

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 August 2009
Russian
Original: English

Девятнадцатый периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии**I. Введение**

1. В своей резолюции 1836 (2008) Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2009 года и просил меня доложить о прогрессе в достижении основных контрольных показателей, изложенных в моих докладах от 8 августа 2007 года (S/2007/479) и от 19 марта 2008 года (S/2008/183), и рекомендовать любые дополнительные изменения в численности военного и полицейского компонентов Миссии, насколько будет позволять ситуация, без ущерба для безопасности Либерии. Указанные запрошенные рекомендации были представлены в моем специальном докладе о МООНЛ (S/2009/299) от 10 июня 2009 года. Поэтому настоящий доклад посвящен основным событиям в Либерии, которые произошли после представления моего очередного доклада от 10 февраля 2009 года (S/2009/86), и также содержит выводы и рекомендации миссии по оценке потребностей, связанных с выборами, которая в мае посетила Либерию.

II. Основные события**A. Развитие политической ситуации**

2. В течение отчетного периода политическую жизнь Либерии определяли события, связанные с работой Комиссии по установлению истины и примирению. После проведения региональных консультаций по всей стране Комиссия в июне созвала национальную конференцию по примирению, на которую собрались около 500 делегатов из всех 15 графств и из либерийской диаспоры. 30 июня Комиссия завершила предусмотренную ее мандатом работу и представила парламенту и президенту неотредактированный сводный заключительный доклад.

3. В своем докладе Комиссия по установлению истины и примирению указала на коренные причины конфликта в Либерии, высказала мнение о том, что все группировки совершали вопиющие нарушения внутреннего и международного уголовного права, международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, и изложила широкий круг рекомендаций по



вопросам ответственности, компенсации и амнистии, а также по правовым, организационным и другим реформам. Рекомендациями Комиссии предусматривается создание чрезвычайного уголовного трибунала для судебного преследования тех, кто обвиняется в совершении грубых нарушений прав человека и экономических преступлений. В число тех, кого рекомендуется преследовать в судебном порядке, входят восемь руководителей противоборствующих группировок, включая бывшего президента Чарльза Тейлора, а также 98 лиц, перечисленных в списке «самых отъявленных преступников». 36 человек указаны в качестве лиц, ответственных за военные преступления и преступления против человечности, однако преследовать их в судебном порядке не рекомендуется, поскольку они были искренни перед Комиссией и раскаялись в содеянном. В доклад Комиссии также включен «неполный» список из 50 лиц, финансировавших или поддерживавших противоборствующие группировки, которых Комиссия рекомендует подвергнуть публичным санкциям, в том числе запретить им в течение 30 лет занимать государственные должности. В этот список входит президент Эллен Джонсон-Серлиф, а также другие политические лидеры и действующие члены правительства.

4. Реакция на доклад Комиссии была противоречивой. Два члена Комиссии сделали заявления, в которых высказали свое особое мнение о том, что рекомендации Комиссии не будут способствовать дальнейшему национальному примирению. Шесть из бывших руководителей группировок, которых было рекомендовано преследовать в судебном порядке, дали совместную пресс-конференцию в Монровии, на которой они решительно отвергли рекомендации, заявив, что те противоречат закону об иммунитете, подписанному в 2003 году тогдашним президентом Тейлором, а также букве и духу Всеобъемлющего мирного соглашения 2003 года. В публичном обсуждении рекомендаций Комиссии активное участие принимали организации гражданского общества. Либерийский совет церковей обсуждал доклад с участием ряда заинтересованных сторон, включая членов Комиссии, руководителей противоборствующих группировок и некоторых лиц, которых было рекомендовано подвергнуть публичным санкциям. Около 60 организаций гражданского общества выступили с совместным заявлением, в котором приветствовали доклад и осудили те угрозы, которые высказывались в адрес ряда членов Комиссии. Международная контактная группа по Либерии также выступила с заявлением, в котором осудила указанные угрозы и настоятельно призвала правительство создать независимую национальную комиссию по правам человека, которой было бы поручено контролировать выполнение рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

5. Что касается дальнейших мер, то Законом о Комиссии по установлению истины и примирению от 2005 года предусматривается, что все ее рекомендации должны быть выполнены, и ожидается, что президент будет представлять парламенту доклады о ходе их выполнения на квартальной основе. Хотя утверждения доклада парламентом не требуется, для выполнения рекомендаций могут быть необходимы определенные законодательные решения. На пленарном заседании 21 июля специальный комитет, созданный палатой представителей, представил результаты своего обсуждения указанного доклада и предложил парламенту провести общенациональные консультации по данному вопросу. 27 июля, выступая по случаю 162-й годовщины независимости Либерии, президент Джонсон-Серлиф заверила народ Либерии в том, что она будет со-

трудничать со всеми заинтересованными сторонами в выполнении рекомендаций Комиссии, отвечающих мандату и задачам Комиссии.

6. Правительство также предприняло ряд других инициатив по национальному примирению, в том числе приняло меры по решению спорного вопроса о земельной реформе. Президент одобрила рекомендации специальной комиссии, созданной для урегулирования давних земельных споров в графстве Нимба. Официальное открытие в июле в Монровии новой штаб-квартиры Национального традиционного совета Либерии подчеркнуло роль традиционных вождей в процессе примирения в качестве объединяющей Либерию силы.

7. Между тем в Либерии также следят за тем, как в июле в Гааге начал свою защиту г-н Тейлор, где его судят за военные преступления, совершенные в Сьерра-Леоне. Особый интерес представляют его показания в отношении роли, которую в ходе гражданской войны в Либерии играли различные государственные деятели.

8. В рамках своих усилий по улучшению работы правительства в плане реализации стратегии уменьшения нищеты и по повышению подотчетности и эффективности президент Джонсон-Серлиф в течение отчетного периода произвела крупные перестановки в своем кабинете. В апреле президент освободила от занимаемых должностей или перевела на другие должности министров сельского хозяйства, труда, общественных работ и транспорта. В июне были произведены дальнейшие изменения в ряде министерств, государственных предприятий и политических структур. Изменения в первую очередь коснулись секторов правосудия и безопасности, которые не добились удовлетворительных показателей выполнения стратегии уменьшения нищеты, где были назначены новый министр юстиции, министр национальной безопасности и генеральный солиситор, а также новые директора Либерийской национальной полиции, Национального бюро расследований и Специальной службы безопасности.

9. 26 марта был избран новый временный председатель сената, что завершило спор по вопросу о руководстве, который препятствовал работе парламента в 2008 году. За прошедшее после этого время парламент одобрил ряд соглашений о концессиях и крупномасштабных торговых контрактов, а также принял важные законы, в том числе поправки к закону 2005 года о создании Независимой национальной комиссии по правам человека и к закону о создании Земельной комиссии для решения земельных споров. Кроме того, после проведения совместных открытых слушаний парламент в рекордные сроки утвердил национальный бюджет на 2009/10 финансовый год в размере 371,9 млн. долл. США. Из-за ограниченных организационных возможностей важные законы до сих пор не приняты, хотя позитивно то, что обе палаты утвердили пересмотренный регламент и проект стратегического плана укрепления парламента.

10. В течение отчетного периода продолжала меняться ситуация на политической арене Либерии: правящая Партия единства подписала соглашения о слиянии с оппозиционными Либерийской партией действий и Либерийской партией объединения. Также формировались альянсы между оппозиционными партиями, включая соглашение о создании широкой коалиции с участием Конгресса за демократические изменения, Либерийского национального союза и Национальной патриотической партии для участия в выборах 2011 года. Однако организационная структура политических партий оставалась слабой и они

в значительной степени объединялись вокруг политических деятелей, а не на конкретной политической платформе.

11. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира посетил Либерию с 14 по 17 июня для проведения консультаций с национальными и международными заинтересованными сторонами и оценки деятельности МООНЛ. В ходе его встреч со всеми сторонами, включая президента Джонсон-Серлиф и представителей либерийского сектора безопасности, были подтверждены содержащейся в моем специальном докладе от 10 июня выводы технической миссии по оценке, в частности в отношении хрупкости установившегося мира, необходимости ускоренного формирования механизмов обеспечения безопасности в стране и укрепления сектора поддержания правопорядка и важности более активного политического диалога и примирения.

В. Обстановка в плане безопасности

12. В течение рассматриваемого периода обстановка в плане безопасности оставалась в целом стабильной, хотя и по-прежнему хрупкой. Постоянно происходили нарушения правопорядка, включая изнасилования и вооруженные ограбления. Также продолжались связанные с насилием межобщинные столкновения и массовые беспорядки, зачастую являющиеся результатом трений между этническими группами и общинами в связи с земельными спорами.

13. Также наблюдались трения между членами Вооруженных сил Либерии и сил безопасности в Монровии; в трех отдельных случаях в феврале, апреле и мае солдаты Вооруженных сил Либерии совершили нападения на членов Либерийской национальной полиции. Из-за резкого падения цен на каучук ситуация на ряде плантаций оставалась напряженной, в том числе на каучуковой плантации Гутри, где в марте 200 работников, протестующих против невыплаты зарплаты, взяли в заложники члена совета графства Боми и сожгли местный полицейский участок. Вспомогательному полицейскому подразделению при поддержке МООНЛ пришлось вмешаться для восстановления порядка.

14. Относительно мелкие споры продолжали быстро перерастать в крупные события, дестабилизирующие обстановку. 14 июня в Харпере в графстве Мэриленд на юго-востоке страны имела место массовая вспышка насилия в связи с обвинениями в ритуальном убийстве. Этот инцидент быстро перерос в массовые беспорядки с участием более 2000 человек, которые разгромили местный полицейский участок и нанесли серьезный ущерб тюрьме, в результате чего 34 заключенным удалось сбежать. Толпа забросала камнями полицейских Либерийской национальной полиции, а сотрудники национальных исправительных учреждений были облиты бензином и им едва удалось избежать смерти. Чтобы успокоить ситуацию, потребовались совместные усилия военнослужащих и полицейских МООНЛ, сотрудников национальной полиции и местных органов власти.

15. МООНЛ продолжала тщательно отслеживать проблемы в области безопасности, связанные с бывшими комбатантами, чьи остаточные организационные возможности и командные структуры, используемые до настоящего времени в основном для экономической деятельности, зачастую способствуют эскалации инцидентов, связанных с обеспечением безопасности. В июле президент Джонсон-Серлиф официально объявила о завершении национальной програм-

мы разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции, в рамках которой с 2003 года было успешно разоружено и демобилизовано более 101 000 бывших комбатантов, а более чем 90 000 бывших комбатантов была оказана помощь в реинтеграции. Однако одним из факторов риска с точки зрения безопасности остается высокая безработица, в частности среди молодежи. Миссия также продолжала отслеживать ситуацию с оборотом наркотиков и легких вооружений. Недавние случаи конфискации марихуаны указывают на то, что ее производство в Либерии превышает внутреннее потребление и что созданы трансграничные сети, которые используются для контрабанды и другой незаконной экономической деятельности.

С. Экономическое положение

16. Правительство продолжало реализовывать свою стратегию уменьшения нищеты «Подъем Либерии», проведя в апреле выездное заседание на уровне кабинета министров для оценки прогресса в реализации поставленных целей, на котором был сделан вывод о том, что, несмотря на достигнутые успехи, стратегия реализуется медленно из-за отсутствия ресурсов и потенциала. В июне министерство планирования и экономической деятельности официально объявило, что правительство достигло лишь 20 из 107 количественных показателей, предусмотренных на первый год реализации стратегии. Однако эта цифра вводит в заблуждение, поскольку уже достигнуты некоторые показатели, предусмотренные на второй год. На середину августа запланировано еще одно выездное заседание на уровне кабинета для разработки плана действий по ускорению достижения просроченных и проблемных количественных показателей.

17. Ожидается, что на макроуровне в 2009 году экономика Либерии вырастет почти на 5 процентов, что ниже 7,1 процента в 2008 году из-за негативных последствий глобального экономического кризиса для международного спроса на сырье и сокращения притока капитала. Падение цен на продовольствие и топливо способствовало значительному сокращению темпов инфляции, которые снизились до 7 процентов в мае с наивысшей точки в 27 процентов в августе 2008 года. Согласно оценкам, номинальный валовой внутренний продукт в 2008 году составил 871 млн. долл. США или 221 долл. США на душу населения. По сравнению со скромным объемом национального бюджета в размере 298 млн. долл. США на 2008/09 финансовый год национальные доходы страны выросли в прошлом году почти на 25 процентов.

18. Либерия предприняла ряд инициатив по реформе экономики, и по итогам второго обзора программы, завершеного Исполнительным советом Международного валютного фонда в мае, было сочтено, что страна выполняет поставленные цели. Однако, хотя был достигнут прогресс в улучшении внешней конкурентоспособности, сохраняются значительные структурные проблемы, включая ограниченность потенциала, отсутствие необходимой инфраструктуры и задержки с утверждением законодательными органами реформы управления государственными финансами. Продолжающееся сокращение объема прямых иностранных инвестиций и переводов из-за границы подчеркивает настоятельную необходимость в создании правительством транспарентного и предсказуемого инвестиционного климата, в том числе путем принятия эффективных мер по борьбе с коррупцией.

19. Стремясь уменьшить последствия глобального экономического спада и сократить высокие показатели безработицы, которые резко сузили возможности трудоустройства бывших комбатантов и другой молодежи в группе высокого риска, МООНЛ совместно со Всемирным банком, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирной продовольственной программой продолжала использовать проведение трудоемких дорожных работ для создания возможностей краткосрочной занятости и повышения стабильности в опасных с точки зрения безопасности районах, в том числе вблизи нестабильных каучуковых плантаций и в пограничных районах. За период с января по июнь было создано почти 13 000 рабочих мест, причем женщины составляют примерно 25 процентов рабочей силы.

D. Гуманитарная ситуация

20. Вместо гуманитарного призыва на 2009 год страновая группа по Либерии Межучрежденческого постоянного комитета в марте подготовила информационно-справочный документ, в котором в качестве ключевых областей, где сохраняются гуманитарные проблемы, требующие принятия немедленных мер в соответствии со стратегией уменьшения нищеты, были указаны здравоохранение, водоснабжение и санитария, продовольственная безопасность, питание, образование и защита. Продолжалось обновление резервных планов на случаи возможных трансграничных передвижений населения из Кот-д'Ивуара или Гвинеи, работу над которыми возглавляло Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения продолжали поддерживать усилия правительства по сокращению высоких показателей материнской смертности, в том числе путем восстановления поврежденной инфраструктуры и поставок оборудования, а также проведения подготовки персонала.

21. В марте 2009 года завершилось осуществление возобновленной в апреле 2008 года программы добровольного возвращения либерийских беженцев из Ганы, в рамках которой 10 344 беженцам была оказана помощь в возвращении из этого субрегиона. Со времени окончания гражданской войны помощь в возвращении была оказана в общей сложности 122 810 либерийским беженцам, а 45 954 беженца вернулись в Либерию самостоятельно. Однако в Западной Африке до сих пор остается почти 65 000 либерийских беженцев.

E. Региональная ситуация

22. 11 июля правящая военная власть в Гвинее (Национальный совет за демократию и развитие) объявила, что вооруженные силы, финансируемые торговцами наркотиками, скопились в приграничных районах Гвинеи-Бисау, Либерии и Сенегала для нападения на Гвинею в отместку за недавние меры, принятые властями Гвинеи против видных деятелей, связанных с международными картелями торговцев наркотиками. В ответ Либерия заявила, что ее территория никогда больше не будет использоваться для нападения на ее соседей. После сообщений о том, что армия Гвинеи приведена в состояние повышенной боевой готовности в пограничных районах, МООНЛ и представители службы

безопасности Либереи провели расследование, которое не выявило никаких свидетельств наличия незаконных вооруженных элементов. Регулярное совместное патрулирование с участием МООНЛ и представителей сил безопасности Либереи и Гвинеи подтвердило, что ситуация вдоль границы между Гвинеей и Либерией остается спокойной.

23. Торговля наркотиками представляет собой серьезную угрозу для стабильности субрегиона и может подорвать успехи, достигнутые в формировании системы обеспечения безопасности и поддержания правопорядка в Либерии, Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне, а также усилия по упрочению мира, предпринимаемые в этих странах. После консультаций со странами, предоставляющими полицейских, и руководством МООНЛ и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) я намерен временно перевести по одному советнику полиции из каждой миссии в Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки в Дакаре на первоначальный период в три месяца для поддержки осуществления плана действий по борьбе с незаконной торговлей оружием и транснациональной организованной преступностью Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Тем временем 27 мая Либерия ратифицировала конвенцию ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях.

24. В апреле МООНЛ, ООНКИ и ПРООН организовали совместную полевую миссию в западные районы Кот-д'Ивуара, которая обнаружила, что многие из примерно 1500–2000 либерийских комбатантов, связанных с формированиями ополченцев Кот-д'Ивуара, занимаются незаконной эксплуатацией природных ресурсов совместно с ополченцами Кот-д'Ивуара. Некоторые из бывших либерийских комбатантов ассимилировались до такой степени, что выдаются за граждан Кот-д'Ивуара. МООНЛ продолжала свою деятельность по наблюдению за границами и проводила совместные операции с органами безопасности Либереи, Гвинеи и Сьерра-Леоне, а также с ООНКИ.

III. Осуществление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

A. Реформа сектора безопасности

Национальная стратегия и архитектура в области безопасности

25. После опубликования 10 июня моего специального доклада о МООНЛ произошли дальнейшие изменения в области реформирования национальной стратегии и архитектуры в области безопасности. В соответствии с программой проведения в жизнь национальной стратегии в области безопасности, содержащей приоритетные цели, которые должны быть достигнуты к 2011 году, Бюро по вопросам иммиграции и натурализации и Управление по таможенным пошлинам и акцизам при поддержке МООНЛ разрабатывают стратегические планы. Министерство обороны завершило разработку проекта национальной стратегии в области обороны и проводит по нему консультации, а в соответствии с резолюцией 1820 (2008) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности министерство приступило к выработке гендерной политики. Однако задержки с принятием законопроекта о реформе сектора безопасности и разведки Либереи, представленного в 2007 году, продолжают негативно сказываться

ваться на координации действий в области безопасности и разведки. Вместе с тем достигнут существенный прогресс в разработке нового механизма обеспечения безопасности страны, который расширит систему координации в вопросах безопасности на графства.

26. Правительство также предпринимало усилия по удовлетворению оперативных потребностей секторов поддержания правопорядка и обеспечения безопасности, увеличив выделяемые им бюджетные средства по сравнению с предыдущим финансовым годом почти на 25 процентов. В национальном бюджете на 2009/10 год объем бюджета Вооруженных сил Либерии и Либерийской национальной полиции увеличен почти на треть.

Вооруженные силы Либерии

27. Продвигается вперед формирование новых Вооруженных сил Либерии численностью 2000 человек. Первый батальон приступил к прохождению программы оценки боевой подготовки и боеспособности сухопутных войск Соединенных Штатов, которую он завершит в сентябре, а второй батальон завершит обучение по этой программе в декабре. После этого американские инструкторы, которые в настоящее время обучают и оснащают эти подразделения, передадут свои функции министерству обороны, которое возьмет на себя ответственность за обучение и формирование новой армии. Соединенные Штаты сообщили, что они планируют выделять, начиная с января 2010 года, до 60 военнослужащих Соединенных Штатов для продолжения обучения Вооруженных сил Либерии.

28. МООНЛ совместно с министерством обороны и Вооруженными силами Либерии приступила к процессу подготовки к обучению и инструктажу новой армии, который будет разделен на два этапа. Первый этап начнется в июле и будет предусматривать ознакомление военнослужащих МООНЛ с программой подготовки и их участие в учебных занятиях до декабря. С января 2010 года в рамках второго этапа начнется более методическая подготовка и обучение в соответствии с национальной стратегией и доктриной в области обороны. Руководящая группа, состоящая из представителей Вооруженных сил Либерии, министерства обороны, посольства Соединенных Штатов в Монровии и МООНЛ, сформирует работающие на регулярной основе рабочие группы. Однако переход от совместного планирования и оперативной деятельности с международными партнерами к полностью самостоятельной оперативной деятельности представляет собой проблему для вооруженных сил, которые, как ожидается, не достигнут этого уровня до 2012 года. Одним из основных вызывающих беспокойство вопросов, решить который выразила решимость президент Джонсон-Серлиф, является гендерная несбалансированность состава новых Вооруженных сил Либерии. По состоянию на 1 августа в армии, насчитывающей 2000 человек, было лишь 58 женщин.

Либерийская национальная полиция

29. 23 июня в Монровии руководители Либерийской национальной полиции представили сообществу доноров 18 приоритетных проектов в поддержку ее стратегического плана. Эти проекты совокупной стоимостью примерно 20 млн. долл. США по всем программам МООНЛ, правительством Либерии и

двусторонними партнерами скоординированных усилий по решению проблем, препятствующих обретению Либерийской национальной полицией полного оперативного потенциала. В число ключевых областей, в которых требуется помощь со стороны двусторонних партнеров Либерии, входят полицейская инфраструктура, оборудование и материально-техническая база. Правительству также необходима бюджетная поддержка для финансирования полиции, а также гарантированные обязательства по покрытию текущих расходов, в том числе расходов на обслуживание оборудования и топлива. ПРООН учредила целевой фонд для взносов в поддержку осуществления плана. В сентябре Организация Объединенных Наций окажет содействие Либерийской национальной полиции в представлении стратегического плана партнерам Либерии в Нью-Йорке.

30. Между тем до поступления официальных обещаний об оказании помощи Либерийская национальная полиция продолжала сталкиваться с серьезными проблемами с точки зрения оперативной эффективности, хотя в области наращивания потенциала был достигнут определенный прогресс. Завершается работа над рядом политических директив и процедур, включая стандартные процедуры функционирования полицейских участков и политику в области профессиональных стандартов. Также достигнут значительный прогресс во внедрении политики в вопросах повышения по службе, которая предусматривает отбор старших сотрудников на основе проверки их квалификации и других заранее установленных критериев.

31. В последнее время были отмечены улучшения с точки зрения способности Либерийской национальной полиции расследовать и раскрывать связанные с насилием преступления в Монровии, а также расследовать жалобы на работу полиции. Однако по-прежнему существует сопротивление в вопросах расследования уголовных дел, связанных с видными людьми, или обвинений в ненадлежащем поведении со стороны руководителей полиции, очевидно, из опасений мести.

32. Вооруженные подразделения Либерийской национальной полиции демонстрируют заметные сдвиги с точки зрения обращения с оружием, что выражается в сокращении числа сообщений о спорном применении оружия со стороны персонала Группы быстрого реагирования и Полицейского вспомогательного подразделения. В мае началось обучение четвертого набора кандидатов в Группу быстрого реагирования, и в настоящее время проводится отбор и проверка кандидатов в пятый набор. Группа в настоящее время насчитывает 207 полностью обученных сотрудников при запланированной численности в 500 полицейских, и в Монровии ведется строительство ее штаб-квартиры.

33. Также достигнут определенный прогресс в создании полицейской инфраструктуры в графствах, и полиции в настоящее время переданы пять вновь построенных или отремонтированных полицейских участков. В настоящее время осуществляется еще 40 инфраструктурных проектов. Либерийская национальная полиция при поддержке советников полиции МООНЛ также создает систему распределения оборудования из инвентарных запасов, включая радиостанции, комплекты оборудования для расследования преступлений, канцелярское оборудование и принадлежности.

34. Больше внимания уделяется работе Бюро иммиграции и натурализации, и завершается работа над стратегическим планом дальнейшего совершенствова-

ния работы Бюро. Однако деятельности Бюро мешает отсутствие необходимой инфраструктуры и аппаратуры связи. Кроме того, Бюро располагает ограниченным числом обученных сотрудников, его стандартные процедуры функционирования не отвечают необходимым требованиям, а система командования и контроля чрезвычайно слаба. В июне правительство Либерии подписало двусторонние соглашения об обучении 150 иммиграционных сотрудников в Гане, которое начнется в сентябре.

В. Укрепление судебных, правовых и исправительных учреждений

35. Значительные проблемы сохраняются в правовом, судебном и исправительном секторах из-за отсутствия потенциала, инфраструктуры и оборудования. Завершена работа над стратегическими планами решения этих вопросов, которые будут представлены министерству юстиции и судебной системы, и в ряде областей началось их осуществление. Однако серьезные внутренние проблемы мешают реализации инициатив по развитию судебной системы, что вызывает обеспокоенность. Недостаточные бюджетные ассигнования ограничивают оперативные возможности и приводят к полной зависимости от финансирования доноров.

36. Институт подготовки судей занимается разработкой учебной программы и к концу года планирует начать занятия, а в рамках финансируемой из частных источников программы стипендий в Школе права им. Артура Граймса общее число государственных защитников было увеличено до 18, чего достаточно для направления по меньшей мере по одному защитнику в каждое графство. Тем временем правительство создало группу по вопросам сексуального и гендерного насилия, которая принимает меры по расследованию и судебному преследованию случаев такого насилия и оказывает помощь его жертвам. Специальный суд для рассмотрения преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием, который был создан в 2008 году, преодолел ряд проблем, характерных для начального этапа деятельности, и успешно завершил в июле 2009 года свой первый судебный процесс.

37. Поскольку судебная система не располагает возможностями для того, чтобы своевременно рассматривать дела, число накопившихся в системе уголовного правосудия нерассмотренных дел растет. Недавняя волна массовых побегов из тюрем Либерии привела к тому, что правительство стало уделять больше внимания исправительной системе, в том числе необходимости решения проблемы охраны тюремных помещений. Хотя пятилетний стратегический план Бюро по вопросам реабилитации и делам исправительных учреждений еще не утвержден, деятельность по реабилитации начала осуществляться с запуском экспериментального сельскохозяйственного проекта в исправительном учреждении Зведру. Также продолжалось осуществление проекта организации выездных судов в центральной тюрьме в Монровии, и с начала его осуществления в феврале было рассмотрено 1470 дел, в результате чего было освобождено 472 заключенных. Этот проект помог стабилизировать численность заключенных в этой тюрьме, которая обычно составляла порядка 1000 человек. В тюрьме Монровии также началось осуществление проекта пересмотра длительных сроков заключения, предусмотренных для более серьезных преступлений. В то же самое время из-за бюджетных ограничений был приостановлен

набор сотрудников национальных исправительных учреждений, и в настоящее время из запланированных для всей страны 500 обученных сотрудников осталось лишь 171 человек.

38. Власти Либерии также не располагают возможностями для обеспечения должной охраны тюрем, в результате чего МООНЛ приходится направлять сотрудников своих сформированных полицейских подразделений в тюремные учреждения в Монровии и Зведру. Создание национального потенциала для обеспечения охраны тюрем, в том числе с помощью вспомогательного полицейского подразделения в среднесрочной перспективе, потребует финансирования со стороны доноров.

C. Права человека

39. Положение в области прав человека в Либерии продолжало улучшаться, хотя недостатки в работе учреждений по поддержанию правопорядка, экономическая нестабильность и ограниченный доступ к социальным услугам продолжали серьезно сказываться на эффективности защиты прав человека. Правительство приступило к разработке национального плана действий в области прав человека и создало возглавляемый министром юстиции руководящий комитет по обеспечению контроля над этим процессом. Ожидается, что этот комитет будет также играть ключевую роль в обеспечении соблюдения Либерией своих отчетных обязательств по международным договорам. Независимая национальная комиссия по правам человека еще не создана, хотя закон о ее создании был подписан в 2005 году, а в 2009 году в него были внесены поправки. Помимо выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению Комиссия по правам человека также будет функционировать в качестве независимого организационного координатора усилий по примирению, а также механизма, с помощью которого либерийцы смогут защищать свои права.

40. Хотя соответствующее положение в уголовном кодексе Либерии и не применяется с 1979 года, в нем до сих пор за ряд преступлений предусмотрена смертная казнь, несмотря на давление со стороны международного сообщества за ее отмену, поскольку это противоречит обязательствам Либерии в соответствии со вторым Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах. Рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению также вызывают дополнительную обеспокоенность в этой связи, поскольку ее предложения включают судебное преследование ряда преступлений, совершенных в ходе конфликта, во внутренних судах. Однако самым отъявленным преступникам, которых рекомендуется судить в чрезвычайном уголовном трибунале, смертная казнь не грозит, поскольку этот трибунал будет внутренним судом, которому будет придан международный характер, и поэтому в нем будут применяться международные нормы.

D. Упрочение государственной власти на всей территории страны

41. Несмотря на направление все большего числа представителей министерств, реальное расширение государственной власти за пределы Монровии

остается ограниченным из-за невыхода государственных служащих на работу и отсутствия материально-технического обеспечения. Однако были приняты меры по решению ряда из этих проблем, в том числе введены программы, поощряющие выход на работу и эффективное исполнение служебных обязанностей. Также достигнут прогресс в наборе более подготовленных сотрудников, в том числе с помощью программы подготовки старших руководителей, которая была создана для привлечения на государственную службу квалифицированных либерийцев и благодаря которой была достигнута цель набора 100 хорошо обученных специалистов в 22 государственных министерства и ведомства и во все 15 графств. Также разрабатывается проект национальной политики по вопросам децентрализации и местного управления.

42. Правительство продолжало предпринимать усилия по улучшению доступа к отдаленным районам страны, подписав в мае соглашение с Африканским банком развития о строительстве 120-километровой дороги, связывающей графства Ривер-Джи и Мэриленд в юго-восточной части страны. Также продолжали поступать взносы в управляемый Всемирным банком целевой фонд восстановления для осуществления инфраструктурных проектов по всей стране. Запланированные расходы на развитие инфраструктуры являются одним из основных элементов национального бюджета на 2009/10 год, причем министерство общественных работ получит почти 10 процентов от общего объема бюджетных средств или около 40 млн. долл. США, включая 20 млн. долл. США на ремонт дорог.

Е. Использование природных ресурсов

43. В июне Кимберлийский процесс осуществил обзор выполнения рекомендаций, которые были сделаны им в 2008 году. В бюджете министерства земель, шахт и энергетики на 2009/10 год было предусмотрено финансирование трех постоянных региональных отделений Государственного управления по алмазам с целью оказания поддержки в вопросах регистрации алмазов и их сертификации. Тем не менее до сих пор нет планов создания отделения в графстве Синое, откуда поступали сообщения о незаконной добыче алмазов. В июле президент подписал инициативу о прозрачности горнодобывающей промышленности Либерии, придав ей статус закона, в соответствии с которой основное внимание будет уделяться контролю за поступлением доходов от горнорудной деятельности, лесоводства, добычи нефти и производства каучука. Либерия является первой страной, которая включила аспекты лесоводства и производства каучука в мандат своей Инициативы по обеспечению прозрачности в горнодобывающих отраслях.

44. Парламент одобрил первые три контракта на использование лесных ресурсов, что позволит начать крупномасштабные операции по лесозаготовке. Управление развития лесного хозяйства осуществляло контроль за открытием торгов на четыре дополнительных контракта, которые в настоящее время рассматриваются группой по оценке результатов торгов. Правительство Либерии также приступило к проведению официальных консультаций с Европейской комиссией о заключении добровольного соглашения о партнерстве, которое будет касаться вопросов применения законодательства в области лесоводства, управления и торговли. Хотя в настоящее время принятие законодательных актов, касающихся прав общин на лесные угодья и ресурсы, зашло в тупик,

Управление по развитию лесоводства опубликовало правила, регулирующие коммерческое и устойчивое производство недревесных лесных продуктов, переработку лесных продуктов и их маркетинг, оценку воздействия на окружающую среду и первоначальное рассмотрение всеобъемлющего закона о сохранении фауны и управление заповедными районами.

45. Продолжалось осуществление инициированных правительством мер по регулированию рынка каучука и ослаблению последствий незаконной эксплуатации каучука. Малазийская корпорация, подписавшая соглашение о концессии, которое было одобрено парламентом в июле, планирует инвестировать 800 млн. долл. США в производство пальмового масла и каучука на каучуковой плантации в графстве Гутри. Хотя и ожидается, что в течение следующих 10 лет эти инвестиции создадут порядка 20 000 новых трудовых мест, в первоначальный переходный период может возникнуть определенная озабоченность в плане безопасности, поскольку еще не ясно, намеревается ли компания трудоустроить всех нынешних работников.

Г. Управление

46. 11 июня президент опубликовал исполнительный указ № 20, в соответствии с которым была создана комиссия по реформе законодательства, которая, как ожидается, осуществит реформу и разработку либерийских законов, обеспечит согласование и последовательность в рамках законодательства и предложит направления и основы реформы законодательства в интересах государства. Кроме того, до сих пор еще не создана целевая группа по пересмотру конституции.

47. Правительство продолжало сталкиваться с серьезными проблемами в осуществлении своей программы по борьбе с коррупцией, несмотря на определенный прогресс, достигнутый в укреплении механизмов надзора. Либерийская общественность в целом в качестве неудачи правительства в деле борьбы с коррупцией рассматривает тот факт, что оно не смогло добиться вынесения обвинительных приговоров в получивших широкое освещение делах о коррупции против бывшего председателя национального переходного правительства Либерии Чарльза Гида Брайента и бывшего спикера палаты представителей Эдвина Сноу.

48. Тем не менее отмечалось дальнейшее улучшение оперативного потенциала либерийской комиссии по борьбе с коррупцией, которая начала расследования в отношении двух крупных дел о коррупции. Однако отсутствие вспомогательного законодательства, в том числе кодекса поведения государственных служащих, по-прежнему сказывается на эффективности работы комиссии. Недавно генеральная аудиторская комиссия опубликовала 15 докладов о ревизии, и еще несколько докладов находятся на заключительном этапе внутреннего обзора. Среди докладов, которые будут опубликованы в предстоящие недели, следует отметить аудиторские проверки, касающиеся министерств земель, шахт и энергетики, финансов, образования, здравоохранения и общественных работ; публикация этих докладов является необходимой для того, чтобы достичь момента завершения Инициативы для беднейших стран с крупной задолженностью. Комиссия также планирует создать внутреннюю группу для осуществле-

ния надзора за реакцией правительства на выполнение рекомендаций аудиторской проверки.

49. 30 сентября будет официально завершено осуществление Программы по оказанию помощи в сферах государственного и экономического управления. После этого прекратится действие партнерских соглашений для финансируемых за счет ЮСАИД консультантов в международном аэропорту «Робертс», национальном портовом управлении, либерийской нефтеперерабатывающей компании и бюджетном департаменте министерства финансов. Международный валютный фонд и Всемирный банк будут финансировать использование консультантов с управлением-партнером в министерстве финансов и центральном банке Либерии.

50. Из 15,8 млн. долл. США, выделенных Либерии в соответствии с этапами II и III фонда в целях миростроительства, 15,2 млн. долл. США были одобрены для осуществления 21 проекта, включая инициативы в области примирения и укрепление национального потенциала в области миростроительства. Недавно созданное управление по вопросам миростроительства в Монровии оказывает содействие совместному руководящему комитету в осуществлении мониторинга за ежеквартальными отчетами о ситуации, которые предоставляются учреждениями-реципиентами Организации Объединенных Наций. Еще слишком рано, для того чтобы дать оценку их воздействию, поскольку многие проекты были начаты совсем недавно. Однако три проекта с быстрой отдачей получили позитивную оценку в 2008 году, включая временную поддержку для деятельности служб прокуратуры в отдаленных районах страны, а также усилия в области примирения в графстве Нимба.

IV. Межсекторальные вопросы в деятельности Миссии

A. Общественная информация

51. МООНЛ продолжает тесно взаимодействовать с учреждениями Организации Объединенных Наций и министерствами правительства по ключевым проблемам в области коммуникации. Миссия уделяет внимание работе по изменению норм поведения либерийской молодежи, осуществляя совместные кампании по вопросам сексуального и гендерного насилия. Внимание также уделяется стратегии сокращения масштабов нищеты и верховенству права. Поскольку либерийские печатные и электронные средства массовой информации имеют ограниченные возможности, группа по коммуникациям Организации Объединенных Наций и министерство информации взаимодействуют с целью повышения качества работы и возможностей журналистов страны.

B. ВИЧ/СПИД

52. МООНЛ не только продолжала заниматься проведением учебной подготовки с целью просвещения своего персонала по вопросам ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем, но также и распространяла кондомы, обеспечивала добровольное анонимное консультирование, услуги по проведению анализов и распространению профилактических комплектов, необходимых в период после контакта. Через посредство тематической группы Органи-

зации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу МООНЛ оказала поддержку правительству в создании секретариата Национальной комиссии по СПИДу.

С. Гендерные вопросы

53. Миссия продолжала оказывать техническую консультативную поддержку правительству по вопросам осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности, которые касаются женщин, мира и безопасности, и оказала правительству содействие в подготовке его ответов на первый доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в июле. В настоящее время разработана стратегия правительства по вопросам осуществления национального плана действий в связи с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Хотя были определены различные рамки политики по вопросам учета гендерных факторов, тем не менее практическая реализация вопросов разработки и осуществления программ и соответственно их возможность оказывать позитивное воздействие на женщин и девочек по-прежнему является серьезной проблемой, особенно в сельских районах. МООНЛ также продолжала осуществлять информационные кампании и повышать потенциал своего персонала, правительства Либерии и гражданского общества в вопросах гендерных отношений, сексуального и гендерного насилия и сексуальной эксплуатации и надругательств.

Д. Поведение и дисциплина

54. В рамках кампании по проведению учебной подготовки по повышению осведомленности МООНЛ продолжала осуществлять свои стратегии с целью предотвращения, идентификации, подготовки докладов и эффективного реагирования на все случаи нарушений норм поведения, совершенных персоналом Организации Объединенных Наций, при этом приоритетное внимание уделялось обеспечению полного соблюдения политики нулевой толерантности в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств. В течение отчетного периода были получены сообщения о 13 серьезных случаях нарушения дисциплины, в том числе 9 сообщений о предполагаемой сексуальной эксплуатации и домогательствах. Были также получены сообщения о 122 незначительных случаях нарушения дисциплины, связанных с персоналом Организации Объединенных Наций, в том числе случаи мелких краж, включая топливо, компьютеры, радиоприемники и строительные материалы. Было проведено расследование всех сообщений о случаях нарушения дисциплины, и, когда это было необходимо, были приняты дисциплинарные меры.

Е. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

55. Преступность по-прежнему являлась основной угрозой в плане безопасности для персонала и имущества Организации Объединенных Наций, особенно в Монровии. В течение рассматриваемого периода поступили сообщения о значительном числе случаев вооруженных грабежей с использованием холодного и стрелкового оружия, включая 20 инцидентов, которые были конкретно

направлены против персонала Организации Объединенных Наций. Один национальный сотрудник МООНЛ и четыре военнослужащих скончались в результате болезни в течение отчетного периода, и, кроме того, два военнослужащих МООНЛ погибли в результате дорожных происшествий.

V. Развертывание Миссии

Военный компонент

56. Как указано в моем специальном докладе, после окончания второго этапа сокращения численности Миссии в марте 2009 года санкционированная численность военного контингента МООНЛ составляет 10 231 человек, включая 9981 военнослужащего в Либерии и 250 сотрудников вооруженной охраны, развернутых в Специальном суде по Сьерра-Леоне во Фритауне. МООНЛ осуществила упорядочение работы своих военных секторов, сократив их число с четырех до двух и разделив силы МООНЛ, дислоцированные в Либерии, по диагонали с учетом существующих границ и естественных транспортных коридоров. Эта реорганизация позволила улучшить структуру командования и управления. Силы МООНЛ продолжают осуществлять консолидацию, переходя к применению более гибкой тактики, ликвидации статичных контрольно-пропускных пунктов и сокращению индивидуальных пунктов безопасности там, где это целесообразно с оперативной и материально-технической точки зрения.

Полицейский компонент

57. По состоянию на 4 августа численность полицейского компонента МООНЛ составляла 1344 человека из санкционированного верхнего предела в 1375 человек, включая 465 полицейских-консультантов, 843 сотрудника полиции в семи сформированных полицейских подразделениях, 23 сотрудника пенитенциарных учреждений и 13 сотрудников по вопросам иммиграции. В соответствии с резолюцией 1836 (2008) Совета Безопасности, в которой санкционируется увеличение численности полицейского компонента МООНЛ, в Либерию в августе прибыло сформированное полицейское подразделение из Индии, которое было развернуто в графстве Гранд-Геде.

VI. Миссия по оценке потребностей для проведения выборов

58. Национальная избирательная комиссия Либерии в письме от 10 февраля просила Организацию Объединенных Наций направить в Либерию миссию по оценке потребностей с целью оценки потребностей Национальной избирательной комиссии в период подготовки к регистрации избирателей в 2009 году и в период ее проведения в преддверии всеобщих президентских и законодательных выборов в октябре 2011 года. Соответственно заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам в качестве координатора Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи в проведении выборов направил в Либерию миссию по оценке потребностей, которая находилась там в период с 18 по 27 мая.

59. Миссия по оценке потребностей, которая осуществляла тесную связь с ПРООН и МООНЛ, провела консультации с широким кругом представителей либерийского общества и международными заинтересованными сторонами, включая Национальную избирательную комиссию, парламентариев, представителей политических партий и гражданского общества и представителей сообщества доноров и дипломатических кругов. Цель миссии состояла в том, чтобы уточнить сроки осуществления избирательного процесса, осуществить оценку политических условий и дать оценку правовым основам для проведения выборов, с тем чтобы разработать рекомендации относительно помощи в проведении выборов, которую может оказать Организация Объединенных Наций. Миссия представила свои рекомендации относительно потребностей, касающихся обеспечения устойчивого национального потенциала для проведения избирательных операций, включая местные выборы после вывода МООНЛ из Либерии.

А. Выводы миссии по оценке

60. В ходе дискуссий, которые миссия по оценке потребностей провела с широким кругом заинтересованных сторон, выяснилось, что уже сейчас выборам, назначенным на 2011 год, уделяется значительное внимание. Высокая заинтересованность уже привела к возникновению определенных трений, в том числе между политическими партиями и между партиями и Национальной избирательной комиссией. Хотя Комиссия организовала и провела дополнительные выборы, которые получили высокую оценку со стороны политических заинтересованных сторон, некоторые оппозиционные партии выступили с критикой в адрес Национальной избирательной комиссии за то, что она осуществляла свою роль надзора путем вмешательства в вопросы, касающиеся национального руководства политических партий. Хотя некоторые из инициатив направлены на то, чтобы улучшить отношения между Национальной избирательной комиссией и политическими партиями, существует широко распространенное мнение о том, что необходимо активизировать проведение регулярного диалога. Кроме того, некоторые оппозиционные партии утверждают, что правящая партия не проявляет подлинной приверженности осуществлению такого диалога. Национальная избирательная комиссия также выяснила, что определенная напряженность возникает в контексте развивающихся политических условий в результате слияния политических партий, споров, касающихся смены лидеров партий, и сокращения числа партий в стране с 30 в 2005 году до 17 в настоящее время.

61. Миссия по оценке потребностей установила, что основные источники напряженности, включая вопросы, касающиеся национального примирения и доступа к ресурсам, вероятно, могут возникнуть и в ходе избирательного процесса. Некоторые из этих проблем уже возникли сейчас после опубликования доклада Комиссии по установлению истины и примирению. В этой связи Национальная избирательная комиссия, вероятно, должна будет пройти испытание при проведении повторных выборов с целью замены младшего сенатора в графстве Монтсеррадо, который скончался 3 августа. Лица, с которыми общались представители миссии, подчеркнули, в частности, что существует большая вероятность того, что результаты выборов будут оспариваться, если не будут надлежащим образом учтены политические и социальные проблемы. Про-

гресс в достижении социально-экономического развития в следующие два года также, вероятно, окажет значительное воздействие на улучшение условий для проведения выборов.

62. Выборы 2005 года прошли в соответствии с подписанным в Аккре в 2003 году Всеобъемлющим мирным соглашением, в соответствии с которым были временно приостановлены некоторые конституционные положения, касающиеся избрания на государственные должности. Однако, как ожидается, выборы 2011 года будут проведены в соответствии с конституцией Либерии 1986 года, если только в ходе нынешней сессии парламента не будут приняты какие-либо изменения. С тем чтобы избежать задержек в подготовке к выборам, необходимо на раннем этапе иметь ясность в отношении юридических основ проведения выборов, включая вопросы делимитации границ избирательных округов и регистрации избирателей. Затянувшиеся дебаты привели к отсрочке принятия закона о пороговых нормах, который является крайне необходимым для того, чтобы Национальная избирательная комиссия могла определить границы избирательных округов. Однако определенный прогресс был достигнут в июле, когда сенат согласился установить пороговый уровень численности населения для избирательных округов в количестве 40 000 человек. Тем не менее дополнительные условия о том, что ни одно из графств не должно иметь меньше, чем два представителя, оспаривается некоторыми заинтересованными сторонами, которые ставят под вопрос конституционный характер такого положения и испытывают озабоченность относительно дополнительных расходов, связанных с добавлением по крайней мере 24 мест в палате представителей. Этот вопрос в настоящее время рассматривается парламентом, что мешает тому, чтобы осуществить принятие данного закона.

63. В соответствии с Конституцией Либерии для победы на выборах на уровне президента, парламента и местном уровне требуется абсолютное большинство. Если в Конституцию не будут внесены изменения перед проведением выборов в парламента, то Национальной избирательной кампании может быть необходимо провести более 100 повторных выборов не позднее, чем через месяц после первого раунда всеобщих выборов 2011 года, что ляжет на Национальную избирательную комиссию беспрецедентно большим бременем. Все политические партии выступили в поддержку внесения изменений в эти положения, с тем чтобы разрешить использование нормы простого большинства для определения итогов законодательных выборов, что сократит материально-технические проблемы для Национальной избирательной комиссии и понизит расходы политических партий на проведение избирательных кампаний. Если парламента согласится на внесение предлагаемых изменений в Конституцию, то Национальной избирательной кампании будет необходимо провести национальный референдум не позднее, чем через год с момента принятия парламентом решения, с тем чтобы эти изменения имели обязательный характер для выборов 2011 года. Хотя это и создаст дополнительные оперативные потребности для Национальной избирательной кампании в краткосрочном плане, упрощение правовых основ будет иметь долгосрочные выгоды для процесса выборов в стране.

64. Необходимо решить также многочисленные технические проблемы, поскольку объем международной помощи будет менее значительным, чем в период выборов 2005 года. В частности будет необходимо провести несколько выборов в исключительно сжатые сроки. В то же время численность избирателей

может возрасти, например, на 45 процентов. Установление нового порогового показателя, если будет принято предложение о предоставлении как минимум двух мест для каждого графства, может привести к созданию по крайней мере 1300 новых избирательных участков на всей территории страны.

В. Рекомендации Миссии по оценке

65. Ввиду ожидаемого возникновения политической и социальной напряженности, которая может помешать проведению выборов, Миссия по оценке потребностей рекомендовала, чтобы все либерийские заинтересованные стороны, при поддержке Организации Объединенных Наций и других международных партнеров, усилили свои усилия по содействию проведения конструктивного диалога и также созданию механизмов раннего предупреждения или урегулирования споров. Такой диалог может позволить Национальной избирательной кампании и политическим партиям достичь согласия в отношении подхода, касающегося правила организации выборов. Миссия по оценке потребностей также рекомендовала предоставить межпартийному консультативному комитету, который служит в качестве форума для диалога и обмена мнениями между политическими партиями, дополнительную поддержку с целью повышения его эффективности.

66. Учитывая первостепенную ответственность либерийских институтов за организацию и проведение выборов 2011 года и необходимость обеспечения устойчивости национального потенциала по проведению выборов, Миссия по оценке потребностей определила, что наращивание местного потенциала должно стать приоритетной задачей международной помощи в проведении выборов. В этой связи необходимо максимально усилить национальные материально-технические возможности. Оценка оперативных возможностей Либерии показала, что не существует складских помещений и что национальный транспортный парк имеет в своем составе всего лишь 200 военных грузовиков, частных такси и перевозчиков. Исходя из оценки, осуществленной Миссией, Программа развития Организации Объединенных Наций направила специалистов по материально-техническому обеспечению выборов в Либерию в июле, с тем чтобы провести тщательный обзор национального потенциала и материально-технических потребностей, а также возможностей МООНЛ по решению остающихся материально-технических задач. На основе этого обзора была сделана рекомендация о том, чтобы МООНЛ предоставила материально-техническую поддержку для проведения выборов, с тем чтобы устранить пробелы, имеющиеся в рамках национальных возможностей.

67. Хотя проведение свободных и справедливых бесконфликтных выборов было включено в перечень ключевых ориентиров деятельности Миссии, ее мандат не предусматривает оказание помощи в проведении выборов. В этой связи Миссия по оценке потребностей рекомендовала пересмотреть мандат МООНЛ, с тем чтобы включить в него ряд связанных с проведением выборов задач в целях оказания поддержки национальным институтам, в том числе материально-техническую поддержку, в частности для содействия доступу к удаленным графствам, и координации всей международной помощи в проведении выборов для обеспечения согласования и предотвращения дублирования усилий. Миссия по оценке также рекомендовала, чтобы МООНЛ оказывала под-

держку либерийским институтам и политическим партиям в создании условий, способствующих проведению мирных выборов.

68. Миссия по оценке потребностей также вынесла конкретные рекомендации относительно краткосрочного и долгосрочного наращивания потенциала для осуществления операций и планирования, делимитации границ округов, регистрации избирателей и подведения итогов, гражданского образования и просвещения избирателей, материально-технических вопросов, а также предоставления консультаций по правовым вопросам и внешним отношениям. На основе этих рекомендаций ПРООН разрабатывает многосекторальный проект оказания помощи в проведении выборов. Либерийским институтам будет необходимо получить значительную финансово-техническую помощь со стороны международного сообщества в планировании, организации, проведении и обеспечении безопасности избирательного процесса. ЮСЭЙД отдельно выделила 14,5 млн. долл. США в течение пятилетнего периода на наращивание потенциала для проведения устойчивых выборов, что включает предоставление поддержки Национальной избирательной комиссии, регистрацию избирателей в ходе местных выборов, изготовление избирательных бюллетеней и оказание поддержки политическим партиям.

VII. Финансовые аспекты

69. В своей резолюции 63/296 Генеральная Ассамблея выделила сумму в 560,9 млн. долл. США, иначе говоря 46,7 млн. долл. США в месяц на обеспечение деятельности МООНЛ на период с 1 июля 2009 года на 30 июня 2010 года. Если Совет Безопасности постановит продлить мандат МООНЛ после 30 сентября 2009 года, то стоимость содержания Миссии в период до 30 июня 2010 года будет ограничиваться суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

70. По состоянию на 30 июня 2009 года невыплаченные начисленные взносы на специальный счет для МООНЛ составили 68,4 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов для всех операций по поддержанию мира на данную дату составляла 1580,9 млн. долл. США.

71. Возмещение расходов правительствам, представляющим воинские и полицейские контингенты, на содержание военнослужащих и сформированных полицейских подразделений было осуществлено за период по 28 февраля 2009 года. По состоянию на 30 июня 2009 года сумма задолженности странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, составляла 45,4 млн. долл. США.

VIII. Замечания

72. Либерия продолжает осуществлять значительный прогресс в деле укрепления мира и стабильности. Однако достигнутые до настоящего времени результаты имеют неустойчивый характер, особенно в областях формирования институтов безопасности и верховенства права и создания возможностей трудоустройства. Как ясно высветилось в результате волнений в Харпере в июне, гражданское неповиновение по-прежнему представляет серьезную проблему

для стабильности Либереии и высвечивает дефицит возможностей, имеющихя у национальных институтов. Исключительно важно, чтобы правительство Либереии предприняло все усилия для того, чтобы укрепить институты национальной безопасности и верховенства права, которые должны быть полностью независимыми и эффективными.

73. После публикации доклада Комиссии по установлению истины и примирению Либереии достигла критического этапа, что создало важную возможность для того, чтобы народ Либереии смог осуществить национальную повестку дня в вопросах примирения и приступить к осуществлению конструктивного национального диалога по коренным причинам конфликта в Либереии. Народу Либереии необходимо представить полную возможность для того, чтобы он мог рассмотреть рекомендации Комиссии и самостоятельно определить, каким наилучшим образом осуществлять эти рекомендации. В этой связи я испытываю оптимизм в связи с активной ролью религиозных организаций и других организаций гражданского общества в содействии повсеместному обсуждению доклада Комиссии по установлению истины и примирению. В то же время я испытываю озабоченность в связи с недавними угрозами в адрес некоторых членов Комиссии и призываю правительство Либереии принять соответствующие меры против любых лиц, которые будут заниматься осуществлением актов подстрекательства, которые могут подорвать мир. Правительство Либереии должно также активизировать свои усилия по созданию независимой национальной комиссии по правам человека.

74. Я выражаю признательность правительству Либереии за принятие мер по решению некоторых проблем, которые были определены в моем специальном докладе, в том числе назначение нового руководства либерийской национальной полиции и увеличение ее оперативного бюджета. Двусторонние партнеры должны сыграть свою роль в решении некоторых недостатков, связанных с формированием полиции путем оказания поддержки приоритетным задачам, установленным в национальном стратегическом плане деятельности полиции. Я настоятельно призываю сообщество доноров принять участие в совещании, на котором либерийская национальная полиция представит доклад о своих приоритетах в Нью-Йорке в сентябре, и щедро содействовать осуществлению этого плана. В то же время осуществление эффективной реформы сектора безопасности потребует всестороннего подхода, и необходимо уделять повсеместное внимание вопросам укрепления других аспектов деятельности правоохранительных учреждений, включая исправительные заведения и судебные органы. Правительство также должно продолжать оказывать содействие в обеспечении деятельности новых вооруженных сил Либереии после того, как в декабре месяце ему будет передана ответственность за дальнейшее формирование вооруженных сил.

75. Хотя правительство Либереии достигло определенного внушающего оптимизма прогресса в осуществлении показателей своей стратегии сокращения масштабов нищеты, тем не менее слабый институциональный потенциал по-прежнему является предметом серьезной озабоченности как на национальном, так и на местном уровне. Тем не менее я испытываю оптимизм в связи с тем, что в рамках Комитета по реконструкции и развитию Либереии был создан надежный механизм для осуществления контроля за выполнением стратегии по сокращению масштабов нищеты и в связи с тем, что укрепление рабочих взаимоотношений между законодательной и исполнительной ветвями власти по-

зволило принять ключевые законы, касающиеся стратегии сокращения масштабов нищеты. Несмотря на важные усилия, принятые на национальном уровне, глобальный экономический спад оказал негативное воздействие на процесс восстановления в Либерии. Поэтому я настоятельно призываю всех международных партнеров оказывать поддержку Либерии на этом критическом этапе, учитывая наличие взаимосвязи между положением в области безопасности и развитием в постконфликтной ситуации.

76. События в субрегионе будут и в дальнейшем оказывать влияние на стабильность в Либерии. В этой связи я испытываю особенную озабоченность в связи с тем, что торговля наркотиками может послужить сигналом для дальнейшей дестабилизации. Утверждения, сделанные правящими военными властями в Гвинее относительно возможных нападений со стороны вооруженных элементов, находящихся в соседних странах, подтверждает угрозу возникновения регионального конфликта. Присутствие в соседних странах вооруженных либерийских комбатантов, имеющих неопределенные намерения, по-прежнему является предметом серьезной озабоченности. Поэтому совместные пограничные патрули, которые осуществляются национальными силами безопасности в субрегионе являются важной инициативой, которую следует расширить, с тем чтобы укреплять добрососедские отношения и сотрудничество в области безопасности.

77. Проведение выборов в 2011 году станет критически важной вехой в истории Либерии и испытанием процесса устойчивости мирного процесса, а также возможностей национальных институтов осуществлять и проводить в условиях безопасности исключительно важные политические мероприятия. Как было рекомендовано Миссией по оценке потребностей, необходимо максимально усилить национальный потенциал по проведению выборов. Однако издержки, естественно, будут неизбежными. Я поэтому согласен с рекомендацией Миссии о том, что МООНЛ должна получить мандат на выполнение ряда задач, связанных с оказанием помощи в проведении выборов, в том числе материально-технической поддержки, координации международной помощи в проведении выборов и содействия в создании благоприятных условий для проведения выборов в мирной обстановке. В то же время Программа развития Организации Объединенных Наций будет продолжать готовить проекты по оказанию помощи в проведении выборов в Либерии, осуществление которых потребует щедрой поддержки со стороны партнеров Либерии. Я также призываю либерийские власти выполнить свою роль путем принятия необходимого законодательства для создания юридических основ для проведения выборов, с тем чтобы можно было начать выполнение таких ключевых задач, как регистрация избирателей.

78. В моем специальном докладе от 10 июня я представил рекомендации относительно третьего этапа деятельности по сокращению численности Миссии, которая будет продолжаться с октября 2009 года по май 2010 года. Такие сокращения будут включать репатриацию 2029 военнослужащих, 3 боевых вертолетов и 72 бронетранспортеров из Либерии, в результате чего численность военного компонента МООНЛ составит 8202 военнослужащих, в том числе 7952 военнослужащих в Либерии и 250 для Специального суда по Сьерра-Леоне во Фритауне. Полицейский компонент будет оставаться на уровне его нынешней санкционированной численности в 1375 человек. В этом докладе я также рекомендовал добавить проведение свободных, справедливых и бескон-

фликтных выборов в перечень ключевых задач, связанных с сокращением численности МООНЛ. Я прошу Совет Безопасности одобрить рекомендации, содержащиеся в моем специальном докладе, а также продлить мандат МООНЛ сроком на один год до 30 сентября 2010 года с учетом роли по оказанию помощи в проведении выборов, о которой было сказано в пункте 67 настоящего доклада.

79. В заключение я хотел бы выразить мою искреннюю признательность моему Специальному представителю по Либерии Эллен Маргрете Лей и гражданскому и военному и полицейскому персоналу МООНЛ за их приверженность делу поддержания усилий по укреплению мира в Либерии. Я также хотел бы выразить признательность всем странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, Экономическому сообществу западноафриканских государств, Африканскому союзу, Международной контактной группе по Либерии, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и двусторонним и многосторонним донорам, а также международным и местным неправительственным организациям за их огромный вклад.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских (по состоянию на 4 августа 2009 года)

Страна	Военный компонент			Итого	Сформированные полицейские под- разделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска			
Аргентина	0	0	0	0		6
Бангладеш	11	9	2 329	2 349		17
Бенин	2	0	0	2		0
Боливия	2	1	0	3		0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0		7
Бразилия	0	2	0	2		0
Болгария	1	0	0	1		0
Китай	2	6	558	566		16
Хорватия	0	2	0	2		0
Чешская Республика	0	0	0	0		5
Дания	2	0	0	2		0
Эквадор	2	1	0	3		0
Египет	5	0	0	5		3
Сальвадор	2	0	0	2		0
Эфиопия	13	4	869	886		0
Фиджи	0	0	0	0		31
Финляндия	0	2	0	2		0
Франция	0	1	0	1		0
Гамбия	2	0	0	2		19
Германия	0	0	0	0		6
Гана	8	7	696	711		36
Исландия	0	0	0	0		2
Индия	0	0	0	0	257	3
Индонезия	2	0	0	2		0
Италия	0	0	0	0		1
Ямайка	0	0	0	0		1
Иордания	4	5	115	124	240	20
Кения	0	0	0	0		20
Кыргызстан	3	0	0	3		4
Малави	0	0	0	0		2
Малайзия	6	0	0	6		0
Мали	2	0	0	2		0
Монголия	0	2	248	250		0

<i>Страна</i>	<i>Военный компонент</i>			<i>Итого</i>	<i>Сформированные полицейские под- разделения</i>	<i>Гражданские полицейские</i>
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Войска</i>			
Черногория	2	0	0	2		0
Намибия	1	3	0	4		6
Непал	2	3	15	20	238	10
Нигер	2	0	0	2		0
Нигерия	14	10	1 649	1 673	120	25
Норвегия	0	0	0	0		9
Пакистан	9	8	3 056	3 073		22
Парагвай	2	1	0	3		0
Перу	2	2	0	4		0
Филиппины	4	1	135	140		26
Польша	2	0	0	2		3
Республика Корея	1	1	0	2		0
Республика Молдова	2	0	0	2		0
Румыния	2	0	0	2		0
Российская Федерация	3	0	0	3		16
Руанда	0	0	0	0		5
Сенегал	1	2	0	3		0
Сербия	4	0	0	4		6
Шри-Ланка	0	0	0	0		6
Швеция	0	0	0	0		16
Того	2	1	0	3		0
Турция	0	0	0	0		31
Уганда	0	0	0	0		18
Украина	2	2	300	304		14
Соединенные Штаты Америки	4	5	0	9		12
Уругвай	0	0	0	0		4
Йемен	0	0	0	0		7
Замбия	3	0	0	3		17
Зимбабве	2	0	0	2		32
Итого	135	82	9 970	10 186	855	488

