



秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第三次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1829(2008) 号决议提交的。安理会在该决议中请秘书长每四个月提交一份关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)活动的报告。本报告述及 2009 年 6 月 1 日至 9 月 1 日期间的活动。

二. 主要动态

A. 政治动态

2. 在本报告所述期间, 该国政治局势平静, 未出现任何政治暴力事件。各主要政党本着 4 月 2 日联合公报的精神, 根据政党登记委员会于联合国的支持下举办的对话论坛的框架, 继续展开互动。

3. 2009 年 4 月 29 日, 成立了由政党登记委员会和联塞建和办共同主持的遵守联合公报委员会。委员会的成员除全国人民大会党(大会党)和塞拉利昂人民党(人民党)之外, 还包括塞拉利昂警察、国家民主委员会和塞拉利昂宗教间理事会。各方对委员会的工作表现出浓厚的兴趣, 它们的讨论依然是积极和建设性的。《联合公报》除有助于停止政治暴力外, 还为就青年、贩运非法毒品和加强该国民主体制等问题达成两党共识提供了框架。

4. 为了增强各政党之间以及社会内部的信任, 继续展开努力。为此, 欧内斯特·巴伊·科罗马总统于 7 月 19 日主持调查关于据报告在 2009 年 3 月 16 日袭击人民党弗里敦办事处期间发生的强奸和性暴力行为的指控的调查委员会成员的宣誓就职。然而, 调查 2009 年 3 月发生的政治暴力和不容忍行为的独立审查小组尚未成立。

5. 班克勒·汤普森大法官主持的调查委员会听取了据称受害人和证人的证词。建设和平基金、联塞建和办、联合国妇女发展基金及塞拉利昂政府为委员会工作



提供了财政和技术支助。本着值得赞扬的两党政治的精神，科罗马总统从大会党和人民党提交的被提名人名单中选出委员会成员。

6. 此外，在弗里敦和各省举行了若干次党派间对话，目的是促进政治容忍和非暴力。对话是由政党登记委员会安排的，得到联塞建和办和联合国开发计划署的技术和财政支助。除了人民党和大会党之外，人民民主改革运动党和民族民主联盟以及民间社会组织也出席了会议。6月8日至11日期间，在弗里敦举行了侧重于各政党青年之翼的党派间特殊对话和务虚会，之后在地区一级举行了类似的活动，参加者中包括当地一个音乐团体“艺术家争取和平”组织成员。

7. 人民民主改革运动党在7月24日至26日期间于凯内马举行全国代表大会，再次选举查尔斯·弗朗西斯·马尔盖先生为其全国领导人。一个令人鼓舞的动态是，科罗马总统和他所属的大会党各级成员以及人民党全国主席约翰·本杰明和人民党其他高级官员出席了大会的开幕式。总统和本杰明先生在各自的发言中呼吁实现政治容忍和非暴力。

8. 随着人民民主改革运动党全国代表大会的结束，主要政党现已举行了各自的大会。尽管人民党和人民民主改革运动党尚未选出其参加2012年总统选举的候选人，然而大会党已经任命科罗马总统为该党2012年总统选举的候选人。

9. 独立媒体委员会于7月8日宣布，将收回大会党和人民党所拥有的政党广播电台的许可证。副总统塞缪尔·苏马纳鉴于这些广播电台各自在该国各地的政治不容忍和暴力事件中所起的作用，于3月14日暂停它们的营运。人民党于7月15日在高级法院提出诉讼，质疑独立媒体委员会的决定。高级法院尚未就此案做出裁定。

10. 与此同时，议会于7月23日通过了2009年《塞拉利昂广播公司法》。该法案将为把塞拉利昂国有广播局变为独立的国家广播公司提供法律基础。然而，包括联塞建和办在内的国家和国际利益攸关方担心，法案中的一些规定会有损于广播公司的独立性。科罗马总统尚未同意这一法案，保证将顾及各利益攸关方提出的有关拟设的公司独立性的关切。

B. 安全动态

11. 在本报告所述期间，塞拉利昂安保机构采取措施抑制大麻的种植，摧毁了一大批大麻农场和大量毒品。然而，后勤支助的缺乏阻碍了塞拉利昂警察迅速处理日益严重的毒品问题的的工作。大麻的大规模种植不仅威胁到国家安全，而且还妨碍了家庭作物耕种的扩大。

12. 为了确保更好地协调政府在保护该国海岸线和海洋资源方面的工作，拟定了一项关于联合海洋委员会成员的作用和责任的《谅解备忘录》。在这方面，世界银行宣布将向该国政府提供2 000万美元赠款用于渔业保护，其中600万美元将

拨给联合海洋委员会。该委员会将用一部分资金购置一艘船，在塞拉利昂的领海展开巡逻。

13. 塞拉利昂共和国武装部队在大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的帮助下，开始为向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)派遣部队做准备。塞武装部队为支持联合国维持和平行动而进行部署的能力，证明了国际伙伴在其中发挥了主要作用的该国安全部门改革进程的成功。

14. 科罗马总统于 7 月 13 日和 14 日正式访问几内亚，会晤了几内亚领导人穆萨·达迪斯·卡马拉上尉。两国元首讨论了延加边界争端，并发表了一项公报，重申他们承诺和平解决此事。为此，他们还同意重新启用早些时候为解决边界争端而成立的联合技术小组。

15. 因此，联合技术小组中的几内亚成员于 7 月 31 日抵达弗里敦，同塞拉利昂的对应人员会面。他们讨论的着重点是将莫纳河作为两国之间的边界和延加地区非军事化的问题。技术小组通过其各自的外交部长向两国国家元首提交了报告。塞拉利昂政府依然希望将会通过双边渠道解决争端。联塞建和办在技术小组走访延加边界地区时，向其提供了后勤支助。

C. 社会经济情况

16. 一直到 6 月，塞拉利昂有效地经受住了目前金融危机的影响。但国际货币基金组织最近的数据显示，该国的承受力正在减弱。2009 年实际国内生产总值预计为 4%，比前一年下降 1.5 个百分点。当地货币对主要货币最近贬值 25%，造成消费物价大幅上升。

17. 与此同时，出口收入由于全球商品市场下滑而受到冲击。预计 2009 年出口值为 1.8 亿美元，约比 2008 年少 27%。2009 年前 6 个月的钻石和金红石的出口量同 2007 年相比有所下降。此外，全世界钻石价格下跌，造成收入的更急剧下降。钻石出口总值下降了 49%，约为 7 000 万美元。

18. 预计 2009 年外国直接投资，包括海外塞拉利昂人的汇款，将从前一年 6 900 万美元的顶峰下降约 25%。鉴于这些令人担忧的动态，如果全球危机延长，则塞拉利昂很可能要依赖更多的捐助资金弥补预算赤字。

19. 7 月 27 日，科罗马总统启动了布姆布纳水力发电项目的第一测试阶段。第二和第三测试阶段将会从该项目向弗里敦的 Kingtom 电站和国家电力管理局电站输电，由此向用户分送电力。布姆布纳水力发电项目的施工至少始于 25 年前，其测试阶段对政府来说是一个里程碑，因为能源供应是科罗马总统《改革纲领》(第二期塞拉利昂减贫战略)的主要支柱之一。

三. 推进建设和平纲领的实施

A. 建设和平委员会特别会议

20. 塞拉利昂政府和加拿大政府于 2009 年 6 月 10 日在纽约共同主持了建设和平委员会塞拉利昂问题特别会议。委员会赞同联合公报并强调其作为在冲突后国家预防和解决冲突模式的重要意义。它敦促联塞建和办协助政府、各政治党派和各有关国家行为者执行该公报。会上对政府的《改革纲领》表示欢迎，视其为至 2012 年该国的核心战略文件。委员会认为，联合国对《改革纲领》、《共同愿景》的推动是针对建设和平及一体实现政治、发展和人道主义目标的创新办法。

21. 会议还对《共同愿景》的 21 项方案表示支持，并鼓励建设和平委员会成员向多方捐赠信托基金提供资源，确保项目的实施。今后 4 年实施联合国《共同愿景》的费用估计为 3.45 亿美元，其中约 1.41 亿美元已经到位。委员会决定，与塞拉利昂的接触将继续以国家主导、相互责任制和持续的伙伴关系原则为基础。它将支持《改革纲领》的实施，尤其侧重于 (a) 促进善治和法治，(b) 打击贩运非法毒品，(c) 解决青年失业问题。

B. 政府的《改革纲领》

22. 旨在加强政府与国际发展伙伴之间的援助协调和管理的新动力，为《改革纲领》的实施提供了支持。财政和经济发展部正进行调整，以更有效地将发展援助引进预算。我的执行代表和开发署坚决支持援助协调进程。

23. 2009 年 11 月 18 日和 19 日将在伦敦举行一次为塞拉利昂筹集资源的协商小组会议。会议将由科罗马总统、联合王国国际发展大臣和世界银行非洲地区副行长共同主持。政府将介绍其《改革纲领》，审查在农业、运输和能源等重要部门中取得的进展，并重点提到为确保善治所做的努力。联合国的《共同愿景》、世界银行以及非洲开发银行的《联合国国家援助战略》，将构成会议讨论的基础。

C. 联合国的《共同愿景》

24. 联合国的《共同愿景》对应的是四套相互重叠的需要：(a) 支持政府的《改革纲领》；(b) 促进《巴黎宣言》阐述的核心原则；(c) 响应秘书长关于一体化的决定；(d) 为联合国至 2010 年在该国的规划提供框架。它将联合国的贡献定位于如下更广泛的国际努力中：帮助塞拉利昂政府巩固和平、刺激经济增长、尤其为青年人创造体面的就业机会、打击有组织犯罪、防范腐败，在实现千年发展目标方面取得进展。

25. 联合国国家工作队继 2009 年 6 月《共同愿景》发起后，着手制定详细的方案和机构间共同事务协议，并成立多方捐助者信托基金。这些活动由联塞建和办和国家工作队联合战略规划股协调。

四. 对民主体制的支助

26. 就在 2009 年 7 月 24 日召开人民民主改革运动党全国代表大会之前，政党登记委员会成功地调解了该党两个派系之间的一次党内纠纷。该委员会目前正在开发署和联塞建和办的技术帮助下进行调整。委员会还正在修改其地区监察委员会的行为守则，以促进各地区和当地社区的建设和平工作。除了塞拉利昂政府的财政援助外，委员会还得到建设和平基金以及由联合王国国际发展部、欧洲联盟、爱尔兰援助署、挪威、日本和丹麦支助的“选举篮子基金”的帮助。

27. 全国选举委员会继续受益于“选举篮子基金”以及塞拉利昂政府提供的拨款，后者还提供了重要的基础设施和能力建设帮助。在本报告所述期间，全国选举委员会在弗里敦 Dwarzak 选区举行了一次地方理事会的补选。在议会通过了澄清全国选举委员会在举行酋长选举中的责任的《酋长法案》之后，委员会宣布将于 2009 年 11 月举行选举，填补大约 40 个最高酋长空缺。

28. 独立媒体委员会继续坚持自己在管制塞拉利昂的印刷和广播媒体方面的职责。它将各地区和社区的媒体监察员重新集合起来，并在建设和平基金的帮助下在塞拉利昂第二大城市博城开设了一个分处。它还对大约 15 个对媒体提出的投诉做出裁定，最近又做出一项重要裁判，断定对主要反对党即人民党的某些指控是毫无根据的。委员会在博城为记者们举办了一期培训课程，并计划在包括弗里敦在内的其他地方举办类似的课程。除联合王国国际发展部的支助外，委员会还将得到建设和平基金的财政援助，用以购置媒体监察设备。

29. 议会在本报告所述期间继续积极活动，颁布了涵盖国家生活各个方面的新法律。为了帮助议会继续发展能力，正通过建设和平基金提供支助，以支付为议员举办培训课程的费用，并满足其后勤和信息技术需求。

30. 在《联合公报》的框架内，建设和平基金还提供了 909 606 美元，用于加强警察在处理政治暴力方面的能力。为此，联塞建和办与联合国项目事务厅协作，为人群控制人员和专业调查人员购置装备、车辆和训练物资。塞拉利昂专业标准的设备将很快送达，人群控制和专业标准培训的方法也正在制定之中。

五. 对人权和法治的支助

31. 政府为解决有罪不罚问题大力采取行动，包括通过最近重新设立塞拉利昂武装部队军事法庭委员会而恢复了军事司法。

32. 塞拉利昂律师协会制定了一项为弱势群体提供援助的法律援助方案，更多的法院和法官住房设施也正在建造之中。除水、卫生和保健设施外，监狱的条件均继续得到改善。为舒缓过度拥挤的帕得姆巴路监狱而对马凡塔监狱进行翻修的工作，几近完成。

33. 联塞建和办还继续与民间社会组织交往，包括为培训和能力建设提供支助。尽管进行了这些努力，但人们认识到需要加大力度消除社会中有害传统习俗，尤其是暴力侵害妇女行为。

A. 塞拉利昂全国人权委员会

34. 塞拉利昂全国人权委员会在联塞建和办的技术支助下，继续履行其法定职能。委员会在该国所有三个省均设立了区域办事处。科罗马总统采取空前的行动，于8月11日同他的内阁一道举办了一次互动式论坛，请委员们讨论委员会2008年报告及其各项建议。

35. 政府尽管面临财政困难，却继续支持委员会的工作，包括支付薪金和建造一座委员会预计到2010年搬入的新办公综合大楼。然而，委员会及其各方案能否持续，仍然是一个重大难题。因此，联合国《共同愿景》确定委员会为优先支助机构，我吁请各国际伙伴在这方面的全国人权委员会提供支助。

B. 真相与和解委员会的建议

36. 在联合国的帮助下，真相与和解委员会所建议的赔偿方案的落实工作取得了相当大的进展。该方案迄今已对28 000名战争受害人进行登记，在18个酋长领地进行了象征性赔偿。一些方案还开始对战争期间性暴力幸存者实施瘰管手术，并为支助生计活动提供小额补助金。

37. 然而，随着建设和平基金用于这些活动的资金预计到2009年底告罄，赔偿方案的持续性将受损，除非调集到更多的资源。已经制定了一项为期5年的战略行动计划，预计科罗马总统将在9月与受害人信托基金同时启动。联合国《共同愿景》还确定赔偿方案为优先方案之一，我吁请各发展伙伴在这方面的该方案提供支助。

六. 特别法庭

38. 2009年7月17日，塞拉利昂问题特别法庭管理委员会核准了最新的完成其工作战略，将2011年2月定为其司法活动的预定完成日期。特别法庭迄今除针对革命联合阵线(联阵)领导人的判决书所致申诉和查尔斯·泰勒案的审理之外，已完成其所有案件审理工作。泰勒案的审理正在海牙的国际刑事法院所在地点进行。对于联阵上诉案的判决预计到2009年10月底做出。法院还与若干国家签署了判决执行协定，这些国家在将这些协定纳入其国家立法方面所处的阶段各不相同。

39. 作为其遗留方案的一部分，法庭正通过借调、综合培训方案和对该国地方机构的定点技术援助而建设其国家能力。法庭还正与塞拉利昂政府合作，探讨在法庭于2011年初完成其核心司法活动后其11.5英亩的设施的可能用处。

40. 为了确保完成法庭的核心司法活动、维持遗留机构及支付判决执行费用，仍需要将大量的资金。我呼吁为便利法庭的这些重要的剩余活动提供更多的支助。

七. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处和联合国国家工作队活动的一体化

41. 作为政治事务部领导的首次完全一体化的特派任务，联塞建和办的成败将有助于确定未来建设和平特派任务的形式和功能。为此，我的主管政治事务副秘书长一直密切监测联塞建和办的成立和进展情况，并在本报告所述期间走访了弗里敦。

42. 我的执行代表还身兼联合国国家工作队驻地协调员及开发署驻地代表，在其领导下联合国驻塞拉利昂系统制定了一项新的建设和平办法，有了一项充分一体化的建设和平战略即联合国《共同愿景》。该方法的主要目的是为塞拉利昂政府和人民提供更有侧重点和更有效的援助。其基础是联合国活动方案的高度一体化。在《共同愿景》中，联塞建和办和联合国国家工作队商定在 5 个优先方面合作，携手实施 21 个方案，以一套共同的基准为指导。它们还建立一个共同规划和方案评价系统。

43. 为了支持方案一体化和确保最有效地利用会员国提供的资源，联塞建和办和联合国国家工作队还实现了高度的业务一体化，方法是设立如区域联合外地办事处等共同的设施和服务，一个多方捐助者信托基金，一个联合战略规划股，一个医务室，安保部门和一个车辆修理车间。

44. 力求使对塞拉利昂的整体国际援助更加一致和更加有效的举措，增强了方案和业务一体化的程度。我的执行代表同世界银行代表一道，正配合政府建立一种有效的援助协调架构。他还共同主持发展伙伴的定期会议。此外，联塞建和办和联合国国家工作队通过区域联合外地办事处和后勤支助，向会员国的业务活动提供支助，包括空运来访的代表团和援助特派团。

45. 在本报告所述期间，建设和平委员会塞拉利昂专题组和联塞建和办的努力证明日益互补和相互增强。建设和平委员会在联塞建和办的帮助下，为提高援助效率和增进联合国协调内的一致性做出贡献。

46. 联塞建和办同以前驻塞拉利昂的维持和平特派团相比大为精简，成本效益更高。办事处的规模限于 73 名工作人员，其中 32 人属本地征聘。实务单位与行政单位的比例也已逆转，约 75% 的工作人员被分配从事实务工作。

47. 联塞建和办的工作人员以专家为主，专家们着手于贩运非法毒品、反腐败、人权、发展警务、民主体制、独立公共广播、发展媒体、权力下放和宪法审查等问题。联塞建和办日益依靠本国专家，共有 13 个本国专业员额。国际专家与本

国专家搭配，彰显效果，与该国的优先事项相呼应。联塞建和办所有工作人员员额中约 75% 现已填补，预计到 2009 年 10 月任职率将达到 90%。

48. 在设立联塞建和办过程中，着力于为其活动的逐步退出和确保其无遗漏地转入正常的联合国国家工作队体系奠定基础。为此，联塞建和办涉足不深，与联合国各组织共同挑选专家，并将依靠这些组织开展所有业务活动。方案和业务的高度一体化，将有利于联塞建和办的未来撤出战略。

八. 建设和平面对的严峻挑战

A. 腐败

49. 反腐败委员会继续在反腐败方面取得进展。7 月 6 日，委员会向科罗马总统提交其 2008 年年度报告。报告着重说明了进展和各种挑战，以及加强自身的建议。建议中包括设立速审反腐败法院，配备专职法官和检察官；修订《法律从业人员法》，使委员会得以雇佣想要担任律师者来解决检察官短缺问题，并设立总办事处。科罗马总统向委员会保证，政府承诺打击腐败。

50. 作为其预防战略的一部分，委员会与一些政府机构合作，审查其内部程序和系统，以降低出现腐败的风险。它与议会协作，开始为议员制定行为守则。目前正在考虑对地方政府官员采取类似举措。6 月 3 日，委员会逮捕了一个政府所有公司的两名官员，罪名是违反 2008 年《反腐败法》，包括挪用公款。6 月 9 日，它促成高级法院判定一名前政府监察员犯有各种腐败行为。委员会收缴了超过 10 亿利昂的罚款。

B. 非法药物

51. 为了加强塞拉利昂政府打击贩运非法麻醉品的能力，联塞建和办同联合国、美国、联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑事警察组织合作并协调，向塞拉利昂毒品拦截联合工作队提供了为期两个月的培训方案，其中包括对付有组织犯罪和贩运非法毒品所需的调查、拦截和战术技巧。此外，工作队成员在开发署的帮助下接收了对取缔贩毒的行动至关重要的必要装备。美国政府将为工作队提供更多的装备。

C. 青年失业问题

52. 青年失业和就业不足情况继续对塞拉利昂政府构成严重挑战。为了解决这一问题，政府、联合国和其他发展伙伴支持正在以下方面实施的青年就业举措：技能培训、小额信贷、企业家素质培训、以工代赈和以工换粮。根据《共同愿景》，还制定了一个注重为大批青年创造就业的特别方案。政府正最后完成成立国家青年委员会的工作，将为各部委所有青年就业活动提供战略指导和亟需的协调。

十. 意见

53. 为执行 4 月 2 日联合公报所采取的步骤，帮助加强了塞拉利昂的巩固和平进程。联合公报激发了该国的主要部门，尤其是政党青年团体，使其决心制止背离塞拉利昂自战争结束后一直争取增强的民主资历的趋势。

54. 然而，各利益攸关方需要进行更多努力，确保维持目前的势头。能否维持这一进程，关键是塞拉利昂的国际发展伙伴是否持续提供支持。在国内，将需要优先对付政治不容忍和暴力行为，特别是因为各政党为 2010 年选举摩拳擦掌。

55. 青年中的高失业率和贩运非法毒品的现象，依然对巩固和平工作构成严峻挑战。同样，全球经济局势由于减少了外国援助、外部投资和海外汇款，给塞拉利昂造成不利影响。尤其令人担忧的是，塞拉利昂的婴儿和产妇死亡率及贫穷程度极高，需要国际社会加大参与，帮助扭转这种负面趋势。

56. 塞拉利昂迄今在民主化方面取得成果的部分原因，是国际伙伴和塞拉利昂政府向全国选举委员会、政党登记委员会、塞拉利昂警察、司法部门、全国人权委员会、反腐败委员会和其他重要国家机构的大力支持。我感谢该国发展伙伴提供的慷慨支助。随着巩固和平进程的继续，我呼吁向其提供持续不断的援助，包括来自塞拉利昂政府的援助，以加强国家机构并使改革努力不偏离正轨。

57. 等待已久的宪法改革进程早应完成。为加快这一进程，我呼吁政府考虑尽快建立一个参与性协商机制，以便民间社会和其他国家利益攸关方更广泛地投入。联塞建和办随时准备为此举提供技术支助，此举一旦完成，应可为巩固和平进程做出重要贡献。

58. 我虽然意识到仍然任重道远，但要赞扬科罗马总统和该国各政党，包括主要反对党人民党为促进政治容忍和稳定所做的努力。

59. 联塞建和办继续在执行如下任务方面取得稳步进展：支持塞拉利昂巩固该国和平的努力，确保联合国的一体化建设和平办法。考虑到依然存在的众多挑战，我建议安全理事会将联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的任期延长一年，至 2010 年 9 月 30 日止。

60. 最后，我谨感谢执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡、联塞建和办工作人员、联合国各机构和方案以及世界银行和非洲开发银行为落实特派团任务所做的奉献。