



安全理事会

Distr.: General
1 September 2009
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 1840(2008)号决议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任期延长至 2009 年 10 月 15 日,还请我每半年且至迟在联海稳定团任期结束前 45 天报告联海稳定团执行任务的情况。本报告叙述我 2009 年 3 月 6 日报告(S/2009/129)以来的主要事态发展以及在执行安全理事会第 1542(2004)号、第 1608(2005)号、第 1702(2006)号、第 1743(2007)号、第 1780(2007)号和第 1840(2008)号决议为稳定团规定的任务方面取得的进展。

二. 政治事态发展

2. 在本报告所述期间,政治合作有所加强,因而在若干领域取得了进展,包括举行了参议院选举、通过了重要立法且根据几个总统委员会的工作就该国面临的若干重要问题进行包容各方的对话。然而,这一合作仍然脆弱,可能会出现逆转,海地各治理机构之间和内部可能会重现紧张局势且发生冲突,而国内有影响力的势力继续时刻准备煽动公众的紧张情绪以推动自身利益。

3. 4 月 19 日举行了填补参议院 12 个空缺的第一轮选举。尽管形势总体而言较平和,但一系列暴力事件导致取消了中部省的投票且关闭了阿蒂博尼特省的投票中心。6 月 21 日举行了除中部省外 9 个省的第二轮选举,没有发生重大骚乱。预计在当局根据临时选举委员会的调查采取行动后,将在中部省重新举行参议院席位的第一轮选举。

4. 7 月 24 日正式公布了选举结果。2006 年充当普雷瓦尔总统选举平台的希望阵线代表在 11 个席位的竞选中赢得 6 席,而融合党、KONBA、LAAA 和人战组织等政党代表分别赢得一席,另有一个席位由一名独立候选人赢得。这 11 名参议员席位就绪可为立法机构更有效地发挥作用铺平道路,立法院的运作因召集不到法定人数而受到束缚。然而,根据《宪法》规定,胜出的候选人要履行职能还需得



到参议员同仁的确认。若干现任参议员已扬言在查清选举舞弊指控之前不会对当选候选人进行确认，还有一些人威胁要阻挠确认进程，理由是选举的合法性因将范米拉瓦拉斯党排除在外而受到了损害(见 S/2009/129，第 13 段)。

5. 迄今，在实施政府和议会代表 2008 年 12 月商定的联合立法议程方面取得的进展有限。在议程上的 31 项法律和 10 项协定中，议会通过了 9 项法律，批准了 9 项协定。在本报告所述期间取得的重大成就包括，6 月 2 日通过了 2008-2009 年预算法，尽管通过时已进入本财政年度的第 8 个月，而且是在政府和议会之间漫长有时还很激烈的争论之后通过的。政府依照《宪法》规定的时限，于 6 月底向议会提交了 2009-2010 年预算法草案。6 月 10 日，议会通过了公共采购法，从而使海地达到了其很大一部分外债予以免除的一项重要要求。5 月 11 日，议会还通过了选举法修正案，规定延长领土社区任期，让其完成宪法规定的到 2010 年 11 月的四年任期。此外，立法议程中的其他未决项目包括各政党运作和筹资规章及海关编码草案，这两项都已获众议院通过。

6. 在本报告所述期间，制订关于最低工资的立法(这也是立法议程的重要事项)引起了很大的政治辩论。由于政府没有提出具体提议，众议员制订的立法将把每日最低工资增至 200 古德(约 5 美元)，几乎是现在的三倍(70 古德)。这一提案受到了实业家和各方专家的批评，理由是，在国家力求吸引投资者之际，工资骤增将大大损害海地的竞争力。普雷瓦尔总统行使宪法赋予的特权，向议会致函表达了这些反对意见，信中还提出了具体修订意见。8 月 18 日，在学生和工人在太子港进行了几周激烈的公共辩论和游行示威后，众议院投票赞成总统的建议，把每日最低工资增至 125 古德。

7. 与此同时，普雷瓦尔总统 2009 年早些时候为审议国家大事而设立的四委员会之一(见 S/2009/129，第 9 段)的宪政改革委员会于 7 月 10 日发表了报告。委员会提议在若干领域进行改革，包括对选举周期、双重国籍、安全结构和地方当局作出规定。另外三个关于司法改革、竞争力和信息技术的委员会预计在 2009 年年底或 2010 年年初提交报告。2008 年设立的公共安全委员会于 8 月 6 日公布了报告结果，下文中将有更详细的讨论(见第 37 段)。

8. 海地领导人继续与国际社会密切合作，促进应对国家的安全和发展需要。4 月 14 日，我参加了美洲开发银行在哥伦比亚特区华盛顿主办的一次重要会议，总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯共同主持了会议。参加会议的有海地双边伙伴高级代表，结果共认捐 3.5 亿美元，作为海地在两年期获得的新援助，其中包括 4 000 万美元的直接预算支助。在会上，海地政府提出了重建和经济复苏两年期计划，预算总额达 14 亿美元，重点是创造工作机会和促进经济增长以及应对与供电、私营部门发展、灾害风险管理、农业和社会服务有关的挑战。

9. 多米尼加共和国首都发生了两起谋杀案，分别导致一名多米尼加公民和一名海地移民丧生，民众对这两起大肆宣传的谋杀案义愤填膺，使得与多米尼加共和国接壤边境潜在的紧张局势备受关注。两国领导人共同努力力促保持镇定，还在公开声明中强调，这些袭击是个人之间的特定刑事行为。尽管如此，公众对这一事件以及在两国间运营的运输公司许可证安排上产生的争端的反应凸显跨境问题仍然很敏感。在这方面鼓舞人心的是，海地当局宣布，打算在设立海地-多米尼加共和国联合委员会方面尽快取得进展，该委员会的设立可有助于处理这种争执且防止争执升级。

10. 在本报告所述期间，海地还接待了若干高级别来访，包括安全理事会 3 月 11 日至 14 日的访问(见 S/2009/175)和经济及社会理事会特设咨询小组 5 月 4 日至 7 日的访问(见 E/2009/105)。3 月 9 日和 10 日，我出访了海地，同行的有美利坚合众国前总统威廉·克林顿。克林顿随后被任命为联合国海地问题特使，7 月 6 日至 8 日以新的身份返回海地。作为特使，克林顿总统将协助海地政府及海地人民努力创造新的就业机会，改善基本服务和基础设施，加强灾害恢复和备灾，吸引私营部门投资，且争取更多的国际支助。我深为感谢克林顿总统愿意履行这一职务，这对于在海地保持亟需的国际参与极为重要。

选举

11. 4 月 19 日和 6 月 21 日举行的参议院选举是 2006 年选举周期以来举行的首次选举，也是新的临时选举委员会组织的首次选举，得到了联海稳定团的技术、后勤和安全支助。组织选举进程是一个重大挑战，原因是 2008 年《选举法》提出了新的规定和要求，特别是 2009 年投票中心的数量增至 1 463 个，增幅为 78%，而前几次选举的选举中心为 821 个。国家和国际观察员总体上对选举进程的技术方面感到满意。海地国家警察(国家警察)和联海稳定团联合对 4 月 19 日选举进行了事后总结，有助于为第二轮制订一个加强安全的战略。

12. 尽管选举中的暴力事件仍相对较少，但到场投票的人数(4 月 19 日和 6 月 21 日两轮选举期间全国参与投票的人数分别是 11.3%和 10.85%)令人对公众参与政治进程的程度表示关切。南方省投票结果的逆转以及对阿蒂博尼特省 Petite Rivière 区投票舞弊的指控也造成了临时选举委员会内部的分歧。对某些候选人和任内议员参与选举事件的指控可进一步削弱选民的信心。就选举委员会对这些事件的调查情况采取适当后续行动可极大促进公众对政治进程的信心。

13. 今后还有若干选举活动，需要稳定团和双边伙伴提供大量支助。选举活动包括，中部省重新举行选举和选举众议院所有成员及参议院三分之一成员，根据宪法，其任期于 2010 年 1 月 12 日届满，但根据现行的选举法可延至 2010 年 5 月 11 日。目前，仍不清楚是否会在 2009 年底前举行选举；有人提议 2010 年初举行选举。《宪法》规定，2010 年 11 月 28 日举行下一次总统选举和地方选举。

三. 机构支助和国家的强化

14. 本报告所述期间，联海稳定团继续支持海地当局努力加强国家和地方的体制能力，因为这方面的能力大大低于需要的水平。

15. 政府在联海稳定团的技术援助下，制订了一项综合边境管理计划和海地海关编码草案，如上所述，目前议会正在审议这项草案。政府利用双边资金以及联海稳定团的技术支持，完成了瓦纳明特和马尔帕斯边界设施的扩建工程，而 Belladère 设施工程已接近尾声。海关数据系统升级(包括海关业务电脑化)，过境点实体改善，安全部队加强巡逻，这些都促成了 2009 年上半年关税收入比 2008 年同期增加 10%，使关税月平均收入达到 8 亿古德(1 900 万美元)。

16. 作为已获授权帮助海地各级(包括在关键部门内)建立体制能力工作的一部分，特派团向内政和地方政府部提供技术援助。正在与总理讨论向其他主要部门提供类似支助，帮助满足紧急需要。这也是对双边能力建设举措和联合国国家工作队所作努力的一种补充。

17. 联海稳定团与联合国国家工作队和海地双边合作伙伴一道努力，继续向议会提供体制支助，在报告所述期间，议会为增强业绩通过了若干措施。其中包括 7 月 9 日任命众议院秘书长，预计将负责协调行政和人事事项，向众议院院长提供技术援助，同时保持与参议院秘书长的沟通。两位秘书长可望在体制支助问题上成为国际社会的联络人。

18. 地方一级行政能力仍然极其有限。在报告期间，特派团利用速效项目资金，在 5 月至 7 月，为全国 140 个城市的每个市培训一名会计师提供支助。与此同时，截至 8 月 19 日，已经启动 128 个速效项目，提供基本的公共服务(例如，饮水箱，太阳能路灯，学校的凳子)，兴建或修复公共基础设施，并提供创收活动，如水果和蔬菜生产，畜牧业和园艺。

四. 安全局势

19. 在报告所述期间，该国的安全环境尽管极其脆弱，总体上仍保持平静。稳定面临的潜在威胁包括，各团伙，犯罪分子和其他武装团体有可能恢复活动，存在腐败和与非法贩运有关的暴力活动以及大规模内乱的风险。

20. 当人们对艰难的日常生活条件倍感沮丧之时，全国示威活动无论是数量还是剧烈程度都有上升的趋势，突出表明议程截然不同的集团可能形成机会联盟，以促进自身的特殊利益。一个典型的例子是，2009 年 6 月在太子港发生的示威，当时学生们走上街头，表达各种学术不满，后来赞成增加最低工资建议的抗议者加入其中，似乎还有外部及暴力分子渗透。所有这些威胁都有可能被那些寻求不同

政治目标的人利用，包括在即将展开的选举进程背景下，或是被破坏者利用，他们企图破坏稳定进程，以保护个人利益。

21. 正如下文所述，虽然海地国家警察的能力正在逐步改善，但仍缺乏必要的警力，训练，装备和管理能力，难以在无外部援助的情况下有效应对这些威胁。因此，联海稳定团的安保部分在维护安全和稳定的环境方面继续发挥不可或缺的作用。

22. 在报告所述期间，联海稳定团为支助海地当局，在太阳城和马提桑开展了一系列行动，逮捕若干团伙头目，帮助维持这两个地区的安全气氛。国家警察和联海稳定团部队开展重点行动，也有助于把报告的绑架数量从 2008 年上半年平均每月约 30 起，下降到 2009 年上半年的每月不到 8 起。

23. 与此同时，联海稳定团通过海上、空中和陆地巡逻，继续支持政府对边境的管理。特派团的海上行动协助了国家警察截获毒品，包括 6 月 10 日在南方省拦截没收了一批约 432 公斤的大麻。

24. 参议院选举展现了特派团军事和警察部门的另一个重大行动，它们与海地警察合作，为全国投票中心和太子港的选票制表中心提供安全保障，保护敏感和非敏感选举材料的运送和收回。除了这些大规模努力外，特派团安全组成部分还向海地国家警察提供后援，应对内乱，或其他突发威胁，并定期在全国各地，包括在海地国家警察存在有限的偏远地区巡逻，为维持稳定发挥了重大作用。

联海稳定团部队的重组

25. 联海稳定团警察和军事组成部分的作用将需要随着海地面临的威胁不断变化、国家在发展自身的安全能力而作出调整。因此，特派团逐省对海地的稳定和海地安全部队的部署进行评估，为的是同联合国总部的军事和警察专家一起，拟定一项特派团安全部分逐步改组战略。

26. 特派团的评估清楚证实，为了避免任何重大挫折或逆转，在类似于目前部署的水平上在当地维持一个国际军事和警察人员的实质性存在，仍然是必不可少的。同时，有必要调整部队配置的某些方面，以更好地满足目前实地的要求。特别是，特派团需要像 2007 年初在太阳城采取的行动方式那样展开大规模安全行动的可能性越来越小。因此，最好能够加强特派团的行动能力，能够迅速部署到和监测边远地区，包括边境地区和国家的海岸线。因此设想将特派团四分之一的装甲运兵能力改为更轻型的巡逻车，这项调整可以在军事部分减少兵力约 120 人，将总数降至 6 940 人。

27. 同时，对联海稳定团部队配置的不断审查突出表明，必须进一步加强特派团的能力，以支助海地当局控制人群的努力。因此，建议特派团 9 个建制警察单位中的每一个单位，由目前的 85 人到 140 人提升到 140 人的标准兵力。这项调整

等于增加 120 名警员，将使联海稳定团警察组成部分达到 2 211 人。这将使特派团符合联合国的原则规定，并会提高建制警察单位的灵活性和成效，使每一个单位都能分成 4 个由 30 名警官组成的战术小队，加上 20 名后备和指挥人员。

减少社区暴力

28. 在报告所述期间，联海稳定团继续执行减少社区暴力方案，向全国解除武装、复员和重返社会委员会和地方行政部门提供咨询和协助，尤其将重点放在与海地当局共同确认的 12 个受暴力影响的主要地区。

29. 自我提出上次报告以来，共完成了 43 个项目，同时，与 12 个优先地区的社区团体合作又确定了另外 38 个项目。其中 6 个项目已经完成，其余正在进行。最新的一批项目一旦完成，将使 13 704 人，其中 4 955 名妇女获得一个月的就业机会，并为 1 156 名边缘青少年，囚犯和受武装暴力影响的儿童提供专业和教育培训机会，以及协助向 1 500 名街头儿童提供医疗和社会支持。开展这些项目的同时，还将开展社会宣传活动，共有 60 000 多人参加，在所有 12 个地区促进和平文化。

30. 与此同时，联海稳定团和联合国开发计划署(开发署)继续协助司法部持续审查有关火器的立法和更新国家警察的武器登记制度。截至 7 月 16 日，共颁发了 4 520 个武器许可证，以开始更换 2004 年至 2006 年发行的 6 100 件安全程度不够的版本。另有 3 183 件许可证已经发放，取代 2004 年前为大约 25 000 件武器发放但已经过期的登记证。

五. 改革法治结构

31. 依靠与海地当局、联海稳定团、联合国国家工作队和双边合作伙伴的密切合作，在根据国家改革计划，提高海地警察、司法和惩戒系统的能力方面取得了进一步进展。然而，还需要作出进一步重大努力，才能使海地在其中每一个领域达到所需要的最起码的机构能力。可持续性的主要因素包括，加强检查、监督和问责机制，继续采取行动，遏制腐败，调整关键部委的内部结构及增加政府机构之间在国家和地区一级的合作。

警察改革与发展

32. 联海稳定团继续与海地国家警察一道，努力提高其专业水平，发展机构能力并促进建立必要的基础设施。截至 8 月 18 日，国家警察约有 9 715 人，包括 468 名新警员，其中 121 人是妇女，他们是当天毕业的第二十一期晋级班学员。与此同时，1 500 名第二十二期晋级班的候选人正在等候体检，计划今后几个月内开始训练。115 名警察候选人(其中 6 人是女性)除了接受基本的警察训练外，还完

成了督察级职位所要求的训练，并于 8 月 18 日毕业。此外，67 名不同级别的国家警察人员正利用双边奖学金接受高级培训。

33. 认证和审查活动仍由特派团(联合国警察)和国家警察在全国各地联合进行。在编写本报告时，已开启调查档案，核查 6 557 名国家警察人员的专业水平和廉正情况；已将其中 2 154 份核查完的档案交给监察长，待海地当局按照内部安排处理完之后采取行动。

34. 联海稳定团与双边伙伴一起，继续支助由国家牵头的提高国家警察的机构能力和改善基础设施的努力。这些努力包括制定全面解决边境安全问题的方法、将业务战略和培训战略结合起来、确定必要的设备和后勤资源、发展必要的基础设施，比如在南方省建设一个新的海军基地。目前也在努力提高在调查犯罪活动方面发挥核心作用的司法警察的专业水平和业务能力。与此同时，需要双边资助以恢复原定 6 月完成、但由于缺乏资源而暂停了的国际刑警组织和中央指纹办事处的扩建工作。继续提供双边支持以加强国家警察的管理和行政能力对于整个警察改革进程的可持续性至关重要。

35. 报告所述期间，在双边援助支助下共购置了 32 部新车，翻修或扩建 20 处国家警察设施，另建 25 个设施，其中包括警察学校。建成后，该学校可同时为两期晋级班提供基本训练。国家警察使用国内资金另外购置了 34 部车辆，翻修了 20 个警察局。

36. 尽管双边捐助者为国家警察的发展做出了重要贡献，在本报告所述期间，执行项目的专项资金仍然不够。国际社会持续慷慨的援助对于国家警察按照其发展计划所设想的时间表开展工作非常重要。

37. 8 月 6 日发表的总统公共安全委员会的报告建议，除了不断增强警察的能力外，海地应重新建立一只具有军事地位的部队。建议这一机构由 4 000 至 5 000 人组成，承担各种任务，包括目前由联海稳定团或国家警察承担的一些任务，并可将国家警察的某些部分纳入其中。它的职责包括沿海边界和在农村地区维持治安、保护人民免受自然灾害的影响、打击非法贩运、在内乱时支助警察及保护环境。这些建议所涉及的政治、实践和财政方面的问题预计将引发长期的政治和公共辩论。

司法系统

38. 最高司法委员会在司法系统的监督中将发挥核心作用。现已完成对委员会提名人的审查工作，但尚未公布结果。最高法院院长，也是该委员会的当然主席还没有任命。

39. 在委员会成立之前，司法部一直在加强自己的司法检查单位，成立了几个特别委员会，审查法官行为严重失检的案件。到目前为止，4 名检察官被解职，3

名法官和 1 名书记官长被停职。但是，有关设立新的规划和司法检查单位的司法部重组法案尚未得到议会通过。

40. 2009 年 3 月 12 日，治安法官学校的创建是一个重大进步，6 月份开始招收第一批学员。他们开始接受正规训练，标志着启动了一个迫切需要的系统性进程，即培养和任命担任重要司法职能的人员。同时，利用该校的设施训练 60 名治安官，其中包括 5 名女性。这样在全国 470 名法官中，接受正规训练的法官总数将达到 135 名。预定不久将开始检察官培训课程。

41. 自我上次报告以来，特派团继续支助采取一系列措施，加强法院系统的运作。除了向“刑法链”上的司法人员提供技术援助以加强协调外，还包括改进案件处理。联海稳定团和联合国毒品和犯罪问题办公室一道与海地当局探讨如何更有力地打击腐败、有组织犯罪和非法贩运。建立特别分庭被认为是打击有罪不罚现象的重要因素。然而，在这方面一直没有取得任何进展。

42. 3 月 31 日，作为总统委员会之一的司法改革工作组(见第 7 段)向普雷瓦尔总统提出 13 项短期建议，说明为推动司法改革进程必须立即采取的措施。成立了关于刑事、民事、行政法律和司法改革框架的四个分组。随着由前司法部长以总统特别顾问身份担任组长的刑法和刑事诉讼法现代化工作组的成立，立法改革也受到更多关注。这标志着在对海地现行的刑事立法进行早就需要的审查方面迈出了重要一步。

43. 8 月 3 日，在戈纳伊夫新开设了一个法律援助办事处，使全国此类法律援助办事处的总数达到 10 个。正在采取措施，确定持续资助现有办事处的方法，并将在该国其余的辖区内再开设 8 个办事处。

惩教系统

44. 在报告所述期间，在执行国家监狱管理局 2007-2012 年战略规划方面取得的进展有限。这一规划有四个重点领域，即改善基础设施，采购必要设备，培训人员和改善被拘留者的待遇。联海稳定团继续努力加强被拘留者的安全并满足他们的迫切需要，同时为较长远的规划提供技术支持。

45. 以往报告阐述的趋势仍未改变，监狱的情况继续恶化，因为拥挤程度日益增加。截至 8 月 20 日，有 8 790 名囚犯(其中有 481 名妇女)关押在 17 所监狱中，他们的居住空间仅为 4 884 平方米。在太子港国家监狱，有 4 177 名被拘留者，居住空间仅有 1 995 平方米，每个囚犯还不到半平方米，远远低于国际标准规定的每个囚犯 2.5 个平方米，而这是人权和安全方面的一个最低基本标准。

46. 一个积极进展是，5 月开始利用双边资金在克鲁瓦-德布凯(太子港附近)建造一所新监狱。建成后，该监狱可容纳 750 名囚犯。与此同时，利用双边资金对海地角的一所监狱进行部分改建，使该监狱的床位增加 150 个，并有厨房、医务室

和卫生设施。由于海地政府缺乏资金，自 2008 年 11 月以来，该监狱管理大楼的建设工作已经停止。同样，由海地政府资助于 2008 年 2 月开始的安什和 Carrefour 监狱重建工作由于资金问题于 12 月停工。由开发计划署管理的和平港和圣马克监狱的重建工作于 2009 年 6 月开始，预计将增加这两所监狱的床位数。

47. 全国范围内 76% 以上的被拘留者继续受到审前羁押，而国家监狱中的被拘留者审前羁押比例高达 86.47% 以上。自 2008 年 12 月成立以来，全国审前长期羁押问题第二委员会一直建议立即采取一些措施，向主审法官和检察官提供指导方针，并在联海稳定团的支持下开始制作被拘留者清单，以便审查全国范围内的审前长期羁押案件。4 月份执行了一个试点项目，查明案卷的阻碍因素，并呈报司法部采取后续行动。但是，到目前为止尚未采取进一步行动。

48. 虽然计划在 2009 年再训练 270 名狱警，但政府还没有招募被训人员。同时，146 名监狱管理人员接受了应急规划、行为准则和绩效评价方面的培训。

六. 人权

49. 在报告所述期间，人权的总体情况变化不大，最严重的问题仍然是在实现经济、社会和文化权利方面缺乏进展。普遍的贫穷和失业，加上无法获得可接受和负担得起的食品、住房、教育和保健以及环境的持续恶化威胁着个人的权利和国家的稳定。

50. 针对这一情况，联海稳定团致力于加强努力，保护和促进经济、社会和文化权利，并回应民间社会对公共政策的日益关注。在联合国人权事务高级专员办事处的协助下，特派团正在开发相关培训，帮助海地公民为国家增长和减贫战略文件、部长级工作计划和市政预算等政策工具的执行做出建设性贡献。

51. 该国对保护公民权利和政治权利做出了有史以来最坚定的政治承诺。然而，在报告所述期间，由于法治机构薄弱和持续存在有罪不罚现象，这些权利仍受到侵犯。尽管国家警察的能力有所改善，特派团还是收到了有关虐待、任意拘禁和非法拘禁及滥用权力的报告，而上文所述的审前长期羁押侵犯了海地人获得公正审判的权利。4 月 19 日发生的选举事件也侵犯了一些公民参加自由和公正的选举进程的权利。

52. 4 月 27 日至 5 月 9 日，海地人权状况独立专家米歇尔·福斯特访问海地，以完成其第一份报告 (A/HRC/11/5)，该报告于 2009 年 6 月提交人权理事会。6 月 1 日至 10 日，当代形式奴隶制问题特别报告员古尔纳拉·沙希尼扬女士访问该国。她呼吁要更加重视儿童帮佣的问题。她关于这次出访的报告将提交人权理事会第十二届会议。

两性平等

53. 本报告所述期间，特派团继续努力支持妇女参与政治进程。联海稳定团为 44 名领导人开展了有关领导力和妇女参政的培训课程，其中包括 3 名男子以及准备竞争参议院席位的 7 名女性中的 5 人。特派团还通过它支持的多媒体中心为 360 名妇女组织和民间社会代表举办了关于选民教育的宣传培训班，他们包括来自海地角、莱凯、戈纳伊夫、热雷米、雅克梅尔、和平港、自由堡和米拉戈安的 288 名妇女和 72 名男子。然而，鉴于参与竞选的妇女无一人当选，在两位女参议员离任后参议院的女性代表下降了 50%。

54. 由于法治制度的弱点，解决性暴力的努力仍然步履维艰。特派团为海地国家警察的 242 名警官，其中包括 39 名女警官组织了有关认识暴力侵害妇女行为的宣传培训班。联海稳定团继续支持执行国家行动计划，打击针对妇女的暴力行为，并为民间社会组织的代表，包括 148 名妇女和 62 名男性实施了全国范围的宣传方案。

儿童保护

55. 在本报告期间，儿童继续受到犯罪行为的侵害。据报告有 84 起强奸案涉及未成年受害者，为性或经济剥削目的进行的国内和跨界儿童贩运以及国家间收养问题仍然值得关注。据报告在 2009 年 3 月至 8 月期间有 7 名未成年人被绑架，其中包括 4 名女孩。

56. 特派团力求在司法系统内维护儿童权利。在 7 月共有 332 名未成年人被拘留，12%是女孩，其中 284 人仍有待审判。特派团继续努力确保他们的案件得到经过适当准备的法官的审理，并尽可能在审讯后立即予以释放，并由儿童基金会提供免费法律援助。联海稳定团和儿童基金会还在本报告期间为国家警察的 70 名人员开展联合培训方案，并对国家警察儿童保护大队在各省的需求进行评估，以支持该大队的工作。

艾滋病毒/艾滋病

57. 自我上次提交报告以来，特派团已就艾滋病毒/艾滋病的问题为 4 703 名特派团人员和 1 369 名国家警察以及 641 名海地社区领袖和民间社会代表提供了培训。此外，特派团还帮助监狱保健人员以及移民和海关官员开展了艾滋病毒培训，并与海地妇女艾滋病问题联盟合作，协助举办了一次关于预防母婴传播的讨论会。

七. 人道主义、复原和发展活动

社会经济状况

58. 海地在遭受一系列飓风的破坏性影响一年后，严重的社会经济形势继续对该国的稳定构成直接威胁。大多数海地人的日常生活条件仍然十分困难和匮乏。2008 年 4 月骚乱后为应付不断上涨的食品和燃料价格实施的补贴正被逐步取消，国家当局指出目前海地无粮食保障人口已达 190 万。社会安全网仍然名存实亡。教育等基本社会服务几乎完全由非国家行为者和私营部门经营，而国家还在实行基本卫生服务成本回收的政策。

59. 虽然海地的整体社会经济状况仍然十分脆弱，在本报告期间也出现了一些有利的进展。海地年通货膨胀率从 2007 年 9 月底的 7.9% 上升至 2008 年 6 月的 15.8%，增加了一倍，在 2009 年 5 月已下降至 -0.04%，而海地古德则保持相对稳定。海地经济增长速度在 2007 年达到 3.4%，2008 年下降至 1.2%，预计在 2009 年和 2010 年期间将上升至约 2%。然而，这一预计增长几乎跟不上 2.4% 的预计人口增长速度。

60. 在国际金融机构于 6 月 30 日取消海地的 12 亿美元多边债务后，巴黎俱乐部国家取消了海地拖欠其成员国的逾 2.1473 亿美元的全部双边债务。多边债务的取消可望在 2015 年前每年释放约 4 000 万美元的投资预算，将用于减贫措施。

61. 现在迫切需要支持海地当局执行有针对性的社会和经济议程，以便解决该国及其人民极端脆弱的情况，并使海地坚定地走上复原和可持续发展的道路。联合国海地问题特使已经在调动公共和私人投资方面发挥了关键作用，并推动了国家机构和国家行为者作出承诺共同努力实现海地人民生活的明显改善。他于 8 月 9 日宣布将率领一个由私人投资者组成的国际贸易代表团于 10 月访问海地。与此同时，一些主要的国际投资者和慈善组织也正在考虑对海地关键部门进行投资。

人道主义和发展援助

62. 正如 2008 年的情况所展现的，海地极易遭受自然灾害，严重的砍伐森林增加了暴雨期间遭遇洪水和泥石流的风险。这种脆弱性由于农业生产能力减少、失业率高和投资少而变得更加严重，使众多人口陷入风险，特别是在飓风季节（6 月至 11 月）。

63. 海地政府提出了一份应对飓风季节可能发生的灾难的国家备灾战略，同时在开发计划署、世界银行和欧洲委员会的支持下该国的公民保护办公室能力建设仍在继续。人道主义界更新了其应急计划，人道主义事务协调厅继续帮助促进国家和省级的协调工作。联海稳定团和联合国国家工作队还建立了联合应急活动业务安排，并充分借鉴了在 2008 年的危机中为作出迅速反应发挥了重要作用的协作经验。

64. 在本报告期间，世界粮食计划署(粮食计划署)在战略地点仓库中预先准备了食物，包括高能量饼干。世界卫生组织(世卫组织)分发了医疗用品和其他设备，以加强海地卫生部的反应能力。儿童基金会筛查并治疗了营养不良的儿童，支持了受灾害影响地区的教育，帮助提供安全饮用水并在戈纳伊夫新建了一所医院。国际移民组织(移民组织)帮助民事保护局确定并修复将用作临时庇护所的建筑物。自我上次报告提交以来，当前的恢复方案已经在全国范围内创造了约 35 000 个短期就业机会。然而，仍然需要额外资金用于开发署、移民组织、联合国粮食及农业组织粮农组织和粮食计划署的复原和复苏工作，这些工作将创造就业机会并减轻未来的灾害风险。

65. 应海地政府的邀请，地球研究所主任兼我的千年发展目标问题特别顾问杰弗里·萨克斯教授于 7 月 14 日至 17 日访问了海地，以审查该国的发展重点并探讨如何推动其实施。

八. 人员行为和纪律

66. 联海稳定团继续执行秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策。特派团为包括 593 名军人、186 名警察和 333 名平民在内的 1 112 人提供了关于防止性剥削和性虐待的培训。作为目前进行的内部打击性交易运动的一部分，特派团以特派团各种语文印刷了概述本组织政策的卡片，并发放给所有人员。联海稳定团的一名警察由于性行为不检被遣返。

九. 巩固计划

67. 虽然过去 12 个月中取得了一些进展，安全理事会仍将使用一年前提出的巩固计划和相关进展情况指标作为评估海地巩固稳定情况的手段。但是，五个广泛基准领域的每一个领域都取得了具体进展，需要做出如下所述的一些必要调整。此信息在附件一中有所归纳，并经重新组织以方便安全理事会进行审查。它基于迄今为止的实践工作，将巩固计划前四个基准领域的预计进展与联海稳定团预计延长的任务期限协调起来。第五个基准领域中的指标“社会和经济发展的”时间框架不太准确，这表明该领域的进展速度比其他四个领域更快。

68. 在政治对话和选举领域，一些进展指标已经得以实现。随着皮埃尔-路易总理政府的组阁以及参议院补选选举的结束，政治进程将再度受益于一个稳固的体制基础。与此同时，普雷瓦尔总统建立了一系列事关国家利益问题的委员会，帮助发起了政治领导人、私营部门、学术界和民间社会代表参与的有关国家未来的包容性对话。这一进程可以帮助确定广受支持的有利于长期稳定的体制调整。海地当局继续进行宣传推广工作，这对于维持这一讨论十分重要，同时民间社会也有责任积极参与并确保提出的解决方案的合法性和可持续性。

69. 巩固海地的政治稳定还需要继续尊重定期选举的原则。人们普遍承认，目前的选举日程为国家及其双边合作伙伴带来了较大的财务和政治负担，宪政改革委员会已经就此列举了几项具体的修正案。过去 5 年的经验突出表明，选举的时间安排有时可能需要进行调整，同时应考虑到实际限制。然而，至关重要的是海地领导人应继续与国际社会一道合作以确保适时组织立法、地方和总统选举，同时使选民充分享有前几代人凭借决心、勇气和牺牲精神赢得的公民参选权利。

70. 关于国家权力的延伸，在明确和执行边界管理战略方面已经取得了重大进展，国家总体机构能力建设在利用双边和多边倡议的基础上取得了逐步进展。然而，仍需进一步作出大量努力，以使国家有效筹集和支付用于人口福利的资金。政府通过了国家改革总体蓝图，并酌情利用现有的建议，这将大大改善机构能力得到实质性和持久改善的前景。同样，商定一个权力下放的框架将有利于加强地方治理能力。希望宪政改革委员会概述的建议能够有助于推动在这方面达成共识。继续为加强议会立法和监督能力的努力提供双边和多边支持也将为海地的长期稳定作出重要贡献。

71. 促进海地安全和稳定的工作大致与巩固计划预测的时间相一致。国家和国际力量正在开展的有目标的行动促进了城市和农村地区的安全，联海稳定团和海地国家警察部队加强了沿陆地和海上边界的存在。国际社会的业务援助对保障和利用已经取得的成果及应对可能具有区域性影响的威胁至关重要。联海稳定团军事和警察部队的继续存在可以在这方面发挥关键作用。同时，双边安排可以为应对困难的集体安全挑战，例如非法贩运和跨界犯罪活动提供更可持续的手段。

72. 海地国家警察的发展取得了进一步的进展，这对巩固稳定以及制定接手联海稳定团业务职责的战略十分关键。为了满足国家计划中提出的目标，至关重要的是海地当局应继续优先考虑有效招聘和培训新警察，同时与联海稳定团和双边捐助者合作以加强海地国家警察在诸多领域的机构能力，其中包括专业技能和综合管理能力，并支持为其提供设备和关键基础设施。职业价值观的宣传也必不可少。在这方面确定适当的认证程序并迅速加以实施尤为重要。同时，应开始拟订一份蓝图，在目前的计划订于 2011 年完成后用于指导国家警察的发展努力。该蓝图应与海地关于全面安全架构的新视野相吻合，以便对威胁作出适当的和在财政上可持续的反应。总统公共安全委员会概述的建议对这一讨论作出了重要投入。

73. 海地当局的承诺和国际社会的进一步参与对于利用法治和人权领域取得的进展至关重要。巩固计划中反映的优先目标包括全面建立一个最高司法委员会，作为与司法部主管部门合作有效监督司法系统的一个机构。通过治安法官学校启动对司法人员的定期培训也是加强司法机构的重要一步。在惩教方面，尽管仍需更多的工作，在克罗伊-德布凯建一所新监狱是解决全国监狱系统急需扩建问题的第一个具体步骤。海地当局进一步探讨狱中服刑的替代方式也是可取的工作，可以为缓解监狱人满为患问题做出长期贡献，并有利于那些犯有轻罪的人更快地

重返劳动生活。与此同时，通过建立公民保护办公室的立法并加强其能力，对努力促进该国对人权的尊重并使其制度化至关重要。

74. 在社会和经济发展领域，通过建立劳动密集型项目创造的数千个临时工作帮助缓解了当前的需要，同时海地国内以及海地当局和国际社会之间加强讨论促成了制定了实现持久的社会和经济复原的明确方向。继续提供慷慨援助以满足人道主义和早期恢复需求在可预见的未来仍至关重要。与此同时，重要的是应进一步做出努力，视私营部门活动的复苏情况奠定长期发展基础。在过去一年中，海地作为投资地点的固有优势已被多次强调。为了实现这一潜力并达成实现持久稳定的进展指标，至关重要的是海地领导人应与私营部门接触，共同努力利用现有的机会。正在进行的加强海地有形基础设施的方案必须辅之以确保立法和监管环境真正有利于商业的持续和合作努力。国际社会的继续参与和居住在海外的海地人的持续关注也是这一努力中不可或缺的资源。

十. 特派团支助

75. 本报告所述期间，联海稳定团继续修缮和重建特派团在 2008 年海地受飓风和热带风暴袭击后被毁的基础设施。在确保联海稳定团的设施能够更好地承受海地境内普遍存在的严酷气候条件方面，有了显著改进，并为提高应灾能力作出后勤安排。不过，由于全国长期缺乏适当的排水系统，设施仍然极有可能被水浸泡。特派团支助的第二个实质性领域关系到联海稳定团为边界沿线巡逻活动提供支助的设施建设，包括在戈纳伊夫、雅克梅尔、自由堡和萨吕港建立海上设施，在皮特雷湾、马尔帕斯和贝拉代尔建立陆地边界设施。

76. 支助参议院选举是特派团在本报告期间的第三大后勤活动。每一轮选举都需要调动大约 4 200 名部队人员、450 名建制警察、675 名警务顾问和 400 名文职人员。特派团利用公路运输了 255 吨左右的选举材料，另外还组织了 146 次与选举有关的飞行。

77. 本报告所述期间，一名工作人员在任务区外死亡，23 人被医疗后送，在海地境内接受治疗，另有 32 人被后送到海地境外水平更高的医疗设施。特派团也为应对联海稳定团人员中间可能爆发甲型 H1N1 流感做好准备工作，与此同时，与世卫组织合作，协助海地政府本身为保护海地民众作出的努力。

外联与公共信息

78. 本报告所述期间，特派团将其制作的电视节目《该轮到你们了》从两星期一次增加到每周一次，并推出一个新节目，称为《该轮到你们了》，重点报道联合国和国际社会在海地进行的工作。这些广受欢迎的节目在海地的七个电视台以及居住美国的海地社区可收看的八个电视台播出。在国内通过发射台、在国际通过因特网播送的联海稳定团每日调频电台节目继续向海内外听众提供新闻和信息。

79. 海地民间社会越来越多的成员，包括比例不断增加的妇女用户继续利用联海稳定团的 9 个多媒体中心。正在为中心之间能够举行电视会议作出安排，从而有助于推动对话和信息交流，以及支持各省在全国和当地政府之间进行沟通。

十一. 财务问题

80. 大会第 63/294 号决议批款 6.117512 亿美元，相当于每个月 5 097.9267 万美元，用作 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间联海稳定团的维持费。如果安全理事会决定延长联海稳定团任务期限至 2009 年 10 月 15 日以后，则特派团 2010 年 6 月 30 日之前的维持费将限于大会核准的数额。

81. 截至 2009 年 4 月 30 日，联海稳定团特别账户未缴摊款总额为 1.328 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 16.203 亿美元。

82. 截至 2009 年 8 月 19 日，欠联海稳定团部队和警察派遣国的款项共计 9 680 万美元。已按照季度付款时间表分别偿还了 2008 年 12 月 31 日和 9 月 30 日终了时期的部队费用和特遣队所属装备费用。

十二. 意见和建议

83. 海地进入稳定进程已有 5 年之久，有充分理由相信海地正在摆脱过去的冲突，走向和平发展的更加光明的未来。不过，所取得的这些成就仍然十分脆弱，可能会遇到挫折或出现逆转。海地领导人和人民、联合国乃至更具普遍性的国际社会继续作出承诺，对于巩固稳定至关重要。

84. 海地人民对确保取得进展负有首要责任。海地领导人责无旁贷，他们帮助为改变历史创造机会、继续努力为国家所面临的问题寻找得到广泛支持的解决之道，包括加强国家机构和可能进行宪政改革。这将需要政府内和各部门间进行更有效和更可持续的协作，以及承诺与更广大民众进行包容性对话。在这方面，对 4 月 19 日选举期间发生的暴力事件采取有效后续行动将有助于支持民众对民主进程的信心，以及凸显对所有海地公民，无论其地位如何，实施同一标准。

85. 联合国还可以通过联海稳定团和联合国国家工作队的活动，对稳定进程作出重大贡献。此时此刻，海地的警察能力还在建设之中，国家的稳定继续面临重大威胁，因此，联海稳定团安全部门的业务支助仍然必不可少。与此同时，联海稳定团的技术专长为支持海地努力加强全国和地方治理能力、建立边界管理、法治和人权保护结构提供宝贵资源。我为此建议安全理事会将特派团的任务期限再延长一年，至 2010 年 10 月 15 日止，同时接受本报告(见第 26 和 27 段)建议的调整，我认为，这将使特派团能够在当前的环境下有效运作。

86. 继续促使广大国际社会参与，对于使这些努力产生结果是不可或缺的。海地伙伴在华盛顿会议上的政治承诺以及后来该国的债务被取消都是令人鼓舞的迹象，表明国际社会对该国的深入支持。这一良好意愿必须得到维持、必须进一步努力使海地人民的日常生活发生看得见的变化，这是维持短期和长期稳定的一个先决条件。前总统克林顿作为联合国海地问题特使的参与已在这方面作出宝贵贡献。

87. 稳定与和平进程之路鲜少平坦，我仍然坚信，今日海地拥有取得进步的历史契机。我敦请海地领导人和人民及其稳定进程的合作伙伴继续参与和坚持努力，为这一不平凡的国家创造更加光明的未来。

88. 最后，我谨衷心感谢我的特别代表赫迪·阿纳比和联海稳定团的男女工作人员为海地稳定进程展现出的勇气和献身精神，并感谢为维和行动提供部队和警察的各国政府。

附件一

巩固计划：2009-2011 年期间的进展基准和订正指标

一. 政治对话和选举

基准：在通过对话解决政治分歧方面继续取得进展，并圆满完成一轮自由和公正的选举，最终使总统在 2011 年顺利就职

取得进展的要求将包括：海地的关键行为体保持政治意愿，愿意采用包容和协作的方式，除其他外，继续贯彻立法机构和行政机构商定的共同议程，加强海地民间社会的参与；联海稳定团提供安全保障、后勤和技术支助；提供必要的双边资金，以便完成选举周期和加强有关机构

年度 ^a	进展指标
2009 年 10 月至 2010 年 10 月	- 继续采取合作方式，依靠政党和政府各部门之间的合作以及与私营部门和民间社会的合作，寻找解决海地政治、经济和社会问题的办法 - 全面和迅速审议 1987 年《宪法》总统委员会提出的建议，并在广泛一致的基础上，开展后续行动 - 其他总统委员会提出报告，并迅速审议它们的建议 - 政府和议会合作执行最新立法议程 - 继续支助选举进程和机构 - 众议院进行民主选举，三分之一的参议员和所有众议员宣誓就职 - 达成举行地方选举和总统选举的政治共识 - 设立常设选举机构的工作取得进展
2010 年 10 月至 2011 年 10 月	- 在广泛一致和同心协力的基础上，对 1987 年《宪法》总统委员会和其他总统委员会提出的建议开展有效的后续行动 2010 年 11 月举行总统选举，2011 年 2 月民选总统就职 - 海地机构有能力在有限的国际技术支助下进行选举

^a 为便于安全理事会成员参考，本表将各项国家计划，特别是海地国家法治机构改革计划中的一些目标和预计日期汇编在一起。尽管对需在这些领域取得进展基本达成一致意见，但应该指出，有些日期可能会有变化，并将根据实地不断变化的情况以及考虑到特派团与海地当局正在进行的对话，酌情进行调整。

二. 国家权力的扩展

基准：通过建立合法、透明、负责任的民主机构，将国家权力扩展到全国各地，直至地方一级，并有能力筹集和支付资金，为民造福，包括建立可行的边界管理制度

取得进展的要求将包括：海地政治领导层采取协作做法，实施提高中央和地方行政能力的战略，力求在权力下放安排上达成共识，并采取边界管理战略；联海稳定团继续提供技术支持；以双边和多边方式提供专门知识，协助能力建设，并提供资源，满足基础设施方面的需要

年度	进展指标
2009 年 10 月至 2010 年 10 月	- 在加强国家和地方各级行政和决策能力方面继续取得进展，并通过这些活动的总蓝图 - 制定权力下放的法律和机构框架 - 在拟定边界管理综合办法方面继续取得进展，包括颁布海关法和通过边界管理综合战略计划
2010 年 10 月至 2011 年 10 月	- 根据商定的健全和可持续的权力下放安排框架，加强中央和地方各级机构，从而强化筹集和支付资金的能力，为民造福 - 开始执行边界管理的综合办法，并建立必要的机构和基础设施，从而获得这方面的必要能力，这将酌情利用国际社会的进一步支助 - 加强议会的立法能力，改善政府行政部门和立法部门之间的合作

三. 确保安全和稳定

基准：建立一个可持续的安全结构，使海地能够有效地应对境内和陆海边界沿线的潜在威胁，同时尊重国际标准和个人自由

取得进展的要求将包括：海地当局继续优先就发展海地国家警察的能力和警察认证工作作出必要决定，并对适当的整体安全结构达成共识；联海稳定团继续提供业务和能力建设方面的支助；提供双边专门知识和支助，以满足基础设施方面的需要

年度	进展指标
2009 年 10 月至 2010 年 10 月	- 利用国际和海地安全部队之间的合作，在维持城乡地区的安全与稳定方面继续取得进展 - 在联海稳定团的支助下，继续加强海地国家警察在陆海边界和全国各地的存在 - 通过以下途径，在实现海地国家警察改革计划规定的目标方面进一步取得进展： - 有更多的海地国家警察晋级班学生毕业，从而能够继续按照改革计划的时间表增加总体人员配备 - 继续进行审查和认证工作

	○ 继续加强海地司法警察的技术能力 ○ 在发展海岸警卫队能力方面取得进展 ○ 加强海地国家警察的行政能力，并在培训中、高级管理人员方面取得进展 ○ 继续发展海地国家警察的基础设施 ○ 拟定海地现行国家警察改革计划的后续发展计划 ● 全面和迅速地审议总统安全事务委员会的建议，并就后续行动达成广泛一致意见 ● 公共武器登记方案取得进展
2010 年 10 月至 2011 年 10 月	● 本期间在海地国家警察改革计划所述的所有领域进一步取得进展，以便在 2011 年年底实现或可望实现海地国家警察改革计划中的大多数关键目标： ○ 海地国家警察有 14 000 名训练有素的专业警察；完成海地国家警察认证过程 ○ 海地国家警察有能力在全国各地提供必要的警务服务 ● 在广泛一致的基础上，对总统安全事务委员会的建议采取后续行动 ● 利用国际援助和必要的互补性双边活动，作出可持续安排，为陆海边界沿线提供安全保障 ● 这将对国际援助的剩余需要作出总体评价 ● 批准海地国家警察的进一步发展规划 ● 完成大约 31 000 件武器的登记工作

四. 法治和人权

基准：建立一个尊重和捍卫人权而且全体公民都能诉诸的独立和可信的司法和刑事制定

取得进展的要求将包括：海地当局继续优先作出必要决定，加强民间社会的参与，联海稳定团继续提供业务和能力建设方面的支助；提供双边专门知识和捐助，以满足基础设施方面的需要

年度	进展指标
2009 年 10 月至 2010 年 10 月	● 按照国家司法改革计划和 2007 年 12 月通过的关于司法独立的三项基本法律： ○ 建立最高司法委员会(其主席尚待任命) ○ 在司法和公共安全部并其后在最高司法委员会内部建立司法检查制度 ○ 在经过竞争性遴选程序之后，第一届治安法官学员开始接受在校培训 ○ 建立审理腐败和有组织犯罪的特别分庭 ○ 确认迫切需要改革刑事诉讼法典，包括监外教养措施和司法附属机构规约

-
- 通过司法和公共安全部的立法和组织结构，从而为从事战略规划和方案编制工作的部门奠定基础，以指导司法改革工作的进行
 - 为了实现国家监狱管理战略计划确定的目标：
 - 大幅增加惩戒设施的床位，使其超过目前 5 000 平方米左右，容纳 8 790 名被拘留者的条件
 - 270 名惩戒干事毕业；培训高级管理人员和督察员；制定政策和程序
 - 通过保护公民办公室的立法，并逐步加强其效力
 - 批准其他重要的国际人权文书
- 2010 年 10 月至
2011 年 10 月**
- 司法系统实行改革后，审判和司法裁决得以大量增加，审前超期和非法拘留减少
 - 最高司法委员会作为司法机关的监管和纪律机构正在有效运作
 - 根据《国家增长和减贫战略文件》中的规划，将在目前的 200 个和平法院、18 个初审法院和 5 个上诉法院基础上，新增 150 个和平法院、6 个初审法院和 4 个上诉法院
 - 建立国家法律援助制度
 - 太子港、海地角和其他新的管辖区的少年司法系统得到加强并开始运作
 - 按照《国家增长和减贫战略文件》的设想，根据明确规定的各项目标，将司法改革计划延长或展期三年
 - 努力实现国家监狱管理战略计划规定的目标，该计划继续为到 2012 年年底的更多必要的国际援助努力提供指导：
 - 现有的项目完成后，监狱面积将增加 6 000 平方米，加上推出的其他项目，惩戒设施的床位将进一步增加，从而实现在 2012 年之前创建足够的监狱面积，按照国际标准容纳 10 000 余名被拘留者这一国家目标
 - 一批核心惩戒干事和督察员将接受充分培训，使他们能在有限的帮助之下开展工作
 - 公民保护办公室酌情利用有限的额外支持，充分开展工作并具有成效
-

五. 社会 and 经济发展

基准：实现持久的稳定需要防止生活条件进一步下降，向最弱势群体提供基本服务，切实改善民众的生活水平，并为经济复苏创造条件

取得进展的要求将包括：海地领导人作出必要的政策决定，帮助满足迫切需要，并为投资和发展建立一个框架；捐助方以协调的方式持续提供慷慨捐助；多边机构和国际金融机构再次作出努力；海地和国外私营部门积极参与

年度	进展指标
2008 年至 2011 年	• 利用国际社会的支助和私营部门的捐助，提供援助，满足海地人民的迫切需要 ○ 在粮食和农业方面提供援助 ○ 支持发展劳动密集型项目 ○ 逐步改善受教育的机会 ○ 通过接种疫苗运动，帮助改善健康状况 • 改善商业环境 ○ 在创造有利于商业和投资的立法和监管环境方面取得进展 ○ 通过提供双边援助等途径，使关键的基础设施项目取得进展 • 本期间结束时取得的成果应包括： ○ 国内生产总值增加(并有可能连续几年持续增长) ○ 就业增加 ○ 国内外投资增加 ○ 工农业生产增加 ○ 国家财政收入稳步增加 ○ 通货膨胀率低 ○ 提供基本服务的情况改善 ○ 受粮食无保障影响的人口比例减少

附件二

联合国海地稳定特派团：提供军事人员和特遣队的国家

(截至 2009 年 8 月 25 日)

国家	参 谋		士 兵		共计
	女	男	女	男	
阿根廷		9	30	521	560
玻利维亚		3	10	195	208
巴西		15 ^a	7	1 260	1 282
加拿大		5	—	—	5
智利		6	14	480	500
克罗地亚		2	—	—	2
厄瓜多尔		1	—	66	67
法国		2	—	—	2
危地马拉		5	6	107	118
约旦		10	—	718	728
尼泊尔		10	10	1 054	1 074
巴拉圭		—	—	31	31
秘鲁		4	—	204	208
菲律宾		2	—	175	177
斯里兰卡		10	—	949	959
美利坚合众国	1	3	—	—	4
乌拉圭		13	37	1 083	1 133
共计	1	100	114	6 843	7 058

^a 包括部队指挥官。

附件三

联合国海地稳定特派团警察部分的组成和人数

(截至 2009 年 8 月 25 日)

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女	男	女	男
阿根廷	0	14	0	0
贝宁	1	29	0	0
巴西	0	3	0	0
布基纳法索	0	21	0	0
喀麦隆	1	12	0	0
加拿大	11	80	0	0
中非共和国	1	2	0	0
乍得	0	14	0	0
智利	1	14	0	0
中国	4	15	6	119
哥伦比亚	0	27	0	0
科特迪瓦	4	63	0	0
克罗地亚	0	3	0	0
刚果民主共和国	0	2	0	0
埃及	0	31	0	0
萨尔瓦多	2	12	0	0
法国	3	50	0	0
格林纳达	0	3	0	0
几内亚	4	51	0	0
印度	0	11	0	139
牙买加	0	5	0	0
约旦	0	33	0	290
马达加斯加	0	9	0	0
马里	1	41	0	0
尼泊尔	2	52	12	113
尼日尔	2	49	0	0
尼日利亚	0	0	17	106
巴基斯坦	0	0	0	247
菲律宾	5	17	0	0

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女	男	女	男
罗马尼亚	4	16	0	0
俄罗斯联邦	1	10	0	0
卢旺达	0	11	0	0
塞内加尔	0	36	0	85
塞尔维亚	1	4	0	0
西班牙	5	39	0	0
斯里兰卡	0	2	0	0
瑞士	0	1	0	0
多哥	0	5	0	0
土耳其	1	45	0	0
美利坚合众国	0	6	0	0
乌拉圭	4	39	0	0
也门	0	3	0	0
	58	880	35	1 099
共计	938		1 134	
总计		2 027		

