

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 July 2009
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о просьбе Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1864 (2009) Совета Безопасности, в которой Совет, в соответствии с просьбой правительства Непала и рекомендациями Генерального секретаря, продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) до 23 июля 2009 года. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии с мандатом, который включал наблюдение за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала Коммунистической партии Непала (маоистской) (КПН(М)) и Непальской армии. После состоявшегося 13 января 2009 года объединения КПН(М) с Коммунистической партией Непала-Центром единства (Масал) партия была переименована в Объединенную коммунистическую партию Непала (маоистскую) (ОКПН(М)).

2. В настоящем докладе рассматривается ход мирного процесса и выполнение мандата МООНН в период после представления моего доклада Совету от 24 апреля 2009 года (S/2009/221).

II. Ход мирного процесса

3. В первом квартале 2009 года по ряду аспектов мирного процесса был достигнут определенный прогресс, однако он не получил дальнейшего развития из-за отсутствия доверия и дальнейшего ухудшения отношений между основными сторонами, особенно между ОКПН(М) и другими основными партиями, а также между ОКПН(М) и Непальской армией. Из-за возникшего кризиса доверия и отсутствия политического консенсуса премьер-министр Пушпа Камал Дахал «Прачанда» подал 4 мая в отставку после решения президента страны Рама Баран Ядава отменить принятое днем ранее решение кабинета об увольнении начальника генерального штаба генерала Рукмангуда Катавала. 23 мая один из представителей старшего руководства Коммунистической партии Непала-Объединенной марксистско-ленинской (ОМЛ) Мадхав Кумар был избран премьер-министром. Он сформировал новое коалиционное правительство, пользуясь поддержкой 21 политической партии, однако без участия маоистов. Между тем Учредительное собрание продолжало процесс разработки новой



конституции, однако существуют опасения существенного отставания от намеченного графика этой работы, которая должна завершиться обнародованием новой конституции к маю 2010 года. Деятельности этого органа, функционирующего в качестве законодательного органа — парламента, неоднократно препятствовали протесты политических партий. Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала по-прежнему бездействовал, а его техническому комитету удалось добиться лишь ограниченного прогресса. Что касается роспуска дисквалифицированного маоистского военного персонала, то здесь никакого прогресса добиться не удалось.

4. 3 мая после продолжительных разногласий по ряду важных вопросов правительство, возглавляемое ОКПН(М), уволило начальника генерального штаба армии, обвинив его в неподчинении, и назначило исполняющим обязанности его заместителя генерал-лейтенанта Кул Бахадура Хадку. Это решение было принято после того, как 20 апреля кабинет обратился к генералу Катавалу с просьбой дать разъяснения относительно трех возникших недавно ситуаций, связанных с возможным невыполнением Непальской армией указаний правительства, включая набор в армию почти 3010 новобранцев. На следующий день генерал Катавал представил разъяснения по этим вопросам. На заседании кабинета, на котором было принято решение об увольнении генерала Катавала, присутствовали лишь министры, представляющие ОКПН(М) и Форум за права народа мадхеси (ФПНМ), причем последний представил заявление о несогласии. Впоследствии ОМЛ вышла из правящей коалиции и вместе с Непальским конгрессом (НК) и 16 другими политическими партиями обратилась к президенту страны с просьбой вмешаться и отменить решение об увольнении начальника штаба. Эти партии утверждали, что решение о его увольнении принималось не на основе консенсуса партий и, таким образом, является нарушением Всеобъемлющего мирного соглашения и временной конституции. В тот же день президент отправил генералу Катавалу письмо с указанием продолжать выполнение своих функций. На фоне этого напряженного противостояния между правительством, президентом и Непальской армией премьер-министр страны Прачанда заявил 4 мая о своем выходе в отставку. Он заявил, что кабинет принял свое решение после того, как Непальская армия неоднократно нарушала указания и распоряжения правительства, что решение, принятое президентом Ядавом, является неконституционным и что необходимо принять меры для исправления сложившегося положения и обеспечения «гражданского контроля» над армией. Кроме того, на рассмотрении Верховного суда страны находились два заявления о защите общественных интересов, в которых утверждалось, что решение правительства об увольнении начальника генерального штаба, а также отмена этого решения президентом являются неконституционными.

5. 5 мая разразился еще один скандал, когда местные телевизионные и радиостанции выпустили в эфир сделанную тайком видеозапись выступления Прачанды 2 января 2008 года перед командирами и личным составом Маоистской армии в центре расквартирования маоистского военного персонала в Чатване, где он сказал, что партия представила завышенное число ее военного персонала, который должен был пройти регистрацию и проверку. Он также сказал, что часть денег, выделенных для центров расквартирования, пойдет на «подготовку к восстанию». Это заявление незамедлительно вызвало общест-

венное осуждение и серьезные сомнения относительно приверженности маоистов мирному процессу. В связи с этой видеозаписью возникли вопросы, касающиеся пригодности 19 602 комбатантов, которые прошли проверку МООНН, а также роли Миссии в процессе проверки, которая осуществлялась в период с июня по декабрь 2007 года. Выступая 6 мая на пресс-конференции, Прачанда сказал, что в своем выступлении на распространенной видеозаписи он говорил о центральном командовании Маоистской армии, в состав которого входило 7–8 тысяч человек. Кроме того, по его словам, маоистские силы включали более крупное региональное командование, а также 100 000 членов местного ополчения. Он сказал, что его выступление следует рассматривать в политическом контексте, который складывается в тот период, когда прогресс в мирном процессе оставался неопределенным. Несмотря на это пояснение, у национальных и международных заинтересованных сторон по-прежнему сохранялась серьезная обеспокоенность в отношении содержания и тона его выступления.

6. В заявлении для печати, опубликованном 19 мая, МООНН представила фактическую информацию о процессе регистрации и проверки и пояснила, что она осуществляла проверку в соответствии с двумя критериями, которые были определены партиями. Миссии было предложено выявить: а) лиц, которые вступили в Маоистскую армию после даты прекращения огня (25 мая 2006 года); и б) тех, кому на эту дату еще не исполнилось 18 лет. В заявлении также указывалось, что мой Специальный представитель регулярно информировал старшее политическое руководство о ходе этой проверки в дополнение к регулярным брифингам, проводившимся Главным наблюдателем за вооружениями для Объединенного наблюдательно-координационного комитета, в состав которого входят старшие представители непальской и маоистской армий и который возглавляется МООНН.

7. 23 мая премьер-министром страны был избран Мадхав Кумар Непал, кандидатуру которого поддержали ОМЛ, НК, ФПНМ, Демократическая партия Тераи Мадеш (ДПТМ) и партия Садбхавана, а также 17 партий меньшей численности, представленных в Учредительном собрании. За Мадхав Кумар Непала проголосовали 354 из 601 члена Собрания. ОКПН(М), которой в Учредительном собрании принадлежит 238 мест, бойкотировала эти выборы. Формирование нового правительства потребовало интенсивных переговоров, которые продолжались в течение нескольких недель. К 1 июля к присяге были приведены 30 министров из 6 коалиционных партий. ФПНМ разделилась на две группы из-за разногласий по вопросу — следует ли им участвовать в правительстве, при этом обе группы обратились в Избирательную комиссию с просьбой об официальном признании в качестве ФПНМ.

8. Партнеры по коалиции согласовали общую программу-минимум и кодекс поведения Совета министров. В соответствии с общей программой-минимум правительство страны должно выполнять Всеобъемлющее мирное соглашение, подписанное в ноябре 2006 года, включая создание Национальной комиссии по вопросам мира и восстановления, которая будет следить за осуществлением этого соглашения. В программе также указывается, что интеграция и реабилитация маоистского военного персонала должна быть закончена до завершения процесса разработки новой конституции.

9. Новое правительство отменило ряд решений, принятых предыдущим составом правительства, возглавляемого ОКПН(М), включая решения об увольнении начальника штаба армии и назначении другого генерала на эту должность. Правительство также продлило на три года срок службы восьми бригадных генералов Непальской армии, что отказывалось сделать министерство обороны при правительстве, возглавляемом ОКПН(М), когда в середине марта истек срок их службы. Генералы обжаловали отказ о продлении их службы в Верховном суде, который вынес 24 марта решение приостановить выполнение этого распоряжения до вынесения окончательного решения. ОКПН(М) подвергла критике действия нового правительства, которые привели к эскалации протестов со стороны этой партии, что способствовало дальнейшему усилению напряженности в ее отношениях с правительством, возглавляемым ОМЛ. Ряд представителей ОМЛ в Учредительном собрании также выразили обеспокоенность тем, что действия президента Ядава создадут противоречивый прецедент в отношении использования полномочий исполнительной власти.

10. Работу законодательного органа — парламента, нынешняя сессия которого началась 29 марта, существенно затрудняли непрекращающиеся акции ОМЛ, НК и ОКПН(М), которые отдельно организовывали свои протесты в зале заседаний либо бойкотировали работу этого органа. ОКПН(М) препятствовала работе парламента с 5 мая, пытаясь добиться обсуждения решения президента, касающегося начальника штаба, или получения дополнительных разъяснений. 23 мая протесты были временно прекращены в связи с выборами премьер-министра Непала Мадхава Кумара, а затем вновь — 23 июня, когда ряд политических лидеров выступили с заявлениями, касающимися нынешней политической ситуации. 6 июля после достижения договоренностей между ОМЛ, НК и ОКПН(М) относительно реагирования на требования маоистов ОКПН(М) прекратила препятствовать законодательной деятельности, и впервые за несколько месяцев законодательный орган — парламента мог работать в нормальной обстановке. Достигнутая договоренность также предусматривает формирование в течение месяца консенсуса относительно действий президента.

11. Акции, препятствовавшие работе законодательного органа — парламента, стали причиной задержки принятия решений по ряду вопросов, включая обязательное обсуждение бюджета на оставшийся период 2009/2010 годов, которое планировалось начать в начале июля, и многочисленные законопроекты, которые планировалось рассмотреть на нынешней сессии. Находившееся на рассмотрении законодательного органа — парламента Постановление об обеспечении представленности всех групп населения на государственной службе, которое предусматривает создание условий для привлечения традиционно маргинализированных групп населения на государственную службу, включая армию и полицию, к установленному сроку утвердить не удалось. Это постановление вызвало споры, когда представители этнической группы тхару и ряда других традиционно маргинализированных групп из района Терай выступили с возражениями против их включения в одну категорию с мадхеси в контексте данного постановления. Законопроект о привлечении традиционно маргинализированных групп населения на службу в государственный сектор был зарегистрирован в законодательном органе — парламенте.

12. С начала июня ОКПН(М) и связанные с ней организации провели общенациональную кампанию протестов против восстановления в должности уволенного начальника генерального штаба, призывая установить «гражданский

контроль» над Непальской армией. Эти протесты привели к нарушениям общественного порядка и к столкновениям между маоистами и представителями других партий. 21 июня маоисты активизировали свои протесты и блокировали правительственные здания. В Катманду и ряде других городов, согласно сообщениям, произошли столкновения между членами ОКПН(М) и силами безопасности.

13. 29 июня после первого заседания политбюро ОКПН(М), проведенного после ухода партии в оппозицию, ее маоистский председатель Прачанда объявил о том, что партия начнет подготовку к ее руководящей роли в «объединенном национальном правительстве», которое, по его мнению, будет сформировано в ближайшие месяцы. Партия также намерена уделять особое внимание вопросам мира, разработки конституции, национального достоинства и верховенства гражданских институтов.

14. Все основные политические стороны признают необходимость преодоления разногласий и налаживания сотрудничества между политическими партиями для обеспечения устойчивого прогресса в мирном процессе. Помимо необходимости создания правительства единства, которое включало бы ОКПН(М), выдвигаются и такие идеи, как достижение партиями «нового понимания» и создание политического механизма высокого уровня для направления мирного процесса и обеспечения его завершения. Однако конкретных шагов по реализации этих идей пока не предпринималось.

А. Разработка конституции

15. Учредительному собранию удалось добиться дальнейшего прогресса в решении его главной задачи — разработки новой конституции, несмотря на задержки, обусловленные в том числе и неопределенной политической ситуацией. В качестве позитивного шага все политические партии обязались не срывать работу по выработке новой конституции. Десять тематических комитетов продолжали работу по подготовке концептуальных документов, учитывая информацию, полученную посредством проведения в феврале этого года опроса общественного мнения, а также предложения, направленные в секретариат Учредительного собрания. Крайний срок представления концептуальных документов был перенесен с конца мая на начало августа. К 1 июля Учредительное собрание обсудило концептуальные документы, представленные тремя тематическими комитетами. С учетом рекомендаций, которые должны быть представлены Собранием по итогам обсуждения концептуальных документов, Конституционный комитет должен разработать первый проект новой конституции для обсуждения на специальной пленарной сессии продолжительностью в один месяц, которую планируется начать в середине сентября. После внесения Конституционным комитетом соответствующих изменений в представленный проект в стране в течение трех месяцев будут проходить общественные консультации.

16. Однако подготовка проекта новой конституции по-прежнему сопряжена с существенными проблемами. Между политическими партиями существуют серьезные разногласия по основным ее вопросам, включая новую федеральную структуру, форму правления и распределение ресурсов. Неопределенная политическая ситуация также оказывает свое воздействие на темпы работы. Заседа-

ния Конституционного комитета не проводились с 27 мая, а должность его председателя остается вакантной после того, как Мадхав Кумар Непал был избран премьер-министром. Интерес к этой должности проявили как НК, так и ОКПН(М), однако решение пока не принимается. Продолжающееся отсутствие руководства может также отразиться на способности Собрания обнародовать текст новой конституции к установленному сроку — маю 2010 года.

В. Интеграция и реабилитация маоистского военного персонала

17. Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала, который провел свое первое заседание 16 января, не проявлял никакой активности в силу политического кризиса, продолжающегося последние несколько месяцев. Комитет, в состав которого входят по два члена от ФПНМ, НК, ОКПН(М) и ОМЛ, осуществлял свою деятельность под руководством маоистского председателя Прачанды до его ухода в отставку с поста премьер-министра 4 мая. Отсутствие договоренности относительно того, кто должен выполнять функции Председателя в этом Комитете, способствовало существенному замедлению его работы.

18. Политическая неопределенность в стране также отразилась на деятельности Технического комитета Специального комитета, учрежденного 27 марта. В задачи Технического комитета, которые были определены Специальным комитетом, входит разработка руководящих принципов обеспечения надзора Специального комитета за Маоистской армией. Члены Технического комитета, которые посетили три пункта расквартирования Маоистской армии, проинформировали нового министра по вопросам мира и восстановления Ракама Чемджонга и встретились с премьер-министром, который просил их продолжать работу и своевременно представить план интеграции. Технический комитет провел несколько неофициальных заседаний для консультации со сторонами, участвующими в мирном процессе, и для анализа международного опыта. Он также занимается разработкой возможных моделей интеграции, однако их еще предстоит преобразовать в конкретный план с рекомендациями для рассмотрения Специальным комитетом.

С. Роспуск дисквалифицированного маоистского военного персонала

19. В течение отчетного периода в деле роспуска и реабилитации 4008 военнослужащих маоистской армии, дисквалифицированных в ходе процесса проверки, по основным вопросам был достигнут лишь ограниченный прогресс. Следует надеяться, что в этом процессе будут достигнуты определенные подвижки после прекращения маоистских акций, препятствовавших работе законодательного органа — парламента, и заявления маоистского председателя Прачанды в этом органе 6 июля о том, что ОКПН(М) незамедлительно приступает к роспуску дисквалифицированного персонала. При обсуждении пакетов поддержки министерство по вопросам мира и восстановления должно использовать опыт, накопленный в ходе проводившихся в марте и в начале апреля интенсивных совещаний по вопросам планирования с участием министерства, МООНН, координатора-резидента и координатора по гуманитарным

вопросам Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Эти пакеты поддержки, разработанные учреждениями системы Организации Объединенных Наций, могут предоставляться в относительно короткие сроки. При техническом содействии со стороны ПРООН и ЮНИСЕФ министерство проведет обследование в местах расквартирования маоистской армии для изучения предпочтений дисквалифицированного военного персонала, что предусматривается в качестве важного начального этапа процесса роспуска дисквалифицированного персонала. Этот процесс должен был начаться уже давно. Организация Объединенных Наций и ее партнеры по-прежнему готовы к тесному и активному сотрудничеству с правительством в деле осуществления приемлемой программы, которая позволит эффективно удовлетворять потребности дисквалифицированного персонала.

20. В связи с этим определенный оптимизм вселяет заявление премьер-министра Непала о том, что роспуску дисквалифицированного маоистского военного персонала его правительство намерено уделять первоочередное внимание. Министр по делам мира и восстановления Чемджонг заявил о том, что он намерен рассмотреть подготовленный министерством проект плана роспуска этого персонала, а также вопрос о создании рабочей группы по его доработке и осуществлению. В связи с этим следует отметить важность того, чтобы в ближайшие недели планирование процесса роспуска по-прежнему осуществлялось быстрыми темпами.

D. Другие проблемы, сдерживающие мирный процесс

21. Министерство по делам мира и восстановления назначило секретарей в местные Комитеты мира, которые оказывают поддержку осуществлению мирного процесса и урегулированию конфликта на местном уровне, во всех 75 округах. Министерство сообщило, что к 1 июля такие комитеты в составе представителей политических партий и гражданского общества были созданы в 55 округах. Между тем мандат парламентского комитета, созданного для контроля за осуществлением подписанного в ноябре 2008 года соглашения между правительством, возглавляемым маоистами, и НК был продлен 19 апреля еще на три месяца. Комитету, которому, в частности, поручен контроль за возвращением конфискованного имущества и роспуском «полувоенной» структуры, связанной с ОКПН(М) Лиги коммунистической молодежи (ЛКМ), добился лишь ограниченного прогресса, главным образом в деле сбора информации.

22. Серьезную обеспокоенность в течение отчетного периода по-прежнему вызывала проблема правозаконности, особенно в районе Терай, где многие вооруженные группы действуют в обстановке полной безнаказанности. Увеличилось число поступающих сообщений о напряженности и ожесточенных столкновениях между членами Лиги коммунистической молодежи и связанными с ОМЛ Молодежными силами и сторонниками других партий в ряде округов страны, особенно во время протестов ОКПН(М).

23. Ряд традиционно маргинализируемых групп, в том числе и связанных с маоистами, требовали прекращения работы по всей стране, стремясь привлечь внимание к их проблемам. Вооруженные формирования, связанные с несколькими группами, включая Лимбу, Таманг и Тару, также осуществляли свою дея-

тельность и, согласно сообщениям, активизировали вербовку молодежи в свои ряды.

24. В течение отчетного периода имели место несколько серьезных инцидентов, связанных с угрозой безопасности, включая взрыв самодельного взрывного устройства в католической церкви в Катманду 23 мая, в результате которого три человека были убиты и более десяти — ранены. Полиция задержала женщину, связанную с группой индуистских фундаменталистов, которая, согласно сообщениям, призналась в причастности к этому преступлению.

III. Статус Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

25. По состоянию на 1 июня в составе Миссии насчитывалось 253 человека из общей утвержденной численности, составляющей 275 человек. Из 193 гражданских сотрудников Миссии 30 процентов составляют женщины, включая 44 процента основного персонала численностью 52 человека и 24 процента административного персонала, численность которого составляет 141 человек. Среди наблюдателей за вооружениями, общая численность которых по состоянию на 26 июня составляла 60 человек, имеются три женщины. В связи с этим следует отметить, что и назначение на такие должности зависит от выдвижения кандидатур государствами-членами. Усилия МООНН по найму национальных сотрудников из традиционно маргинализованных общин принесли положительные результаты: 48 процентов национальных сотрудников (60 из 124 человек) составляют представители традиционно маргинализованных групп и 31 процент (19 из 60 человек) составляют женщины.

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

26. Управление по наблюдению за вооружениями продолжало наблюдать за соблюдением непальской и маоистской армиями Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. Наблюдатели за вооружениями продолжают вести круглосуточное наблюдение за местом хранения оружия Непальской армии и местами хранения оружия в семи основных районах расквартирования Маоистской армии. Они выезжают из этих основных районов в соседние районы расквартирования. Прочие операции проводятся мобильными группами, которые базируются в штабе Управления по наблюдению за вооружениями в Катманду. Военнослужащие Маоистской армии по-прежнему расквартированы в 28 местах, несмотря на рекомендацию МООНН более рационально разместить личный состав.

27. Объединенный наблюдательно-координационный комитет продолжал свою работу под председательством Главного наблюдателя за вооружениями, а старшие офицеры, представляющие непальскую и маоистскую армии, продолжали тесно сотрудничать в вопросах, касающихся принятия решений, обмена информацией, мер укрепления доверия и урегулирования споров. 28 мая Комитет провел свое 100-е заседание за период после декабря 2006 года, когда он был впервые создан. В отчетный период Комитет рассмотрел два сообщения о

нарушениях Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами, одно из которых было подтверждено, а второе было признано необоснованным.

28. По просьбе министерства по делам мира и восстановления наблюдатели за вооружениями следили за выплатой в мае и июне денежного довольствия соответствующим военнослужащим Маоистской армии в местах расквартирования.

В. Защита детей

29. Группа по защите детей продолжала содействовать работе Миссии по планированию увольнения со службы и реабилитации 2973 солдат Маоистской армии, которые были дисквалифицированы по причине несовершеннолетия, но продолжали находиться в местах расквартирования. Группа оказывала основную поддержку Целевой группе по вопросам освобождения и реабилитации дисквалифицированных военнослужащих Маоистской армии, причем работой Целевой группы руководит МООНН. Группа также тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ при планировании комплексных мероприятий по реабилитации дисквалифицированных военнослужащих. Она также проводила брифинги и подготавливала документы для обсуждения вопросов защиты детей в свете предлагаемого освобождения военнослужащих.

30. Обеспокоенность продолжают вызывать такие явления, как непрерывное совершение актов насилия по политическим мотивам и использование политическими партиями детей в качестве принудительной силы во время забастовок и демонстраций. Необходимо принять особые меры по обеспечению эффективного контроля за соблюдением прав детей в плане их участия в политической деятельности, сбора информации о нарушениях таких прав и их защиты.

31. В июне ЮНИСЕФ, Группа по защите детей МООНН и одна из национальных правозащитных организаций совершили поездку в восемь округов, расположенных в Восточном, Центральном и Западном Терае и в горах. Эта поездка была проведена с целью проанализировать проблемы, препятствующие функционированию механизма наблюдения и отчетности, созданного в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, и тенденции в том, что касается нарушений прав детей. МООНН, ЮНИСЕФ и Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) совместно разрабатывают стратегию и план действий по укреплению работы Целевой группы с учетом рекомендаций участников поездки на места и предложений Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

С. Политические вопросы

32. Отдел по политическим вопросам продолжал следить за политической обстановкой в стране и анализировать ее, в том числе за счет поездок по регионам, и оказывать помощь руководству Миссии в ее усилиях по поддержке мирного процесса. Сотрудники по политическим вопросам регулярно встречались с заинтересованными сторонами, в том числе с должностными лицами правительства и представителями политических партий, организаций граждан

ского общества и региональных и международных организаций. Они осуществляли наблюдение за деятельностью небольших воинственно настроенных групп, как вооруженных, так и невооруженных, и оценивали их способность препятствовать мирному процессу, а также анализировали отношения между политическими партиями и изменяющуюся роль традиционно маргинализованных групп в мирном процессе. Отдел продолжал рассматривать ход выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения и других соответствующих соглашений и следил за работой Учредительного собрания и деятельностью его комитетов по подготовке новой конституции. Сокращение МООНН, в частности закрытие пяти ее региональных отделений, ослабило аналитический потенциал Миссии, особенно ее способность следить за обстановкой в регионах.

D. Общественная информация

33. Группа общественной информации и письменного перевода помогала моему Представителю поддерживать диалог со средствами массовой информации. В отчетный период мой Представитель давала интервью различным международным и национальным информационным агентствам по вопросам, касающимся мирного процесса и роли МООНН. Она ответила, в частности, на критические замечания и вопросы агентств относительно роли МООНН в регистрации и идентификации военнослужащих Маоистской армии; эти вопросы возникли после показа ставшей скандальной видеокассеты с записью выступления главы маоистов Прачанды, о чем говорилось выше. Группа просматривала сообщения национальных и международных средств массовой информации, следила за последними новостями и обеспечивала письменный перевод важных документов.

E. Охрана и безопасность

34. Обстановка в плане безопасности характеризовалась постоянными забастовками и митингами протеста различных групп по всей стране. Эти протесты, особенно в Терае, сорвали осуществление программ Организации Объединенных Наций и ее партнеров. В конце июня одна из национальных наблюдательных групп сообщила, что в предыдущие шесть месяцев 500 раз отключалось электричество. В отчетный период никаких прямых угроз безопасности персонала Организации Объединенных Наций не возникало; однако продолжающиеся демонстрации протеста могут ограничить в предстоящие недели свободу передвижения персонала Организации Объединенных Наций и затруднить осуществление программ помощи. Страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывает скоординированный подход и руководящие принципы, призванные обеспечить постоянную свободу передвижения автотранспортных средств Организации Объединенных Наций.

35. В отчетный период секция охраны и безопасности МООНН тесно координировала свои действия с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций.

V. Права человека

36. В отчетный период государственные субъекты совершили в целом такое же количество нарушений прав человека, как и в предыдущий период. После ухода в отставку премьер-министра Прачанды стало поступать больше сообщений об актах насилия, угрозах и запугивании со стороны маоистов в отношении лиц, относящихся к другим политическим партиям, и сообщений об обострении отношений между партиями на местах. Это поставило под сомнение возможность продвижения вперед мирного процесса и серьезно затруднило осуществление прав человека. Благодаря своему присутствию в регионах УВКПЧ по правам человека имело возможность внимательно следить за многими из этих инцидентов и несколько раз вмешалось в целях ослабления напряженности в отношениях между политическими партиями.

37. Не было достигнуто никакого прогресса в выполнении взятых на себя предыдущим правительством и лидерами политических партий обязательств положить конец безнаказанности в Непале и обеспечить привлечение к суду лиц, нарушавших права человека в прошлом и продолжающих их нарушать сейчас. Аналогичным образом, не было получено никаких результатов в ходе уголовных расследований нарушений прав человека военнослужащими непальской и маоистской армий. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в первой половине 2009 года в деле создания переходных механизмов правосудия, определенные политические события и смена правительства еще больше задержали создание таких учреждений. Указ о введении уголовной ответственности за принудительные исчезновения, закладывающий основу для создания следственной комиссии по исчезновениям, не был обсужден Законодательным парламентом, и его действие прекратилось, поскольку истек срок, установленный для его утверждения. Между тем были приостановлены консультации по законопроекту о создании комиссии по установлению истины и примирению, которые были организованы министерством по делам мира и восстановления правительства, возглавлявшегося ОКПН(М).

38. Несмотря на более широкое присутствие полиции в Терае и инициативы возглавляемого маоистами правительства, направленные на установление диалога с рядом вооруженных групп, в Центральном и Восточном Терае продолжали совершаться убийства, похищения людей, акты запугивания и вымогательства. Правительство поручило министру по делам мира и восстановления Чемдзонгу продолжать предпринимать усилия по установлению диалога с вооруженными группами. Сотрудники полиции, которые арестовывают обладающих политическими связями лиц, подозреваемых в совершении серьезных уголовных преступлений, по-прежнему подвергаются сильному давлению со стороны политических партий, которые требуют освобождения их членов без предъявления каких-либо обвинений. Такая атмосфера безнаказанности усугубляется сообщениями о том, что предыдущее правительство отдало указание закрыть множество серьезных уголовных дел, возбужденных против членов политических партий.

39. Национальная комиссия по правам человека продолжала выражать разочарование по поводу невыполнения правительством ее рекомендаций. В июне Комиссия объявила, что с момента назначения новых уполномоченных в 2007 году было выполнено менее 5 процентов всех рекомендаций. Кроме того, правительство никак не отреагировало на 38 процентов ее рекомендаций, а

большинство остальных рекомендаций были просто препровождены соответствующим властям. Отделение УВКПЧ в Непале оказывает Комиссии помощь, в частности прямую поддержку и консультации, по вопросам проведения расследований и осуществления наблюдения.

40. Правозащитники в Непале также продолжают сталкиваться с серьезными трудностями при проведении своей работы, особенно в округах Терая, где они иногда подвергаются преследованиям со стороны вооруженных групп. В отчетный период стала более активно действовать Рабочая группа Европейского союза по делам правозащитников в Непале, которая представляет собой координационный механизм в составе национальных и международных участников и в настоящее время разрабатывает всеобъемлющую стратегию охраны правозащитников в соответствии с общемировыми обязательствами Европейского союза.

VI. Поддержка Миссии

41. Компонент поддержки Миссии продолжал обеспечивать эффективную поддержку деятельности МООНН по всему району ее деятельности, уделяя при этом приоритетное внимание семи основным пунктам расквартирования Маоистской армии. Постоянное присутствие наблюдателей за вооружениями в местах расквартирования и осуществляемое ими мобильное патрулирование требуют широкого географического рассредоточения персонала МООНН. Как следствие, для оказания требуемой материально-технической поддержки, обеспечения безопасности и медицинского обслуживания из Катманду отдаленных мест дислокации наблюдателей за вооружениями по-прежнему необходимы ресурсы в области связи и воздушного транспорта. В этой связи единственное авиасредство Миссии — вертолет МИ-8 — облегчает перевозки между Катманду и местами расквартирования и районами развертывания других полевых миссий.

42. После сокращения Миссии в первом квартале 2009 года компонент поддержки Миссии продолжал сокращать запасы материальных средств в районе ее действия. Продолжается утилизация избыточного имущества; часть имущества направляется в другие миротворческие операции Организации Объединенных Наций, а часть реализуется на местах.

VII. Координация со Страновой группой Организации Объединенных Наций

43. Недавние политические события и ситуация в округах продолжали затруднять деятельность по оказанию помощи в области развития и в гуманитарной сфере. Услуги оказывались с задержкой из-за демонстраций и забастовок этнических и политических групп, которые все чаще применяли насилие и методы запугивания, чтобы заставить людей принимать участие в таких актах. Например, в мае была с десятидневным опозданием оказана продовольственная помощь более чем 325 000 лиц, страдавших от острой нехватки продовольствия, включая жертв наводнения и бутанских беженцев. Хотя многие организаторы забастовок утверждали, что они не ограничивали свободу передвижения сотрудников Организации Объединенных Наций и других поставщиков

чрезвычайных услуг в ходе забастовок, забастовки приводили к частым сбоям в работе учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и ее партнеров. Кроме того, увеличилось число сообщений о вымогательствах и угрозах в адрес сотрудников гуманитарных учреждений и их партнеров, работающих в Терае и Восточном регионе. 3 июня координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций выступил с заявлением для печати, в котором он осудил применение насилия и актов запугивания в ходе демонстраций протеста или забастовок и подчеркнул важность охраны прав журналистов, правозащитников и гуманитарных работников.

44. Засуха зимой 2008/2009 года была наихудшей за всю историю Непала. По последним оценкам правительства, Всемирной продовольственной программы и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), из-за засухи производство пшеницы и ячменя сократилось на 14 и 17 процентов, соответственно, что затронет 1,5 миллиона человек в Центральном регионе и на Дальнем Западе, причем 707 000 лиц потребуются срочная продовольственная помощь. Почти 70 процентов семей, пострадавших от засухи, уже испытывают дефицит продовольствия, сопровождающийся повышением на 17 процентов цен на продукты питания по сравнению с предыдущим годом. По оценкам Организации Объединенных Наций и ее партнеров, для оказания гуманитарной помощи населению, пострадавшему от засухи, потребуются еще 30 млн. долл. США.

45. Между тем из-за глобального финансового кризиса продолжает сокращаться спрос на рабочую силу мигрантов, а небезопасная обстановка в Непале ограничила возможности для инвестирования, создания новых рабочих мест и экспорта товаров. Ввиду неблагоприятных политических событий было отменено заседание Форума для развития Непала, запланированное на середину мая, в результате чего была упущена важная возможность обсудить вышеупомянутые проблемы и изучить новые пути их решения. Тем не менее Страновая группа Организации Объединенных Наций выдвинула новые инициативы в поддержку мирного процесса, в том числе подготовила документ «Рамки для мира и развития», призванный способствовать обсуждению вопросов мира и развития на Форуме посредством анализа взаимосвязи между миром и развитием в Непале; в этом документе правительству и донорам рекомендуется координировать свои усилия по установлению прочного мира.

46. В соответствии с приоритетной задачей правительства обеспечить предоставление населению дивидендов мира в пострадавших от конфликта районах Международная организация труда (МОТ) и ФАО приступили в июне к осуществлению крупного проекта «Трудоустройство в интересах мира», который финансируется за счет субсидии в размере 2,6 млн. долл. США, полученной от Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций. В рамках этого проекта 12 500 пострадавшим от конфликта молодым людям в округах Парса и Раутахат будут предоставлены возможности для обучения предпринимательским навыкам, получения доступа к микрофинансированию и установления контактов с частным сектором и рынками, что поможет им найти работу.

47. В рамках своей деятельности по поддержке всеохватного процесса разработки конституции ПРООН совместно с 17 неправительственными организа-

циями, представляющими традиционно маргинализированные группы, оказывает таким группам помощь в подготовке материалов для их представления различным редакционным комитетам Учредительного собрания. Кроме того, по всей стране было проведено 1300 диалогов по вопросам демократии, в которых приняло участие 50 000 человек из самых различных общин.

48. В связи с расширением масштабов насилия в отношении женщин во время и с начала конфликта ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения приступили в отчетный период к осуществлению двух совместных программ. В рамках первой программы проблема гендерного насилия в округах будет решаться посредством создания новых служб для женщин, мужчин и детей в четырех округах на протяжении следующих трех лет за счет субсидии в размере 1,3 млн. долл. США, полученной от Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин. Вторая программа, в которой участвует также Всемирная организация здравоохранения, обеспечивает предоставление необходимых услуг в области охраны репродуктивного здоровья и образования и психосоциальных консультаций женщинам и девочкам, пострадавшим от конфликта. Эта программа финансируется за счет субсидии в размере 1,1 млн. долл. США, полученной от Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека.

49. Саперная группа Организации Объединенных Наций в Непале, в которую входят представители Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНИСЕФ, продолжает предпринимать усилия по ослаблению опасности, создаваемой минами, самодельными взрывными устройствами (СВУ) и другими взрывоопасными пережитками войны. На данный момент было разминировано 17 из 53 минных полей. Кроме того, Группа в настоящее время договаривается о проведении контрольной проверки заявления Вооруженных полицейских сил о том, что они уничтожили все 3041 самодельных взрывных устройств, установленных ВПЛ во время конфликта. К 1 июля на взрывных устройствах подорвалось в общей сложности 32 человека (8 человек погибло и 24 получили тяжелые ранения).

50. 25 июня было успешно уничтожено 5529 взрывных устройств в месте расквартирования Маоистской армии в Читване, а 30 июня было уничтожено 1552 взрывных устройства в Иламе. Как только от Саперной группы Организации Объединенных Наций будет получен перечень предметов, считающихся небезопасными, начнется обезвреживание остальных взрывных устройств в пяти других местах расквартирования Маоистской армии.

VIII. Замечания

51. В своей резолюции 1864 (2009) Совет Безопасности призвал правительство создать условия, благоприятствующие завершению деятельности МООНН к концу срока действия нынешнего мандата, в том числе путем выполнения Соглашения от 25 июня, с тем чтобы облегчить вывод Миссии из Непала. К сожалению, политический кризис, подробно рассмотренный в настоящем докладе, существенно замедлил мирный процесс, и условия для завершения работы Миссии не были созданы.

52. Двумя главными задачами на данном этапе мирного процесса являются интеграция и реабилитация личного состава Маоистской армии и разработка новой конституции. В первом квартале 2009 года имели место позитивные события, свидетельствовавшие о том, что стороны приступили к определению будущей судьбы личного состава Маоистской армии. Однако в конце апреля этот процесс остановился и с тех пор не сдвинулся с места, что свидетельствует о тесной связи между этой ключевой проблемой и более широкой политической обстановкой. Следует приступить к планированию мероприятий по параллельному выполнению обязательств, предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении и временной Конституции и предусматривающих демократизацию и определение соответствующей численности Непальской армии, и обеспечить, чтобы армия отражала разнообразие Непала и соблюдала принципы демократии и прав человека. Все стороны подчеркнули важность обеспечения строго профессионального и неполитического характера армии.

53. Продолжался процесс разработки конституции, хотя при этом и возник целый ряд проблем. Существует практически единогласное мнение, что будет весьма сложно или даже невозможно принять новую конституцию к маю 2010 года, как это было первоначально предусмотрено. Большие трудности возникнут, безусловно, при попытке достичь консенсуса относительно той формы федерализма, которая должна быть принята и должна отвечать интересам традиционно маргинализированных групп и в то же время обеспечивать единство страны. Я настоятельно призываю продолжать работать в этом направлении на основе консенсуса между основными политическими силами и более широким общественным мнением.

54. С начала мая политическая жизнь характеризуется острой напряженностью и ощущением надвигающегося кризиса. Это вызвано целым рядом факторов: радикальным расхождением в позициях; взаимным недоверием; невыполнением соответствующих соглашений и обязательств в прошлом; ослаблением приверженности проведению согласованной политики и обострением конкуренции и соперничества между партиями. Мирные процессы не развиваются по прямому и линейному пути, и Непал не является исключением — он также сталкивается с определенными трудностями и проблемами; однако это не должно служить основанием для самоуспокоенности. Постоянные кризисы и напряженность могут иметь долгосрочные пагубные последствия для мирного процесса. Нельзя допустить, чтобы такие проблемы подорвали весь процесс в целом, иначе Непал лишится всех достигнутых в последние годы позитивных результатов. Если политические партии перестанут стремиться к единству и согласовывать свои усилия, они будут и дальше сталкиваться с серьезными трудностями при осуществлении мирного процесса. Поэтому необходимо, чтобы, по крайней мере в период до завершения разработки конституции и прочного создания в стране основных структур, занимали общую позицию и согласовывали свои планы действий. Им следует также в срочном порядке предпринять шаги для восстановления традиций единства и консенсуса, которые способствовали достижению успехов на ранних этапах мирного процесса. Была своевременно предложена идея создания политического консультативного механизма высокого уровня, который будет служить в качестве форума для обсуждения ключевых проблем мирного процесса, наблюдения за достигнутым прогрессом и урегулирования политических разногласий и кризисов.

55. Главное, чтобы соглашения, достигнутые любым механизмом высокого уровня, эффективно осуществлялись и контролировались. Правительству и партиям следует установить контрольные показатели, по которым они будут определять, результативность своей работы. Такой деятельности могут способствовать независимый мониторинг, периодические обзоры и соблюдение всех установленных сроков. Организация Объединенных Наций готова поддержать такие усилия, если ее об этом попросят.

56. Основные политические лидеры заявили, что на данном этапе необходимо правительство национального единства. Это свидетельствует об их признании того, что лишь единство партий может гарантировать успешное осуществление мирного процесса. Я настоятельно призываю политических лидеров предпринимать все усилия для укрепления единства и сотрудничества. По-прежнему не решены и могут действительно вызвать новые споры те проблемы, которые обусловили политический кризис и уход в отставку бывшего премьер-министра Прачанды, а именно: полномочия президента в соответствии с временной Конституцией; механизмы управления и гражданского надзора за вооруженными силами; возвращение имущества, конфискованного во время конфликта, и акты насилия и запугивание со стороны молодежных групп политических партий. Политические (в отличие от преступных) причины по-прежнему совершающихся актов насилия в Терае также требуют политических решений. Эти проблемы необходимо в срочном порядке урегулировать, с тем чтобы демонстрации протеста, наконец, прекратились, мирный процесс мог и дальше планомерно осуществляться и правительство могло выполнять свои функции управления.

57. Крайне необходимо, чтобы все стороны уже сейчас стали проявлять сдержанность, публично отказались от провокаций и угроз и признали, что продвижение вперед невозможно без достижения консенсуса и соблюдения мирных соглашений. Кроме того, правительство должно незамедлительно положить конец повсеместной безнаказанности. Я по-прежнему убежден в этой связи в том, что отделение УВКПЧ в Непале может и дальше играть важную и полезную роль не только в деле поощрения и защиты прав человека, но и в укреплении способности национальных учреждений делать это самостоятельно, а также в деле укрепления доверия друг к другу всех участников мирного процесса.

58. Следует напомнить, что процедуры расквартирования личного состава Маоистской армии, возвращение в казармы военнослужащих Непальской армии и наблюдение за вооружениями и вооруженными силами задумывались не как долгосрочные решения, а как временные меры, призванные создать соответствующие условия для выборов в Учредительное собрание. Тот факт, что стороны обратились к Организации Объединенных Наций обеспечить ограниченное наблюдение за вооружениями, свидетельствует о высокой степени взаимного доверия, которое неоднократно проходило проверку временем. В соответствии с мирными соглашениями военнослужащие (большинству из которых еще не исполнилось 18 лет в мае 2006 года), дисквалифицированные в процессе проверки личного состава Маоистской армии, должны быть безотлагательно уволены со службы и вовлечены в процесс интеграции или реабилитации. Организация Объединенных Наций постоянно и настоятельно призывает незамедлительно урегулировать вопрос о судьбе маоистских военнослужащих и

прекратить затянувшуюся практику обслуживания мест расквартирования и осуществления наблюдения со стороны МООНН.

59. Организация Объединенных Наций готова и дальше содействовать важной работе Специального комитета и его вспомогательного Технического комитета, по получении от них соответствующих просьб, по мере разработки планов интеграции и реабилитации. Организация Объединенных Наций будет продолжать тесно сотрудничать в этой связи с министерством по делам мира и восстановления. Уже давно пора начать и активизировать упорядоченный и эффективный процесс увольнения со службы и реабилитации военнослужащих Маоистской армии, дисквалифицированных в процессе проверки, в условиях уважения их достоинства.

60. Политические лидеры Непала заявили, что присутствие МООНН необходимо до тех пор, пока не будет закончен процесс интеграции и реабилитации личного состава Маоистской армии. 7 июля Постоянный представитель Непала при Организации Объединенных Наций направил мне письмо, в котором он выразил признательность МООНН за ее работу и просил от имени своего правительства продлить еще на шесть месяцев с 23 июля 2009 года срок действия текущего мандата и соответствующую деятельность МООНН. МООНН играет важную роль в период, пока остаются невыполненными некоторые ключевые обязанности, предусмотренные во Всеобъемлющем мирном соглашении. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности продлить срок действия мандата еще на шесть месяцев — до 23 января 2010 года. Однако осложнение политической обстановки свидетельствует о разрыве между потребностями мирного процесса, ограниченным мандатом МООНН и масштабами той поддержки, которая может быть запрошена для целей более эффективного выполнения обязанностей в рамках мирного процесса. Я призываю правительство в полной мере пользоваться присутствием МООНН и предлагаю Совету Безопасности оказывать в этой связи поддержку в целях обеспечения своевременного завершения мирного процесса и выполнения мандата МООНН.

61. Я хотел бы выразить признательность членам Совета Безопасности и другим государствам-членам за их неизменную поддержку Непала. Я хотел бы также поблагодарить моего Представителя и ее сотрудников и партнерские организации в Непале за их самоотверженный труд.