

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 June 2009
Russian
Original: English

**Специальный доклад Генерального секретаря о Миссии
Организации Объединенных Наций в Либерии****I. Введение**

1. В своей резолюции 1836 (2008) Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2009 года и просил меня доложить о прогрессе в достижении основных контрольных показателей, изложенных в моем докладе от 8 августа 2007 года (S/2007/479) и 19 марта 2008 года (S/2008/183), и с учетом этого прогресса рекомендовать любые дополнительные соответствующие изменения в численности военного и полицейского компонентов МООНЛ. В моем докладе от 10 февраля 2009 года (S/2009/86) были представлены дополнительные рекомендации в отношении третьего этапа сокращения численности персонала Миссии и было указано, что конкретные предложения будут представлены Совету на основе выводов миссии по технической оценке. В настоящем докладе изложены выводы этой миссии по оценке и мои рекомендации в отношении третьего этапа сокращения численности МООНЛ.

II. Миссия по технической оценке

2. Миссия по технической оценке, которая проводилась под руководством Департамента операций по поддержанию мира и в которой участвовали представители Департамента полевой поддержки, Департамента по политическим вопросам, Департамента по вопросам охраны и безопасности и, на месте, МООНЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций, находилась в Либерии с 26 апреля по 6 мая. Миссия заслушала подробные брифинги, проведенные для нее МООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций, и провела консультации с широким кругом либерийских и международных заинтересованных сторон, включая президента Либерии Эллен Джонсон-Серлиф, ряд министров правительства и представителей правительственных учреждений, законодательной и судебной властей, политических партий и гражданского общества, руководства национальной армии, полиции и других ведомств, ведающих вопросами безопасности, международных неправительственных организаций, донорского и дипломатического сообществ, включая Международную контактную группу по Либерии, Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), а также старших руководителей частных компаний “ArcelorMittal” и “Buchanan Renewables”, которые на протяжении последних трех лет инвестируют средства в Либерию.



3. Члены миссии по оценке посетили графства Боми, Бонг, Гранд-Басса, Гранд-Джеде, Мэриленд и Нимба, а также Национальную полицейскую академию, центральную тюрьму Монровии и лагерь Эдварда Бинья Кессели, в котором проходят подготовку новобранцы Вооруженных сил Либерии. Часть членов миссии побывали во Фритауне, где у них состоялись встречи с заместителем Секретаря Специального суда по Сьерра-Леоне и служащими караульного подразделения из состава МООНЛ, которое обеспечивает охрану помещений Суда. Для обсуждения с миссией по оценке вопросов межмиссионского сотрудничества в Монровию приезжала военная группа из состава Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ). До отъезда из Либерии миссия обсудила свои выводы с президентом Джонсон-Серлиф, Международной контактной группой по Либерии, страновой группой Организации Объединенных Наций и МООНЛ.

А. Выводы миссии по оценке

4. Все собеседники указывали миссии по оценке, что для того, чтобы оценка прогресса, достигнутого в деле укрепления мира в Либерии, была объективной, при ее проведении следует учитывать существенные проблемы, унаследованные нынешним правительством на момент прихода к власти в 2006 году, и то, в каком состоянии Либерия предстала МООНЛ по окончании конфликта в 2003 году. В этой связи они напомнили, что к концу продолжавшейся 14 лет гражданской войны Либерия представляла собой полностью несостоятельное государство, в котором различные части Монровии и внутренние районы страны находились под контролем трех противоборствующих группировок. И без того неразвитая инфраструктура страны лежала в руинах, треть ее жителей были вынуждены покинуть свои дома, а государственный сектор полностью развалился. Национальная армия и полиция раскололись на отдельные группировки, а в структурах, сохранившихся от сектора безопасности, преобладали многочисленные службы, которые создавались сменяющимися друг друга режимами для преследования политических оппонентов; была полностью разрушена судебная система, а в экономической сфере широкое распространение получили преступные сделки, основанные главным образом на незаконной эксплуатации природных ресурсов. Представители, с которыми встречались члены миссии по оценке, отмечали также, что на положении в большинстве областей, где прогресс идет медленно, в частности в секторах безопасности и правопорядка, сказываются проблемы, существовавшие еще до конфликта, и что для того, чтобы преобразовать государство, которое было создано для обслуживания интересов базирующегося в Монровии поселенческого населения, составляющего меньшинство в стране, потребуются последовательные, долгосрочные усилия правительства и его международных партнеров. В этой связи ими было подчеркнуто, что задача укрепления мира в Либерии заключается не в восстановлении государственного аппарата, разрушенного войной, а в строительстве с нуля институтов, действующих на принципах всеобщего участия, свободных от коррупции и способных предоставлять услуги всему населению.

5. В этом контексте миссия по оценке отметила, что, несмотря на крайне трудные изначальные условия, в усилиях по укреплению мира в стране достигнут прогресс во многих областях, а правительство добилось значительных успехов в осуществлении своей амбициозной программы постконфликтного

восстановления. Ключевые достижения, упоминавшиеся участниками встреч с миссией по оценке, включают: расширение доступа к медицинскому обслуживанию; проведение в жизнь закона об обязательном бесплатном начальном образовании; увеличение показателей экономического роста с 5,3 процента в 2005 году до 9,5 процента в 2007 году; принятие мер по выполнению предварительных условий снятия санкций на экспорт древесины и алмазов; и осуществление Программы оказания помощи в сферах государственного и экономического управления, позволившее сократить утечку доходов на государственных предприятиях. Либерийский экспорт увеличился в стоимостном выражении со 131 млн. долл. США в 2005 году до 260 млн. долл. США в 2008 году, а объем прямых иностранных инвестиций, находившийся на чрезвычайно низком уровне в 2005 году, составил в 2008 году, по оценкам, 200 млн. долл. США. 16 апреля была списана почти половина внешней задолженности страны, составлявшей 2,9 трлн. долл. США. Кроме того, президент приступила к осуществлению кампании по искоренению коррупции, объявив ее «государственным врагом номер один»; однако слабость судебной системы тормозит ход уголовного разбирательства по делам, получившим широкий общественный резонанс.

В. Проблемы и анализ угроз в области безопасности

6. Ситуация в Либерии с момента развертывания в 2003 году МООНЛ остается в целом стабильной. Вместе с тем, несмотря на достигнутый значительный прогресс, сохраняющаяся в стране стабильность остается крайне непрочной, главным образом вследствие ограниченности потенциала служб безопасности и охраны правопорядка и бесчисленного множества проблем, унаследованных от гражданской войны. Многие из представителей, с которыми встречались члены миссии по оценке, заявляли, что, по их мнению, существующие мир и стабильность невозможно сохранить без существенного присутствия военного компонента МООНЛ, и предостерегали от поспешного сокращения ее численности и ее вывода из страны. Признавая, что Либерия не сталкивается с непосредственной военной угрозой, они указали на множество вызывающих разногласия вопросов и скрытых политических тенденций, которые, в отсутствие сдерживающей силы в лице МООНЛ, могут стремительно превратиться в серьезные дестабилизирующие факторы. Большинство этих вопросов восходят к тем же обстоятельствам, которые привели к гражданской войне, включая политическую и экономическую маргинализацию коренного населения, составляющего большинство, безудержную коррупцию, земельные споры, усугубляющиеся застарелыми межэтническими противоречиями и централизация государственных служб в Монровии. Дисфункциональная судебная система закрепляет культуру разрешения споров методами гангстерского насилия; а тысячи безработных молодых людей, бывших комбатантов, демобилизованных военнослужащих и попавших под сокращение сотрудников органов безопасности составляют готовую в любой момент вспыхнуть массу недовольных, которые склонны к насилию и с легкостью могут быть использованы дестабилизирующими силами. В стране по-прежнему совершается большое число преступлений с применением насилия, особенно вооруженных ограблений и изнасилований, и многие либерийцы сообщили Миссии по технической оценке, что, хотя после окончания конфликта прошло уже шесть лет, они все еще не ощущают себя в безопасности.

7. В этих обстоятельствах мелкие споры нередко и быстро перерастают в крупные инциденты, угрожающие безопасности и требующие принятия мер реагирования, выходящих за рамки возможностей Либерийской национальной полиции. Собеседники миссии по оценке упоминали неоднократные вспышки насилия, провоцируемые земельными спорами в графстве Нимба, между этническими группами, поддерживавшими противоборствующие стороны во время гражданской войны — ситуацию удавалось поставить под контроль лишь в результате военного вмешательства МООНЛ. Земельные конфликты существуют в настоящее время в 10 из 15 графств страны, причем многие споры возникли в результате незаконного захвата имущества во время войны. Президент Джонсон-Серлиф создала специальные механизмы по урегулированию незатихающих споров в графстве Нимба. Однако национальных механизмов для урегулирования проблемы землевладения на систематической основе еще не создано, а законодательная власть еще не приняла закон о земельной комиссии. Тем временем достигнут прогресс в урегулировании определенных аспектов этой проблемы, в том числе на основе Национального закона о реформе лесного хозяйства 2006 года, согласно которому была разработана формула справедливого распределения сборов за пользование землей между принимающими общинами, графствами и правительством.

8. Участники встреч с миссией по оценке напомнили также о еще одном серьезном инциденте, потребовавшем военного вмешательства МООНЛ, в Гбарнге, графство Бонг, где 27 февраля 2009 года несколько сот бывших комбатантов собрались и сгруппировались за несколько часов, чтобы отомстить за гибель одного из своих товарищей, — они сожгли полицейский участок и совершили нападение на местных должностных лиц, а также сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и местных полицейских. В этой связи собеседники миссии по оценке выразили особую обеспокоенность сохранением организационного потенциала и командных структур бывших комбатантов и демобилизованных военнослужащих. Бывшие комбатанты сохраняют свои организационные и командные структуры, как правило, в экономических целях, однако используют их также для совершения организованного разбоя или проведения насильственных акций протеста. Многие из 14 000 демобилизованных военнослужащих Вооруженных сил Либерии также сохраняют жизнеспособные структуры командования и управления, которые используются для организации периодических, порой сопровождающихся насилием, демонстраций в знак протеста против незаконности своего увольнения из действующих сил или с требованием к правительству погасить задолженность по компенсационным выплатам.

9. Ожидается, что глобальный экономический спад усугубит многие из этих проблем и будет способствовать нарастанию волны насильственных преступлений и гражданских беспорядков. Частные международные компании сообщили миссии по оценке, что их решение вкладывать средства в Либерию принималось с учетом фактора безопасности, обеспечиваемого силами МООНЛ. В городе Бьюкенен, графство Гранд-Басса, компанией «ArcelorMittal» и ее подрядчиком было уволено около 1700 рабочих, включая бывших комбатантов, что вызвало протесты и угрозы применения насилия в отношении компании. Группы гражданского общества в Бьюкенене выразили озабоченность тем, что увольнение в сжатые сроки большого числа рабочих может обратить вспять тенденции к сокращению числа преступлений с применением насилия. В граф-

стве Сино в результате падения цен на каучук с 1200 долл. США до 289 долл. США за тонну бывшие комбатанты и безработная молодежь прекратили его незаконную добычу, подключились к занимающимся незаконной добычей золота общинам в Национальном парке Сапо или перешли на незаконную добычу алмазов из аллювиальных месторождений в других районах, лишь усугубляя конфликт, касающийся доступа к ресурсам. В значительной мере эта незаконная деятельность осуществляется в районах страны, остающихся недоступными для государственных властей. Кроме того, незаконная эксплуатация ресурсов не только повышает риск конфликта после заключения законных соглашений, но и увековечивает опасность того, что поступления от этой деятельности будут использоваться деструктивными силами для дестабилизации обстановки.

10. На политическом фронте ряд осуществляемых в настоящее время процессов порождают элементы напряженности, которые могут подорвать существующую стабильность по мере приближения исключительно важных президентских выборов и выборов в законодательные органы в 2011 году. По мнению, представителей групп гражданского общества и оппозиционных политических партий, правительство лишь на словах привержено идее национального примирения. Они выразили твердую убежденность в том, что процесс примирения должен выходить за рамки работы Комиссии по установлению истины и примирению, с тем чтобы обеспечить урегулирование неотложных вопросов на низовом уровне.

11. Тем временем работа Комиссии по установлению истины и примирению, завершающаяся в июне, навлекла на нее открытые угрозы со стороны влиятельных бывших главарей вооруженных формирований, в то время как гражданское общество выступило с требованиями организации преследования лиц, виновных в злодеяниях, совершенных во время конфликта. Эти лица представляют собой потенциально дестабилизирующую силу, к их числу относятся и представители влиятельных слоев, интересам которых угрожает Программа реформы и кампания по борьбе с коррупцией, а также некоторые видные деятели, у которых сохраняется недовольство в связи со все еще затрагивающими их целевыми санкциями Совета Безопасности. Некоторые из собеседников миссии по оценке заявили, что, по их мнению, эти санкции препятствуют национальному примирению, тогда как другие подчеркнули важность борьбы с безнаказанностью. Последние придерживались также той точки зрения, что замороженные активы, которые были незаконно получены у государства, следует использовать для выплаты репараций жертвам конфликта.

12. Все заинтересованные стороны говорили, что выборы 2011 года явятся важной вехой, и отмечали, что их проведение позволит испытать мир на прочность и проверить, в какой мере учреждения страны, отвечающие за вопросы безопасности, выборов и правопорядка, способны к проведению крупной операции. Ссылаясь на опыт выборов 1985 и 1997 годов, они напомнили, что, как показывает история, Либерия скатывалась к войне после проведения выборов, поскольку их результаты воспринимались широкой общественностью как не заслуживающие доверия. Ряд связанных с выборами вопросов, в том числе состав Национальной избирательной комиссии, уже вызывают политическую напряженность. Ряд оппозиционных политических партий сообщили миссии по оценке, что они не станут участвовать в выборах, если состав Национальной избирательной комиссии не будет пересмотрен в консультации с ними. В то же время другие партии отметили, что Комиссия в ее нынешнем составе проявила

беспристрастность при организации дополнительных выборов, на которых победу одержали кандидаты от оппозиции, а также консультировалась со всеми сторонами по предлагаемому реформам закона о выборах. Представители 17 оппозиционных политических партий, которые встречались с членами миссии по оценке, также обвинили правящую партию в отказе от национального примирения и диалога, указав, что отсутствие представителей Партии единства на встрече с миссией, равно как и на предыдущих встречах, созывавшихся Международной контактной группой по Либерии, подтверждает ее пренебрежительное отношение к диалогу с оппозицией. Все встречавшиеся с миссией представители высказали мнение о том, что выборы 2011 года вызовут споры. В этой связи они настоятельно рекомендовали, чтобы проведение свободных и справедливых выборов было включено в число основных контрольных показателей, служащих ориентирами для сокращения численного состава МООНЛ, и чтобы Миссия сохраняла существенную численность войск на всем протяжении выборов. Ожидается также, что национальным властям потребуется существенная помощь со стороны Организации Объединенных Наций, с учетом чего Департамент по политическим вопросам и Программа развития Организации Объединенных Наций направили в мае миссию по оценке потребностей, связанных с выборами.

13. Ситуация в субрегионе сопряжена с серьезными рисками для безопасности Либерии. Представители, с которыми беседовали члены миссии по оценке, выразили особую обеспокоенность в связи с неопределенностью намерений около 2000 либерийских комбатантов, связанных с проправительственными ополчениями в западных районах Кот-д'Ивуара, и неопределенного числа либерийских элементов, связанных с «Новыми силами» в северных районах Кот-д'Ивуара. Правительство Кот-д'Ивуара неоднократно заявляло, что его программа разоружения не принесет выгоды иностранным комбатантам. Еще один источник озабоченности создает неопределенность политической ситуации в Гвинее и сопряженные с насилием инциденты последнего времени между правящей партией и главной оппозиционной партией в Сьерра-Леоне. В ходе подготовки к местным выборам в Сьерра-Леоне в марте значительное число жителей приграничных районов Сьерра-Леоне бежали, опасаясь ожесточенных столкновений между двумя сторонами, в Либерию.

14. С учетом слабости правоохранительного потенциала и крайней бедности страны Либерия также слабо защищена от проникновения международных картелей торговцев наркотиками — явления, уже затронувшего соседнюю Гвинею и Сьерра-Леоне, а также другие страны субрегиона. Собеседники миссии по оценке отметили, что присутствие МООНЛ играет роль стратегического сдерживающего фактора, не позволяющего использовать территорию Либерии в качестве транзитного пункта в международном незаконном обороте наркотиков. В то же время они отметили также, что если либерийскими службами безопасности не будет создан потенциал для ослабления опасности незаконного оборота после вывода из страны МООНЛ, угроза приобретет всеобъемлющий характер, поскольку транснациональный оборот наркотиков, как правило, сопряжен также с оборотом оружия, отмыванием денег и актами терроризма.

С. Ход достижения основных контрольных показателей и сокращение численного состава

15. В моем докладе от 8 августа 2007 года (S/2007/479) изложены следующие контрольные показатели, достижением которых следует руководствоваться в вопросах сокращения численного состава МООНЛ: а) завершение базовой подготовки 3500 сотрудников Либерийской национальной полиции к июлю 2007 года; б) разработка оперативных процедур для работы полиции к декабрю 2008 года; в) завершение формирования полицейской группы быстрого реагирования численностью 500 человек к июлю 2009 года; г) оснащение полицейского персонала и его направление на службу в графства, а также создание полицейской инфраструктуры к декабрю 2010 года; е) завершение работы над стратегией и архитектурой национальной безопасности и их ввод в действие по всей территории страны к декабрю 2008 года; и ф) обучение и приведение к присяге первого и второго батальонов Вооруженных сил Либерии к сентябрю 2008 года и к сентябрю 2009 года, соответственно. В моем докладе от 10 февраля 2009 года (S/2009/86) я указал также в числе основных контрольных показателей восстановление государственной власти на всей территории страны.

Вооруженные силы Либерии

16. Отмечается устойчивый прогресс в ходе осуществляемой под руководством Соединенных Штатов Америки подготовки новых Вооруженных сил Либерии численностью 2000 человек. В состав новой армии войдут два пехотных батальона, инженерная рота и подразделение военной полиции. Продвинутый этап подготовки военнослужащих двух пехотных батальонов завершится в июне 2009 года, после чего первый батальон с июля по сентябрь пройдет программу оценки боевой подготовки и боеготовности сухопутных войск Соединенных Штатов, а второй батальон — с октября по ноябрь. В настоящее время планируется, что последующая подготовка, которая будет осуществляться при участии МООНЛ, начнется в сентябре для первого батальона и в середине ноября — для второго. Американские инструкторы сообщили миссии по оценке, что, по их расчетам, новые Вооруженные силы Либерии обретут полный оперативный потенциал и будут готовы взять на себя определенные выполняемые МООНЛ обязанности по обеспечению безопасности в середине 2012 года.

17. Прикомандированные офицеры из стран ЭКОВАС, включая Гану и Нигерию, которая предоставляет начальника штаба армии, несут службу на командных пунктах, восполняя пробелы в руководящей структуре новых Вооруженных сил Либерии. После прохождения проверки были также вновь наняты и проходят службу в штабе сил четыре офицера из состава бывших Вооруженных сил Либерии. Вместе с тем миссии по оценке было сообщено, что для обретения полного оперативного потенциала новой армии потребуется 146 офицеров и что подготовка офицерского корпуса из состава молодых, неопытных военнослужащих, потребует времени и серьезной наставнической работы со стороны опытных офицеров. Находящиеся на действительной службе офицеры сухопутных войск Соединенных Штатов оказывают помощь в подготовке армейского командного состава и проведении наставнической работы с ним; либерийское правительство, Вооруженные силы Либерии, Соединенные Штаты и МООНЛ приступили к обсуждению вопроса о том, какую роль МООНЛ и другие партнеры будут играть в подготовке офицеров и проведении

наставнической работы с ними. Министерство обороны и Вооруженные силы Либерии подчеркнули важность более активного привлечения офицеров из стран ЭКОВАС к учебной и наставнической работе со служащими новой армии, принимая во внимание общую оборонную архитектуру этой субрегиональной организации.

18. Многие их участников встреч с миссией по оценке выразили обеспокоенность по поводу способности правительства обеспечить функционирование новых Вооруженных сил Либерии, включая инфраструктуру оборонного сектора. По графику, учебный центр Барклей в центральной части Монровии должен быть передан Соединенными Штатами министерству обороны в августе, а лагерь УЭР и лагерь Эдварда Бинья Кессели на окраине Монровии — к концу года. Китаем построены казармы в Гбарнге, графство Бонг, которые были переданы правительству в мае с годичной гарантией на ремонт и обслуживание. Несмотря на это создание и обеспечение функционирования новых Вооруженных сил потребует масштабного планирования и долгосрочной приверженности со стороны международных партнеров.

19. Соединенные Штаты, которые также берут на себя ведущую роль в оказании правительству Либерии содействия в деле создания службы береговой охраны в течение следующих двух лет, сообщили миссии по оценке, что они будут применять целостный подход, включая разработку доктрины, подготовку, оснащение, предоставление технических средств и строительство портовых сооружений. Соединенные Штаты будут также финансировать службу береговой охраны, в состав которой на первом этапе войдет 60 человек. В Монровии и Бьюкенене будут размещены четыре быстроходных надувных катера. Подготовка командных кадров будет включать обучение вновь назначенных командующего и заместителя командующего в Соединенных Штатах.

Либерийская национальная полиция

20. Основная подготовка более 3500 сотрудников Либерийской национальной полиции была завершена по графику в 2007 году, однако в непростом процессе достижения полного оперативного потенциала возникли многочисленные проблемы. МООНЛ в настоящее время сосредоточивает внимание на продвинутой подготовке, стратегической консультативной поддержке, наставнической работе и содействии развертыванию полиции в графствах. Вместе с тем все заинтересованные стороны дали отрезвляющую оценку усилий по созданию Либерийской национальной полиции, назвав эти силы неэффективными. В числе многих выявленных проблем — неудовлетворительные условия службы и неэффективность управления полицейскими силами, а также неадекватность транспортного обеспечения, аппаратуры связи и инфраструктуры. Во многих графствах полицейские службы созданы не во всех округах. Несмотря на создание по всей стране более 500 форумов по вопросам поддержания общественного порядка в общинах, в целом отношения полиции с обслуживаемыми общинами остаются неудовлетворительными, и представители гражданского общества сообщили миссии по оценке, что многие либерийцы по-прежнему испытывают страх перед полицией. Все участники встреч с миссией придерживались того мнения, что на авторитете полиции негативно сказывается отсутствие дисциплины, коррупция, плохое обращение с населением, а также неспособность полиции поддерживать правопорядок или вести эффективную борьбу с преступностью.

21. Миссия по оценке выявила несколько причин, обуславливающих серьезные проблемы, с которыми сталкивается полиция, включая недостатки в учебной и наставнической работе, проводимой советниками полиции МООНЛ. Миссия испытывает дефицит инструкторов-специалистов в различных областях, включая вопросы управления процессом преобразований, разработки программ и стратегического планирования. Еще одна проблема заключается в отсутствии соответствующей донорской поддержки на цели экипировки полиции и создания полицейской инфраструктуры в графствах, включая полицейские участки и казармы. Правительство Либерии, строящее свою деятельность на основе бюджета, разрабатываемого с учетом кассовой наличности, выделило на покрытие текущих расходов полицейских сил, включая выплату окладов, в течение 2008/09 финансового года около 6,9 млн. долл. США, что намного меньше сметной суммы в 20 млн. долл. США, необходимой для обеспечения оперативной эффективности этих сил. Сотрудникам полиции, направляемым во внутренние районы страны, выплачивается ежемесячное жалование, однако не предоставляется квартирного довольствия, пособия на проживание или иных стимулов, призванных удерживать кадры; как следствие, весьма остро стоит проблема невыхода на работу. Деятельность Либерийской национальной полиции еще более затрудняют недостатки в руководстве, управлении и административной системе на всех уровнях ее командной структуры, к тому же отсутствует механизм внешнего надзора.

22. В 2005 году было создано вспомогательное полицейское подразделение в составе 300 человек, в состав которого вошли сотрудники, обучение и вооружение которых обеспечила Нигерия. Однако в настоящее время это подразделение серьезно недоукомплектовано в силу остро стоящей проблемы текучести кадров, а также того, что многие из его сотрудников были набраны в состав Группы быстрого реагирования. Полицейская академия в настоящее время не располагает программой подготовки кадров для указанного подразделения.

23. Работа по созданию Группы быстрого реагирования в составе 500 человек последовательно продвигается вперед, уже прошли подготовку 209 сотрудников, которые, однако, все еще функционируют лишь в самом минимальном объеме. Первым серьезным испытанием группы на эффективность стало привлечение к поимке 40 заключенных, бежавших из исправительного учреждения Зведру в апреле, — группа сыграла важную роль в их задержании. Вместе с тем некоторые из собеседников миссии по оценке высказали озабоченность тем, что некоторые сотрудники группы, по сообщениям, причастны к вооруженным ограблениям в Монровии. Соединенные Штаты, играющие ведущую роль в формировании Группы быстрого реагирования, предоставили инструкторов в рамках МООНЛ, а также снаряжение, оружие и форменную одежду для 500 сотрудников, а Ирландия — автотранспорт и финансовые средства на подготовку кадров. Миссия по оценке получила от Соединенных Штатов информацию о том, что в программе набора кадров в Группу быстрого реагирования будет объявлен перерыв после того, как ее численность достигнет 350–400 сотрудников, в силу сокращения числа подходящих кандидатов, и что на этом этапе будет проведена оценка эффективности ее работы, ее командной структуры и способности правительства к обеспечению ее деятельности.

24. Существенные результаты в деле наращивания потенциала достигнуты в Национальной полицейской академии. Либерийские инструкторы ведут почти всю базовую подготовку под наблюдением инструкторов МООНЛ, укрепляется также их потенциал в плане управления Академией, хотя в своей деятельности они все еще в значительной мере зависят от Миссии. В Академии осталось лишь 19 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, которые обеспечивают руководство и занимаются специализированной подготовкой кадров.

25. Существует настоятельная необходимость вернуться к нормальному осуществлению проекта по формированию полиции. Президент Джонсон-Серлиф сообщила миссии по оценке, что она намеревается в ближайшее время произвести значительные изменения в полицейских силах. Недавно разработанным пятилетним стратегическим планом формирования Либерийской национальной полиции предусматривается механизм объединения усилий либерийского правительства, руководства полиции, партнеров из числа доноров и МООНЛ на выполнение ряда согласованных приоритетных задач, что будет содействовать эффективной координации двусторонней помощи. Соединенные Штаты и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выразили интерес к выполнению руководящей роли в разработке коммуникационной инфраструктуры командования и управления для либерийских правоохранительных ведомств.

Разработка национальной стратегии и архитектуры в области безопасности

26. Центральное внимание в процессе реформы сектора безопасности, предусматриваемом Всеобъемлющим мирным соглашением, подписанным в Аккре в 2003 году, уделяется реформированию Вооруженных сил Либерии и Либерийской национальной полиции. Как следствие, об общесистемном подходе к реформированию сектора безопасности на раннем этапе планирования МООНЛ, в первоначальном мандате которой упор делался на перестройку полиции, речь не шла; ведущая роль в строительстве новой армии отводилась Соединенным Штатам. По мере того как вскрывались недостатки такого подхода, в дальнейшем в мандат МООНЛ были включены другие аспекты реформирования сектора безопасности. По просьбе Миссии Соединенное Королевство согласилось финансировать должность советника по вопросам реформирования сектора безопасности при моем Специальном представителе по Либерии Эллен Маргрете Лей. Однако в октябре 2009 года помощь по этой линии прекратится. С учетом необходимости и впредь использовать комплексный подход к реформированию сектора безопасности миссия по оценке рекомендовала изучить все варианты сохранения этой должности в МООНЛ.

27. К тому времени, как в области национальной безопасности правительством был взят курс на укрепление координации и повышение согласованности деятельности по обеспечению безопасности и руководства этой деятельностью, работа по перестройке армии и полиции уже значительно продвинулась вперед. Начальник Штаба Вооруженных сил Либерии выразил членам миссии по оценке свою озабоченность тем, что усилия по проведению реформы в секторе обороны сосредоточены на тактическом уровне, тогда как разработке стратегической архитектуры уделяется мало внимания. Эти недостатки устраняются в настоящее время, и, как ожидается, работа над проектом национальной стратегии обороны будет завершена в мае. К числу ключевых нерешенных вопросов от-

носятся определение главной задачи, характера развертывания и численности Вооруженных сил Либерии, поскольку национальные заинтересованные стороны не пришли к согласию по этим вопросам. Президент Джонсон-Серлиф информировала миссию по оценке о том, что ее правительство будет сосредоточивать усилия на поддержании численности новых Вооруженных сил Либерии на нынешнем уровне в 2000 человек и обеспечении того, чтобы они стали полностью дееспособными, после чего будет поставлен вопрос об увеличении численности их персонала.

28. С учетом большого числа служб безопасности, которые были созданы предыдущими режимами, необходимость упорядочивания этих служб и отмены касающихся их деятельности законодательных норм была указана в программе проведения в жизнь национальной политики в области безопасности страны в качестве «приоритета № 1». Однако проект соответствующего законодательства, или всеобъемлющего закона, еще не представлен в законодательное собрание. Согласно существующим предложениям, Агентство по борьбе с наркотиками, Национальное бюро расследований и министерство национальной безопасности войдут в состав Либерийской национальной полиции, а лишние и неквалифицированные сотрудники будут отправлены в отставку. В национальной стратегии безопасности внимание акцентируется на необходимости создания эффективной службы обеспечения безопасности границ, однако системная реорганизация Бюро по вопросам иммиграции и натурализации еще не началась. Ряд сотрудников службы иммиграции прошли подготовку в Гане, Франция оказала содействие в оснащении застав Бюро на границе с Кот-д'Ивуаром, а Соединенные Штаты, МООНЛ и учреждения Организации Объединенных Наций восстановили некоторые пограничные посты. МООНЛ также приступила к осуществлению усилий по оказанию Бюро помощи в разработке стратегического плана, что, возможно, поможет привлечь поддержку доноров. Члены комитетов законодательных органов по вопросам обороны и безопасности подчеркнули важное значение обеспечения внешнего надзора над сектором безопасности и выразили мнение о том, что отсутствие эффективных механизмов управления является главной причиной, в силу которой службы безопасности в Либерии в прошлом отличали ангажированность, отсутствие дисциплины и коррумпированность.

29. Постановка акцента на реформирование армии и полиции без предоставления соизмеримой помощи судебной и исправительной системам также создала узкие места в деятельности правоохранительного сектора, еще более снижая тем самым эффективность деятельности полиции. Руководство Либерийской национальной полиции и представители гражданского общества сообщили миссии по оценке, что многие люди боятся сообщать о преступлениях, поскольку знают, что преступники могут быть выпущены на свободу через несколько дней после задержания и будут мстить. В этой связи некоторые собеседники миссии называли систему правосудия в Либерии «смертельно опасной ловушкой». В условиях, когда способность государства к производству арестов укрепилась, однако необходимых вспомогательных структур создано не было, перед судебной и исправительной системами встали проблемы, связанные с большой продолжительностью сроков предварительного задержания и побегами из тюрем, включая случаи побега 40 заключенных из исправительного учреждения Зведру 16 апреля и 32 заключенных из центральной тюрьмы Монровии 16 мая. В целях смягчения остроты проблемы длительных сроков

содержания задержанных в следственных изоляторах правительство ввело в практику в монровийской тюрьме, 86 процентов содержащихся в которой лиц находятся там в ожидании суда, выездные суды.

Реинтеграция бывших комбатантов

30. Когда в апреле 2009 года официально завершилась национальная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции, всем 101 495 демобилизованным бывшим комбатантам была предложена возможность стать участниками официального реинтеграционного проекта. Однако около 5000 бывших комбатантов не пожелали участвовать в этой программе. Как сообщила миссия по оценке Программа развития Организации Объединенных Наций, имеются возможности для их подключения к осуществляемым в настоящее время программам общинной реинтеграции.

31. Многие участники встреч с миссией по оценке выразили мнение о том, что программа реинтеграции представляла собой «непродуманное решение», которое не способно изменить установку на насилие, отличающую большинство бывших комбатантов, и не обеспечила им устойчивого источника средств к существованию. Некоторые в качестве примера сослались на данные обследования, проведенного Институтом мира Соединенных Штатов в графстве Лофа в прошлом году и показавшего, что одна треть комбатантов готовы, при наличии соответствующего стимула, вновь начать вооруженную борьбу. Старший инспектор графства Гранд-Басса сообщил миссии, что, по оценкам, 43 процента бывших комбатантов успешно интегрировались в свои общины, тогда как остальные 57 процентов нередко ведут себя беспокойно и требуют постоянного наблюдения и принятия соответствующих мер. Закрепление скромных успехов в рамках программы реинтеграции потребует долгосрочных усилий по изменению умонастроений склонных к насилию бывших комбатантов при одновременном оказании им помощи в поиске вариантов надежного трудоустройства. Миссия по оценке пришла к выводу, что решение этих проблем выходит за рамки миротворческой деятельности и потребует принятия целенаправленных мер правительством и его партнерами.

Распространение государственной власти на всю территорию страны

32. Был достигнут определенный прогресс в деле распространения государственной власти на всю территорию страны. Во всех графствах были созданы основные административные структуры, и в столицах 14 из 15 графств были отремонтированы, обставлены и оснащены административные здания. В предстоящем году планируется провести ремонт в 50 окружных центрах за счет средств фондов развития графств и Программы Организации Объединенных Наций. Правительство уделяет значительное внимание укреплению потенциала местных должностных лиц в плане обеспечения эффективного управления и координации вопросов безопасности. Финансовые услуги предоставляются в настоящее время и за пределами Монровии; отделения Центрального банка открыты в графствах Боми, Бонг, Гранд-Басса, Гранд-Джеде Гедех и Лофа, кроме того, в 8 графствах работают коммерческие банки. В столицах всех графств обеспечен доступ к услугам мобильной связи.

33. Несмотря на распространение ряда услуг на все графства, в целом возможности государственных должностных лиц по предоставлению услуг сельским общинам остаются весьма ограниченными. Лишь немногие отраслевые министерства создали в графствах свои представительства. Начата работа по созданию координационных механизмов на уровне графств, в том числе по вопросам безопасности, однако при нынешнем порядке различные должностные лица и сотрудники служб безопасности графства по-прежнему напрямую подчиняются своим соответствующим министерствам в Монровии.

34. Обеспечение транспортной связи с сельскими общинами будет весьма затруднено после того, как будет перекрыт доступ к авиации и другим транспортным средствам МООНЛ. Правительство Либерии готовит планы обеспечения мобильности своих должностных лиц и сотрудников служб безопасности, включая варианты, предполагающие строительство дорог, развитие водного транспорта и авиации. Связь с графствами Гранд-Джеде и Мэриленд в настоящее время обеспечивается частными воздушными средствами. Открытие железнодорожной ветки, которая строится компанией “ArcelorMittal” для перевозки железной руды от Екепы, графство Нимба, к морскому порту Бьюкенен в графстве Гранд-Басса, также могло бы облегчить доступ к внутренним районам страны.

III. Предлагаемые коррективы в мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

35. Задача «надежного обеспечения безопасности» в Либерии, которая является главной стратегической целью МООНЛ, еще отнюдь не решена. Как следует из приведенного выше анализа, ни одна из ключевых служб безопасности страны не является оперативно независимой, а способности правительства по обеспечению функционирования своих учреждений остаются крайне ограниченными. С учетом этого миссия по оценке определила, что неоднородность продвижения вперед в плане достижения ключевых контрольных показателей в совокупности с неустойчивостью сохраняющегося мира в полной мере оправдывает сохранение стратегии поэтапной, постепенной консолидации, сокращения численности и вывода МООНЛ, утвержденной Советом Безопасности в его резолюции 1712 (2006) от 29 сентября 2006 года. Кроме того, при корректировке численности воинского контингента и конфигурации МООНЛ на третьем этапе ее сокращения следует принимать во внимание необходимость обеспечения безопасной обстановки для проведения выборов 2011 года. Помимо этого, на основе выводов миссии по оценке потребностей, связанных с проведением выборов в Либерии, о которой говорилось в пункте 12 выше, Секретариат рассмотрит вопрос о том, какой потенциал потребуется военному компоненту МООНЛ в период их проведения. Рекомендации в этом отношении будут включены в мой следующий очередной доклад по МООНЛ, который должен быть представлен к 15 августа 2009 года.

А. Предыдущие корректировки численности и конфигурации Миссии

Военный компонент

36. Как указывалось в моих предыдущих докладах, в результате корректировок численности МООНЛ на этапе до ее сокращения, проведенных после прихода к власти нового правительства в 2006 году, в совокупности с первым и вторым этапами официального сокращения численности Миссии, завершившимися соответственно в сентябре 2008 и марте 2009 года, воинский контингент Миссии был сокращен с 15 250 военнослужащих до нынешней санкционированной численности в 10 231 человек. В это число входят 250 военнослужащих, несущих службу при Специальном суде по Сьерра-Леоне во Фритауне, а также 9981 военнослужащий в Либерии, включая 8 пехотных батальонов и резерв сил (6064 человека); персонал штаба сил (90 штабных офицеров); вспомогательные подразделения (3688 военнослужащих) и 138 военных наблюдателей.

Полицейский компонент

37. На первом этапе сокращения численность полицейского компонента МООНЛ была уменьшена на 105 полицейских советников в апреле 2008 года, в результате чего в стране остались 498 полицейских советников и 5 сформированных полицейских подразделений. Однако с учетом сохраняющихся трудностей, стоящих перед Либерийской национальной полицией, была внесена содержащаяся в моем докладе от 15 августа 2008 года (S/2008/553) рекомендация приостановить сокращение компонента полицейских советников и развернуть два дополнительных сформированных полицейских подразделения на втором этапе сокращения. Совет Безопасности одобрил эти рекомендации в своей резолюции 1836 (2008), и санкционированная численность полицейского компонента МООНЛ в настоящее время составляет 1375 человек, включая 498 полицейских советников, 32 сотрудника исправительных учреждений и 7 сформированных полицейских подразделений.

В. Рекомендации в отношении третьего этапа сокращения численности МООНЛ

Военный компонент

1. Подразделение военной охраны

38. В ходе обсуждений с миссией по технической оценке заместитель Секретаря Специального суда по Сьерра-Леоне и старший советник Суда по вопросам безопасности просили МООНЛ сохранить присутствие своего охранного контингента нынешней численностью 250 военнослужащих с учетом того, что в помещениях Суда по-прежнему содержатся восемь высокопоставленных осужденных и, кроме того, в нем хранятся материалы сугубо конфиденциального характера, используемые в качестве доказательств в ходе судебных разбирательств, конфиденциальные архивы и показания свидетелей. Адекватная охрана этих документов исключительно важна, пока Суд не завершит свою деятельность.

39. Должностные лица Специального суда подчеркнули, что сопряженные с его безопасностью риски по-прежнему высоки и что стабильность его положения обеспечивается за счет присутствия военного охранного контингента. Из главного корпуса национального исправительного учреждения в Сьерра-Леоне, расположенного неподалеку от Специального суда и охраняемого национальными службами безопасности, было совершено несколько побегов. С учетом этого миссия по оценке рекомендовала сохранить нынешнюю численность военного охранного подразделения. Вопрос о дальнейшем сохранении охранного подразделения будет рассматриваться на регулярной основе, по мере прояснения сроков завершения работы Суда, включая перевод заключенных в третьи страны.

2. *Военнослужащие, дислоцированные в Либерии*

40. В отношении 9981 военнослужащего, дислоцированного в Либерии, миссия по технической оценке при разработке своих рекомендаций провела тщательный анализ существующей угрозы; изучила способность правительства Либерии реагировать на военные угрозы; проанализировала структуру и состав военного компонента МООНЛ; провела анализ сил и задач и определила численность военного контингента, необходимого для обеспечения безопасности при проведении выборов 2011 года. Миссия по оценке пришла к выводу, что на третьем этапе сокращения можно будет внести следующие дополнительные коррективы: а) 2029 военнослужащих (два пехотных батальона и 365 военнослужащих дополнительно, включая персонал, репатрируемый в контексте корректировок, предлагаемых в пунктах (с) и (d) ниже) можно было бы репатриировать в период с октября 2009 года по май 2010 года, после чего численность военнослужащих МООНЛ, остающихся в Либерии, составит 7952 человека; б) силы могли бы повысить эффективность использования средств и добиться их экономии путем репатриации избыточной боевой техники, включая 3 из их 6 боевых вертолетов и 72 из 167 бронетранспортеров; в) численность персонала штаба сектора А МООНЛ можно было бы сократить на 30 штабных офицеров; d) одну роту связи можно было бы сократить на 59 человек; и е) МООНЛ следует поэтапно консолидировать места своей дислокации и базы, переходя к обеспечению присутствия на более мобильной основе. Вместе с тем эта новая концепция операций будет осуществляться с учетом мандата сил по охране персонала и объектов Организации Объединенных Наций и содействию гуманитарной деятельности.

41. Миссия по оценке отметила, что для любых существенных изменений в характере дислокации Миссии потребуется проведение консультаций с правительством Либерии и страновой группой Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения непрерывности военного присутствия в стратегических точках. Миссия по оценке также подчеркнула, что исключительно важное значение для сокращения, изменения структуры присутствия и обеспечения мобильности сил будет иметь сохранение нынешнего потенциала вспомогательных подразделений МООНЛ, в частности вертолетов общего назначения и инженерных, транспортных и медицинских подразделений.

42. Охранное подразделение, находящееся во Фритауне, будет выведено, как только Специальный суд завершит свою работу, возможно, в конце 2010 года; вместе с тем рекомендуется, чтобы 7952 военнослужащих, которые будут оставаться в Либерии на момент завершения третьего этапа сокращения численности персонала Миссии, оставались в стране на всем протяжении выборов 2011 года. Сроки окончательных этапов сокращения будут определены на основе выводов миссии по технической оценке, которая будет проведена после завершения выборов.

3. *Направление подкрепления из состава МООНЛ в Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре*

43. Миссия по технической по оценке и военная группа ОООНКИ рассмотрели планы в отношении возможного направления в ОООНКИ подкрепления из состава МООНЛ на период проведения выборов в Кот-д'Ивуаре в случае, если в таком подкреплении возникнет необходимость. Согласно плану на этот случай МООНЛ временно направит одну военную роту и четыре вертолета, которые будут дислоцированы в Кот-д'Ивуаре, если это потребует, приблизительно за месяц до выборов, в настоящее время запланированных на 29 ноября 2009 года. Важно отметить, что эта схема будет задействована лишь в том случае, если другие варианты получения подкрепления, имеющиеся в распоряжении ОООНКИ, будут недостаточными или их не будет вообще. Вместе с тем эта схема утратит силу после завершения третьего этапа сокращения численности персонала Миссии в мае 2010 года, поскольку военный компонент МООНЛ уже не будет достаточно большим для обеспечения подкрепления ОООНКИ.

Полицейский компонент

44. С учетом серьезных трудностей, которые по-прежнему тормозят прогресс в формировании Либерийской национальной полиции, миссия по оценке рекомендовала не проводить дальнейшего сокращения численности полицейского компонента МООНЛ на третьем этапе сокращения. Как указано в моих предыдущих докладах, дальнейшие корректировки численности полицейского компонента МООНЛ будут увязываться с прогрессом, достигнутым в создании и полном развертывании компетентных и авторитетных национальных полицейских сил.

45. Пятилетний стратегический план для национальной полиции мог бы обеспечить всеохватывающую стратегию комплексного использования вклада со стороны МООНЛ, правительства Либерии, его партнеров из числа доноров и руководства национальной полиции. Усилия по формированию полиции следует наращивать, вместе с тем для выполнения намеченных приоритетных задач, включая создание управленческого и административного потенциала, специализированную подготовку и обеспечение профессионализма национальной полиции, должна быть обеспечена соответствующая координация. Миссия по оценке определила, что многие недостатки в наставнической работе, проводимой полицейскими советниками МООНЛ, можно было бы выправить, если бы страны, представляющие полицейские контингенты, при направлении квалифицированных сотрудников полиции учитывали потребности, указанные в стратегическом плане. В частности, конкретно требуются советники-специалисты в областях судебно-медицинской экспертизы, разработки профес-

сиональных стандартов, проведения расследований, подготовки кадров, людских ресурсов и стратегического управления. Миссия по оценке также определила, что полицейскому компоненту МООНЛ следует создать механизмы внутреннего надзора для обеспечения того, чтобы ее полицейские советники надлежащим образом исполняли свои наставнические обязанности. Для устранения недостатков, ранее выявленных в работе сформированных полицейских подразделений, развернутых в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций, в Либерию в апреле была направлена специальная группа для проведения пятимесячной экспериментальной учебной программы, цель осуществления которой заключается в повышении эффективности и ответственности операций.

Гражданский компонент

46. МООНЛ продолжает корректировать свой гражданский компонент, по мере необходимости, с учетом меняющихся приоритетов. Миссия скорректирует состав секций, занимающихся вопросами реинтеграции, реабилитации и восстановления и координацией гуманитарных вопросов в рамках бюджетного цикла, начинающегося в июле 2009 года, в свете прогресса, достигнутого в этих областях, и с учетом укрепления потенциала правительства и страновой группы Организации Объединенных Наций. Миссия также реорганизовала различные гражданские секции с учетом нынешних приоритетных задач правительства Либерии в целях обеспечения эффективного взаимодействия в рамках МООНЛ и между Миссией и страновой группой.

Поддержка

47. Сезон дождей в Либерии создает уникальные трудности для МООНЛ с точки зрения удовлетворения материально-технических потребностей, в том числе в периоды сокращения численности персонала. На протяжении пяти месяцев в году возможность добраться до отдаленных районов страны на вертолете составляет менее 50 процентов. Тем не менее авиационные средства являются важным элементом, определяющим способность Миссии обеспечивать перевозку и снабжение своего персонала, с опорой на них обеспечивается также крайне необходимое содействие страновой группе Организации Объединенных Наций и правительству в получении доступа во внутренние графства страны. Миссия по оценке пришла к выводу, что МООНЛ следует провести основательный обзор состояния взлетно-посадочных полос в Либерии с целью определить, будут ли всепогодные грузовые самолеты, такие как C-130, экономичным средством переброски резервных сил в отдаленные районы и эвакуации войск и тяжелого оборудования во время сокращения и обычной репатриации.

48. Доступ в графства северо-восточной части страны особенно затруднен из-за ограниченности сети автодорог, которые к тому же в сезон дождей становятся непроезжими. Инженерные подразделения МООНЛ совместно с инженерными элементами новых Вооруженных сил Либерии делают все, чтобы дороги оставались открытыми для движения. Однако ни у МООНЛ, ни у ее партнеров нет возможностей для асфальтирования дорог, помимо тех, которые относятся к основному стратегическому маршруту Монровия-Гбарнга-Бьюкенен, а уже восстановленное дорожное покрытие быстро теряет качество. Правительство, Всемирный банк, Соединенные Штаты и МООНЛ приступили к пе-

реоборудованию морского порта в Монровии, на очереди — работы по реконструкции портов в Бьюкенене, Гринвилле и Харпере. По-прежнему не осуществлены планы по подъему 9 затонувших кораблей в различных морских портах, включая порт Гринвилла, который МООНЛ использует для снабжения и эвакуации своих войск. С учетом материально-технических факторов, затрудняющих выполнение задач по сосредоточению и обеспечению мобильности сил и снабжению воинских контингентов, миссия по оценке рекомендовала МООНЛ сохранить на нынешнем уровне потенциал всех своих военных и гражданских материально-технических и вспомогательных ресурсов.

Охрана и безопасность персонала

49. Преступность по-прежнему создает серьезную угрозу персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в Либерии. В период с ноября 2008 года по май 2009 года был зарегистрирован 901 связанный с вопросами охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций инцидент, включая 18 случаев вооруженного ограбления жилых помещений. Вместе с тем риск, которому подвержен гражданский персонал МООНЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций, смягчается благодаря присутствию сил МООНЛ, дислоцированных во всех районах страны, где осуществляются проекты страновой группы Организации Объединенных Наций, а также на стратегических объектах Организации Объединенных Наций. В процессе обзора потребностей в обеспечении охраны и безопасности персонала, помещений и объектов Организации Объединенных Наций, миссия по оценке признала необходимость сохранения присутствия сил МООНЛ в этих районах в интересах беспрепятственного осуществления программ и деятельности Организации Объединенных Наций на всей территории Либерии, рассмотрев при этом альтернативные варианты обеспечения безопасности, которые позволяли бы обеспечить дальнейшую консолидацию и сокращение численности сил МООНЛ. Потребуется сохранять присутствие сил МООНЛ в ключевых стратегических пунктах и на объектах Организации Объединенных Наций до тех пор, пока Департаментом по вопросам и безопасности не будет проведена полномасштабная оценка ситуации в плане безопасности для определения того, в каких точках потребуется сохранить присутствие сил МООНЛ или создать альтернативные механизмы обеспечения безопасности гражданского персонала.

IV. Будущие направления деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

50. К концу третьего этапа сокращения, в мае 2010 года, будет обеспечена постепенная реконфигурация остающегося в Либерии контингента МООНЛ численностью 7952 военнослужащих, как описано в пункте 40 выше, и указанная структура и численность будет сохраняться на протяжении всего периода выборов. Если позволит обстановка в плане безопасности, то в период после выборов сокращение численности МООНЛ возобновится и пойдет ускоренными темпами.

51. В ожидании окончательного вывода Миссии после выборов 2011 года МООНЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций приступили к совместному планированию мер на переходный период с целью обеспечить непрерывное осуществление программ страновой группы без опоры на матери-

ально-технические и транспортные средства МООНЛ. В настоящее время ведется работа по сведению воедино ресурсов в целях максимального повышения эффективности деятельности, и в Воинджаке и Зведру уже созданы совместные отделения МООНЛ и страновой группы.

52. Стратегия свертывания деятельности МООНЛ потребует тщательного планирования вопросов поэтапной передачи функций по обеспечению безопасности правительству Либерии. В контексте подготовки к окончательному выводу МООНЛ в этот процесс планирования переходного этапа должны быть вовлечены правительство, МООНЛ, страновая группа Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны, включая ЭКОВАС. С учетом ограниченной численности персонала Вооруженных сил Либерии и Либерийской национальной полиции они будут не в состоянии заменить МООНЛ или обеспечить аналогичные условия в плане безопасности. С учетом этого важное значение будет иметь разработка четкой стратегии задействования всех либерийских служб безопасности и правоохранительных органов во всех графствах. Разработка стратегии обеспечения безопасности для каждого графства должна основываться на тщательном анализе угроз и принимать во внимание функции и возможности всех служб безопасности и правоохранительных органов, существующих в этой стране. В этой связи правительству и его партнерам следует разработать четкие критерии, позволяющие делать вывод о том, что каждое графство готово к передаче функций по обеспечению безопасности от МООНЛ местным властям. Всеобъемлющая техническая миссия по оценке, которая будет направлена в Либерию после проведения выборов 2011 года, сосредоточит внимание на передаче полномочий МООНЛ национальным властям и, с учетом состояния соответствующих договоренностей и условий на местах, подготовит рекомендации в отношении последующего этапа сокращения и окончательного вывода Миссии.

V. Замечания

53. Правительство Либерии, при содействии своих международных партнеров, добилось впечатляющего прогресса в деле укрепления стабильности в стране и реализации своей амбициозной программы реформы и восстановления. Либерия, находившаяся когда-то в эпицентре конфликта, обладает сегодня потенциалом для превращения в оплот мира и стабильности в своем беспокойном субрегионе. В то же время сложный характер и масштабность проблем, унаследованных от гражданской войны и дисфункционального довоенного государства, по-прежнему создают серьезные трудности в решении задач создания важнейших национальных учреждений, в частности в секторах безопасности и охраны правопорядка, для чего требуются последовательные, долгосрочные усилия. С учетом этого, несмотря на то, что после окончания войны прошло уже шесть лет, Либерия все еще остается хрупким государством. Спокойствие, сохраняющееся в настоящий момент, может быть нарушено, а достигнутые успехи могут быть сведены на нет. Поэтому я обращаюсь к международным партнерам с призывом устойчиво держаться принятого курса в Либерии, содействовать дальнейшему укреплению непрочного мира и созданию условий для надежной стабильности.

54. Со своей стороны, МООНЛ будет стремиться к достижению стратегической цели, поставленной Советом Безопасности и согласованной с правительством, а именно будет оказывать Либерии содействие в надежном обеспечении

безопасности с опорой на полноценно функционирующие национальные полицию и вооруженные силы. Как только армия и полиция начнут функционировать, Либерии потребуются также существенная дальнейшая помощь в деле обеспечения их деятельности со стороны ее партнеров. Кроме того, усилия по созданию заслуживающих доверия и компетентных полицейских сил должны дополняться соизмеримыми усилиями по развитию авторитетных и реально функционирующих судебной и исправительной систем. Правительству и его партнерам следует поэтому увеличить объем ресурсов, направляемых на цели реформирования и развития судебной системы, расширения доступа к ней населения и ее избавления от коррупции и архаичных и дискриминационных законов. Я также признаю, что для надежного обеспечения безопасности потребуется нечто большее, чем создание функционирующих в полном объеме служб безопасности и судебных институтов. Экономическое восстановление имеет критическое значение для обеспечения возможностей устойчивой занятости и реализации обещанного мирного дивиденда.

55. Народ и правительство Либерии должны также добиваться подлинного примирения на национальном и низовом уровнях. В частности, необходимы безотлагательные меры для решения многих вызывающих разногласие вопросов, которые уходят корнями в прошлое страны и отголоски которых по-прежнему отражаются на усилиях по укреплению мира. Я настоятельно призываю всех граждан Либерии, включая гражданское общество, политические партии и религиозных и традиционных лидеров подключиться к последовательным усилиям по формированию культуры мира на основе диалога и взаимного компромисса в целях обеспечения национального консенсуса в том, что касается решения спорных вопросов.

56. Я весьма обеспокоен той угрозой, которую глобальный финансовый кризис представляет для усилий по постконфликтному восстановлению Либерии. Существует серьезная опасность того, что достижения, имеющиеся на социально-экономическом фронте, будут утрачены. Объем национальных поступлений сокращается в результате спада в производительном секторе, и в финансовом 2008/09 году перед правительством маячит перспектива бюджетного дефицита в размере 14,7 млн. долл. США. Я призываю сообщество доноров предоставить необходимую поддержку с целью оказать стране помощь в преодолении потрясений, обусловленных кризисом, в том числе посредством прямой бюджетной поддержки.

57. Сохранение стабильности в Либерии будет также зависеть от развития ситуации в субрегионе. В этом году ожидается проведение выборов в Кот-д'Ивуаре и Гвинее, в Сьерра-Леоне также устанавливается послевоенный мир. Международное сообщество должно содействовать успеху этих важных процессов, поскольку они будут способствовать долгосрочной стабильности Либерии и всего субрегиона. Еще одним источником серьезной обеспокоенности является проблема транснационального оборота наркотиков, которая уже принесла катастрофические последствия для других нестабильных государств в субрегионе. Тем не менее меня воодушевляет атмосфера добрососедства и сотрудничества в деле обеспечения безопасности, формирующаяся в рамках Союза государств бассейна реки Мано, и я призываю продолжать усилия в этом направлении.

58. Несмотря на остающиеся проблемы, сохраняющаяся стабильность и отсутствие какой-либо непосредственной военной угрозы Либерии оставляют возможность для дальнейшей корректировки численности военного персонала Миссии. На основе выводов миссии по технической оценке я рекомендую Совету Безопасности утвердить план третьего этапа сокращения численности МООНЛ, изложенный в пунктах 38–49 настоящего доклада. Эти рекомендации нацелены на максимальное повышение оперативной эффективности Миссии, обеспечивая наряду с этим и сохранение потенциала, необходимого для обеспечения требуемых условий безопасности для проведения выборов 2011 года. В итоге рекомендуемой репатриации 2029 военнослужащих в период с октября 2009 года по май 2010 года в составе МООНЛ останется 8202 военнослужащих, в том числе 7952 — в Либерии и 250 — в Сьерра-Леоне. Это предполагает ускоренные темпы сокращения численности Миссии по сравнению с первоначально предложенными в моем докладе от 10 февраля 2009 года (S/2009/86). Кроме того, избавление от избыточной боевой техники, включая боевые вертолеты и бронетранспортеры, принесет существенную экономию для Миссии.

59. С учетом продолжающейся работы Специального суда по Сьерра-Леоне я соглашаюсь с рекомендацией миссии по технической оценке сохранить подразделение военной охраны МООНЛ во Фритауне до тех пор, пока осужденные не будут переведены в третьи страны, а Суд не будет ликвидирован. По мере прояснения сроков завершения работы Суда численность охранного подразделения будет пересматриваться, а я буду продолжать информировать Совет Безопасности о любых предусматриваемых корректировках.

60. Пять лет ушло на подготовку, экипировку и развертывание национальной полиции — этих сроков должно было быть достаточно для создания национальных полицейских сил, в полном мере способных функционировать независимо от МООНЛ. Я глубоко обеспокоен трудностями, с которыми по-прежнему сталкиваются МООНЛ, правительство Либерии и двусторонние партнеры в своих совместных усилиях по формированию профессиональных национальных полицейских сил. С учетом этого требуются безотлагательные меры по оперативному осуществлению стратегического плана в отношении Либерийской национальной полиции, что могло бы помочь в устранении недостатков в усилиях по формированию полиции. Я настоятельно призываю партнеров Либерии предоставить помощь, необходимую для осуществления этого стратегического плана. С учетом трудностей, изложенных в настоящем докладе, я соглашаюсь с рекомендацией миссии по технической оценке о том, чтобы численность полицейского компонента МООНЛ была сохранена на ее нынешнем уровне в 1375 человек. Я также призываю страны, предоставляющие полицейские контингенты, направлять в МООНЛ опытных сотрудников полиции, обладающих специальными навыками, указанными в стратегическом плане, что поможет повысить эффективность наставнической работы Миссии с национальной полицией.

61. С учетом ограниченности потенциала служб безопасности Либерии и наличия потенциально дестабилизирующих факторов, указанных в настоящем докладе, я поддерживаю рекомендации миссии по технической оценке сохранить численность сил МООНЛ на уровне 7952 военнослужащих в Либерии до проведения выборов 2011 года включительно, и включить проведение свободных и справедливых выборов в перечень основных контрольных показателей.

Разработка планов ускоренного сокращения численности и окончательного вывода МООНЛ будет основываться на дальнейшей технической оценке, которая будет проведена после выборов. К тому времени правительство МООНЛ и все соответствующие партнеры должны будут завершить разработку детальной стратегии и плана поэтапной, от графства к графству, передачи функций по обеспечению безопасности национальным властям.

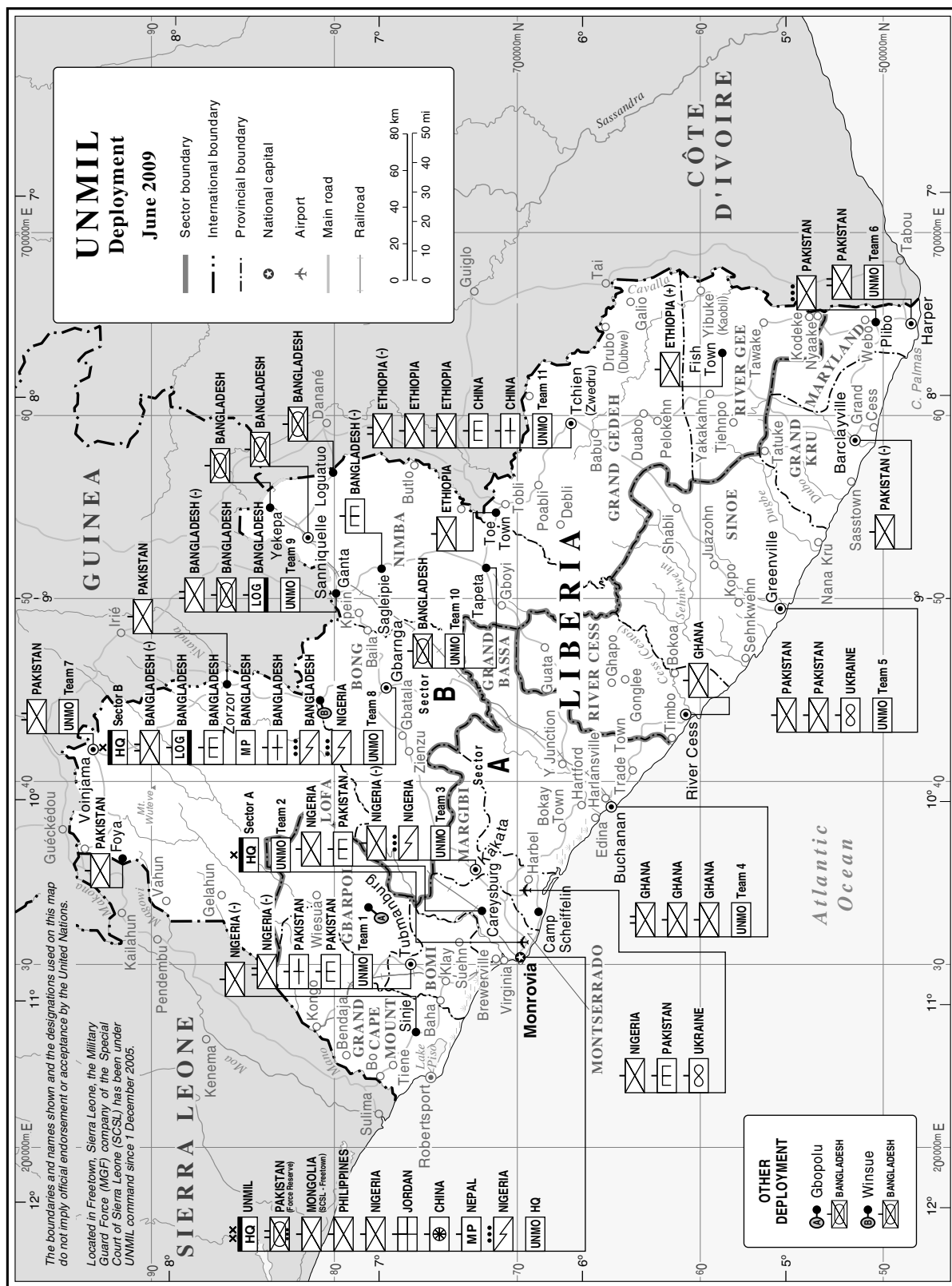
62. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю по Либерии Эллен Маргрете Лей и гражданским сотрудникам и военнослужащим и полицейским в составе МООНЛ за проявленную ими приверженность делу поддержания усилий по укреплению мира в Либерии. Я хотел бы в то же время выразить благодарность за их большой вклад всем странам, предоставляющим войска и полицейских, ЭКОВАС, Африканскому союзу, Международной контактной группе по Либерии, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и многосторонним и двусторонним донорам, а также международным и местным неправительственным организациям,

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских (по состоянию на 31 мая 2009 года)

Страна	Военный компонент			Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска			
Аргентина	0	0	0	0	0	6
Бангладеш	11	9	2 332	2 352	0	17
Бенин	2	1	0	3	0	0
Боливия (Многонациональное Государство)	2	1	0	3	0	0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0	0	9
Бразилия	0	2	0	2	0	0
Болгария	2	0	0	2	0	0
Китай	2	5	558	565	0	16
Хорватия	0	3	0	3	0	0
Чешская Республика	0	0	0	0	0	5
Дания	2	0	0	2	0	0
Эквадор	2	1	0	3	0	0
Сальвадор	2	0	0	2	0	4
Эфиопия	13	4	870	887	0	0
Египет	5	0	0	5	0	3
Фиджи	0	0	0	0	0	31
Финляндия	0	2	0	2	0	0
Франция	0	1	0	1	0	0
Гамбия	2	0	0	2	0	19
Германия	0	0	0	0	0	6
Гана	9	7	700	716	0	37
Исландия	0	0	0	0	0	2
Индия	0	0	0	0	125	3
Индонезия	2	0	0	2	0	0
Италия	0	0	0	0	0	1
Ямайка	0	0	0	0	0	1
Иордания	4	5	115	124	237	19
Кения	0	0	0	0	0	20
Кыргызстан	3	0	0	3	0	4
Малави	0	0	0	0	0	2
Мали	2	0	0	2	0	0
Малайзия	6	0	0	6	0	0

Страна	Военный компонент				Сформированные полицейские подразделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска	Итого		
Монголия	0	2	248	250	0	0
Черногория	2	0	0	2	0	0
Намибия	0	3	0	3	0	6
Непал	2	3	15	20	240	10
Нигер	2	0	0	2	0	0
Нигерия	15	10	1 649	1 674	120	26
Норвегия	0	0	0	0	0	9
Пакистан	9	8	3 022	3 039	0	21
Парагвай	2	0	0	2	0	0
Перу	2	2	0	4	0	0
Филиппины	4	3	135	142	0	26
Польша	2	0	0	2	0	3
Республика Корея	1	1	0	2	0	0
Республика Молдова	2	0	0	2	0	0
Румыния	2	0	0	2	0	0
Российская Федерация	4	0	0	4	0	13
Руанда	0	0	0	0	0	5
Самоа	0	0	0	0	0	0
Сенегал	1	2	0	3	0	0
Сербия	4	0	0	4	0	6
Шри-Ланка	0	0	0	0	0	6
Швеция	0	0	0	0	0	16
Бывшая югославская Республика Македония	0	0	0	0	0	0
Того	2	2	0	4	0	0
Турция	0	0	0	0	0	32
Уганда	0	0	0	0	0	18
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	0	2	0	2	0	0
Украина	2	2	300	304	0	12
Уругвай	0	0	0	0	0	4
Соединенные Штаты Америки	4	4	0	8	0	13
Йемен	0	0	0	0	0	8
Замбия	2	0	0	2	0	17
Зимбабве	2	0	0	2	0	32
Итого	137	85	9 944	10 166	722	488

Department of Field Support
Cartographic SectionMap No. 4211 Rev. 20 UNITED NATIONS
June 2009