承诺,在 2010 年执行将于 2010 年 6 月终止的减贫与增长贷款安排所要求的改革。

八. 人道主义状况

32. 截至 2009 年 10 月,境内流离失所者总数估计达 162 000 人。中非共和国还收容了 2007 年 5 月以来一波又一波逃离达尔富尔的约 3 700 名苏丹难民。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)和其他执行伙伴向这些难民提供了保护和援助,同时也在寻找长久之计。

33. 7 月初,粮食计划署、难民署、人道主义事务协调厅及其他伙伴进行了一次跨边界行动,向乍得运送了 250 吨食品,援助 18 000 名在中非共和国巴明吉-班戈兰省发生地方冲突后逃离该国的难民。在上科托省萨姆万贾,粮食计划署向 15 000 名流离失所者提供了口粮。上帝抵抗军在刚果民主共和国和中非共和国东南部上姆博穆省的活动造成难民从刚果民主共和国涌入,上姆博穆省也出现境内流离失所问题。估计 9 783 人(3 783 名难民和 6 000 名境内流离失所者)得益于联合国和非政府组织的人道主义援助,包括实地评估供水、个人卫生和环境卫生状况,以重建供水点和厕所。

34. 儿童基金会与非政府组织合作,向卡博-万达-巴丹加弗三角区的约 6 000 到 8 000 名流离失所者提供了非粮食物品,这些人由于 4 月中旬发生的攻击逃离家园。联合国人口基金(人口基金)按照加快减少受到冲突影响人口中产妇和新生儿死亡率框架,向受到冲突后人道主义危机影响的四个省(瓦卡加、瓦姆、瓦姆-彭

代和上姆博穆)提供了生殖健康应急箱和其它医疗设备,并加强了当地保健设施提供快速、适当产科急诊的能力。

35. 难民署组织了五次政府代表研讨会,以评估中非共和国在执行《保护和援助境内流离失所者大湖区议定书》方面取得的进展,以及中非共和国政府在执行其尊重人权的承诺方面面临的挑战。7月,博齐泽总统签署了一份总统令,设立了保护境内流离失所者权利协商与协调常设全国委员会。

36. 在本报告所述期间,难民署继续组织培训班,以提高对适用的《关于境内流离失所问题的指导原则》的认识。这些活动针对政府官员、国家安全部队和中非巩固和平特派团。7月,难民署驻保瓦办事处为复兴共和与民主军反叛团体成员、当地警察和宪兵、政府军和中非巩固和平特派团组织了一个培训班。9月和10月,针对隶属于复兴共和与民主军的82名前女战斗人员组织了两次培训班。难民署外勤干事们还提高了复兴共和与民主军女兵对艾滋病毒/艾滋病的认识。此外,难民署促成了为中非共和国检察官举办的为期两天的研讨会,以制订终止暴力侵害被控行使巫术者行为的战略。

37. 人口基金则通过对军队保健工作人员进行保健和援助性暴力受害者方面的培训,以及提高军事人员和生活在军营周围的人对艾滋病毒/艾滋病和基于性别的暴力的认识,向防治艾滋病军事委员会提供支持。

38. 在保护儿童方面,儿童基金会与其伙伴合作,让与该国西北部武装团体有关联的425名儿童(374名男孩,51名女孩)复员。为确保这些儿童顺利重返社区,儿童基金会支助在儿童基金会指导中心所在的保瓦社区打了一口井。这口井将惠及约200个家庭,即约1000人。儿童基金会继续支助中非共和国北部的6个食疗机构和26个门诊食疗方案,平均每月治疗1100名严重营养不良的儿童。由于该国西南部营养不良情况有所增加,又建立了4个食疗机构和9个门诊食疗方案,平均每月治疗900名严重营养不良的儿童。估计中非共和国每年约27000名儿童死于营养不良。

39. 在粮食保障和营养方面,联合国粮食及农业组织(粮农组织)进行了综合阶段分类,用于收集粮食保障数据并进行分类,以确定措施的优先次序。粮食计划署总共向348000名弱势民众援助了8200吨粮食。粮食计划署通过一个救济部门援助脆弱的境内流离失所者,以及营养不良儿童及其母亲和孕妇及哺乳期妇女。此外,通过普遍分发粮食,3000名达尔富尔难民和受到危机影响的民众得到支助,而且通过紧急学校用餐措施,85000名丛林中的儿童得到援助。

40. 联合国系统对7月发生在班吉的水灾作出反应,向约10000人提供了粮食、非粮食物品和医疗品。此外,粮食计划署继续通过联合国人道主义空运处及其后勤支援,其中包括储存和运输能力,协助中非共和国人道主义社区的人员和物资流动。

41. 城市难民和寻求庇护者共 5 319 人，来自刚果民主共和国、乍得、苏丹、布隆迪和卢旺达。自愿回返活动结束后，难民署现在将重点放在促进就地安置和重新安置在某个第三国，以及帮助城市难民开展赚取收入活动。

九. 支持恢复和发展的业务活动

42. 在本报告所述期间，联合国各机构、基金和方案在联合国发展援助框架内开展了活动，优先支持国家减贫战略，其重点包括：(一) 促进良政，尊重人权；(二) 冲突后恢复和消除贫穷；(三) 防治艾滋病毒/艾滋病。

43. 在治理和预防危机方面，开发署与欧洲联盟委员会、中非支助处和法国政府合作，继续通过安全部门改革指导委员会技术秘书处为安全部门改革提供援助。开发署作为解除武装、复员和重返社会方案的执行机构，已开始逐步征聘业务工作人员，采购方案用设备和基础设施。开发署在其加强法治项目的框架内，与其他方案合作，继续向司法和安全机构提供能力建设和体制强化支助。此外，开发署授权进行一项社会经济研究，以协助政府确定于核查结束后参加该方案的战斗人员重返社会的需求。开发署还力图确保该社会经济研究符合安全理事会第 1325(2000)号决议，以保证采取促进两性平等的方法，特别是由于一些参加解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员是妇女。

44. 卫生部门仍构成严峻挑战。在今年年初脊髓灰质炎流行病爆发后，保瓦县已发现 14 起野生脊灰病毒事件。儿童基金会和世界卫生组织组织了小儿麻痹症免疫运动，目标是到年底前为 800 000 名 5 岁以下儿童接种疫苗。此外，儿童基金会和合作伙伴合作，共向 8 516 个家庭分发了 17 032 顶蚊帐，预期还将交付 1 100 000 顶耐用驱虫蚊帐。

45. 在教育领域，儿童基金会在中非共和国的 16 个省组织了提高认识会议，以促进女孩教育及通过学龄前教育促进幼儿发展。儿童基金会还进行了针对校长和教师的能力建设活动，并组织了紧急状况下教育培训班。由于修建了厕所、教室配备了桌椅，分发了学校用品，萨姆万贾省和科托省的 1 760 名学生终于能够在改善后的环境中学习。儿童基金会还与合作伙伴共同努力，以在 2009/10 学年在巴明吉-班戈兰省、纳纳格里比齐省和瓦姆省新建 6 所学校。

十. 人权和法治

46. 由于安全状况，中非共和国的人权局势仍然令人担忧，特别是在上姆博穆省、瓦卡加省和该国北部和西北部部分地区。上帝军成员应对几起侵犯人权和国际人道主义法的案件负责，包括在上姆博穆省地区城镇乡村的即决处决、绑架、强奸和有计划掠夺。中非支助处人权科工作人员访问了该地区的难民营和流离失所者营地，并注意到尽管有乌干达部队和中非武装部队的驻留，但营地居民往往缺少

保护。根据这一评估，中非支助处建议：重新努力确保平民，特别是难民、国内流离失所者、其他弱势群体和社区的安全和保护；加强该地区的法治和安全机构的能力，特别是在奥博镇和姆博基镇；中非武装部队和警察执行保护任务；更好地协调针对难民和国内流离失所者的人道主义工作，特别是满足他们在食物、供水、保健和住房方面的需要。

47. 在本报告所述期间，该国各地有罪不罚现象仍然是重大关注问题。驻守合法路障的保安人员继续对当地居民肆意勒索和敲诈，特别是在瓦姆省和瓦姆-彭代省。中非支助处人权科已收到几起任意逮捕和拘留案件的举报。

48. 中非支助处还支持旨在援助和保护弱势群体，特别是妇女、儿童和残疾人的各种活动。为此，中非支助处支持中非共和国社会事务部起草和通过保护残疾人的有关立法。

49. 关于司法工作，9月30日国民议会通过了经修订的刑法典和刑事诉讼法。经修订的刑法典增列了新条款，使中非共和国的国内法律能与国际标准和规范接轨。新的刑事诉讼法中体现的改革尤其注重国内刑法与有关被告权利的普遍公认原则的协调，同时考虑到中非共和国批准的国际公约规定的具体程序。此外，2009年8月8日政府颁布一项法令，其中修订和完成1997年3月10日关于最高法院组织和职能的法令的若干规定。

50. 作为中非支助处支持安全机构能力建设活动的一部分，该处人权科为大约300名中非巩固和平特派团军事人员、30多名领土管理和权力下放部官员及30名地方当局官员举办培训课程，促使他们更好地理解 and 尊重人权。

十一. 中非支助处与中乍特派团的关系

51. 中非支助处继续在班吉中非支助处所在地安置中乍特派团的联络官。10月8日，中非支助处和中乍特派团组织一个访问团前往比劳，访问团由驻中非共和国的中国、法国、荷兰、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的大使以及驻班吉的欧洲联盟代表组成。访问团的目的是评估当地的安全和政治局势。10月20日，我的特别代表访问了恩贾梅纳，参加了与中乍特派团官员的定期磋商，特别是讨论了两个特派团之间能加强合作的途径。

十二. 建设和平委员会的活动

52. 2009年6月22日，建设和平委员会中非共和国国别组合主席、比利时常驻联合国代表扬·格罗斯向安全理事会通报了建设和平委员会的工作。他强调，作为安全部门改革进程的组成部分，应加快着手执行该国的解除武装、复员和重返社会方案。他还欢迎安理会关于在中非共和国建立联合国综合存在的决定。

53. 8月27日和28日，建设和平委员会主席访问了中非共和国，就该国解除武装、复员和重返社会方案和安全部门改革等建设和平进程、2010年大选筹备工作和发展中心项目进展情况的若干紧迫问题，与国家当局和包括联合国系统在内的驻班吉国际社会成员开展后续活动。关于发展中心项目，主席指出，筹备工作正在进行，但各社区，特别是那些受过去暴力事件伤害最大的社区对执行该项目的进展缓慢越来越感到关切。他还表示关切的是，到他访问时，为建设和平项目筹集的数额仅占预算估计总额的四分之一左右。最后，他促请政府说明它期望国际社会为支持建设和平努力提供技术和财政支助的性质和程度。

十三. 建设和平基金的活动

54. 由我的特别代表和中非共和国政府代表共同主持的国家建设和平基金指导委员会已经从建设和平基金最初调拨的1 000万美元资金中批准了12个供资项目。这些项目的重点是在建设和平基金优先计划中确定的三个主要领域：(一) 安全部门改革，包括为复员方案的单列拨款；(二) 法治和善政；(三) 受冲突影响的社区。

55. 儿童基金会关于解决解除武装、复员和重返社会方案执行过程中儿童问题的项目执行工作已取得重大成果。通过人权培训和创收活动增强了妇女能力。作为促进民族和解及和平解决冲突的手段，组织了关于中非共和国文化遗产的讨论会。通过教科文组织和通信部实施的社区无线电台项目，正在筹备深入到受战争影响的保瓦和比劳社区的促进和平媒体方案。

56. 尽管在执行一些建设和平基金项目方面取得了进展，但是已查明了下列挑战：(一) 项目启动阶段普遍艰难；(二) 外地局势持续不安全；(三) 该国的基础设施破旧不堪，特别是内地的公路状况；以及(四) 与边远地区的通信困难。建设和平基金项目的实地执行工作进一步突出地表明人们对和平红利的期望很高。10月16日在班吉组织了和平建设基金指导委员会务虚会，审查已批准项目的实施工作并指导优先计划的最后定稿，从而能够从基金发放第二批拨款。

十四. 向中非建和办过渡

57. 在本报告所述期间，政治事务部和外勤支助部采取行动，确保到2010年1月1日中非支助处有效过渡到中非建和办。行政和预算问题咨询委员会审查了2010年中非建和办的拟议预算，目前大会第五委员会正在审议该预算。

十五. 意见

58. 在中非建和办接替中非支助处之前，这将是我的最后一份报告，因此必须指出，自中非支助处 2000 年 2 月开始运作以来，中非共和国和平进程已经走了很长的路。

59. 中非支助处发挥了重要的促进作用，导致 2008 年在利伯维尔签署《全面和平协议》，并于 2009 年 12 月在班吉举行所有派别都可参加的政治对话。我期望中非建和办的建立将极大增加联合国工作在中非共和国的影响，更好地协调驻该国联合国各组织的活动，以便联合国能够发出同一个声音，并协调一致地应对中非共和国面临的复杂挑战。

60. 建立独立选举委员会是在 2010 年举行选举的重要步骤。我吁请国际社会大力支持该委员会和中非共和国选举进程，因为进行和平、可信的选举对保持所有派别都可参加的政治对话的势头、在该国建立稳定民主及促进持久和平与发展至关重要。鉴于技术挑战巨大，该国《宪法》允许的时间有限，必须密切监测和有效支持选举筹备工作，确保选举进程公平、可信，以帮助该国最终打破自其将近 50 年前独立以来一直阻碍其社会经济发展的冲突循环。

61. 我敦促该国政府确保所有行为人的行动自由和安全，特别是属于反对派的行为人，让他们能够在不受恫吓或骚扰的情况下在全国各地进行竞选。此外，迫切需要处理有罪不罚及反叛战士和政府安全官员侵犯人权的问题。与此同时，我承认中非共和国政府在中非支助处和联合国国家工作队的支持下，正在努力促进尊重人权，将侵犯人权者绳之以法。我还欢迎努力让参加反叛团体和其他武装团体战斗的儿童复员。

62. 我还敦促各位总统候选人及其支持者将国家利益置于狭隘的政治或个人利益之上，用言行表明高度的公民责任感及尊重同胞的人权，以促进在选举之前、期间和之后营造和平的环境。

63. 迅速落实解除武装和复员阶段的工作对 2010 年举行选举至关重要。任何进一步延迟执行解除武装、复员和重返社会方案的行动不仅会对按期举行选举产生负面影响，而且还可能让等待解除武装的前战斗人员受挫，他们可能被迫重返暴力。此外，必须努力解除其他武装团体的武装，包括各自卫团体及卡拉族、古拉族和隆加族民兵等，因为当前的解除武装、复员和重返社会方案不涉及这些团体。

64. 为长期解决跨界不安全问题，联合国将继续同中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)合作，支持中非共和国、喀麦隆和乍得自 2005 年以来发起的三方进程，以便共同开展行动，消除其共同边界沿线跨界不安全的现象。此外，中非支助处、联合国苏丹特派团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和中乍特

派团还将继续努力加强彼此间的合作，特别是交流关于该区域消极的安全动态的信息。在此方面，我赞赏并支持该区域努力应对上帝抵抗军的威胁。

65. 国际社会成员为支持巩固中非共和国和平提供建设性的援助，对此我深表赞赏。我特别重申，我赞赏中非经货共同体、中非经共体和非洲联盟等区域合作伙伴所做的多部门贡献。尽管他们的资源有限，但他们慷慨提供财政援助和维持和平部队以及重要的调解力量，协助中非共和国重新获得并巩固和平与安全。

66. 我赞赏中非政府实行经济管理，最终达到重债穷国倡议规定的完成点，导致取消 5.06 多亿美元的外债。我鼓励该政府利用减免债务的机会投资于重要经济部门，以刺激经济增长，创造就业。

67. 最后，我赞赏中非支助处工作人员在我的特别代表萨赫勒-沃克·祖德的领导下，以及整个联合国国家工作队，迄今在中非共和国所做的重要工作，他们将在中非建和办的领导下继续进行这些重要工作。